

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ**

**АКРАМОВ ЖАХОНГИР ДЖУМАНАЗАРОВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИНИ  
МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШНИНГ ИННОВАЦИОН ОМИЛЛАРИ  
(МАҲАЛЛИЙ ИЖРОИЯ ҲОКИМИЯТИ МИСОЛИДА)**

**23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации  
доктора философии (PhD) по политическим наукам**

**Contents of the dissertation abstract  
of the doctor philosophy (PhD) on political sciences**

**Акромов Жахонгир Джуманазарович**

Ўзбекистонда ижро ҳокимияти тизимини модернизациялашнинг инновацион омиллари (маҳаллий ижроия ҳокимияти мисолида) . . . . . 3

**Акромов Жахонгир Джуманазарович**

Инновационные факторы модернизации системы исполнительной власти в Узбекистане (на примере местной исполнительной власти) . . . . . 27

**Akramov Jahongir Djumanazarovich**

Innovative factors of modernization of the system of executive power in Uzbekistan (on the example of the local executive). . . . . 49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works . . . . . 54

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ**

**АКРАМОВ ЖАХОНГИР ДЖУМАНАЗАРОВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИНИ  
МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШНИНГ ИННОВАЦИОН ОМИЛЛАРИ  
(МАҲАЛЛИЙ ИЖРОИЯ ҲОКИМИЯТИ МИСОЛИДА)**

**23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2018.1.PhD/Siyos89 рақами билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида ([www.oak.uz](http://www.oak.uz)) ва "Ziynet" Ахборот-таълим порталида ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Джалилов Бахтиёр Хидаевич**  
фалсафа фанлари номзоди, доцент

**Расмий оппонентлар:**

**Жўракулов Фурқат Норйигитович**  
сиёсий фанлар доктори, профессор

**Муҳаммадсиддиқов Муҳаммадолим Муҳаммадрозиқ ўғли**  
сиёсий фанлар доктори, доцент

**Етакчи ташкилот:**

**Тошкент давлат иқтисодиёт университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.S.01.08 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил "15" июль соат 14<sup>00</sup> даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Ўзбекистон Миллий университети Ижтимоий фанлар факультети биноси, 5-қават, 511-хона. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин. (50 - рақам билан рўйхатга олинган.) (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. ЎЗМУ Маъмурий биноси, 2-қават, 4-хона. Тел.: (99871) 236-46-55; факс: (99871) 246-02-24.

Диссертация автореферати 2021 йил "2" июль да тарқатилди.  
(2021 йил "2" июль даги 33-рақамли реестр баённомаси).



**Ш.И.Пахрутдинов**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, сиёс.ф.д., профессор.

**К.М.Мирзаахмедов**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш илмий котиби, ф.д.(PhD).

**А.Г.Муминов**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, с.ф.д., профессор.

## КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёнинг ривожланган мамлакатларида давлат бошқаруви тизимига самарали маъмурий механизмларни, инновацион сиёсатни фаол қўллаш амалиёти тобора кучайиб бормоқда. Ислохотларнинг асосий йўналиши сифатида марказий ижро ҳокимиятининг бошқарув тузилмалари ва маъмурий органларининг вазифаларини ўзгартириш, тақсимлаш ва тартибга солиш борасидаги ваколатларини бозор тамойилларига мувофиқлаштириш, хўжалик тузилмалари фаолиятига бевосита аралашувини кескин қисқартиришга катта эътибор қаратилмоқда. Ушбу ислохотларда ижро ҳокимияти барча бўғинлари фаолиятининг самарадорлигини оширишда жамоатчилик фикрини ўрганиш тизимини такомиллаштириш, ҳуқуқий тартибга солиш, вазифа ва масъулият мазмунининг мос келиши, ўзини ўзи такомиллаштириш чораларини ривожлантириш масалалари долзарблашиб бормоқда.

Ривожланган давлатлар тажрибасида давлат ҳокимиятининг ижроия органлари тизимини модернизациялаш учун бошқарув самарадорлигини баҳолаш технологияларини қўллаш, уларда мақсадли индикаторларга эришишга асосланган давлат ва хусусий сектор ўртасида краудсорсинг ва аутсорсинг хизматларини йўлга қўйишнинг янги механизмларини жорий этиш борасидаги тадқиқотларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шунингдек, маҳаллий ижроия ҳокимияти фаолиятига инновацион бошқарув технологияларини қўллаш борасида айрим назарий ва амалий муаммолар кузатилиб, етакчи илмий тадқиқот марказларининг изланишларида марказий ва ҳудудий ижроия институтлари ўртасидаги функция ва ваколатларнинг такрорланиши, маҳаллий ижроия ҳокимиятининг маъмурий, молиявий ваколатлари чекланганлиги, фуқаролик жамияти институтларининг ҳудудий ислохотлар жараёнидаги иштироки талаб даражасида таъминланмаганлиги каби муаммолар ечимига ўз эътиборини қаратмоқдалар.

Мамлакатимизда давлат бошқарувининг янги миллий тизимини яратишда маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини номарказлаштириш, маъмурий ислохотлар асосида жавобгарлик, ҳисобдорлик, масъулият орқали халқ манфаатларининг устуворлигини таъминлаш муҳим вазифалар этиб белгиланди. “Жойларда ижро ва вакиллик органларининг давлат бошқарувидаги роли ва масъулиятини янада ошириш зарур. Ҳокимлар охириги уч йилда уларга берилган кенг ваколатлардан қанчалик самарали фойдаланаётганини, вазирлик ва идораларнинг ҳудудий тузилмалари фаолияти натижадорлигини назорат қилиш бўйича янги тизим яратиш шарт”<sup>1</sup>. Бу борада аҳолига кўрсатилаётган давлат хизматларининг сифат даражасини ошириш, бошқарув жараёнларини инновацион ривожлантириш, унинг ҳар бир бўғинида функция ва ваколатларни манзилли, аниқ ташкилий-ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш мазкур масаланинг долзарблигини ифодалайди.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. 2020 йил 25 январь. № 19 (7521). – Б. 3.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”, 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сон “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”, 2018 йил 21 сентябрдаги ПФ-5544-сон “2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини Инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармонлари, 2019 йил 9 декабрдаги ПҚ-4546-сон “Бюрократик тўсиқларни янада қисқартириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятига замонавий бошқарув тамойилларини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори ҳамда соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни бажаришда мазкур диссертация иши муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг II. “Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялаштиришга доир назарий ҳамда амалий ғоялар Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан илгари сурилган “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” ғояси асосида мамлакатда давлат ҳокимияти органларини модернизациялаш ва номарказлаштириш мақсадида 2017 йил 8 сентябрда “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси” ишлаб чиқилди ва унинг концептуал вазифалари амалиётга жорий этилмоқда. Мазкур концепция ўзида давлат бошқарувининг концептуал янги миллий моделини намоён қилиб, илмий ишимизнинг методологик асоси бўлиб хизмат қилган.

Давлат бошқаруви, жумладан, ижро ҳокимиятини модернизациялаш ва бу борада инновацияларни давлат бошқарувида фаол қўллаш, янгича давлат бошқаруви йўналишида тадқиқот олиб борган хорижий олимлардан: Ж.Шумпетер, Д.Осборн, Т.Геблер, Б.Льюис, К.Поллитт, Ж.Бьюкарт, М.Вест, Ж.Фарр, П.Блант, Ж.Вайт<sup>2</sup> ва бошқаларнинг ишларини кўрсатишимиз мумкин.

МДХ доирасида давлат бошқарувини, шу жумладан, давлат ҳокимиятини модернизациялаш ва глобаллашув жараёнида инновацияларни сиёсий нуқтаи назардан ўрганган олимлардан Г.Атаманчук, Х.Хачатурян, И.Василенко, Д.Степаненко, В.Кононов, Д.Кокорин, Б.Смирнов, Д.Ремизов, Ю.Емельянов, А.Осипова, Л.Гордеев, В.Кононов, А.Фонотов, Е.Луговая, У.Богачев, Р.Скудняков, И.Домбровская, А.Сибиряев, В.Сергеев<sup>3</sup> ва бошқаларнинг тадқиқотлари алоҳида аҳамият касб этади.

<sup>2</sup> Мазкур олимларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

<sup>3</sup> Мазкур олимларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

Ушбу мавзуда бир қатор олимлар томонидан тадқиқотлар олиб борилган. Жумладан, ўтиш даври ва модернизация шароитидаги миллий давлатчиликнинг генезиси, эволюцияси ва ижтимоий парадигма сифатида шаклланиш қонуниятлари М.Раҳмонқулов, Т.Жўраев, С.Отамуратов, И.Эргашев, Ш.Пахрутдинов, Н.Жўраев, А.Рахмонов, Қ.Қуранбаев, Ф.Мусаев, А.Қодиров, Н.Маматов, А.Мўминов, Т.Алимардонов ва Ф.Равшанов каби олимларнинг тадқиқотларида ёритилган.

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари тизимини демократлаштириш ёки номарказлаштиришга доир назарий жиҳатлар А.Орипов, Б.Жўраев, А.Бегматов, С.Долиев, Р.Мадиримов, О.Т.Хусанов, М.Қирғизбоев, Р.З.Жумаев, Ш.Жалилов, М.Қориева, Ф.Жўрақулов<sup>4</sup> каби сиёсатшунос ва ҳуқуқшунос олимлар томонидан тадқиқ этилган. Мазкур олимлар давлат марказий ва маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимининг ҳуқуқий, сиёсий, ташкилий масалаларига, бу соҳада Ўзбекистонда тобора чуқурлашиб бораётган ислоҳотлар жараёнида жойлардаги маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг роли, улар фаолиятининг такомиллашиб бориши, бошқарув жараёнига янгича ёндашувлар йўналиши бўйича тадқиқотлар олиб боришган. Шунингдек, улар томонидан номарказлаштириш ислоҳотларида маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари билан ўзини ўзи бошқариш органлари ўртасидаги шериклик, ҳокимларнинг маҳаллий вакиллик органлари олдидаги масъулиятини ошириш каби жиҳатлар таҳлил этилган.

Янги Ўзбекистонда давлат бошқаруви, хусусан, ижро ҳокимияти тизимини модернизациялаш масалалари сиёсий фанлар нуқтаи назаридан: Ф.Жўрақулов, Р.Жўраев, К.Мирзаахмедов, А.Абдухалилов, А.Назаров, Б.Бердиев, Ж.Юсупов, А.Юсупов<sup>5</sup> сингари ёш тадқиқотчилар томонидан ўрганилган.

Юқорида номлари келтирилган тадқиқотчи олимлар томонидан ижроия ҳокимияти фаолиятининг самарадорлигини ошириш юзасидан назарий ва амалий жиҳатдан муайян натижаларга эришилган. Бироқ ушбу натижалар бугунги кунда янада ривожлантирилиши лозим, хусусан, Ўзбекистон Республикасида маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини демократлаштиришда аҳолига давлат хизматлари кўрсатиш тартибларини оптималлаштириш ва замонавий инновация шаклларини жорий этиш зарурати алоҳида тадқиқот мавзуси сифатида етарлича ўрганилмаган.

**Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация иши Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетининг ПЗ-20170928696-сон “Ўзбекистонда ислоҳотлар жараёнини таҳлил этиш ва амалга оширишнинг концептуал-фалсафий методологияси (Ҳаракатлар стратегияси асосида)” мавзуидаги амалий грант лойиҳаси доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти

<sup>4</sup> Мазкур олимларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

<sup>5</sup> Мазкур олимларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

органлари фаолиятига инновацион бошқарув технологияларини жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимининг шаклланиши ва ривожланишига хос илмий-назарий концепцияларни таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти ва унинг институциявий шаклланиш йўналишларига сиёсий баҳо бериш;

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимидаги демократик ислохотларнинг асосий босқичлари ва ўзига хос хусусиятларини аниқлаш;

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия органлари фаолиятига инновацион бошқарув технологияларини қўллашнинг сиёсий, ҳуқуқий асосларини ёритиш;

маҳаллий ҳудудларда ижроия органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ижтимоий шериклик муносабатларини баҳолаш;

маъмурий ислохотлар орқали маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимига инновацион сиёсатни қўллаш жараёнларини ёритиш;

вилоят, туман ва шаҳар ҳокимларининг фаолияти шаффофлиги ва очиқлигини таъминлаш, аҳоли ижтимоий-иқтисодий муаммоларини бартараф этишдаги жавобгарлик, масъулият даражасини ошириш йўналишлари бўйича амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объектини** маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини модернизациялаш, инновацияларни жорий этиш жараёнлари ташкил этади.

**Тадқиқотнинг предметини** Ўзбекистонда маҳаллий ижроия органлари фаолиятини инновацион баҳолаш усуллари, воситалари ва сиёсий механизмлари ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқотда тарихийлик, мантиқийлик, анализ ва синтез, қиёсий таҳлил, моделлаштириш, прогнозлаш каби усуллар ҳамда тизимли, функционал ёндашувлардан фойдаланилди.

**Тадқиқотнинг илмий янгиллиги** куйидагилардан иборат:

маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини оширишда бенчмаркинг (баҳолаш ва таққослаш), бенчфьючинг (истикболни моделлаштириш), бенчрейсинг (мақсадга эришиш йўли), лойиҳавий бошқарув инновацион технологияларини қўллаш зарурати очиб берилган;

вилоят, туман ва шаҳар ҳокимларининг халқ депутатлари Кенгаши раиси функционал мақомини бекор қилиш тартиби, маҳаллий вакиллик ва ижроия органлари ўртасида ўзаро тийиб туришнинг сиёсий, ҳуқуқий консенсус меъёрлари илмий асосланган;

маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг аҳоли ижтимоий муаммоларини бартараф этиш, иқтисодий инвестицияларни жалб қилиш, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, бандликни таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишдаги функцияларининг динамикаси, ҳудудий мослашувчан инновацион сиёсатнинг шакллари очиб берилган;

маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятига краудсорсинг



(ташқи ташкилотлар ресурсларидан фойдаланиш), аутсорсинг (ташқи ресурслар - хусусий ва нодавлат хизмат кўрсатиш шакллари) каби замонавий менежмент усуллари қўллаш орқали тизимли-институционал, функционал механизмлари такомиллаштирилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** куйидагилардан иборат:

тадқиқот натижалари Ўзбекистон Республикасида маҳаллий ижроия ҳокимияти тизими самарадорлигини янада ошириш дастурларини ишлаб чиқиш ва уларни амалга оширилишини мониторинг қилишда жамоатчилик билан ўзаро ҳамкорликнинг замонавий шакллари жорий этишнинг чоратadbирлари дастури сифатида хизмат қилади;

тадқиқот натижалари сифатида шакллантирилган хулосалар, таклифлар ва тавсиялар давлат бошқарувини босқичма-босқич, маҳаллий давлат хизматлари кўрсатиш тартибларини оптималлаштириш ва содаллаштиришни таъминлайдиган инновацион бошқарув шакллари жорий этиш тамойиллари диссертация ишининг амалий аҳамиятини ташкил этади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги халқаро ҳамда республика миқёсидаги илмий-амалий конференциялар материаллари тўпламлари, ОАК рўйхатига киритилган махсус ва хорижий мамлакатлар журналларида чоп этилган мақолалар, хулоса, амалий таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилганлиги, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқланганлиги билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.**

Тадқиқот давомида олинган натижаларнинг илмий аҳамияти маҳаллий ижроия органлари фаолиятини модернизациялашда инновацион технологияларни қўллаш, соҳа ислохотларининг илмий асосда бўлишини таъминлашга хизмат қилиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, ушбу тадқиқот натижасида олинган илмий хулосалардан 2017–2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган назарий ва амалий вазифаларни бажаришда, давлат ҳокимияти органларини ривожлантириш мақсадида ўтказилаётган ислохотлар ва олиб борилаётган ишларни ҳуқуқий таъминлашга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда, диссертация мавзуси билан боғлиқ муаммоларни илмий тадқиқ этишда, олий таълим тизимида фуқаролик жамияти ва давлат бошқаруви шаклларида оид мавзуларни ўқитиш жараёнида фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистонда ижро ҳокимияти органлари фаолиятини модернизациялашда инновацион технологияларни қўллаш жараёнини ўрганиш натижасида ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини оширишда бенчмаркинг (баҳолаш ва таққослаш), бенчфьючинг (истикболни моделлаштириш), бенчрейсинг (мақсадга эришиш йўли), лойиҳавий бошқарув инновацион технологияларини қўллаш зарурати очиб

берилганлиги борасидаги илмий янгилик асосидаги таклиф ҳамда тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлигининг 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастурининг 4-бандидаги: “Давлат бошқаруви органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш” ва 5-бандидаги: “Ўрта ва қуйи бўғин бошқарув идораларининг фаолиятини тубдан такомиллаштириш” вазифалари ижросини таъминлашда фойдаланиб келинмоқда (Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлигининг 2021 йил 22 июндаги 4-13-23-1682-сон маълумотномаси). Натижада, бошқарувнинг инновацион моделлари асосида маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини олиб бориш, туман, шаҳар, вилоят ҳокимларининг масъулиятини ошириш, халқ билан мулоқотнинг натижадорлигини кучайтиришга хизмат қилган;

вилоят, туман ва шаҳар ҳокимларининг халқ депутатлари Кенгаши раиси функционал мақомини бекор қилиш тартиби, маҳаллий вакиллик ва ижроия органлари ўртасида ўзаро тийиб туришнинг сиёсий, ҳуқуқий консенсус меъёрлари илмий асосланганлиги бўйича илмий янгиликларидан Ўзбекистон Либерал-демократик партияси Сиёсий кенгашининг 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастурининг 6-бандида белгиланган: “Маҳаллий ижро ва вакиллик органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш” вазифасини бажариш бўйича “Ўзбекистон Республикасининг «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш тўғрисида”ги қонун лойиҳасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Либерал-демократик партияси Сиёсий кенгашининг 2021 йил 22 июндаги 01-27/493-сон маълумотномаси). Натижада, маҳаллий ижроия органлари ҳамда халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашлари фаолиятининг шаффофлигини таъминлаш ва жойларда қарорлар ижросини тўлиқ таъминлаш орқали халқнинг легитим сиёсий институтига айланишига хизмат қилган;

маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг аҳоли ижтимоий муаммоларини бартараф этиш, иқтисодий инвестицияларни жалб қилиш, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, бандликни таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишдаги функцияларининг динамикаси, ҳудудий мослашувчан инновацион сиёсатининг шакллари очиқ берилганлиги бўйича илмий янгиликлари асосидаги таклиф ва тавсияларидан Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги томонидан Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталига ID-46515 рақамли “Ижтимоий ҳимояга мухтож ёшларни қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Қарори лойиҳасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Ёшлар

ишлари агентлигининг 2021 йил 22 июндаги 4-13-23-1682-сон маълумотномаси). Натижада, ушбу диссертациянинг хулосалари ва амалий тавсиялари Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги фаолияти тизимида иш самарадорлигини оширишга хизмат қилган;

маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятига краудсорсинг (ташқи ташкилотлар ресурсларидан фойдаланиш), аутсорсинг (ташқи ресурслар - хусусий ва нодавлат хизмат кўрсатиш шакллари) замонавий менежмент усулларини қўллаш орқали тизимли-институционал, функционал механизмлари такомиллаштирилганлиги бўйича илмий янгилик асосидаги таклиф ҳамда тавсиялари Ўзбекистон Либерал-демократик партияси Сиёсий кенгашининг 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастурининг 4-бандида белгиланган “Давлат бошқаруви органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш” вазифасини бажариш бўйича махсус “Йўл харитаси”ни ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Либерал-демократик партияси Сиёсий кенгашининг 2021 йил 22 июндаги 01-27/493-сон маълумотномаси). Натижада, бошқарувда самарали маъмурий воситаларни қўллаш орқали фуқароларнинг давлат ва жамият бошқаруви жараёнидаги фаоллигини ошириш, юксак маънавиятли, қатъий ҳаётий позиция эга, ташаббускор, билим ва салоҳиятини сафарбар қиладиган, мамлакат истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир давлат хизматчилари сафини кенгайтириш каби стратегик вазифаларнинг ишлаб чиқилишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 4 та халқаро, 5 та республика илмий-назарий ва илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларнинг эълон қилиниши.** Диссертация мавзуси бўйича жами 15 та илмий иш, Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиши тавсия этилган нашрларда 5 та мақола, жумладан 2 та хорижий журналда, илмий конференция материаллари тўпламларида 9 та, жумладан халқаро конференцияларда 4 та ва маҳаллий конференцияларда 5 та мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат бўлиб, унинг ҳажми 160 саҳифани ташкил қилади.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

**Кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети, илмий янгилиги,

амалий натижалари ва уларнинг ишончилиги ҳамда илмий ва амалий аҳамияти тавсифланган, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этилганлиги, апробацияси, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини тадқиқ этишнинг концептуал-методологик асослари”** деб номланган. Давлат ва маҳаллий бошқарувнинг илмий-назарий асосларини тадқиқ этишда унинг таркибий қисмлари бўлган “давлат”, “бошқарув”, “маҳаллий ҳудуд”, “маҳаллий ҳокимият органи” тушунчалари мазмунини тўғри англаш катта аҳамиятга эга. Айниқса, шу даврга қадар “бошқарув” тушунчасига кўплаб шарҳлар берилган бўлиб, натижада, ушбу тушунча бугунги кунда турли хусусиятлар, муносабатлар ва жараёнларнинг чексиз хилма-хиллигини асосламоқда. Давлат бошқаруви тизими - жамият эҳтиёжлари ҳамда миллий манфаатлар эволюциясини мос равишда ўзида акс эттириши, қолаверса, давлат ва маҳаллий бошқарув жараёнларини ташкил қилиш тамойилларининг илмий-методологик асосланганини билиш учун ушбу тизимдаги сиёсий тадқиқот усулларини чуқур ўрганиш зарурияти келиб чиқади. Жумладан, ушбу тизим фаолиятини ўрганиш асосида унинг амалий жараёнлар билан етарли даражадаги муштараклигига эришиш ҳамда давлат ва маҳаллий бошқарув тизимини янада такомиллаштириш борасидаги самарали бошқарув тадбирларини ишлаб чиқиш мумкин. Бунда, бир томондан, айнан маҳаллий бошқарув борасидаги мавжуд вазифаларнинг бажарилиши учун илмий асосга эга бўлган амалиёт зарур бўлса, иккинчи томондан, инновацион бошқарув сиёсати назариясини ривожлантириш ҳамда бу борадаги илмий тадқиқотлар натижаларини доимий равишда тизимлаштириб бориш талаб қилинади.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти органлари тизимида ижроия ҳокимияти билан боғлиқ амалий ислохотларни янада ривожлантириш учун зарур бўлган барча имкониятлар мавжудлигини қайд этиш мақсадга мувофиқдир. Мазкур имкониятлардан бири, энг аввало, бошқарув назарияларига оид тарихий, сиёсий, ҳуқуқий, иқтисодий илмий манбаларнинг мавжудлигидир. Ҳозирги кунда маҳаллий бошқарув жараёнларини демократлаштиришда сиёсий тажрибани ҳар томонлама тадқиқ этиш, хусусан, Шарқ ва Ғарб анъаналарига хос бошқарувнинг маҳаллий, минтақавий хусусиятларига хос замонавий концепцияларни қиёсий ўрганиш асосида самарали инновацион бошқарув моделлари ҳамда стратегик ривожланиш дастурларини амалиётга татбиқ этиш масаласи ҳар бир давлатнинг миллий тараққиёти учун зарур бўлиб, у ҳам амалий, ҳам назарий аҳамият касб этмоқда. Биринчи бобда ҳозирги даврга қадар маҳаллий бошқарув соҳасида тадқиқ этилган илмий назариялар, ёндашувлар, амалий концепцияларнинг мазмун-моҳияти, тараққий этиб бораётган давлатларда маҳаллий бошқарув тизимининг методологик асослари очиқ берилади.

Ижро этувчи ҳокимият – давлат оммавий ҳокимиятининг мустақил тури

бўлиб, қонун ости тартибга солиш, ташқи сиёсатда вакиллик қилиш, маъмурий бошқарувни амалга ошириш каби давлат ишларини бошқариш билан боғлиқ ваколатлар мажмуини ифодалайди. Шундай қилиб, ижро этувчи ҳокимият ўзида ушбу ваколатларни амалга оширувчи давлат органлари тизимини ифодалайди. Ижро этувчи ҳокимиятнинг асосий мақсади жамият манфаатларини, аҳоли эҳтиёжларини қаноатлантиришга қаратилган бошқарув фаолияти жараёнида Конституция ва қонунларнинг амалда татбиқ этилишини ташкиллаштиришдан иборат.

Ҳар бир давлатнинг маҳаллий бошқарув сиёсати давлатнинг мамлакат ҳудудида қабул қилинган давлат ривожланиш стратегиясига мувофиқ ташкил қилиш сиёсатининг ажралмас узвий қисми бўлмоғи лозим. Маҳаллий бошқарув сиёсатининг объектив омиллари: мамлакат маконининг табиий-географик, ресурс, иқтисодий, ижтимоий, этник ва сиёсий жиҳатдан бир хил эмаслиги саналади. Бу каби бир хил эмаслик исталган тадбирни маҳаллий ҳудуд манфаатлари ва хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда амалга оширишга мажбур этади.

Маҳаллий ҳокимият органлари тегишли ҳудудда қонунийлик, ҳуқуқий тартибот ва фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлашда турли органларни шу мақсад сари йўналтирувчи, уларнинг фаолиятини мувофиқлаштирувчи роль ўйнайди. Улар мазкур ҳудудда қонунийликни, ҳуқуқий-тартиботни мустаҳкамлаш, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш чораларининг умумий йўлларини, тадбирларини ишлаб чиқади ва шу тадбирларнинг бажарилишини назорат қилади. Маҳаллий ҳокимият органларининг бу соҳадаги ваколатлари жорий қонун ва бошқа ҳужжатларда белгилаб қўйилган.

Маҳаллий ҳокимият органлари ўз ҳудудини иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожлантиришга раҳбарлик қилади. Ўзбекистон Республикаси бозор иқтисодига ўтиши муносабати билан иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳаларни режалаштириш тубдан ўзгарди. Лекин ҳозирги даврда Ўзбекистон шароитидан келиб чиқиб, давлат ислохотларда бош ролни ўйнар экан, у ишлаб чиқаришга аралашмаган ҳолда, халқ депутатлари Кенгашлари орқали ҳудудни ривожлантиришнинг истиқболга мўлжалланган дастурларини, туман, шаҳарнинг бош режаси ва уни куриш қоидаларини тасдиқлайди. Булар Кенгашнинг тасдиғига ҳоким томонидан киритилади. Яъни “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонун бу соҳадаги вакиллик органлари билан ҳокимларнинг ваколатини чегаралаб қўйган. Бундан ташқари, маҳаллий ҳокимият органлари ўз ҳудудида саноат, қурилиш, алоқа воситалари, қишлоқ хўжалиги, аҳолига турли хизмат кўрсатиш соҳалари, ижтимоий соҳаларга, маданий соҳаларга бевосита раҳбарликни амалга оширади. Шу идораларнинг раҳбарларини лавозимга тайинлаш, лавозимидан озод қилиш, шу идораларнинг фаолиятини назорат қилиш, уларнинг раҳбарлари ҳисоботларини эшитиш маҳаллий ҳокимият органларининг ваколатига кириб, бу ҳам раҳбарликнинг бир шаклидир. Шу билан биргаликда, маҳаллий ҳокимият органлари тегишли ҳудудда жойлашган,

лекин юқорига бўйсунувчи корхона, ташкилот, муассаса фаолиятига ҳам таъсир қила олади. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳани ривожлантиришга раҳбарлик қилиш бўйича аниқ вазифалари ҳамда ваколатлари жорий қонунларда ва бошқа ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган.

Давлат бошқаруви соҳасида турли ислоҳот ва ўзгаришлар натижасида XX асрнинг охирига келиб, давлат “бошқарувчи” эмас, “иштирокчи”лардан бири эканлиги яққол намоён бўла бошлади. Бу борада давлатнинг вертикал бошқарувдан давлат ҳокимияти идоралари, фуқаролик жамияти институтлари ва бошқа жамоат ташкилотлари билан ҳамкорлиги, яъни горизонтал тартибга ўтганлигини кўрсатиш мумкин. Бу, ўз навбатида, давлат қарорлари қабул қилиниши жараёнида барча манфаатдор томонларнинг иштирок этишига олиб келди.

Давлат секторидаги турли ўзгаришлар, ислоҳотларнинг миқёси ва давомийлиги бошқарув самарадорлигини мунтазам тарзда баҳолашни мураккаблаштиради. Фикримизча, бу бир нечта омиллар билан боғлиқ. Жумладан: а) давлат бошқаруви тузилмасининг кўп томонламаллиги; б) қўйилган вазифаларнинг стратегик ва тактик аҳамиятга эгаллиги; в) давлатнинг ўз олдида қўйган мақсад-вазифаларига эриша олиш лаёқати.

Диссертацияда Ўзбекистонда давлат бошқарувини ислоҳ қилиш жараёнида яқка тартибдаги ёндашувлар доирасидан ташқарида кўпроқ жиддий тадқиқотларни ўтказиш зарурлиги таъкидланади. Бунда назарий нуқтаи назардан унга асосий ислоҳот парадигмалари ва уларни амалиётда қўллаш юзасидан таклифлар илгари сурилади (Янги давлат бошқаруви – New Public Management, Жамоатчилик бошқаруви – Public Governance ва Янги Веберча давлат – Neo-Weberian State).

Диссертацияда инновацион сиёсат ва сиёсий инновациялар ғояларининг моҳияти, буларнинг ўзаро боғлиқлиги ва ўзаро бир-биридан келиб чиқишига эътибор қаратилган. Инновацияларнинг иқтисодий моҳияти уларни тижоратга жорий этишдан иборат бўлса, бунинг сиёсий моҳияти эса, муайян бошқарув амалиётидан (давлат ҳокимияти органлари тизимидаги технологиялар, тузилма, хизмат) ва буни давлат бошқаруви органлари фаолиятига тизимли тарқатишдан иборатдир. Диссертацияда фақат иқтисодий омиллар амалда бўлган даврдаги инновацион сиёсат ҳақида эмас, балки улар сиёсий омилларнинг ортиб бораётган таъсири билан бирга кечаётган жараёнлар таҳлил қилинди. Биринчидан, бу – жаҳондаги сиёсий тизимларнинг ялпи демократлашуви, бошқарувнинг иерархик шаклидан марказ тасарруфидан чиқарилган шаклига ўтишидир. Иккинчидан, кластерли “кутбли” тамойилларга ўтиш ҳисобига сиёсий жараёнларни бошқариш самарадорлигининг ортиши. Учинчидан, инновацияларни жалб қилиш жараёнидаги давлатнинг ролини ва унинг мазкур жараёнга жалб қилинганлик даражасини қайта мулоҳазадан ўтказишдир.

Диссертацияда “сиёсий инновациялар” тушунчасига таъриф берилар экан, буни давлат сиёсатининг турли йўналишларида янгиликларни киритиш

йўли билан сиёсий тизимнинг самарадорлиги ва ошкоралигини оширишга йўналтирилган давлатнинг мақсадга йўналтирилган фаолияти сифатида тушуниш лозим. Сиёсий тизимни демократлаштириш, сайлов қонунчилигини эркинлаштириш, ваколатларни маҳаллий ҳокимиятнинг қўйи даражаларига тақдим этиш, иқтисодий сиёсатда тадбиркорликка қўйилган солиқ юкини камайтириш, транспорт соҳасига молиялаштиришни кучайтириш ва бошқалар сиёсий инновацияларга мисол бўлиши мумкин. Сиёсий инновациялар давлат ҳокимияти органларининг атроф-муҳит билан ўзаро ҳаракати, ушбу ўзаро ҳаракат жараёнида ўзгарадиган ўзига хос ички муҳит мавжудлиги нуқтаи назаридан кўриб чиқилиши лозим бўлган очиқ тизими сифатида баҳоланади.

Диссертациянинг иккинчи боби **“Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялаш механизмлари”** деб номланган.

Ўзбекистон Республикасида ижро ҳокимияти тизимининг қўйи бўғинини ташкил этувчи маҳаллий давлат ҳокимиятини мустақиллик йилларида ислоҳ қилиш, уларнинг фаолиятини яхшилаш зарурати долзарб масала бўлиб қолди. Чунки Ўзбекистон Республикасида Собиқ иттифоқдан андоза олиб жорий қилинган ва узоқ вақтлар давомида ижро этувчи, фармойиш берувчи орган ҳисобланган халқ депутатлари Советларининг ижроия комитетлари замон талабларига, умуман, жавоб бермай қўйган эди. Улар партия органларининг кучли таъсири остида бўлиб, ўзлари ҳеч нарсани мустақил ҳал қила олмай қолган эдилар. Кўриниб турганидек, юқоридаги ушбу муаммоларни маъмурий-буйруқбозлик тизими ҳукмронлиги ҳолатида ечиш мумкин эмас эди. Булар, ўз навбатида, маҳаллий бошқарув тизимини ислоҳ қилишни Республика раҳбарияти олдига долзарб мавзу сифатида қўйган эди.

Узоқ вақт давомида маҳаллий ижроия органлари ўзларига берилган муҳим вазифаларни етарли даражада бажара олмади. Ана шу сабаблар маҳаллий ижроия органларининг янги тизимини вужудга келтиришни тақозо этди. Бундай орган ҳокимлар бўлди.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг эълон қилиниши унинг олдида давлат қурилиши соҳасида қатор йирик муаммоларни кўндаланг қилиб қўйди. Бундай муаммолардан дастлабкиси давлат бошқаруви тизимида ислоҳотларни ўтказиш, яъни сиёсий модернизацияни амалга оширишга бўлган эҳтиёж эди. Чунки Совет иттифоқи парчалангач, у суянган тоталитар бошқарув тузуми таназзулга юз тутиб, халқнинг ҳокимиятга бўлган ишончи тобора йўқолиб бормоқда эди. Бундай даврда бошқарув тизимини ислоҳ қилиш мамлакатнинг тикланиши йўлидаги муҳим кадам эди.

Диссертациянинг иккинчи бобида мустақиллик қўлга киритилгач, Ўзбекистонда ижро ҳокимияти тизимининг муҳим бўғини бўлмиш маҳаллий ижроия ҳокимияти соҳасида эски маъмурий-буйруқбозлик тизимини, унга мувофиқ бўлган ҳокимият ва бошқарув органларини тугатиш ҳамда янги давлатчиликнинг сиёсий-ҳуқуқий, конституциявий асосларини яратиш,

Конституция ва қонунларда ижтимоий-сиёсий муносабатларнинг янги тизимини, давлат ҳокимияти органларининг янги тизимини мустаҳкамлаш жараёнлари таҳлил қилинган. Мазкур жараёнлар давлат ва жамият бошқаруви тизимини, хусусан, маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини такомиллаштириш давлат бошқаруви органлари ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий тузилмаси, вазифалари ва функцияларини қайта кўриб чиқишдан бошланди.

Диссертацияда давлат бошқаруви ислохотларини амалга оширишдаги мавжуд умумжаҳон тенденциялари ва механизмлари таҳлил қилинган бўлиб, уларни мамлакатимиз сиёсий ҳаётида қўллаш фойдадан холи бўлмайди. Диссертант фикрича, давлат ва маҳаллий ҳокимият фаолияти сифатини оширмасдан туриб жадал ўзгараётган оламда мамлакатнинг рақобатбардошлигига эришиш, ижтимоий фаровонлик ва хизматларга бўлган эҳтиёжнинг тегишли даражасини таъминлаш, тадбиркорликни ривожлантириш учун маъқул шароитларни яратишнинг имкони йўқ. Шундан келиб чиқиб, диссертацияда давлат ижро ҳокимияти тизимини модернизациялашнинг асосий йўналиши ёки негизини ташкил этган номарказлаштиришга қаратилган маъмурий ислохотлар борасида Франция, Буюк Британия, Германия ва Швеция давлатлари тажрибаси, Шимолий Америка давлатларида қўлланилган усуллар ўрганилган.

Диссертацияда маъмурий ислохот институционал ўзгаришларнинг кенг қиррасига, ижро ҳокимиятининг янгича механизмлари ва технологияларини барпо этишга мўлжалланган бўлиши ва мазкур соҳада натижалар янада сезиларли ва кенг кўламли бўлиши учун бошқарув тизимларидаги ўзгаришларни изчил жамлаб бориш зарурлиги асосланади.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш борасидаги вазифаларни амалга ошириш жараёнида кейинчалик қабул қилинган кўплаб қонунлар ва қонуности ҳужжатлари, хусусан, Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясининг бош назарий-ҳуқуқий мезони бўлиб хизмат қилаётгани асосланади. Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимидаги сиёсий инновациялар концепциянинг ҳар бир йўналиши бир-бири билан узвий боғлиқ бўлиб, соҳанинг ташкилий-ҳуқуқий асосларисиз, оптималлаштирмасдан туриб тизимга инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологияларни жорий этиб бўлмаганидек, инновацияларни қўлламай туриб, концепциянинг бошқа йўналишларини ҳам амалиётга самарали татбиқ қилиш қийин кечади.

Ушбу концепцияни муваффақиятли амалга ошириш орқали давлат бошқарувининг концептуал янги моделини шакллантириш алоҳида аҳамият касб этади. Махсус “Йўл харитаси” асосида 100 дан ортиқ давлат ва хўжалик бошқаруви органлари фаолиятини қайта кўриб чиқиш белгиланди. Биргина 2017 йилнинг ўзида давлат бошқаруви тизимида янги замонавий ғояларни татбиқ этиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси ижро этувчи ҳокимияти тузилмаси қайта кўриб чиқилди, 18 та вазирлик ва идораларнинг вазифа



хамда функциялари такомиллаштирилди, 24 та давлат ва хўжалик бошқаруви органлари ҳамда бошқа ташкилотлар қайта ташкил этилди.

Маъмурий ислоҳотлар концепцияси истиқболда: инновацион ривожланишнинг умумжаҳон тенденцияларига жавоб берадиган давлат бошқаруви тизимини яратиш, уни бюрократиядан холи қилиш ва бошқарув қарорлари қабул қилиш тизимининг фаолият самарадорлиги ва шаффофлигини ошириш, инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологиялар тизимини жорий этиш, жамоатчилик ва парламент назоратининг, энг аввало, коррупция кўринишларининг олдини олишга қаратилган самарали шакллари жорий этиш, “Электрон ҳукумат” тизимини такомиллаштириш орқали давлат хизматлари кўрсатишнинг самарадорлигини ошириш, жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Кўпгина давлат сектори назариётчилари давлат бошқарувидаги инновацияларнинг зарурлигини инновацион концепциянинг ривожланиши ҳамда модернизация жараёнларининг асосий кўрсаткичи сифатида ажратиб кўрсатишган. Ижро ҳокимияти соҳасидаги инновациялар бошқарувдаги энг зарур ўзгаришларни амалга оширишга, ташкилий-стратегик тизимларни ўрнатишга ва янги ресурсларни жалб қилишга йўналтирилади. Кўплаб хорижий мамлакатларда инновацияларнинг имкониятларидан самарали фойдаланиб, жамиятда ҳуқуқлар ва жавобгарлик тамойиллари тўғри шакллантирилган, кадриятларни шакллантириш ваколатлари тақсимланган. Давлат бошқарувидаги инновацияларнинг фойдаси тенглик, адолатни рағбатлантириш, давлат аҳамиятига эга бўлган мақсадларни излаш ва ижобий ўзгаришларни рағбатлантириш орқали уларнинг оқилона ва самарадорлигини баҳолашнинг энг яхши йўли ҳисобланади.

2019–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини Инновацион ривожлантириш стратегиясида Ўзбекистон Республикасини 2030 йилгача инновацион ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлари ҳам тасдиқланган бўлиб, унга кўра, жумладан, мамлакатимиз ҳозирда давлат курилиши соҳасида Жаҳон банкининг давлат бошқаруви индикаторларидан Government effectiveness (Ҳукуматнинг самарадорлиги) бўйича 2015 йилда 16,1 фоиз кўрсаткичда баҳоланган бўлса, 2030 йилга бориб, ушбу кўрсаткич бўйича 70,0 фоизлик даражага чиқиш белгилангани ҳам бу борадаги мақсадларнинг қанчалик умуммиллий даражада аҳамиятга эга эканлигини намойиш этади. Инновацион ривожлантириш стратегиясида қайд этилган камчиликлар мамлакатимизнинг жадал инновацион ривожланишига, инвестицияларни жалб этишга, иқтисодиётнинг ўсиши ҳамда давлат ва жамият ҳаётининг бошқа соҳаларини ривожлантиришга тўсқинлик қилмоқда.

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятининг сиёсатшунослик ретроспектив таҳлили ижро ҳокимияти вертикал муносабатларининг ижобий томонларини тасдиқламоқда. Сўнгги йиллардаги маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигига бўлган талабнинг ортиши марказий ҳокимиятни “ҳокимият вертикали”ни

мустаҳкамлашга мажбур этмоқда. Шунингдек, маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари амал қилиши самарадорлигининг бош мезони – ҳудуд, минтақа аҳолиси фаровонлиги ва ҳаёт даражасидир. Барча босқичдаги ижро ҳокимияти органларининг мансабдор шахслари фаолиятининг асосий мезони эса мамлакат рақобатбардошлигини таъминлашдаги фаолияти натижасидир.

Маҳаллий ижроия ҳокимиятининг барча даражадаги органлари фаолиятида инновацияларни жорий қилишга ички ижтимоий-сиёсий омиллар таъсир кўрсатади. Салбий таъсир кўрсатувчи омилларга қуйидагиларни киритиш мумкин: 1) давлат бошқарувини модернизациялашни секинлаштирувчи маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятидаги ортиқча бюрократизм; 2) давлат ҳокимияти органларининг барча босқичларига сингиб кетган коррупциянинг сақланиб қилиши; 3) давлат ҳокимияти органлари фаолияти ва ваколатларини чегаралаш борасида амалдаги қонунчиликда айрим камчиликларнинг мавжудлиги; 4) маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини фуқаролик жамияти институтлари томонидан назорат қилиш имкониятларининг чеклангани.

Диссертацияда маҳаллий ижроия ҳокимияти фаолиятига инновацион технологияларнинг олиб кирилиши бошқарув жараёнларининг мураккаблашуви ва жамият ҳаётида бир вақтнинг ўзида уларнинг роли кучайиши билан боғлиқ ҳолда юзага келиши таҳлил қилинади. Ҳақиқатдан ҳам, шунчаки бошқарув технологиялари эмас, балки замонавий илмий билимларни кишиларнинг амалий тажрибаси ва ижодий салоҳияти билан боғловчи инновацион бошқарув технологиялари зарурлигини таъкидлаб ўтиш жоиз. **Маҳаллий ижроия ҳокимиятининг инновацион технологиялари – бу тизимнинг бутун фаолияти самарадорлигини юксалтиришга йўналтирилган назарий изланишлар ва амалий усулларнинг бир бутун йўналишидир.**

Диссертацияда Ўзбекистонда давлат ва жамиятни ривожлантиришнинг замонавий шароитларида давлат бошқарувини ташкил этиш ҳамда амал қилишининг барча муҳим йўналишлари бўйича янги билимлар, ноу-хаулар ва бошқалардан фойдаланиш ҳисобига жамиятимизнинг олдинга ҳаракатини таъминлашга қодир бўлган инновацион фан талаб қилувчи технологияларни ишлаб чиқиш ва ўзлаштириш талаб қилинаётган бир қатор муаммоли жиҳатлар кўрсатиб ўтилади. Маҳаллий ижроия ҳокимияти бошқарувида бунга ўхшаш инновацияларга эришиш вазирлик ва ҳокимият органлари регламентини ишлаб чиқишга, янги тузилмалар ва штатларни шакллантиришга, давлат бошқарувининг турғунлигига эмас, балки жадаллигини ҳисобга олишга асосланган янгиланган қоидалар бўйича тузилмавий бўлимлар тўғрисидаги махсус низомлар, хизмат йўриқномаларини, тегишли равишда, ҳуқуқий расмийлаштиришни тақозо этади.

Ҳозирги модернизациялаш вазифаларини амалга оширишда икки муҳим ҳолатни белгилаб олиш мумкин. Биринчидан, ҳудудларнинг инновацион ривожланиш моделига кириш механизмлари ва тенденциялари

шу қадар фарқлики, бу инновацион инвестицион мослаштирилган давлат сиёсатини амалга оширишни тақозо этади. Иккинчидан, иқтисодий инновацион ривожлантириш мақсадларини амалга оширишни фақат марказ ва унинг бошқарув органлари савий-ҳаракатлари билан таъминлашнинг иложи йўқ. Бу ерда маҳаллий даражадаги бошқарув органлари томонидан ҳам манфаатли иштирок этиш тақозо этилади. Бу умумдавлат инновацион сиёсатига яхлитлик ҳамда манфаатлар мувозанати тусини беради.

Диссертациянинг учинчи боби **“Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини институционал такомиллаштириш”** деб номланган.

Ушбу бобда мамлакатимизда давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш тўғрисидаги мунозараларда ушбу иборанинг маъноси билан боғлиқ бўлган чалкашликлар аниқланади. Хусусан, ислоҳот маъмурий салоҳиятни оширишдан кўра кўпроқ нарсани англатади ва инновация жараёни ҳақида эса, кўшилиш тўғрисидаги фикрлар мавжуд. Бу давлат секторини ташкил қилиш тўғрисидаги икки хил тушунчага бориб тақалади ва улар функционал равишда бир-бирига боғланган. “Давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш” бу – давлат секторини ташкил этишнинг барча жиҳатларини, шу жумладан, вазирликлар ва қўмиталар, ташкилотлар, тизимлар, жараёнлар, мақсадлар ва уларнинг даврий тизимда қандай назорат қилиниши ва ислоҳ қилишни ўз ичига олган кенг тушунчадир. Одатда, маъмурият расмий равишда тасдиқланган, буюртма қилинган ва ташкиллаштирилган давлат секторидagi фаолиятни мувофиқлаштиришга тааллуқли бўлади; иккинчи томондан, умумий даражада таҳлил қилинмаган ва кўриб чиқилмаган маъмурий инновация бу сектор даражасида амалга ошириладиган жараёнлар, шунинг учун ҳам аниқ секторга хос инновация ўз шаклини қандай олишини белгилайди. Шундан келиб чиққан ҳолда тадқиқотда инновациялар давлат бошқаруви ислоҳотларидан бири сифатида кўриб чиқилади.

Фикримизча, давлат бошқарувидаги инновацияларнинг энг илғор концепцияларида ҳам инновацияларни одатдаги ўзгаришлардан ажратишимизга имкон берадиган танлов механизмлари ва бошқа жараёнларнинг қандай амалга оширилиши батафсил кўриб чиқилмаган. Битта ислоҳот доирасидаги янгилик бошқа бир доирада мазмунга эга бўлмаслиги мумкин. Кўпинча, инновацияларни ислоҳотлардан ажратиб турадиган норматив мулоҳазалар кўзга ташланиб туради: инновация ижобий саналганлиги учун муваффақиятли ислоҳот инновацион деб қабул қилиниши керак.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий ислоҳотлар концепциясида ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятининг етарли даражада очиқ ва шаффоф эмаслиги, жамоатчилик назоратининг кучсиз механизмлари ҳаддан ташқари бюрократия ва коррупциянинг турли кўринишларига олиб келаётгани таъкидлангани бежиз эмас. Шу сабабли диссертацияда давлат ҳокимияти органларидаги инновацияларнинг қуйидаги жиҳатлари ажратиб кўрсатилади: давлат бошқаруви соҳасида, яъни ижро ҳокимияти органларида

натижаларга кўра бошқариш тамойиллари ва тартиботларини жорий этиш; ижро ҳокимияти органлари тақдим этадиган давлат хизматлари стандартларини янгилаш; маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари маъмурий регламентларини янгилаш; маҳаллий ижроия ҳокимият органлари ва мансабдор шахсларнинг ҳаракатлари ҳамда қарорларини фуқаролар ва ташкилотлар томонидан судга қадар шикоятдан ўтказиш механизмларини такомиллаштириш; маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари вазифаларини оптималлаштириш; давлат ҳокимияти органларининг назорат ва текшириш функцияларини амалга ошириш бўйича фаолиятини оптималлаштириш; маъмурий-бошқарув жараёнларининг аутсорсинг тизимини жорий этиш; давлат эҳтиёжлари учун харидларнинг рақобатли тизимини жорий этиш; ижро ҳокимияти органлари фаолияти соҳаларида коррупцияга қарши туриш механизмларини жорий этиш; ижро ҳокимияти органлари ва жамият ўзаро ҳаракатининг самардорлигини ошириш механизмларини жорий этиш; ижро ҳокимияти органларининг ахборот таъминоти тизимини тубдан модернизация қилиш.

Диссертацияда маҳаллий ҳокимият фаолиятини оптималлаштириш борасида “маҳаллий бошқарув органлари фаолиятини оптималлаштиришнинг уч йўналишли модели”ни ишлаб чиқиш борасидаги хорижий тажрибалар ўрганилган. Фикримизча, инновацион технологиялар маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятини оптималлаштириш асосларидан бирини ташкил этади. Маҳаллий ҳокимият органлари тизимида инновацион технологиялар ҳозирча кенг тарқалмагани, маҳаллий ҳокимиятда минтақалар ҳамда айрим маҳаллий тузилмаларнинг инновацион салоҳияти ҳалигача ўрганилмагани каби масалалар таҳлил қилинган.

Маҳаллий бошқарувни оптималлаштириш – бу маҳаллий ҳокимият тузилмасини ривожлантиришнинг ижтимоий, сиёсий, иқтисодий соҳаларидаги ўзгартиришларнинг анъанавий ва инновацион усулларида фойдаланган ҳолда маҳаллий бошқариш тизими самардорлигини ошириш бўйича мақсадга йўналтирилган ҳаракатлар тизимидир. Маҳаллий бошқарувни оптималлаштиришнинг бирмунча тор талқини давлат ва маҳаллий ҳокимият органлари ўртасида самарали сиёсий-маъмурий муносабатларни шакллантириш, маҳаллий бошқарувдаги давлат ролини камайтириш, ҳокимиятнинг маҳаллий органлари тузилмасини такомиллаштириш, маҳаллий ўзини ўзи бошқаришни демократлаштиришни аниқлатади. Инновацион технологиялар – маҳаллий бошқарувни оптималлаштириш жараёнининг муқаррар шартидир.

Диссертацияда маҳаллий ижроия ҳокимияти фаолиятида инновацияларни жорий этишдаги қуйидаги энг муҳим омилларни ҳисобга олиш зарурлиги илгари сурилади ва улар: самарали технологияни танлаш; энг яхши ташкилий шаклларни танлаш; янгилик киритишга ва ходимларни рағбатлантиришга имкон яратувчи ташкилий иқлимни яратиш; энг яхши муваффақиятли лойиҳаларни танлаш; харажатлар ва захираларнинг иқтисодий мақсадга мувофиқ ҳажмини белгилаш; технологияларни етказиб

бериш, Илмий-тадқиқот ва амалий-тажрибавий ишлар (ИТАТИ) ҳамда маркетинг ўзаро ҳаракати муаммоларини ҳал қилишдир. Тизимдаги инновациялар ўқув жараёни, янги хизмат турларини ишлаб чиқиш, янги технологияларни қўллаш, ташкилий тузилмаларни ўзгартириш, шунингдек, фуқаролар, бизнес, жамият эҳтиёжлари ва талабларини қондириш учун янги бошқарув усулларини жорий этиш деб қаралиши мумкин. Диссертант фикрича, ижро ҳокимияти тизимидаги янгиликларнинг аксарияти АКТ компонентига эга. Ахборот, алоқа давлат хизматларини кўрсатиш, давлат сиёсатини амалга ошириш ва лойиҳалар ҳамда дастурларни амалга ошириш учун зарурий ресурсларни ўзида мужассам этганлиги сабабли АКТ маъмуриятининг кўплаб амалиётларида улар ўзаро боғлиқдир. АКТнинг инновацион потенциали ўзига хос хусусиятлар билан белгиланади, масалан, катта маълумотларни қайта ишлаш ва вақтинча, функционал ҳамда географик чегаралардан ташқарида алоқа қилиш қобилияти.

Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимида бундай инновацияларни муваффақиятли қўллаш ва ривожлантириш, фаолиятни замонавий билимлар асосида ташкил қилиш бошқарув натижаларининг самарадорлигини таъминлайди. Тизимдаги ўзгаришларни бошқаришнинг мураккаблиги ҳам давлат бошқаруви органлари имкониятларини уйғунлаштириш ва фаолиятни ўзаро боғлаш зарурлигини кўрсатади.

Маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг фаолиятини инновацион ўзгаришларга йўналтириш кутилаётган ижобий натижани таъминлаш, тармоқлараро интеграция ва муҳим натижаларга эришишга ёрдам беради. Тизимдаги ўзгаришларнинг зарурати ва фаолиятни доимий баҳолаб бориш унинг модернизация жараёнига мослашувчанлиги ва инновацион омилларни бошқариш механизмини шакллантиради. Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимидаги инновацияларнинг муваффақиятида очиқ ахборот макони, сиёсий маконда фуқаролик мулоқотини қўллаб-қувватлаш ҳамда давлат хизматчиларида шериклик мақсадларини шакллантириш муҳим аҳамият касб этади.

Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимида самарали давлат хизмати ва давлат бошқарувини ташкил этиш учун бугунги кунда, ҳатто, энг оптимал бошқарувнинг бюрократик механизмларидан фойдаланишнинг ўзи етарли эмас. Тизимда инновацион бошқарув воситалари орасида давлат бошқарувини ислоҳ қилишда давлат ҳокимияти муассасаларида хусусий фирмаларга хос бўлган менежментдан фойдаланиш, яъни раҳбарликнинг бюрократик тарзидан мослашувчанликка ўтиш ва янги самарали ижтимоий технологияларни қўллашни таклиф қилади.

Диссертацияда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида аввалги мурожаатномаларда белгиланган вазифаларни амалга ошириш механизмлари кўрсатиб ўтилган. “Амалдаги қонун ҳужжатларида ҳокимликларнинг 300 га яқин вазифа ва функциялари назарда тутилган. Шундан 175 таси, мазмун-моҳиятига кўра, ҳокимларнинг асосий вазифалари

тоифасига кирмайди ва турли органларнинг функцияларини такрорлайди. Бу эса, иш сифати ва ижро интизомига салбий таъсир кўрсатиши табиий. Шу сабабли Олий Мажлис Сенатига, Адлия вазирлигини жалб этган ҳолда, шу йилнинг биринчи ярмида ҳокимларнинг ваколатларини қайта кўриб чиқиш ва уларга хос бўлмаган ҳамда бир-бирини такрорлайдиган функцияларни тегишли органларга ўтказишни таъминлаш бўйича таклиф тайёрлаш топширилади”<sup>6</sup>.

Диссертацияда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимида инновацияларни жорий қилишдаги қаршиликлар ва келишмовчиликларнинг асосий сабаблари таҳлил қилинади. Улардан бири – тизимда самарали фаолиятни адо этадиган инновацияларни киритишнинг яхлит тизими йўқлигидир: умуман, бошқарув объектида ва унинг турли қисмларида технологик ҳамда иқтисодий аҳвол ўзгаришларини узоқ муддатли истиқболга башорат қилишни қамраб олувчи вазифалар; инновацион жараёндаги режали вазифаларни ишлаб чиқиш ва уларни амалиётга жорий қилиш бўйича чора-тадбирларнинг бутун мажмуини ўз ичига олувчи режалаштирувчи вазифа; муайян қоидалар ва тартиботлар асосида инновацион дастурни амалга оширувчи субъектларни бирлаштиришга йўналтирилган ташкилотчилик вазифаси; муайян тизимлар белгиланган мезонлардан чекланган ҳолда, ташкилий ва иқтисодий тизимлар барқарорлик ҳолатига эришиш учун бошқарув объектига таъсир кўрсатишдан иборат бўлган бошқарув вазифаси; бошқарув тизими барча бўғинлари ҳаракати уйғунлигини таъминловчи мувофиқлаштирувчи вазифа; хизматчиларда инновацияларни яратиш ва амалга ошириш бўйича ўз меҳнати натижаларига қизиқиш уйғотувчи рағбатлантириш (мотивация) вазифаси; инновацион жараённинг ташкил этилиши, инновацияларнинг яратилиши ва амалга оширилиши режасини текширишни таъминловчи назорат функцияси.

Тадқиқот ишида мамлакатимизда, хусусан, маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимида электрон ҳукуматни жорий қилиш борасидаги вазифалар ҳам таҳлил қилинган. Фикримизча, электрон ҳукумат (e-government) – бу ахборотлашган жамиятга хос бўлган давлат бошқарувини амалга ошириш концепциясидир. У фуқароларнинг эҳтиёжларига йўналтирилганлик, иқтисодий самарадорлик, жамоатчилик назорати ва ташаббуси учун очиклик хусусиятларига эга. У жамият билан таъсирчан, мослашувчан қайта алоқага эга бўлган ягона ижтимоий масъул ошқора институт сифатида кўриб чиқилмоқда. Бу, шунингдек, коррупция ва бюрократия билан курашишнинг энг яхши усулларида бири бўлиб, расмий тузилмалар фаолиятининг шаффофлигини ҳам таъминлайди.

Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятида “электрон ҳукумат” тизимини кенг жорий қилиш уларнинг энг муҳим сиёсий қарорларни қабул қилишда фуқаролар ва жамоатчилик ташкилотларининг иштирокини кенгайтириб, замонавий ахборот ва коммуникация технологиялари орқали

---

<sup>6</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. 2020 йил 25 январь. № 19 (7521). – Б. 4.

давлат хизматларини тақдим этиш имкониятини оширади. Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялаш ва инновацияларни жорий этиш, авваламбор, ижтимоий йўналтирилган давлатни барпо этиш, иқтисодиёт ривожланишининг инновацион даражасига чиқиш ва ижроия ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини ошириш заруратидан юзага келади.

Диссертацияда мамлакатимизда илғор халқаро тажриба асосида “электрон ҳукумат” соҳасини янада такомиллаштириш жараёнлари ва уларнинг таҳлили амалга оширилган. Бу борада “электрон ҳукумат” тизимини тартибга солиш механизмларини янада такомиллаштириш; амалга оширилаётган дастурлар ва лойиҳаларни танқидий қайта кўриб чиқиш ҳамда ташкилий ва институционал масалаларни комплекс ҳал этиш; “электрон ҳукумат” тизимида масъул органларнинг вазифа ҳамда ваколатларини белгилаш, янги стратегик режалаштириш механизмларини жорий этиш; шахсни тасдиқлашнинг муқобил, хавфсиз ва содда усулларида фойдаланган ҳолда фуқароларга битта электрон рақамли имзо калити орқали барча турдаги хизматлардан фойдаланиш имкониятини яратиш; ахборот тизимлари ва ресурсларини яратиш бўйича ягона талабларни ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш назарда тутилади.

Диссертацияда бугун мамлакатимизда давлат ҳокимияти органларини модернизациялаш, давлат фуқаролик хизмати самарадорлигини ошириш ва давлат бошқаруви инновацион механизмларини қўллаш зарурати расман тан олингани қайд этилади ва бу борадаги ислоҳотларнинг изчиллигини таъминлаш юзасидан таклиф ва тавсиялар илгари сурилади. Маҳаллий ижроия ҳокимияти органларида сўнгги йиллардаги натижалар ва фаолиятнинг асосий йўналишлари тўғрисида натижага йўналтирилган бошқарув тизимини шакллантиришга тўсқинлик қилувчи қуйидаги қатор муаммолар аниқланди: ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг бир қатор энг муҳим йўналишлари бўйича натижадорлик кўрсаткичларини ҳисоблаб чиқиш услубиятининг мавжуд эмаслиги; натижадорлик ва уларга эришиш мониторинги тизими кўрсаткичларининг мақсадли қийматларини шакллантириш учун зарур бўлган ахборотни жамлаш ва унга ишлов бериш тизимининг мавжуд эмаслиги; хизматчиларда бундай ишни амалга ошириш учун зарурий билим ва кўникмаларнинг етишмаслиги ҳамда бундай ишни амалга оширишга рағбатлантиришнинг мавжуд эмаслиги.

## **ХУЛОСА**

Ўзбекистон Республикасида маҳаллий ижроия органлари тизимидаги ислоҳотларнинг асосий стратегик пировард мақсади – мамлакатда демократик фуқаролик жамияти ва мустаҳкам ҳуқуқий давлат куришдир. Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялаш соҳасидаги янгиланишлар йўлидаги замонавий устувор мақсадлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017–2021 йилларда Ўзбекистон

Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида алоҳида белгилаб берилган.

Мамлакатни модернизация қилишга доир ислохотларни янада чуқурлаштириш мақсадида узоқни кўзлайдиган “Кучли давлатдан-кучли фуқаролик жамияти сари” тамойили ўзгаришларнинг ҳозирги босқичида ҳокимият ваколатларининг маълум бир қисмини марказдан маҳаллий ҳокимият органларига ўтказишга қаратилган мавжуд қонун ва ҳуқуқий ҳужжатларни бир тизимга келтириш ва уларга қўшимча тарзда янгиларини ишлаб чиқишни назарда тутади.

Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялашнинг инновацион омилларини ўрганиш асосида қуйидаги хулосалар илгари сурилди:

1. Мамлакатни ҳар томонлама модернизациялаш ва либераллаштириш йўлига ўтган Янги Ўзбекистонда давлат бошқарувини демократлаштиришнинг муҳим омили бўлган ҳокимиятлар бўлиниши принципини такомиллаштириш сиёсий модернизациянинг асосий йўналиши бўлиб хизмат қилади.

2. Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизими институционал ва функционал жиҳатдан мураккаб тузилишга эга эканлиги ушбу тизимни янги давр талабларидан келиб чиққан ҳолда модернизация қилишни тақозо этади.

3. Маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялашга доир концепциялар ва асосий ислохот парадигмалари (Янги давлат бошқаруви – New Public Management, Жамоатчилик бошқаруви – Public Governance ва Янги Веберча давлат – Neo-Weberian State) асосида ҳар бир мамлакат ўзига хос стратегик дастур ёхуд модель ишлаб чиқиши лозим ҳамда бу Ўзбекистонда Маъмурий ислохотлар концепцияси шаклида намоён бўлди.

4. XXI асрда давлат бошқаруви тизимини, хусусан, маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини модернизациялаш ҳолати, энг аввало, соҳага сиёсий инновацияларни жорий этиш даражаси билан белгиланади.

5. Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимиятини модернизациялашга қаратилган ислохотлар тизимнинг халқчиллигини таъминлаш, номарказлаштириш, оптималлаштириш ва самарадорлик, натижадорликни кучайтириш тамойилларига асосланиши лозим.

6. Ўзбекистонда маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимидаги самарали ислохотлар Ўзбекистон Республикасининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуни меъёрларини янада такомиллаштириш эҳтиёжини юзага келтирмоқда.

7. 2020-2021 йилларда бутун дунёни қамраб олган глобал пандемия шароитида ўзаро “ижтимоий масофа”ни сақлаш ва масофавий бошқарувни тезкор ривожлантиришга бўлган талабларнинг кескин ўсиши маҳаллий ижроия ҳокимияти фаолиятида онлайн тартибда аҳолига хизмат кўрсатишга ва ҳокимият органлари ўртасида ўзаро алоқа боғлашга қаратилган “электрон ҳукумат” тизимида инновацион технологияларнинг аҳамиятини кўрсатиб берди.



8. Инновацион технологияларни маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимида жорий этишда, энг аввало, уларнинг аниқ натижа келтира олишига, миллий менталитетга мос келишига эътибор қаратиш, инновацияларни, дастлаб, тажриба тариқасида кичик ҳудудларда амалга киритиб, ундан олинган натижаларни атрофлича таҳлил қилиб, сўнгра бу борада умумий хулосалар қабул қилиниши давлат инновацион сиёсатининг муҳим тамойили бўлиши лозим.

9. Ўзбекистонда вилоят, туман ва шаҳар ҳокимларининг халқ депутатлари Кенгаши раиси функционал мақомини бекор қилиш маҳаллий ижроия ҳокимияти фаолиятини янада демократлаштириш ва ҳокимиятлар бўлиниши принципини амалиётга тўла татбиқ этишга хизмат қилади.

---

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
DSc.03/30.12.2019.S.01.08 ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ  
УЗБЕКИСТАНА**

---

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА**

**АКРАМОВ ЖАХОНГИР ДЖУМАНАЗАРОВИЧ**

**ИННОВАЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ  
(НА ПРИМЕРЕ МЕСТНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ)**

**23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PHD)  
ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент – 2021**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2018.1.PhD/Siyos89.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета по адресу [www.oak.uz](http://www.oak.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу [www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz).

**Научный руководитель:** Джалилов Бахтиёр Хидаевич  
кандидат философских наук, доцент

**Официальные оппоненты:** Джуракулов Фуркат Норйигитович  
доктор политических наук, профессор  
Мухаммадсиддиқов Мухаммадолим Мухаммадрозикович  
доктор политических наук, доцент

**Ведущая организация:** Ташкентский государственный экономический университет

Защита диссертации состоится «15» июля 2021 года в 14<sup>00</sup> часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.S.01.08 при Национальном университете Узбекистана (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом 4. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: [nauka@nuu.uz](mailto:nauka@nuu.uz), здание факультета Социальных наук Национального университета Узбекистана, 5-й этаж, 511-я аудитория.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № 50). Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, дом №4. Главный корпус). Тел.: (99871) 236-46-55, факс: (99871) 246-02-04).

Автореферат диссертации разослан «2» июля 2021 года.  
(протокол реестра рассылки № 33 от 2 июля 2021 года).



**Ш. И. Пахрутдинов**  
Председатель Научного совета по  
присуждению ученой степени доктора наук,  
д.п.н., профессор

**К.М.Мирзаахмедов**  
Учёный секретарь Научного совета  
по присуждению ученой степени,  
д.ф.по полит.н. (PhD)

**А.Г.Муминов**  
Председатель Научного семинара при  
Научном совете по присуждению  
ученой степени, д.п.н., профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В развитых странах мира усиливается практика применения эффективных административных механизмов и активной инновационной политики в системе государственного управления. В качестве основного направления реформ большое внимание уделяется гармонизации полномочий по изменению, распределению и регулированию задач административных структур и органов управления центральной исполнительной власти с рыночными принципами, что резко снижает прямое вмешательство в деятельность хозяйственных структур. В рамках этих реформ вопросы совершенствования системы изучения общественного мнения, правового регулирования, совместимости содержания обязанностей и ответственности, вопросов развития мер по самосовершенствованию становятся актуальными в повышении эффективности всех ветвей исполнительной власти.

В опыте развитых стран особое внимание уделяется исследованиям по применению технологий оценки эффективности управления для модернизации системы исполнительных органов государственной власти, внедрению новых механизмов услуг краудсорсинга и аутсорсинга между государственным и частным секторами на основе достижения поставленных целей. Также существуют некоторые теоретические и практические проблемы в применении инновационных управленческих технологий в деятельности местных исполнительных органов власти, дублирование функций и полномочий между центральными и региональными институтами исполнительной власти, ограниченные административные и финансовые полномочия местных исполнительных органов, необеспеченность на должном уровне участия институтов гражданского общества в процессе региональных реформ.

В нашей стране определены как важные задачи в создании новой национальной системы государственного управления децентрализация местных исполнительных органов, обеспечение приоритета интересов народа через ответственность и подотчетность на основе административных реформ. Необходимо «дальнейшее усиление роли и ответственности органов исполнительной и представительной власти на местах в государственном управлении. Необходимо создать новую систему контроля, которая позволит определить, насколько эффективно хокимы используют предоставленные им в последние 3 года широкие полномочия, а также дать оценку результативности деятельности территориальных структур министерств и ведомств»<sup>7</sup>. В связи с этим актуальность данного вопроса находит свое отражение в повышении качества государственных услуг, оказываемых населению, инновационном развитии управленческих процессов, разработке целевых, четких организационно-правовых рамок функций и полномочий в

---

<sup>7</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // Народное слово. 25 января 2020 года, №19 (7490). – С. 3.

каждом из его подразделений.

Данная диссертация в определенной степени служит для уточнения содержания целей и задач, изложенных в Законе Республики Узбекистан «Об административных процедурах», в Указах Президента Республики Узбекистан № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» от 8 сентября 2017 года, № УП-5544 «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» от 21 сентября 2018 года, в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-4546 «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций» от 9 декабря 2019 года и в других нормативно-правовых актах в данной области.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления Агентства науки и технологии республики II. «Дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданского общества, разработка научных основ модернизации и либерализации национальной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Теоретические и практические идеи модернизации системы местной исполнительной власти в Узбекистане на основе идеи «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу», в целях модернизации и децентрализации органов государственной власти страны Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым 8 сентября 2017 года разработана «Концепция административной реформы в Республике Узбекистан» и её концептуальные функции претворяются в жизнь. Эта концепция воплотила концептуально новую национальную модель государственного управления и послужила методологической основой нашей научной работы.

Мы можем показать работы таких зарубежных ученых, как Дж. Шумпетер, Д. Осборн, Т. Геблер, Б. Льюис, К. Поллитт, Дж. Букарт, М. Вест, Дж. Фарр, П. Блант, Дж.Уайт<sup>8</sup> и других, проводившие исследования в области нового направления государственного управления, включая модернизацию исполнительной власти и активное применение инноваций в государственном управлении.

Имеют особое значение исследования таких ученых, как Г.Атаманчук, Г.Хачатурян, И.Василенко, Д.Степаненко, В.Кононов, Д.Кокорин, Б.Смирнов, Д.Ш. Ремизов, Ю.Емельянов, А.Осипова, Л.Гордеев, А.Фонотов, Е.Луговая, У.Богачев, Р.Скуднякова, И.Домбровской, А.Сибиряева, В.Сергеева<sup>9</sup> и других, которые изучали политику, включая исполнительную власть с политической точки зрения в процессе модернизации и глобализации государственного управления в рамках СНГ.

Рядом ученых проводились исследования по данной теме. В частности,

---

<sup>8</sup> Работы этих ученых приведены в части диссертации «Список использованной литературы».

<sup>9</sup> Работы этих ученых приведены в части диссертации «Список использованной литературы».

законы генезиса, эволюции и становления национальной государственности как социальной парадигмы в переходный период и в условиях модернизации освещены в исследованиях таких ученых, как М.Рахмонкулов, Т.Джураев, С.Отамуратов, И.Эргашев, Ш.Пахрутдинов, Н.Джураев, А.Рахмонов, М.Бекмурадов, К.Куранбаев, Ф.Мусаев, А.Кадыров, Н.Маматов, А.Муминов, Т.Алимардонов, Ф.Равшанов.

Теоретические аспекты демократизации или децентрализации системы местных исполнительных органов в Узбекистане изучены такими политологами и правоведами, как А.Арипов, Б.Джураев, А.Бегматов, С.Долиев, Р.Мадиримов, О.Т.Хусанов, М.Кыргызбаев, Р.З.Джумаев, Ш.Джалилов, М.Кориева, Ф.Джуракулов<sup>10</sup>. Этими учеными изучены правовые, политические, организационные вопросы центральной и местной исполнительной власти, роль местных исполнительных органов в процессе углубления реформ в Узбекистане в этой сфере, совершенствования их деятельности, новых подходов в процессе управления. Они также проанализировали аспекты реформы децентрализации, такие как партнерство между местными исполнительными властями и органами самоуправления, а также усиление подотчетности хокимов перед местными представительными органами.

В частности, вопросы модернизации государственного управления, в частности, системы исполнительной власти в Новом Узбекистане с точки зрения политологии по вопросам модернизации общественной администрации изучены со стороны таких молодых исследователей, как: Ф. Джуракулов, Р. Джураев, К. Мирзаахмедов, А. Абдухалилов, А. Назаров, Б. Бердиев, Дж. Юсупов, А. Юсупов<sup>11</sup>.

Вышеназванными учеными-исследователями достигнуты определенные теоретические и практические результаты в повышении эффективности исполнительной власти. Однако эти результаты недостаточно изучены как отдельная тема исследования с точки зрения дальнейшего развития, в частности, необходимости оптимизации предоставления государственных услуг населению и внедрения современных форм инноваций в процесс демократизации местного самоуправления в Республике Узбекистан.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, где выполнена диссертация.** Диссертационная работа выполнена в рамках практической грантовой программы ПЗ-20170928696 на тему «Концептуально-философская методология анализа и реализации процесса реформ в Узбекистане (на основе Стратегии действий)», реализованной в Национальном университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека.

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций по внедрению инновационных управленческих технологий в деятельность местных исполнительных органов в Узбекистане.

---

<sup>10</sup> Работы этих ученых приведены в части диссертации «Список использованной литературы».

<sup>11</sup> Работы этих ученых приведены в части диссертации «Список использованной литературы».

### **Задачи исследования:**

анализ научно-теоретических концепций формирования и развития системы местной исполнительной власти;

политическая оценка местной исполнительной власти и ее институционального становления в Узбекистане;

определение основных этапов и особенностей демократических реформ в системе местной исполнительной власти в Узбекистане;

освещение политических и правовых основ применения инновационных управленческих технологий в деятельности местных исполнительных органов в Узбекистане;

оценка отношений социального партнерства органов исполнительной власти с институтами гражданского общества на местах;

освещение процесса применения инновационной политики в системе местной исполнительной власти через административные реформы;

разработка практических предложений и рекомендаций по обеспечению прозрачности и открытости деятельности хокимов областей, районов и городов, ответственности в решении социально-экономических проблем населения, повышения уровня ответственности.

**Объект исследования** - процесс модернизации местных исполнительных органов, внедрения инноваций.

**Предметом исследования** являются методы, инструменты и политические механизмы инновационной оценки деятельности местных исполнительных органов в Узбекистане.

**Методы исследования:** в диссертации использованы такие методы, как исторический, логический, анализ и синтез, сравнительный анализ, моделирование, прогнозирование, а также систематический, функциональный подходы.

**Научная новизна исследования** состоит из следующих:

раскрыта необходимость использования инновационных технологий в бенчмаркинге (оценка и сравнение), бенчфьючинге (моделирование будущего), бенчрейсинге (способ достижения цели), управлении проектами для повышения эффективности деятельности местных исполнительных органов;

научно обоснованы порядок отмены функционального статуса председателя Совета народных депутатов хокимов областей, районов и города, нормы политической, правовой взаимосдержки между местными представительными и исполнительными органами;

раскрыта динамика функций местных органов исполнительной власти в решении социальных проблем населения, привлечении экономических инвестиций, комплексной поддержке молодежи, обеспечении занятости, профилактике правонарушений, формы региональной гибкой инновационной политики;

совершенствованы системно-институциональные, функциональные механизмы за счет применения таких современных методов менеджмента в

деятельности местных исполнительных органов, как: краудсорсинг (использование ресурсов внешних организаций), аутсорсинг (внешние ресурсы - частные и негосударственные услуги).

**Практические результаты исследования** состоят из следующих:

результаты исследования послужат программой мероприятий по внедрению современных форм взаимодействия с общественностью при разработке программ дальнейшего повышения эффективности системы местной исполнительной власти в Республике Узбекистан и мониторинга их реализации;

сформированные в результате исследования выводы, предложения и рекомендации, принципы внедрения инновационных форм управления, обеспечивающих поэтапное государственное управление, оптимизацию и упрощение процедур оказания местных государственных услуг составляют практическое значение диссертационной работы.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования определена обсуждением на международных и республиканских научно-практических конференциях, изданием в виде статей в журналах, входящих в перечень ВАК и зарубежных научных журналах, реализацией на практике заключений, практических предложений и рекомендаций, утверждением полученных результатов компетентными организациями.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов, полученных в ходе исследования, отражается в использовании инновационных технологий при модернизации деятельности местных исполнительных органов, обеспечивая научную основу реформ в данной сфере.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что научные выводы, полученные в результате исследования, могут быть использованы при реализации теоретических и практических задач, поставленных в Стратегии действий на 2017-2021 годы, разработке нормативно-правовых актов, направленных на правовое обеспечение реформ и проводимой работы, в научных исследованиях смежных проблем, в процессе преподавания тем, связанных с гражданским обществом и формами государственного управления в системе высшего образования.

**Внедрение результатов исследований.** На основе разработанных предложений по результатам исследования применения инновационных технологий в модернизации органов исполнительной власти в Узбекистане:

научные предложения и рекомендаций о необходимости использования инновационных технологий в бенчмаркинге (оценка и сравнение), бенчфьючинге (моделирование будущего), бенчрейсинге (способ достижения цели), управлении проектами для повышения эффективности местных исполнительных органов используется для обеспечения реализации задач пункта 4 Государственной программы Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан по реализации Стратегии действий по пяти



приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» и пункта 5 Государственной программы «Коренное совершенствование деятельности среднего и низшего звена управления» (Справка от 22 июня 2021 г. № 4-13-23-1682 Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан). В результате эффективный общественный контроль за деятельностью местных исполнительных органов на основе инновационных моделей управления послужил повышению ответственности хакимов районов, городов и областей, усилению эффективности коммуникации с населением;

научные инновации о порядке отмены функционального статуса председателя Совета народных депутатов хокимов областей, районов, города, научное обоснование норм политического, правового консенсуса между местными представительными и исполнительными органами используются по выполнению задач «Коренное совершенствование местных исполнительных и представительных органов», изложенных в пункте 6 Государственной программы Политического совета Либерально-демократической партии Узбекистана по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» при подготовке законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О местном самоуправлении» (Справка № 01-27/493 от 22 июня 2021 г. Политсовета Либерально-демократической партии Узбекистана). В результате местные исполнительные органы и народные депутаты, обеспечивая прозрачность деятельности областных, районных и городских советов и полное выполнение решений на местах, послужили становлению легитимного политического института народа;

предложения и рекомендации местным исполнительным органам на основе научных инноваций по решению социальных проблем населения, привлечению экономических инвестиций, всесторонней поддержке молодежи, обеспечении занятости, динамике профилактики правонарушений, раскрытию форм региональной гибкой инновационной политики используются Агентством по делам молодежи Республики Узбекистан при подготовке проекта Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке молодежи, нуждающейся в социальной защите» ID-46515 на портал обсуждения проектов нормативно-правовых документов (Справка от 22 июня 2021 г. № 4-13-23-1682 Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан). В результате выводы и практические рекомендации диссертации послужили повышению эффективности системы деятельности Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан;

научные предложения и рекомендаций по совершенствованию системно-институциональных, функциональных механизмов деятельности местных исполнительных органов за счет использования таких современных

методов менеджмента, как: краудсорсинг (использование ресурсов внешних организаций), аутсорсинг (внешние ресурсы - частные и негосударственные сервисы) – использованы при разработке специальной программы «Дорожное движение» по выполнению задачи «Коренное совершенствование государственного управления», изложенной в пункте 4 Государственной программы Политического совета Либерально-демократической партии Узбекистана по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения». (Справка № 01-27/493 от 22 июня 2021 г. Политсовета Либерально-демократической партии Узбекистана). В результате использование эффективных административных инструментов в управлении послужило разработке таких стратегических задач, как повышение активности участия граждан в государственном и общественном управлении, расширение рядов государственных служащих с высоким моральным духом, решимостью, инициативой, мобилизацией знаний и потенциала, ответственностью за будущее страны.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования обсуждались на 4 международных, 5 республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях.

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации всего издано 15 научных работ, в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией для опубликования основных результатов докторских диссертаций, изданы 6 статей, из которых 2 – в зарубежных журналах, в сборниках материалов научных конференций – 9 статей, в том числе 4 – международных конференций и 5 – местных конференций.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы, общий объем ее текста составляет 160 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Во введении** обоснована актуальность и востребованность темы, степень изученности проблемы, научная новизна, определены связи исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологии республики, объект, предмет, методы, цели и задачи, приведены сведения по научному и практическому значению полученных результатов, реализации в практической деятельности, апробации, изданным работам, структуре исследования.

Первая глава диссертации озаглавлена **«Концептуально-методологические основы исследования системы местной исполнительной власти»**.

При изучении научно-теоретических основ государственного и местного управления важно понимать содержание понятий «государство», «управление», «местный регион», «местный орган власти», которые

являются его составными частями. Тем более, что до сих пор понятие «управление» получило множество интерпретаций, в результате чего это понятие сегодня обосновывает бесконечное множество различных функций, отношений и процессов. Хотя система государственного управления отражает эволюцию потребностей общества и национальных интересов, необходимо глубоко изучить методы политических исследований в этой системе, чтобы знать научные и методологические основы принципов организации государственного и местного самоуправления.

В частности, на основе изучения функционирования этой системы можно достичь достаточной степени общности с практическими процессами и разработать эффективные меры управления для дальнейшего совершенствования системы государственного и местного управления. Это требует, с одной стороны, научно обоснованной практики реализации существующих задач в сфере местного самоуправления, а с другой стороны - развития теории инновационной политики управления и постоянной систематизации результатов исследований в этой области.

В частности, целесообразно отметить, что Республика Узбекистан имеет все необходимые возможности для дальнейшего развития практических реформ, связанных с исполнительной властью в системе органов государственной власти. Одна из таких возможностей - это, прежде всего, наличие исторических, политических, юридических, экономических научных источников по теориям управления. Сегодня необходимо комплексное изучение политического опыта демократизации местного управления, в частности, внедрения эффективных инновационных моделей управления и программ стратегического развития на основе сравнительного изучения современных концепций местного и регионального управления, присущих восточным и западным традициям для национального развития, что имеет как практическое, так и теоретическое значение. В первой главе раскрывается сущность научных теорий, подходов, практических концепций, изучаемых в сфере местного управления, методологические основы системы местного управления в развивающихся странах.

Исполнительная власть – это независимый вид публичной власти государства, который представляет собой комплекс полномочий, связанных с управлением государственными делами, такими как верховенство закона, представительство во внешней политике, осуществление административного управления. Таким образом, исполнительная власть представляет собой систему государственных органов, которые осуществляют эти полномочия. Основная цель исполнительной власти – организация исполнения Конституции и законов в процессе управленческой деятельности, направленной на удовлетворение интересов общества, потребностей населения.

Политика местного управления каждого государства должна быть неотъемлемой частью организационной политики государства в соответствии с государственной стратегией развития, принятой на территории страны.

Объективными факторами политики местного управления являются неравномерность пространства страны с точки зрения природно-географического, ресурсного, экономического, социального, этнического и политического аспектов. Такое разнообразие вынуждает при организации любого мероприятия учитывать интересы и особенности местного региона.

Местные органы власти играют роль в обеспечении правопорядка и безопасности граждан на соответствующей территории, направляя с этой целью различные органы, координируя их деятельность. Они разрабатывают общие пути и меры по укреплению правопорядка в регионе, обеспечению безопасности граждан, борьбе с преступностью и контролю выполнения этих мер. Полномочия органов местного самоуправления в этой сфере определены действующим законодательством и другими документами.

Местные органы власти руководят экономическим, социальным и культурным развитием региона на своей территории. В связи с переходом Республики Узбекистан к рыночной экономике планирование экономической, социальной и культурной сфер кардинально изменилось. Однако, учитывая нынешнюю ситуацию в Узбекистане, государство играет ключевую роль в реформах, не вмешиваясь в производство, через Кенгаш народных депутатов утверждает долгосрочные программы развития, генеральные планы районов и городов и правила их строительства. Они вносятся на утверждение Кенгаша хакимом. То есть, Закон «О государственной власти на местах» ограничивает полномочия хакимов представительными органами в этой сфере. Кроме того, местные органы власти обеспечивают прямое управление промышленностью, строительством, коммуникациями, сельским хозяйством, различными услугами населению, социальной сферой, культурной сферой на своей территории. Назначение и увольнение руководителей этих ведомств, контроль над деятельностью этих ведомств, заслушивание отчетов их руководителей относятся к компетенции местных властей, что также является формой руководства. Кроме того, органы местного управления также могут влиять на деятельность предприятий, организаций, учреждений, находящихся на соответствующей территории, но подчиненных верху. Конкретные задачи и полномочия органов местного управления по развитию экономической, социальной и культурной сферы определены в действующих законах и других правовых документах.

В результате различных реформ и изменений в сфере государственного управления к концу XX века стало ярко проявляться, что государство является не «менеджером», а одним из «участников». В этой связи можно показать, что государство перешло от вертикального управления к сотрудничеству с государственными органами, институтами гражданского общества и другими общественными организациями, то есть в горизонтальном порядке. Это, в свою очередь, привело к вовлечению всех заинтересованных сторон в процесс принятия решений.

Различные изменения в государственном секторе, масштабы реформ продолжительность управления усложняет систематическую оценку эффективности государственного управления. Это связано с несколькими факторами. В частности, это:

- а) многосторонность структуры государственного управления;
- б) стратегическая и тактическая значимость поставленных задач;
- в) способность государства достигать своих целей.

В диссертации подчеркивается необходимость более серьезных исследований в области реформирования государственного управления в Узбекистане, выходящих за рамки индивидуальных подходов. Теоретически выдвигаются три основные парадигмы реформ и предложения по их практической реализации (Новое государственное управление - New Public Management, Общественное управление - Public Governance и Новое неовеберовское государство - Neo-Weberian State ).

В диссертации раскрывается сущность идей инновационной политики и политических инноваций, их взаимозависимость. Экономическая сущность инноваций - это их коммерциализация, а политическая сущность - это конкретная практика управления (технология, структура, услуга в системе органов государственной власти) и их систематическое распространение на деятельность государственного управления.

Диссертант анализирует не только инновационную политику периода действия экономических факторов, но и процессы, которые сопровождаются возрастающим влиянием политических факторов. Во-первых, это общая демократизация мировых политических систем, переход от иерархической формы правления к децентрализованной. Во-вторых, повышение эффективности управления политическими процессами за счет перехода на кластерные «полярные» принципы. В-третьих, пересмотреть роль государства в процессе привлечения инноваций и степень его вовлеченности в этот процесс.

Когда в диссертации описываются политические инновации, то диссертантом они понимаются как целенаправленная деятельность государства, направленная на повышение эффективности и прозрачности политической системы путем внедрения инноваций в различные области государственной политики. Демократизация политической системы, либерализация избирательного законодательства, передача полномочий нижестоящим уровням местного самоуправления, снижение налоговой нагрузки на предпринимательство в экономической политике, усиление финансирования транспорта и могут быть примерами политических инноваций. Политические инновации рассматриваются как открытая система, в которой взаимодействие органов государственной власти с окружающей средой должно рассматриваться в контексте существования определенной внутренней среды, которая изменяется в ходе процесса взаимодействия, и оценивается в качестве открытой системы.

Вторая глава диссертации озаглавлена **«Механизмы модернизации системы местной исполнительной власти в Узбекистане»**.

За годы независимости актуальной стала необходимость реформирования и совершенствования деятельности местного самоуправления, которое является нижним уровнем исполнительной власти в Республике Узбекистан. Это связано с тем, что исполкомы Советов народных депутатов, которые были введены в Республике Узбекистан по образцу бывшего Союза и долгое время являлись исполнительным и руководящим органом, совершенно не отвечали современным требованиям. Они находились под сильным влиянием партийных органов и не могли ничего решить самостоятельно. Как видно, указанные проблемы не могли быть решены в условиях господства административно-приказной системы управления. Это, в свою очередь, сделало реформу системы местного управления актуальной для руководства Республики.

Местные исполнительные органы долгое время не могли адекватно выполнять возложенные на них важные задачи. Данные причины потребовали создания новой системы местных исполнительных органов. Хакимы стали такими органами.

Провозглашение государственной независимости Республики Узбекистан поставило ряд серьезных задач в области государственного строительства. Первой из этих проблем была необходимость реформы государственного управления, то есть политической модернизации. Когда Советский Союз распался и тоталитарная система, на которую он опирался, рухнула, доверие людей к правительству стала снижаться. В такое время реформирование системы управления считалось важным шагом на пути к возрождению страны.

Во второй главе диссертации проанализирована отмена старой административно-командной системы в сфере местной исполнительной власти, которая является важной частью системы исполнительной власти в Узбекистане после обретения независимости, и создание новой политической, правовой системы, конституционной основы новой государственности, процессы укрепления новой системы государственной власти. Данные процессы начались с пересмотра организационно-правовой структуры, задач и функций государственного управления и местного самоуправления, совершенствования системы государственного управления, в частности, системы местной исполнительной власти.

В диссертации анализируются существующие мировые тенденции и механизмы реализации реформ государственного управления, использование которых в политической жизни нашей страны не будет бесполезным. По мнению диссертанта, без повышения качества государственного и местного управления невозможно достичь конкурентоспособности в быстро меняющемся мире, обеспечить соответствующий уровень социального обеспечения и спроса на услуги, создать благоприятные условия для предпринимательства. Исходя из этого, в диссертации исследуется опыт

Франции, Великобритании, Германии и Швеции, методы, используемые в Северной Америке, административные реформы, направленные на децентрализацию, которая является основным направлением или основой модернизации системы государственной исполнительной власти.

В диссертации обосновано, что административная реформа направлена на широкий спектр институциональных изменений, создание новых механизмов и технологий исполнительной власти, а также на необходимость последовательной интеграции изменений в системе управления, чтобы результаты в этой области были более значительными и всеобъемлющими.

Обосновано, что в процессе реализации задач по реформе государственного управления, изложенных в Стратегии действий по развитию Республики Узбекистан, в частности, многие законы и подзаконные акты, Концепция административных реформ в Узбекистане служат основным теоретическим и правовым критерием. Каждое направление концепции политической инновации в системе местной исполнительной власти неразрывно связано друг другом. Подобно тому, как невозможно внедрение инновационных идей, разработок и технологий в систему без организационно-правовой базы отрасли, без оптимизации, сложно эффективно реализовать на практике другие направления концепции без использования инноваций.

Особое значение имеет формирование концептуально новой модели государственного управления через успешную реализацию этой концепции. На основе специальной «Дорожной карты» было запланировано рассмотреть деятельность более 100 государственных и хозяйственных управлений. В целях реализации новых современных идей в системе государственного управления только в 2017 году была пересмотрена структура исполнительной власти Республики Узбекистан, усовершенствованы задачи и функции 18 министерств и ведомств, были реорганизованы 24 государственных и хозяйственных органов управления и другие организации.

Концепция административной реформы служит в перспективе созданию системы государственного управления, отвечающей мировым тенденциям инновационного развития, освобождению ее от бюрократии и повышению эффективности и прозрачности принятия управленческих решений, инновационных идей, разработок и технологий, внедрению эффективных форм общественного и парламентского контроля, в первую очередь направленных на предупреждение коррупции, повышению эффективности государственных услуг путем совершенствования «электронного правительства», обеспечению верховенства закона в обществе, укреплению законности и правопорядка.

В диссертации отмечается, что многие теоретики государственного сектора подчеркнули необходимость инноваций в государственном управлении как ключевого показателя развития и модернизации инновационной концепции. Нововведения в сфере исполнительной власти будут направлены на осуществление необходимых изменений в управлении,

создание организационных и стратегических систем и привлечение новых ресурсов. Во многих зарубежных странах, эффективно используя возможности инноваций, правильно формируются принципы прав и ответственности в обществе, распределяются полномочия по формированию ценностей. Преимущества инноваций в государственном управлении считаются лучшим способом оценить их рациональность и эффективность путем поощрения равенства, справедливости, достижения целей, имеющих общественное значение, и содействия позитивным изменениям.

В Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы также утверждены целевые ориентиры инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 года, согласно которым в настоящее время страна по одному из индикаторов эффективности государственного строительства (Government effectiveness) Всемирного банка в 2015 году имеет показатель 16,1%. Тот факт, что этот показатель должен достичь 70,0% к 2030 году, также подтверждает, насколько важны цели в этой области на национальном уровне. Отмеченные недостатки стратегии инновационного развития препятствуют быстрому инновационному развитию страны, привлечению инвестиций, экономическому росту и развитию других сфер государства и общества.

Политический ретроспективный анализ деятельности местных исполнительных органов в Узбекистане подтверждает положительные стороны вертикальных взаимоотношений исполнительной власти. В последние годы растущий спрос на эффективность местной исполнительной власти вынуждает центральную власть укреплять «вертикаль власти». Также основным критерием эффективности местной исполнительной власти является благосостояние и уровень жизни населения региона. А основным критерием деятельности должностных лиц органов исполнительной власти всех уровней является результат их работы по обеспечению конкурентоспособности страны.

Внутренние социально-политические факторы влияют на внедрение нововведений в деятельность местных исполнительных органов всех уровней. К негативным факторам можно отнести следующие: 1) чрезмерную бюрократию в деятельности местных исполнительных органов, тормозящую модернизацию государственного управления; 2) сохранение коррупции на всех уровнях власти; 3) в действующем законодательстве есть недостатки по ограничению деятельности и полномочий государственных органов; 4) ограниченные возможности институтов гражданского общества по мониторингу деятельности местных исполнительных органов.

В диссертации анализируется тот факт, что внедрение инновационных технологий в деятельность местных органов исполнительной власти связано со сложностью управленческих процессов и одновременным усилением их роли в обществе. Действительно, важно подчеркнуть необходимость в инновационных технологиях управления, сочетающих современные научные знания с практическим опытом и творческим потенциалом людей, а не



только в технологиях управления. **Иновационные технологии местной исполнительной власти - это целый ряд теоретических исследований и практических методов, направленных на повышение эффективности всей системы.**

В диссертации рассматривается ряд проблемных вопросов, требующих развития и освоения инновационных наукоемких технологий, от организации государственного управления в современных условиях развития государства и общества в Узбекистане до продвижения нашего общества за счет использования новых знаний, ноу-хау и др. Достижение аналогичных нововведений в местном самоуправлении требует разработки положений для министерств и ведомств, формирования новых структур и штатов, специальных Положений о структурных подразделениях в соответствии с обновленными правилами, с учетом интенсивности, а не застойности государственного управления.

Можно выделить два важных аспекта в реализации текущих задач модернизации. Во-первых, механизмы и тенденции доступа регионов к инновационной модели развития настолько различаются, что это инновационное вложение требует реализации индивидуальной государственной политики. Во-вторых, невозможно обеспечить реализацию целей инновационного развития экономики только усилиями центра и его руководящих органов. Здесь также требуется выгодное участие местных органов власти. Это придает национальной инновационной политике чувство целостности и баланса интересов.

Третья глава диссертации озаглавлена **«Институциональное совершенствование деятельности органов местных исполнительных власти в Узбекистане».**

В этой главе уточнены путаницы, связанные со значением этой фразы в дискуссиях о реформе государственного управления в нашей стране. В частности, реформа означает нечто большее, чем просто увеличение административного потенциала, и есть идеи присоединения к инновационному процессу. Это проистекает из двух различных концепций организации государственного сектора, и они функционально взаимосвязаны. Реформа государственного управления - это широкая концепция, охватывающая все аспекты организации государственного сектора, включая министерства и комитеты, организации, системы, процессы, цели, а также то, как они контролируются и реформируются в цикловой системе. Обычно администрация занимается координацией деятельности в государственном секторе, которая официально одобрена, упорядочена и организована; с другой стороны, административные инновации, которые не анализировались и не рассматривались на общем уровне, представляют собой процесс, который происходит на уровне сектора и, следовательно, определяет, как конкретные отраслевые инновации принимают свою форму. Исходя из этого, в исследовании инновации рассматриваются как одна из реформ государственного управления.

На наш взгляд, даже самые передовые концепции инноваций в государственном управлении не рассматривают подробно, как механизмы отбора и другие процессы, которые позволяют нам отличать инновации от традиционных изменений. Нововведения в рамках одной реформы могут не иметь значения для другой. Часто существуют нормативные соображения, которые отличают инновации от реформ: поскольку инновации считаются позитивными, успешная реформа должна считаться инновационной.

Неслучайно в Концепции административных реформ Республики Узбекистан подчеркивается, что деятельность исполнительной власти недостаточно открыта и прозрачна, слабые механизмы общественного контроля приводят к чрезмерной бюрократии и различным формам коррупции. Таким образом, в диссертации освещены следующие аспекты инноваций в органах государственной власти: внедрение принципов и процедур управления, ориентированного на результат, в сфере государственного управления, то есть в исполнительных органах; обновление стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти; актуализация административных регламентов местных исполнительных органов; совершенствование механизмов досудебного обжалования гражданами и организациями действий и решений местных исполнительных органов и должностных лиц; оптимизация функций местных исполнительных органов; оптимизация деятельности органов государственной власти при выполнении контрольно-инспекционных функций; внедрение системы аутсорсинга административных процессов; внедрение конкурентной системы закупок для государственных нужд; внедрение антикоррупционных механизмов в сферы деятельности органов исполнительной власти; внедрение механизмов повышения эффективности взаимодействия исполнительной власти и общества; кардинальная модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти.

В диссертации изучен зарубежный опыт разработки «трехсторонней модели оптимизации деятельности органов местного управления» в области оптимизации местного управления. На наш взгляд, инновационные технологии - одна из основ оптимизации деятельности местных властей. Проанализированы такие вопросы, как до сих пор инновационные технологии еще не получили широкого распространения в системе местного самоуправления, а также не изучены инновационный потенциал регионов и некоторых местных структур в местном управлении.

Оптимизация местного управления - это система целевых действий по повышению эффективности местного управления с использованием традиционных и инновационных методов изменения социальной, политической, экономической сфер развития структуры местного управления. Более узкое толкование оптимизации местного самоуправления означает формирование эффективных политических и административных отношений между государством и местными властями, снижение роли

государства в местном самоуправлении, совершенствование структуры местного самоуправления, демократизацию местного самоуправления. Инновационные технологии - неизбежное условие процесса оптимизации местного самоуправления.

В диссертации подчеркивается необходимость учета следующих важнейших факторов при внедрении нововведений в деятельность местных органов исполнительной власти, а именно: решение таких проблем, как выбор эффективных технологий; выбор лучших организационных форм; создание организационного климата, способствующего инновациям и мотивации сотрудников; отбор лучших успешных проектов; определение экономически обоснованного размера затрат и резервов; предоставление технологий, взаимодействие научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ (НИОЭР) и маркетинговое взаимодействие. Инновации в системе можно рассматривать как процесс обучения, разработку новых видов услуг, применение новых технологий, изменение организационных структур, а также внедрение новых методов управления для удовлетворения потребностей и требований граждан, бизнеса и общества. По мнению диссертанта, большинство нововведений в системе исполнительной власти имеют ИКТ-составляющую. Поскольку информация и коммуникация содержат необходимые ресурсы для предоставления государственных услуг, реализации государственной политики и реализации проектов и программ, они взаимосвязаны во многих практиках администрирования ИКТ. Инновационный потенциал ИКТ определяется конкретными особенностями, такими как способность обрабатывать большие данные и общаться за пределами временных, функциональных и географических границ.

Успешное применение и развитие таких инноваций в системе местной исполнительной власти, организация деятельности на основе современных знаний обеспечат эффективность результатов управления. Сложность управления изменениями в системе также подчеркивает необходимость согласования возможностей органов государственного управления и взаимосвязанной деятельности.

Ориентация деятельности местных исполнительных органов на инновационные изменения поможет обеспечить ожидаемый положительный результат, межотраслевую интеграцию и добиться значительных результатов. Необходимость изменений в системе и постоянная оценка эффективности формируют ее гибкость в процессе модернизации механизмов управления инновационными факторами. Открытое информационное пространство, поддержка гражданского диалога в политическом пространстве и формирование партнерских целей у государственных служащих играют важную роль в успехе нововведений в системе местной исполнительной власти.

Использование даже самых оптимальных бюрократических механизмов управления сегодня недостаточно для организации эффективной

государственной службы и государственного управления в системе местной исполнительной власти. Среди инновационных инструментов управления в системе реформа государственного управления предполагает использование типичного для частных фирм управления в государственных учреждениях, то есть переход от бюрократического управления к гибкому и использование новых эффективных социальных технологий.

В диссертации указаны механизмы реализации задач, поставленных в предыдущих обращениях Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 24 января 2020 года. «...законодательством предусмотрено выполнение хокимиятами около 300 задач и функций. Из них 175, по сути, не входят в основную компетенцию хокимов и дублируют функции других ведомств, что не может не отразиться на качестве работы и исполнительской дисциплине. В связи с этим Сенату Олий Мажлиса рекомендуется с привлечением Министерства юстиции пересмотреть в первой половине текущего года полномочия хокимов и подготовить предложения по передаче несвойственных им и дублирующих функций соответствующим ведомствам»<sup>12</sup>.

В диссертации анализируются основные причины сопротивления и разногласий при внедрении нововведений в систему местной исполнительной власти. Одно из них - отсутствие в системе интегрированной системы эффективных инноваций: задач, включающих долгосрочное прогнозирование технологических и экономических изменений объекта управления и его различных частей; плановое задание, которое включает в себя весь комплекс мероприятий по разработке плановых задач в инновационном процессе и их реализации; организационная задача, направленная на объединение субъектов, реализующих инновационную программу на основе определенных правил и процедур; функция управления, заключающаяся в воздействии на объект управления с целью достижения состояния устойчивости организационно-экономических систем в ситуации, когда определенные системы ограничиваются установленными критериями; координирующая функция, обеспечивающая гармоничное движение всех звеньев системы управления; задача сотрудников на проявление интереса к результатам их работы по созданию и внедрению инноваций (мотивации); функция контроля, обеспечивающая организацию инновационного процесса, рассмотрение плана создания и внедрения инноваций.

В диссертации также проанализированы задачи по внедрению электронного правительства в нашей стране, в частности, в системе местной исполнительной власти. На наш взгляд, электронное правительство (e-government) – это концепция государственного управления, присущая информированному обществу. Оно характеризуется ориентацией на потребности граждан, экономической эффективностью, открытостью для общественного контроля и инициативой, считается единственным социально

---

<sup>12</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // Народное слово. 25 января 2020 года, №19 (7490). – С. 3.

ответственным прозрачным учреждением с влиятельной и гибкой обратной связью с обществом. Это также один из лучших способов борьбы с коррупцией и бюрократией, а также обеспечивает прозрачность деятельности официальных структур.

Повсеместное внедрение «электронного правительства» в деятельность местных исполнительных органов расширит их участие в важнейших политических решениях граждан и общественных организаций, повысит их способность оказывать государственные услуги с помощью современных информационно-коммуникационных технологий. Модернизация и внедрение нововведений в систему местной исполнительной власти в Узбекистане, в первую очередь, обуславливается необходимостью построения социально ориентированного государства, выхода на инновационный уровень экономического развития и повышения эффективности исполнительной власти.

В диссертации осуществлен анализ процессов дальнейшего совершенствования «электронного правительства» в нашей стране на основе передового международного опыта. В связи с этим здесь имеется в виду дальнейшее совершенствование регуляторных механизмов в сфере «электронного правительства»; критический обзор текущих программ и проектов и комплексное решение организационных и институциональных вопросов; определение задач и полномочий ответственных органов в системе «электронного правительства», внедрение новых механизмов стратегического планирования; создание возможностей для граждан пользоваться всеми видами услуг с использованием единого ключа электронной цифровой подписи, с использованием альтернативных, безопасных и простых методов идентификации; разработка и утверждение единых требований к созданию информационных систем и ресурсов.

В диссертации отмечено, что сегодня страна официально признала необходимость модернизации органов государственной власти, повышения эффективности государственной службы и использования инновационных механизмов государственного управления, а также выдвинуты предложения и рекомендации по обеспечению последовательности реформ в этой сфере. За последние годы в местных исполнительных органах выявлен следующий ряд проблем, препятствующий формированию системы управления, ориентированной на результат, это: отсутствие методики расчета показателей эффективности по ряду важнейших направлений деятельности органов исполнительной власти; отсутствие системы сбора и обработки информации, необходимой для формирования целевых значений эффективности и показателей системы мониторинга эффективности; отсутствие у сотрудников знаний и навыков, необходимых для выполнения такой работы, и отсутствие стимулов для выполнения такой работы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная стратегическая конечная цель реформ в системе местных исполнительных органов в Республике Узбекистан – построение демократического гражданского общества и сильного правового государства. Современные приоритеты модернизации в области системы местной исполнительной власти в Узбекистане особо определены в Стратегии действий Президента Республики Узбекистан по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы.

В целях дальнейшего углубления модернизационных реформ в стране долгосрочный принцип «От сильного государства к сильному гражданскому обществу» предусматривает приведение в единую систему существующих законов и постановлений, направленных на передачу некоторых полномочий от центра к местным органам власти и дополнительно к ним разработка новых.

На основании изучения инновационных факторов модернизации системы местной исполнительной власти в Узбекистане были сделаны следующие выводы:

1. Совершенствование принципа разделения властей, что является важным фактором демократизации государственного управления в Новом Узбекистане, прошедшем путь комплексной модернизации и либерализации страны, будет служить основным направлением политической модернизации.

2. Тот факт, что система местной исполнительной власти в Узбекистане имеет с институционального и функционального аспекта сложную структуру, требует модернизации этой системы с учетом требований новой эпохи.

3. Каждая страна должна разработать свою собственную стратегическую программу или модель на основе концепций и основных парадигм реформ для модернизации местной исполнительной системы (новое государственное управление – New Public Management, общественное управление Public Governance и новое веберинское государство – Neo-Weberian State). И это будет отражено в форме Концепции административной реформы в Узбекистане.

4. В XXI веке, состояние модернизации системы государственного управления, в частности системы местной исполнительной власти, определяется, прежде всего, степенью внедрения политических инноваций в данную сферу.

5. Реформы, направленные на модернизацию местной исполнительной власти в Узбекистане, должны основываться на принципах популяризации, децентрализации, оптимизации и усиления эффективности системы.

6. Эффективные реформы в системе местной исполнительной власти в Узбекистане создают необходимость дальнейшего совершенствования положений Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах».

7. В условиях глобальной пандемии в 2020-2021 годах была продемонстрирована важность инновационных технологий в системе резкого усиления необходимости поддерживать взаимную «социальную дистанцию» и стремительное развитие дистанционного управления «электронным правительством», направленным на онлайн-сервисы и взаимодействие между местными властями.

8. При внедрении инновационных технологий в систему местной исполнительной власти, прежде всего, необходимо обращать внимание на их способность приносить конкретные результаты, соответствовать национальному менталитету, реализовать инновации в первую очередь на небольших территориях, анализировать результаты, должно быть важным принципом государственной инновационной политики.

9. Отмена функционального статуса председателя Кенгаша народных депутатов хокимов областей, районов и городов Узбекистана послужит дальнейшей демократизации деятельности местных исполнительных органов власти и полной реализации принципа разделения властей на практике.

---

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.03/30.12.2019.S.01.08 AT NATIONAL UNIVERSITY OF  
UZBEKISTAN**

---

**NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

**AKRAMOV JAHONGIR DJUMANAZAROVICH**

**THE INNOVATIVE FACTORS OF MODERNIZATION OF THE  
EXECUTIVE POWER SYSTEM IN UZBEKISTAN  
(ON THE EXAMPLE OF THE LOCAL EXECUTIVE)**

**23.00.02 – Political institutes, processes and technologies**

**DISSERTATION ABSTRACT FOR THE DOCTOR OF PHILOSOPHY  
DEGREE (PhD) OF POLITICAL SCIENCES**

**Tashkent – 2021**



The theme of dissertation for doctor of philosophy degree (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2018.1.PhD/Siyos89.

The dissertation is prepared at National University of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English) on the website of the Scientific Council [www.oak.uz](http://www.oak.uz) and the Information-educational portal "Ziyonet" [www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz).

**Scientific supervisor:** Djalilov Bakhtiyor Khidaevich  
Candidate of philosophical sciences, associate professor

**Official opponents:** Jurakulov Furkat Noryigitovich  
Doctor of political sciences, professor

Mukhammadsiddikov Mukhammadolim  
Mukhammadrozikovich  
Doctor of political sciences, associate professor

**Leading organization:** Tashkent state university of economics

The defense of the dissertation will be held at «14<sup>00</sup>» on «15» July 2021 at the meeting of awarding scientific Degree at Scientific Council No DSc.03/30.12.2019.S.01.08 at National University of Uzbekistan. Address: 100174, 4 University street, Tashkent, telephone: (99871) 277-12-24, Fax: (998 71) 246-02-24; e-mail: [nauka@nuu.uz](mailto:nauka@nuu.uz). The building of the Faculty of Social Sciences of National University of Uzbekistan, 5st floor, cabinet 511.

The dissertation may be taken from the Information Resource Centre of National University of Uzbekistan under № 50. (Address: 100174, 4 University street, Tashkent, Administrative Building of National University of Uzbekistan, first floor, room 4. Tel.: (998 71) 246-02-24; fax: (998 71) 246-02-24.

The abstract of the dissertation is distributed on « 2 » July 2021  
(Protocol at the register No 33 dated « 2 » July 2021)



**Sh.I. Pakhrutdinov**  
Chairman of the scientific council  
on awarding academic degrees,  
doctor of political sciences,  
professor.

**K.M.Mirzaakhmedov**  
Scientific secretary of the scientific  
council on awarding academic  
degrees, doctor of philosophy  
(PhD).

**A.G.Muminov**  
Chairman of the scientific seminar at  
the scientific council on awarding  
academic degrees, doctor of political  
sciences, professor.

## **INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)**

**The aim of the study** is to generate suggestions and recommendations for the integration of new management technology into the operations of Uzbekistan's local governing agencies.

**The object of the study** contains the process of modernization of local executive bodies, implementation of innovations.

**The subject of the study** contains techniques, instruments, and political processes for the creative evaluation of the operations of local legislative authorities within the territory of Uzbekistan.

### **The scientific novelty of the research:**

the importance of utilizing modern technology in benchmarking (evaluation and comparison), bench facing (future modeling), bench-ranking (achievement of a target), and project management in order to increase the efficiency of local governing agencies;

The method for terminating the functional status of the head of the Council of People's Deputies, mayors of regions, districts, and cities, as well as the rules of political and legal consensus between local representative and governmental authorities have been scientifically proved;

The dynamics of local executive authorities' responsibilities in addressing population social issues, attracting business investment, providing comprehensive assistance for youth, employment, and crime prevention, and implementing regional adaptable innovation policies;

Systemic and institutional functional processes have been enhanced via the application of advanced management practices in the operations of local executive bodies, through crowdsourcing (the use of other resources organizations), and outsourcing (external resources - private and non-governmental services).

**Application of research findings.** A review of the application of innovative technologies in modernizing the executive authorities of Uzbekistan suggests the following:

From scholarly propositions and guidelines on the importance of incorporating innovative technologies in benchmarking (assessment and comparison), benchmarking (future modeling), bench reading (a way of accomplishing a target), and application development in order to enhance the efficiency of local governing agencies. State strategy of the Republic of Uzbekistan's Agency for Youth Affairs to realize the Republic of Uzbekistan's Action Strategy in 5 significant areas of development for 2017-2021 during the "Year of Support for Youth and Public Health." Assure the accomplishment of the objectives of the Republic of Uzbekistan's "Radical enhancement of the operations of the Agency for Youth Affairs," which is dated June 22, 2021 (4-13-23. Reference № 1682). As a result, effective public oversight of the operations of local executive bodies that is based on new management models increased the accountability of district, city, and regional mayors and improved the efficiency of communication with the community;

On a scholarly resolution of the Uzbek Liberal Democratic Party on the

procedure for eliminating the functional status of regional, district, and city mayors, scientific justification of ideological and legal rules governing the interaction of local representatives and executive authorities. Organs or entities of local government selected in paragraph 6 of the State Program of the Political Council to execute the Action Strategy of the Republic of Uzbekistan in five priority areas of development for 2017-2021 during the "Year of Support for Youth and Public Health." "Used in the preparation of the draught law" On Amendments and Supplements to the Law of the Republic of Uzbekistan "On Local Self-Government" for the purpose of implementing the task of "radical improvement of activities" - Reference of the Democratic Party's Political Council, which is dated June 22, 2021, № 01-27 / 493). As a result, local executive bodies and people's delegates have developed into a legitimate political institution of the people, responsible for preserving the transparency of regional, district, and city council functions and for ensuring the full implementation of local decisions;

Proposals backed by scientific innovations regarding the complexities of the functions of local governing agencies in addressing social problems of the population, attracting business investment, providing comprehensive support for the youth, employment, and reducing crime, as well as forms of flexible regional innovation policy, and the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan supporting young people in need "ID-46515 on the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan's portal for deliberating on cardinal resolutions (reference from the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan № 4-13-23-1682 which is dated June 22, 2021). As a result of the findings of dissertation and practical recommendations, the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan's system of operations became more efficient;

from scientific ideas and recommendations for enhancing the system-institutional, functional processes of local executive bodies' operations via the use of contemporary techniques of crowdsourcing (utilizing the resources of external organizations), outsourcing (external resources - private and non-state services) Item 4 of the State Program of the Liberal Democratic Party of Uzbekistan's Political Council for the execution of the Republic of Uzbekistan's Strategy of Action in Five Priority Development Areas for 2017-2021 in the "Year of Support for Youth." "It is utilized to create a unique roadmap for the execution of the task." "(Appeal of the Liberal Democratic Party of Uzbekistan's Political Council, which is dated June 22, 2021, № 01-27 / 493). As a result of the successful use of administrative instruments in supervision, they enhance the participation of citizen in the procedure of public administration, foster a strong moral foundation, encourage initiative, mobilize knowledge and potential, and assume responsibility for the country's destiny and the procedure of aid in the formulation of strategic goals such as increasing the number of responsible public employees.

**Approbation of the results of research.** The results of the research were introduced to public at 4 international, 5 Republican scientific-theoretical and scientific-practical conferences.

**Presentation of the research results.** A total of 15 scientific papers on the theme of the dissertation, 9 scientific papers, including 8 national and 1 foreign scientific journals, recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan to publish the main scientific results of the doctoral dissertations, 9 in collections of scientific conference materials, including 4 at international conferences and 5 articles at local conferences were published.

**The structure and the volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a summary and a list of used literature, the volume of which is 160 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (1 часть; part 1)**

1. Акрамов Ж.Д. Ижро ҳокимиятини модернизациялаш: Ўзбекистонда давлат бошқарувини номарказлаштириш сиёсати // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти Ахборотномаси. -Тошкент, 2018 йил, 4-сон. –Б. 64-66. (23.00.00; №28).

2. Акрамов Ж.Д. Маъмурий ислохотлар концепцияси Ўзбекистонда ижро ҳокимиятини модернизациялашнинг бош назарий мезони сифатида // Ўзбекистон Миллий университети хабарлари. -Тошкент, 2018 йил, 1/5-сон. – Б. 138-141. (23.00.00; №19).

3. Акрамов Ж.Д. Илк мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ижро ҳокимияти модернизацияси // “Ta’lim, fan va innovatsiya” журнали, – Тошкент, 2019 йил, 2-сон. –Б. 72-74. (23.00.00; №26).

4. Акрамов Ж.Д. Инновация – сиёсий тадқиқот объекти // Фалсафа ва ҳуқуқ. – Тошкент, 2020. - №1. – Б. 105-108. (23.00.00; №25).

5. Акрамов Ж.Д. Стратегия реформирования исполнительной системы власти в Узбекистане // Paradigmata poznání. – Czech Republic, Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ». 2020. – №1. – С. 34-40. (23.00.00; Европа мамлакатлари нашрлари №17).

6. Akramov J.D. The modernization of executive power in Uzbekistan during the first years of Independence. // Tematics journal of Social Sciences: Vol-7 pp. 68-74 (Issue-4). May, 2021. (35) CrossRef. India, ISSN 2277-3010. <http://doi.org/10.5281/zenodo.4882874>

7. Акрамов Ж.Д. Ўзбекистон Республикасида ижро ҳокимияти тизимини модернизациялашнинг янги инновацион технологиялари // “Ватан – муқаддас, уни ҳимоя қилиш шарафли бурчдир” мавзуидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2019. 343-347-бетлар.

8. Акрамов Ж.Д. Глобаллашув даврида Ўзбекистонда давлатнинг бошқарув тизимини модернизациялаш борасидаги инновацион сиёсати // “Марказий Осиё мамлакатларида маданий ҳаёт ва ижтимоий-гуманитар фанлар ривожининг долзарб муаммолари” мавзуидаги онлайн тарздаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. -Тошкент, 2020 йил 31 май. 624-628-бетлар.

9. Акрамов Ж.Д. Модернизация системы исполнительной власти в Узбекистане как важный фактор демократического обновления страны // Наука и инновации в XXI веке: актуальные вопросы, открытия и достижения. Сборник статей XXXI международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2020. – С. 321-324.

10. Акрамов Ж.Д. Инновацияларни давлат бошқарувида жорий этиш Ўзбекистон тараққиётининг янги босқичида зарурий омил сифатида //

“Таълим тизимида инновацион ислоҳотлар: олимлар ва ёшлар нигоҳида” мавзуидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент. –Б. 47-50. 2020 йил 17 июнь.

## **II бўлим (2 часть; part 2)**

11. Акрамов Ж.Д. Ўзбекистонда давлат бошқарувини номарказлаштириш сиёсати янги инновацион омил сифатида // “Давлат бошқарувида кадрлар сиёсатининг муаммо ва ечимини излаш” мавзуидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. -Тошкент: “Академия”, 2018. –Б. 20-23.

12. Акрамов Ж.Д. Децентрализация как важный фактор модернизации государственного управления в Узбекистане // Наука и инновации в XXI веке: актуальные вопросы, открытия и достижения. Сборник статей X международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2018. – С. 207-209.

13. Акрамов Ж.Д. Ўзбекистонда ижро ҳокимиятини модернизациялаш йўли: Маъмурий ислоҳотлар концепцияси // “Ижтимоий-гуманитар фанларнинг долзарб масалалари: ривожланиш истикболлари” мавзуидаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. -Нукус, 2018 йил 14-15 декабрь. 288-291-бетлар.

14. Акрамов Ж.Д. Ҳаракатлар стратегияси Ўзбекистонда давлат бошқарувини модернизациялашнинг бош сиёсий-ҳуқуқий мезони сифатида // “XXI асрда Ўзбекистонда сиёсий фанларнинг тараққиёти” мавзуида ўтказилган илмий-амалий конференция материаллари, – Тошкент. 2019 йил 10 март. 211-216-бетлар.

15. Акрамов Ж.Д. Ўзбекистон Республикасида ижро ҳокимияти тизимини модернизациялаш маънавий таҳдидларга қарши курашиш омили сифатида // “Маънавий таҳдидларга қарши курашиш механизмларини такомиллаштириш хавфсизликни таъминлаш омили сифатида” мавзуидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами, – Тошкент. 2019 йил 20 ноябрь. 60-61-бетлар.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.