

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ҲУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ  
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТ ЖАҲОН ТИЛЛАРИ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ОРТИҚОВА НАРГИЗА АКРАМОВНА**

**ЖАМИЯТНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ ШАРОИТИДА СИЁСИЙ  
ЭЛИТАНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ЖАДАЛ ТАРАҚҚИЁТ ОМИЛИ  
СИФАТИДА**

**23.00.02 - Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации  
доктора философии (PhD) по политическим наукам**

**Contents of dissertation abstract  
of philosophy (PhD) on political sciences**

**Ортиқова Наргиза Акрамовна**

Жамиятни модернизациялаш шароитида сиёсий элитани шакллантириш  
жадал тараққиёт омили сифатида.....3

**Ортиқова Наргиза Акрамовна**

Формирование политической элиты в условиях модернизации общества –  
как фактор ускоренного развития.....27

**Ortiqova Nargiza Akramovna**

The formation of a political elite in the context of modernization of society – as a  
factor of rapid development.....51

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ

List of published works .....55

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ҲУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ  
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТ ЖАҲОН ТИЛЛАРИ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ОРТИҚОВА НАРГИЗА АКРАМОВНА**

**ЖАМИЯТНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ ШАРОИТИДА СИЁСИЙ  
ЭЛИТАНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ЖАДАЛ ТАРАҚҚИЁТ ОМИЛИ  
СИФАТИДА**

**23.00.02 - Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.1.PhD/Ss183 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университетида бажарилган.  
Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-сайти (www.dba.uz) ва «Ziyonet» ахборот-таълим портали (www.ziyonet.uz)да жойлаштирилган.

<b>Илмий раҳбар:</b>	<b>Жўраев Нарзулла Қосимович</b> сиёсий фанлар доктори, профессор.
<b>Расмий оппонентлар:</b>	<b>Жўраев Қодир Асадович</b> сиёсий фанлар доктори, проф. <b>Хусанов Озод Тиллабоевич</b> юримдик фанлари доктори, проф.
<b>Етакчи ташкилот:</b>	<b>Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия</b> университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 рақамли Илмий кенгашнинг «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 йил соат \_\_\_ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100066, Тошкент шаҳри, Ислоом Каримов кўчаси, 45-уй. Тел.: (371) 232-60-47; факс: (371) 239-17-83; e-mail: info@dba.uz. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси биноси, “Давлат бошқарувининг сиёсий асослари” кафедраси, ....-қават, ....-хона)

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_ рақами билан рўйхатга олинган). (100066, Тошкент шаҳри, Ислоом Каримов кўчаси, 45-уй. Тел.: (371) 232-60-47; факс: (371) 239-17-83; e-mail: info@dba.uz.)

Диссертация автореферати 2021 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ куни тарқатилди.  
(2021 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ даги \_\_\_ рақамли реестр баённомаси)

**К.К.Куранбаев,**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, с.ф.д., профессор.

**Н.О.Шодиев,**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, ф.д. (PhD).

**А.Т.Жалилов,**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, с.ф.д., профессор.

## **КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)**

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Бугун жаҳонда глобал моҳият касб этаётган ижтимоий-сиёсий жараёнлар давлат ва жамият бошқарувини модернизациялаш муаммосини долзарб қилиб қўймоқда. Бутун жаҳон халқлари янги дунё тартиботини истаётган, давлатлараро ва минтақалараро манфаатлар тўқнашуви авж олаётган бир шароитда соғлом сиёсий кучларни, умумпланетар тараққиётга хизмат қиладиган бошқарув кадрларини етиштириш глобал муаммога айланмоқда. Ҳар бир давлатда, минтақавий ва халқаро ташкилотларда янги типдаги сиёсий элитани шакллантиришга бўлган зарурият кишилиқ жамияти ҳаётий эҳтиёжи ва дунёқарашларининг, маънавий-ахлоқий мезонларининг ўзгараётгани билан асосланади.

Дунёдаги кўплаб демократик давлатлар тажрибаси жамиятни бошқаришда бевосита иштирок этадиган сиёсат субъектлари ҳар қандай мамлакат тараққиётини белгиловчи кучга айланишини кўрсатмоқда. Ривожланган мамлакатларда, жумладан, Германия, Франция, Австрия, Япония, Жанубий Корея ва бошқа давлатларда давлат бошқарувини демократлаштириш учун бошқарув самарадорлигини ошириш, бунда энг муҳим субъект бўлган сиёсий элита фаолиятини такомиллаштириш технологияларини қўллашнинг янги механизмларини жорий этишга доир тадқиқотларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ҳозирги кунда ушбу давлатларда демократияни янада тараққий эттириш, ўзини ўзи бошқариш жараёнларини замонавий эҳтиёжлар асосида ривожлантириш, кучли фуқаролик жамиятининг янги намунасини яратиш каби мақсадлар сари интилиш кузатилмоқда.

Ўзбекистонда ижтимоий-сиёсий ислоҳотларни амалга ошириш демократлаштириш жараёнига мос, янгиликларга ҳамнафас сиёсий элитани шакллантириш ва уларнинг йўналишларини белгилаб бериш, қолаверса, сиёсий элитанинг давлат ва жамият бошқарувидаги таъсири юзасидан замонавий механизмларни такомиллаштириш билан бевосита боғлиқ. Шу маънода, Ўзбекистон Республикасидаги сиёсий элита шаклланишининг демократик асосларини тадқиқ қилиш, сиёсий элитани ривожлантиришга доир назарий-методологик ёндашувларни сиёсий фан талаблари асосида тизимли ўрганиш тобора долзарблиқ касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон, 2017 йил 8 августдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5139-сон, 2017 йил 8 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5185-сон, 2020 йил 16 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Жамоатчилик палатасини ташкил этиш тўғрисида”ги ПФ-5980-сон фармонлари, Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 5 майдаги “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида”ги, 2018 йил 12 апрелдаги “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонунлари, Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 2 мартдаги “Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида”ги 62-сон Қарори ва бошқа мазкур соҳага оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга мазкур диссертация муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Ушбу тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Жамиятнинг маънавий-ахлоқий ва маданий ривожланиши, маънавий қадриятлар, миллий ғоя, маданий мерос, ўзбек халқи ва давлатчилик тарихи ҳамда таълимнинг узвийлик ва узлуксизлигини, баркамол авлод тарбиясини тадқиқ этиш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Сиёсий элита муаммосининг Ўзбекистон Республикаси билан боғлиқ жиҳатларини ўрганишда давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёевнинг асарлари<sup>1</sup> ва чиқишлари қимматли манба вазифасини ўтайди.

Жамият ҳаётининг барча соҳаларида муҳим қарорлар қабул қилувчи, мамлакат тараққиёти, инсоният тақдирига таъсир этувчи сиёсий элита билан боғлиқ масалаларга қизиқиш узоқ тарихга эга. Жаҳон фани сиёсий элиталар муаммосига доир катта илмий, назарий ва амалий тажрибага эга. Тадқиқот жараёнида танланган мавзуга доир илмий адабиётларни қуйидаги туркумларга ажратиш мумкин.

Биринчи туркумга, Платон, Аристотель, Цицерон сингари қадимги дунё мутафаккирларининг, қолаверса, Марказий Осиё мутафаккирлари: Абу Али ибн Сино, Абу Наср ал-Фаробий, Юсуф Хос Ҳожиб, Абу Райҳон Беруний, Самандар Термизий, Ҳусайн Воиз Кошифий, Низом ул-Мулк, кейинчалик Амир Темур, Алишер Навоий, З.М.Бобур<sup>2</sup> ва бошқаларнинг асарларида сиёсий элита, бошқарув маданияти ва бошқарувчи ахлоқи, мажбуриятлари ҳамда вазифалари таҳлил этилган.

Мазкур туркумга, шунингдек, сиёсий элитанинг мумтоз назариялари муаллифларининг асарлари киритилди. Хусусан, В.Парето, Г.Моска, Р.Михельс, Р.Миллс, М.Херманн, Л.Браун<sup>3</sup>ларнинг асарларида жамият ҳаётида сиёсий элитанинг ўрни ва сиёсий лидернинг роли жиддий тадқиқ

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. –Т.: “Ўзбекистон”, 2016. –56 б.; Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. –48 б.; Мирзиёев Ш.М. Танкидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. –104 б.; Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга курашимиз. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. –488 б. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. –592 б.

<sup>2</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг асарлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

<sup>3</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

этилган. Г.Лассуэлл<sup>4</sup> асарларида ҳокимият субъектлари ва жамиятдаги ҳукмрон қатламни ифодалашда “элита” атамасини қўллаш ғояси илгари сурилган.

Иккинчи туркум адабиётларни сиёсий элита ва унинг шаклланиши жараёнларига бағишланган фундаментал сиёсий тадқиқотлар ташкил этади. Бу адабиётларнинг муаллифлари М.Вебер, Х.Ортега-и-Гассет, Р.Арон, К.Манхейм, Ж.Блондель<sup>5</sup>лар бўлиб, уларнинг асарларида сиёсий жараёнлар элита вакиллари фаолияти билан бевосита алоқадорликда ўрганилган.

Кейинги йилларда қатор олимлар томонидан сиёсий элитанинг шаклланиши, амал қилиши, ривожланиши муаммоларига бағишланган тадқиқотлар сони ҳам кўпайиб борди. Айниқса, МДХ мамлакатлари олимлари: О.Гаман-Голутвина, Г.Ашин, М.Афанасьев, Е.Охотский, А.Понеделков, Г.Л.Купряшин, М.В.Братерский, О.Криштановская, Ю.В.Усова, О.В.Васильева, А.В.Шентякова, А.В.Самохина, В.А.Смирнов<sup>6</sup> каби муаллифларнинг изланишларида сиёсий элита муаммосининг назарий-методологик жиҳатлари ўрганилган. Ушбу манбаларни учинчи туркум адабиётлари қаторига киритиш мумкин.

Айни пайтда, республикамизнинг кенг илмий жамоатчилиги, сиёсатшунос ва ҳуқуқшунос олимлари: К.Куранбаев, Н.Жўраев, Р.Жумаев, А.Жалилов, Н.Умарова, И.Эргашев, С.Жўраев, Т.Жўраев, А.Қодиров, Ш.Пахрутдинов, М.Қирғизбоев, Х.Одилқориев, А.Холбеков, Т.Алимардонов, А.Саидов, Ҳ.Бобоев, Н.Комилов, Ф.Равшанов, Ф.Жўрақулов, Ж.Мавлонов, Б.Омонов<sup>7</sup> ва бошқаларнинг асарлари ва монографиялари фанимизда вужудга келган бу бўшлиқни тўлдиришга хизмат қилади. Мазкур тадқиқотларни тўртинчи туркум адабиётлари қаторига киритиш мақсадга мувофиқ. Уларда давлат бошқаруви муаммолари, сиёсий тизимни демократлаштириш жараёнлари, раҳбар маданияти ва маънавияти, давлат қурилиши ва ҳуқуқ масалаларига алоҳида эътибор берилган.

Хусусан, Н.Жўраев ўтиш даврида сиёсий етакчининг ўрни ва роли муаммоларини, профессор Х.Одилқориев жамиятни бошқаришда маъмурий аппарат, яъни сиёсий элита фаолиятининг ҳуқуқий асосларини, сиёсатшунос Б.Омонов жамиятни модернизациялаш шароитида сиёсий элита маданияти масалаларини, профессор А.Қодиров эса, жамиятни демократлаштириш жараёнларида сиёсий элитанинг тутган ўрни муаммоларини тадқиқ этган.

Мавжуд манбалар таҳлилидан кўриниб турибдики, Ўзбекистон Республикасида сиёсий элита шаклланишининг демократик асослари муаммоси сиёсий фанлар доирасида алоҳида мавзу сифатида махсус ва чуқур ўрганилмаган. Ўзбекистоннинг ҳуқуқий давлат қуриш, демократик модернизация жараёнларини амалга ошириш, кучли фуқаролик жамиятини

<sup>4</sup> Lasswell H.D. Politics. Who gets what, when, how? N.Y., 1958; Lasswell H.D. Agenda for the study of political elites. – N.Y., 1961; Lasswell H.D. The Analysis of political behaviour: An Empirical Approach. London, 1989; Lasswell H.D. Power and Personality. N.Y., 1948.

<sup>5</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг асарлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

<sup>6</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

<sup>7</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

қарор топтиришдек мақсадлар сари одимлаётгани сиёсий элита қиёфасидаги сиёсат субъектлари фаолиятини жиддий таҳлил қилишга, уларни шакллантириш жараёнининг демократик механизмларини ўрганиш, сиёсий элитани шакллантириш жараёнини янада такомиллаштиришга хизмат қиладиган илмий изланишлар олиб боришни тақозо этмоқда.

**Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация иши Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети илмий тадқиқот ишлари режасининг “Ҳаракатлар стратегиясини бажариш даврида мамлакатимизда маънавий хавфсизликни таъминлаш масалалари” мавзуи доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистон Республикасида Ҳаракатлар стратегиясидан келиб чиқиб, жамиятни модернизациялаш жараёнида фаол ва замонавий сиёсий элитани шакллантиришнинг асосий йўналишларини ўрганиш ҳамда давлат бошқарувини янада ривожлантиришда сиёсий элита фаолиятини янада такомиллаштиришдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

ҳозирги шароитда сиёсий элита назарияси ва амалиёти муаммосини тадқиқ этиш, элитар ва демократик назариялар ўртасидаги умумийлик ва ўзига хосликни қиёсий таҳлил этиш;

Ўзбекистон Республикасида сиёсий элита амал қилишининг ўзига хос хусусиятлари ва унинг ижтимоий-сиёсий ислоҳотларни амалга оширишдаги ролини ўрганиш;

сиёсий элитанинг демократик асосда шаклланишига таъсир қилувчи омилларни асослаш;

Ўзбекистонда сиёсий элитани шакллантиришнинг ҳуқуқий асосларини ўрганиш, самарали сиёсий элитани шакллантириш динамикасини тадқиқ этиш;

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев асарларининг таҳлили негизида сиёсий элитанинг маънавий қиёфаси, Ўзбекистон Республикасида сиёсий элита фаолиятини такомиллаштиришнинг демократик тамойилларини таҳлил этиш;

Ўзбекистонда сиёсий элитани шакллантириш ва жамият барқарорлиги ҳамда ривожланиб бориш механизмларини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объектини** Ўзбекистонда замонавий сиёсий элитани шакллантириш тизими, унинг генезиси ва эволюцияси ташкил этади.

**Тадқиқотнинг предметини** Ўзбекистон Республикасида сиёсий элита муҳити, сиёсий тафаккур ва сиёсий фаоллик динамикаси, сиёсий элитани танлашда қўлланиладиган демократик тамойиллар, хусусиятлар, унга таъсир этувчи омиллар, муносабатлар ва қонуниятлар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда тарихийлик, тизимли ёндашув, структур-функционал анализ, қиёсий таҳлил, психологик таҳлил, бихевиористик ва эмпирик тадқиқот услубларидан фойдаланилган.



**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат: Ўзбекистон Республикасида профессионал сиёсий элитани шакллантириш, сиёсий элитага танлашнинг замонавий механизмларини жорий этиш масалалари илмий асослантирилган;

мамлакатда ижтимоий-сиёсий жараёнларни самарали бошқаришга қодир бўлган сиёсий элитани шакллантириш муаммоси шахс+жамият+давлат бирлиги концепцияси таҳлили асосида очиб берилган;

сиёсий элита таркибини ёшлар ҳисобига бойитиб бориш, сиёсий етакчиларнинг янги авлодини етиштиришда жамоат ташкилотлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, сиёсий уюшмалар ва партияларнинг ўрни ва роли асослаб берилган;

Ўзбекистонда демократик жараёнларни чуқурлаштириш муаммоси сиёсий элита фаолияти самарадорлигини ошириш шарти сифатида илмий асослаб берилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

давлат ва жамият бошқарувида сиёсий элитанинг ўрни ва роли, жамият элита қатламини кенгайтириш ва унинг самарадорлигини оширишга доир концептуал илмий хулоса ва таклифлар ишлаб чиқилган;

жамият сиёсий элитаси қатламини шакллантиришнинг замонавий хорижий ва миллий тажрибани танқидий ўрганиш, қиёсий таҳлил этиш, бошқарув тизимини тубдан ислоҳ қилиш жараёнида сиёсий элитанинг ғоявий ва ташкилий-профессионал кўникмаларини такомиллаштириш орқали “Миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари” концепциясини жамият ҳаётига муваффақиятли татбиқ этиш бўйича амалий тавсиялар берилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги** илмий изланишнинг назарий ва амалий тадқиқот методлари ҳамда мавзу юзасидан фактографик ва статистик маълумотларнинг таҳлил этилганлиги билан белгиланади. Бундан ташқари, республика ва халқаро миқёсдаги илмий-услубий ва илмий-амалий конференция материаллари тўпламлари, ОАК рўйхатидаги махсус ҳамда хорижий илмий журналларда чоп этилган мақолалар, хулоса, амалий таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилганлиги, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқланганлиги билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.**

Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти тадқиқот натижаларидан фуқаролик жамияти, унинг ижтимоий-сиёсий ва миллий-маънавий асосларини ўрганишнинг назарий жиҳатларини янада бойитиш, олий таълим муассасаларида давлат ва жамият бошқаруви билан боғлиқ фанларни ўқитишда, маъруза матнлари ҳамда ўқув ва ўқув-услубий қўлланмалар яратишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти диссертация хулосалари, берилган таклиф ва тавсиялардан сиёсий, ташкилий ва ғоявий фаолият билан шуғулланувчи давлат бошқаруви органлари, сиёсий партиялар ва бошқа

турли маънавий-маърифий муассасалар ҳамда фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари, ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий тадқиқотлар олиб боровчи илмий ва илмий тадқиқот муассасалари фаолиятида қўллаш мумкинлиги билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Давлат ва жамият бошқарувини модернизация қилишда, янги Ўзбекистон тараққиётини таъминлаш билан боғлиқ бошқарув тизимида сиёсий элита қатламини янада кенгайтириш, унинг самарадорлигини ошириш борасида ишлаб чиқилган амалий таклиф ва тадқиқотлар натижалари асосида:

Ўзбекистон Республикасида профессионал сиёсий элитани шакллантириш, сиёсий элитага танлашнинг замонавий механизмларини жорий этишга оид тавсиялар Республика Маънавият ва маърифат маркази томонидан 2019-2020 йилларда ўтказилган тарғибот фаолияти дастурларига татбиқ этилган, хусусан, “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”ни “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат дастурининг 28-банди (“Маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш чораларини кўриш”)ни амалга оширишда диссертация маълумотларидан фойдаланилган (Республика Маънавият ва маърифат марказининг 2020 йил 25 августдаги № 01/08-725-сон далолатномаси). Натижада, марказ тарғибот ишларида диссертацияда илгари сурилган таклиф ва тавсиялар Ўзбекистон Республикасида сиёсий партияларнинг тарғибот ишларини олиб боришда сиёсий элитани ривожлантириш, кадрларни танлаш, жой-жойига қўйиш тажрибаларини бойитишда муҳим қўлланма сифатида хизмат қилган;

мамлакатда ижтимоий-сиёсий жараёнларни самарали бошқаришга қодир бўлган сиёсий элитанинг шахс+жамият+давлат бирлиги асосида демократик жараёнлардаги етакчилик ролини оширишга доир тавсиялар Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси Марказий кенгашининг 2020-2024 йилларга мўлжалланган Сайловолди дастурида ўз ифодасини топган ва ушбу тавсиялардан давлат бошқаруви ва давлат хизматини янада ислоҳ этиш соҳасида бир қатор вазифаларни амалга оширишда фойдаланилган (Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси Марказий кенгашининг 2020 йил 3 сентябрдаги № 01-213-сон далолатномаси). Натижада, диссертацияда илгари сурилган таклиф, тавсия ва хулосалар давлат хизматчиларининг мақомини қонун даражасида мустаҳкамлаш, давлат хизматчисининг билим, малака, қобилият ва лаёқатлилик талаблари асосида объектив танланиши тизимини жорий этиш, ёш миллий кадрлар захирасини шакллантириш, уларни давлат хизматига тизимли тавсия этиш орқали “ижтимоий лифт”ни таъминлаш, барча давлат ташкилотлари ва хизматчилари фаолиятини баҳолаш тизимини жорий этиш вазифаларини самарали амалга оширишга хизмат қилган;

сиёсий элита таркибини ёшлар ҳисобига бойитиб бориш, сиёсий етакчиларнинг янги авлодини етиштириш бўйича тавсиялардан Ўзбекистон

Республикаси “Юксалиш” умуммиллий ҳаракатининг амалий фаолиятида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси “Юксалиш” умуммиллий ҳаракатининг 2020 йил 5 сентябрдаги № 766-20-сон далолатномаси). Натижада Марказ томонидан ташкил этилган тадбирларда диссертация илмий хулосалари, таклиф ва тавсиялари кенг қўлланилиб, Ўзбекистон шароитида сиёсий элитани ривожлантириш замонавий дунёқарашга эга бўлган, ғоявий чиниққан, бошқарув тажрибаларини кунт билан ўзлаштирган раҳбар кадрлар тайёрлаш тамойиллари илмий-назарий жиҳатдан асослаб берилган;

Ўзбекистонда демократик жараёнларни чуқурлаштириш сиёсий элита фаолияти самарадорлигини ошириш шарти сифатида асослаб берилган илмий хулосалардан Ўзбекистон “Адолат” СДП Марказий кенгашининг амалий тадбирларини ташкил этишда, хусусан, ҳозирги жадал тараққиёт даврида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони асосида Ўзбекистон тараққиёти ва истиқболи, мамлакатдаги мавжуд сиёсий-маърифий имкониятлари бўйича ишлаб чиқилган иш режасида фойдаланилган (Ўзбекистон “Адолат” СДП Марказий кенгашининг 2020 йил 7 сентябрдаги № 01-04/217/2-сон далолатномаси). Натижада, мазкур илмий хулосалар “Адолат” СДПнинг электорат билан ишлашида, партия фаоллари ўқувларида муҳим манба бўлиб хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқот натижалари 9 та илмий-амалий анжуманда, жумладан, 1 та халқаро, 8 та республика миқёсидаги анжуманларда муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича 17 та илмий иш чоп этилган. Шулардан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 8 та мақола, жумладан, 6 таси хорижий нашрларда (2 таси Scopus илмий тадқиқотлар базасига кирган мақола, 4 таси импакт факторли хорижий нашрларда), 2 таси республика нашрларида чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, 3 та боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Ишнинг тадқиқот қисми 159 бетни ташкил этган.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

**Кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати асосланган, унинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, муаммонинг ўрганилганлик даражаси ёритилган, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, методлари тавсифланган, тадқиқот объекти, предмети аниқланган, ишнинг илмий янгилиги, олинган натижаларнинг ишончлилиги, илмий-амалий аҳамияти асослаб берилган, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этилганлиги, нашр этилган ишлар,

диссертациянинг тузилиши ҳамда ҳажми бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Сиёсий элитани тадқиқ этишнинг назарий асослари”** деб номланади. Мазкур бобда “сиёсий элита” тушунчаси, унинг назарий-методологик асослари, демократик қарашларда сиёсий элита масаласи, қолаверса, жамиятда элитани шакллантириш тамойиллари, унинг ўзига хос жиҳатлари ва моҳияти сиёсий элита назарий-тадқиқ олимлари манбалари асосида тадқиқ этилган.

Италиялик олим Г. Москанинг асарларида сиёсий элита махсус илмий тадқиқот объекти сифатида ўрганилган. У ҳар қандай жамият ижтимоий мақоми ва роли жиҳатидан тенг бўлмаган икки гуруҳга бўлиниши муқаррарлигини исботлаб беришга ҳаракат қилган. «Ҳар бир жамиятда – ўртача ривожланган ва эндигина цивилизацияга эришаётган жамиятдан тортиб, то кучли ва маърифатли жамиятларгача икки синф мавжуддир: бошқарувчилар ва бошқарилувчилар синфи. Биринчиси, доимо оз сонли бўлиб, барча сиёсий вазифаларни бажаради, ҳокимиятни ўз қўлида тўплайди ва белгиланган имтиёзлардан фойдаланади. Иккинчи синф эса, кўп сонли бўлиб, биринчиси томонидан бошқарилади, унга сиёсий организм ҳаёт кечириши учун зарур бўлган моддий воситаларни етказиб туради»<sup>8</sup>

Унинг фикрича, элита оммадан ўзининг шундай сифатлари билан ажралиб турадики, бу сифатлар жамиятни қолган қисмидан унинг моддий, маънавий ва ақлий устун бўлишини талаб этади. "Бошқача айтганда, – дейди Р.Т.Мухаев, – ҳукмрон озчилик намояндалари ўзлари яшаётган жамиятда чуқур кадрланадиган сифатларга эга бўладилар"<sup>9</sup>. Бироқ, унингча, мазкур қатлам бошқаларга нисбатан бошқарувга лаёқатли бўлса-да, унинг барча намояндалари ҳам бу жиҳатдан юқори кўрсаткич ва алоҳида истеъдодга эга бўлмайдилар.

Жамиятнинг омма ва элитага бўлиниши муқаррарлигини В.Парето кишиларнинг шахсий, жисмоний ва ақлий қобилиятлари нотенглиги билан боғлайди. Унингча, нисбатан кўпроқ таъсирга, бойликка эга шахслар жамиятнинг олий табақаси – элитани ташкил этади. В.Парето элита турларини таснифлайди ва уни: савдо-саноат элитаси, сиёсий, ҳарбий, диний элитага ажратади. Кўриниб турибдики, олим элитани кенг талқин қилади. Бироқ, В.Паретода элитанинг тор маънодаги талқинларини ҳам кўриш мумкин. Бунда элитанинг сиёсатда белгиловчи роль ўйнайдиган қисми – ҳукмрон элита алоҳида ажратилади. Демак, элитанинг барча аъзолари ҳам ҳукмрон элита таркибига кирмайди, улардан айримлари ҳукмрон бўлмаган элитани ташкил этади.

Сиёсий элита назариясининг ривожлантирилишига Р.Михельс ҳам улкан ҳисса қўшган. У жамиятнинг элитарлигини келтириб чиқарувчи ижтимоий механизмларни тадқиқ қилади. Ўзининг илк асарида Р.Михельс "фақат бевосита, тўғридан-тўғри демократия ҳақиқий демократия бўлиши мумкин, билвосита демократия эса, олигархияни келтириб чиқаради", деб уқтирган

<sup>8</sup> Моска Г. Правящий класс// Социс, 1994. № 10. – С. 187.

<sup>9</sup> Мухаев Р.Т. Политология. Хрестоматия, – М.: "Издательство ПРИОР", 2000. – С. 258.

эди<sup>10</sup>. Олигархияни у йирик ижтимоий тузилмаларнинг муқаррар турмуш тарзи сифатида баҳолайди. Элитарлик сабабларини шарҳлашда Р.Михельс Г.Моска билан ҳамфикр бўлса-да, у ташкилотчилик қобилиятларига алоҳида урғу беради. Унинг фикрича, жамият ташкилий тузилмаларининг ўзи элитарликни кучайтиришга, бошқарувчилар қатламининг мавқеини оширишга хизмат қилади.

Америкалик сиёсатшунос Р.Патнэм: “Элита – асосий қарорлар қабул қилувчилар, улар сиёсий қарорларга доимий ва кучли таъсир ўтказиш учун уюшган потенциалга эга бўлган шахслар ва гуруҳлардир”,<sup>11</sup> дейди.

Маҳаллий олимлар бўлмиш Х.Одилқориев ва Д.Раззоқовлар: “Сиёсий элита алоҳида ижтимоий сифатларга, сиёсий таъсир этишининг муайян даражасига эга бўлган ва у ёки бу давлатнинг ҳокимият институтлари учун раҳбар кадрларнинг асосий манбаи ҳисобланган катта ижтимоий гуруҳларга мансубликни англатади”<sup>12</sup>, деб таъриф берадилар.

Ҳозирги даврда демократик жамиятлар учун долзарб вазифалардан бири элитар гуруҳларга қарши кураш эмас, балки жамият учун фойдали сиёсий элиталар гуруҳини шакллантириш, унда ижтимоий ваколатлилик янгиланиб туришининг юқори сифатини таъминлаш, олигархиялашуви, халқдан бегоналашуви ва ёпиқ ҳукмрон имтиёзли табақага айланишининг олдини олиш<sup>13</sup>га қаратилганлиги билан белгиланади. Негаки, очиқ фаолият олиб борган сиёсий элита субъектлари халққа яқинлашиши, демократияни таъминлаши, қоларверса, уни сақлаб қолиши амалга ошади.

Шундай қилиб, элитар назариялар таҳлили қуйидагича хулосалар чиқаришга асос бўлиб хизмат қилди:

биринчидан, бугунги воқелик барча давлатларда, шу жумладан, демократик сиёсий тизимларда ҳам жамиятнинг омма ва элитага бўлиниши муқаррарлигини кўрсатмоқда;

иккинчидан, том маънодаги демократия элитани инкор қилса-да, аслида, демократия энг афзал кўринишда халқ томонидан маъқулланадиган ва қўллаб-қувватланадиган элитанинг самарали бошқаруви шакли бўлиши мумкин;

учинчидан, сайловлар вақтида оммага рақобатдаги элиталар орасидан танловни амалга ошириш имконияти берилади;

тўртинчидан, демократик сиёсий тизим элитанинг минимал ҳокимиятга эга бўлишини, давлатни самарали ва оқилона бошқариш воситаси бўлиб, халқ манфаатларига хизмат қилишини тақозо этади;

бешинчидан, демократия шароитида "элита-омма" муносабатларида элита омманинг хоҳиш-истакларини бостирмасдан, унинг фаоллигини рағбатлантириши талаб этилади, зеро халқнинг сиёсатдаги фаол иштироки нафақат, давлат қарорлари қабул қилинишида, халқ оммаси манфаатлари

<sup>10</sup> Мухаев Р.Т. Политология. Хрестоматия, – М.: "Издательство ПРИОР", 2000. – С. 297.

<sup>11</sup> Рябкова С.А. Дискуссионные проблемы теории политических элит. <https://doi.org/10.24158/pep.2019.3.2>.

<sup>12</sup> Одилқориев Х.Т, Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик. - Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 200. – Б. 187-188.

<sup>13</sup> Одилқориев Х.Т, Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик. – Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2008. - Б. 188.

эътиборга олинисини кафолатлайди, балки кишиларнинг ижодкорлиги ва қобилиятларини рўёбга чиқариш воситаси бўлиб ҳам хизмат қилади;

олтинчидан, айнан сиёсий элита мамлакатда демократиянинг омон қолиши, унинг келгуси тақдири, демократик кадриятларнинг ривожланганлик даражаси учун жавобгар, масъулдир;

еттинчидан, сиёсий элитанинг фаолияти самарадорлигини ошириш, унинг иш сифатини юксалтиришда демократик механизмлардан фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

Сиёсий элитага танлаш тизимини қатор омиллар белгилаб беради. Улардан асосийлари: ижтимоий базанинг кенглиги, танловни амалга оширувчи кишилар доираси, унинг мезонлари ва тартибидан иборат. Табиийки, бу омиллар ҳар бир мамлакатда ўзига хос кўринишга эга бўлади. Кўп нарса шу мамлакатларда ўрнатилган сиёсий тартиботдан келиб чиқади. Юқорида санаб ўтилган омиллар ва сиёсий тартиботнинг ўзига хос хусусиятлари сиёсий элита шаклланишида икки йўналишни юзага келтиради. Биринчи йўналишга хос жиҳат: сиёсий элитани шакллантириш жараёнининг ёпиқлигидир. Бунда элитани шакллантиришнинг социал базаси жуда тор бўлади, одатда, элита жамиятнинг ҳукмрон ижтимоий қатлами вакиллари ҳисобига тўлдирилади ҳамда элитага танловни амалга оширувчи кишилар доираси чекланган бўлади.

Мазкур йўналиш авторитар ва тоталитар сиёсий тартиботлар ўрнатилган давлатларга хос бўлади. Масаланинг муҳим жиҳати шундаки, бу йўналиш турғунликка, инқирозли вазиятнинг кучайишига олиб келади. Сиёсий элита қанчалик биқик бўлса, у жамиятни самарали бошқариш қобилиятини тобора йўқотиб боради, демак, ўз ҳукмрон мавқеини сақлаб қолишга қодир бўлмайди.

Сиёсий элита шаклланишидаги иккинчи йўналиш биринчисига мутлақо зид. Таъкидлаш жоизки, ушбу йўналиш демократик сиёсий тартибот ўрнатилган мамлакатларга хос. Демак, бу давлатларда сиёсий элитанинг асосий қисми тайинлашлар йўли билан эмас, балки сайловлар йўли билан шакллантирилади. Мазкур йўналиш қуйидаги жиҳатлари билан ажралиб туради:

- электорат доираси кенг бўлади (унда барча сайловчилар қатнашади);
- танлов жараёни очиклиги билан характерланади;
- ҳар қандай ижтимоий қатлам вакилига сиёсий элитадан ўрин эгаллаш имконияти берилади;
- танлов рақобатли кўринишга эга бўлади;
- раҳбар лавозимларга даъвогарларнинг шахсий сифат ва қобилиятларига юқори талаблар қўйилади<sup>14</sup>.

Бундай тизим туфайли истеъдодли, қатъиятли, юқори касб малакасига эга инсонлар сиёсий элитадан ўрин оладилар.

Сиёсий элитанинг "шахсий таркиби"ни шакллантиришда устувор вазифаларни белгилаб олиш, танлов тамойиллари ва технологияларини

---

<sup>14</sup> Политология. Под ред. Полуниной Г.В. – М.: "Акалис", 1996. – С. 107.

аниқлаштириб олиш, умуман, кадрлар сиёсатига оид стратегияни шакллантириш талаб этилади. Бундай стратегияни ишлаб чиқишда қуйидагиларга урғу бериш мақсадга мувофиқ:

- кадрлар сиёсатига оид стратегия давлатнинг тараққиёти истиқболларига, жамиятнинг ўзига хос хусусиятларига, шахснинг манфаатларига мос бўлиши керак;

- сиёсий элитага танлаш тизимининг амал қилиши натижасида юқори лавозимлар шундай кишилар томонидан эгалланиши керакки, бу мансабдор шахслар ўз олдига қўйилган вазифаларни бажариш билан бир қаторда, ўз хатти-ҳаракати билан давлат бошқаруви идораларининг ҳурмати ва нуфузини оширишга хизмат қилиши керак;

- сиёсий элитани кадрлар билан таъминлаш жараёнининг ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиниши меҳнат интизомини бузиш, мансабни суиистеъмол қилиш, коррупция ва бошқа шу каби салбий иллатларга барҳам беришга хизмат қилиши лозим;

- сиёсий элита вакиллари орасида ижобий ахлоқий-психологик муҳитнинг қарор топиши нафақат уларнинг ўз мажбуриятларини самарали бажаришларига туртки бўлади, балки кадрларнинг шахсий сифатларини ривожлантириш имконини беради.

Умуман олганда, сиёсий элита ҳар қандай даврда ва ҳар қандай жамиятда ривожланишнинг муҳим омили бўлиб келган, қолаверса, бу тенденция ҳозирда ҳам замон талабларига мос ҳолда, глобал жараёнлар билан кечмоқда. Зотан, сиёсий элитадаги ижтимоий бирдамлик, фуқаролар манфаатлари тўқнашуви, умумийлик принципини ёқлаб чиқиш ҳолати элитар онг – ўзини жамиятни бошқаришга лаёқатли алоҳида қатлам сифатида кўра билиш билан бирга, бошқарув субъектларининг, замонавий жамиятларнинг тараққий этиши билан алоқадорлик касб этади.

Шунингдек, ҳар қандай жамият элитарлигини тан олиш, унинг ҳукмрон, ижодкор, имтиёзли озчилик ҳамда пассив, ижодкор бўлмаган кўпчиликка бўлиниши муқаррарлигини эътироф этиш жамият ва инсон табиатидан, ижтимоий талабидан келиб чиқади. Жамиятда пассив элитага бўлган талабдан фаол элитага бўлган талаб динамик равишда ўсиб борган сари сиёсий элита мақоми ҳам, жамиятлар трансформациялашуви ҳам бир маромда амалга ошиб бораверади.

Қолаверса, бугун кўпгина давлатларда ижтимоий қатлам турмуш даражаси, социал имкониятларининг ўсиб бораётгани, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг самарали механизмлари яратилаётгани, сиёсий жараёнларнинг роли жамиятлар маданиятига мос равишда ортиб бораётгани сиёсий элиталарнинг фаолиятига ўз таъсирини кўрсатмасдан қолмади. Айни шу сингари ҳолатлар сиёсий элитада сиёсий роллар ва вазифалар тақсмотини ўзгартиради, айрим ҳолларда, уларнинг ҳокимиятини таъминлайдиган ресурсларга ҳам ўз таъсирини кўрсатади.

Диссертациянинг иккинчи боби “**Сиёсий элитанинг демократик асосда шаклланишига таъсир қилувчи омиллар**” деб номланиб, мазкур

бобда Ўзбекистонда бошқарув органлари фаолияти, хусусан, сиёсий элитани шакллантириш ва фаолиятини ривожлантириб боришнинг ҳуқуқий асослари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг сиёсий элитани шакллантиришдаги ўрни ва аҳамияти, қолаверса, демократик сайловларнинг сиёсий элитани тўғри танлаш ва шакллантиришдаги роли тадқиқ этилган.

Маълумки, жамият сиёсий жараёнларни, хусусан, сиёсий элита фаолиятини тартибга солувчи қонунлар тизимига эҳтиёж сезади. Ана шу эҳтиёждан келиб чиқиб, Ўзбекистонда янги типдаги сиёсий элитани шакллантиришнинг ҳуқуқий асослари, унинг эволюцияси ва Сайлов кодексигача бўлган жараёнлари тизимли ўрганилади. Мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат барпо этилиши тамойилининг ҳуқуқий асосларини кафолатлаб берган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 14-моддасида куйидаги қоида ақс этган: "Давлат ўз фаолиятини инсон ва жамият фаровонлигини кўзлаб, ижтимоий адолат ва қонунийлик принциплари асосида амалга оширади".<sup>15</sup> Конституциянинг III боби тўлалигича "Конституция ва қонуннинг устунлиги" масалаларига бағишланган. Мустақил Ўзбекистон янги давлат ва жамият қуришда асос қилиб олган беш тамойилдан бири ҳам қонун устуворлиги тамойилидир.

Ҳокимиятлар бўлиниши – демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг зарурий шартидир. Давлат бошқарувида мазкур тамойилга амал қилиш ҳокимият органлари фаолиятини самарали ташкил этишнинг кафолатларидан бири саналади. Шу нуқтаи назардан, мамлакатимиз Конституциясига биноан, "Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципага асосланади".<sup>16</sup> Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг "Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида"ги Конституциявий қонунининг 2-моддасига кўра: "қонун устуворлигини, ҳокимият қонун чиқарувчи, ижро этувчи, суд тармоқлари ўртасида мувозанатни, улардан ҳар бирининг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш" референдум яқунлари асосида қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга доир ишларнинг асосий принципларидан бири деб белгиланган.

Вилоят, туман, шаҳар ҳокими тегишли халқ депутатлари Кенгаши депутатлари орасидан тайинланади ҳамда тасдиқланади.

“Шаҳардаги туман, туманга бўйсунувчи шаҳар ҳокими тегишли шаҳар, туман ҳокими томонидан лавозимга тайинланади ва лавозимдан озод этилади ҳамда халқ депутатлари тегишли туман, шаҳар кенгаши томонидан тасдиқланади”.<sup>17</sup> Ўзбекистон Республикасининг "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунига кўра, ҳокимлар ва халқ депутатлари Кенгашларининг ваколат муддати беш йил этиб белгиланган.

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – Б. 7.

<sup>16</sup> Ўша манба.

<sup>17</sup> Мустақиллик: Изоҳли илмий-оммабоп лугат // Муаллифлар: М.Абдуллаев, М.Абдуллаева, Г.Абдураззоқова ва бошқ.; А.Жалолов ва Қ.Хоназаров умумий таҳрири остида /.— Т.: "Шарқ", 2000. – Б. 65.



Таъкидлаш жоизки, 2007 йил 11 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Конституциявий Қонунида маҳаллий вакиллик органлари депутатларига ҳокимлар фаолиятини назорат қилишнинг реал механизми яратилган, бошқача қилиб айтганда, жамоатчилик назоратини амалга ошириш имконияти берилган.

Шунингдек, "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси"га кўра ҳукумат раҳбари ва унинг аъзолари таркибини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракцияларининг ҳар бири билан маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати кўриб чиқиши ҳамда тасдиқлаши учун тақдим этилиши билан боғлиқ қонуннинг жорий этилиши сиёсий элитани шакллантиришда ҳокимиятларнинг бир-бирини тийиш ва жиловлаш тамойилининг амалда рўёбга чиқишига хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикасида сиёсий элита шаклланишининг ҳуқуқий асослари таҳлили мамлакатимизда давлат хизмати соҳасини тартибга солувчи махсус қонунларга эҳтиёж мавжудлигини кўрсатади. Яъни дунёнинг қатор демократик мамлакатларида бўлгани каби Ўзбекистон Республикасида ҳам "Давлат хизмати тўғрисида" қонунни яратиш ва қабул қилишни даврнинг ўзи тақозо этмоқда. Мазкур қонунда давлат хизматчиларига қўйиладиган талаблар, уларнинг хизмат пиллапояларидан кўтарилиш механизмлари, уларни аттестациядан ўтказиш, интизомий жазо чораларини қўллаш, давлат хизматчисининг жамоатчилик олдидаги масъулиятини таъминлаш каби масалалар ўз аксини топмоғи лозим.

Бугунги кунда ривожланган мамлакатлар сиёсий ҳаётини сайловларсиз тасаввур қилиш қийин. Айнан сайловлар воситасида давлат ҳокимияти ва маҳаллий вакиллик органлари шаклланади, давлатларнинг олий мансабдор шахслари сайланади, бошқача айтганда, мамлакат сиёсий элитаси вакиллари танланади, сиёсий етакчилар тарбияланади, сиёсий арбоблар тобланади.

Сайловлар демократик тараққиётнинг асосий шарти сифатида қатор вазибаларни бажаради:

- сиёсатчилар корпусини тўлдириш. Демократик давлатларда сайловлар сиёсий рекрутлашнинг<sup>18</sup> асосий манбаи ҳисобланади. Мазкур жараён қуйидагича кўринишга эга бўлади: партиялар ўз номзодини илгари суради, сиёсатчилар сайлов кампанияси давомида ўз қобилиятларини намойиш қилиш ҳамда мақсад-муддаоларини баён этиш эвазига сайловчиларнинг кўпроқ овозларини олишга интиладилар;

- вакилликни таъминлаш. Агар сайловлар ошкоралик ва рақобатлилиқ тамойилларига мос равишда ўтказилса, улар жамиятнинг талабларини давлат бошқаруви тизимига етказувчи канал вазибаларини бажаради. Бу жараёнда

---

<sup>18</sup> Сиёсий рекрутлаш – сиёсатда ўз зиммасига асосий ролларни олиши керак бўлган шахсларни тайёрлаш ва танлаш жараёни.

халқ ўз вакилларини аниқлайди ва уларга халқ суверенитетини амалга ошириш ҳуқуқини берадиган мандат беради. Демак, юридик жиҳатдан сайловлар халқ томонидан ўз вакиллари – Президентга, депутатларга, бошқа сайланадиган мансабдор шахсларга ўз ҳокимиятини амалга ошириш ҳуқуқини топшириш, узатиш жараёни ҳисобланади;

- сиёсий элитани шакллантириш. Сайловлар кишиларнинг сиёсий элита таркибидан жой олиши, юқори лавозимга кўтарилиши, сиёсий етакчиларни майдонга чиқариш ёки сиёсий сахнадан туширишнинг муҳим воситасидир. Сайловлар натижасида ҳукмрон ва муҳолифатдаги элитанинг таркиби ўзгаради, сиёсий партияларнинг мақоми, таъсири даражаси аниқланади. Лавозимга даъвогарларни саралаш, уларнинг энг муносибларини танлаш имконини бергани учун ҳам сайловлар сиёсий элита салоҳиятини кучайтириш омили сифатида юзага чиқади. Бу ҳақда профессор М.Қирғизбоев шундай ёзади: "Турли мамлакатлардаги сайловларда ўзаро муҳолифатдошликка асосланган демократия табиатига хос сайловларнинг бир қанча умумий томонлари мавжуддир. Булар: ҳокимиятга даъвогар турли сиёсий кучлар ўртасидаги ўзаро ишонч, идора этувчи элитани эркин демократик сайловлар воситасида шакллантиришнинг анъанавий қоидаларини ҳурмат қилиши. Ривожланган мамлакатлар жамиятларида сайловлар сиёсий элитани шакллантиришнинг реал механизми сифатида намоён бўлади"<sup>19</sup>;

- сиёсий тизимни легитимлаштириш. Сайлов жараёни доимо сиёсий тизимни, сиёсий тартиботни, алоҳида сиёсий институтларни (Президент, парламент ва ҳоказо) жамият аъзолари назарида легитимлаштиришга хизмат қилади. Зеро, фуқароларнинг овоз беришдек сиёсий жараёнда иштирок этиши уларнинг мазкур сиёсий тизимнинг амал қилишига розилигини англатади, улар ҳокимиятни шакллантиришнинг мавжуд шаклини қабул қилганлигидан далолат беради, жамиятда сиёсий барқарорлик сақланишини таъминлайди;

- ҳокимият институтлари устидан жамоат назоратини ўрнатиш вазифаси. Сайловлар ҳокимият устидан назорат ўрнатишнинг муҳим механизми саналади. Чунки сайловлар даврида кишилар давлат ҳокимияти фаолиятига ўз муносабатини билдирадилар, ҳокимият тузилмаларининг таркибини янгилаб борадилар. Шунингдек, сайлов натижасида ҳукуматни назорат қилувчи орган – парламент шаклланади, сиёсий муҳолифат таъсир кучига эга бўлади. «Демократик тамойиллар асосида ташкил қилинган ва ўтказилган сайловлар мамлакатдаги фуқароларнинг давлат органларини тузиш ва уларнинг ишида амалдаги иштирокини таъминлайди. Тўғри ташкил қилинган демократик сайловлар натижасида фуқаро ва жамият манфаатларига мос давлат органлари вужудга келади».<sup>20</sup>

Демак, сайловларнинг энг муҳим ва биринчи галдаги вазифаси – фуқароларнинг иродаси ва манфаатларини рўёбга чиқариш, ҳокимият

<sup>19</sup> Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: назария ва хорижий тажриба. –Т.: "Янги аср авлоди", 2006. – Б. 175.

<sup>20</sup> Каримов И.А Ўзбекистон XXI асрга интиломқда. – Т.: "Ўзбекистон", 2000. – Б. 152.

тузилмаларида халқ вакилларининг ўрин олишини таъминлаш ҳамда самарали ишловчи ҳокимиятни шакллантиришдан иборатдир.

Сиёсий элита ўз-ўзидан шаклланмайди. У жамиятда зарур сиёсий шарт-шароитлар вужудга келгандагина етакчи куч сифатида майдонга чиқади. Уни шакллантирувчи сиёсий куч сифатида мамлакатдаги сиёсий партиялар, сиёсий ҳаракатлар, жамоат ташкилотлари ва сиёсий муҳолифат кучлари майдонга чиқади<sup>21</sup>.

Фуқаролик жамияти шароитида нодавлат нотижорат ташкилотлари роли янада ошади. Бу, ўз навбатида, сиёсий элитанинг янги қатлами – ННТлар бошқаруви билан боғлиқ бўлган етакчиларнинг янги авлодини етиштиришни тақозо этади. Президент Ш.М.Мирзиёев муаммонинг ана шу жиҳатига ҳам жиддий эътибор беради ва шундай дейди: «Ҳақиқий раҳбар, ҳақиқий етакчи одамларнинг бардошини синаш учун эмас, балки уларга муносиб шарт-шароит яратиб бериш, оғирини енгил қилиш учун раҳбар этиб тайинланади».<sup>22</sup>

Айни пайтда, Ўзбекистонда 9 мингдан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари мавжуд. 29 та халқаро ва хорижий ноҳукумат ташкилотларининг филиал ва ваколатхоналари фаолият юритмоқда. 2017 йилда «Нуроний» жамғармаси, Ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Савдо-саноат палатаси, ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши каби нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш ва уларни қўллаб-қувватлашга қаратилган алоҳида фармон ва қарорлар қабул қилинди.

Бугун жамиятда нафақат иқтисодий, балки сиёсий ва ижтимоий соҳада ҳам янгича фикрлашга қодир бўлган раҳбар кадрларни топиб, жойига қўйиш масаласи муҳим ҳисобланади. Ушбу тенденция ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий-маданий ривожланишни ўз олдига қўйган барча жамиятларга хос. Бу ўз-ўзидан янги тип ва янги дунёқарашдаги раҳбар кадрларни, етакчиларни тарбиялаш вазифасини долзарб қилиб қўймоқда.

Ҳозирги шароитда мавжуд нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмаларининг барчаси ҳам самарали фаолият кўрсатаёпти, деб айта олмаймиз. Ваҳоланки, айни ННТлар, жумладан, сиёсий партиялар жамият сиёсий кайфиятини, савиясини, билимдонлик даражасини белгилаб берадиган сиёсий ячейкага айланмоғи даркор. Қолаверса, ННТлар ва жамоат ташкилотлари фаолиятини интеграциялаштириб бориш, ижтимоий ҳамкорлигини кенгайтириш сиёсий элита амалга ошириши лозим бўлган сиёсатнинг халқчил ва демократик тусда кечишини таъминлаб берган бўлади.

**Диссертациянинг учинчи боби “Ўзбекистонда демократик жараёнларни чуқурлаштириш – сиёсий элита фаолияти**

<sup>21</sup> Одилқориев Х.Т., Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик. – Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2008. – Б. 150.

<sup>22</sup> Мирзиёев Ш.М. Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари. – Т.: “Ўзбекистон”, 2020. – Б. 115.

**самарадорлигини ошириш шарти”** деб номланади. Ушбу бобда сиёсий элита фаолиятини ташкил этишда жамиятни янгилаш ва модернизациялаш жараёнлари билан уйғунлашуви масалалари, Ўзбекистонда сиёсий элита қатламини кенгайтириш ҳамда сиёсий элита самарадорлигини оширишнинг ижтимоий-демократик асослари тадқиқ этилган.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасида давлатнинг бош ислохотчилик мақоми давлат бошқаруви соҳасида банд бўлган раҳбарлар зиммасига, айниқса, катта масъулият юклаши табиий ҳол. Демак, давлатда амалга оширилаётган демократик ўзгаришларнинг тақдири кўп жиҳатдан сиёсий элита таркибидан ўрин олган кишилар фаолиятига, ишга бўлган муносабатига, инсоний сифатларига, раҳбарлик салоҳиятига боғлиқ.

Раҳбарларнинг сиёсий элита таркибидан ўрин олганликлари уларни жамиятнинг энг сара аъзолари бўлишга ундайди. Қарорлар ва қонунларнинг миллионлаб фуқаролар тақдирига белгиловчи таъсирини эътиборга оладиган бўлсак, уларни яратувчи, қабул қилувчи, ижросини уюштирувчи кишиларнинг иш сифати, малакаси ва ахлоқий фазилятлари масаласи алоҳида долзарблик касб этади. Ўзбекистонда амалга оширилаётган туб демократик ислохотлар бошқарув соҳасида ҳам жиддий ўзгаришлар қилишни талаб этмоқда.

Таъкидлаш жоизки, бошқарув соҳасидаги ислохотлар нафақат янги бошқарув тузилмалари яратишга, уларни шакллантиришнинг демократик механизмларини жорий этишга қаратилган, балки раҳбар кадрлар фаолияти сифатини юксалтиришга ҳам йўналтирилган. Умуман олганда, давлат бошқарувини демократлаштириш билан боғлиқ ислохотларнинг асосий мақсади – унинг фуқаролар учун очик бўлишига эришиш, бошқарув идоралари фаолиятининг шаффофлигини таъминлаш, янгиланиш жараёнларини жадаллаштиришга интилиш, одамлар меҳнатининг самарасини оширишга эришишдан иборат. Юқоридаги омиллар жамиятни янгилаш ва демократик модернизация жараёнларини самарали ташкил этишда сиёсий элита вакиллари бўлмиш раҳбар кадрларнинг ўрни ва роли беқиёс эканлигини яна бир қарра кўрсатади. Таъкидлаш жоизки, бутун жамият ҳаёти давлат бошқаруви соҳасида банд бўлган сиёсий элита вакилларининг иш сифатига, раҳбар кадрларнинг замон талабларига ҳозиржавоблик кўрсата олишига боғлиқ бўлади.

Раҳбарлик – турли хил вазифаларнинг тўплами ёки амал курсисидан иборат эмас, балки касбдир. Демак, раҳбарлик қилиш учун инсондан зарур билим, кўникма ва малака, маҳорат, касбий назокат, тажриба, қобилият ва ўзига хос хусусият талаб этилади<sup>23</sup>. Айни шу маънода, раҳбар шахси ва сифати жамият аъзолари манфаатлари билан бошқарув мезон ва манфаатларини бирлаштирган тақдирда, бошқарув тизимининг яшовчанлиги ҳам ортиб бораверади.

---

<sup>23</sup> Раҳматуллаев Д.Р. Бошқарув тизимида раҳбар ходимларни танлашнинг мавжуд имкониятлари ва унга замонавий ёндашувлар. Замонавий таълим / современное образование. 2016, № 4. – Б. 19.

Масаланинг муҳим жиҳати шундаки, совет тузуми таназзулга учрагач, демократик тараққиёт йўлини танлаган мамлакатларда қайси модель асосида ривожланиш муаммоси кўндаланг бўлди, зеро турли мамлакатларда бу муаммо турлича ҳал қилинди. Ўзбекистон Республикасида эса бу, масалада қатъий йўл танланди. Ана шу ўзимизга мос, ўзимизга хос бошқарувнинг таянч қоидаларидан бири Президент Ш.М.Мирзиёевнинг қуйидаги фикрида баён этилган: "...Бизнинг Конституциямизда инсон манфаатлари давлат манфаатларидан устун қўйилган экан, биз бугун барпо этаётган янги жамиятда халқ раҳбарларга эмас, аксинча, раҳбарлар халққа хизмат қилиши керак, деган талаб асосий қоида бўлиши даркор. Лекин, афсуски, бу олижаноб ғояни, мана шундай интилишни жойларда айрим мансабдорлар томонидан тўғри тушунмаслик, баъзан эса мутлақо унутиб қўйиш ҳоллари учраб туришини ҳам тан олишимиз керак".<sup>24</sup>

Шу ўринда масъулиятнинг умумижтимоий ҳодиса эканлиги ҳамда инсоннинг ўз ҳатти-ҳаракатларини англаш ва назорат қилиш қобилияти билан боғлиқлигини таъкидлаш ўринли. Ижтимоий институт сифатида масъулият турли ижтимоий меъёрлар воситасида таъминланади. Давлат бошқаруви соҳасида масъулият масаласи алоҳида ўткир муаммо саналади. Зеро, давлат бошқаруви органлари ва бу органларда хизмат қилувчи мансабдор шахслар аҳоли олдида, давлат олдида, жисмоний ва юридик шахслар олдида қонунга мувофиқ жавобгарликка эга. Бошқарувда жавобгарликнинг қуйидаги кўринишлари ажратилади:

1. Маънавий-ахлоқий жавобгарлик.
2. Сиёсий масъулият.
3. Ҳуқуқий жавобгарлик.

Ҳуқуқий жавобгарлик қонунни бузишдан бошланса, сиёсий масъулият сиёсий мақсадлар, дастурлардан оғиш туфайли юзага келади, маънавий-ахлоқий жавобгарлик эса ахлоққа зид ҳатти-ҳаракатлар билан боғлиқ. Ҳуқуқий жавобгарлик бир қанча тамойилларга амал қилишни тақозо этади. Булар: қонунийлик тамойили, барчанинг қонун олдидаги тенглиги тамойили, мақсадга мувофиқ равишда ҳаракат қилиш тамойили, муқаррар жазоланиш тамойилларидир. Аҳоли ишончидан маҳрум бўлиш бошқарув идоралари ва мансабдор шахсларнинг масъулияти пастлигини кўрсатади.

Раҳбарлар ўз ишининг устаси бўлиши зарурлиги, профессионализи, компетентлиги ҳақидаги фикрга алоҳида тўхталиш лозим. Олимлар профессионализмга қуйидагича таъриф берадилар: “Профессионализм – муайян фаолият туридаги камолотнинг олий даражаси, маҳоратнинг энг юксак даражаси, шунингдек, ишларни аъло даражада бажаришдир”.<sup>25</sup> Таъкидлаш жоизки, профессионал бўлиш, яъни ўз ишининг устаси бўлиш масаласи инсоннинг ўзига бориб тақалади, унинг ўзига, ўз кучи ва имкониятларига, ишончига боғлиқ бўлади. Профессионализм – инсон

<sup>24</sup> Мирзиёев Ш.М. “Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари”. – Т.: “Ўзбекистон”, 2020. – Б.112.

<sup>25</sup> Қаранг: Игнатов В.Г., Белоліпецкий В.К. Профессиональная культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и современность. – Ростов-на-Дону.: Издательский центр "МарТ", 2000. – С. 37-48.

фаолиятининг объектив томонини ифода этади, чунки у жамиятни такомиллаштириш, меҳнатни ташкил этиш жараёнини яхшилаш зарурати билан боғлиқ. Демак, профессионал инсон ижтимоий тараққиётга туртки беради, жамиятнинг олға қараб илдамлашига кўмаклашади, айна пайтда, меҳнат унумдорлигининг ортишини таъминлайди.

Раҳбар кадрларнинг компетентлиги масаласига тўхталганда, М.Вебер ўзининг “Сиёсат касб ва лаёқат сифатида” деб номланган асарида шундай ёзади: “Сиёсатни ўзининг ҳақиқий касбига айлантирган мансабдор шахслар, авваламбор, беғараз ва холис бошқаришлари керак. Чунки бунда давлат манфаатлари ва жамиятнинг ҳаётий манфаатларини рўёбга чиқариш улар зиммасида бўлади. Улар ўз ишларини ғзаб ва ҳирс-нафсга берилмасдан амалга ошириш лозим”.<sup>26</sup> Мансабдор шахс эса, доимий курашиши шарт эмас, унинг фаолияти бошқа тамойил – юксак шахсий масъулиятни ҳис қилиш асосига қурилиши лозим.

Зотан, сиёсий элита бутун моҳияти билан – жамиятда алоҳида шахсларни етиштириб чиқарадиган мустақил фикрга, муаммоларга ўзига хос ёндашувга, ислохотлар жараёнини чуқур англаган ва уни самарали амалга ошириш қудратига эга бўлган фуқаролар мактабидир. Шахснинг феъл-атвори, бошқарувчилик салоҳияти, характер хусусиятлари элита қатламида шаклланади. Яъни, “Шахснинг ўзига хос белгиси бу жамиятда ўз ўрнига эга бўла олиш, маълум бир мавқега, яъни мартабага эриша олишдир. Бу, албатта, ақл ва тафаккур билан боғлиқ бўлган ҳодиса. Чунки ақлли одам жамиятда мўлжал олиш, маълум бир мақсад йўлида ўзини сафарбар эта билиш имкониятига эга бўлади”.<sup>27</sup>

Ўзбекистон Республикасида Президент талабларидан келиб чиққан ҳолда кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйиш сиёсатининг устувор йўналишларини санаб ўтиш жоиз:

- масъулиятни чуқур ҳис этиш, шахсий жавобгарликни ошириш;
- халққа хизмат қилиш, халқ манфаатларини давлат манфаатларидан устун қўйиш, адолатли бўлиш;
- мустақил фикрлаш, замонавий билимларга, тажриба ва юқори малакага эга бўлиш;
- бошқарув соҳасида самарали ишлайдиган изчил тизимни шакллантириш;
- ўз ишига, Ватан манфаатларига садоқатли, мустақилликнинг эътиқодли тарафдори бўлиш;
- собиқ тоталитар тузумга хос асоратлар – боқимандалик, бепарволик, юқоридан топшириқ кутиш, ташаббуссизлик иллатларидан холи бўлиш ва уларга чидамсизлик;
- стратегик бошқарув кўникмаларига, юксак даражадаги ташкилотчилик қобилиятига эга бўлиш;

<sup>26</sup> Мухаев Р. Политология. Хрестоматия. – М.: 2000. – С. 272.

<sup>27</sup> Жўраев Н. Вақт ва Фазо. – Т.: “Маънавият”, 2020. – Б. 636-637.

- мустақилликни мустаҳкамлаш вазифаларини амалга оширишда халққа муҳим ресурс сифатида таяниш, инсон ресурсларидан оқилона фойдаланиш, аҳоли билан ўзаро ҳамкорликда иш юритиш;

- ўз атрофига соғлом кучларни тўплаб, уларга таяниш;

- самимият, расмийчиликка берилмаслик, бошқарувнинг маъмурий-буйруқбозлик усулларига таянмаслик;

- ўз билими, малакасини мунтазам равишда ошириб бориш ҳақида қайғуриш;

- фикрлар хилма-хиллигини инкор этмаслик, ўз фаолиятида хурфикрликдан оқилона фойдаланиш, ўзгаларнинг фикрини тинглаш ва ҳурмат қилиш.

Демак, сиёсий элита касб йўналиши, вазифаси ва фаолият турига қараб, ялпи жамият ҳаётини қамраб олади. Уни бошқариш ва йўналтириш эса, давлат зиммасига юклатилади. Давлат тизимини модернизациялаш ва унинг самарали бошқарувини таъминлаш эса турли йўналишдаги элита фаолиятини уйғунлаштиришни тақозо этади. Қолаверса, жамиятда сиёсий элита қатламини мумкин қадар кенгайтириш, унинг янги сифат даражасига эришиш, жумладан, соғлом фикрлайдиган, ғоявий чиниққан, турли ғоявий қўпоровчиликдан узоқлашган элитани шакллантириш, Ўзбекистон тараққиётини жадаллаштириш ғояси ва дастури уни чуқур ўзлаштиришни, бутун моҳияти билан тушунишни инobatга олиш талаб этилади.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан раҳбар кадрларга қўйилаётган талаблар уларнинг меҳнати самарадорлигининг ошишига, фаолияти маҳсулдор бўлишига олиб келади. Бу эса, пиروвард натижада, мансабдор шахс раҳбарлик қилаётган ташкилот, ҳудуд, соҳада банд бўлган кишиларнинг турмуш шароитларида, ҳаёти фаровонлигида акс этиши кутилади.

## ХУЛОСА

Давлат ва жамият бошқарувида сиёсий элитанинг ролини ошириш, аҳоли сиёсий фаол қатлами миқёсини кенгайтириш, фуқаролар сиёсий фаоллигини ошириш муаммоларини тадқиқ этиш доирасида қуйидаги хулосалар шакллантирилди:

**1.** Бугунги воқеилик, жаҳон ижтимоий-сиёсий жараёнлари барча давлатларда, шу жумладан, демократик сиёсий тизимлар чуқурлашиб бораётган мамлакатларда ҳам жамиятнинг омма ва элитага бўлиниши муқаррарлигини кўрсатмоқда. Жамиятни модернизациялаш, бошқарувни эркинлаштириш янги типдаги раҳбар кадрларни тақозо этиши сиёсий фанларда муҳим муаммо ва долзарб масала бўлиб қолмоқда. Шу нуқтаи назардан, халқ томонидан сайланадиган, маъқулланадиган ва қўллаб-қувватланадиган элита қатламини бошқарувнинг асосий кучига айлантириш бугунги куннинг долзарб масаласидир. Демак, сиёсий элитанинг фаолияти самарадорлигини оширишда, унинг бошқарув сифатини такомиллаштиришда демократик механизмлардан унумли фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

2. Сиёсий элитани тадқиқ этишда қатор методологик тамойилларга амал қилиш зарур. Жумладан, сиёсий элиталар фаолиятининг ижтимоий жараёнларга боғлиқлиги ва аксинча сиёсий элита вакилларининг жамият тараққиётига таъсири тамойили муҳим методологик асослардан бири ҳисобланади. Сиёсий элитани тадқиқ этиш жараёнига кучли таъсир кўрсатадиган иккинчи тамойил элиталарни шакллантириш жараёнининг турли цивилизацияларда турлича кечиши билан боғлиқ. Бунда турли маданият ва цивилизацияларда сиёсий элиталарнинг бошқарувчилик таъсири, улар феъл-атвори, ўзига хос хусусиятлари, қадриятлари ўртасида жиддий фарқ мавжудлиги эътиборга олинади.

3. Сиёсий элитани шакллантиришга демократик ёндашиш мавжуд қонунчиликка таянишни, ошкоралик ва адолат мезонларига риоя қилишни, кадрлар таркибида ворисийликни сақлаш, айти пайтда, таркибининг янгиланишини, кадрлар тайинланиши ва сайланиши тамойилига қатъий амал қилишни, муқобил танловни назарда тутати. Сиёсий элита таркибининг демократик тамойиллар асосида шакллантирилиши муносиб ва оқил кишиларнинг раҳбарлар таркибидан ўрин олишига, меритократик элитанинг қарор топишига хизмат қилган бўлар эди. Айти пайтда, демократик йўналиш сиёсий элитани фаол, янгича фикрлайдиган, ташаббускор ёшлар ҳисобига тўлдириб боришни ҳам талаб қилади. Чунки, сиёсий элита таркибига муносиб, юқори малакали, янгича фикрлайдиган кишиларнинг кириши жамият соғломлиги гаровидир.

4. Ўзбекистоннинг ҳозирги жадал тараққиёт тамойиллари ва Ўзбекистон Республикасининг бутунлай янги типдаги Сайлов кодекси талаблари асосида парламент фаолиятида сиёсий партиялар ишини янада такомиллаштириш, уларнинг замонавий сиёсий элитани шакллантиришдаги ўрни ва ролини кенгайтириш зарур. Зотан, парламент ва сиёсий партиялар сиёсий элитанинг муҳим мактаби ҳисобланади. Ана шу ўта муҳим жараён шаффофлигини, очиклиги ва ошкоралигини таъминлаш орқали сиёсий ва ғоявий жиҳатдан соғлом элитани шакллантириш давр талабидир.

5. Сайловлар орқали сиёсий элитани шакллантиришда халқ сиёсий ҳокимият манбаи сифатида амал қилади, халқ иродаси устувор аҳамият касб этади. Ўзбекистонда сайловлар орқали давлат ҳокимияти ва маҳаллий вакиллик органлари шаклланади. Давлат раҳбари – Президент сайланади. Демак, сайловларнинг муҳим ва таъсирчан сиёсий кампания эканлигини назарда тутиб, унинг ошкоралигини, адолатлигини, фуқароларнинг тўғридан-тўғри иштирокини таъминлаш зарур.

6. Мамлакат сиёсий элитаси вакилларининг муайян қисми сайловлар орқали сараланади, сиёсий етакчилар тарбияланади, улар халқ синовларидан ўтиб, ғоявий чиниққан сиёсий куч сифатида тобланади. Бу Марказий сайлов комиссияси фаолиятини янада такомиллаштиришни, миллий сайлов механизми самарадорлигини оширишни талаб этади.

7. Янги Ўзбекистонда бутунлай янги талаблар, замонавий эҳтиёжлар ва истиқболни назарда тутиб ўтказилган сайловлар натижасида XXI аср жаҳон



ижтимоий-сиёсий воқеликлари ва миллий кадриятлар давлат бошқаруви тажрибалари билан синтезлашган ҳолда янги парламент юзага келди. Депутатлар ва сенаторларнинг сиёсий элита таркибидан жой олиши, уларнинг сиёсий сахнадан ўрин эгаллашининг муҳим воситасига айланди. Зеро, айнан сайловлар асосида парламентдаги элитанинг таркиби ўзгаради, янгиланади. Кучли, замонавий фикрлайдиган, шижоатли сиёсий куч вужудга келади. Ўзбекистонда ўтказилган сайловлар демократик меъёрлар ва халқаро андозаларга мос равишда ташкил этилгани учун сиёсий элитанинг салоҳиятини янада юксалтириш ва унинг легитимлигини таъминлаш омили сифатида намоён бўлди. Хуллас, янги Ўзбекистон амалиётида сайловлар профессионал сиёсий элитани шакллантиришнинг самарали механизми эканлигининг ёрқин далили бўлиб тарихга кирди.

Тадқиқот давомида сиёсий элитани шакллантириш жараёни ва элита вакиллари фаолияти самарадорлигини оширишга хизмат қиладиган қуйидаги тавсиялар илгари сурилади:

**1.** Жадал тараққиёт жараёнида давлат ва жамият бошқаруви самарадорлигини ошириш учун сиёсий элитани шакллантиришни мақсадли такомиллаштириш зарур. Ана шу эҳтиёждан келиб чиқиб, сиёсий фанларда “Элитар инженерия” деб номланувчи янги йўналишнинг вужудга келиши заруратга айланмоқда. Жумладан, сиёсий элита таркибини белгилаш, уни шакллантириш жараёнида демократизмни кучайтириш бугунги кун талабига айланган. Зотан, давлат бошқаруви билан машғул фаолларнинг ҳокимият тепасига келишида аҳолининг иштироқи қанчалик юқори бўлса, сиёсий элитанинг фаолияти шунчалик асосланган бўлади ва бошқарув самарадорлиги ошади.

**2.** Бугунги воқелик Ўзбекистон Республикасида бошқарув соҳасида банд кишиларнинг фаолият йўналишлари ва меъёрларини белгилаб берувчи “Давлат хизмати ҳақида”ги қонуннинг қабул қилинишига зарурат кучлилигини кўрсатмоқда. Ушбу қонунда раҳбар кадрлар, сиёсий элита вакиллари, давлат бошқарувида банд бўлганларни танлаш ва жой-жойига қўйиш тамойиллари ва мезонлари, уларнинг ваколат доиралари, уларга қўйиладиган талаблар, бошқарув тузилмаларидаги иш тартиби ва ходимларни рағбатлантириш, мукофотлаш ҳамда жазолаш шартлари қонуний асосда мустаҳкамлаб қўйилиши лозим. Демак, бундай қонунларнинг амал қилиши мансабдор шахслар иллатларининг ислохотлар жараёнига тўғаноқ бўлишига йўл қўймайди. Шунингдек, раҳбар кадрларнинг ўзбошимча ҳаракатларининг олдини олишга хизмат қилади.

**3.** Сиёсий элитани шакллантиришда лавозимга даъвогар номзодлар ўртасида чинакам рақобат муҳитининг қарор топтирилиши сиёсий жиҳатдан чиниққан, ғоявий етук, юксак ахлоқли ва тажрибали кадрларнинг элита таркибига киришини таъминлайди. Бугунги кунда бошқарувчи элитанинг сиёсий ҳукмронлиги асосини мулк ёки ресурсларни тақсимлаш имконияти эмас, балки билим, касб маҳорати, юксак профессионализм ташкил этиши лозим.

4. XXI асрда инсоният олдида турган глобал муаммолар, давр қўяётган талабларга асосан, бошқарувда бюрократик ёндашувдан воз кечиш, раҳбарларга мустақил қарорлар қабул қилиш имконини бериш билан бирга, уларнинг масъулиятини кучайтириш, бошқарувнинг стратегик ва тезкор вазифаларини аниқлаш давлат хизматини жамият манфаатларига бўйсундириш, минимал ҳаракату ҳаражатлар эвазига максимал натижаларга ва сифат кўрсаткичларига эришиш талаб этилади. Энг муҳими, Президент Ш.М.Мирзиёев қатъий талаб этаётганидек, раҳбар кадрлар одамларнинг ташвишу юмушларидан ҳамиша хабардор бўлиши, уларни бирлаштириб рухларини кўтариши, тараққиёт учун зарур шарт-шароитлар ва соғлом ижтимоий муҳитни яратиш, уларни юксак мақсадлар ижросига сафарбар этишлари лозим.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03  
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

---

**УЗБЕКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ МИРОВЫХ  
ЯЗЫКОВ**

**ОРТИКОВА НАРГИЗА АКРАМОВНА**

**ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В УСЛОВИЯХ  
МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА КАК ФАКТОРА УСКОРЕННОГО  
РАЗВИТИЯ**

**23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)  
ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент – 2021**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером B2020.1.PhD/Ss183.**

Диссертация выполнена в Узбекском государственном университете мировых языков.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на сайте Научного совета ([www.dba.uz](http://www.dba.uz)) и на Информационно-образовательном портале "Ziyonet" ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:** **Джураев Нарзулла Касымович**  
доктор политических наук, профессор.

**Официальные оппоненты:** **Джураев Кадир Асадович**  
доктор политических наук, профессор  
**Хусанов Озод Тиллабаевич**  
доктор юридических наук, профессор

**Ведущая организация:** **Университет мировой экономики и дипломатии**

Защита диссертации состоится на заседании Научного Совета по присуждению ученых степеней № DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03. при Академии государственного управления в \_\_\_\_ часов « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года. (Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислома Каримова, 45-дом. Тел.: 0(371) 232-60-47; факс: 0(371) 239-17-83; e-mail: [info@dba.uz](mailto:info@dba.uz). здание кафедры Политических основ государственного управления при Академии \_-этаж, \_-кабинет.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления (зарегистрирована № \_\_\_\_ ). (Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислома Каримова, 45-дом.Тел.: 0(371) 232-60-47; факс: 0(371) 239-17-83; e-mail: [info@dba.uz](mailto:info@dba.uz)).

Автореферат диссертации распространен в « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года.  
(протокол реестра рассылки № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года)

**К.К.Куранбоев**

Председатель Научного совета  
по присуждению ученых степеней  
д.п.н., профессор.

**Н.О.Шодиев**

Ученый секретарь Научного совета  
по присуждению ученых степеней,  
д.ф.(PhD).

**А.Т.Жалилов**

Председатель научного семинара  
при Научном совете по  
присуждению ученых степеней,  
д.п.н., профессор.

## **Введение (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Социально-политические процессы, приобретающие сегодня глобальный характер, делают актуальной проблему модернизации государственного и общественного управления. В условиях обострения межгосударственного и межрегионального конфликта интересов, когда народы мира стремятся к Новому мировому порядку, глобальной проблемой становится воспитание здоровых политических сил, управленческих кадров, способных служить общемировому прогрессу. Это диктует необходимость формирования нового типа политической элиты в каждом государстве, региональных и международных организациях, что обусловлено тем, что у людей меняются жизненные потребности и мировоззрение, духовно-нравственные критерии.

Опыт многих демократических стран мира показывает, что субъекты политики, непосредственно участвующие в управлении обществом, становятся определяющей силой развития любой страны. В целях демократизации государственного управления в развитых странах, в том числе в Германии, Франции, Австрии, Японии, Южной Корее и других, особое внимание уделяется исследованиям по повышению эффективности управления, внедрению новых механизмов применения технологий совершенствования деятельности политической элиты, являющейся важнейшим субъектом. В настоящее время в этих государствах наблюдается стремление к таким целям, как дальнейшее развитие демократии, развитие процессов самоуправления на основе современных потребностей, создание нового образца сильного гражданского общества.

Реализация социально-политических реформ в Узбекистане напрямую связана с формированием и определением направлений политической элиты, соответствующей процессу демократизации, ориентированной на инновации, а также совершенствованием современных механизмов воздействия политической элиты на государственное и общественное управление. В этом смысле все большую актуальность приобретает исследование демократических основ формирования политической элиты в Республике Узбекистан, системное изучение теоретико-методологических подходов к развитию политической элиты на основе требований политической науки.

Данная диссертация в определенной степени служит в качестве теоретического источника реализации задач, намеченных в Указах Президента Республики Узбекистан от февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», Узбекистан от 8 августа 2017 года № УП-5139 «О мерах по дальнейшему развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан», от 8 сентября 2017 года № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» от 16 апреля 2020 года № УП-5980 «создании Общественной

палаты при Президенте Республики Узбекистан», законах Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» ЗРУ-369 от 5 мая 2014 года, «Об общественном контроле» ЗРУ-474 от 12 апреля 2018 года, постановлении Кабинета Министров от 2 марта 2016 года № 62 «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» и другими нормативно-правовыми актами.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Исследование духовных ценностей, национальной идеи, культурного наследия, истории узбекского народа и государственности, преемственности и непрерывности образования, воспитания гармонично развитого поколения».

**Степень изученности проблемы.** При изучении аспектов проблемы политической элиты, связанных с Республикой Узбекистан, произведения и речи глава нашего государства Ш. Мирзиёева<sup>1</sup> служат ценным источником.

Интерес к вопросам, связанным с политической элитой, принимающей важные решения во всех сферах общественной жизни, влияющей на развитие страны, судьбу человечества, имеет давнюю историю. Мировая наука обладает большим научным, теоретическим и практическим опытом по проблеме политических элит. Научная литература по выбранной в процессе исследования теме может быть отнесена к следующей категории. В

первой категории, изложенной в трудах таких мыслителей античного мира, как Платон, Аристотель, Цицерон, а также в учениях среднеазиатских мыслителей, таких как: Абу Али ибн Сина, Абу Наср аль-Фараби, Юсуф Хос Ходжиб, Абу Райхан Беруни, Самандар Термизи, Хусейн Воиз Кошифи, Низам уль-Мульк, позже Амир Темура, Алишер Навои, З.М.Бабура<sup>2</sup> преанализированы политическая элита, управленческая культура, а также нравственность, обязательства и задачи управленца.

Далее следуют работы авторов классических теорий политической элиты. В частности, в работах В.Парето, Г.Моска, Р.Михельса, Р.Миллса М.Херманн, Л.Брауна<sup>3</sup> серьезно исследованы место политической элиты в жизни общества и роль политического лидера. Следовательно, Г.Лассуэлл<sup>4</sup> в

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. –Т.: Ўзбекистан, 2016. –56 с.; Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. –Т.: Ўзбекистан, 2017. –48 с.; Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. –Т.: Ўзбекистан, 2017. –104 с.; Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. –Т.: Ўзбекистан, 2017. –488 с. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга қўтарамиз /Ш. М. Мирзиёев. –Т.: Ўзбекистан, 2017. –592 с.

<sup>2</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг илмий ишлар рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида бериб ўтилган.

<sup>3</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида бериб ўтилган.

<sup>4</sup> Lasswell H.D. Politics. Who gets what, when, how? – N.Y.: 1958 ; Lasswell H.D. Agenda for the study of political elites. – N.Y.: 1961; Lasswell H.D. The Analysis of political behaviour: An Empirical Approach. London: 1989 ;

своих трудах выдвинул идею использования термина “элита” в выражении субъектов власти и господствующего слоя в обществе.

Фундаментальные политические исследования политической элиты и процессов ее формирования составляют вторую категорию литературы. Авторы этой литературы: М.Вебер, Х.Ортега-и-Гассет, Р.Арон, К.Манхейм, Дж. Блонделли<sup>5</sup> – в своих работах исследовали политические процессы, непосредственно связанные с деятельностью представителей элиты.

В последующие годы ряд ученых значительно расширил исследования, посвященные проблемам формирования, функционирования, развития политической элиты. В частности, в исследованиях таких авторов СНГ, как: О.Гаман-Голутвина, Г.Ашин, М.Афанасьев, Е.Охотский, А.Понеделков, Г.Л.Купряшин, М.В.Братерский, О.Криштановская, Ю.В.Усова, О.В.Васильева, А.В.Шентякова, А.В.Самохина, В.А.Смирнова<sup>6</sup> – изучались теоретико-методологические аспекты проблемы политической элиты. Эти источники можно отнести к третьей категории литературы.

В то же время широкая научная общественность, ученые-политологи и правоведы нашей республики такие как: К.Куранбаев, Н.Жураев, Р.Джумаев, А.Жалилов, Н.Умарова, И.Эргашев, С.Джураев, Т.Джураев, А.Кодиров, Ш.Сухрутдинов, М.Киргизбоев, Х.Одилкориев, А.Холбеков, Т.Алимардонов, А.Саидов, Х.Бобоев, Н.Комилов, Ф.Равшанов, Н.Джуракулов, Дж.Мавлонов, Б. Омонова<sup>7</sup> труды и монографии и которых по служили восполнению пробела, возникшего в нашей науке. Данные исследования целесообразно отнести к четвертой категории литературы. В них особое внимание уделяется проблемам государственного управления, процессам демократизации политического строя, культуре и духовности руководителя, проблемам государственного строительства и права.

В частности, политолог общественвед – Н.Жураев исследовал проблемы, места и роли политической элиты в переходной период, профессор Х.Одилкориев отметил, административный аппарат в полноценном управлении обществом, Б.Омонов анализировал в условиях модернизации общества вопросы культуры политической элиты, профессор А.Кадыров исследовал проблемы роли политической элиты в процессах демократизации общества.

Из анализа имеющихся источников следует, что проблема демократических основ формирования политической элиты в Республике Узбекистан как отдельная тема в рамках политических наук не изучена специального и глубоко. Однако стремление Узбекистана к достижению таких целей, как построение правового государства, осуществление

---

Lasswell H.D. Power and Personality. – N.Y.: 1948.

<sup>5</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг илмий ишлар рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида бериб ўтилган.

<sup>6</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида бериб ўтилган.

<sup>6</sup> Ушбу муаллифларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида бериб ўтилган.

демократических процессов модернизации, построение сильного гражданского общества требует серьезного анализа деятельности субъектов политики в виде политической элиты, изучения демократических механизмов процесса их формирования, проведения научных исследований, способствующих дальнейшему совершенствованию процесса отбора в политическую элиту.

**Связь темы диссертации с планами научно-исследовательской работы вуза.** Диссертационная работа выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ Узбекского государственного университета мировых языков в рамках “Вопросы обеспечения духовной безопасности в стране в период реализации Стратегии действий”.

**Цель исследования.** Совершенствование деятельности политической элиты в государственном и общественном управлении, в процессе модернизации общества, изучение основных направлений формирования эффективной активной и современной политической элиты и дальнейшее развитие государственного управления, исходя из Стратегии действий в Республике Узбекистан.

**Задачи исследования заключаются в следующем.:**

исследование политической элиты в изучение современных условиях и сравнительный анализ общности и своеобразия между элитарными и демократическими теориями;

научный анализ особенностей функционирования политической элиты в Республике Узбекистан и изучение ее роли в осуществлении социально-политических реформ;

обоснование факторов, влияющих на формирование политической элиты на демократической основе;

изучение правовых основ формирования политической элиты в Узбекистане;

исследование динамики формирования эффективной политической элиты;

на основе анализа произведений Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева показать духовный облик политической элиты, анализировать демократические принципы совершенствования деятельности политической элиты в Республике Узбекистан;

разработка предложений и рекомендаций по формированию политической элиты в Узбекистане совершенствованию механизмов стабильности и развития общества.

**Объектом исследования** являются система формирования современной политической элиты в Узбекистане, ее генезис и эволюция.

**Предметом исследования** является среда политической элиты в Республике Узбекистан, динамика политического мышления и политической активности, демократические принципы, используемые при выборе политической элиты, особенности, влияющие на нее факторы, отношения и закономерности.



**Методы исследования.** В диссертации использованы методы историзма, системного подхода, структурно-функционального анализа, сравнительного анализа, психологического анализа, бихевиористического и эмпирического исследования.

**Научная новизна исследования заключается в следующем:**

научно обоснованы, вопросы формирования профессиональной политической элиты в Республике Узбекистан, внедрения современных механизмов отбора в политическую элиту;

проблема формирования политической элиты, способной эффективно управлять общественно-политическими процессами в стране, раскрывается на основе анализа концепции единства личности + общества + государства;

обоснована роль и место общественных и неправительственных организаций, политических объединений и партий в формировании нового поколения политических лидеров обогащение состава политической элиты за счет молодежи;

проблема углубления демократического процесса в Узбекистане получила научно обоснована как условие повышения эффективности деятельности политической элиты.

**Практические результаты исследования заключаются в следующем:**

разработаны концептуальные научные выводы и предложения о месте и роли политической элиты в управлении государством и обществом, расширении и повышении эффективности слоя элиты общества;

даны практические рекомендации по успешному внедрению в жизнь общества концепции «от национального возрождения к национальному прогрессу» путем критического изучения современного зарубежного и национального опыта формирования слоя политической элиты общества, сравнительного анализа, совершенствования идейных и организационно-профессиональных навыков политической элиты в процессе коренного реформирования системы управления.

**Достоверность результатов исследования** определяется теоретическими и прикладными методами научного исследования, а также анализом фактографических и статистических данных по предмету. Кроме того, внедрением в практику сборников материалов научно-методических и научно-практических конференций республиканского и международного масштаба, статей, заключения, практических предложений и рекомендации, опубликованные в специальных и зарубежных научных журналах из списка ВАК, подтверждением уполномоченными организациями полученных результатов.

**Научно-практическое значение результатов исследования.** Научное значение результатов исследования заключается в том, что они могут быть использованы для дальнейшего обогащения теоретических аспектов изучения гражданского общества и его социально-политических и национально-духовных основ, преподавания в высших образовательных учреждениях наук, связанных с государственным и общественным

управлением, создания текстов лекций и учебных и учебно-методических пособий. Практическое значение определяются тем, что результаты диссертации могут быть использованы в деятельности органов государственного управления, политических партий и других духовно-просветительских учреждений, занимающихся политической, организационной и идейной деятельностью, а также других институтов гражданского общества, научных и научно-исследовательских учреждений, занимающихся социально-политическими и социально-экономическими исследованиями.

**Внедрение результатов исследования.** На основе разработанных практических предложений и результатов исследования по модернизации государственного и общественного управления, дальнейшему расширению слоя политической элиты в системе управления, связанного с обеспечением развития нового Узбекистана, повышению его эффективности внедрено:

рекомендации по формированию профессиональной политической элиты в Республике Узбекистан, внедрению современных механизмов отбора политической элиты были реализованы Республиканским центром духовности и просвещения в своей пропагандистской деятельности в 2019-2020 годах. В частности, данные диссертации использованы в пункте 28 Государственной программы «Год науки, просвещения и цифровой экономики» Стратегии действий Президента Республики Узбекистан по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы. (Справка Центра духовности и просвещения № №01 / 08-725 от 25 августа 2020 г.). В результате, предложения и рекомендации, выдвинутые в диссертации, послужили важным пособием в развитии политической элиты при ведении пропагандистской работы центра политических партий в Республике Узбекистан, подборе кадров, обогащении практика расстановки;

рекомендации по повышению ведущей роли политической элиты в демократическом процессе на основе единства личности + общества + государства, способной эффективно управлять общественно-политическими процессами в стране были использованы в Избирательной программе Центрального совета Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» на 2020-2024 годы для реализации ряда задач по дальнейшему реформированию государственного управления и государственной службы (Справка Центрального Совета Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» от 3 сентября 2020 года № №01-213). В результате выдвинутые в диссертации предложения рекомендации и заключения послужили усилению статуса государственных служащих на законодательном уровне, внедрению системы объективного отбора государственных служащих на основе требований знаний, навыков, умений и способностей, формированию национального резерва молодежи, предоставлению им «социального лифта» для эффективного внедрения системы оценки деятельности всех государственных органов и сотрудников;

рекомендации по обогащению политической элиты за счет молодежи, воспитанию нового поколения политических лидеров были использованы в практической деятельности Национального движения «Юксалиш». (Справка Национального движения Республики Узбекистан «Юксалиш» № 766-20 от 5 сентября 2020 года). В результате, в организованных и проводимых Центром мероприятиях достигнуто развитие политической элиты в условиях Узбекистана, научно-теоретически обоснованы принципы подготовки лидеров с современным мировоззрением, идейно закаленные, усердно осваивающие управленческий опыт.

научные выводы об обоснованности в качестве условия повышения эффективности деятельности политической элиты углубления демократических процессов в Узбекистане использованы при организации практической деятельности Центрального Совета СДП «Адолат», дальнейшему развитию Республики Узбекистан на основании Указа «О Стратегия действий» рабочем плане по развитию и перспективам Узбекистана, существующих политических и образовательных возможностях в стране (Справка Центрального Совета Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат» № 01-04-217/2 от 7 сентября 2020 года) В результате эти научные выводы послужили важным источником в работе СДП при работе с электоратом, в обучении партийных активистов.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследований обсуждались на 9 научно-практических конференциях, в том числе 1 Международном и 8 в республиканских.

#### **Публикация результатов исследования.**

По теме диссертации опубликованы 17 научных работ. Из них 2 статьи вошли в научно-исследовательскую базу Scopus, 6 статей опубликованы в научных изданиях, рекомендованных к печати основных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе 4-в зарубежных изданиях, 2-в республиканских.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Объем исследовательской части работы состоит из 159 страницы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Во введении** обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, указано ее соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики, освещена степень изученности проблемы, описаны цель, задачи, методы исследования, определены объект, предмет исследования, обоснованы научная новизна работы, достоверность полученных результатов, научно-практическая значимость, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах, структуре и объеме диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена как «**Теоретические основы исследования политической элиты**».

В данной главе рассматриваются понятие «политическая элита», ее теоретико-методологические основы, вопрос о политической элите в демократических воззрениях, а также принципы формирования элиты в обществе, ее специфика и сущность на основе источников ученых-теоретиков политической элиты.

В работах итальянского социолога, политолога профессора Гаэтано Моска политическая элита рассматривалась как особый научно-исследовательский объект. Г.Моска пытался доказать неизбежность разделения любого общества на две неравные группы по социальному статусу и роли. В своем труде «Господствующий класс» он пишет: «Во всех обществах (начиная со слаборазвитых или с трудом достигших основ цивилизации вплоть до наиболее развитых и могущественных) существуют два класса людей — класс правящих и класс управляемых. Первый, всегда менее многочисленный, выполняет все политические функции, монополизировать власть и наслаждается теми преимуществами, которые дает власть, в то время как второй, более многочисленный класс управляется и контролируется первым в форме, которая в настоящее время более или менее законна, более или менее произвольна и насильственна и обеспечивает первому классу, по крайней мере внешне, материальные средства существования и все необходимое для жизнедеятельности политического организма»<sup>8</sup>. Г.Моска глубоко проанализировал процесс формирования политической элиты и ее особенности.

По его мнению, элита отличается от массы своими такими качествами, которые требуют от остальной части общества ее материального, духовного и психического превосходства. «Другими словами, - говорит Р.Т.Мухаев, - представители правящего меньшинства будут обладать качествами, которые глубоко ценятся в обществе, в котором они живут»<sup>9</sup>. Однако, несмотря на то, что этот уровень является управляемым по сравнению с другими, все его проявления также не имеют высокой производительности и особого таланта в этом отношении.

Неизбежность разделения общества на массы и элиты Парето связывает с неравномерностью личных, физических и умственных способностей людей. Люди, обладающие сравнительно большим влиянием, богатством, составляют высший слой общества – элиту. Парето классифицирует виды элиты и делит ее на торгово-промышленную элиту, политическую, военную, религиозную элиту. Как видно, ученый широко трактует элиту. Однако у В.Парето также можно увидеть узкоспециализированные интерпретации элиты. При этом отдельно выделяется часть элиты, играющая определяющую роль в политике – правящая элита. Это означает, что не все члены элиты

---

<sup>8</sup> Моска Г. Правящий класс// Социс, 1994 . №10 . – С. 187.

<sup>9</sup> Мухаев Р.Т. Политология. Хрестоматия, – М.: "Издательство ПРИОР", 2000. – С. 297.

также входят в состав правящей элиты, некоторые из них составляют неправящую элиту.

Огромный вклад в развитие теории политической элиты внес и Роберт Михельс. Он исследует социальные механизмы, вызывающие элитарность общества. В своих первых работах Михельс утверждал, что «только непосредственная демократия может быть подлинной демократией, а косвенная демократия порождает олигархию»<sup>10</sup>. Олигархию он оценивает как неизбежный образ жизни крупных социальных структур. При интерпретации причин элитарности Р.Г.Михельс. Хоть и разделяет мнение с Москвой, он подчеркивает организаторские способности. По его мнению, сама организационная структура общества способствует усилению элитарности, повышению статуса управленческого слоя.

По определениям американского политолога Р. Патнема, элита-главные лица, принимающие решения... это отдельные лица и группы, обладающие организованным потенциалом оказывать длительное и сильное влияние на политические решения<sup>11</sup>.

Отечественные ученые Х. Одилкариев и Д. Раззаков определяют, что под политической элитой понимается большая социальная группа людей, обладающих особыми социальными качествами, определенным уровнем политического влияния и считающаяся основным источником руководящих кадров для институтов власти того или иного государства<sup>12</sup>.

В настоящее время одной из актуальных задач для демократических обществ является не борьба с элитными группами, а тем, что она формирование группы полезных обществу политических элит, в которой социальная компетентность направлена на обеспечение высокого качества обновления, предотвращение олигархизации, отчуждения от народа и превращения в замкнутые<sup>13</sup>, правящие слой с льготами Субъекты политической элиты, осуществляющие открытую деятельность в близки к народу, обеспечивают демократию и ее сохранение.

Таким образом, процесс анализа элитарных теорий послужил основой для вынесения следующих выводов:

во-первых, сегодняшняя реальность показывает неизбежность разделения общества на массы и элиту во всех государствах, в том числе и в демократических политических системах;

во-вторых, хотя буквально демократия отрицает элиту, на самом деле демократия может быть формой эффективного управления элиты, которая, по-видимому, наиболее предпочтительна, народом одобряема и поддерживаема;

в-третьих, во время выборов общественности предоставляется возможность выбора из числа конкурирующих элит;

---

<sup>10</sup> Мухаев Р.Т. Политология. Хрестоматия, – М.: "Издательство ПРИОР", 2000. – С. 297.

<sup>11</sup> Рябкова с.А. Дискуссионные проблемы теории политических элит. <https://doi.org/10.24158/rep.2019.3.2>.

<sup>12</sup> Одилкариев Х.Т , Раззаков Д.Х. Сиёсатшунослик. – Т.:Ўқитувчи“ НМИУ, 2008. – Б. 187-188.

<sup>13</sup> Одилкариев Х.Т , Раззаков Д.Х. Сиёсатшунослик. – Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2008. – Б. 188.

в-четвертых, демократическая политическая система требуют, чтобы элита обладала минимальной властью, служила эффективным и разумным средством управления государством, служила интересам народа;

в-пятых, в условиях демократии в отношениях «элита-сообщество» требуется, чтобы элита не подавляла желания масс, поощряла их активность, ведь активное участие народа в политике не только гарантирует, что интересы народа будут учтены при принятии государственных решений, но и послужит средством реализации творчества и способностей людей;

в-шестых, именно политическая элита ответственная за выживание демократии в стране, ее дальнейшую судьбу, степень развития демократических ценностей;

в-седьмых, целесообразно использовать демократические механизмы для повышения эффективности деятельности политической элиты, повышения качества ее работы.

Систему выбора политической элиты определяет ряд факторов. Основными из них являются: широта социальной базы, круг лиц, осуществляющих выбор, критерии и порядок выбора элиты. Естественно, эти факторы в каждой стране имеют особый вид. Многое зависит от политического порядка, установленного в этих странах. Перечисленные выше факторы и особенности политического порядка порождают два направления в формировании политической элиты. Характерным аспектом первого направления является закрытость процесса формирования политической элиты. При этом социальная база формирования элиты будет очень узкой, как правило, элита пополняется за счет представителей господствующих социальных слоев общества, а круг лиц, осуществляющих выбор элиты, ограничен.

Данное направление будет характерно для государств, в которых установлены авторитарные и тоталитарные политические порядки. Важным аспектом вопроса является то, что это направление ведет к застою, обострению кризисной ситуации. Чем более высока политическая элита, тем больше она теряет способность эффективно управлять обществом и, следовательно, не сможет сохранить свое доминирующее положение.

Второе направление в формировании политической элиты абсолютно противоположно первому. Следует отметить, что данное направление характерно для стран, где установлен демократический политический порядок. Это означает, что основная часть политической элиты в этих государствах формируется не путем назначений, а путем выборов. Данное направление характеризуется следующими аспектами:

- широкий круг электората (в нем участвуют все избиратели);
- характеризуется открытостью избирательного процесса;
- представителю любого социального слоя предоставляется возможность занять место в политической элите;
- конкурс приобретает конкурентный вид;

- на руководящие должности предъявляются высокие требования к личным качествам и способностям претендентов<sup>14</sup>. Благодаря такой системе талантливые, настойчивые, обладающие высокой профессиональной квалификацией люди получают место в политической элите.

Необходимо определить приоритетные задачи формирования «личного состава» политической элиты, уточнить принципы и технологии отбора, сформулировать стратегию кадровой политики в целом.

При разработке такой стратегии целесообразно отметить следующее:

- стратегия кадровой политики должна соответствовать перспективам развития государства, особенностям общества, интересам личности;

- в результате действия системы отбора в политическую элиту высшие должности должны занимать такие лица, которые, наряду с выполнением поставленных перед ними задач, своим поведением должны служить повышению уважения и авторитета органов государственного управления;

- правовое регулирование процесса кадрового обеспечения политической элиты должно противостоять нарушению трудовой дисциплины, карьерному злоупотреблению, искоренению коррупции и других подобных негативных пороков;

- создание положительной этико-психологической среды среди представителей политической элиты не только станет стимулом для эффективного выполнения ими своих обязанностей, но и позволит развивать личные качества кадров.

В целом, политическая элита является важным фактором развития в любую эпоху и в любом обществе, и, тем более, эта тенденция сохраняется и сейчас, протекает в унисон с требованиями времени, когда глобальными процессами, состоянием социальной солидарности в политической элите, конфликт интересов граждан, отстаивание принципа общности элитарного сознания – самоорганизации субъектов управления как отдельного слоя, способного управлять обществом, имеет отношение к эволюции современных обществ.

Также признание элитарности любого общества, признание неизбежности его разделения на господствующее, творческое, привилегированное меньшинство и пассивное, не творческое большинство вытекают из природы, социального спроса общества и человека. По мере динамичного роста спроса, на активную элиту, чем на спрос на пассивную элиту в обществе, статус политической элиты, так и трансформация обществ будут неуклонно возрастать.

Более того, во многих государствах, рост уровня жизни и социальных возможностей социальных слоев, создание эффективных механизмов обеспечения прав и свобод граждан, возрастающая роль политических процессов в соответствии с культурой общества не смогли не отразиться на деятельности политических элит. Те же самые обстоятельства изменяют распределение политических ролей и обязанностей в политической элите, а в

---

<sup>14</sup> Политология. Под ред. Полуниной Г.В. – М.: "Акалис", 1996. – С. 107.

некоторых случаях даже влияют на ресурсы, которые обеспечивают их власть.

Вторая глава диссертации называется **«Факторы, влияющие на формирование политической элиты на демократической основе»**. В данной главе рассматриваются правовые основы деятельности органов управления в Узбекистане, в частности, пути формирования и развития политической элиты, роль и значение негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в формировании политической элиты, а также роль демократических выборов в правильном выборе и формировании политической элиты.

Известно, что общество нуждается в системе законов, регулирующих политические процессы, в частности, деятельность политической элиты. Исходя из этой потребности, в Узбекистане будут систематически изучаться правовые основы формирования нового типа политической элиты, ее эволюция и процессы вплоть до «Избирательного кодекса». В статье 14 Конституции Республики Узбекистан, гарантирующей правовые основы принципа построения демократического правового государства в стране, отражено следующее правило: «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности, в интересах благосостояния человека и общества»<sup>15</sup>. Глава III Конституции полностью посвящена вопросам «Верховенства Конституции и закона». Одним из пяти принципов, заложенных независимым Узбекистаном в построении нового государства и общества, является принцип верховенства закона.

Разделение властей – это необходимое условие построения демократического правового государства. Соблюдение данного принципа в государственном управлении является одной из гарантий эффективной организации деятельности органов власти. В этой связи, согласно Конституции нашей страны, «Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную»<sup>16</sup>. Кроме того, в соответствии со статьей 2 Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» одним из основных принципов работы по совершенствованию законодательства на основе результатов референдума является «Обеспечение верховенства закона, баланса между законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти, реальной независимости каждой из них».

Хоким области, района, города назначается и утверждается из числа депутатов соответствующего Совета народных депутатов.

«Хоким городского района, города районного подчинения назначается на должность и освобождается от должности хокимом соответствующего города, района и утверждается соответствующим районным, городским

---

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – Б 7.

<sup>16</sup> Те же источник.



Кенгашем народных депутатов»<sup>17</sup>. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» срок полномочий хокимов и Кенгашей народных депутатов определен в пять лет.

Следует отметить, что Конституционным Законом Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 года депутатам местных представительных органов создан реальный механизм контроля за деятельностью хокимов, иными словами, предоставлена возможность осуществления общественного контроля.

Согласно «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы» глава правительства и состав его членов рассматривается и утверждается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из фракций политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, внесение положения, связанного, практическому на основе принципа сдержек и противовесов.

Анализ правовых основ формирования политической элиты в Республике Узбекистан показывает, что в стране существует потребность в специальных законах, регулирующих сферу государственной службы. То есть, как и в ряде демократических стран мира, в Республике Узбекистан сам период диктует создание и принятие закона «О государственной службе». В настоящем законе должны быть отражены требования, предъявляемые к государственным служащим, механизмы их карьеры по служебной лестнице, проведения аттестации, применения дисциплинарных взысканий, обеспечения ответственности государственного служащего перед общественностью.

Сегодня трудно представить политическую жизнь развитых стран без выборов. Именно посредством выборов формируются органы государственной власти и местного самоуправления, избираются высшие должностные лица государств, то есть выбираются представители политической элиты страны, воспитываются политические лидеры, закаляются политические деятели.

Выборы выполняют ряд задач как основное условие демократического развития:

- Пополнение корпуса политиков. В демократических государствах выборы являются основным источником политического рекрутирования<sup>18</sup>. Этот процесс будет выглядеть следующим образом: партии выдвинули свою кандидатуру, политики будут стремиться получить больше голосов избирателей в обмен на демонстрацию своих способностей и изложение своих целей и положений в ходе избирательной кампании.

---

<sup>17</sup> Мустақиллик: Изоҳли илмий-оммабоп луғат // Муаллифлар: М.Абдуллаев, М.Абдуллаева, Г.Абдураззокова ва бошқ.; А.Жалолов ва Қ.Хоназаров умумий таҳририда /– Т.: "Шарк", 2000. – 65.

<sup>18</sup> Сиёсий рекрутлаш – сиёсатда ўз зиммасига асосий ролларни олиши керак бўлган шахсларни тайёрлаш ва танлаш жараёни.

- Обеспечение представительства. Если выборы проводятся в соответствии с принципами прозрачности и конкурентоспособности, они выполняют функцию канала, который передает требования общества в систему государственного управления. В этом процессе народ определяет своих представителей и дает им мандат, дающий право на осуществление народного суверенитета. Таким образом, юридически выборы – это процесс, передачи своих прав народом осуществлять власть своим представителям-президенту, депутатам, другим выборным должностным лицам;

- формирование политической элиты. Выборы – это важный инструмент, с помощью которого люди получают место в составе политической элиты, поднимаются на более высокие должности, выводят политических лидеров на поле или убирают с политической сцены. В результате выборов меняется состав правящей и оппозиционной элиты, определяется статус политических партий, степень их влияния. Поскольку квалификация претендентов на должность позволяет им выбирать наиболее подходящие из них, выборы также будут рассматриваться как фактор усиления потенциала политической элиты. Об этом М.Киргизбаев пишет: «В выборах в разных странах есть несколько общих аспектов выборов, которые носят характер демократии, основанной на взаимной оппозиции. Это: взаимное доверие между различными политическими силами, претендующими на власть, соблюдение традиционных правил формирования правящей элиты посредством свободных демократических выборов. В обществах развитых стран выборы представляют собой реальный механизм формирования политической элиты»<sup>19</sup>;

- легитимация политической системы. Избирательный процесс всегда служит легитимации политической системы, политического порядка, отдельных политических институтов (Президент, парламент и т. д.) в глазах членов общества. Ведь участие граждан в таком политическом процессе, как голосование, означает их согласие на применение данной политической системы, свидетельствует о том, что они приняли существующий порядок формирования власти и обеспечивают сохранение политической стабильности в обществе;

- задача установления общественного контроля над институтами власти.

Выборы являются важным механизмом установления контроля над властью. Потому что во время выборов люди выражают свое отношение к деятельности государственной власти, обновляют состав властных структур. Также в результате выборов формируется орган, контролирующий правительство-парламент, политическая оппозиция приобретает силу влияния. «Выборы, организованные и проведенные по демократическим принципам, обеспечивают создание государственных органов в стране и их практическое участие граждан в их работе. В результате правильно

---

<sup>19</sup> Киргизбаев М. Фукаролик жамияти: назария ва хорижий тажриба. –Т.: "Янги аср авлоди", 2006. –Б. 175.

организованных демократических выборов образуются государственные органы, соответствующие интересам гражданина и общества.<sup>20</sup>

Таким образом, важнейшей и первоочередной задачей выборов является реализация воли и интересов граждан, обеспечение места представителей народа во властных структурах и формирование эффективно функционирующей власти.

Политическая элита не формируется сама по себе. Она выходит на поле в качестве ведущей силы только тогда, когда в обществе создаются необходимые политические условия. В качестве политической силы, которая ее формирует, на арену выходят политические партии, политические движения, общественные организации и политические оппозиционные силы в стране<sup>21</sup>.

В условиях гражданского общества роль некоммерческих организаций еще больше возрастает. Это, в свою очередь, требует создания, нового слоя политической элиты – нового поколения лидеров, связанных с управлением ННО. Президент Ш.М.Мирзиёев уделяет серьезное внимание и этому аспекту проблемы и говорит: «Настоящий лидер назначается руководителем не только для того, чтобы испытать терпение людей, но и для того, чтобы создать им достойные условия, преодолеть трудности»<sup>22</sup>.

В настоящее время в Узбекистане насчитывается более 9 тысяч негосударственных некоммерческих организаций. Действуют филиалы и представительства 29 международных и зарубежных неправительственных организаций. В 2017 году приняты отдельные указы и постановления, направленные на совершенствование и поддержку деятельности таких негосударственных некоммерческих организаций, как фонд «Нуроний», Союз Молодежи, совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель Узбекистана, Торгово-промышленная палата, Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления.

Сегодня в обществе актуален вопрос поиска и замены руководящих кадров, способных по-новому мыслить не только в экономической, но и в политической и социальной сферах. Эта тенденция характерна для всех обществ, которые ставят перед собой задачу социально-политического и экономико-культурного развития. Это само по себе делает актуальной задачу воспитания руководителей, руководящих кадров нового типа и нового мировоззрения.

Нельзя сказать, что в современных условиях эффективно функционируют все существующие негосударственные некоммерческие организации, общественные объединения. Однако эти же ННО, в том числе политические партии, должны превратиться в политические ячейки, определяющие политические настроения, уровень образованности общества.

---

<sup>20</sup> Каримов И.А. Ўзбекистон XXI асрга интиломқда. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2000. – Б. 152.

<sup>21</sup> Одилқориев Х.Т., Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик. – Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2008. – Б. 150.

<sup>22</sup> Мирзиёев Ш.М. Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари.– Т.: “Ўзбекистон”, 2020. – Б. 115.

Кроме того, интеграция руководства ННО и общественных организаций, расширение общественного сотрудничества обеспечили проведение политики, которую должна проводить политическая элита в народном и демократическом духе.

Глава третья диссертации называется **«Углубление демократических процессов в Узбекистане – условие повышения эффективности деятельности политической элиты»**. В данной главе рассматриваются вопросы сочетания деятельности политической элиты с процессами обновления и модернизации общества, а также социально-демократические основы расширения слоя политической элиты и повышения эффективности политической элиты в Узбекистане.

Известно, что статус главного реформатора государства в Республике Узбекистан возлагается на руководителей, занятых в сфере государственного управления, и возлагает на них, в частности, большую ответственность. Это означает, что судьба демократических преобразований, осуществляемых в государстве, во многом зависит от деятельности, отношения к работе, человеческих качеств, управленческого потенциала лиц из состава политической элиты.

Тот факт, что они входят в состав политической элиты, побуждает лидеров быть самыми влиятельными членами общества. Принимая во внимание определяющее влияние государственных решений и законов на судьбу миллионов граждан, особую актуальность приобретает вопрос качества работы, квалификации и нравственных качеств тех, кто их создает, принимает, организует. Проводимые в Узбекистане коренные демократические реформы требуют серьезных изменений и в сфере управления.

Следует отметить, что реформы в сфере управления направлены не только на создание новых управленческих структур, внедрение демократических механизмов их формирования, но и на повышение качества деятельности руководящих кадров. В целом, основная цель реформ, связанных с демократизацией государственного управления, заключается в достижении его открытости для граждан, обеспечении прозрачности деятельности органов управления, стремлении ускорить процессы обновления, повышению эффективности труда людей. Вышеперечисленные факторы еще раз показывают, что роль и роль руководящих кадров, являющихся представителями политической элиты, в эффективной организации процессов обновления общества и демократической модернизации, несравнимы. Следует отметить, что вся жизнь общества будет зависеть от качества работы представителей политической элиты, занятых в сфере государственного управления, способности руководящих кадров, отвечать современным требованиям.

Лидерство – это не набор задач или образ действий, а профессия. Это означает, что лидерство требует знаний, навыков и умений,

профессионализма, опыта, способностей и уникальности<sup>23</sup>. В этом же смысле, если лидер сочетает интересы личности и качества с критериями и интересами управления, с интересами членов общества, то жизнеспособность системы управления возрастет.

Важным аспектом вопроса является тот факт, что после распада советского строя в странах, выбравших путь демократического развития, возникала проблема на основе какой модели развиваться, так как в разных странах эта проблема решалась по-разному. А в Республике Узбекистан в этом вопросе был выбран жесткий путь. Одним из основных положений нашего собственного правления Президент. Ш. Мирзиёев изложил следующее: «...Поскольку в нашей Конституции интересы человека превышают интересы государства, в новом обществе, которое мы строим сегодня, должно быть главное правило, требующее, чтобы руководители служили народу, а не народ руководителям. Но, к сожалению, мы также должны признать, что эта благородная идея, такое стремление не может быть неправильно понято некоторыми должностными лицами на местах, а иногда и совершенно забыто»<sup>24</sup>. Здесь уместно отметить, что ответственность является общеизвестным явлением и связана со способностью человека осознавать и контролировать свое поведение.

Ответственность как социальный институт обеспечивается посредством различных социальных норм. Особой острой проблемой в сфере государственного управления является вопрос ответственности. Ведь органы государственного управления и должностные лица, служащие в этих органах, несут ответственность перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами в соответствии с законом. В управлении выделяют следующие виды ответственности:

1. морально-нравственная ответственность.
2. политическая ответственность.
3. правовая ответственность.

Когда правовая ответственность начинается с нарушения закона, политическая ответственность возникает из-за политических целей, отклонений от программ, а моральная ответственность связана с аморальным поведением. Правовая ответственность предполагает соблюдение нескольких принципов. Это: принцип законности, принцип равенства всех перед законом, принцип целенаправленного действия, принципы неизбежного наказания. Лишение доверия населения свидетельствует о низкой ответственности руководящих органов и должностных лиц.

Особое внимание следует уделить мнению о том, что руководители должны быть мастерами своего дела, отличаться профессионализмом, компетентностью. Ученые дают определение профессионализму следующим образом: "Профессионализм – это высокий уровень совершенства

---

<sup>23</sup> Раҳматуллаев Д.Р. Бошқарув тизимига раҳбар ходимларни танлашнинг мавжуд имкониятлари ва унга замонавий ёндашувлар. Замонавий таълим / Современное образование. 2016. № 4. – Б. 19.

<sup>24</sup> Мирзиёев Ш.М. "Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари". – Т.: «Ўзбекистон», 2020. – Б. 112.

определенного вида деятельности, высочайший уровень мастерства, а также отличное выполнение работ»<sup>25</sup>. Стоит отметить, что вопрос о том, чтобы стать профессионалом, то есть стать мастером своего дела, будет зависеть от самого человека, его уверенности в себе, собственных силах и возможностях. Профессионализм-это выражение объективной стороны человеческой деятельности, поскольку она связана с необходимостью совершенствования общества, улучшения процесса организации труда. Это означает, что профессиональный человек стимулирует социальный прогресс, способствует дальнейшему прогрессу общества, в то же время способствует повышению производительности труда.

Касаясь вопроса компетентности руководящих кадров, М.Вебер в своей работе «Политика как профессия и достоинство» пишет: «Чиновники, которые делают политику своей настоящей профессией, должны руководствоваться, прежде всего, беспристрастностью и объективностью. Потому что в этом заключается реализация интересов государства и жизненных интересов общества. Они должны выполнять свою работу без гнева и користолюбия»<sup>26</sup>. А должностное лицо не должно постоянно бороться, его деятельность должна строиться на основе другого принципа – чувства высокой личной ответственности.

В то время, по своей сути, политическая элита-это школа граждан, обладающих самостоятельным мышлением, уникальным подходом к проблемам, глубоким пониманием процесса реформ и способностью эффективно его проводить, воспитывающая в обществе отдельных личностей. Характер личности, управленческий потенциал, черты характера формируются в элитной прослойке. То есть «отличительной чертой личности является способность занять свое место в обществе, достичь определенного положения, то есть имиджа. Это, конечно, явление, связанное с интеллектом и мышлением. Потому что умный человек получает возможность ориентироваться в обществе, уметь мобилизоваться на пути к определенной цели»<sup>27</sup>.

Таким образом, исходя из требований Президента Республики Узбекистан, следует перечислить приоритетные направления политики по подбору и расстановке кадров:

- глубокое чувство ответственности, повышение личной ответственности;
- служение народу, превышение интересов народа над интересами государства, сохранение справедливости;
- самостоятельное мышление, обладание современными знаниями, опытом и высокой квалификацией;

---

<sup>25</sup> Каранг: Игнатов В.Г., Белоліпецкый В.К. Профессиональная культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и современность. Ростов-на-Дону, Издательский центр "МарТ", 2000. – С. 37-48.

<sup>26</sup> Мухаев Р. Политология. Хрестоматия. – М.: 2000. – С. 272.

<sup>27</sup> Жўраев Н. Вақт ва Фазо. – Т.: "Маънавият". 2020. – Б. 636-637.

- формирование последовательной системы, эффективно работающей в сфере управления;
- быть верным своему делу, интересам Родины, верным сторонником независимости;
- нетерпимость и быть свободным от таких негативов тоталитарной системы как , небрежность, ожидание задания сверху, беззаботность и безинициативность;
- овладение навыками стратегического управления, организаторскими способностями на высоком уровне;
- опираться на народ как на важный ресурс в развитии социально-политической жизни, рациональное использование человеческих ресурсов, взаимодействие с населением;
- собрать вокруг себя здоровые силы и полагаться на них;
- искренность, не поддаваться формальности, не опираться на административно-командные методы управления;
- забота о систематическом повышении своих знаний, навыков;
- не отрицать многообразия мнений и рационально использовать в своей деятельности свободомыслие, прислушиваться и уважать чужое мнение.

Это означает, что политическая элита охватывает жизнь общества в целом в зависимости от направления, функции и вида деятельности. Её управление и направление возлагается на государство. Модернизация и обеспечение эффективного управления государственной системы требует гармонизации действий элиты в разных сферах.

Более того, идея и программа ускорения развития Узбекистана требуют глубокого усвоения, понимания всей его сущности, чтобы максимально расширить слой политической элиты в обществе, вывести ее на качественно новый уровень, в том числе сформировать здравомыслящую, идеологически закаленную, оторванную от всякого идейной диверсии элиту.

Вместе с тем, требования, предъявляемые президентом Узбекистана к руководящим кадрам, приводят к повышению эффективности их труда, продуктивности их деятельности. Ожидается, что это отразится на жизненных условиях, благосостоянии людей, занятых в организации, районе, сфере, которыми, в конечном итоге, руководит должностное лицо.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе исследовательской работы, по проблемам повышения роли политической элиты в управлении государством и обществом, расширения масштабов политической активности населения, повышения политической активности граждан, были сделаны следующие выводы:

1. Сегодняшняя реальность показывает неизбежность разделения общества на массы и элиту во всех государствах, в том числе и в тех странах, где демократические политические системы углубляются. Модернизация общества, либерализация управления, повышение квалификации руководящих кадров нового типа остаются важной и актуальной проблемой в

политических науках. С этой точки зрения превращение элитарного слоя, избранного, одобренного и поддерживаемого народом, в основную силу управления является актуальным вопросом сегодняшнего дня. Это означает, что целесообразно использовать демократические механизмы для повышения эффективности деятельности политической элиты, улучшения качества ее управления.

2. При исследовании политической элиты необходимо придерживаться ряда методологических принципов. В частности, одной из важнейших методологических основ является принцип зависимости деятельности политических элит от социальных процессов и, наоборот, влияния представителей политической элиты на развитие общества. Второй принцип, который сильно влияет на процесс исследования политической элиты, связан с тем, что процесс формирования элит происходит по-разному в разных цивилизациях. При этом учитываются управленческое влияние политических элит в различных культурах и цивилизациях, наличие в них существенных различий по характеру, особенностям, ценностям.

3. Демократичный подход к формированию политической элиты предполагает опору на существующее законодательство, соблюдение критериев гласности и справедливости, сохранение преемственности в кадровом составе и одновременно обновление его состава, строгое соблюдение принципа назначения и избрания кадров, альтернативный выбор. Формирование состава политической элиты на основе демократических принципов должно было послужить тому, чтобы достойные и разумные люди занимали руководящие должности, создавалась меритократическая элита. В то же время демократическое направление требует пополнения политической элиты за счет активной, новаторской, инициативной молодежи. Ведь вступление в состав политической элиты достойных, высококвалифицированных, по-новому мыслящих людей - залог здоровья общества.

4. На основе современных принципов ускоренного развития Узбекистана и требований «Избирательного кодекса» Республики Узбекистан необходимо дальнейшее совершенствование работы политических партий в деятельности парламента, расширение их роли и места в формировании современной политической элиты. Так парламент и политические партии являются важной школой политической элиты. Этот чрезвычайно важный процесс требует периода формирования политической и идейно здоровой элиты путем обеспечения прозрачности, открытости и гласности.

5. При формировании политической элиты посредством выборов народ действует как источник политической власти, приоритет отдается воле народа. В Узбекистане посредством выборов формируются органы государственной власти и местные представительные органы. Избирается руководитель страны – Президент. Имея в виду, что выборы являются



важной и влиятельной политической компанией, необходимо обеспечить ее прозрачность, справедливость, непосредственное участие граждан.

6. Определенная часть представителей политической элиты страны отбираются по выборам, воспитываются политические лидеры, которые проходят народные испытания и становятся идейно закаленной политической силой. Это требует дальнейшего совершенствования деятельности Центральной избирательной комиссии, повышения эффективности национального избирательного механизма.

7. Выборы, проведенные в новом Узбекистане с учетом совершенно новых требований, современных потребностей и далеких перспектив, породили новый парламент, синтезировав его с мировыми социально-политическими реалиями и национальными ценностями XXI века, опытом государственного управления. Место депутатов и сенаторов в составе политической элиты стало важным средством их закрепления за политической сценой. Ведь именно на основе выборов состав парламентской элиты меняется, обновляется. Возникает сильная, мощная, современно мыслящая, амбициозная политическая сила. Выборы в Узбекистане, организованные в соответствии с демократическими нормами и международными стандартами, стали фактором дальнейшего повышения потенциала политической элиты и обеспечения ее легитимности.

Одним словом, на практике нового Узбекистана выборы стали ярким доказательством эффективного механизма формирования профессиональной политической элиты.

В ходе исследования были выдвинуты следующие рекомендации, которые будут способствовать процессу формирования политической элиты и повышению эффективности деятельности представителей элиты:

1. В процессе ускоренного развития для повышения эффективности государственного и общественного управления остается необходимым целенаправленное совершенствование формирования политической элиты. Исходя из этой потребности, появление нового направления в политических науках, известного как «элитарная инженерия», становится необходимостью. В частности, сегодня требованием стало определение состава политической элиты, усиление демократизма в процессе ее формирования. Чем выше участие населения в приходе к власти активистов, которые уже занимаются государственным управлением, тем более обосновывается деятельность политической элиты и эффективность управления увеличивается.

2. Сегодняшняя реальность усугубляет необходимость принятия в Республике Узбекистан закона «О государственной службе», определяющего направления и нормы деятельности, занятых в сфере управления лиц. В этом законе должны быть закреплены на законных основаниях принципы и критерии отбора и расстановки руководящих кадров, представителей политической элиты, занятых в государственном управлении, круг их полномочий, предъявляемые к ним требования, порядок работы в управленческих структурах и условия стимулирования, поощрения и

наказания работников. Это означает, что действующее законодательство не допускает, чтобы иллюзии должностных лиц были исчерпаны в процессе реформ. Также они служат предупреждению произвольных действий руководящих кадров.

3. Определенная атмосфера честной конкуренции между претендующими на должность кандидатами в формировании политической элиты обеспечивает доступ к элитному составу политически закаленных, идейно зрелых, высоконравственных и опытных кадров. Уже сегодня основу политического господства правящей элиты должна составлять не только возможность распределения имущества или ресурсов, но и знания, профессионализм, высокие мастерство.

4. Глобальные проблемы, стоящие перед человечеством в XXI веке, на основе требований, предъявляемых к эпохе, требуют наряду с отказом от бюрократического подхода в управлении, предоставления руководителям возможности принимать самостоятельные решения, усилению их ответственности, определением стратегических и оперативных задач управления, подчинения государственной службы интересам общества, достижения максимальных результатов и показателей качества за счет минимальных затрат. Главное, как Президент Ш.М.Мирзиёв строго требует, руководящие кадры должны всегда быть в курсе проблем людей, объединять их и поднимать их дух, создавая необходимые условия для развития и здоровой социальной среды, мобилизовать их для достижения высоких целей.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 ON AWARDING  
SCIENTIFIC DEGREES UNDER THE ACADEMY OF PUBLIC  
ADMINISTRATION**

---

**UZBEK STATE UNIVERSITY OF WORLD LANGUAGES**

**NARGIZA AKRAMOVNA ORTIKOVA**

**FORMATION OF THE POLITICAL ELITE IN THE CONDITION OF  
MODERNIZATION OF SOCIETY AS A FACTOR OF PROGRESSIVE  
DEVELOPMENT**

**23.00.02 - Political institutions, processes and technologies**

**ABSTRACT OF THE DISSERTATION DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD)  
ON POLITICAL SCIENCES**

**Tashkent-2021**

**The theme of dissertation Doctor of Philosophy (PhD) in political science was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2020.1. PhD/Ss183.**

The dissertation was completed at the Uzbek state University of world languages

The abstract of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian and English (resume) has been uploaded on the website of the Academy of Public Administration (www.dba.uz) and on the Information and educational portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz).

**Scientific supervisor:**

**Djurayev Narzulla Kasimovich**

Doctor of political sciences, associate professor

**Official opponents:**

**Djurayev Kadir Asadovich**

Doctor of political sciences, associate professor.

**Husanov Azad Tillabayevich**

Doctor of law sciences, associate professor.

**Leading organization:**

**University of World Economy and Diplomacy**

The defense of the dissertation will take place on \_\_\_\_\_ «\_\_», 2021 at \_\_\_\_\_ at the meeting of the Scientific Degree Awarding Council DSc.20/13.05.2020.Ss.23.03 at the Academy of Public Administration (Address: 45. Islom Karimov street, Tashkent, 100066, Tel.: 0 (371) 232-60-47; Fax: 0(371) 239-17-83; e-mail: info@dba.uz. At the building of the Department of Political Fundamentals of Public Administration of the Academy of Public Administration, \_\_\_the floor, \_\_\_ office)

The dissertation can be found in the Information and resource center of the Academy of Public Administration (the dissertation has been registered with the number\_\_\_\_). (Address: 45. Islom Karimov street, Tashkent, 100066, Tel.: 0(371) 232-60-47; Fax: 0(371) 239-17-83; e-mail: info@dba.uz.

The abstract of the dissertation was distributed on "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_2021.  
(the report of the distribution as of \_\_\_\_\_ «\_\_», 2021.

**K.K.Kuranbayev**

Chairman of the Scientific Council on  
awarding scientific degrees,  
Doctor of political sciences, professor.

**N.O.Shodiyev**

Scientific secretary of the Scientific Council  
on awarding scientific degrees, doctor of  
philosophy on political sciences (PhD)

**A.T.Jalilov**

Chairman of the scientific seminar under the  
Scientific Council awarding scientific degrees,  
Doctor of philosophy, professor.

## INTRODUCTION (abstract of the PhD thesis)

**The aim of the research** is to study the main directions of formation of an effective active and modern political elite in state and public administration, in the process of modernization of society, based on the strategy of action in the Republic of Uzbekistan.

**The object of the research** is the peculiarities of the formation of the political elite in Uzbekistan, and the factors affecting.

**The scientific novelty of research is** as follows:

in the democratic Republic of Uzbekistan, the issues of the formation of a professional political elite and the introduction of its modern selection mechanisms have been scientifically substantiated;

the problem of forming a political elite capable of effectively managing social and political processes in the country is revealed on the basis of an analysis of the concept of personality + society + state unity;

substantiated the role and place of public and non-governmental organizations, political associations and parties in the enrichment of the political elite at the expense of youth, in the formation of a new generation of political leaders;

the problem of deepening the democratic process in Uzbekistan received scientific substantiation as a condition for increasing the effectiveness of the political elite in the country.

**Implementation of research results.** Based on the developed practical proposals and research on the modernization of state and public administration, further expansion of the political elite layer in the management system related to ensuring the development of the new Uzbekistan, increasing its efficiency:

recommendations on the formation of a professional political elite in the Republic of Uzbekistan, the introduction of modern mechanisms for the selection of political elites, were implemented by the Republican Center for Spirituality and Education in its propaganda activities in 2019-2020. In particular, the dissertation data was used in paragraph 28 of the State Program "Year of Science, Education and the Digital Economy" of the Strategy of the President of the Republic of Uzbekistan in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021. (Act of the Center for Spirituality and Education No. 01 / 08-725 of August 25, 2020). As a result, the proposals and recommendations put forward in the dissertation served as an important aid in the development of the political elite in the propaganda work of the center of political parties in the Republic of Uzbekistan, recruitment, enrichment of the placement practice;

recommendations for increasing the leading role of the political elite in the democratic process based on the unity of the individual + society + the state, capable of effectively managing social and political processes in the country, was used in the Election Program of the Central Council of the Democratic Party of Uzbekistan "Milliy Tiklanish" for 2020-2024 to implement a number of tasks for further reforming public administration and civil service (Act of the Central Council of the Democratic Party of Uzbekistan "Milliy Tiklanish" dated September

3, 2020 No. 01-213). As a result, the strengthening of the status of civil servants at the legislative level, the introduction of a system of objective selection of civil servants based on the requirements of knowledge, skills, abilities, the formation of a national reserve of young people, providing them with a "social lift" served to effectively implement the system of 'performance appraisal of state bodies and employees;

recommendations for the enrichment of the political elite at the expense of youth, and the upbringing of a new generation of political leaders were used in the practical activities of the "Yuksalish" national movement. (Act in the case of the National Movement of the Republic of Uzbekistan "Yuksalish" No. 766-20 dated September 5, 2020). As a result, in the events organized and conducted by the Center, the development of the political elite in Uzbekistan was achieved in the scientific and theoretical substantiation of the principles of training leaders with a modern worldview, ideologically hardened, diligently mastering managerial experience;

based on scientific conclusions, the condition for increasing the effectiveness of the political elite in deepening democratic processes in Uzbekistan in organizing the practical activities of the Central Council of the Social Democratic Party "Adolat" has been substantiated. It was used in the work plan for the development and prospects of Uzbekistan, existing political and educational opportunities in the country (Act of the Central Council of the Social Democratic Party of Uzbekistan "Adolat" No. 01-04-217 / 2 dated September 7, 2020) on the basis of the Decree "Strategy actions in priority areas". As a result, these scientific findings served as an important source in the work of the SDP when working with the electorate, in training party activists.

**Structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, and a list of references. The volume of work consists of 151 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; part I)**

1. Ортиқова Н.А. Ўзбекистонда сиёсий элитани шакллантиришнинг ҳуқуқий асослари // ЎзМУ хабарлари. – Тошкент, 2018. – № 1/4/1. – Б. 267-270. (23.00.00. №19)
2. Ортиқова Н.А. Сиёсий элитани ривожлантиришнинг тамойиллари // Бердақ атындағы ҚМУ Хабаршысы Қорақолпоқ Университети Хабаршыси. – Нукус, 2018. – № 4-2. – Б. 84-87. (23.00.00. №15)
3. Ортиқова Н.А. Theoretical foundations of political elite and democracy // Научно-методический и теоритический журнал Самарский государст-венный социално-педагогический университет Социосфера. – Саратов, 2018. – № 4. – С 233-238. (23 .00.00)
4. Ортиқова Н.А. Элита и демократия: теоретический анализ // Interdisciplinary scientific journal «Paradigmata poznání». – Прага, Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», 2019/2. – С 34-39. (23 .00.00. № 17)
5. Ортиқова Н.А. Elections are an important mechanism for forming a professional political elite // An International Multidisciplinary Research Journal Academicia. – India, 2020. – Vol.10. Issue 6, June. – P. 1143-1148 .
6. Ортиқова Н.А. Политическая элита – как научная проблема // Консенсус халқаро журналы. Том 2 № 1 (2021), – С . 49-55.
7. Ортиқова Н.А. Challenges to shape political elite // Materials of the VI international scientific conference “Modern philosophic paradigms: Interrelation of the traditions and innovative approaches”. – Prague, on March 3-4, 2019. – Б.17-22.
8. Ортиқова Н.А. Сиёсий элита жамият тараққиётининг муҳим омили // Ҳаракатлар стратегиясида маънавий хавфсизликни таъминлашнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий анжумани мақолалар тўплами. –Тошкент, 2018. 2- китоб. – Б. 84-88.
9. Ортиқова Н.А. Ҳаракатлар стратегияси сиёсий элитани шакллантиришнинг муҳим механизми // Ҳаракатлар стратегиясида маънавий хавфсизликни таъминлашнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий анжумани мақолалар тўплами. – Тошкент , 2018. 2-китоб. – Б. 227-230.

**II бўлим (II часть; part II)**

1. Ортиқова Н.А. Formation Systems Of Political Elite: Essence, Peculiarities And Advantages // Psychology and Education (2021) 58(2). – P. 8031-8037. (Scopus. Q 4.)

2. Ортиқова Н.А. Theoretical Sources Of The Concept Of The Political Elite: A Comparative Analysis.// Palarch's Journal Of Archaeology Of Egypt/Egyptology 18(7) (2021). – P. 1953-1961. (Scopus. Q 3.)

3. Ортиқова Н.А. Сиёсий элитани тадқиқ этишининг назарий асослари // Интеллектуал ёшлар ватанамиз келажаги. Олий ўқув юртлариаро конференция ғолибларининг илмий ишлари тўплами Т:,-2018. 5- китоб. – Тошкент, “Таълим нашриёти”, – Б. 363-370.

4. Ортиқова Н.А. Сиёсий ислоҳотлар жараёнларида аёллар фаоллигинининг қиёсий таҳлили // Аёл ва жамият тараққиётнинг янги поғонасида. Вазирлик миқёсидаги илмий-амалий анжуман материаллари. –Тошкент, 2018. – Б. 202-205.

5. Ортиқова Н.А. Сиёсий элитани танлаш тамойиллари // Ҳаракатлар стратегияси маънавий хавфсизлик муаммолари. Республика илмий-амалий анжумани материаллари тўплами –Тошкент, 2018. 1-китоб. – Б. 18-21.

6. Ортиқова Н.А. Кадрларни танлаш – сиёсий элитанинг муҳим омили сифатида // Ҳаракатлар стратегияси маънавий хавфсизлик муаммолари. Республика илмий-амалий анжумани материаллари тўплами. –Тошкент, 2018. 1-китоб. – Б. 85-88.

7. Ортиқова Н.А. Сиёсий элитага танлаш тизимлари ва уларнинг хусусиятлари // Маънавий хавфсизлик жадал тараққиёт стратегия-сининг муҳим омили сифатида. Республика илмий-амалий анжумани материаллари тўплами. –Тошкент, 2019. 1-китоб. – Б. 11-14.

8. Ортиқова Н.А. Элита и демократия: Теория и практика // Ҳаракатлар стратегияси: Демократик жамият қуриш ва маънавий хавфсизлик муаммолари мавзудидаги илмий-амалий анжумани материаллари тўплами. –Тошкент, 2019. 1-китоб. – Б. 12-16.



Автореферат «Жамият ва Бошқарув» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими: 84x60 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. «Times New Roman» гарнитураси.  
Рақамли босма усулда босилди.  
Шартли босма табағи: 3,25. Адади 100. Буюртма № 28/21.

Гувоҳнома № 851684.  
«Тирограф» МЧЖ босмахонасида чоп этилган.  
Босмахона манзили: 100011, Тошкент ш., Беруний кўчаси, 83-уй.