

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ  
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

---

**ХИКМАТОВ ФАТХУЛЛА ХАБИБУЛЛАЕВИЧ**

**ДАВЛАТ СИЁСАТИДА СТРАТЕГИК БОШҚАРУВНИНГ  
ЗАМОНАВИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ**  
(Ўзбекистон мисолида)

**23.00.02 – Сўёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**Сўёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент-2020

Слëсий фанлар буйича фалсафа доктори (PhD)  
диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации  
доктора философии (PhD) по политическим наукам

Contents of Dissertation Abstract  
of Doctor of Philosophy (PhD) on Political Sciences

**Хикматов Фатхулла Хаббуллаевич**  
Давлат сиёсатида стратегик бошқарувнинг замонавий хусусиятлари  
(Ўзбекистон мисолида).....3

**Хикматов Фатхулла Хаббуллаевич**  
Современные особенности стратегического управления в государственной  
политике (на примере Узбекистана) .....21

**Khikmatov Fatkhulla Khabibullaevich**  
Modern features of strategic management in public policy (on the example of  
Uzbekistan) .....39

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**  
Список опубликованных работ  
List of published works .....43

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журналі тахририятида тахрирдан  
ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро  
мувофиқлаштирилди.

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ  
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ХИКМАТОВ ФАТХУЛЛА ХАБИБУЛЛАЕВИЧ

ДАВЛАТ СИЁСАТИДА СТРАТЕГИК БОШҚАРУВНИНГ  
ЗАМОНАВИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ  
(Ўзбекистон мисолида)

23.00.02 – Сийёсий институтлар, жарайлар ва технологиялар

Сийёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ

Бичими 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Рақамли босма усули. Times гарнитураси.  
Шартли босма табағи: 3,5. Адади 100 нусха. Буюртма № 140.

Гувоҳнома № 10-3719

“Тошкент кимё технология институти” босмахонасида чоп этилган.  
Босмахона манзили: 100011, Тошкент ш., Навоий кўчаси, 32-уй.

Тошкент-2020

Силсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2018.3.PHD/Sjuz0101 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетиде бажарилган  
Диссертация авторферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Ўзбекистон Миллий университети веб-сайти ([www.niu.uz](http://www.niu.uz)) ва «Ziyouet» ахборот-таълим портали ([www.ziyouet.uz](http://www.ziyouet.uz))да жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:** Жумаев Рустам Зиятович  
сиёсий фанлар доктори, профессор

**Расмий олопонсиллар:** Жўрасев Юлдаш Очилович  
юримдик фанлари доктори, профессор

Самаров Рустамжон Садряддинович  
фалсафа фанлари доктори, профессор

**Ўзбекистон халқаро илмий академияси**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. рақамли Илмий кенгашининг 2020 йил «\_\_\_» соат даги мажлисида бўлиб ўтди. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй, Ўзбекистон Миллий университети Илмий фанлар факультети биноси, 5-қават, 511-хона. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: [niurka@niu.uz](mailto:niurka@niu.uz))

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишмиш мумкин. (\_\_\_ рақам билан рўйхатга олинган.) (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй, ЎЗМУ Маъмурий биноси, 2-қават, 4-хона. Тел.: (99871) 236-46-55; факс: (99871) 246-02-24).

Диссертация авторферати 2020 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ да тарқатилди.  
(2020 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ даги \_\_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).



**Ш.И.Нахрулдинов**  
Илмий даражалар берувчи Илмий  
кенгаш раиси, сиёс. ф. д., профессор

**А.Х.Холмажматов**  
Илмий даражалар берувчи Илмий  
кенгаш котиби, сиёс. ф. бўйича ф. д. (PhD)

**Б.Т.Ҳўшсар**  
Илмий даражалар берувчи Илмий  
кенгаш хузуридаги илмий семинар  
раиси, фалс. ф. д., профессор

23. Хикматов Ф.Х. Япония давлатининг стратегик режалаштириш тажрибаси // “Фалсафа ва илмий таракқиёт” мавзусидаги IV Республика илмий-амалий конференцияси, 23-24 май 2014. ЎЗМУ. -Тошкент: -Б. 339-341.

24. Хикматов Ф.Х. Замонавий жаҳон тартибиде стратегик ўзгаришлар // Соғлом турмуш тарзи – маънавий баркамол авлод пойдевори. Республика илмий-амалий конференцияси, 24 апрель 2014. ЎЗМУ. -Тошкент: -Б. 388-390.

25. Хикматов Ф.Х. Демократия стратегик мақсадми ёки мақсадга элтувчи воситами // “Глобаллашув ва миллий маънавий таракқиёт тенденциялари” Республика илмий-амалий анжумани 23 май 2015. ТКТИ. -Тошкент: -Б. 84-85.

26. Хикматов Ф.Х. Иқтисодий глобаллашув жарайининг ривожланаётган мамлакатларга рисклари ва уларни бартараф этиш тажрибалари // “Таълим фалсафасининг долзарб масалалари” мавзусидаги академик Хайдар Пулатовнинг хотирасига бағишланган республика илмий-амалий конференцияси, 12.05.2016. ТАЙИ. -Тошкент: -Б. 512-514.

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бугунги кунда мамлакатларнинг геосиёсий, геоиқтисодий ривожланиш режасига кўра, улар эгаллик қилаётган имкониятлар ва ресурслар ўртасида номувофиқликлар юзага келмоқда. Стратегик ривожланишнинг янги сифатини шакллантириш зарурати унга эришишни таъминлайдиган стратегия ишлаб чиқишнинг талаб этиб, давлат сиёсатида стратегияларни шакллантириш жараёнини ўрганишнинг долзарблиги ва замонавий стратегияларни таҳлил қилишнинг илмий ва амалий заруратини белгилайди. Стратегик бошқарув замонавий халқаро стратегиялар мазмунини янада аниқроқ англашга, улар самардорлигини узоқ муддатли истиқбол нуқтаи назаридан асослашга имкон беради.

Барқарор ривожланишга тўсиқ бўлаётган хавфларнинг ортиб бориши ва бошқа салбий омиллар давлат бошқарувида стратегик бошқарувни ишлаб чиқиш, уни доимий такомиллаштириб бориш заруратини таъминлашга эришиш борда давлатнинг инсон ҳамда жамият эҳтиёж ва манфаатларини қондира олиши асосий омиллардан бири сифатида кўрилади. Бунинг натижасида давлат сиёсатининг келажagini башорат қилиш ва уни такомиллаштириш муҳим аҳамият касб этмоқда. Ривожланаётган давлатларда давлатнинг ривожланиш стратегияси, унинг жазон ҳамжамиятидаги ижобий имижини шакллантириш ва мустаҳкамлаш, унинг ўрнини белгилаб берувчи ва интеграциясини кучайтирувчи муҳим омил бўлиб қолмоқда. Бугунги кунда янги тараққий этаётган давлатларнинг келажати ва хавфсизлиги унинг сиёсий бошқарувидаги сиёсий башорат механизмларини (стратегик дастурлар, давлат дастурлари ва ривожланиш концепциялари) амалга ошириш даражаси билан белгиланади. Бу, ўз навбатида, бошқарув жараёнига ушбу фаоллият натижасини баҳоловчи муайян мезон ва талабларнинг жорий этилишини назарда тутаяди. Шу босис, бугунги кунда жаҳоннинг етакчи илмий тадқиқот марказлари ўз изланишларида давлат бошқарувида стратегик бошқарувнинг ягона тизимини ишлаб чиқиш, сиёсий башорат ва сиёсий рискни баҳолашга тахлил марказларини кенг жалб қилиш, баҳолашнинг ҳолиселигини таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратмоқда.

Ўзбекистон давлат сиёсатида стратегик бошқарув йўналишларининг белгиланиши, унинг илмий ашаратини кучайтириш, жаҳон таърибасини ўрганиш асосида давлат сиёсатида стратегик бошқарувнинг натижалдорлигини ошириш, аниқ ва қатъий мезонлар асосида баҳолашга қаратилган янги босқичи бошланганини кўрсатмоқда. Глобаллашувнинг энг асосий муаммоси барча мамлакатлар учун янги ривожланиш моделларини, яъни стратегик тахлил ва бошқарувнинг у ёки бу жиҳатларини излашга мажбур этмоқда: агар мамлакат ўзининг бошқарув стратегияси ва тахлилига эга бўлмас экан, унда у муқаррар равишда бошқа бир давлат (давлатлар) нинг стратегик бошқарув объектига айланади. Бу борада мустақил Ўзбекистонда ишлаб чиқилган “Ўзбек модели” ва унинг мантиқий давоми бўлиши Ўзбекистон Республикасини 2017-2021 йилларда ривожлантириш бўйича Харажатлар стратегияси стратегик бошқарув

13. Хикматов Ф.Х. Давлат бошқаруви ва сиёсий тадқиқотларда стратегик фикрлашнинг аҳамияти. // “XXI асрда Ўзбекистонда сиёсий фаолларнинг тараққиёти”. Республика илмий конференция материаллари тўплами. 2019. - Тошкент: -Б. 164-169.

14. Khikmatov F.Kh. The role and importance of strategic thinking and analysis in modern state management // Materials of the XVI International scientific and practical Conference science without borders - 2020, Volume 14, March 30 - April 7, 2020: Sheffield. -S Yorkshire, England. -pp. 22-34.

15. Khikmatov F.Kh. Technologies for strategic analysis and modeling of modern electoral processes // Materials of the XVI International scientific and practical Conference Cutting-edge science - 2020, Volume 10, April 30 - May 7, 2020. -Washington. -pp. 9-20.

### II бўлим (2 часть; part 2)

16. Хикматов Ф.Х. Стратегик фикрлашнинг амалиётга татбиқ этиш борасидаги муаммолар // ЎЗМУ, XXI асрда ижтимоий-фалсафий тафаккур тараққиёти. Ёш олимлар илмий конференцияси материаллари II қисм. - Тошкент: 2009. -Б.76-80.

17. Хикматов Ф.Х. Сиёсий прогнозлаш давлат стратегик бошқарувининг тарққий қисми сифатида // ЎЗМУ, Фалсафа, Фан, Таълим 2-қисм. II. Республика илмий конференцияси, 15 май 2010. -Тошкент: -Б.166-169.

18. Хикматов Ф.Х. Ўзбекистоннинг халқаро имижини шакллантиришга қаратилган стратегияси // ЎЗМУ, Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда социология Фани тараққиётининг долзарб муаммолари I-китоб -Тошкент: 2010. -Б. 178-180.

19. Хикматов Ф.Х. Стратегик фикрлаш ва режалантириш - замонавий давлат бошқарувининг муҳим талаби // “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” ни ўрганишга бағишланган республика илмий-амалий конференцияси. ЎЗМУ, -Тошкент: 2011. -Б. 95-98.

20. Хикматов Ф.Х. Давлат сиёсатини ишлаб чиқиш жараёнида тахлил ва муқобил вариантлар танлови // “Фуқаролик жамиятини шакллантириш шариғатида ижтимоий ҳодиса ва жараёнларни тадқиқ этиш” илмий-амалий конференция материаллари, 25 май 2012. ЎЗМУ, -Тошкент: -Б. 88-91.

21. Хикматов Ф.Х. Сиёсий етакчининг ошлага ва ёшлигидаги ҳулқ-атвори стратегик тахлил қилиш имкониятлари // “Фуқаролик жамиятини шакллантириш шариғатида ижтимоий ҳодиса ва жараёнларни тадқиқ этиш”. Республика илмий-амалий конференция материаллари 25 май 2013. ЎЗМУ, - Тошкент: -Б. 135-139.

22. Хикматов Ф.Х. Узоқ муддатли башорат қилиш имкониятлари // Фалсафа ва фанлар методологияси муаммолари. Омонулла Файзуллоев VI илмий-назарий ўқишлари материаллари. 2014. -Тошкент: -Б. 47-50.

юзасидан муҳим хужжат ҳисобланиб, у давлат бошқаруви тизимида амалга оширилган ўзгаришлар, илмий тадқиқотлар учун долзарб аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харажатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сон Фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлиса Муражиятномалари, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида»ги, «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги ва «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги қонунлари ҳамда соҳага тегишли бошқа меъърий-ҳуқуқий хужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодийни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг асарларида миллий давлатчилигимиз асосларининг яратилиши ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентини Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида ишлаб чиқилган Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харажатлар стратегиясида белгиланган давлатни ривожлантириш йўналишлари, хавфсизлик, миқдallarаро тотувликни таъминлашнинг шартларига оид стратегик ғоя ва йўналишлар мазкур тадқиқотнинг илмий-методологик асоси бўлиб хизмат қилган<sup>1</sup>.

Давлат сиёсати ва стратегик бошқарувнинг айрим жиҳатлари қадимги дунё олимлари, жумладан, Афлотун, Арасту, Цицерон ва бошқа мутафаккирлар асарларида учрайди.

Таъкидлаш керакки, Марказий Осиё мутафаккирлари: Абу Наср Форобий, Абу Райхон Беруний, Абу Али ибн Сино, Низомулмулк, Амир Темур, Алишер Навоий асарлари бу борада алоҳида аҳамиятга эга. Хусусан, Низомулмулк ва Амир Темур давлат сиёсати ва стратегия масалаларига муҳим йўналиш сифатида қарашган ва ўз асарларида қимматли маълумотлар қолдиришган.

Диссертация тадқиқотининг мураккаб объекти, предмет диалогининг аҳамиятлилиги ва кенглиги билан характерланади. Чунки бу масала юзасидан кўпгина фан соҳалари ўзининг тадқиқот объекти сифатида изланишлар олиб бориб, мазкур муаммо кўллаб манбаларда ўз аксини топган. Хусусан, фалсафа, иқтисодий, ҳарбий, социология ва сиёсий фанлар бўйича олимларнинг ишларини қуйида мисол сифатида келтиришимиз мумкин.

Ушбу тадқиқот доирасида амалга оширилган тадқиқот ва илмий

## ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

### 1 бўлим (1 часть; part 1)

1. Хикматов Ф.Х. Сиёсатда стратегик фикрлашнинг аҳамияти // Таълим тизимида ижтимоий-гуманитар фанлар. -Тошкент, 2009. -№4. -Б. 73-77. (23.00.00; № 9).
2. Хикматов Ф.Х. Стратегик таҳлилининг ҳарбий, сиёсий ва иқтисодий соҳаларда қўлланиши // ЎЗМУ Хабарлари. -Тошкент, 2010. -№ 2/1. -Б. 114-117. (23.00.00; №19)
3. Хикматов Ф.Х. Стратегик режалаштириш тизимида сиёсий рискларни таҳлил қилиш ва оғохлантириш имкониятлари // Таълим тизимида ижтимоий-гуманитар фанлар. -Тошкент, 2012. -№2. -Б. 90-93. (23.00.00; № 9).
4. Хикматов Ф.Х. Йирик минтақавий ихтилоф: Ироқдаги инқироз ва унинг ривожланиш истикболи «Стритфайтер» сценарий таҳлил // ЎЗМУ Хабарлари. -Тошкент, 2013. -№3. -Б. 187-191. (23.00.00; № 19).
5. Хикматов Ф.Х. Сиёсий конфликтларни таҳлил қилиш, моделлаштириш ва бошқариш имкониятлари // Таълим тизимида ижтимоий-гуманитар фанлар. -Тошкент, 2013. -№1. -Б. 105-109. (23.00.00; № 9).
6. Хикматов Ф.Х. Террористик ва антитеррористик ҳаракатлар стратегияси қиёсий таҳлили (АҚШ мисолида) // Таълим тизимида ижтимоий-гуманитар фанлар. -Тошкент, 2014. -№1. Б. 78-82. (23.00.00; № 9).
7. Хикматов Ф.Х. Президентликка сайлов кампанияларини моделлаштириш ва баҳорат қилиш муаммоси // Мугаллим ҳам узлуксиз биламлендириш Илмий – методик журнли. -Нукус, 2016. -№5 жыл. -Б. 71-78. (23.00.00; № 15).
8. Хикматов Ф.Х. Стратегик фикрлашнинг халқаро муносабатларда сиёсий қарорлар қабул қилишдаги аҳамияти // ЎЗМУ Хабарлари. -Тошкент, 2017. - №1/5. - Б. 323-325. (23.00.00; № 19).
9. Хикматов Ф.Х. Давлат бошқарувида муваффақиятли стратегияни ишлаб чиқиш ва уни амалга ошириш муаммолари // Imom Vukhoty saboqlagi. -Тошкент, 2020. №2. -Б. 105-107. (23.00.00; № 14).
10. Khikmatov F.Kh. Is Democracy a Strategic Goal or a Means of Achieving It? // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering (IJITEE) ISSN: 2278-3075, Volume-9, Issue-1, November 2019.
11. Khikmatov F.Kh.Terrorism as a means of «new mass diplomacy» of politics of «new public diplomacy» (Compares the analysis of strategy of terrorism and antiterrorism of movements) // European Journal of Business & Social Sciences. Volume 08, March-2020. pp. 14-32.
12. Хикматов Ф.Х. XXI асрнинг геосиёсий манзараси ва унинг динамикаси // «Фалсафа ва ижтимоий тараққиёт» мавзусидаги 5-Республика илмий-амалий конференцияси, 1-2 июнь 2016. ТТМИ. -Тошкент: -Б. 415-418.

<sup>1</sup>Бу ва бошқа абабитлар билан диссертациянинг «Фойдаланилган адабиётлар рўйхати» қисмида бағъафсил таъиниши мумкин

analysis, and implementation of strategic management in public policy, technologies of the strategic scenario of the political course were used in the preparation of the second topic «Action strategy - the basis of a new stage in the national development of Uzbekistan» and the third topic «Improving the system of state and social construction «Textbooks» Civil Society «.» Development Strategy of Uzbekistan «. (based on the order of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan dated December 27, 2019 No. 1186. Registration number 1186-029). The strategy of actions is the basis of the «new stage of national development of Uzbekistan» and the third topic (Reference from the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan No. 89-03-684 of 19.02.2020). As a result, the theoretical and methodological base of the textbook was improved; conclusions on the effectiveness of using the influence of external actors, along with internal opportunities, in such priority areas as improving the international image of Uzbekistan, strengthening, ensuring political security, managing political risks and preventing crisis situations, were used in paragraph 51 of the Action Plan of the Central Council of the Youth Union of Uzbekistan on 2 half of 2019 (“Youth meets international standards”) - the implementation of joint programs aimed at improving the qualifications abroad and preparing them for master's and doctoral degrees in prestigious foreign higher educational institutions, paragraph 56 (coverage of the Union in the media, preparation of various videos and production of audio clips) and paragraph 57 (competition “Social videos dedicated to promoting state youth policy”). (Reference from the Youth Union of Uzbekistan

No. 2104-13 / 741 dated February 21, 2020). The use of the conclusions and recommendations of the dissertation in the activities of the Youth Union of Uzbekistan serves as a theoretical and methodological resource for improving the strategic directions of state youth policy in Uzbekistan, developing, analyzing and implementing the strategic management of youth organizations;

proposals on the social need to develop short, medium and long-term strategies in all spheres of national development of Uzbekistan, based on the experience of developed countries, the scientific and practical significance of the strategy aimed at shaping the international image of the state, were used in the activities of the Center for International Information Research. (Reference No. 01/26 dated February 17, 2020, Information and Analytical Center for International Relations). The conclusions serve to study the best international practices, international standards, assessments, and opinions of international organizations and experts within the framework of the Center for Information Analysis of International Relations.

**Structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, and a list of references. The volume of the dissertation is 155 pages.

изланишларни тизимлаштириш учун уларни шартли равишда бир нечта гуруҳга ажратиш мақсадга мувофиқ.

Классик олимлар ҳисобланмиш қадимги хитой стратегия Суь-Цзы, Амир Темур, Николло Макиавелли, немис ҳарбий файласуфи Карл фон Клаузевиц ўз тадқиқотларида стратегиянинг ҳарбий-стратегик ва сиёсий таҳлилига эътибор қарғиб, унга асос солишди.

Кейинчалик муаммони мазкур йўналишда тадқиқ этиб, унинг замонавий жиҳатларини ёритган олимларга: Дж.Арвилла, З.Бжезинский, А.Богауров, А.Волстеттер, К.Грэй, М.Дрда, Г.Кан, М.Керковский, А.Кокшин, Е.Луттвак, Д.Маллан, Э.Маршалл, Д.Моррис, А.Неккесса, Т.Ошанассий, Д.Гиффер, Д.Ронфельд, К.Роув, Г.Саммерс, В.Хэнсон, П.Цыганковларни мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

Стратегик таҳлил ва бошқарув муаммосига бағишланган аниқ тадқиқотлар, сиёсий башоратнинг давлатнинг сиёсий ривожланишдаги роли, миллий стратегия каби масалалар: С.Караганов, А.Грашш, Г.Грассел, Б.Краснов, В.Комаровский, М.Лебедева, Е.Морозова, Д.Ольшанский, Г.Почепцов, Г.Пушкарева, А.Соловьев каби тадқиқотчиларнинг асарларида кўриб чиқилган бўйса, дивидуаллар қарашлар асосида шаклланган миллий стратегияни турли хил ёндашулар асосида таққин қилганлар: З.Бжезинский, Н.Данилевский, А.Тойнби, Ф.Фукуяма, С.Хантингтон, К.Хаусхоферларни мисол қилиб келтиришимиз мумкин. Бу олимларнинг ишларини бйринчи туркум манбаларига кирғтағимиз.

Яна бир гуруҳ олимлар давлат сиёсатининг ҳарбий бошқарув ва стратегиясига таалуқли бўлган анъанавий масалалар, яъни миллий ҳафсзликни таъминлаш масалалари йўналишида тадқиқ қилганлар, уларга В.Ачасова, В.Бабарин, О.Бельков, М.Гареев, В.Дадалко, А.Ермишян, И.Лябуховларни мисол келтиришимиз мумкин, яна бир гуруҳ олимлар эса сиёсий инқирозлар, сиёсий рисклар, сиёсий инқилоблар ва уларнинг келиб чиқш сабаблари ва низоли вазиятларни бошқариш масалаларига эътибор қарғташди. Уларга А.Ақлаев, А.Васецкий, Т.Гарр, Г.Кан, В.Светловларни мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

Халқаро ва глобал сиёсий стратегияларни ҳорғжий тадқиқотлари қаторида Р.Арта, Зб.Бжезинский, Х.Брандс, М. Варнер, С.Грей, Р.Катан, Р.Мида, Ж.Моделски, Ж. Най, Е.Нордлингтер, Б.Посен, А.Росса, Ж.Стевенсон, Р.Хаас, Л.Харт, Б.Хенри, А.Холштейн, рус олимларидан М.Младенович, А.Плашинский ва бошқаларни қайд этиб ўтиш лозим. Ушбу тадқиқотчилар ишларининг таҳлили муаллифга халқаро сиёсий стратегияларнинг мавжуд бўлган типологиялари тўғрисида тасаввурга эга бўлишга имкон берди. Бу олимларнинг ишларини биз иккинчи туркум манбаларига кирғтағимиз.

Ҳорижий олимлар: И.Истомин, М.Канн, Ж.Курантсик, Д.Ланко, Ж.Рич, К.Уйвер кабларнинг тадқиқотлари “ақл марказ”лари ва экспертлар ҳамжамиятининг давлат ташқи сиёсати шакллантиришга таъсирини ўрганишга бағишланган. Глобал сиёсатдаги стратегик режалаштириш бўйича ҳорижий тадқиқотчилар орасида С.Бримлей, Д.Дреснер, М.Флорне,

## INTRODUCTION (abstract of Ph.D. thesis)

The aim of the research work is the study aims to study the modern features of strategic management in public policy and develop proposals and recommendations for improving the processes of strategic management in the Republic of Uzbekistan.

The object of research is the development trends of modern strategic management processes in public policy.

The subject of the study is the political analysis of Uzbekistan's strategy through the study of the theoretical foundations of strategic management in public policy, the features of its formation.

The scientific novelty of the research work is the following:

based on the concept, essence and theoretical basis of the strategy, it was revealed that in the formation, development, and implementation of strategic management in public policy, mental characteristics (personality, image, potential, experience, as opposed to such vices as tribalism, localism) should be taken into account;

it was revealed that the strategies of «smart power» and «soft power» in the socio-political development of the country have a wide range of resources, tools, and opportunities for the development of public administration, and it is substantiated that its use in Uzbekistan can be effective;

it was revealed that it is more effective to use the influence of external actors, along with internal capabilities, in such priority areas as improving and strengthening the international image of Uzbekistan, ensuring political security, managing political risk and preventing crises;

scientifically based on the experience of developed countries, the development of short-term, medium-term, and long-term strategies in all areas of the national development system in Uzbekistan is a social necessity.

Implementation of the research results. Based on the results obtained on the modern features of strategic management in public policy:

conclusions on the need to take into account mental characteristics (kinship, localism, against which the ability, image, potential, experience of the individual oppose) in the formation, development, and implementation of strategic management in public policy, based on theoretical foundations, the meaning of the concept of «strategy» were used in the preparation topics «Scientific-theoretical, methodological foundations of civil society in Uzbekistan» of the textbook «Civil society», in the «Dictionary of concepts and terms in the field of civil society». (T.: Turon-Zamin-Ziya, 2017, p. 21), when preparing topics for the subjects «Civil society» and «Theory and practice of building a democratic society in Uzbekistan». (Certificate of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan No. 89-03-684 dated 19.02.2020). As a result, the theoretical and methodological base of the textbook was improved;

proposal for the strategy «smart power» and «soft power» in the socio-political development of the country, having ample opportunities and means, resources in the development of the system of state and public administration, the use of which in Uzbekistan can be effective, as well as in terms of technology for the development,

А. Фриедберг номларини кайд этиш керак. Ушбу тадқиқотларга мувожаат қилсак, халқаро сиёсий даражадаги стратегик режалаштиришнинг асосий бошқичлари тўғрисида тасавурга эга бўлиш имконияти пайдо бўлди.

«Аклли куч» («smart power») ва «юмшоқ куч» («soft power») стратегиясининг хоржий тадқиқотчилари орасида М.Коуналак, М.Ли, Дж.Най ва А.Симониларни кайд этиш мумкин. Рус муаллифларидан: Ю.Давидов, А.Казанцев, А.Кортунов, В.Меркушев, А.Наумов, Е.Пономарев, Г.Филимонов ва бошқалар томонидан тадқиқ этилган. Келажакнинг асосий сценарийлари Ж.Аттали, З.Бжезинский, И.Василенко, Р.Либер, Ж.Фридман ва бошқа муаллифларнинг прогностик тадқиқотларини умумлаштириш асосида аниқланди, уларнинг асарларида келажакни ўрганиш учун сценарий ёндашув ишлатилган. Бу олимларнинг ишларини биз учинчи туркум манбаларига киритамиз.

Туртинчи тур манбаларига эса Ўзбекистон олимларнинг асарларини киритамиз. Мамлакатимизда стратегик тахлил, стратегик бошқарув ва сиёсий курс муаммолари махсус ўрганилмаган бўлса-да, айрим олимларнинг асарлари, монография ва илмий мақолаларида республикамизнинг миллий манфаатлари ва у жойлашган минтақанинг геосиёсий, геоктисодий ва минтақавий хавфсизлик, мафкуравий ва трансформацион жараёнлар, ташқи сиёсати, терроризм, минтақавий низолар, сиёсий тизим ва унинг барқарорлиги каби муаммоларга алоҳида эътибор қаратылган. Р.Алимов, Ф.Арзиев, Э.Арипов, Ш.Арифханов, И.Бобокулов, С.Жўраев, Т.Жўраев, Р.Жумаев, Б.Каримов, Ж.Маглонов, А.Муминолов, Р.Назаров, С.Отамурадов, Ш.Пахрутдинов, А.Рахманов, М.Қирғизбоев, А.Қодиров, У.Қўшаев, С.Саидолимов, Р.Самаров, Ф.Толипов, Б.Т.Тўйчиев, Х.Умаров, А.Утамурадов, Б.Фарфисев, А.Хайдаров, Б.Хужанов, С.Ш.Шарипова, И.Эргашев ва бошқа олимларнинг асарлари, монография ва илмий мақолалари шулар жумласидандир.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Миллий университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш» банди доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади давлат сиёсатида стратегик бошқарувининг замонавий хусусиятларини очиб бериш ҳамда Ўзбекистон Республикасидаги стратегик бошқарув жараёнларини такомиллаштиришга оид тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг вазифалари:

«стратегия» тушунчасининг моҳияти ва концептуал тахлилинни ёритиш;  
давлат сиёсатида стратегик бошқарувининг моҳияти ва асосий тамойилларини тахлил қилиш;  
давлат сиёсатида стратегик тахлилининг ўрни ва ролинни аниқлаш;  
стратегик режалаштириш жараёнларида сиёсий прогностининг аҳамиятини ёритиш;

<sup>2</sup> Адабятлар диссертациянинг «Фойдаланилган адабиётлар рўйхати» қисмида келтирилган.



The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (Ph.D.) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2018.3.Phd/Siyos101.

The dissertation is prepared at The National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulughbek. The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the web page of the National University of Uzbekistan ([www.nuu.uz](http://www.nuu.uz)) and on the Information and educational portal "ZiyoNet" ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Supervisor:**

**Djuraev Rustam Ziyatovich**  
Doctor of Political Science, Professor

**Official opponents:**

**Djuraev Yuldash Ochilovich**  
Doctor of Law Science, Professor

**Samzrov Rustamjon Sadriddimovich**  
Doctor of Philosophy Science, Professor

**Leading organization:**

**International Islamic Academy of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 at \_\_\_\_\_ at the meeting of the scientific Degrees at the Scientific Council No DSc-03/30.12.2019. Ss.01.08 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, University street, 4. Tashkent. Telephone: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-02-24; e-mail: [nauka@nuu.uz](mailto:nauka@nuu.uz). The building of the Faculty of Social Sciences of the National University of Uzbekistan, 5<sup>th</sup> floor, cabinet 511.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Centre of the National University of Uzbekistan under No \_\_\_\_\_. Address: 100174, University street, 4. Tashkent Administrative Building of the National University of Uzbekistan, first floor, room 4. Tel: (99871) 236-46-55; fax: (99871) 246-02-24.

Abstract of the dissertation distributed on « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020.  
(Protocol at the registry No \_\_\_\_\_ of « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020)



**Sh.I. Pakhrudinov**  
Chairman of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of Political Science, prof.

**A. Khofmakhmatov**  
Scientific secretary of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of Philosophy Science (PhD).

**B.T. Tuychiev**  
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council award Scientific degrees, doctor of Philosophy Science, prof.

davlat bosqaruvi strategiyasini amalga oshirishda siyosiy risklarni bosqarish texnologiyalarini taхil qilish;

strategik rejalashtirishni davlat siyosatining asosiy elementi sifatida kўrib chiqish;

Ўзбекистонда davlat va jamiat kurilishi jarayonlarini takomillashtirish strategiyasini taхil qilish;

Ўзбекистон xalqaro imijini takomillashtirish strategiyasini ishlab chiqishning asosiy iynalishlari, nazariy va amaliy imkoniyatlarini aniqlash;

Ўзбекистон xavfsizligini taъminlashda siyosiy risklarni bosqarish istiqbollarini taхil qilish;

Ўзбекистон davlat siyosatida strategik bosqaruв va xavfsizlik samaradorligini oshirishga xizmat qiluvchi xulosa va tavsiyalarini ilgari surish.

Tadqiqot obьektini davlat siyosatida zamonauiy strategik bosqaruв jarayonlarining rivojlanish tendentsiyalari taхil etadi.

Tadqiqotning predmetini davlat siyosatida strategik bosqaruвning nazariy asoslari, shakllanish xususiyatlarini urganish orqali Ўзбекистон strategiyasining politologik taхilni taхil etadi.

Tadqiqotning usullari. Dissertatsiyada funktsional va tizimli ёndashuv, krossmilliy va krosssektoral siyosiy taхil, SWOT, kontent, invent, omillar taхilni kabi tadqiqot usullari kullanilgan.

**Tadqiqotning ilmiy yangiligi:**

“strategiya” tushunchasi, mohiyati va nazariy asoslaridan kelib chiqib, davlat siyosatida strategik bosqaruвni shakllantirish, rivojlantirish va amalga oshirishda menal xususiyatlarini (urug-aymoqlik, mahalliychilik kabi ilatlariga qarshi uraьok шахs qobiliyati, imij, salohiyati, tajribasi kabilarini) inobatga olish lozimligi ochib berilgan;

mamlaakat ijtimoiy-siyosiy taraqqiyatida “aqli kuch” (“smart power”) va “yumshok kuch” (“soft power”) strategiyalarining davlat va jamiat bosqaruvi tizimini rivojlantirishda resurslari, vositalari va imkoniyatlari keng kamrovi ekanligi ochib berilgan hamda undan Ўзбекистонда foydalanish yaxshi samara berishi mumkinligi asoslangan;

Ўзбекистонning xalqaro imijini yaxilash, mustahkamlash, siyosiy xavfsizlikni taъminlash, siyosiy riskni bosqarish va inkirozli xolatlarining oldini olish kabi ustuvor iynalishlarda ichki imkoniyatlar bilan birga, tashqi subьektlar taъsirdan foydalanish samaraliьok ekanligi ochib berilgan;

rivojlangan davlatlar tajribasidan kelib chiqib, Ўзбекистонда ham milliy taraqqiyat tizimining barcha soxalarida kisha, urta va uьok muddatri strategiyalarini ishlab chiqish ijtimoiy zaruriyat ekanligi ilmiy asoslangan.

**Tadqiqotning amaliy natijasi kuyidagilarni uz ichga oladi:**

Ўзбекистон davlat siyosatida strategik bosqaruвning urni va rolini aniqlash, strategik bosqarish va rejalashtirish texnologiyalarini amaliyatta tatbiq etishni urganish, Ўзбекистонning xalqaro imijini shakllantirishga karatilgan strategiya samaradorligini oshirish imkoniyatlari ochib berilgan.

Ўзбекистонда сиёсий хавфсизликни таъминлаш ва сиёсий рискни бошқариш ва олдини олишнинг устувор йўналишлари имкониятлари бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончилиги республика ва халқаро миқёсдаги илмий конференция материаллари тўпламлари, ОАК рўйхатидаги махсус журналлар ҳамда хорижий илмий журналларда чоп этилган мақолалар, нашр этилган ўқув қўлланма ва у ҳақидаги хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Мазкур ишнинг илмий аҳамияти давлат сиёсатида стратегик бошқаруving замонавий технологияларини тадқиқ қилиш ҳамда тақомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан "Давлат сиёсати ва бошқаруви", "Геосиёсат", "Сиёсий хавфсизлик ва рискларни бошқариш", "Сиёсий башорага", "Стратегик бошқарув ва таҳлил", "Сиёсий конфликтология", "Имиджеология", "Кратология" каби фаълларни ўқитиш жараёнида фойдаланиш имконияти мавжудлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, унда стратегик бошқарув ва таҳлил тадқиқотлар объекти сифатида ўрганилган, давлат сиёсатида стратегик бошқарувни ишлаб чиқиш жараёни тадқиқ этилган, сиёсий вазиятларни башорат қилишнинг методологик принциплари ва технологиялари ҳамда сиёсий риск ва таҳдидларни аниқлаш ҳамда олдини олиш имкониятлари аниқланади, Ўзбекистон Республикаси ривожланишининг стратегик таҳлили кўриб чиқилган. Бу жиҳатдан, диссертацион тадқиқот Ўзбекистон Республикасида сиёсат субъектларининг ички ва ташқи сиёсатда ўз таъсирчанлигини оширишда, Ўзбекистоннинг халқаро имижини мустаҳкамлашга қаратилган стратегиясини ишлаб чиқишда муҳим илмий манбалардан бири бўлиб хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Давлат сиёсатида стратегик бошқаруving замонавий хусусиятлари бўйича олинган илмий натижалар асосида:

"стратегия" тушунчаси, моҳияти ва назарий асосларидан келиб чиқиб, давлат сиёсатида стратегик бошқарувни шакллантириш, ривожлантириш ва амалга оширишда ментал хусусиятларини (уруғ-аймоқчилик, маҳаллийчилик каби иллатларга қарши ўларок шахс қобилияти, имиж, салоҳияти, тажрибаси қабиларни) инobatга олиш лозимлигига оид хулосаларидан "Фуқаролик жамияти" ўқув қўлланмасининг "Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг илмий-назарий, методологик асослари" деб номланган мавзусини тайёрлашда, "Фуқаролик жамияти фандан тушунча ва атамалар лугати" (-Т.: Турон-Замин-Зиё. 2017 й. 21 б.т.) номли лугатда, "Фуқаролик жамияти", "Ўзбекистонда демократик жамият куриш назарияси ва амалиёти" фанларига оид мавзуларни тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 19.02.2020 йилдаги №89-03-684 сонли маълумотномаси).

KHUKMATOV FATKHULLA KHABIBULLAEVICH

MODERN FEATURES OF STRATEGIC MANAGEMENT IN PUBLIC  
POLICY (ON THE EXAMPLE OF UZBEKISTAN)

23.00.02 – Political institutes, processes and technologies

ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PHD)  
ON SCIENCE IN POLITICAL

TASHKENT-2020

связан с политическим прогнозированием, технологиями выявления политических рисков и управления ими. В государственной политике стратегический план должен состоять из ряда сценариев. Так формируется система гибкости в государственной политике.

4. Сегодня в государственной политике в процессах стратегического управления используется "smart power" (модель умной стратегии). Именно применение этой модели позволяет правильно распределить ресурсы, которых недостает государственной политике, их правильно и рационально использовать

5. Опыт развитых стран показывает, что роль «мозговых центров» в формировании и развитии государственной стратегии "smart power" неопенима. Именно сильные мозговые центры позволяют моделировать перспективы государственной политики, принимать оптимальные решения в сфере политического управления, получать определенные дивиденды от негативных ситуаций.

6. Стратегия дальнейшего развития Узбекистана на 2017-2021 годы стала важным шагом в процессе повышения эффективности стратегического управления в государственной политике Узбекистана. Поскольку этот важный стратегический документ носит системный и комплексный характер, он охватывает механизмы развития практически всех слоев общества. Сегодня внешнеполитическая стратегия Узбекистана носит прагматичный характер с акцентом на формирование многовекторной политики, механизмов уравнивания сил в Центрально-азиатском регионе, что обеспечивает эффективность внешней политики страны.

7. Внедрение эффективного стратегического управления в государственной политике Узбекистана напрямую связано с общественно-политическими науками в нашей стране. Подготовка кадров в таких областях, как политический и стратегический анализ, государственное управление, социология, позволит в будущем сформировать крупные мозговые центры в Узбекистане.

Натижада, ўқув қўлланманинг назарий-методологик асоси такомиллашган, мамлакат ижтимоий-сиёсий тараққиётида "ақли куч" ("smart power") ва "юмошқ куч" ("soft power") стратегияларининг давлат ва жамият бошқаруви тизимини ривожлантиришда ресурслари, воситалари ва имкониятлари кенг қамровли эканлиги очиб берилган ҳамда ундан Ўзбекистонда фойдаланиш яхши самара бериши мумкинлиги ҳамда давлат сиёсатида стратегик бошқарувни ишлаб чиқиш, таҳлил қилиш ва амалга ошириш технологиялари, сиёсий курснинг стратегик сценарийси технологияси борасидаги тақлифлардан "Ўзбекистонни ривожлантириш стратегияси", "Фуқаролик жамияти" (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2019 йил 27 декабрдаги 1186-сонли буйруғи, 1186-029 рақамли қувоҳнома) номли дарсликнинг "Харакатлар стратегияси – Ўзбекистон миллий тараққиёти янги босқичининг асоси" деб номланган иккинчи мавзусини, "Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш" номли учинчи мавзусини тайёрлашда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 19 февралдаги 89-03-684-сон мазлумотномаси).

Натижада, ўқув қўлланманинг назарий-методологик асоси такомиллашган; Ўзбекистоннинг ҳалқаро имижини яхшилаш, мустаккамлаш, сиёсий хавфсизликни таъминлаш, сиёсий рискни бошқариш ва инқирозли ҳолатларнинг олдини олиш каби устувор йўналишларда ички имкониятлар билан бирга, ташқи субъектлар таъсиридан фойдаланиш самарали эканлига оид ҳулосаларидан Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи Марказий Кенгашининг 2019 йил 2-ғриим йиллик ўчун мўлжалланган иш режанинг 51-банди (ҳалқаро талабларга жавоб берадиган ёш раҳбар кадрларни тайёрлаш мақсадида Ўзбекистон Ёшлар иттифоқининг истиқболли ходимларини хорижий давлатларда малакаси ва тажрибасини оширишга қаратилган қўшма дастурларни амалга ошириш ҳамда уларни нуфузли хорижий олий таълим муассасаларида магистратура ва докторантура босқичларида таълим олишларига қўмаклашиш), 56-банди (Иттифоқ тизимлари фаолиятини оммавий ахборот воситаларида ёритиш, турли видео ва аудиороликлар тайёрлаш) ва 57-банди ("Ёшларга оид давлат сиёсатининг тарғиботига бағишланган ижтимоий роликлар" ташловиини ўтказиш) ни ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Ёшлар иттифоқининг 2020 йил 21 февральдаги 04-13/741-сон мазлумотномаси). Диссертацияда билдирилган ҳулоса ва тақлифлардан Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи фаолиятида фойдаланилиши Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатининг стратегик йўналишларини такомиллаштириш, ёшлар ташқилотларининг стратегик бошқарувини ишлаб чиқиш, таҳлил қилиш ва амалга ошириш борасидаги ишларнинг янги йўналишда ишлаб чиқилишида назарий-методологик манба вазифасини ўтайди;

ривожланган давлатлар тажрибаларидан келиб чиқиб, Ўзбекистонда ҳам миллий тараққиёт тизимининг барча соҳаларида қисқа, ўрта ва узоқ муддатли стратегияларни ишлаб чиқиш ижтимоий зарурият эканлигига доир ҳамда Ўзбекистон давлатининг ҳалқаро имижини шакллантиришга қаратилган стратегияси илмий-амалий аҳамиятта эга бўлиб, Халқаро муносабатлар ахборот

(detence) глобалного баланса сил (maintenance of global balance of power), то есть стратегии «умной защиты» (smart defense). Такая политика считается наилучшим способом предотвращения военных и политических рисков.

Отмечается, что военная реформа, начатая президентом Шавкатом Мирзиёевым, постепенно модернизирует весь Узбекистан и фокусируется на геополитике путем укрепления региональной стабильности и безопасности в Центральной Азии.

В диссертации отмечается, что влияние различных невоенных потенциалов быстро растет в XXI веке и что системные и отраслевые центры в войне и внешней политике ускоряют этот процесс. Важнейшая угроза для Узбекистана сейчас не в военно-технической, экономической или технологической сфере, а в разработке стратегий в области цивилизации и общественно-политических сферах.

Тем не менее, сравнение военных возможностей имеет практическое значение. Общий потенциал государства и общий военный потенциал являются тесно связанными понятиями, но по ряду причин между ними может отсутствовать равенство. Главное, что общий военный потенциал на самом деле является фактором, т.е. доля уже реализованного государственного потенциала или его части, которая может быть больше или меньше, но она не равна общему потенциалу государства.

В аналитико-прогностическом направлении анализируются процессы, связанные со вступлением в ЕАЭС, являющиеся сегодня одним из стратегических вопросов внешней политики нашей страны, и геополитические и геоэкономические проекты, такие как пекинский «Один пояс - один путь». Были предприняты попытки проанализировать и прогнозировать сценарий на основе предмета исследования.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование современных особенностей стратегического управления в государственной политике (на примере Узбекистана) позволяет сделать следующие выводы:

1. Понятие «стратегия» - это широкомасштабное понятие, которое используется в военной, экономической, политической сферах. В свою очередь, разработка эффективной стратегии является важным элементом эффективности государственной политики.

2. Каждая страна стремится разработать свою собственную стратегию развития, но только некоторые из них смогут разработать эффективную стратегию. В свою очередь, эта ситуация приводит к формированию экономических, политических и военных различий между странами в мировой политике. Разработка эффективной стратегии государства напрямую связана с его интеллектуальными ресурсами.

3. Стратегическое планирование играет важную роль в процессе разработки стратегии в государственной политике. Этот процесс напрямую

37

таҳлил қилиш маркази фаолиятида фойдаланилди (Халқаро муносабатлар бўйича ахборот-таҳлилий марказнинг 2020 йил 17 февралдаги 01/26-сон маълумотномаси). Мазкур диссертация ишда келтирилган янгиликлар Халқаро муносабатлар ахборот таҳлил қилиш маркази фаолияти доирасида илгор хорижий тажриба, халқаро стандартлар, халқаро ташкилотлар ва экспертларнинг баҳолари, фикр-мулоҳазаларини ўрганишда муҳим аҳамиятга эга.

Таҳлилот натижаларининг апробацияси. Мазкур таҳлилот натижалари, жумладан, 2 та халқаро ва 7 та республика илмий-амалий анжуманларда маъруза кўринишида баён этилган ҳамда апробациядан ўтган.

Таҳлилот натижаларининг эълон қилинганлиги. Таҳлилот мавзуси бўйича жами 26 та илмий иш, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 10 та мақола (7 та республика ва 3 та хорижий журналларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби қириш, утга боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 155 бетга ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Қириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, илмий янгилиги асосланган. Таҳлилотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, объекти, предмети, методлари, мақсад ва вазифалари аниқланган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти, амалиётга жорий қилингани, апробацияси, нашр этилган ишлар, диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «Давлат сиёсатида стратегик бошқарув хусусиятларини таъкиқ этишнинг назарий ва методологик асослари» деб номланган бўлиб, утга параграфдан иборат. «Стратегия тушунчасининг моҳияти ва концептуал таҳлили» деб номланган биринчи параграфда мавзуга оид турли илмий қарашлар, назариялар, таълимотлар, таъриф ва ёндашувлар таҳлил қилинган. Стратегия замонавий сиёсий жараёнларнинг ажралмас таркибий қисми, давлат сиёсатидаги муҳим қисмлардан бири эканлиги асосланган.

Ушбу параграфда стратегиянинг, хусусан замонавий давлат сиёсатининг ажралмас муҳим қисми сифатида оммалашиб бораётгани ҳақидаги фикр илгари сурилган. «Strategema», ёки «strategema» атамаси қадимги юнон тилидан олинган бўлиб, «strategos» («strategos») - «харбий хўйла», «генерал санъати» деган маъноларни англатади. Унинг негизда хўйлакор режа, харбий фуқаролик, сиёсий, сиёсий-иқтисодий, геостратегик муваффақиятга ёки шахсий манфаатларга эришиш учун ўзига хос ноодатий қўтилмаган ҳаракатлар тушунилади.

Қадимги юнон ва Рим манбаларида ушбу атама (στρηγιτικός) га нисбатан, асосан, «strategema», қадимги Хитой манбаларидаги «харбий хўйлар» (計) га

В связи с этим основное внимание должно быть уделено глубочайшему применению национальной идеи, добавлению новых идеологических и мифологических текстов к этой идее, а также созданию механизма применения принципиально новых геополитических интерпретаций. Для этого нам необходимо создать последовательность действий государства как одного из ключевых "игроков" на международной и региональной арене.

В диссертации даётся комплексный анализ значительного влияния национальных интересов на имидж страны. Национальные интересы Узбекистана определяются как сумма сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Диссертантом разработана стратегия формирования позитивного имиджа Узбекистана и выделены механизмы его реализации. Учитывая масштаб задачи по оптимизации международного имиджа Узбекистана, подчеркивается, что усилия, направленные на то, чтобы занять место в геополитическом, геоэкономическом и геокультурном пространстве, стратегия действий в этом направлении должны строиться на долгосрочной основе. Поэтому имиджевые кампании ориентированы на комплексные меры, оценку и прогнозирование, разработку сценариев.

Третий параграф третьей главы озаглавлен «Перспективы управления политическими рисками в обеспечении безопасности Узбекистана», в котором подчеркивается необходимость рассмотрения этого вопроса в различных аспектах, включая различные факторы, которые требуют большого внимания. В параграфе подчеркивается, что этот процесс должен охватывать такие ключевые направления, как теоретико-методологическая, политическая, внешне-политическая, экономическая, нормативно-правовая, организационная, аналитическое прогнозирование. В частности, эффективность управления политическими рисками в военно-политическом направлении зависит от выполнения следующих требований: целесообразность и реальность поставленных задач по достижению политических целей, их соответствие материальным и социальным возможностям государства на определенной стадии развития; правильный выбор средств и методов обеспечения политической безопасности; умелое применение и использование социально-экономических, политико-стратегических и других естественных преимуществ страны; привлечение на свою сторону максимального количества союзников и обеспечение единства их совместных усилий; выделение и ослабление потенциальных конкурентов один за другим. Узбекистан, как и многие другие страны, должен будет учитывать растущую потребность в региональном сотрудничестве. Когда-то ставшей жертвой большой bipolarной игры между Россией и Великобританией регион сейчас находится на другом уровне с такими странами, как Россия, США, Китай, Индия, Иран, которые вступили в новую большую многополярную игру по сдерживанию (containment), поддержанию

нисбаган эса "стратегема" тушунчаси қўллангилари. Иккиси ҳам бир маънони беради. Ҳақиқатдан ҳам, "ҳарбий хийла" ижтимоий, илмий тушунча сифатида Қадимги Юнонистон, Рим ва Хитойда чуқур ўрганилган, тарихий мисоллар асосида таҳлил этилган ва яхлит асар сифатида бутунги авлодучун ҳам қимматга эга бўлган мавзулар кўринишида яратилган.

Тадқиқот натижалари жуда оз муаллифлар стратегияни мустақил тадқиқот объекти сифатида ажратишларини кўрсатади. Умуман, стратегия ҳарбий, бизнес, сиёсий фанлар ва социология каби фанларнинг объекти сифатида ўрганилган. Стратегияга берилган таърифларни таҳлил қилишда муаллиф бу ҳодисанинг турли жиҳатларини очиб беришга ҳаракат қилади.

Параграфда, стратегия феноменининг сиёсий ўлчамини яхшироқ тушуниш учун турли хил тадқиқотчилар томонидан таъкидланган халқаро сиёсий ва глобал стратегияларнинг асосий таснифи ҳақида кўпроқ тўхталиб ўтиш зарурлиги таъкидланади.

XX асрнинг иккинчи ярмида халқаро муносабатлар назарияси доирасида ҳар хил илмий ёндашувлар доирасида турли даражадаги қўлаб стратегиялар концептуаллаштирилди. Уларга "қучлар мувозанати стратегияси", "тўхталиб туриш стратегияси", "ҳамкорлик стратегияси", "бошқарилаётган бетартиблик стратегияси (хаос)", "иттифоқли биришган стратегия", "ақлли стратегия, ақли мудофаа" ("smart defence") кабиларни мисол келтириш мумкин. Геосиёсий назария доирасида "анақонда стратегияси", "Осиёга бурилиш" стратегияси ва бошқалар ҳам мавжуд.

Масалан, Грей Колин бу йўналишда қуйидаги аргументларни келтиради: "Стратегия на сиёсат, на ҳарбий тўқнашув, балки стратегия улар ўртасида кўпirik вазифасини ўтайдиган востатир"<sup>3</sup>, деб таъриф беради.

"Стратегия" кенг маънода халқаро (қуч) сиёсатга режалаштирилган ва мувофиқлаштирилган ёндашув сифатида тушунилади, бу эса давлатнинг исталган сиёсий мақсадларга эришиш учун ўз маблағларидан қандай фойдаланиши кераклигини баён этади.

Ресурсли ёндашувнинг илғор идеологларидан бйри Джей Барнининг фикрича: "Стратегия – бу ресурсларни жойлаштириш модели бўлиб, қучли томонларга таянган ҳамда заиф томонларни мустаҳкамлаган ҳолда, умумий фаолиятнинг яхшилланишига олиб келади"<sup>4</sup>.

Шу маънода стратегия ва стратегик таҳлилга оид илмий билимлар амалиётдан бироз орқада қолаётгани, мавжуд назарий қарашлар муайян тизимга солинмагани таъкидланади.

Биринчи бобнинг иккинчи параграфи "Давлат сиёсатида стратегик бошқарувнинг моҳити ва асосий тамойиллари" деб номланган. Ушбу параграфда давлат сиёсатида стратегиянинг қўлланилиш босқичлари, унинг асосий тамойиллари ва бу борада хорижий давлатлар тажрибаси таҳлил этилган.

Давлат – ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ташкилотдир. Унинг стратегияси

<sup>3</sup> Gray C.S. Why strategy is difficult // Joint Force Quarterly, - 1999 - Summer

<sup>4</sup> Jay B. Barney Gaining and Sustaining Competitive Advantage, currently in 4th edition, Upper Saddle River, NJ: Pearson/Prentice Hall (Translated into Japanese, Chinese, Italian) 2010 P-31-32.

анализ термина “стратегическое планирование”, даются различные его толкования, основное внимание уделяется его функциям. Существующие определения обобщены в отношении процесса реализации стратегического планирования, а также проанализированы усилия по разработке успешной стратегии и ее реализации.

В диссертации подчеркивается, что *анализ внутренней и внешней среды* в государственной политике является важным шагом в разработке стратегии управления, и что внешняя среда является ресурсом, который обеспечивает политическую организацию необходимыми ресурсами для поддержания ее внутреннего потенциала и, вместе с тем, даёт ему возможность “выжить”. Поэтому ресурсы имеют решающее значение для оказания политического влияния во всем мире. Анализируются теории ученых, например, такие как “мягкая сила” (soft power) и “жесткая сила” (hard power) Дж. Най, а затем силы влияния “умной силы”. Другая группа ученых также разделила матрицу, разделив правительственные ресурсы на девять основных факторов: 1. Менеджмент; 2. Территория; 3. Природные ресурсы; 4. Население; 5. Экономика; 6. Культура и религия; 7. Наука и образование; 8. Армия; 9. Внешняя политика (геополитическая среда) является примером.

Третья глава диссертации озаглавлена «Стратегический анализ приоритетов государственного управления в Узбекистане: опыт и проблемы». Первый параграф данной главы посвящен анализу «Стратегии совершенствования процесса государственного и общественного строительства в Узбекистане». Признается, что за реформами в Узбекистане, в том числе смелыми шагами во внешней политике, следят с большим интересом. Отмечается, что “серьезные изменения” во внешней политике очевидны, прежде всего, на примере Центральной Азии. В связи с активной политической президентом Шавката Мирзиёева в регионе произошли неожиданные политические изменения. За очень короткий промежуток времени отношения между странами улучшились, и была создана совершенно новая среда. К ним относятся демаркация и делимитация государственных границ, использование трансграничных рек и строительство крупных атомных электростанций.

Изменения во внешней политике Узбекистана подчеркивают системный подход лидера страны к решению проблем. Следует отметить, что объявление Президентом Ш.М. Мирзиёевым 7 февраля 2017 года Указа “О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан” стало краеугольным камнем этих процессов.

Второй параграф главы описывает основные направления разработки стратегии по улучшению международного имиджа Узбекистана, в которой анализируются текущие реформы в Узбекистане в этой области и вопросы, которые необходимо решить. Известно, что создание эффективного геополитического, геоэкономического и геодивергентного имиджа государства невозможно без теоретически обоснованной стратегии, которая заключается в продвижении позитивных составляющих имиджа Узбекистана.

давлат ва жамият ривожланиши учун мақсадларга эришиш бўйича бош ривожланиш режаси бўлиб, тартибли зарур қадамлар ва керакли бўлган ресурсларни жалб этиш орқали амалга оширилади. Давлат стратегиясини амалга оширишнинг бош вазифаси давлат, жамият ва инсоннинг позитив ривожланишини таъминлашдан иборат.

Диссертацияда дастлабки стратегик бошқарув масаласи иқтисодий фанлар доirasида ишлаб чиқилганлиги таъкидланади. Бироқ стратегик режалаштириш назарияси, ташкилотни бошқаришга оид ёндашувлар, концептуал карорлар, тамойиллар, усулларни сиёсий фаолиятга ҳам қўллаш муваффақиятларга олиб келиши мумкинлиги амалда исботланганлиги қайд этилади. Аммо шу ўринда бу икки фаолиятнинг алоҳида ўзига хос хусусиятлари ва социал-иқтисодий муаммоларнинг ўзаро боғлиқлигини инобатга олиш лозимлиги уқтирилган.

Тадқиқотда стратегик бошқарув – давлат сиёсий фаолиятининг юқори (мета) даражаси эканлиги эътироф этилади. Шу ўринда стратегик “уйинчи” “қуйи турувчи” учун шундай даражада бўлиши кераклиги таъкидланган.

Иккинчи параграф якунида диссертант миллий ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишда илмий базага жиддий равишда суяниш керак деган хулосага келади. Бу борада ўз бааси ва дунё ҳамжамияти базаси, тажрибасидан фойдаланиш муҳим ҳисобланади

Биринчи бобнинг учинчи параграфи “Давлат сиёсатида стратегик таҳлилнинг ўрни” деб номланган. Диссертант тадқиқотчилар стратегик таҳлил моҳиятини очишга турлича ёндашишларини қайд этади. Муаллиф “стратегик таҳлил” атамасини категориялар таҳлил қилади, унинг таркибий қисмларини кўрсатади, турли талқинларини келтиради. Жумладан, турли муаллифларнинг стратегик таҳлил моҳиятини очишга турлича ёндашувларини таҳлил қилади. Уларнинг кўпчилиги стратегик таҳлил жараёнини стратегик режалаштириш жараёни билан бир вақтда кўриб чиқишади.

Параграфда стратегик таҳлил жараёни ташкилотнинг ички ва ташқи муҳитини ўрганиш натижасида келиб чиққан, дейилади. Унинг мақсади –ўзининг кучли томонларини капиталлаштириш ва кучсиз томонларини минималлаштириш, очилмаётган имкониятлардан фойдаланиш ва яқинлашиб келаётган хавфлардан химояланишда ташкилотларга ёрдам бериш имконияти эканлиги таъкидланади.

Изданишда стратегик режалаштириш жараёни стратегик таҳлил билан биргаликда келажакдаги ютуқлар учун зарур бўлган чора-тадбир ва операцияларни ишлаб чиқиш жараёни сифатида кўриб чиқилган. Ўз табиатига кўра реактив саналган узок мудатли режалаштириш ҳамда ташкилотга ўз келажакини яратиш имконини берувчи стратегик режалаштириш ажратиб кўрсатилган.

Диссертацияда стратегик тадқиқотлар соҳаси харбий фанлар епархияси сифатида қаралганлиги қайд этиб ўтилган. Бу ерда гап томонлардан бирининг қуроли кучлар ёрдамида устунликка эришиш тамойиллари ва усуллари ҳақида кетган. Аммо бу ерда ҳам харбий харажатлар якунига таъсир этувчи иқтисодий, ижтимоий ва психологик омилларни таҳлил этиш ва баҳолаш зарурати қайд

Второй мировых войн и др.); 4) сравнительный анализ прогнозирования, направленный на оптимизацию принятия внешнеполитических решений.

Также в данном параграфе диссертации автор анализирует этапы, алгоритмы и механизмы прогнозирования.

Второй параграф второй главы озаглавлен «Технологии управления политическими рисками при реализации стратегий государственного управления». Этот параграф, который начинается с определения политических рисков, признает, что они являются одним из факторов, влияющих на политический выбор.

Необходимость изучения феномена политического риска в контексте стратегического управления и планирования объясняется тем, что временное развитие любой общественно-политической системы требует ряда условий, основными из которых являются: постановка долгосрочных политических целей; искать и мобилизовать необходимые политические и другие ресурсы.

На всех этих этапах стратегического планирования и управления в государственной политике их значимые и функциональные проявления связаны с наличием элемента риска, который оказывает существенное влияние на прогнозирование и реализацию политической деятельности государства.

Примечательно, что вся система стратегического управления и планирования тесно связана с политическими рисками. Во-первых, от этапов стратегического планирования политической деятельности - от постановки задач и постановки целей до мониторинга и оценки эффективности реализации стратегии - риск может быть важной частью деятельности любого политика. Во-вторых, признается, что необходимо учитывать два различных уровня внешнего риска: риск в анализе внешней среды и риск, связанный с постоянно меняющейся внешней средой, такие факторы окружающей среды могут представлять прямой или косвенный риск, который еще не стал предметом анализа и прогнозирования.

В-третьих, из-за неоднородности социальных, экономических и других интересов, целей и ценностей государственной политической деятельности, а также неразвитости теории и практики стратегического планирования и управления в этой области риск остается неотъемлемым системным элементом политической деятельности. Подчеркивается, что его теоретический анализ один из важных способов совершенствования системы управления и стратегического планирования.

В данной части диссертации описаны этапы и механизмы управления и анализа политических рисков, их особенности и подходы. Их эффективность часто зависит от научной организации методического, материального и финансового обеспечения политической деятельности.

В третьем параграфе этой главы рассматривается «Стратегическое планирование как ключевой элемент государственной политики». В этой главе определяется роль стратегического планирования в политической сфере общества, жизнь отдельных его подсистем и элементов, а также роль планирования в системе управления. В параграфе дается категориальный

этипан.

Изланишиннг бу кисмида стратегик тахлил бир маргалик тадбир эмас, балки даврий жиҳатдан такрорий эканлиги тўғрисидаги тасдиқни асослаб беришга ҳаракат қилиниб, стратегик бошқарувда стратегик тахлилни амалга ошириш асосида ташкилотда информацион хавфсизлик миссиясини шакллантириш жараёнини таъминлаш, мақсадлар ва стратегияларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш йўллари асослашга қаратилган.

Диссертациянинг иккинчи боби «Давлат бошқарувда стратегияни ишлаб чиқиш жараёни: таркибий элементлар ва технологиялар» деб номланган. Сиёсий стратегияни ишлаб чиқиш ҳар доим давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқдир. Уни ишлаб чиқишда хорижий давлатлар ва айрим халқаро ташкилотлар маълумотлари, сиёсий стратегияни ишлаб чиқиш бўйича уларда қўлланилган механизмлар, услубий ёндашувлар қиёсий тахлил қилинган.

Диссертациянинг иккинчи бобининг биринчи параграфи «Стратегик режалаштириш жараёнида сиёсий прогнознинг аҳамияти» деб номланиб, унда замонавий дунёда сиёсий прогнозлаш методологияси ва методикаси муаммолари нафақат урду йўналишдаги мутахассислар ўртасида қизиқиш уйғотиши, балки сиёсий ўзгаришларни адекват кўра билиш сиёсий бошқарув стратегияси ва тактикасини тўғри қуриш, сиёсий жараёнларга мақсадли таъсир этишининг асосий шартларидан бири сифатида тахлил этилган. Диссертацияда илмий адабиётларда келгусини билишга оид бир қатор атамалар учраши, яъни олдндан кўриш, прогноз қилиш, футурология ва ҳоказолар категориал тахлил қилинган.

Тадқиқотда прогнознинг аниқлиги ва ишончилиги кўп жиҳатдан унга асос бўлган назариялар; бошланғич маълумотларнинг тўлиқлиги ва ишончилиги; прогнознинг қай тарзда ўтказилиши; прогнозни қим ўтказиши, шунингдек, тасодифий омилларга боғлиқ бўлиши таъкидланган. Шунингдек, мутахассисларнинг функцияларига мувофиқ равишда АҚШ ташқи сиёсатини прогноз қилишнинг тўртта асосий тури мавжуд: 1) ташқи сиёсатнинг одамларнинг айрим гуруҳида келажак ҳақидаги қандайдир ягона сиёсий-фалсафий тасавуруни ҳосил қилишга қаратилган прогноз қилиш (Д.Белл, 3.Бжезинский ва бошқаларнинг асарлари); 2) у ёки бошқа ҳаракатлар учун одамларнинг айрим гуруҳлари ёки умуман жамиятни сафарбар этишга қаратилган прогноз қилиш (Э.Тоффлер ишлари, Рим клубига маърузалар ва ҳоказо); 3) халқаро муносабатлар назарияларини ривожлантириш, фаразлар, концепцияларни ишлаб чиқиш ва текширишга қаратилган прогноз қилиш (масалан, 1966-1967 йилларда Принстон университети тадқиқотчилари Ч.Германн ва Н.Германнлар томонидан имитацион ўйинлар услубиёти қўлланиб ўтказилган. Биринчи ва Иккинчи жаҳон урушларининг вужудга келиши эҳтимолигининг ретроспективи тахлили ва бошқалар); 4) ташқи сиёсий ечимларнинг қабул этилишини оптималлаштиришга қаратилган прогноз қилиш қиёсий тахлил қилинади. Шунингдек, муаллиф томонидан прогноз қилиш бошқичлари, алгоритми ва механизмлари тахлил қилинган.

исследований рассматривалась как сфера военных наук. Здесь речь идет о принципах и методах обретения господства через вооруженные силы одной из сторон. Но и здесь отмечается необходимость анализа и оценки экономических, социальных и психологических факторов, влияющих на исход боевых действий.

Эта схема помогает объяснить взаимосвязи между различными дисциплинами, к которым применяются концепции стратегии. Данная часть исследования направлена на обоснование утверждения о том, что стратегический анализ является не разовым событием, а периодической итерацией, а также на обеспечение процесса формулирования миссии по информационно-безопасности в организации, разработки и реализации целей и стратегий на основе стратегического анализа в стратегическом управлении.

Во второй главе диссертации **“Процессы разработки стратегии в государственном управлении: компоненты и технологии”** подчёркивается, что разработка политической стратегии всегда связана с обеспечением безопасности государства. При его разработке сопоставляются данные зарубежных стран и некоторых международных организаций, механизмы, используемые при разработке политической стратегии, методологические подходы. Первый параграф этой главы назван **“Важность политического прогнозирования в процессах стратегического планирования”**. В этом параграфе анализируются проблемы метода и методологии политического прогнозирования в современном мире не только для того, чтобы вызвать интерес у экспертов в этой области, но и для того, чтобы адекватно увидеть политические изменения, выстроить стратегии и тактику политического управления как одно из основных условий целенаправленного воздействия на политические процессы.

В диссертации анализируются ряд терминов, встречающихся в научной литературе, связанных с предвидением, прогнозированием, футурологией и т.д.

Точность и достоверность авторского прогноза во многом лежат в основе теории; полноте и достоверности первичных данных; как выполняются прогноз; кто будет делать прогноз, также будет зависеть от случайных факторов. Также, согласно функциям экспертов, существует четыре основных типа внешнеполитического прогнозирования США: 1) внешнеполитическое прогнозирование, направленное на создание единого политического и философского видения будущего у некоторых групп людей (работы Д.Белла, 3.Бжезинского и др.); 2) прогнозирование, направленное на мобилизацию определенных групп людей или общества в целом для того или иного действия (работы Э.Тоффлера, лекции в Римском клубе и т.д.); 3) прогнозирование, направленное на развитие теорий международных отношений, разработку и проверку гипотез, концепций (например, в 1966-1967 годах исследователями Принстонского университета Ч.Германом и Н.Германом с использованием метода имитационных игр, ретроспективный анализ вероятности Первой и

Иккинчи бобнинг иккинчи параграфи “Давлат бошқаруви стратегиясини амалга оширишда сиёсий рискларни бошқариш технологиялари” деб номланган.

Сиёсий рискларнинг таърифидан бошланган ушбу параграфда уларнинг сиёсий ташловга таъсир кўрсатувчи омиллардан бири экани эътироф этилади. Стратегик бошқарув ва режалаштириш доирасида сиёсий риск феноменини таъкик қилиш зарурлиги шу билан изоҳланадики, ҳар қандай иқтисодий сиёсий тизим муваффақиятли ривожланиши учун бир қатор шарт-шароитлар талаб қилинади, қуйидагилар уларнинг асосийлари ҳисобланади: узоқ муддатли сиёсий мақсадларнинг белгиланиши; стратегик сиёсий ечимларнинг ишлаб чиқилиши ва амалга оширилиши; зарур сиёсий ҳамда бошқа ресурсларни қидириб топиш ва сафарбар қилиш.

Давлат сиёсатида стратегик режалаштириш ва бошқаруving ана шу барча босқичларида уларнинг мазмуни ва функционал қўриқилари давлатнинг сиёсий фаолиятини прогноз қилиш ва амалга оширишга жиддий таъсир кўрсатадиган риск элементни мавжудлиги билан боғлиқ.

Бутун стратегик бошқариш ва режалаштириш тизимининг сиёсий рисклар билан ҳамбарчас боғлиқлиги диққатни ўзига жалб этади. Биринчидан, сиёсий фаолиятни стратегик режалаштириш босқичларидан - вазифани белгилаш ва мақсадларни ишлаб чиқишдан стратегияни амалга ошириш самарадорлигини назорат қилиш ҳамда баҳолашгача бўлган - ҳар қайси босқичда ҳам риск сиёсатчи фаолиятини муҳим тарқибий қисми бўлиши мумкин. Иккинчидан, ташқи муҳит рискнинг икки хил даражасини ҳисобга олиши зарурлиги эътироф этилади: ташқи муҳит таҳдидиданги риск ва доим ўзгариб турадиган ташқи муҳит томонидан риск, бундай муҳит омиллари бевосита ёки бильвосита риск солиштирилган, бундай риск хозирча таҳлил ва прогноз қилиш предметиға айланмаган. Учунчидан, давлат сиёсий фаолиятининг иқтисодий ва бошқа манфаатлари, мақсадлари ва қадриятларининг бир хил эмаслиги, шунингдек, бу соҳадаги стратегик режалаштириш ва бошқарув назарияси ва амалиёти етарлича ривожланмаганлиги сабабли риск сиёсий фаолиятнинг ажралмас тизимли элементни бўлиб қолмоқдаки, унинг назарий таҳлили стратегик режалаштириш ва бошқарув тизимини такомиллаштиришнинг муҳим йўлларида бири ҳисобланиши таъкидланган.

Диссертациянинг мақур қисмида сиёсий рискларни бошқариш ва таҳлил қилиш босқичлари, механизмлари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари ва уларга оид ёндашувлар ёритилган. Унинг самарадорлиги кўп ҳолларда сиёсий фаолиятнинг илмий ташқилаштириш, методик, моддий ва молиявий таъминланган қонуниятларининг иноватта олинишига боғлиқ.

Ушбу бобнинг учинчи параграфи “Стратегик режалаштириш давлат сиёсатининг асосий элементни сифатида” деб номланади. Бобда стратегик режалаштиришнинг жамият, унинг алоҳида қисмлари ва элементлари ҳаётининг сиёсий соҳасидаги роли режалаштиришнинг бошқарув тизимида тутган ўрни билан белгиланади. Параграфда “Стратегик режалаштириш” атамаси категорияга таҳлил қилинади, унинг турли талқинлари келтирилади, бажарадиган вазифалари баён этилган. Мавжуд таърифлар стратегик режалаштиришни амалга



государственной политике и её основные принципы, а также опыт зарубежных стран в этом отношении.

Государство является социально-экономической и политической организацией. Его стратегия - это генеральный план достижения целей развития государства и общества, который реализуется посредством упорядоченно необходимых шагов и привлечения необходимых ресурсов. Основной задачей реализации государственной стратегии является обеспечение позитивного развития государства, общества и личности.

В диссертации отмечается, что первый вопрос стратегического управления был разработан в области экономики. Однако отмечается, что теория стратегического планирования, подходы к управлению организацией, применение концептуальных решений, принципов, методов в политической деятельности тоже могут быть успешными. Однако необходимо учитывать особенности этих двух видов деятельности и взаимосвязь социально-экономических проблем.

В исследовании признается, что стратегический менеджмент - это высокий (мета) уровень политической активности государства. Подчеркивается, что стратегический "игрок" должен находиться на таком уровне для "подчиненного".

В конце второго параграфа делается вывод о том, что диссертация должна опираться на научную основу при разработке национальной стратегии развития. В связи с этим важно использовать собственную базу данных и опыт мирового сообщества.

Третий параграф первой главы озаглавлен "Роль стратегического анализа в государственной политике". Диссертант отмечает, что исследователи применения различных подходов к раскрытию сущности стратегического анализа. Автор категорично анализирует термин "стратегический анализ", показывает его компоненты, дает различные толкования. В частности, разные авторы анализируют свои разные подходы к раскрытию сущности стратегического анализа. Многие из них рассматривают процесс стратегического анализа одновременно с процессом стратегического планирования.

В параграфе предполагается, что процесс стратегического анализа является результатом изучения внутренней и внешней среды организации. Его цель извлечь выгоду из своих сильных сторон и минимизировать свои слабые стороны, использовать открывающиеся возможности и помочь организацией защитить себя от надвигающихся угроз.

Другие авторы рассматривают процесс стратегического планирования как процесс разработки мер и операций, необходимых для будущего успеха, наряду со стратегическим анализом. Они характеризуются долгосрочным планированием, которое по своей природе считается реактивным, а также стратегическим планированием, которое позволяет организации создавать свое будущее.

В диссертации отмечается, что во многих случаях область стратегических

ошириш жараёни билан боғлиқ ҳолда умумлаштирилиб, муваффақиятли стратегияни ишлаб чиқиш ва уни амалга ошириш бўйича ҳаракатлар таҳлил қилинади.

Диссертацияда давлат сиёсатида олиб бориладиган ички ва ташқи муҳит таҳлили бошқарув стратегиясини ишлаб чиқишнинг муҳим босқичи эканлиги ва у ташқи муҳит сиёсий таъкилотни унинг ички салоҳиятини кераклик даражада тўтиб туриш учун зарур бўлган ресурслар билан таъминлайдиган ресурс эканлиги ва бу билан ўзи учун "яшаб қолиш" имконини таъминлаши таъкидланади. Шу сабабли ресурслар дунё миқёсида сиёсий таъсирни амалга ошириш учун жуда муҳимдир. Масалан Ж. Найнинг "гомшок куч" (soft power) ва "қаттиқ куч" (hard power), сўнгра "ақли куч"нинг таъсир кучлари каби олимларнинг назариялари таҳлил қилинади. Шунингдек, бошқа бир гуруҳ олимлар матрицани ҳокимият ресурсларини тўққизта асосий омилга ажратган ҳолда ажратиб чиқадилар: 1. Менежмент. 2. Худуд. 3. Табiiий бойликлар. 4. Аҳоли. 5. Иқтисодиёт. 6. Маданият ва дин. 7. Фан ва таълим. 8. Армия. 9. Ташқи сиёсат (геосиёсий муҳит) мисол бўлади.

Диссертациянинг учинчи боби "Ўзбекистонда давлат бошқарувдаги устувор йўналишларнинг стратегик таҳлили: таъриба ва муаммолар" деб номланади. Мазкур бобнинг биринчи параграфи "Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилиши жараёنларини тақомиллаштириш стратегияси" таҳлиliga бағишланган. Ўзбекистондаги янгилашлар, жумладан, ташқи сиёсатдаги дадил қадамларнинг катта қизиқиш билан кузатилаётгани эътироф этилади. Мамлакат ташқи сиёсатидаги "жиддий ўзгаришлар", авваламбор, Марказий Осиё мисолида яққол намён бўлаётгани таъкидланади. Президент Шавкат Мирзиёевнинг фаол сиёсати туфайли минтақада кутилмаган сиёсий ўзгаришлар юз берди. Жуда қисқа давр ичида мамлакатлар ўртасида муносабатлар яхшиланиб, мутлақо янги муҳитни шакллантиришнинг уддасидан чиқилди. Давлат четараларини демаркация ва делимитация қилиш, трансчегаравий дарёлар сувларидан фойдаланиш, йирик АЭС лар қурилиши сингари нозик масалалар - шулар жумласидан.

Ўзбекистон ташқи сиёсатидаги ўзгаришлар мамлакат раҳбари томонидан муаммоларни ҳал қилишга тизимли ёндашилаётганини кўрсатмоқда. Ўзбекистон Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармоннинг эълои қилиниши мазкур жараёнларга қўйилган тамал тоши бўлганлиги таъкидланади.

Бобнинг иккинчи параграфи "Ўзбекистоннинг халқаро имижини тақомиллаштириш стратегиясини ишлаб чиқишнинг асосий йўналишлари" деб номланиб, унда Ўзбекистонда мазкур соҳада амалга оширилаётган ислохотлар ва ечимини кўтаётган масалалар таҳлил қилинади. Мазлумки, давлатнинг самарали геосиёсий, геониктисодий ва геодивулизиацион имижини яратиш, Ўзбекистон имижининг ижобий таркибий қисмларини тартиб қилишдан иборат бўлган, назарий асосланган стратегиясиз мумкин эмас. Бу борада асосий эътиборни - миллий ғояни максимал даражада чуқур қўлланилишга, мазкур ғояга янги

мафкуравий ва мифологик матнларни қўлишга ҳамда тубдан фарқ қилувчи янги геосиёсий шарҳларни қўлайдиган механизмни яратишга қаратилиши кераклиги эътироф этилади. Бунинг учун давлатнинг халқаро ва минтақавий майдондаги асосий “ўйинчи” лардан бири сифатида характерларининг кетма-кетлигини тузиб олишимиз кераклиги таъкидланади.

Диссертацида миллий манфаатлар мамлакат имиж характеристикасига жиддий таъсир қилиши атрофлича таҳлил қилинган. Ўзбекистон миллий манфаатлари - шахс, жамият ва давлатнинг иқтисодий, ички сиёсий, ижтимоий, халқаро, ахборот, ҳарбий, чегаравий, экологик ва бошқа соҳалардаги мувозанатланган манфаатларининг йиндиридир, деб таъриф берилди.

Диссертант томонидан Ўзбекистоннинг ижобий имижининг шаклланиш сратегияси ишлаб чиқилди ва уни таъбиқ этиш механизмлари ёритилди. Ўзбекистон халқаро имижини оптималлаштириш вазифаларининг миқёсдан келиб чиққан ҳолда геосиёсий, геоиқтисодий ва геомаданий мақонда ўрин эгаллаш бўйича характерлар, ушбу йўналишдаги характерлар стратегияси узок муддатли истикбол асосида қўрилиши зарурлиги таъкидланади. Шундан келиб чиқиб, имиж компаниялари ўзнда комплекс чора-тадбирларни, йўналишларни баҳолашни ва прогноз қилишни, воқеалар ривож сценарийларини ишлаб чиқиши лозимлиги таъкидланган.

Учинчи бобнинг учинчи параграфи “Ўзбекистон хавфсизлигини таъминлашда сиёсий рискларни бошқариш истикболлари” деб номланиб, унда мазкур масала турли жиҳатларда кўриб чиқилиши зарурлиги, у ўз ичига қатта эътиборни талаб қилувчи турли омилларни олишти таъкидланади. Параграфда ушбу жараён назарий-методологик, сиёсий, ҳарбий-сиёсий, иқтисодий, меъёрий-ҳуқуқий, ташкилий, таҳлилий - башоратлаш каби асосий йўналишларни қамраб олиши кераклиги таъкидланади. Хусусан, ҳарбий-сиёсий йўналишда сиёсий рискни бошқариш самарадорлиги қуйидаги талабларни рўёбга чиқаришга боғлиқ бўлади: сиёсий мақсадларга эришиш учун қўйилган вазифаларнинг мақсадга мувофиқлиги ва реаллиги, улар тараққиётининг конкрет даярида давлатнинг моддий ҳамда ижтимоий имкониятларига мослиги; сиёсий хавфсизликни таъминлаш воситалари ва усулларини тўғри танлаш; мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-стратегик ва бошқа табиий устуворликларини моҳирона қўллаш ва фойдаланиш; ўз томонига иттифоқчиларнинг максимал сонини жалб этиш ҳамда уларнинг биргаликдаги характерлари яқдиллигини таъминлаш; эҳтимолий рақибларни бирин-кетин изоляциялаш ва зайфлаштириш. Қўпгина бошқа давлатлар қатори Ўзбекистон ҳам борган сари долзарб бўлиб бораётган минтақавий ҳамкорлик заруратини икки қутубли лозим бўлади. Бир вақтлар Россия ва Буюк Британия ўртасидаги икки қутубли қатта ўйин қурбони бўлган мазкур минтақа хозирги кунда бошқа бир даражада Россия, АҚШ, Хитой, Ҳиндистон, Эрон каби мамлакатлардан иборат кўп қутубли янги қатта ўйинга кирган давлатлар билан мувозанатни сақлаш (containment), ушлаб туриш (defeatence) ва қучларнинг глобал мувозанатини сақлаш (maintenance of global balance of power) яъни “ақли мудофаа” (smart defence) стратегияларини қўллашга интилаётгани таъкидлаб

В древнегреческих и римских источниках термин (στρατήγία) используется, в основном, для “стратегии”, а для “военных трюков” (ἄλτ) в древних китайских источниках используется “стратагема”. Оба дают одинаковое значение. Действительно, “военная хитрость” как социальная научная концепция изучалась в Древней Греции, Риме и Китае, анализировалась на основе исторических примеров и создавалась как целостный труд в форме источниковов, которые ценны для современного поколения.

Результаты исследования показывают, что очень немногие авторы выделяют стратегию как объект независимого исследования. В целом, стратегия изучалась как объект таких наук, как военные, бизнес, политические науки и социология. Анализируя определения, данные стратегии, автор пытается выявить различные аспекты этого явления.

В параграфе подчеркивается, что для лучшего понимания политического измерения феномена стратегии необходимо более подробно остановиться на основных классификациях международных политических и глобальных стратегий, на которые ссылаются различные исследователи.

Во второй половине XX века многие стратегии на разных уровнях были концептуализированы в рамках различных научных подходов в рамках теории международных отношений. Примеры включают в себя “стратегию баланса сил”, “стратегию приотстановки”, “стратегию сотрудничества”, “стратегию управляемого беспорядка (хаос)”, “стратегию союзников”, “умную стратегию, умную оборону” (smart defence). В рамках геополитической теории существуют “стратегия анаконды”, стратегия “обращения к Азии” и другие.

Например, Колин Грей приводит следующие аргументы в этом направлении: он определяет стратегию не как политику или военный конфликт, а как стратегию, которая действует как мост<sup>2</sup> между ними.

“Стратегия” в широком смысле понимается как спланированный и скоординированный подход к международной (властной) политике, который описывает, как государство должно использовать свои ресурсы для достижения любой политической цели.

По словам Джея Барни, одного из передовых идеологов ресурсного подхода, “стратегия - это модель распределения ресурсов, которая опирается на сильные и укрепляет слабые стороны для улучшения результатов общей деятельности”<sup>3</sup>.

В этом смысле отмечается, что научные знания о стратегии и стратегическом анализе отстают на практике, существующие теоретические взгляды не систематизированы.

Второй параграф первой главы называется “Сущность и основные принципы стратегического управления в государственной политике”. В данном разделе анализируются этапы реализации стратегии в

<sup>2</sup> Gray C.S. Why strategy is difficult? // Joint Force Quarterly. -1999. -Summer

<sup>3</sup> Jay B. Barney. Gaining and Sustaining Competitive Advantage, currently in 4th edition, Upper Saddle River, NJ: Pearson/Prentice Hall. (Translated into Japanese, Chinese, Italian) 2010. -p.-31-32.

исхода из опыта развитых стран, научно-практическом значении стратегии, направленной на формирование международного имиджа государства, использованы в деятельности Информационно-аналитического центра международных отношений. (Справка № 01/26 от 17.02.2020 г. Информационно-аналитический центр международных отношений). Заключение служит изучению лучших международных практик, международных стандартов, оценки и мнения международных организаций и экспертов в рамках Информационно-аналитического центра международных отношений.

**Апробация результатов исследования.** Результаты этого исследования были представлены и апробированы на 2 международных и 7 национальных научных конференциях.

**Публикация результатов исследования.** Опубликованы общей сложности 26 научных работ по теме исследования, в том числе 10 статей (7 - в национальных и 3 - в зарубежных журналах) в научных публикациях, рекомендованных для публикации основных научных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 155 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Вводная часть основана на актуальности и востребованности темы, уровне проработки проблемы, научной новизне. Выявлены соответствующие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологической республики, объект, предмет, методы, цели и задачи, научная и практическая значимость результатов, их внедрение, апробация, опубликованные работы, структура диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена **“Теоретические и методологические основы изучения особенностей стратегического управления в государственной политике”** и состоит из трех параграфов. В первом параграфе, озаглавленном **“Сущность и концептуальный анализ понятия “стратегии”, анализируются различные научные взгляды, теории, доктрины, определения и подходы к теме. Обосновано, что стратегия является неотъемлемой частью современных политических процессов, одной из важнейших частей государственной политики.**

В данном параграфе утверждается, что стратегия набирает популярность, как неотъемлемая часть современной государственной политики. Термин **“Стратегема”** или **“стратегема”** происходит от древнегреческого слова **“στρατηγία”** (**“strategos”**) – означает **“военный трюк”, “искусство генерала”**. Он основан на хитром плане, военном, гражданском, политическом, политико-экономическом, геостратегическом успехе или необычном, неожиданном действии для достижения личных интересов.

ўтилади. Бундай сиёсатда ҳарбий ва сиёсий рискларнинг олдини олиш энг тўғри йўл ҳисобланади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташлаббуси билан амалга оширилган ҳарбий ислохот аста-секин бутун Ўзбекистонни модернизация қилишга айланмоқда ва Марказий Осиёда минтакавий барқарорлик ва хавфсизликни мустаҳкамлаш орқали геосиёсатга йўналтирилаётгани таъкидланади.

Диссертацияда, XXI асрда турли ноҳарбий потенциалларнинг таъсири тез ўсиб бораётганлиги таъкидланади, уруш ва ташқи сиёсатдаги тизмилли ва тармоқли марказлар бу жараённи янада тезлаштиришга кўра қайд этилади. Ўзбекистон учун энг муҳим таҳдид ҳозир ҳарбий-техник, иқтисодий ёки технологик соҳада эмас, балки цивилизация ва ижтимоий-сиёсий йўналишларда стратегиясини ишлаб чиқиш тавсиялари илгари сурилган.

Шунга қарамай, ҳарбий имкониятларни таққослаш амалий аҳамиятга эга. Давлатнинг умумий потенциали ва умумий ҳарбий потенциал бир-бирига яқин тушуқчалардир, ammo бир қатор сабабларга кўра улар ўртасида тенглик бўлмаслиги мумкин. Асосийси шундаки, умумий ҳарбий потенциал, аслида, бу омил, яъни аллақачон амалга оширилган давлат потенциали ёки унинг бир қисми, улуши бўлиб, улар кўпроқ ёки камроқ бўлиши мумкин, ammo у давлатнинг умумий потенциалига тенг эмас.

Таҳлилий – прогностик йўналишда, бутунги кунда давлатимизнинг таҳқиқ сиёсатидаги стратегик масалардан бири бўлган ЕИИ га кириши ва Пекининг **“Бир макон – бир йўл”** каби геосиёсий ва геониктисодий лойиҳалар билан боғлиқ жараёнлар таҳлил қилинади. Мазкур масалаларни таҳқиқотнинг предметида келиб чиқиб, сценарий таҳлил қилиш ва прогност қилишга ҳаракат қилинган.

## ХУЛОСА

**“Давлат сиёсатида стратегик бошқаруvingнинг замонавий хусусиятлари (Ўзбекистон мисолида)”** мавзусида олиб борилган таҳқиқотлар натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. **“Стратегия”** тушунчаси кенг қўламли тушунча бўлиб, у ҳарбий, иқтисодий, сиёсий соҳаларда кенг қўлланилмоқда. Ўз навбатида, самарали стратегиянинг ишлаб чиқиши давлат сиёсати самардорлигининг муҳим элементи ҳисобланади.

2. Хар бир давлат ўзининг ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишга интилади, лекин фақат уларнинг баъзилари самарали стратегияни ишлаб чиқишга мувофақ бўлади. Ўз навбатида, бу ҳолат жаҳон сиёсатида давлатлар ўртасидаги иқтисодий, сиёсий, ҳарбий тафовутларнинг шаклланишига сабаб бўлади. Давлатларнинг самарали стратегиясини ишлаб чиқиш эса бевосита ундаги интеллектуал ресурслар билан боғлиқдир.

3. Давлат сиёсатида стратегияни ишлаб чиқиш жараёнида стратегик режалаштириш муҳим аҳамият касб этади. Ушбу жараён сиёсий прогност, сиёсий рискларни аниқлаш ва бошқариш технологиялари билан бевосита боғлиқ. Давлат сиёсатида стратегик режа бир қанча сценарийлардан иборат бўлиши лозим.

Айнан пундагина давлат сиёсатида мослашувчанлик тизими шаклланади.

4. Бутунги кунда давлат сиёсатида стратегик бошқарув жараёниларида “smart power” (акли стратегия модели) қўлланилмоқда. Айнан мазкур моделинг қўлланилиши давлат сиёсатида танқис бўлган ресурсларни тўғри тақсимлаш, улардан тўғри ва оқилона фойдаланиш имконини беради.

5. Ривожланган мамлакатлар таърибаси шунга кўрсатмоқдаки, акли стратегия (“smart power”) давлат стратегиясини шакллантириш ва ривожлантириш жараёнида “аклий марказ” парнинг ўрни беҳисобдир. Айнан кучли аклий марказлар давлат сиёсати истикболларини моделлаштириш, сиёсий бошқарувда оптимал қарорлар қабул қилиш, салбий вазиятлардан муян девидентларга эга бўлиш имконини беради.

6. 2017-2021 йилларга мўжалланган Ўзбекистонни янада ривожлантириш стратегияси Ўзбекистоннинг давлат сиёсатида стратегик бошқарув самардорлигини ошириш жараёнида муҳим қадам бўлди. Зеро ушбу муҳим стратегик ҳужжат тизими ва комплекс характерга эга бўлиб, унда деярли жамиятнинг барча соҳаларини ривожлантириш механизмлари камраб олинган. Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатини амалга оширишга қаратилган стратегияси бутунги кунда прагматик характерга эга бўлиб, унда, асосан, кўп векторлик сиёсатнинг шаклланишига, Марказий Осиё минтақасида кучлар мувозанатини шакллантириш механизмларига эътибор қаратилганлиги мамлакатимиз ташқи сиёсий фаолияти самардорлигини таъминлайди.

7. Ўзбекистоннинг давлат сиёсатида самарали стратегик бошқарувнинг амалга оширилиши бевосита мамлакатимизда ижтимоий сиёсий фанлар билан боғлиқ. Зеро сиёсий стратегик таҳлил, давлат бошқаруви, социология каби соҳаларда кадрлар тайёрланиши истикболда Ўзбекистонда йирик аклий марказларнинг шаклланишига имкон беради.

образования Республики Узбекистан № 89-03-684 от 19.02.2020 г.). В результате была усовершенствована теоретико-методологическая база учебника;

предложение по стратегии “умная сила” (“smart power”) и “мягкая сила” (“soft power”) в социально-политическом развитии страны, имеющие широкие возможности и средства, ресурсы в развитии системы государственного управления, использования которых в Узбекистане может быть эффективным, а также по технологии разработки, анализа и реализации стратегического управления в государственной политике, технологии стратегического сценария политического курса использованы при подготовке второй темы “Стратегия действий – основа нового этапа национального развития Узбекистана” и третьей темы “Совершенствование системы государственного и общественного строительства” учебников “Гражданское общество”, “Стратегия развития Узбекистана”. (изданы на основании приказа Министрства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан от 27 декабря 2019 года № 1186. Регистрационный номер 1186-029). Стратегия действий – основа “нового этапа национального развития Узбекистана” и третьей темы (Справка Министрства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан № 89-03-684 от 19.02.2020 г.). В результате была усовершенствована теоретико-методологическая база учебника;

заключения об эффективности использования влияния внешних субъектов, наряду с внутренними возможностями, в таких приоритетных направлениях, как улучшение международного имиджа Узбекистана, укрепление, обеспечение политической безопасности, управление политическими рисками и предотвращение кризисных ситуаций, использованы в пункте 51 Плана действий Центрального совета Союза молодежи Узбекистана на 2 полугодие 2019 года (“Молодежь отвечает международным стандартам”) – реализации совместных программ, направленных на повышение квалификации и опыта перелетивших работников Союза молодежи Узбекистана за рубежом и подготовку их для получения степеней магистра и докторантуры в престижных зарубежных высших учебных заведениях, пункте 56 (освещение Союза в СМИ, подготовка различных видеороликов и производство аудиоклипов) и пункте 57 (конкурс “Социальные видеоролики, посвященные продвижению государственной молодежной политики”). (Справка Союза молодежи Узбекистана № 2104-13/741 от 21 февраля 2020 г.). Использование выводов и рекомендаций диссертации в деятельности Союза молодежи Узбекистана служит теоретико-методологическим ресурсом для совершенствования стратегических направлений государственной молодежной политики в Узбекистане, разработки, анализа и реализации стратегического управления молодежными организациями;

предложения о социальной необходимости разработки кратко-средне- и долгосрочных стратегий во всех сферах национального развития Узбекистана,

международного имиджа Узбекистана, обеспечения политической безопасности и управления политическими рисками и их предотвращение в Узбекистане.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования объясняется опубликованными статьями в сборниках материалов национальных и международных научных конференций, специальных журналах, перечисленных в ВАК, в зарубежных научных журналах, опубликованными учебниками, тем, что выводы, рекомендации и предложения, результаты исследования утверждены компетентными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Определяется возможностью использования научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций, направленных на исследование и совершенствование современных технологий стратегического управления государственной политике, в преподавании предметов "Государственная политика и управление", "Геополитика", "Политическая безопасность и управление рисками", "Политическое прогнозирование", "Стратегический менеджмент и анализ", "Политическая конфликтология", "Имиджология", "Кратология" и др. в учебном процессе.

Практическая значимость исследования заключается в том, что оно рассматривает стратегическое управление и анализ как объект исследования, исследовал процесс развития стратегического управления в государственной политике, методологические принципы и технологии для прогнозирования политических ситуаций и возможности выявления и предотвращения политических рисков и угроз, будет рассмотрен стратегический анализ развития Республики Узбекистан. В связи с этим диссертационное исследование служит одним из важных научных источников при разработке стратегий, направленных на укрепление международного имиджа Узбекистана, повышение эффективности политических субъектов во внутренней и внешней политике.

**Внедрение результатов исследований.** Исходя из полученных результатов о современных особенностях стратегического управления в государственной политике:

заключения о необходимости учёта ментальных особенностей (родство, местничество, против которых выступают способность, имидж, потенциал, опыт личности) при формировании, развитии и осуществлении стратегического управления в государственной политике, исходя из теоретических основ, значения понятия "стратегия", были использованы при подготовке темы "Научно-теоретические, методологические основы гражданского общества в Узбекистане" учебника "Гражданское общество", в "Словаре понятий и терминов в сфере гражданского общества". (Г.: Турон-Замин-Зия. 2017, стр. 21), при подготовке тем предметов "Гражданского общества" и "Теория и практика построения демократического общества в Узбекистане". (Справка Министерства высшего и среднего специального

ХИКМАТОВ ФАТХУЛЛА ХАБИБУЛЛАЕВИЧ

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ  
(НА ПРИМЕРЕ УЗБЕКИСТАНА)

23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам

ТАШКЕНТ - 2020

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером В2018.3.Phd/Siyos101.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-сайте Национального университета Узбекистана ([www.nuu.uz](http://www.nuu.uz)) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный руководитель:** Жумиев Густам Зиятович  
доктор политических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** Джураев Юлдаш Очирович  
доктор юридических наук, профессор

Самаров Рустамжон Садралдинович  
доктор философских наук, профессор

**Ведущая организация:** Международная исламская академия Узбекистана

Защита диссертации состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года в \_\_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. при Национальном университете Узбекистана (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом 4. Здание факультета социальных наук Национального университета Узбекистана, 1-й этаж, кабинет 117. Тел.: (99871) 227-12-24, факс: (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № \_\_\_). Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом 4. Административное здание Национального университета Узбекистана, 2 этаж, 4-й кабинет. Тел.: (99871) 236-46-55, факс: (99871) 246-02-24

Автореферат диссертации разослан» \_\_\_\_\_ 2020 года.  
(протокол реестра рассылки № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года)



**Ш.И. Пахрулдинов**  
Председатель Научного совета по присуждению  
ученых степеней, д.п.н., профессор

**А.Холмажидов**  
Ученый секретарь Научного совета  
по присуждению ученых степеней, д.ф. (PhD)

**Б.Т. Дуйчиев**  
Председатель Научного семинара при Научном  
совете по присуждению ученых степеней,  
д.ф.н., профессор

рассматривать стратегическое планирование как ключевой элемент государственной политики;

анализ стратегии совершенствования процессов построения государства и общества в Узбекистане;

определить теоретические и практические возможности основных направлений разработки стратегии по улучшению международного имиджа Узбекистана;

анализ перспектив управления политическими рисками в обеспечении безопасности Узбекистана;

выдвинуть заключения и рекомендации, которые послужат повышению эффективности стратегического управления и безопасности в государственной политике Узбекистана.

**Объектом исследования** являются тенденции развития современных процессов стратегического управления в государственной политике.

**Предмет исследования.** Политический анализ стратегии Узбекистана через изучение теоретических основ стратегического управления в государственной политике, особенностей его формирования.

**Методы исследования.** В диссертации используются такие методы исследования, как функциональный и системный подход, межнациональный и межкультурный сравнительный анализ, SWOT, контент, события, факторный анализ.

**Научная новизна исследования:**

исходя из концепции, сущности и теоретической основы стратегии, выявлено, что при формировании, разработке и реализации стратегического управления в государственной политике должны учитываться ментальные характеристики (личность, имидж, потенциал, опыт в отличие от таких пороков, как трайбализм, местничество);

выявлено, что стратегии «умной силы» и «мягкой силы» в социально-политическом развитии страны имеют широкий спектр ресурсов, инструментов и возможностей для развития государственного управления, и обосновано, что его использование в Узбекистане может быть эффективным; выявлено, что более эффективно использовать влияние внешних действующих лиц, наряду с внутренними возможностями, в таких приоритетных областях, как улучшение и укрепление международного имиджа Узбекистана, обеспечение политической безопасности, управление политическим риском и предотвращение кризисов;

научно обосновываясь на опыте развитых стран, разработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегий во всех областях национальной системы развития в Узбекистане является социальной необходимостью.

**Практические результаты исследования** включают в себя следующее: разработаны предложения и рекомендации для определения места и роли стратегического управления в государственной политике, для изучения внедрения технологий стратегического управления и планирования, повышения эффективности стратегии, направленной на формирование

международном политическом уровне. Среди зарубежных исследователей стратегий "умная сила" ("smart power") и "мягкая сила" ("soft power") можно отметить Дж. Най Мингхианг Ли, М. Коуналакс и А. Симони. Среди российских авторов: Ю. П. Давыдов, С. В. Кортунов, Е. Г. Пономарева, А. А. Казанцев и В. Н. Меркушев, А. О. Наумов, Г. Ю. Филимонов и другие. Основные сценарии будущего были определены на основе обобщения прогностических исследований Р. Либера, Ж. Фридмана, З. Бжезинского, Ж. Аттали, И. А. Василелко и других авторов. В их трудах использовались сценарный подход для изучения будущего. Мы включили работы этих ученых в источники третьей категории.

В источниках четвертой категории включаем труды ученых Узбекистана. Хотя проблемы стратегического анализа, стратегического управления и политического курса в нашей стране не изучались, работы некоторых ученых, монографии и научные статьи освещают национальные интересы республики и ее геополитическую, геоэкономическую и региональную безопасность, идеологические и трансформационные процессы, внешнюю политику, терроризм, региональные конфликты, особое внимание уделяется таким вопросам, как политическая система и ее стабильность. Это: Р. М. Алминов, Ф. Н. Арзиева, Э. Арипов, Ш. Р. Арифханов, И. Бобокулова, С. Жураев, Т. Жураев, Р. З. Жумаев, Б. Каримов, Ж. Ё. Мавлонов, А. Г. Муминов, Р. Назаров, С. Отамурадов, Ш. П. Пахрулдинов, А. Рахманов, М. Киргизбаев, А. Кадырова, У. Кулшаева, С. Т. Саидолимова, Р. Самаров, Ф. Толипов, Б. Т. Туйчиев, Х. П. Умаров, А. Утамурадов, Б. А. Фарфиева, А. Хайдарова, Б. Хужанов, С. Ш. Шаронова, И. Эргашев, включая труды, монографии и научные статьи других ученых.

Связь диссертационного исследования с исследовательскими планами высшего учебного заведения, где диссертация была завершена. Исследование диссертации проводилось в соответствии с планом научно-исследовательской работы Национального университета Узбекистана в рамках предмета "Демократизация государственного управления и власти". Целью исследования является изучение современных особенностей стратегического управления в государственной политике и разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию процессов стратегического управления в Республике Узбекистан.

Научно-исследовательские задачи:  
освещение сущности понятия "стратегия" и концептуального анализа; анализ сущности и основных принципов стратегического управления в государственной политике;  
определение места и роли стратегического анализа в государственной политике;  
освещение важности политического прогнозирования в процессах стратегического планирования;  
анализ технологий управления политическими рисками при реализации стратегии государственного управления;

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и важность темы диссертации. На сегодняшний день в соответствии с геополитическим, геоэкономическим планом развития возникает несоответствие между возможностями и ресурсами, которыми обладают страны.

Необходимость формирования нового качества стратегического развития, требующая разработки стратегии, которая обеспечит его достижение, определяет актуальность изучения процесса формирования стратегий в политике государства и определяет необходимость научно-практического анализа современных стратегий.

Стратегический анализ позволяет нам лучше понять содержание современных международных стратегий, обосновать их эффективность с точки зрения долгосрочной перспективны.

Возрастающие риски и другие негативные факторы, препятствующие устойчивому развитию, требуют разработки стратегического управления в государственном управлении, его постоянного совершенствования. В связи с этим способность государства удовлетворять потребности и интересы человека и общества рассматривается как один из ключевых факторов. В результате важное значение имеют прогнозирование будущего государственной политики и её совершенствование. В развивающихся странах стратегия развития государства, улучшение его имиджа остается важным фактором определения его места в мировом сообществе и усиления его интеграции. Сегодня будущее и безопасность новых развивающихся стран определяется уровнем внедрения механизмов политического прогнозирования (стратегических программ, государственных программ и концепций развития) в его политическом управлении. Это, в свою очередь, подразумевает введение в процесс управления определенных критериев и требований, которые оценивают результаты этой деятельности. Поэтому сегодня ведущие мировые исследовательские центры в своих исследованиях сосредоточены на разработке единой системы стратегического управления в сфере государственного управления, широко привлечении аналитических центров к политическому прогнозированию и оценке политических рисков, обеспечивая объективность оценки.

В Узбекистане начался новый этап определения направлений стратегического управления в государственной политике, укрепления его научного аппарата, повышения эффективности стратегического управления в государственной политике на основе изучения мирового опыта, основанного на четких и строгих критериях. Важнейшая проблема глобализации заставляет все страны искать новые модели развития, т.е. стратегический анализ и управление: если у страны нет собственной стратегии управления и анализа, она неизбежно станет объектом стратегического управления другого государства (государств). В связи с этим «узбекская модель», разработанная в независимом Узбекистане, и ее логическое продолжение, Стратегия действий по развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 годы, являясь

важным документом по стратегическому управлению, имеют важное значение для научных исследований, изменений в государственном управлении.

Данная диссертация в определенной степени служит выполнению задач, отмеченных в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан». Диссертация основана на Посланиях Президента Республики Узбекистан в Олий Мажлис, а также на Законах Республики Узбекистан «О прозрачности государственного управления», «О социальном партнерстве» и «Об общественном контроле» и других соответствующих нормативных актах.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование проводилось в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики «Дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданской общества, разработка научных основ модернизации и либерализации национальной экономики»<sup>1</sup>.

**Степень изученности проблемы.** Основы нашей национальной государственности, заложенные в работах первого Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, и стратегическая идея направлений государственного развития, безопасности, условий межнационального согласия и дальнейшего развития Республики Узбекистан, отмеченные в Стратегии действий, разработанной по инициативе Президента Ш.М.Мирзиёева, послужили научно-методической основой данного исследования.

Некоторые аспекты государственной политики и стратегического управления можно найти в трудах ученых древнего мира, в том числе Платона, Аристотеля, Цицерона, Сунь-цзы и других мыслителей.

Следует отметить, что произведение мыслителей Центральной Азии: Абу Насра Фароби, Абу Райхана Беруни, Абу Али ибн Сино, Низамулмулька, Амира Темура, Алишера Навои – имеют особое значение в этом отношении. В частности, Амир Темур и Низамулмулька рассматривали вопросы государственной политики и стратегии как важное направление и оставили ценную информацию в своих трудах. Диссертация характеризуется сложным объектом, значимым и широким диапазоном предмета исследования. По этому вопросу во многих сферах науки были проведены изыскания в качестве объекта исследований, данная проблема была отражена во многих источниках. В частности, примером могут быть научные труды ученых по философии, экономике, военному делу, социологии и политике.

Для систематизации исследований и научных изысканий, проводимых в рамках этого исследования, целесообразно условно разделить их на несколько групп:

Древний китайский стратег Сунь Цзы, немецкий военный философ К. Клаузевиц, Амир Темур и Н. Макиавелли, которые считаются учеными-классиками, фокусировали свое внимание на военно-стратегическом и политическом анализе стратегии и заложили фундамент.

Можно привести пример ученых, которые позже изучают проблему в данном направлении и освещают её современные аспекты: З.Бжезинский, Герман Кан, А.Вольстеттер, Д.Моррис, К.Рой, Э.Маршалл, В.Хенсон, Э.Н.Луттвак, Дж.Арвила, Д.Ронфельд, М.Дрлла, М.Керковский, К.С.Грей, Г.Саммерс, А.Некпесса, Т.Ошанассий, Джефф Малган, Джеффри Пфеффер, А.А.Кокошин, А.Д.Богатуров, П.А.Цыганков.

Если такие задачи, как конкретные исследования по проблеме стратегического анализа и управления, роли политического прогнозирования в политическом развитии государства, национальной стратегии, рассмотрены в работах таких исследователей, как С.Караганов, В.С. Комаровский, Б.И. Краснов, Е.Г. Морозова, Д.В. Ольшанский, Г.Г. Почепцов, Г.В.Пушкарева, Г.С.Грассел, М.М. Лебедева, А.И. Соловьёв, А. Грамши, то интерпретируют национальную стратегию, сформированную на основе цивилизационных взглядов, на основе различных подходов такие учёные, как: С. Хантингтон, К. Хаусхофер, А. Тойнби, З. Бжезинский, Ф. Фукуяма и Н. Данилевский. Включаем работы этих ученых в первую серию источников.

Другая группа ученых изучала традиционные вопросы, связанные с военным управлением и стратегией государственной политики, а именно вопросы национальной безопасности, которые изучали В.А.Ачкасова, В.В.Бабарин, О.А.Бельков, М.А.Гареев, А.Г.Ермишин, В.А.Дадалко, И.В.Лябухов, а другая группа ученых фокусируются на политических кризисах, политических рисках, политических революциях и их причинах, а также на управлении конфликтными ситуациями. Примерами являются А.Р.Аклаев, А.А.Васецкий, Т.Р.Гарр, Герман Кан, В.А.Светлов. Среди зарубежных исследований международных и глобальных политических стратегий следует отметить: Ж.Моделски, Ж.Най, Зб.Бжезинский, Р.Хаас, Е.Нордлингер, Б.Позен, А.Росса, Р.Арта, С.К.Грей, А.Гольштейн, Р.У.Мида, М.Варнер, Дж.Стивенсон, Х.Брэндс, Basil Hengy, Liddell Hart, P.Kagan, из русских ученых - М.Младенович, А.А.Плащинский и др. Анализ работы этих исследователей позволил автору получить представление о существующих типологиях международных политических стратегий. Мы включили работы этих ученых в источники второй категории.

Исследования российских ученых И.А.Истомина, Д.А.Ланко, Дж.Курланника и зарубежных ученых Дж.Макгана, К.Р.Уивера посвящены изучению влияния «мозговых центров» и экспертного сообщества на формирование внешней политики. Среди зарубежных исследователей по стратегическому планированию в глобальной политике следует отметить имена Д.В.Дрезнера, М.Флорна, С.Бримли, А.Фриедберга.

Обращаясь к этим исследованиям, мы имеем возможность получить представление об основных этапах стратегического планирования на

<sup>1</sup>Эти и другие публикации можно найти подробно в «Списке использованной литературы» в диссертации.