

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**  

---

**САМАРҚАНД ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**РАСУЛОВ БЕКЗОД БОЙМУРАТОВИЧ  
ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИ  
ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ  
ТАШКИЛОТЛАРИ ИШТИРОКИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ  
МЕХАНИЗМЛАРИ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ  
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

УЎК 328.1 (575.1)

Сийёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации  
доктора философии (PhD) по политическим наукам  
of the Doctor of Philosophy (PhD) on Political Sciences

**Расулов Бекзод Боймуратович**  
Ўзбекистонда давлат бошқаруви органлари фаолияти очиклигини  
таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокини ривожлантириш  
механизмлари.....3

**Расулов Бекзод Боймуратович**  
Механизмы развития участия неправительственных некоммерческих  
организаций в обеспечении прозрачности органов государственного  
управления в Узбекистане.....21

**Rasulov Bekzod Boymuratovich**  
Mechanisms for developing the participation of non-governmental non-profit  
organizations in ensuring transparency of public administration in  
Uzbekistan.....10

**Эълои қилинган ишлар рўйхати**  
Список опубликованных работ  
List of published works.....11

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
САМАРҚАНД ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

РАСУЛОВ БЕКЗОД БОЙМУРАТОВИЧ  
ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИ  
ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ  
ТАШКИЛОТЛАРИ ИШТИРОКИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ  
МЕХАНИЗМЛАРИ

23.00.02 – Сийёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

СИЁСІЙ ФАНЛАР БЎЙІЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ  
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2020

Сийсий фаилар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.3.PhD/Ss166 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Самарқанд давлат университетида бажарилган.  
Диссертация авторферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме) Ўзбекистон Миллий университети веб-саҳифасида (www.miu.uz) ва «ZiyouShe» ахборот-таълим порталида (www.ziyouhe.com) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Кўчқоров Ваҳоб Хошимович**  
сийсий фаилар доктори, профессор

**Расмий ошпоненглар:**

**Жўраев Нарзулла Қосимович**  
сийсий фаилар доктори, профессор

**Мунинов Алимшар Гаффарович**  
сийсий фаилар доктори, профессор

**Етакти ташкилот:**

**Илмий номдаги Тошкент давлат педагогика университети**

Диссертация хиломаси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc 03/30.12.2019.Ss.01.08 рақамли Илмий кенгашининг 2020 йил «27» 10 соат 1000 дақи мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100192, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй, Ўзбекистон Миллий университети Иқтисодий фаилар факультети биноси, 5-қават, 511-хона.) Тел.: (99871) 246-02-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24, e-mail: nauka@miu.uz)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин. ( 75 рақам билан рўйхатга олинган.) (Манзил: 100192, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй, У-МУ Маъмурий биноси, 2-қават, 4-хона. Т.: (99871)246-02-24; факс: (99871) 246-02-24.

Диссертация авторферати 2020 йил «15» 10 да тарқатилди.  
(2020 йил «15» 10 даги 25 рақамли реестр баённомаси).



**Ш.И.Нахруллоев**  
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, с.ф.д., профессор

**А.Х.Холмаматов**  
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш илмий котиб, ф.д. (PhD)

**Б.Т. Тўйчиев**  
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, с.ф.д., профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. XX асрнинг охири ўн йилликлари, XXI асрнинг биринчи чорагида дунё миқёсида солид бўлган ва бўлаётган шиддатли сийсий жараёнлар, ўзгаришлар, ҳодисалар, воқеликлар ҳар бир мамлакат олдида доимий тараққиётни таъминлаш билан бир қаторда, фуқаролик жамияти ва демократик бошқарув тизимини такомиллаштириб боришнинг янгидан-янги йўллари топиш заруратини кўймоқда. Ҳатто, давлат бошқарувини демократлаштириш ва доимий такомиллаштириш, фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш борасида старлича тажрибага эга бўлган ривожланган мамлакатларда ҳам давлат бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлаш ҳамда унда нодавлат ва нотижорат ташкилотлари родини ошириш масалалари долзарб муаммолардан бири сифатида кун тартибидан ўрин эгаллаб келмоқда.

Дунёда юз бераётган демократик ўзгаришлар, ислохотлар жараёни, жамиятни сийсий модернизациялаш муаммолари ва концептуал моделларини аниқлаш, демократик ривожланиш жараёнларининг ўзига хос хусусиятларини сийсий жиҳатдан таҳлил этиш ҳамда давлат бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлаш ва унда нодавлат ва нотижорат ташкилотлари родини ошириш масалалари борасида жаҳондаги кўпгина марказлар томонидан илмий изланишлар олиб борилмоқда. Шунинг учун бутунги кунда дунёнинг етакчи илмий тадқиқот марказлари ўз изланишларида давлат бошқаруви тизимига кирувчи ҳокимият органлари ўртасидаги вазифа, функция ва ваколатларнинг тақрорланишини олдини олиш ҳамда фуқаролик жамияти институтлари бўлган нодавлат ва нотижорат ташкилотларининг давлат бошқаруви тизимида старлича иштироки таъминланмаганлиги каби муаммоларга ўз этиборини қарамоқдалар. Шунингдек, жаҳонда юз бераётган глобал интеграциялашув жараёнида давлат органлари фаолияти очиклигини таъминлаш тизимини модернизациялашнинг демократик хусусиятларини тадқиқ этишга бўлган кизиқиш ортиб бормоқда.

Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтларининг давлат ҳамда жамият ишларидаги иштирокига кенг йўл очилгани, ўтган давр мобайнида ННТлари родини кучайтириш орқали фуқароларнинг муҳим социал-иқтисодий муаммоларини ҳал қилишга қаратилган 300 дан зиёд қонун ҳужжатлари ҳаётга жорий этилди. Зеро, «...бутун бошқарув тизими фаолиятини сифат жиҳатидан замон талаблари даражасига кўтаришни бугун ҳаётнинг ўзи талаб этмоқда». Бугунги кунда марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари ваколатларини бир-бириндан ўзаро чекланиши ва давлат бошқарувининг номарказлаштирилиши, улар фаолиятининг очиклигини таъминлаш, давлат органлари фаолияти устидан фуқаролик жамият институтлари сайб-ҳаракати орқали «Парламент назорати» ва «Жамоатчилик назорати»ни ҳамда бошқа замонавий назорат шаклларини ўрнигиш долзарб масала бўлиб қолмоқда. Ўтган қисқа тарихий давр ичида Ўзбекистонда



давлат ҳокимияти органлари фаолияти очиклигини таъминлашнинг қонунийлик асослари тубдан ислох қилинди. Ислохотлар жараёнида давлат ҳокимияти органлари ва ННТлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорликнинг ривожланишига тўқиллик қилаётган муаммолар бартараф қилинмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 5 майдаги «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида»ги 369-сон Қонуни талабларини бажариш, давлат органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 6 ноябрдаги «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида»ги Қонуни қондаларини амалга оширишга йўналтирилган комплекс чора-тадбирлар кўриш тўғрисида»ги Қарори қабул қилинди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон Фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сон Фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги «Мамлакатини демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5430-сон Фармони ва соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация муайян назарий манба сифатида хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг II. «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодийни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Ўзбекистонда бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлашда ННТлар ролини ошириш мавзусидаги тадқиқотта Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти Ислам Қаримовнинг асарлари, мамлакатимиз ҳаётининг янги босқичини бошлаб берган Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистонни барқарор ва изчил ривожлантиришга оид концептуал гоялари илмий-методологик асос бўлиб хизмат қилди.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлашда Европа, АҚШ ва бошқа ривожланган мамлакатлар олимлари: Н.Мэннинг, Н.Парисон, Б.Спикер, Д.Эмануэл, Ж.Богумил, У.Жан, О.Чэндлер, Н. Лумана, К. Поппера, Ж.Л. фон Бергаланфи, Гидденса, П. Штомпка

қабилир давлат ва жамияти бошқаруви, маҳаллий ҳокимият бошқарувини либераллаштириш ва модернизациялаш ҳамда муниципал маъмурий бошқарув тизими самарадорлигини ошириш механизмларини такомиллаштириш масалаларига доир тадқиқотлар олиб борганлар.

Рус тадқиқотчилари Р.Ф.Абдеевнинг «Ахборотлашган цивилизация фалсафаси», В.П.Макаренконинг «Сийёсий концептология: бугунги кун тартибининг шарҳи», Н.Н.Моисеевнинг «Ахборотлашган жамият янги тарих ривожининг босқичи», А.И.Черныхнинг «Автоматлашган ахборот тизимлари ҳавфсизлигини таъминлаш» каби илмий тадқиқот, диссертация, монографияларда давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффофлиги давлат ва жамиятнинг барқарор ривожини таъминловчи ва тўғри қарор қабул қилишнинг муҳим омилли сифатида ўрганилган.<sup>3</sup>

Ўзбекистонлик олимлар томонидан ҳам мазкур йўналишда салмоқли ишлар амалга оширилган. Жумладан, ўтиш даври ва модернизация шароитидаги миллий давлатчиликнинг генезиси, эволюцияси ва ижтимоий парадигма сифатида шаклланиш қонуниятлари А.Саидов, И.Эргашев, Ш.Пахрутдинов, Н.Жўраев, А.Рахмонов, М.Бекмуратов, А.Қодиров, В.Қўчқоров, Ф.Равшанов, М.Қирғизбоев, А.Муминов ва бошқаларнинг тадқиқотларида давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги, давлат сийёсий тизими билан боғлиқ жиҳатлари ҳамда давлат ва жамият бошқарувини модернизация ҳамда демократлаштиришнинг концептуал жиҳатлари таҳлил қилинган.

Ж.Юсубов, Д.Эриязоров, Б.Хасанов, С.Сандов каби ёш тадқиқотчилар давлат бошқаруви органлари ва ННТларнинг ижтимоий масалаларни ҳал қилишда ўзаро ҳамкорлиги, ижтимоий шериклик, жамоатчилик назоратини кучайтириш масаласига алоҳида эътибор қаратганлар.

Шунга қарамастан, бугунги кунда давлат бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффофлигини таъминлашда ННТларнинг бевосита иштироки масаласи сийёсий фаллар нуктаи назаридан яхлит тадқиқот сифатида ўрганилмаган.

Шундай қилиб, фуқаролик жамияти концепцияси ва ижтимоий ҳаётимизда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни борасида кўллаб илмий изланишлар олиб борилган бўлса-да, бугунги кунда фуқаролик жамиятининг энг муҳим маънавий асоси бўлиши – ижтимоий капитал феномени мамлакатимиз илмий жамоатчилигида етарлича тадқиқ этилмаган.

Диссертация ишида Ўзбекистонда кучли фуқаролик жамияти шаклланишида ижтимоий алоқаларни кенгайтириш, маънавий кадриятларни юксалтириш ва жамиятда ишонч омилни мустаҳкамлаш асносида ижтимоий капитални ошириб бориш, бу борада фуқаролик жамияти институтлари

<sup>3</sup> Теория систем — критический обзор / Л. фон Бергаланфи // Исследования по общей теории систем. Сборник переводов / под ред. В.Н. Садовского, Э.Г. Юдина. - М.: «Прогресс», 1969.

<sup>4</sup> Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. - М., 1994. 346 с.; Макаренко В.П. Политическая концептология: обзор повестки дня. - М.: Праксис, 2005. 368 с.; Моисеев Н.Н. «Информационное общество» как этап новейшей истории // Свободная мысль, 1996, № 1.; Мельохин И.С. Информационное общество: истоки, проблемы, тенденции развития. - М., 1999. 290 с.; Черных А. Обеспечение безопасности автоматизированных информационных систем // Советское государство и право 1996, № 6.

<sup>1</sup> Реформа государственного управления: международный опыт. Пер. с англ.-М.: Издательство «Вест. Мир», 2003.; Spicer B., Emamiel D., Powell. Transforming Government Enterprises. - Wellington: Centre for Information Studies, 1996.; Bogumil J., Jan W. Einführung in die Verwaltungswissenschaft. Hagen, 2005.; Chandler J.A. Local government today. Manchester: University Press, 2001.; Garcia J. Local government reform: a comparative analysis of advanced Anglo-American countries / Cheltenham: Edward Elgar Publishing, 2008

<sup>2</sup> Луман, Н. Социальные системы. Очерк общей теории / Н. Луман. - Санкт - Петербург: Изд-во «Юристъ» Поппер, К. Открытое общество и его враги / К. Поппер. - М.: «Феникс», 1992. Бергаланфи, Л. фон Штомпка

иштирокини кенгайтириш масалалари илмий тадқиқ этилган.

**Тадқиқотнинг дисертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Дисертация Самарқанд давлат университетини илмий-тадқиқот ишлари режасининг «Фукарolik жамияти куришининг ижтимоий-сиёсий ва маданий муаммолари» мавзуси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлаш механизмларини янада такомиллаштириш, давлат органларининг фукарolik жамияти институтлари, шу жумладан, ННТлар, ОАВ билан ўзаро ҳамкорлигининг самарадорлигини ошириш бўйича амалий тақлифлар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

сиёсий фанларда ижтимоий капитал категорияси бўйича дастлабки ривожланган мамлакатларда давлат органлари фаолиятининг очиклигини таъминлашда ННТлар иштирокининг замонавий кўринишлари, тажрибалари, назарий жиҳатлари, моделлари ва концепцияларини очиб бериш;

Харакатлар стратегияси доирасида Ўзбекистонда давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштирокининг методологик асоси сифатидаги вазифасини илмий таҳлил қилиш ва асослаш;

Ғарбий ва Шарқий Европа, Осиё мамлакатларида давлат бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштирокининг инновацион тажрибасини ўрганиш ва тизимлаштириш;

давлат фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштирокининг инновацион усулларининг ўзига хос хусусиятларини очиб бериш;

**Тадқиқотнинг объектини** Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари фаолияти ва улар фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштироки ташкил этади.

**Тадқиқотнинг предмети** Ўзбекистонда давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштирокини кучайтириш, улар фаолияти устидан турли назорат шакллари ўрнатил, давлат бошқаруви органларининг халқ олдида ҳисобдорлигини янада оширишга доир масалалар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Дисертацияда тарихийлик, мантқиқийлик, тизимлилик, ўзаро алоқадорлик, киёсий таҳлил, анализ, синтез, хусусийликдан умумийликка ўтиш каби усуллардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** куйидагилардан иборат:

бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлашда жамоатчилик назорати тизимини горизонтал ва вертикал (турли шакл ва даража) йўналишлар бўйича ривожлантириш ҳамда нодавлат ташкилотлари ҳамкорлигини тизимли йўлга қўйиш ижтимоий-сиёсий зарурият эканлигини очиб берилган;

Ўзбекистонда ахборот-медиа назорат шаклини давлат ҳокимияти

маҳаллий бошқаруви органлари фаолияти очиклиги ва шаффолигини таъминлашда энг самарали усулларидан бирига айлантириш мумкинлиги назарий жиҳатдан асосланган;

мамлакатимизда “Очиклик индекси” мезонларини янада такомиллаштириш борасида маҳаллий бошқаруви органларининг ўтказадиган йнгилишлари, мажлислари ва тadbирларини “Онлайн-видео” тарзда ижтимоий тармоқларда очик намоиш қилиш тақлифи ишлаб чиқилган;

маҳаллий халқ депутатлари Кенгаши мақоми ошириш маҳаллий Кенгашлар ва ҳокимият ўртасида ўзаро тийиб туриш механизмларининг шаклланишига ҳамда бошқарувда “сиёсий рақобат мухитини”нинг ривожланишига ижобий таъсир кўрсатиши илмий асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** куйидагилардан иборат:

тадқиқотдан олинган амалий натижалар давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда фукарolik жамияти институтлари фаолиятини янада ривожлантириш ва ҳуқуқий демократик давлат куриш ислохотларини, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тизимини либераллаштириш ва модернизациялаш жараёнини янада чукурлаштириш ва жадаллаштириш заруратидан келиб чиқилган ҳолда ННТлар иштирокининг оптимал усул ва механизмлари бўйича тавсиялар сифатида хизмат қилади;

тадқиқотдан олинган илмий натижалар сифатида шакллантирилган хулосалар, тақлифлар ва тавсиялар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффолигини таъминлашда ННТлар иштирокининг самарадорлигини оширилади. Ривожланган мамлакатлар тажрибаси асосида фаолият юритиши мақсадида қўлланилиши ишнинг амалий аҳамиятини ташкил этади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти сиёсий ва ижтимоий фанлар - кратология, партология, сиёсий менежмент, сиёсий социология фанларига доир мавзуларни бойитади, шунингдек, олий ўқув юртларида ўқитилаётган - Ўзбекистон тарихи, ижтимоий фалсафа, фалсафа, ҳуқуқшунослик, социология фанлари бўйича дарслик, ўқув қўлланма, услубий тавсиялар тайёрлашда, шунингдек, ДБА, Ўзбекистон Республикаси Президентини хузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти, Фукарolik жамиятини ривожлантириш маркази, ЎЗННТМА каби жамоат ташкилотлари фаоллари малакасини оширадиган бошқа ўқув курсларида ташкил этиладиган ўқишларда фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистонда бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлашда нодавлат ногажорат ташкилотлари роли Ўзбекистонда сиёсий модернизация жараёнларининг ўзига хос хусусиятлари доирасида ишлаб чиқилган илмий-назарий хулоса ва тақлифлар асосида куйидагиларга эришилди:

бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлашда жамоатчилик



назорати тизимини горизонтал ва вертикал (турли шакл ва даража) йўналишлар бўйича ривожлантириш ҳамда подавлат ташкилотлари ҳамкорлигини тизимли йўлга қўйиш ижтимоий-сиёсий зарурият эканлигига оид хулоса ва тавсиялардан Республика Маънавият ва маърифат марказида маърузачилар учун “Ўзбекистонда ННТлар фаолияти” номли ўқув қўлланмани тайёрлашда фойдаланилган (Республика Маънавият ва маърифат марказининг 28.11.2019 йилдаги 02/07-1588 рақамли маълумотномаси). Натжада марказнинг Харакатлар стратегияси 1-қисми: “Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари”, 1.2.- “Давлат бошқаруви тизимини ислох қилиш” бандини самарали амалга оширишга қатъи ҳисса қўшган;

Ўзбекистонда ахборот-медиа назорат шаклини давлат ҳокимияти ва маҳаллий бошқаруви органлари фаолияти очқилиги ва шаффофлигини таъминлашда энг самарали усулларидан бирига айлантириш мумкинлигига доир хулосалардан ҳамда давлат ҳокимияти ва бошқарувининг очқилиги ва шаффофлигини таъминлаш юзасидан ҳамкорликнинг ҳуқуқий асосларини яратиш бўйича таклифлардан “Фуқаролик жамияти” (Харакатлар стратегияси) фани бўйича ўқув қўлланмани тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 25.10.2019 йилдаги 89-03-4153 рақамли далолатномаси). Натжада 2019-2020 ўқув йилида “Фуқаролик жамияти” (Харакатлар стратегияси) фани назарий асослари мустаҳкамлашишга муносиб ҳисса қўшган;

мамлакатимизда “Очқилик индекси” мезонларини янада такомиллаштириш борасида маҳаллий бошқаруви органларининг ўтказилган йиғилишлари, мажлислари ва талбирларини “Онлайн-видео” тарзда ижтимоий тармоқларда очик намойиш қилиш таклифига ҳамда давлат органлари раҳбарларининг маънавий-ахлоқий фазилатлари, улар фаолиятининг очқилиги ва шаффофлигини таъминлаш, коррупцияга қарши курашнинг норматив-ҳуқуқий, ташкилий-назорат турларидан ташқари нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан назорат фаолиятининг амалда аниқ мақсадли тарзда йўлга қўйилиши, уларнинг ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий таъсир чораларини қўллашда иштироки даражасини оширишга доир хулосалар “Фуқаролик жамияти” (Харакатлар стратегияси) фани бўйича ўқув қўлланмани тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 25.10.2019 йилдаги 89-03-4153 рақамли далолатномаси). Натжада 2019-2020 ўқув йилида “Фуқаролик жамияти” (Харакатлар стратегияси) фани мазмунини бойитишга ҳисса қўшган;

маҳаллий халқ депутатлари Кенгаши мақоми ошириш маҳаллий Кенгашлар ва ҳокимият ўртасида ўзаро тийиб туриш механизмларининг шаклланишига ҳамда бошқарувда “сиёсий рақобат муҳитини” иши ривожланишига ижобий таъсир кўрсатишига оид хулоса ва тавсиялардан Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Кенгашининг “Ёш депутат” лойиҳаси Низомини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи Марказий

кенгашининг 29.11.2019 йилдаги 04-13/6006 рақамли маълумотномаси), Хулосалар Кенгашининг ушбу йўналишдаги фаолиятлари самарадорлиги ошишига ва назарий жиҳатдан мустаҳкамлашишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 6 та илмий-амалий анжуманда, жумладан, 2 та халқаро, 4 та республика миқёсидаги анжуманларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича 12 та илмий иш чоп этилган. Шулардан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертацияларининг асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 6 та мақола, жумладан, 1 таси хорижий нашрларда, 5 таси республика нашрларда чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация тарҳиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Ишнинг тадқиқот қисми 157 саҳифадан иборат.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, унинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги, амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр қилинган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «Давлат органлари фаолиятининг очқилигини таъминлашда ННТлар иштирокнинг назарий-методологик асослари» деб номланади. Очқилик - бу сиёсий ҳокимият, давлат бошқаруви ва муносабатлар тизимида бутун ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий кучлар учун ўзаро боғлиқлик ва ҳамкорликнинг мавжудлигини таъминлайди. Давлат бошқарувининг очқилиги, фуқаролик жамияти институтлари ва фуқаролар томонидан эркин мулоқотнинг механизмлари тадқиқ қилинган.

Сиёсатшуносликда давлат бошқаруви органларининг фаолияти очқилигини таъминлашга доир қўллаб ёндашувлар мавжуд. Француз файласуфи Генри Бергсон ўзининг “Ахлоқ ва диннинг икки манбаси” китобда “очик ва ёпик жамият” тушунчасини киритди. Очик жамиятни А.Бергсон ижтимоий тузилишнинг идеаллари ва антагонизмлардан холи бўлган халқаро инсонпарварлик жамияти сифатида изоҳлади.

“Давлат бошқарувининг очқилиги фуқаролик ташаббусларининг ҳокимият соҳасига кириб бориши механизми ва каналларини яхшилайдиган шароитларнинг (хуқуқий, процессуал, технологик ва бошқа) мавжудлигини назарда тутди. Ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш бизга давлат ва унинг фуқаролари ўртасидаги ўзаро алоқа каналларини

каралishi мумкин. Социологик нуқтага назардан қаралган давлат учун хос бўлган жиҳат — унинг жамиятни бошқариш юзасидан ваколатларини бир қанча ННТларга берилганлиги, бир қатор ижтимоий институтлар қўлида тушунтилганлиги. Шу боис жамиятда бир неча ҳокимий ваколатга эга бўлган тузилмалар мавжуд бўлиши табиий ҳолдир. Шундай қилиб, давлат ва ННТлар ҳамкорлиги мураккаб ҳолига сифатида, унинг турфа талқини ва тушунчасининг турличалигини белгилайди. Шу боис турли даврларда давлат ва ННТлар ҳамкорлигини турлича тушуниш мавжуд.

Давлат бошқаруви органларининг фаолияти очиклигини таъминлашда ННТларнинг бевосита иштироки кўйилганлигининг таъминланганига олиб келади. Хусусан, қонун ижросини таъминлашни мониторинг қилиш ва мустаҳкамлаш; фуқароларнинг ахборот олиш ва ўз фикрини эркин билдириш ҳуқуқини амалга ошириш; давлат сиёсатини амалга ошириш бўйича конструктив жамоатчилик муҳокамасини ташкил этиш; фуқароларнинг давлат ҳокимияти органлари ишидан қониқиб даражасини ошириш; давлат маблагларининг сарфланиши устидан жамоатчилик назорати.

Давлат бошқарувининг самарадорлигини оширишда — қабул қилинган қарорлар ва амалга оширилаётган сиёсатнинг қонунийлигини таъминлаш; давлат хизматларини кўрсатиш самарадорлиги, сифати ва самарадорлигини ошириш.

Давлат бошқарувида жамоатчилик назорати — давлат бошқаруви органлари ахборотлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларидан жамоатчиликнинг фойдаланиши натижасида давлат сиёсатини бошқаришга имкон беради; давлат бошқаруви органлари фаолиятидаги муаммоларни аниқлаш; фуқароларнинг ахборот ва маълумотлардан тенг фойдаланишини таъминлаш; ахборотларни мунгазам йиғиш ва қайта ишлаш; самарали сиёсатни амалга ошириш учун зарур бўлган фикрлар; маъмурий тўсиқларни камайтириш.

ННТларни давлат ишларида бевосита иштирок этиши — фуқаролик жамияти институтлари ва ННТлар фаолиятини янада ривожлантиради; давлат олдидан турган устувор муаммолар доирасини ҳал этади; аҳолининг давлат ва давлат ҳокимиятига бўлган ишончини оширади; очиклик, шаффоқлик, ошқоралик ва ўзаро ҳурмат тамойилларига асосланган давлат ва жамият ўртасидаги икки томонлама алоқани мустаҳкамлайди; фуқаролик жамияти институтлари, бизнес ва давлат органлари ўртасидаги ўзаро муносабат самарадорлигини оширади.

Тадқиқот ишининг иккинчи боби «Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ривожига давлат ҳокимияти органлари ва ННТ алоқадорлигининг ташкилий-ҳуқуқий асослари» деб номланиб, мазкур бобда давлат органлари очиклиги, уларни модернизация қилиш, «Очиклик индекси» халқаро рейтингларида давлат ҳокимиятининг очиклик индикаторлари, очиклики таъминлаш бўйича хорижий давлатлар тажрибалари таҳлил қилинган.

сезиларли даражада кенгайтиришга хизмат қилмоқда”<sup>4</sup>.

Карл Раймонд Поппер ўзининг “Очик жамият ва унинг душманлари” асарига “очик жамият” тушунчасини бироз бошқача талқин қилади. К. Попперда ёпиқ ва очик жамият атамалари рационалистик фарқлашга асосланган. “Ёпиқ жамият сەхрли табуларнинг мавжудлигига ишониб билан тавсифланади ва очик жамият — бу одамлар тақдирини танқид қилишни ўрганиб, ўз қарорларини биргаликда муҳокама қилиш ва ўзларининг ақл-заковати имкониятларига таянган жамият”, деган таърифни беради.<sup>5</sup>

К. Поппер ушбу жамиятдаги одамлар институтларни такомиллаштириш ва ижтимоий ўзгаришлардан фойдаланиб, очик жамиятнинг “ўзгариб турадиган эҳтиёжларига” мослашиш учун режалаштириш ва лойиҳалашда фаол иштирок этишлари кераклигини таъкидлайди. Фақат очик сиёсий ҳокимият ғояси сиёсий технологиялар ёрдамида фуқаролик жамияти манфаатларини йфода этиш ва технологияларни, қонуларни ва бошқаларни ишлаб чиқишда “жамоат мутахассислари” иштирокини таъминлайдиган институтлар ҳамда механизмларнинг мавжудлигини назарда тутлади.<sup>6</sup>

Бугунги кунда давлат бошқаруви органлари фаолиятининг очиклигини таъминлашда ННТларнинг ҳамкорлиги тўғрисидаги қарашлар ва қондаларнинг айримларини инкор этиш, айримларини қайта қараб чиқиш, айримларини эса янги концепциялар доирасида ҳар бир тадқиқотчидан илмийлик ва объективлик тамойилларига асосланиб иш юритишга талаб этади. Ҳозирда давлат ва ННТлар ҳамкорлиги масаласига муносабат тубдан ўзгариб, у турли парадигмалар асосида объектив, ҳолисона таҳлил этилмоқда.

Давлат ва ННТлар муносабати, бу икки ҳодисага нисбатан қарашлар ҳар бир даврда ўзига хос эканлигини эътироф этиш зарур. Шунга мувофиқ, ҳозирги кунда “ҳар бир даврда давлат ва ННТлар ҳамкорлиги ҳақида ўз қарашлари бор”, деб айтиш мумкин. Шу муносабат билан давлат ва ННТларга берилган ҳар қандай таърифда маълум маънода субъектив элемент қанча давлатшунос ва файласуфлар мавжуд бўлган бўлса, шунча давлатнинг таърифи ҳам мавжуд бўлган”, деган фикрини эслаш ўринлидир.<sup>7</sup>

“Давлат бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги” тушунчаси социологик маънода ҳам ишлатилиши мумкин. Бу тарзда қараганда, давлат яхлиг «социологик бирлик», сиёсий, ижтимоий, ҳуқуқий тартиб ва ҳуқуқий реалликдан мустақил мавжуд бўлган «социал реаллик» сифатида ҳам

<sup>4</sup> Robinson A., Robinson L. Building on models of information behaviour: linking information seeking and communication // Journal of Documentation. 2013. No 69, pp. 181-183

<sup>5</sup> Henri Bergson ([1932] 1937). Les Deux Sources de la morale et de la religion, ch. 1, pp. 1-103, & ch. IV, pp. 287-343. Felix Alcan.

<sup>6</sup> Sysoeva L.S. K. R. Popper, F. A. Hajek, Dzh. Soros: Tri vzglyada na otkrytoe obshchestvo [K. R. Popper, F. A. Hajek, J. Soros: Three views of open society] / L.S. Sysoeva // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta [Bulletin of the Tomsk state pedagogical university]. — 204. — № 2. — P. 8-14. [in Russian]

<sup>7</sup> Гумплович Л.Общее учение о государствах. — СПб., 1910. — С.36 / Ҳавола омили: Проблема теории государства и права / Под ред. д.о.н. проф. М.Н.Марченко. М.: Юристъ. 2015. — С.126.



**Фуқаролар учун ҳукумат маълумотларининг очиклиги** – бу давлат органлари фаолияти тўғрисида аҳолининг хабардорлиги даражаси. **Фуқароларнинг ахборотга бўлган ҳукуки эса** фуқароларнинг ва ташкилотларнинг давлат органлари фаолияти тўғрисидаги маълумотлар, шу жумладан, фуқароларнинг бундай ахборотни олиш ҳукукини амалга ошириш механизмлари тўғрисида маълумотларга эга бўлиш даражасидир.

Давлат идоралари томонидан тақдим этилган маълумотларнинг очиклиги соҳасидаги давлатларнинг асосий хусусиятлари куйидагича:

Давлат маълумотларини тақдим қилиш учун турли хил электрон ресурсларни фаол равишда ривожлантираётган мамлакатлардан бири Бразилиядир. Бу давлатда ҳукумат Шаффофлик портали куйидаги маълумотларни ошкор қилади - барча вазирликлар ва идоралар учун харажатлар бўйича маълумотлар; бюджетни ижро этиш тўғрисидаги маълумотлар; амалга оширилган тўловлар/кегтавлик ҳолати (фактура, тўлов, пул ўтказмаси); федерал ҳукумат, давлат ва шаҳар ҳокимиятлари ўртасидаги барча трансферлар.

Бундан ташқари, ахборот очиклиги концепцияси фуқаролик жамияти билан алоқа қилиш принципини ҳам эълон қилади. Масалан, сиёсий жараёнларни ўрганишнинг тизимли ёндашуви. Ушбу ёндашувнинг асосчиси - Дэвид Истоннинг фикрича, сиёсий жамиятнинг табиатига, унинг тузилишига, ҳукумат турига ва ташқи омилларнинг фаолият даражасига қараб, “кирувчи ва чикувчи омиллар” нинг мураккаб ўзаро таъсири натижасида сиёсий ўзгаришларни ифодалади.<sup>8</sup>

Тадқиқотчи Т. Вилсоннинг фикрига кўра, маълумот бериш хулқ-атвори: “Ахборот ресурслари ва каналлари, жумладан, фаол ва пасив қидириш ва ахборотдан фойдаланиш бўйича инсон хатти-ҳаракатларининг барча мумкин бўлган турларидир”<sup>9</sup>. Ахборотнинг хулқ-атворида ички ва ташқи омиллар, шахсий этикдорлар таъсири остида шаклланган таълим даражаси, ижтимоий мавқеи, диний этикдорлари ва муносабатлар таъсири кўрсатади. Бундан ташқари, ахборот ҳаракати каби бундай ҳодисани шахсни ёки бир гуруҳ одамларнинг идрок қилиш хусусиятларини ҳисобга олиш зарур. Хусусан, ахборотни истеъмолчиларни билиш учун материалларни тақдим этиш, олинган маълумотларнинг қутилаётган самарасини олдиндан айта бериш, тушунтириш ишларини бажариш ва манфаатдор гуруҳларнинг эътиборига муҳим маълумотларни етказиш учун формат берилиши мумкин.

Тадқиқот жараёнида мамлакатимизда фаол аҳоли қатлами ҳисобланган 80 нафар профессор-ўқитувчилар ва талабалар ўртасида ННТлар фаолиятидан хабардорлик, очиклик ва шаффофлик, давлат бошқаруви органлари, коррупцион ҳолатлар энг кўп ўчрайдиган давлат органлари, очикликни таъминлашда ННТнинг роли масалалари бўйича сўровномалар ўтказилди. Ўтказилган сўровномалар натижалари шунини кўрсатдики, нафақат

уюлмаган аҳоли қатлами, балки аҳолининг фаол қатлами ҳисобланган профессор-ўқитувчилар ва талабалар хали ННТлар, давлат ҳокимияти очиклиги, ошкоралик ҳақида етарли тушунчаларга, лозим даражада сиёсий ва ҳукукий маданиятга эга эмаслигини кўриш мумкин. Шунингдек, респондентларнинг кўпчилик қисми фикрига кўра, давлат бошқарув органлари очиклик даражаси қониқарли эмас. Ушбу хулосалар респондентларнинг давлат органларига мурожаат қилишлари натижасида юзага келган. Қолаверса, ННТлар фаолиятининг фуқароларимиз ҳаётида сезилмаслигини кўришимиз мумкин. Хусусан, “Сизнинг хулудингизда фаолият юритадиган нодавлат нотижорат ташкилотларни биласизми?”, деган саволга респондентларнинг 54 нафари - “Ҳа”, 22 нафари - “Йўқ” ва 4 нафари - “Улар ҳақида тушунчам йўқ” деб, “Фикрингизча, барча давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларида очиклик принципи таъминланганми?” деган саволга респондентларнинг 24 нафари - “Ҳа”, 34 нафари - “Йўқ”, 22 нафари - “Жавоб беришга қийналанман”, деб жавоб берган.

Ушбу ҳолат давлат органлари ва бошқарувининг очиклиги ва шаффофлиги, мамлакатда олиб борилётган демократик ислохотлар, хусусан унда ННТнинг иштироки масаласини таълим-тарбия жараёнида, турли хил тарғибот-ташвиқот тадбирларини ўтказиш орқали аҳоли онига сингдириб, биринчи навбатда уларда мазкур йўналишлар бўйича манфаатдорлик хиссини кўчайтириш кераклигидан далolat беради. Очикликни таъминлашга фақатгина давлат органларида назоратни кўчайтириш, маъмурий ислохотларни жадал амалга ошириш ёки ННТлар фаолигини ошириш хисобига эришилмайди. Бунинг учун энг аввало, юксак онг ва маданиятга эга фуқаролар шаклланиши лозимлиги таъкидланган.

Бу борада бир қанча (Н.Б.Донг<sup>10</sup>, У.Даллек, Б.Торглер) олимларнинг қарашлари таҳлил этилди. Коррупция бир неча турларга ажратилган. Унинг субъектларининг мақомига, даражасига кўра қуринишлари ўрганилган.

Коррупцияга қарши курашда юқори натижаларга эришган Швеция, Сингапур, Гонконг, Португалия каби давлатларнинг тажрибасини ўрганиш шунини кўрсатадики, коррупцияни юзага келтирувчи омилларни бартараф этиш коррупцияга қарши курашда муҳим ўрин эгаллайди. Хитойда эса коррупцияда кўлга олинган ва айдоор шахсни оммавий қатл қилиш амалиёти қўлланилади. Коррупциянинг ҳар қандай кўриниши ва шакли аҳолининг иқтисодий ва сиёсий тенгсизлигини кучайтиради, қашшоқликни оширади, ижтимоий зиддиятларнинг кучайишига олиб келади, бозор иқтисодиётининг самардорлигини пасайтириши ва мавжуд демократик институтларни йўқ қилиши алоҳида таъкидланган.

Илмий ишда ҳокимият хатти-ҳаракатларини назорат қилиш қадимдан жамият тараққиётида муҳим ўрин тутиб, олимлар “қонунга эмас, балки зўравонлик таҳдидига таянган назоратсиз ҳокимиятдан хавфлироқ нарса йўқ”

<sup>8</sup> Елдохимов В.А. Интерактивность как качество публичной политики. // Политика. 2011. №5. - С. 21-25.  
<sup>9</sup> Robinson A., Robinson L. Building on models of information behaviour: linking information seeking and communication / Journal of Documentation. 2013. No69, pp. 181-183.

<sup>10</sup> Dong, B. Social norms and corruption. // B. Dong, U. Dulleck, B. Torgler. // Proceedings of the European Economic Association and the Econometric Society European Meeting, Barcelona Graduate School of Economics, Catalonia, Spain / ed. by A. Ciccone. - Brisbane: Queensland University of Technology, 2009. - P. 1-48.



эканлигини таъкидлайди. Бундан ташқари, “жамиятнинг ҳокимият устидан назорат ўрнатилганга қадриллиги – фуқаролик жамиятининг асосий белгисидир. Фақат ҳуқуқий шаклга эга бўлган назоратгина ҳокимиятни ҳуқуққа бўйсундиради ва фақат фуқаролик жамияти шароитидагина давлат “ҳуқуққа тобе” бўлади ва “ҳуқуқий давлат” мақомига эга бўлади”, деган фикрлар ривожлантирилган.

Илмий адабиётларда жамоатчилик назорати институти турли таърифлар орқали талқин этилади. Хусусан, бу борада илмий тадқиқотлар олиб борган россиялик олим А.В.Соколов давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга – демократиянинг асосий белгиси ҳамда давлат ҳокимият органлари фаолияти ҳақида умумий хабардорлик қилиш жараёни<sup>11</sup>, деб қарайди. Ушбу фикр тадқиқотда ўрганилиб, ўз тасдиғини топган.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан жамоатчилик назоратига ислохотларнинг асосий механизми сифатида қаралмоқда. Юртбошимизнинг фикрича: “Жамоатчилик назорати – бу фақатгина давлат идоралари фаолияти устидан назорат эмас, балки жамиятнинг ўзини ўзи бошқариш усули, бошқача айтганда, фуқаролик жамиятини тараққий топтиришнинг муҳим омилларидан биридир.

Шунинг учун Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши, Фуқаролик жамиятини ривожлантириш маркази, Нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси келгуси йилда ҳар бир соҳа ва тармоқ бўйича жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг таъсирчан тизимини яратилганга бош-қош бўлиши ва ташаббус кўрсатиши лозим.

Жамоатчилик назорати, биринчи навбатда, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари, молия, банк, таълим, соғлиқни сақлаш, коммунал хўжалик, энергетика ва транспорт соҳаларида жорий этилиши зарур. Шунингдек, бозорлар ва савдо мажмуаларидаги маҳсулотлар ва хизмат кўрсатиш сифати каби масалалар ҳам доимо жамоатчилик назоратида бўлиши даркор.”<sup>12</sup>

Диссертацияда жамоатчилик назорати – кучли фуқаролик жамиятининг ажралмас белгиларидан бўлиб, фуқаролик жамияти институтлари, кенг жамоатчилик томонидан давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолиятининг қонунга мувофиқлик нуктан назаридан мунтазам назорат қилиниши илмий асослаб берилган. Бундай назорат, одадда, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолиятини таҳлил қилиш, бу борадаги жамоатчилик фикрини ўрганиш, шакллантириш, баҳолаш ва тегишлича баён қилиш орқали намоён бўлишининг таҳлиллари бериб ўтилган.

11 Соколов А.В. Механизмы и принципы информирования о деятельности органов власти и управления // СМН в информационном взаимодействии власти и общества. Материалы всероссийской конференции. (Москва, 17-18 марта 2005 г.) – М.: Издательство «Хронос», 2005. – С. 272

12 Мирзиёев Ш. “Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир” // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинишининг 27 йиллигига бағишланган маърузаси. 07.12.2019. Тошкент шаҳри. //Uz.uz/oz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019.

Диссертациянинг учинчи боби «Ўзбекистонда давлат бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлаш механизмларини такомиллаштириш» деб номланади.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинишининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимда сўзлаган нутқида: “Маълумки, бугунги кунда анъанавий ахборот воситалари билан бирга Интернет, ижтимоий тармоқлар, блогерлар жамоатчилик фикрини шакллантиришда катта роль ўйнамоқда.

Давлат ва жамият бошқарувда, кундалик фаолиятимизда очиклик ва ошқоралик тамойилларини кучайтириш мақсадида биз фуқароларнинг сўз эркинлиги, ахборот олиш ва тарқатишга оид конституциявий норманинг ижросини амалда тўлиқ таъминлашимиз зарур. Бунинг учун эса, биринчи гада, оммавий ахборот воситалари ҳақидаги қонунчиликни такомиллаштириш керак ва биз бу борада фаол иш олиб бормоқдамиз.

Шу муносабат билан жамоатчилик назорати ҳам, оммавий ахборот воситалари ҳам ягона бир мақсадга, яъни халқимизни рози қилиш ва унинг турмушини яхшилашга қаратилганини ҳаммамиз бирдек англашимизни истардим.

Ҳар бир давлат органи ижтимоий тармоқларда ўз саҳифасига эга бўлиши, амалга ошираётган ишлари ҳақида, керак бўлса, ҳар кунни батафсил маълумот бериб бориши шарт”<sup>13</sup>, деб маълақатимизда очиклик ва ошқораликни таъминлашда оммавий ахборот воситаларининг аҳамияти ҳақида муҳим фикрларни билдирди.

Мазкур бобда давлат органлари таркибидagi ахборот хизматлари ҳар томонлама профессионал тарзда ташкил этилиши, уларнинг давлат ҳокимияти органларининг барча йўналишлар бўйича ахборот сисъатини юритишдаги мақсад ва вазифалари атрофида тадқиқ этилган. Шунингдек, давлат бошқаруви органи фаолиятига оид ахборотларни таҳлил қилиш ҳамда ОАВга етказишда ахборот хизмати ходимларининг вазифалари тизимли таҳлил қилинган.

Тадқиқот ишида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти ҳақида жамоатчиликка ахборот етказишнинг замонавий усуллари илмий таҳлил этилган.

Шу билан бирга, илмий изланиш ва таҳлиллар натижасида Ўзбекистонда амалга оширилаётган маъмурий ислохотларнинг долзарб йўналишларидан бири ижро ҳокимияти органларининг самардорлигини ошириш, уларнинг мазкур йўналишдаги роли ва масъулиятини кучайтиришга қаратилган. Маҳаллий давлат ҳокимиятининг ижро органлари ҳар бир ҳудуд фаолиятини ташкил этувчи давлат бўғини ҳисобланади. Мазкур ҳокимият давлат органларининг асосий ва давлат хизматчиларининг аксарият қисминини ўз ичига олиб, кенг доирадаги ваколатларга эгадир.

13 Мирзиёев Ш. “Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир” // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинишининг 27 йиллигига бағишланган маърузаси. 07.12.2019. Тошкент шаҳри. //Uz.uz/oz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги Қарори билан тасдиқланган “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури”нинг 28-бандида ҳокимнинг халқ депутатлари Кенгаши раиси сифатидаги мақomini бекор қилиш масаласи назарда тутилган. Давлат дастурининг ушбу банди ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати Кенгашларининг 2019 йил 3 апрелдаги Қўшма қарори билан вилоят, туман, шаҳар ҳокимларининг халқ депутатлари Кенгаши раиси сифатидаги мақomini бекор қилиш бўйича чора-тадбирлар дастури тасдиқланиб, Олий Мажлис палаталари, тегишли вазирлик ва идоралар вакилларидан иборат таркибда ишчи гуруҳи тузилди.

Илмий талқиқотда ўрганишлар натижасида “Ҳокимнинг халқ депутатлари Кенгаши раиси сифатидаги мақоми бекор қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун лойиҳасининг дастлабки вариантги ишлаб чиқилганлиги ва мазкур қонун кучга кирса, ҳокимларнинг маҳаллий вакиллик органлари раҳбарлари сифатидаги ваколатларини бекор қилиш ва алоҳида халқ депутатлари Кенгаши раиси лавозимининг жорий қилиниши, Кенгашларда доимий асосда ишловчи депутатлар фаолиятининг ташкил этилиши, халқ депутатлари Кенгаши раиси ва унинг ўринбосарини сайлаш тартиби каби комплекс масалалар ўз ечимини топиши аниқланди. Давлат бошқаруви ва назоратни ўта марказлашган ҳолатда саклаб қолишга ҳукуматнинг юқори поғоналари томонидан уриниш яққол сезилиб туради. Ҳокимнинг Кенгаш раиси мақomini бекор қилиш жараёнига ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий жиҳатдан чуқур ёндашиш талаб этилади. Ҳокимият, давлат олдида халқ вакилларининг обрўси, таъсир кучининг ошиши мураккаб ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий жараёнлардан бири сифатида ўрганилган.

Шунингдек, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолияти битта омил билан ижро ҳокимиятидан тубдан фарқ қилиши, яъни ҳоким яққа сиёсий иродаси билан қарор қабул қилади ҳамда ушбу қарори учун, керак бўлса, жавобгар шахс бўлади. Лекин масаланинг парадоксал жиҳати шундаки, халқ депутатлари Кенгашида қарор раис бўлган ҳоким томонидан эмас, депутатларнинг кўпчилик овози билан қабул қилинади. Яъни депутатларда Кенгаш қарорига таъсир этиш имконияти бор, бироқ бу ҳодиса амалиётда камдан кам учрайдиган нонсенс ҳолатдир.

Ҳозирда маҳаллий ҳокимликлар, айни пайтда, ҳам ижро этувчи, ҳам вакиллик органи раҳбари ҳисобланади, яъни Кенгашларга ҳам ўзлари раҳбарлик қилади. Бу, ўз навбатида, уларнинг фаолиятини ҳар томонлама самарали назорат қилишга йўл қўймас эди. Шунинг учун ҳам 2019 йилдаги Давлат дастури лойиҳаси доирасида ҳокимларнинг маҳаллий халқ депутатлари кенгашларига раҳбарлик қилиш ваколатини олиб ташлаш масаласи муҳокамага қўйилган. Ушбу масаланинг хал қилиниши давлат

бошқаруви тизимида янги даврни бошлаб бериши, туб ислохотларнинг амалга оширилиши, маъмурий соҳада самарадорликка олиб келиши башорат қилинган.

Шунингдек, диссертацияда давлат бошқаруви органларининг жамоатчилик билан алоқаларини тубдан тақомиллаштириш ва амалиётга жорий қилиш истиқболларига алоҳида эътибор қаратилган. Давлат бошқарувида янги турдаги муносабатларнинг шаклланиши XXI асрда “ахборотлашган жамият” сифатида тавсифланган сиёсий тизимни демократлаштириш ва либераллаштириш муаммоларга билан узвий боғлиқ. Бугунги кунда уларни хал қилиш жараёнида фуқароларнинг объектив эҳтиёжлари ва манфаатлари давлат ва жамият ўртасида шериклик алоқаларини ўрнатиш, жамиятнинг ҳукумат қарорларини ишлаб чиқиш ва қабул қилишда иштирок этиши зарурлигини тақозо этади. “Ахборотлашган жамият” тushunchasi фаолиятнинг очиклиги, ошқоралик, шаффофлик ва бағрикенглик тамойиллари билан боғлиқдир.

Ҳар қандай амалиёт назарияга асосланган ва давлат хизматидаги ижтимоий муносабатларнинг хусусиятларини замонавий PRнинг моҳиятини таҳлил қилмасдан тушуниб бўлмайди. Шунинг учун, ушбу масала, биринчи қарашда, давлат фаолияти соҳасидаги PR билан бевосита боғлиқ бўлмаган, ammo муаммони назарий, фундаментал нукта назардан кўриб чиқишга ёрдам берадиган бир қатор вазифаларни тақдим этади.

Диссертацияда таъкидланганидек, давлат бошқаруви органларининг жамоатчилик билан алоқалари тизимини фақатгина ахборот хизматлари сифатида ифодалаш соҳани тулик қилиш учун етарли эмас. Бундай ёндашув жамоатчилик билан алоқалар тизимини бир томонлама ривожлантиришга олиб келиши мумкин, деган фикр шаклланади.

Шундай қилиб, бошқарув тизимида биргаликда давлат ва жамият ўртасидаги ўзаро таъсир механизмни ташкил этадиган тузилмалар, яъни фуқаролик жамияти институтлари бўлиши керак. Жамоатчилик билан алоқалар хизматлари давлат бошқаруви органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ижтимоий шерикликни ривожлантиришда муҳим роль ўйнайди, бир томондан, улар бошқарув тизимининг бир қисми, иккинчи томондан, давлат ҳокимияти ва жамият ўртасидаги ўзаро муносабатлар тизимининг таркибий қисмларидан бири ҳисобланади.

Тадқиқот ишида жамоатчилик билан алоқа хизматлари давлат органлари ва жамият ўртасидаги мулоқотни таъминловчи институт сифатида фуқароларнинг давлат бошқарувига жалб қилинишига ёрдам беради. Бунда давлат органлари хизматларининг янги мақсадлари, функциялари ва янги мақомининг намоён бўлиши кагга ўзгаришларга олиб келиши аниқланди. Бироқ жамоатчилик билан алоқалар хизматининг ушбу янги мақоми қонун томонидан қўллаб-қувватланиши керак, яъни давлатнинг тематик қонунчилигида фуқароларнинг давлат бошқарувида қатнашиш ҳуқуқи тартибга солиниши керак. Бу уларга нафақат давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг шаклланишига, балки фаолиятига таъсир қилиш учун реал

имконият ярагади. Ўзбекистонда хозирги вазиятдаги ошкоралик даражаси - жамоатчиликнинг бошқарув тизимига бўлган муносабати ва ишончининг энг муҳим кўрсаткичига айланган.

## ХУЛОСА

Мазкур илмий ишда Ўзбекистонда давлат органлари фаолиятининг очкилигини таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотлар ролини ошириш борасида олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Ҳокимиятнинг барча даражаларидаги бошқарув вакиллари ҳамда фуқаролар ўртасида очик мулоқот ва тўғридан-тўғри муносабатларнинг самарали механизларини ишлаб чиқиш даврнинг ўзи тақозо қилмоқда.
2. Фуқаролик жамияти институтлари вакилларига давлат органлари фаолиятига оид ахборотларни тўлиқсиз олиш имкониятларининг мустаҳкам қафолати зарур. Олинган ҳаққоний маълумотлар давлат органларининг фаолиятини қанчалик легалитини таъминлашга хизмат қилади.
3. Демократик институтлар, яъни ННТлар фаолиятини янада кучайтириш коррупцияга қарши кураш стратегиясининг самарали таркибий қисминдир.
4. Коррупция амалга оширилаётган давлат кадрлар сиёсатидаги ўзгаришлар, маъмурий кадрларни танлашдаги меритократик принципини бузади, шахсий алоқалар натижасида яққа шахсларни мансаб погонасига кўтарлади.
5. Давлат бошқаруви органларининг жамсатчилик билан алоқалари натижасида давлатга жамиятнинг сиёсий соҳаси плюралиزمи ва давлат ҳокимияти яхлитлиги ўртасидаги объектив қарама-қаршиликларни ҳал қилишда ёрдам беради.
6. Нодавлат нотижорат ташкилотнинг асосий хусусиятлари: вертикал ва горизонтал алоқаларни амалга ошириши ҳамда ижтимоий шериклик асосида давлат ижтимоий сиёсатини худудларда амалга оширишда кўмакчи бўла олади.
7. ННТларнинг давлат органлари томонидан қабул қилинган қарорларга нисбатан тезкор "реакция" қилиши классик типдаги иерархик бюрократик тизимларни "емириб" очиклик тамойилларини қарор топишига кўмаклашади.
8. ННТларнинг фаолияти самарадорлигининг паст даражада бўлиши сабаблари қуйидагилар: 1) умумиктисодий; 2) сиёсий; 3) ҳуқуқий; 4) ижтимоий-психологик омиллар таъсир.
9. Мамлакатимизда давлат+бизнес+ННТлар тамойили (трипартизм шакли) асосида ижтимоий шериклики шакллантириш орқали давлат бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги ва шэффофлигини таъминлаш мумкин.

## РАСУЛОВ БЕКЗОД БОЙМУРАТОВИЧ

### МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ УЧАСТИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОЗРАЧНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

23.00.02-Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)  
ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ



Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2019.3.Phd/Ss166

Диссертация выполнена в Самаркандском государственном университете  
Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Национального университета Узбекистана ([www.niuh.uz](http://www.niuh.uz)) и на Информационно-образовательном портале «Ziyounet» ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)).

**Научный руководитель:**  
Кучкаров Вахоб Холминович  
доктор политических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**  
Жураев Нарзулла Косимович  
доктор политических наук, профессор.

Муминов Алишер Гаффарович  
доктор политических наук, профессор

**Ведущая организация:**  
Ташкентский государственный педагогический университет имени Низами

Защита диссертации состоится «27» 10 2020 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 при Национальном университете Узбекистана. Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Мирзо Галиб, здание факультета Социально-гуманитарных наук Национального университета Узбекистана, 5 этаж, 511 комната. Тел: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@niuh.uz. Национальный университет Узбекистана.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № 75 ). Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом 4, Главное здание. Тел: (99871) 246-02-04

Автореферат диссертации разослан: «15» 10 2020 года.  
(реестр протокола рассылки № 25 от «15» 10 2020 года).



**Ш.И.Пахрутдинов,**  
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, д.п.н., профессор

**А.Х.Холмахаматов,**  
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, д.ф.(PhD)

**Б.Т.Гуайнов,**  
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.ф.н., профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

**Актуальность и востребованность** темы диссертации. Интенсивные политические процессы, изменения, события, реалии, происходившие и происходящие в мировом масштабе в последние десятилетия XX века и в первой четверти XXI века, ставят перед каждой страной необходимость поиска новых путей совершенствования гражданского общества и демократического управления, наряду с обеспечением устойчивого развития. Даже в развитых странах, имеющих достаточный опыт демократизации и постоянного совершенствования государственного управления, дальнейшего развития гражданского общества, вопросы обеспечения открытости деятельности органов государственного управления и повышения роли негосударственных и некоммерческих организаций занимают место в повестке дня в качестве актуальной проблемы.

Многие мировые центры проводят научные исследования по вопросам демократических преобразований в мире, процесса реформ, выявления проблем и концептуальных моделей политической модернизации общества, политического анализа специфики процессов демократического развития, обеспечения открытости деятельности органов государственного управления и повышения роли негосударственных и некоммерческих организаций. Поэтому сегодня ведущие мировые научно-исследовательские центры обращают внимание на такие проблемы, как недопущение дублирования задач, функций и полномочий между органами власти, входящими в систему государственного управления, и недостаточное участие в системе государственного управления негосударственных и некоммерческих организаций, являющихся институтами гражданского общества. Также растет интерес к исследованию демократических особенностей модернизации системы обеспечения открытости деятельности государственных органов в процессе глобальной интеграции, происходящей во всем мире.

В нашей стране открыт широкий путь к участию институтов гражданского общества в государственных и общественных делах, за прошедший период осуществлено более 300 законодательных актов, направленных на решение важнейших социально-экономических проблем граждан путем усиления их роли. Следовательно, "...сегодня сама жизнь требует повышения качества работы всей системы управления до уровня современных требований". На сегодняшний день актуальными остаются вопросы взаимного разграничения полномочий центральных и местных органов власти и децентрализации государственного управления, обеспечения открытости их деятельности, установления "парламентского контроля" и "общественного контроля" и других современных форм контроля за деятельностью государственных органов посредством усилий институтов гражданского общества. За прошедший короткий исторический период в Узбекистане коренным образом реформированы законодательные



основы для обеспечения открытости деятельности органов государственной власти. В ходе реформ устраняются проблемы, препятствующие развитию взаимодействия между органами государственной власти и ННО.

В целях выполнения требований Закона Республики Узбекистан от 5 мая 2014 года № 369 "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", повышения эффективности деятельности государственных органов принято Постановление Правительства от 6 ноября 2015 года "О принятии комплексных мер, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан" об открытости деятельности органов государственной власти и управления". Указы Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан", от 8 сентября 2017 года № УП-5185 "Об утверждении Концепции административных реформ в Республике Узбекистан", "О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны" № УП-5430 от 4 мая 2018 года и другие нормативно-правовые акты, касающиеся сферы, служат определенным теоретическим источником.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики.** Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития республиканской науки и технологий. II. "дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданского общества, разработка научных основ модернизации и либерализации национальной экономики".

**Степень изученности проблемы.** Научно-методологической основой исследования на тему повышения роли ННО в обеспечении открытости деятельности органов управления в Узбекистане послужили произведения Первого Президента Узбекистана Ислама Каримова, концептуальные идеи Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиева по устойчивому и последовательному развитию Узбекистана, начавшего новый этап в жизни нашей страны.

В обеспечении открытости деятельности органов государственной власти и управления учеными Европы, США и других развитых стран: Н.Менинг, Н.Парисона, Б.Спикера, Д.Эмануэль, Дж.Болумила, У.Жан, О.Чендлер<sup>1</sup>, Н. Лумана, К. Поппера, Дж. Л. фон Берталанфи, Гидденса, П. Штомпки<sup>2</sup> - были проведены исследования по совершенствованию

механизмов государственного и общественного управления, либерализации и модернизации местного самоуправления и повышения эффективности системы муниципального административного управления. В научных трудах российских ученых, таких как Р.Ф.Абдеев ("Философия информированной цивилизации"), В.П.Макаренко ("Политическая концептология: описание сегодняшней повестки дня"), Н.Н.Мойсеев, ("Информационное общество: этап развития новой истории") А.И.Черных ("Обеспечение безопасности автоматизированных информационных систем"), в таких научных исследованиях, диссертациях, монографиях изучалась открытость и прозрачность деятельности государственных органов как важнейший фактор обеспечения устойчивого развития государства и общества и принятия правильного решения.

Весомую работу в этом направлении проделали и ученые из Узбекистана. В частности, законы формирования национальной государственности как генезиса, эволюции и социальной парадигмы в условиях переходного периода и модернизации в исследованиях С.Саидова, И.Эргашева, Ш.Пахрутдинова, Н.Джурасва, А.Рахмонова, М.Бекмуратова, А.Кодирова, В.Кучкорова, Ф.Равшанова, М.Киргизбоева, А.Муминова и других были проанализированы взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества, связанные с государственной политической системой, а также концептуальные подходы к модернизации и демократизации государственного и общественного управления.

Молодые исследователи, такие как Дж.Юсубов, Д.Эрназаров, Б.Хасанов, С.Самлов, уделили особое внимание вопросам взаимодействия органов государственного управления и ННО в решении социальных вопросов, социального партнерства, усиления общественного контроля.

Тем не менее, сегодня вопрос о непосредственном участии ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности органов государственного управления не рассматривается как целостное исследование с точки зрения политических наук. Таким образом, несмотря на многочисленные научные исследования по концепции гражданского общества и роли институтов гражданского общества в нашей социальной жизни, феномен социального капитала, являющийся сегодня важнейшей духовной основой гражданского общества, недостаточно изучен в научном сообществе страны. В диссертационной работе исследованы вопросы расширения общественных связей в формировании сильного гражданского общества в Узбекистане, увеличения социального капитала и расширения участия институтов гражданского общества в этом направлении на фоне

экономической книги «Начало», 1997; Серл, Д.Р. Конструирование социальной реальности / Д.Р. Серл. - М.: ИНФРА-М, 1999; Эттерстон, Т. Экономическое поведение и институты / Т. Эттерстон. - М.: Дело, 2001. 'Абдеев Р. Ф. Философия информационной цивилизации. - М., 1994, 346 с.; Макаренко В. П. Политическая компетология: обзор повестки дня. М.: Праксис, 2005. 368 с.; Мойсеев Н. Н. «Информационное общество как этап новейшей истории // Свободная мысль, 1996, № 1.; Мелюхин И. С. Информационное общество: истоки, проблемы, тенденции развития. - М., 1999, 290 с.; Черных А. Обеспечение безопасности автоматизированных информационных систем // Советское государство и право 1996, № 6.

<sup>1</sup>Реформа государственного управления: международный опыт. Пер. с англ.-М.: Издательство «Весь Мир», 2003.; Spicer B., Emanuel D., Powell. Transforming Government Enterprises. -Wellington: Centre for Independent Studies, 1996.; Bogumil J., Jahn W. Einführung in die Verwaltungswissenschaft. Hagen, 2005.; Chandler J.A. Local government today. Manchester: Manchester University Press, 2001.; Garcea J. Local government reform: a comparative analysis of advanced Anglo-American countries / Cheltenham: Edward Elgar Publishing, 2008

<sup>2</sup>Луман, Н. Социальные системы. Очерк общей теории / Н. Луман. - Санкт - Петербург: Изд-во «Наука», Поппер, К. Открытое общество и его враги / К. Поппер. - М.: «Феникс», 1992. Берталанфи, Л. фон. Общественная систем — критический обзор / Л. фон Берталанфи // Исследования по общей теории систем: сборник-переводов / под ред. В.Н. Садовского, Э.Г. Юдина. - М.: «Прогресс», 1969. Гейлрейт, Д.К. Новое индустриальное общество / Д.К. Гейлрейт. - М.: Прогресс, 1988. Норд, Д.С. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Д.С. Норд. - М.: Фонд

повышения духовных ценностей и укрепления фактора доверия в обществе.

**Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, где выполнена диссертация.** Тема диссертации осуществлена в рамках плана научно-исследовательских работ Самаркандского государственного университета в рамках проекта «Социально-политические и культурные проблемы построения гражданского общества».

**Целью исследования** является разработка практических предложений по дальнейшему совершенствованию механизмов обеспечения открытости и прозрачности деятельности государственных органов, повышению эффективности взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества, включая ННО, СМИ.

#### **Задачи исследования:**

раскрытие современных взглядов, опыта, теоретических аспектов, моделей и концепций участия ННО в обеспечении открытости деятельности государственных органов в странах с развитием категории социального капитала в политических науках;

научный анализ и обоснование задачи участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности государственных органов в Узбекистане в рамках Стратегии действий в качестве методологической основы;

изучение и систематизация инновационного опыта участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности органов государственного управления в странах Западной и Восточной Европы, Азии;

раскрытие специфики инновационных методов участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности государственной деятельности.

**Объект исследования** представляю предложения и рекомендации по совершенствованию участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности государственных органов в Республике Узбекистан.

**Предметом исследования** является усиление участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности государственных органов в Узбекистане, установление различных форм контроля над их деятельностью, дальнейшее повышение подотчетности органов государственного управления перед народом.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие методы, как историчность, логичность, системность, взаимосвязь, сравнительный анализ, синтез, переход от единичного к общему.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

Раскрыта ценность развития системы общественного контроля по горизонтали и вертикали (различных форм и уровней) и налаживания системного сотрудничества между неправительственными организациями, являющихся социально-политической необходимостью в обеспечении

прозрачности власти;

приведено теоретическое обоснование возможности превращения медиа-информационной формы контроля в один из наиболее эффективных способов обеспечения открытости и прозрачности органов государственной власти и местного самоуправления в Узбекистане;

в целях дальнейшего совершенствования в стране критериев «Индекса открытости» было разработано предложение открытой демонстрации в социальных сетях в формате «онлайн-видео» встреч, заседаний и мероприятий местных органов власти;

приведено научное обоснование позитивного влияния повышения статуса местного Совета народных депутатов на формирование системы сдержек и противовесов между местными советами и органами власти, а также на развитие «атмосферы политической конкуренции» во власти.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем: практические результаты исследования служат рекомендациями по оптимальным методам и механизмам участия ННО в дальнейшем развитии деятельности институтов гражданского общества в обеспечении открытости и прозрачности деятельности государственных органов и необходимости дальнейшего углубления и ускорения процесса либерализации и модернизации реформ правового демократического государственного строительства, системы открытости деятельности органов государственной власти и управления;

выводы, предложения и рекомендации, сформулированные в качестве научных результатов исследования, повышают эффективность участия ННО в обеспечении открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и управления. Практическое значение работы заключается в ее применении в целях функционирования на основе опыта развитых стран.

**Достоверность результатов исследования** определяется теоретическими и практическими методами исследования, а также фактографическими и статистическими данными по предмету. Кроме того, внедрение в практику сборников материалов научно-методических и научно-практических конференций республиканского и международного масштаба, статей, заключений, практических предложений и рекомендаций, опубликованных в специальных и зарубежных научных журналах списка ВАК, утверждение полученных результатов уполномоченными организациями определяет степень достоверности научных результатов.

**Научно-практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования заключена в обогащении таких тем политических и социальных наук, как краптология, партология, политический менеджмент, политическая социология, а также учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по преподаваемым в университетах предметам - истории Узбекистана, социальной философии, философии, праву, социологии. Они также могут быть использованы в ходе



обучения на учебных курсах, организуемых Академией государственного управления, Институтом по изучению проблем молодежи и подготовки перспективных кадров при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Центром развития гражданского общества, НАННОУз.

**Внедрение результатов исследований.** Роль неправительственных некоммерческих организаций в обеспечении прозрачности государственной власти в Узбекистане, осуществляются на основе научно-теоретических выводов и рекомендаций, разработанных в рамках специфики процесса политической модернизации в Узбекистане, было достигнуто следующее:

Выводы и рекомендации по развитию системы общественного контроля по горизонтали и вертикали (различных форм и уровней) и налаживанию системного сотрудничества между неправительственными организациями являются социально-политической необходимостью в обеспечении прозрачности власти были использованы при подготовке учебного пособия для лекторов в Республиканском центре духовности и просвещения (информация Республиканского центра духовности и просвещения № 02 / 07-1588 от 28.11.2019). В результате был внесен значительный вклад в эффективное выполнение Центром п.1.2 «Реформирование государственного управления» 1-й части Стратегии действий «Приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства;

Выводы о возможности превращения медиа-информационной формы контроля в один из наиболее эффективных способов обеспечения открытости и прозрачности органов государственной власти и местных органов управления в Узбекистане, а также предложения по созданию правовой базы сотрудничества для обеспечения открытости и прозрачности органов государственной власти и управления были использованы при составлении учебного пособия по предмету «Гражданское общество» (Стратегия действий) (акт № 89-03-4153 от 25.10.2019 г. Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан). В результате в 2019-2020 учебном году был внесен достойный вклад в укрепление теоретических основ предмета «Гражданское общество» (Стратегия действий);

предложение открытой демонстрации в социальных сетях в формате «онлайн-видео» встреч, заседаний и мероприятий местных органов власти для дальнейшего улучшения критериев «Индекса открытости» в стране, а также выводы о моральных и этических качествах руководителей органов государственной власти, обеспечения открытости прозрачности их деятельности, налаживании контрольной деятельности неправительственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества наряду с нормативно-правовыми, организационно-контрольными видами борьбы с коррупцией, о повышении уровня их участия в применении социально-политических и правовых мер использованы при составлении

учебника по предмету «Гражданское общество» (Стратегия действий) (акт Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан № 89-03-4153 от 25.10.2019). В результате исследования внесло значительный вклад в обогащение содержания предмета «Гражданское общество» (Стратегия действий) в 2019-2020 учебном году;

Выводы и рекомендации с обоснованием позитивного влияния повышения статуса местного Совета народных депутатов на формирование системы сдержек и противовесов между местными советами и органами власти, а также на развитие «атмосферы политической конкуренции» во власти были использованы при подготовке проекта Положения «Молодой депутат» Центрального совета Союза молодежи Узбекистана (информация Центрального совета Союза молодежи Узбекистана № 04-13 / 6006 от 29.11.2019). Выводы послужили повышению эффективности и теоретическому укреплению деятельности Совета в этой сфере.

**Апробация результатов исследований.** Результаты исследования были обсуждены на 6 научно-практических конференциях, в том числе 2 - международными и 4 - республиканскими.

**Опубликованность результатов исследования.** Опубликовано 11 научных работ по теме диссертации. Из них 5 статей в научных изданиях, в том числе 1 - в зарубежных изданиях, 4 - в республиканских изданиях, рекомендованных к публикации основных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Исследовательская часть работы состоит из 157 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновываются актуальность и востребованность исследования, определяются его цель, задачи, объект и предмет, указано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики, обоснована его научная новизна, практические результаты исследования, внедрение в практику, апробация, опубликованные работы, структура исследования.

Первая глава диссертации называется «Теоретико-методологические основы участия ННО в обеспечении открытости деятельности государственных органов». Обосновывается что открытость означает, что в системе политической власти, государственного управления и отношений существуют взаимозависимость и сотрудничество для всех социальных, экономических и политических сил. Открытость государственного управления изучалась институтами гражданского общества и механизмами свободного общения граждан.

В политологии существует множество подходов к обеспечению открытости деятельности органов государственного управления.

Французский философ Генри Бергсон в своей книге "Два источника нравственности и религии" ввел понятие открытого и закрытого общества. Открытое общество А. Бергсон интерпретировал как международное гуманитарное общество, которое избегает идеалов социальной структуры и гуманизма. "Открытость государственного управления подразумевает антагонизма. "Открытость государственного управления подразумевает наличие условий (правовых, процессуальных, технологических и других), которые улучшают механизм и каналы проникновения гражданских инициатив в сферу власти. Использование информационно-коммуникационных технологий способствует значительному расширению каналов взаимодействия между государством и его гражданами"<sup>3</sup>.

В произведении Карла Раймонда Поппера (1945) "Открытое общество и его враги" несколько иначе трактуется понятие открытого общества. У К.Р. Поппера термины закрытого и открытого общества основаны на рационалистической дифференциации. Закрытое общество характеризуется убеждением в существовании волшебных табу, а открытое общество-это общество, в котором люди учатся критиковать запрет, вместе обсуждать свои решения и полагаться на возможности своего разума<sup>4</sup>.

К. Поппер утверждает, что люди в этом обществе должны активно участвовать в планировании и проектировании, чтобы адаптироваться к "изменяющимся потребностям" открытого общества с использованием учения институтов и социальных изменений. Только идея открытой политической власти предполагает наличие институтов и механизмов, обеспечивающих участие "общественных специалистов" в формулировании интересов гражданского общества с использованием политических технологий и разработки технологий, законов и т.д.<sup>5</sup>

В настоящее время для обеспечения открытости деятельности органов государственного управления требуется отрицание некоторых положений и взглядов о сотрудничестве ННО, пересмотр некоторых, а некоторые из них в рамках новых концепций требуют от каждого исследователя работы, основанной на принципах научности и объективности. В настоящее время кардинально меняется отношение к вопросу сотрудничества государства и ННО, который объективно анализируется на основе различных парадигм.

Отношение государства и ННО необходимо признать, что разнообразные взгляды на эти два явления присущи каждому периоду. Соответственно, теперь можно сказать, что "каждый период имеет свое видение сотрудничества государства и ННО". В связи с этим нельзя отрицать наличие субъективного элемента, в определенном смысле, в любом определении, которое дается государству и ННО. Стоит вспомнить мнение Л. Гумпловича

<sup>3</sup>Robinson A., Robinson L. Building on models of information behaviour: linking information seeking and communication / Journal of Documentation. 2013. No69, pp. 181-183

<sup>4</sup>Henri Bergson ([1932] 1937). Les Deux Sources de la morale et de la religion, ch. I, pp. 1-103, & ch. IV, pp. 287-343. Félix Alcan.

<sup>5</sup>Sysoeva L.S. K. R. Popper, F. A. Hajek, Dzh. Soros: Tri vzglyada na otkrytoe obshchestvo [K. R. Popper, F. A. Hajek, J. Soros. Three views of open society] / L.S. Sysoeva // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta [Bulletin of the Tomsk state pedagogical university] - 204. - № 2. - P. 8-14. [in Russian].

о том, что "сколько в мире было ученых и философов, столько же было и определение государства"<sup>6</sup>.

Понятие "открытости деятельности органов государственного управления" можно использовать и в социологическом смысле. При этом государство можно рассматривать как целостную «социологическую единицу», «социальную реальность», которая существует независимо от политического, социального, правового порядка и правовой реальности. Характерным аспектом для государства, рассматриваемого с социологической точки зрения, является то, что его полномочия по управлению обществом были переданы нескольким ННО, которые были собраны в руках ряда социальных учреждений. Поэтому вполне естественно, что в обществе существуют структуры, обладающие несколькими губернаторскими полномочиями. Таким образом, сотрудничество государства и ННО, как сложное явление, определяет разнообразие его типовой интерпретации и понимания. Поэтому существует различное понимание сотрудничества государства и ННО в разные периоды. Непосредственное участие ННО в обеспечении открытости деятельности органов государственного управления влечет за собой обеспечение:

**В частности, мониторинг и укрепление обеспечения исполнения закона;** осуществление права граждан на получение информации и свободное выражение своего мнения, организация конструктивного общественного обсуждения реализации государственной политики, повышение уровня удовлетворенности граждан работой органов государственной власти, общественный контроль за расходованием государственных средств.

**В повышении эффективности государственного управления - обеспечение законности принятых решений и проводимой политики;** повышение эффективности, качества и эффективности предоставления государственных услуг.

Общественный контроль в государственном управлении позволяет органам государственной власти управлять государственной политикой в результате общественного использования информации и нормативно-правовых актов, выявлять проблемы в деятельности органов государственного управления, обеспечивать равный доступ граждан к информации и сведениям, систематический сбор и обработка информации, мнения, необходимые для осуществления эффективной политики, снижение административных барьеров.

**Непосредственное участие ННО в государственных делах - дальнейшее развитие деятельности институтов гражданского общества и ННО;** решает круг приоритетных проблем, стоящих перед государством; повышает доверие населения к государству и государственной власти; укрепляет двусторонние связи между государством и обществом,

<sup>6</sup>Умидович Л. Общес. учение о государстве. СПб. 1910. С. 36 / Хахова олинш: Проблемы теории государства и права / Под ред. д. ю. н. проф. М. Н. Марченко. М.: Юристъ, 2015. С. 126.



основанные на принципах открытости, прозрачности и взаимоважания, повышает эффективность взаимодействия институтов гражданского общества, бизнеса и государственных органов.

Вторая глава исследовательской работы называется "Организационно-правовые основы взаимодействия органов государственной власти и ННО в развитии гражданского общества в Узбекистане", в которой анализируются показатели открытости, модернизации государственных органов, открытости государственной власти в международных рейтингах" индекса открытости", опыт зарубежных государств по обеспечению открытости.

Открытость правительственных данных для граждан – это уровень информированности населения о деятельности государственных органов. Право граждан на информацию – это степень доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов, в том числе о механизмах реализации гражданами права на получение такой информации. Основными особенностями государств в области открытости информации, предоставляемой государственным органам, являются:

Одной из стран, активно развивающей различные электронные ресурсы для предоставления государственных данных, является Бразилия. В этом государстве портал прозрачности правительства раскрывает следующую информацию: данные о расходах для всех министерств и ведомств, данные об исполнении бюджета, статус проведенных платежей/выезда (счета-фактуры, платежи, денежные переводы), все трансферы между федеральным правительством, государственными и муниципальными властями.

Кроме того, концепция информационной открытости провозглашает принцип коммуникации с гражданским обществом. Например, системный подход к изучению политических процессов. Основатель этого подхода Дэвид Истон, по его мнению, представляет собой политические изменения, вызванные сложным взаимодействием "нежелательных и исходящих факторов", в зависимости от характера политического общества, его структуры, типа правительства и уровня деятельности внешних факторов. По словам исследователя Т.Вильсона, поведение информирования: "это все возможные виды поведения человека в отношении информационных ресурсов и каналов, включая активный и пассивный поиск и использование информации"<sup>10</sup>. На поведение информации влияют внутренние и внешние факторы, уровень образования, социальный статус, религиозные убеждения и отношения, которые формируются под влиянием личных убеждений. Кроме того, необходимо учитывать особенности восприятия человеком или группой людей такого явления, как движение информации. В частности, формат может быть предоставлен для материалов для информирования потребителей, предсказания ожидаемого эффекта полученной информации, проведения разъяснительной работы и передачи важной информации

заинтересованным группам.

В ходе исследования среди 80 профессорско-преподавательского состава и студентов, являющихся активными слоями населения нашей страны, были проведены опросы по вопросам осведомленности, открытости и прозрачности деятельности ННО со стороны органов государственного управления, наиболее распространенных государственных органов в коррупционных ситуациях, роли ННО в обеспечении открытости. Результаты проведенных опросов показывают, что профессора и студенты, которые являются не только неорганизованными слоями населения, но и активными слоями населения, по-прежнему не имеют достаточных представлений о ННО, открытости государственной власти, прозрачности, в должной степени политической и правовой культуры. Также, по мнению большинства респондентов, степень открытости органов государственного управления находится не на удовлетворительном уровне. Эти выводы были сделаны в результате обращения респондентов в государственные органы. По-прежнему мы можем видеть, что деятельность ННО не чувствуется в жизни наших граждан. В частности: на вопрос "знаете ли вы ННО, которые работают в вашем регионе?" - 54 респондента ответили "Да", 22 - "нет", а 4 - "нет понимания", на вопрос "как вы думаете, обеспечен ли принцип открытости во всех органах государственной власти и управления?" - 24 респондента ответили "Да", 34 - "Нет", 22 - "затрудняюсь ответить".

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что вопросы открытости и прозрачности государственных органов и управления, проводимых в стране демократических реформ, в частности участия ННО в образовательном воспитательном процессе, посредством проведения различных пропагандистских мероприятий должны проникать в сознание населения, в первую очередь, усиливать в них чувство заинтересованности по этим направлениям. Обеспечение открытости достигается не только за счет усиления контроля в государственных органах, ускоренного проведения административных реформ или повышения активности ННО. Для этого, прежде всего, необходимо формирование граждан с высоким сознанием и культурой.

Кроме того, в диссертации особое внимание уделяется современным тенденциям борьбы с коррупцией в нашей стране. В этом отношении (Н.Б.Донг<sup>11</sup>, У.Даллек, Б.Торглер) были проанализированы взгляды ученых. Коррупция разделена на несколько видов. Изучались его проявления по статусу, уровню предметов. Изучение опыта таких стран, как Швеция, Сингапур, Гонконг, Португалия, которые достигли высоких результатов в борьбе с коррупцией, показывает, что устранение коррупционных факторов играет важную роль в борьбе с коррупцией. В Китае же применяется практика массовых убийств лиц, задержанных по подозрению в коррупции.

<sup>10</sup>Евдокимов В.А. Интерактивность как качество публичной политики. // Полис. 2011. №5. С. 21-25.

<sup>11</sup>Robinson L., Robinson L. Building on models of information behaviour: linking information seeking and communication / Journal of Documentation. 2013. No69, pp. 181-183.

<sup>11</sup> Dong, B. Social norms and corruption / B. Dong, U. Dulteck, B. Torger // Proceedings of the European Economic Association and the Econometric Society European Meeting, Barcelona Graduate School of Economics, Catalonia, Spain / ed. by A. Ciccone. – Brisbane : Queensland University of Technology, 2009. – P. 1-48.



Подчеркивается, что любой вид и форма коррупции усиливает экономическое и политическое неравенство населения, увеличивает бедность, приводит к обострению социальных конфликтов, снижает эффективность рыночной экономики и разрушает существующие демократические институты.

В научной работе подчеркивается, что контроль над поведением власти с давних времен играет важную роль в развитии общества, а также ученые подчеркивали, что «нет ничего более опасного, чем неконтролируемая власть, которая полагается на угрозу насилия, а не на закон». Кроме того, «способность общества устанавливать контроль над властью является основным признаком гражданского общества. Только контроль, имеющий правовую форму, подчиняет только власть, и только в условиях гражданского общества развиты мысли о том, что государство будет «подчиняться праву» и будет иметь статус «правового государства»<sup>12</sup>.

В научной литературе институт общественного контроля трактуется различными определениями. В частности, российский ученый А.В.Соколов, который проводил научные исследования в этом направлении, выступал за осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти – процесс всеобщего информирования об основных признаках демократии и деятельности органов государственной власти<sup>12</sup>. Эта идея была изучена в исследовании и получила свое подтверждение.

Президент нашей страны Ш.Мирзиёевым это тоже рассматривается как основной механизм реформ. По мнению нашего соотечественника, «Общественный контроль – это не только контроль за деятельностью государственных органов, но и способ саморегулирования общества, то есть один из важных факторов развития гражданского общества. Поэтому Консультативный совет по развитию гражданского общества, Центр развития гражданского общества, Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций должны в следующем году инициировать создание действенной системы осуществления общественного контроля в каждой сфере и отрасли. Общественный контроль должен быть внедрен, прежде всего, в правоохранительных и контролирурующих органах, финансах, банках, образовании, здравоохранении, коммунальном хозяйстве, энергетике и транспорте. Такие вопросы, как качество продукции и услуг на рынках и торговых комплексах, также должны находиться под постоянным контролем общественности»<sup>13</sup>.

В диссертации научно обосновано, что общественный контроль – это неотъемлемый признак сильного гражданского общества, систематический контроль деятельности институтов гражданского общества, органов

<sup>12</sup>Соколов А.В. Механизмы и принципы информирования о деятельности органов власти и управления // СМИ в информационном взаимодействии власти и общества. Материалы всероссийской конференции. (Москва, 17-18 марта 2005 г.) – М.: Издательство Хронос-р, 2005. – С. 272.

<sup>13</sup>Мирзиёев Ш. «Конституция ва қонуи устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир» // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 27 йиллигига бағишланган маърузаси. 07.12.2019, Тошкент шаҳри. //Uz.uz/oz/politics/constituitionsya-va-omni-ustuvordligi-ri-yu-demokratik-davlat-v-07-12-2019.

государственной власти и управления, их должностных лиц в соответствии с законодательством. Такой контроль, как правило, проводится путем анализа деятельности органов государственной власти и управления, их должностных лиц, изучения, формирования, оценки общественного мнения в этом отношении и направляющего их проявления.

Третья глава диссертации называется «Совершенствование механизмов обеспечения открытости деятельности органов государственного управления в Узбекистане».

Президент Ш.Мирзиёев, выступая на торжественной церемонии, посвященной 27-летию принятия Конституции Республики Узбекистан, отметил: «Как известно, сегодня в формировании общественного мнения наряду с традиционными СМИ важную роль играют интернет, социальные сети, блогеры.

В целях укрепления в государственном и общественном строительстве и других сферах принципов открытости и гласности мы должны на практике обеспечить реализацию конституционных норм, предусматривающих право граждан на свободу слова, получение и распространение информации. Это прежде всего требует от нас дальнейшего совершенствования законодательства о средствах массовой информации, и мы проводим активную работу в данном направлении.

В этой связи все мы должны осознать, что и у общественного контроля, и у средств массовой информации единая цель – чтобы жизнь нашего народа стала лучше.

Каждый государственный орган должен иметь свою «страничку» в социальных сетях и при необходимости ежедневно информировать население о проводимой работе.<sup>14</sup> – подчеркнув важность средств массовой информации в обеспечении открытости и гласности в нашей стране. В данной главе всесторонне изучены цели и задачи органов государственной власти в проведении информационной политики по всем направлениям, профессиональной организации информационно-анализирующих задач государственных органов. Систематически анализировались задачи сотрудников информационной службы по анализу и доведению до СМИ информации о деятельности органа государственного управления.

В исследовательской работе научно проанализированы современные методы информирования общественности о деятельности органов государственной власти и управления.

Вместе с тем, одним из актуальных направлений проводимых в Узбекистане административных реформ в результате научных исследований и анализа является повышение эффективности органов исполнительной власти, усиление их роли и ответственности в данном направлении. Исполнительные органы государственной власти на местах являются

<sup>14</sup>Мирзиёев Ш. «Конституция ва қонуи устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир» // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 27 йиллигига бағишланган маърузаси. 07.12.2019, Тошкент шаҳри. //Uz.uz/oz/politics/constituitionsya-va-omni-ustuvordligi-ri-yu-demokratik-davlat-v-07-12-2019.

государственным звеном, организующим деятельность каждого региона. Данная власть обладает широким спектром полномочий, включая основную и большую часть государственных служащих.

В пункте 28 государственной программы "Год активных инвестиций и социального развития" Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года, предусмотрен вопрос об отмене статуса хокима в качестве председателя Кенгаша народных депутатов. В целях обеспечения исполнения данного пункта государственной программы совместным постановлением Законодательной палаты и Кенгашей Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 апреля 2019 года утверждена Программа мер по отмене статуса хокимов областей, районов, городов в качестве председателя Кенгаша народных депутатов, создана рабочая группа в составе представителей палат Олий Мажлиса, соответствующих министерств и ведомств.

В результате исследований был разработан первоначальный вариант проекта закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой статуса хокима в качестве председателя Кенгаша народных депутатов", предусматривающий отмену полномочий хокимов в качестве руководителей местных представительных органов при вступлении в силу настоящего закона и введение должности отдельного председателя Кенгаша народных депутатов, организацию деятельности депутатов, работающих в Кенгахах на постоянной основе, определено, что такие сложные вопросы, как порядок избрания председателя Кенгаша народных депутатов и его заместителя, найдут свое решение. Сохранение государственного управления и контроля в крайне централизованном состоянии является очевидной попыткой правительства на высоком уровне. Требуется глубокий социальный, политический, правовой подход к процессу отмены статуса председателя Кенгаша народных депутатов. Власть, авторитет народных представителей перед государством, возрастание силы влияния изучались как один из сложных социально-политических, правовых процессов.

Также деятельность местных Кенгашей народных депутатов может радикально отличаться от исполнительной власти одним фактором, то есть каким принимается решение с индивидуальной политической волей, а, при необходимости, становится ответственным лицом за это решение. Но парадоксальный аспект вопроса заключается в том, что в Кенгаше народных депутатов решение принимается большинством голосов депутатов, а не хокимом, который является председателем. То есть депутаты имеют возможность влиять на решение совета, но это явление является бессмысленным явлением, которое редко встречается на практике.

В настоящее время местные органы власти являются одновременно главой как исполнительных, так и представительных органов, то есть сами

руководят советами. Это, в свою очередь, не позволит эффективно контролировать их деятельность во всех отношениях. Поэтому в рамках проекта госпрограммы на 2019 год обсуждался вопрос о снятии полномочий хокимов по руководству кенгашами местных народных депутатов. Прогнозируется, что решение этого вопроса положит начало новой эре в системе государственного управления, реализации радикальных реформ приведет к повышению эффективности в административной сфере.

Также в диссертации особое внимание уделено перспективам радикального совершенствования общественных связей органов государственного управления и внедрения их в практику. Формирование нового типа отношений в сфере государственного управления неразрывно связано с проблемами демократизации и либерализации политической системы, которая в XXI веке получила название "информационного общества". Сегодня предметные потребности и интересы граждан в процессе их решения диктуются необходимостью установления партнерских отношений между государством и обществом, участия в разработке и принятии государственных решений обществом. Понятие "информационное общество" связано с принципами открытости деятельности, прозрачности, гласности и толерантности.

Любая практика базируется на теории и не может быть понята без анализа сущности современного пиара, особенностей общественных отношений на государственной службе. Поэтому данный вопрос, на первый взгляд, представляет собой ряд задач, который не имеет прямого отношения к пиару в сфере государственной деятельности, но помогает рассмотреть проблему с теоретической, фундаментальной точки зрения. Как подчеркивается в диссертации, представление системы общественных связей органов государственного управления только в качестве информационных услуг недостаточно для полной реформы сферы. Формируется мнение, что такой подход может привести к одностороннему развитию системы связей с общественностью.

Таким образом, в системе управления должны быть структуры, то есть институты гражданского общества, которые вместе составляют механизм взаимодействия между государством и обществом. Услуги по связям с общественностью играют важную роль в развитии социального партнерства между органами государственного управления и институтами гражданского общества, с одной стороны, они являются частью системы управления, с другой стороны, одной из составляющих системы взаимоотношений между государственной властью и обществом.

В исследовательской работе услуги связи с общественностью, как институт, обеспечивающий связь между государственными органами и обществом, способствуют вовлечению граждан в государственное управление. При этом было выявлено, что появление новых целей, функций и нового статуса служб государственных органов приведет к большим изменениям. Однако этот новый статус службы общественных связей должен



RASULOV BEKZOD BAYMURATOVICH

MECHANISMS FOR DEVELOPING THE PARTICIPATION OF NON-  
GOVERNMENTAL NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN ENSURING  
TRANSPARENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION IN UZBEKISTAN

23.00.02-Political institutions, processes and technologies

ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD)  
ON SCIENCE IN POLITICAL

Tashkent-2020

поддерживаться законом, то есть в тематическом законодательстве государства должно регулироваться право граждан на участие в государственном управлении. Это дает им реальную возможность влиять не только на формирование, но и на деятельность органов государственной власти и управления. Уровень открытости нынешней ситуации в Узбекистане-важнейший показатель отношения и доверия общественности к системе управления.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования по повышению роли негосударственных некоммерческих организаций в обеспечении открытости деятельности государственных органов в Узбекистане были сделаны следующие выводы:

1. Сама эпоха требует разработки эффективных механизмов открытого диалога и прямого общения между государственными служащими всех уровней власти и гражданами.
2. Представителям институтов гражданского общества нужна надежная гарантия беспрепятственного доступа к информации о деятельности государственных органов. Полученная фактическая информация служит для обеспечения легитимности деятельности государственных органов.
3. Укрепление демократических институтов, то есть НПО, является эффективной составляющей стратегии борьбы с коррупцией;
4. Изменения в кадровой политике коррумпированного государства нарушают меритократический принцип при подборе административных кадров, возвышая по карьерной лестнице отдельных людей при помощи личных связей;
5. Взаимодействие органов государственного управления с общественностью содействует разрешению объективных противоречий между плюрализмом политической сферы общества и целостностью государственной власти;
6. Основные характеристики неправительственной некоммерческой организации: реализация вертикальных и горизонтальных связей и способность оказать содействие в реализации государственной социальной политики в регионах на основе социального партнерства.
7. НПО могут оперативно реагировать на решения государственных органов, исходят от установлению принципа открытости, «подтачивая» классический тип иерархических бюрократических систем.
8. Основные причины низкой эффективности деятельности НПО: 1) общеэкономические; 2) политические; 3) правовые; 4) влияние социально-психологических факторов.
9. Открытость и прозрачность государственного управления в нашей стране можно обеспечить путем формирования социального партнерства на основе принципа государство + бизнес + НПО (форма трипартизма).

The subject of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) is registered in the Higher attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan for no. BZ019.3.PHD/SS166

The dissertation was completed at the Samarkand State University

The abstract of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) is available on the website of the National University of Uzbekistan ([www.nuu.uz](http://www.nuu.uz)) and on the Information and educational portal "Ziyonet" ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific supervisor:**

**Kochkarov Wahab Hoshimovich**  
doctor of political science, professor

**Official opponents:**

**Jurayev Narzulla Qosimovich**  
doctor of political science, Professor

**Muminov Alisher Gaffarovich**  
doctor of political science, Professor

**Leading organization:**

**Tashkent State Pedagogical University**  
named after Nizami

Dissertation defense will take place "27" 10 2020 year in 10:00 hours at a meeting of the DSc Scientific Council DSc.03/30.12.2019.SS.01.08 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, Tashkent, Mirzo Galib street, building of the faculty of Social and humanitarian Sciences of the National University of Uzbekistan, 5th floor, 511 room. Tel: (99871) 227-12-24; Fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24 e-mail: nauka@nuu.uz national University of Uzbekistan.

The dissertation can be found in the Information resource center of the National University of Uzbekistan (registered as no. 75). Address: 4 Universitetskaya street, Main building, 100174, Tashkent. Tel: (99871) 246-02-04

The abstract of the dissertation was sent out: "15" 10 2020 years.  
(register of the mailing Protocol no. 25 from "15" 10 2020 years).



**Sh.I.Pahrudinov**  
Chairman of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of Political Science, prof.

**A. Holmahmatov**  
Scientific secretary of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of Philosophy (PhD)

**B. T. Tuychiev**  
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council award Scientific degrees, doctor of Philosophy Science, prof.

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop practical proposals for further improving the mechanisms for ensuring openness and transparency of the activities of state bodies, improving the effectiveness of interaction between state bodies and civil society institutions, including NGOs, the media.

The object of research presents suggestions and recommendations for improving the participation of NGOs in ensuring openness and transparency of the activities of state bodies in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research consists in the following:

the value of developing a system of public control horizontally and vertically (of various forms and levels) and establishing systematic cooperation between non-governmental organizations, which are a socio-political necessity in ensuring government transparency, is revealed;

the thesis provides a theoretical justification for the possibility of turning the media and information form of control into one of the most effective ways to ensure openness and transparency of state and local government bodies in Uzbekistan; in order to further improve the criteria of the "openness Index" in the country, a proposal was developed for open demonstration in social networks in the format of "online video" of meetings, meetings and events of local authorities;

the work provides a scientific justification for the positive impact of raising the status of the local Council of people's deputies on the formation of a system of checks and balances between local councils and authorities, as well as on the development of an "atmosphere of political competition" in power.

Scientific and practical significance of the research results. The scientific significance of the research results lies in the enrichment of such topics of political and social Sciences as kratology, partology, political management, political sociology, as well as textbooks, manuals, methodological recommendations on subjects taught at universities - history of Uzbekistan, social philosophy, philosophy, law, and sociology. They can also be used in training courses organized by the Academy of public administration, the Institute for the study of youth problems and training of promising personnel at the Academy of public administration under the President of the Republic of Uzbekistan, the center for civil society development, NANNOUz.

Implementation of research results. The role of non-governmental non-profit organizations in ensuring transparency of state power in Uzbekistan, based on scientific and theoretical conclusions and recommendations developed within the framework of the specifics of the process of political modernization in Uzbekistan, the following has been achieved;

Conclusions and recommendations on the development of the system of public control horizontally and vertically (of various forms and levels) and the establishment of systematic cooperation between non-governmental organizations in a socio-political necessity in ensuring transparency of government organizations in the preparation of a textbook for lecturers at the Republican center for spirituality and education (information of the Republican center for spirituality and education



No. 02 / 07-1588 of 28.11.2019). As a result, the center made a significant contribution to the Effective implementation of paragraph 1.2 "public administration reform" of the 1st part of the Action strategy "Priority areas for improving the system of state and public construction:

Conclusions about the possibility of turning media and information control into one of the most effective ways to ensure openness and transparency of public authorities and local authorities in Uzbekistan, as well as proposals for creating a legal framework for cooperation to ensure openness and transparency of public authorities and management were used in the preparation of a textbook on the subject "Civil society" (Action strategy) (act No. 89-03-4153 of 25.10.2019 of the Ministry of higher and secondary special education of the Republic of Uzbekistan). As a result, in the 2019-2020 academic year, a worthy contribution was made to strengthening the theoretical foundations of the subject "Civil society" (action Strategy);

offer an open demonstration of social networks in the format "online video," meetings, meetings and events of local authorities to further improve the criteria of the "Index of openness" in the country, as well as conclusions about the moral and ethical qualities of leaders of public authorities, ensuring transparency of their activities, establishing the control activities of non-governmental organizations, other civil society institutions, along with legal, organizational types of the fight against corruption, on increasing the level of their participation in the application of socio-political and legal measures used in the preparation of the textbook on the subject "Civil society" (Strategy of action) (act of the Ministry of higher and secondary special education of the Republic of Uzbekistan No. 89-03-4153 of 25.10.2019). As a result, the study made a significant contribution to enriching the content of the subject "Civil society" (Action strategy) in the 2019-2020 academic year;

Conclusions and recommendations justifying the positive impact of raising the status of the local Council of people's deputies on the formation of a system of checks and balances between local councils and authorities, as well as on the development of an "atmosphere of political competition" in power were used in the preparation of the draft regulation "Young Deputy" of the Central Council of the youth Union of Uzbekistan (information of the Central Council of the youth Union of Uzbekistan No. 04-13 / 6006 dated 29.11.2019). The conclusions served to increase the effectiveness and theoretically strengthen the Council's activities in this area.

**Structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, and a list of references. The research part of the paper consists of 157 pages.

## ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST of PUBLISHED WORKS

### I бўлим (I часть; Part I)

1. Расулов Б.Б. Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятида ижтимоий шериклик.// ЎзМУ хабарлари. М.Улугбек номидаги Ўзбекистон миллий университети илмий журнали. – Тошкент, 2018 йил -№1/1, – Б.180-182.

2. Rasulov B.B. Certain aspects of the modernization of public authorities through the international rating "Openness index"// Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. Илмий-маърифий журнал. – Тошкент, 2019 йил -№4(84), – Б. 81-85.

3. Расулов Б.Б. Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва давлат ҳокимияти алоқадорлигини ривожлантириш зарурати.// ЎзМУ хабарлари. М.Улугбек номидаги Ўзбекистон миллий университети илмий журнали. – Тошкент, 2018 йил -№1/6, – Б. 222-223.

4. Rasulov B.B. Modern tendencies of fight against corruption.// East European Science Journal. "Jerozolimskie 85/21, 02-001 Warsaw, Poland". E-mail: info@eesa-journal.com, Http: //eesa-journal.com. Warsaw, Poland. 8(48) 2019 part 8. 27-30 p.

5. Расулов Б.Б. Фуқаролик жамиятини янада чуқурлаштиришда назорат шакллари ва унинг самардорлигини ошириш масалалари.// Ҳуқуқий тадқиқотлар журналы/Журнал Правовых исследований/Jurnal of Law Research. www.tadqiqot.uz., info@tadqiqot.uz. – Тошкент, 2019 йил №10, – Б. 84-89.

6. Bekzod Rasulov. Some aspects and prospects of application of the theory of meritocracy in Uzbekistan.// Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари. Public opinion. Human lights. Общественное мнение. Права человека. Ўзбекистон гуманитар журналы. Тошкент, 2019 йил, № 4 (88), – Б. 83-90.

### II бўлим (II часть; Part II)

7. Расулов Б.Б. Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятини очиқлигини таъминлашда ижтимоий шериклик субъектларининг иштироки.// "Ўзбекистонда ижтимоий шерикликнинг тамойиллари, хусусиятлари ва истиқболлари" мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами, ЎзМУ, Тошкент, 2019 йил 14 июнь, – Б. 154-158.

8. Расулов Б.Б. Нодавлат нотижорат ва жамоат ташкилотларини ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари.// "Таълим, фан ва ишлаб чиқариш интеграциясида инновацион технологияларни қўллаш – мамлакат тарраклигининг муҳим омили" мавзусидаги XV Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. 6-қисм, СамДАҚИ, Самарқанд, 2018 йил 2-3 июнь, – Б.109-112.

9. Расулов Б.Б. Ўзбекистонда халқ депутатлари кенгашлари мустақиллигини таъминлаш зарурати.// “Осиё мамлакатлари тамадуни ва ипак йўли” Шарқий Осиё гуманитар ҳамжамиятининг 20-халқаро конференцияси материаллари тўплами, Самарқанд давлат чет тиллар институти, 2019 йил 21 август, СамДҚТИ, Самарқанд, - Б. 446-450.

10. Расулов Б.Б. Давлат ҳокимияти ва бошқарувининг очиклиги – эркин фуқаролик жамияти барпо этишнинг асосий талаби.// “Фаол инвестициянинг мухитни шакллантиришда таълим, фан ва ишлаб чиқариш интеграциясининг долзарб муаммолари” мавзусидаги XVI Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. 3-қисм, Самарқанд шаҳри, 2019 йил 7 июнь, 180-185.

11. Rasulov B.V. Assessment criteria for civil society institutes/Критерии оценки для институтов гражданского общества.// LIII international correspondence Scientific and practical conference «European research: innovation in science, education and technology» London, United Kingdom, June 20-21, 2019, 90-92 p

12. Расулов Б.Б. Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти очиклигини таъминлаш – фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг муҳим омили.// “Таълим, фан ва ишлаб чиқариш интеграциясида интеллектуал салоҳиятли ёшлар – мамлакат тараққиётининг муҳим омили” мавзусидаги 12-Республика илмий-амалий конференция материаллари. 5-қисм, СамДАҚИ, Самарқанд, 2015 йил, – Б. 57-60.

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими 60x84<sup>1/16</sup>. Рақамли босма усули. Times гарнтураси.  
Шартли босма табоғи: 3. Адади 100 нусха. Буюртма № 188.

Гувоҳнома № 10-3719

“Тошкент кимё технология институти” босмахонасида чоп этилган.  
Босмахона манзили: 100011, Тошкент ш., Навоий кўчаси, 32-уй.