

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 РАҚАМЛИ  
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**

**АББОСХОНОВ ТОИРХОН ХАСАН ЎҒЛИ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ПАЛАТАЛАРИ  
ФАОЛИЯТИНИ АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ТАЪМИНЛАШНИНГ  
ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.11. – Парламент ҳуқуқи

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**  
**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**  
**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy**  
**(PhD)**

**Аббосхонов Тоирхон Хасан ўғли**

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш  
.....3

**Аббосхонов Тоирхон Хасан угли**

Совершенствование организационно-правовых основ информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
.....29

**Abboskhonov Toirkhon Khasan ogli**

Improvement the organizational and legal foundations of information and analytical support of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan .....53

**Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати**

Список опубликованных научных работ

List of published scientific works.....57

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 РАҚАМЛИ  
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**

**АББОСХОНОВ ТОИРХОН ХАСАН ЎҒЛИ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ПАЛАТАЛАРИ  
ФАОЛИЯТИНИ АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ТАЪМИНЛАШНИНГ  
ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.11. – Парламент ҳукуки

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2021.4.PhD/Yu292 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация иши Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, инглиз, рус, (резюме) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Ҳакимов Раҳим Расулжонович,**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Отахонов Фозилжон Хайдарович,**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Ширинов Джаҳонгир Джаббарович,**  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети**

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 рақамли илмий кенгашнинг 2022 йил 12 март соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳар, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-37-48, e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1029-рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳар, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36).

Диссертация автореферати 2022 йил «25» февралда тарқатилди.

2022 йил «25» февралдаги 1-рақамли реестр баённомаси).



**И.Р. Беков,**  
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раисининг ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор;

**Б.А. Нариманов**  
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори, доцент в.б.;

**Ш.А. Сайдуллаев,**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш ҳузуридаги Илмий семинар раисининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, профессор.

## КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертация аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда парламентлар инсон ва унинг манфаатларига йўналтирилган ислохотларни илгари суриш бўйича муҳим функцияларга эга бўлган олий давлат ҳокимияти органидир. Хусусан, БМТ Бош Ассамблеясининг 2015 йилнинг сентябрида қабул қилинган 70-сон резолюциясига<sup>1</sup> мувофиқ 2030 йилгача бўлган даврда БМТ Глобал кун тартибининг 17 та Барқарор ривожланиш мақсадлари белгиланган. Жумладан, камбағалликни қисқартириш, таълим ва тиббиёт сифатини ошириш, иқлим ўзгаришига қарши курашиш, одил судлов ва иқтисодий барқарорликни таъминлаш масалалари БМТга аъзо мамлакатларнинг энг олий мақсадига айланган. Мазкур мақсадга эришишда, таъкидланганидек, парламентлар ва уларнинг ёрдамчи органлари асосий ролни ўйнайди.

Жаҳонда давлат ҳокимияти тизимида парламентларнинг ролини ошириш, уларнинг давлат бошқарувидаги ваколатларини янада кенгайтириш, қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнига таъсирини кучайтиришга йўналтирилган ҳолда қонун ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш масалаларига муҳим илмий-амалий аҳамият касб этадиган тадқиқот йўналиши сифатида алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда сўнгги беш йилда Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг ролини ошириш, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатига оид муҳим вазифаларни ҳал этиш ҳамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини янада кенгайтириш бўйича самарали ишлар амалга оширилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан 2021 йил якунида илгари сурилган **Янги Ўзбекистоннинг таракқиёт стратегияси** мазкур ислохотларнинг мантикий давоми сифатида кейинги беш йил учун улкан марраларни олди. Бу муҳим концептуал ҳужжатда ислохотларнинг узвийлиги ва давомийлигини таъминлаш мақсадида **«Ҳаракатлар стратегиясидан – Таракқиёт стратегияси сари»** деган тамойил асосий ғоя ва бош мезон сифатида кун тартибига қўйилди.

Инсон кадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш йўналиши доирасида парламент палаталарининг давлат ҳокимияти тизимидаги ўрнини мустаҳкамлаш, қонун ижодкорлиги ва парламент назоратини амалга оширишнинг амалдаги механизмларини самарадорлигини ошириш ва энг муҳими ҳудудлар ва улардаги аҳоли билан тўғридан-тўғри ишлаш амалиётини кенг жорий қилиш каби вазифалар белгиланди.

Мазкур ислохотларни амалга ошириш учун парламент, умуман депутат ва сенаторлар фаолиятини сифатли ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётини сифат жиҳатдан янги босқичга олиб чиқиш, бунда **Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари**

---

<sup>1</sup><https://www.un.org/ru/sections/general/documents>

институтини фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришни бугунги ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, «Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтини парламентнинг истиқболли режа ва дастурларини ишлаб чиқадиган, бу жабҳадаги турли тақлифларни таҳлил қиладиган ва зарур тавсиялар берадиган илмий марказга айлантириш лозим<sup>2</sup>».

Шу билан бир қаторда, парламент фаолиятининг ташкилий, ахборот ва ахборот-таҳлилий, моддий-техника таъминотини амалга оширишда **парламент палаталари девонлари** фаолияти самарадорлигини ошириш, уларнинг ташкилий тузилмасини ислоҳ қилиш ва фаолиятига илғор хорижий тажрибаларни татбиқ этиш ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари» устувор йўналиши доирасида тайёрланган.

**Мавзунинг ўрганилганлик даражаси.** Ўзбекистонда парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг айрим жиҳатлари Р.Р. Ҳакимов, О.З. Мухамеджанов, Ф.Х. Отахонов, Х.Т. Одилқориев, И.Т. Тультеев, И.Р. Беков, П.А. Рустамов, Э.Х. Халилов, Х.И. Рузметов, А.Р. Акилов, Ш.Х. Зулфиқоров, Х.С.Хайитов, Ш.З. Ўразаев, А. Рахимов ва бошқа олимларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларда парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятига тааллуқли илмий изланишлар Э.П. Голенищев, И.В. Клименко, А.Д. Доржиев, Г.Б. Кысыкова, Д.А. Козлов, Е.А. Селиванова, И.В. Воробьев, А.И. Абрамова, В.А. Витушкин, Т.Я. Хабриева, Н.А. Власенко, Н.С. Волкова, С.А. Грачевалар ва бошқалар томонидан олиб борилган.

Хорижий мамлакатларда Стэфан Франшиц, Джон Лис (АҚШ), Стенли Кэмпбелл, Джин Лапорт (Франция), Вернер Блишк, Гидо Хайнен (Германия), Эмрах Хурма (Туркия), Дэн Халл (Ш.Ирландия) ва бошқалар томонидан парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш билан боғлиқ масалалар тадқиқ этилган<sup>3</sup>.

Лекин, юқорида номлари келтирилган олимларнинг олиб борган тадқиқотлари парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг айрим жиҳатларини таҳлил этишига қаратилган бўлиб, уларнинг ишларида парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш тушунчаси, мақсади, босқичлари ва шакллари, ахборот-таҳлилий таъминловчи тадқиқот муассасалари ҳамда парламент палаталари девонлари фаолиятини янада такомиллаштиришга оид масалалар асосий ва мустақил тадқиқот объекти ҳисобланмаган.

---

<sup>2</sup> Ш.М. Мирзиёев, Янги Ўзбекистон стратегияси / "O'zbekiston" нашриёти, Т: – 87 б.

<sup>3</sup> Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

Қолаверса, мавзуга оид айрим ишларда 1990 йилларда шаклланган қонунчилик асосида тегишли масалаларни таҳлил этишга эътибор қаратилган. Мустақиллик йилларида шаклланган соҳага оид қонунчилик моҳиятидан келиб чиқиб илк маротаба мавзу докторлик диссертация доирасида ўрганишни талаб этмоқда. Шу нуқтаи назардан, Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашни такомиллаштиришга доир масалалар мазкур мавзу устида илмий тадқиқот олиб бориш ва таҳлил қилиш заруриятини келтириб чиқармоқда.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Тадқиқот мавзуси Тошкент давлат юридик университети илмий-тадқиқот ишлари режасининг «Демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш шароитида давлат бошқарувини янада эркинлаштиришнинг асосий йўналишлари» мавзусидаги фундаментал лойиҳаси (2017 – 2021 й.й.) доирасида бажарилган.

**Тадқиқот мақсади** Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш тушунчасини очиқ бериш ва уни шаклларга ажратган ҳолда ўрганиш;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятида қўлланиладиган тамойиллар заруратини аниқлаш, таҳлил қилиш ва уларнинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш;

хорижий мамлакатларда парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий асосларини ўрганиш ва мазкур амалиётни турларини аниқлаштириш;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асосларини, шунингдек объекти ва субъектларининг ҳуқуқий табиатини таҳлил қилиш;

қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини амалга оширишнинг моҳиятини ва ҳуқуқий асосларини очиқ бериш;

Олий Мажлис палаталари фаолияти учун ахборот-таҳлилий маълумотномаларни тайёрлаш амалиёти самарадорлигини оширишга қаратилган таклифларни ишлаб чиқиш;

Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти ҳамда Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати девонларининг парламент палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлашдаги фаолиятини танқидий кўриб чиқиш, шунингдек янада такомиллаштиришга оид таклифларни ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** – Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ташкилий-ҳуқуқий масалаларини ўрганиш ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предметини** Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиёти ва бунда иштирокчи субъектлар фаолиятини тавсифловчи ғоялар, концепциялар, таълимот ва қарашлар, шунингдек норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўлловчи ва бошқа манбалар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот олиб боришда илмий билишнинг тизимли ва функционал таҳлил, тарихийлик, мантиқийлик, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, статистик, назарий моделлаштириш, индуктив ва дедуктив таҳлил каби усулларидадан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагиларда ифодаланади:

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг ахборот фаолиятини мувофиқлаштириш ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш бўйича ўринбосари лавозимини таъсис этиш, ушбу ўринбосар зиммасига Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ахборот фаолиятини мувофиқлаштириш ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш вазифалари юклатилиши асослаб берилган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Девонининг тузилмасида Парламент ахборот марказини ташкил этиш, унинг фаолиятини ахборот майдонида ижтимоий-иқтисодий ислохотларга жамоатчиликнинг муносабатини таҳлил қилиб, депутатларга етказишга йўналтиришнинг зарурати асослаб берилган ва ҳуқуқий асослари ишлаб чиқилган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатасига киритилган ҳар бир қонун лойиҳаси юзасидан Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг илмий хулосасини олиш амалиётини жорий қилиш бўйича зарур ҳуқуқий асослар ишлаб чиқилган ҳамда амалиётга жорий қилинган;

Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тузилмасида парламентаризмни ривожлантириш бўйича Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўқув марказини ташкил этиш ва унинг фаолиятини парламент аъзоларини қонун ижодкорлиги ва парламент назоратини амалга оширишнинг замонавий услубларига, шунингдек ёрдамчи органлари ходимларини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг замонавий шаклларини ўқитишга қаратишнинг илмий асослари ишлаб чиқилган;

қонун лойиҳаларини ишлаб чиқувчи ёки норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган давлат органининг қарорига кўра уларнинг илмий экспертизадан ўтказилиши долзарблиги асослаб берилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари:**

Олий Мажлис палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг асосий тамойиллари таҳлиллар ва халқаро ташкилотлар тавсиялари асосида ишлаб чиқилиб, уларни қонунчиликка жорий қилиш чоралари ёритилган;

парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий жиҳатдан миллий ва хорижий мамлакатлар парламентлари тажрибаси асосида турларга ажратилиб, уларнинг бўйсунув нуктаи назардан фаолияти аниқлаштирилган;



парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объект ва субъектларининг ҳуқуқий табиати ўрганилиб, уларнинг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича қонуний чоралар назарда тутилган;

Ўзбекистон парламентини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиёти бўйича ҳуқуқий асослар ривожланиш босқичлари уч босқичга ажратилган ҳолда кўриб чиқилган ва ҳар бир босқичда парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиёти бўйича ўтказилган ислоҳотлар бирма-бир илмий таҳлил қилиниб, уларнинг моҳияти ёритиб берилган;

парламент фаолияти учун ахборот-таҳлилий маълумотномаларнинг мақсади, тузилиши, уни тайёрлаш усуллари, унга қўйиладиган талабларнинг мазмун-моҳияти юзасидан илмий асосланган хулосалар берилди, мазкур жараён учун вақтни самарали ташкил этиш масалалари амалий мисоллар ёрдамида илмий ва график-таҳлил ўтказилиб, унинг оптимал варианты аниқланган;

қонун лойиҳаларининг илмий экспертизасини ўтказишнинг илмий-амалий асослари таҳлил қилинган, унинг объектлари ва субъектлари турларга ажратилган, қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасига муаллифлик таърифи берилган;

Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг ҳуқуқий мақоми қонун даражасида белгиланиши зарурати асосланиб, тегишли қонун лойиҳаси ишлаб чиқилган;

парламентни ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётида унинг тамойилларини қонунчилик ҳужжатида жорий қилишнинг ҳуқуқий асослари таҳлиллар асосида ёритиб берилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган илмий-назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонунчилик нормаларининг ўзаро таҳлил қилингани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, натижаларнинг етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилингани, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, соҳага оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Конституциявий ҳуқуқ», «Давлат ва ҳуқуқ назарияси» ва «Парламент ҳуқуқи» фанларини ўқитиш ҳамда илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади. Тадқиқот ишининг назарий жиҳатларига таяниш келгусида парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ мавзуларда янги илмий тадқиқотлар олиб бориш имконини беради.

Тадқиқот иши натижасида ишлаб чиқилган амалий тавсия ва хулосалардан Олий Мажлис палаталари фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, ҳуқуқни қўллаш амалиётини

такомиллаштиришда, шунингдек Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги олий юридик таълим ташкилотларида, Олий Мажлис палаталари девонлари ходимлари учун ташкил этиладиган ўқув семинарлари ва тренингларда, ўқув ва услубий қўлланмалар тайёрлашда ҳамда Олий Мажлис палаталари девонлари ва Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти фаолиятида фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадқиқот иши бўйича олинган илмий натижалар:

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг ахборот фаолиятини мувофиқлаштириш ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш бўйича ўринбосари лавозимини таъсис этиш, ушбу ўринбосар зиммасига Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ахборот фаолиятини мувофиқлаштириш ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш вазифалари юклатилишига оид таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2021 йил 23 февралдаги «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг ўринбосари лавозимини таъсис этиш тўғрисида»ги Қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси девонининг 2021 йил 16 апрелдаги 03-1/438-сонли далолатномаси). Мазкур таклифнинг реализация қилиниши парламентнинг ахборот сиёсати бўйича фаолиятини йўлга қўйишга хизмат қилган;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Девонининг тузилмасида 10 та штат бирлигидан иборат Парламент ахборот марказини ташкил этиш таклифи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Кенгашининг 2021 йил 2 мартда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг 2021 йил 19 январдаги «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Девонининг фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги 709–IV-сонли Қарорига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги 771–IV-сонли қўшма қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси девонининг 2021 йил 16 апрелдаги 03-1/438-сонли далолатномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий қилиниши ахборот майдонида парламент фаолияти учун зарур, шунингдек у томонидан муносабат билдирилиши шарт бўлган маълумотларни мониторинг қилиш, зарурларини таҳлил қилиш ва депутатларга етказиш, шу орқали бу йўналишда доимий ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётини йўлга қўйишга хизмат қилган;

Қонунчилик палатасига киритилган ҳар бир қонун лойиҳаси юзасидан Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг илмий хулосасини олиш амалиётини кенг жорий қилиш бўйича таклиф Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2020 йил 25 сентябрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти фаолиятини тубдан такомиллаштириш муносабати билан Ўзбекистон

Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг айрим Қўшма Қарорларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги 480–IV/КҚ-131–IV-сонли Қўшма қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси девонининг 2021 йил 16 апрелдаги 03-1/438-сонли далолатномаси). Мазкур таклифнинг жорий қилиниши ҳар бир қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда илмий ёндашувни шакллантириш, илмий асосланган қонунларни қабул қилиш амалиётини йўлга қўйишга хизмат қилган;

Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тузилмасида парламентаризмни ривожлантириш бўйича Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўқув марказини ташкил этиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги ПФ – 5953-сон Фармонида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясининг 2021 йил 25 февралдаги 10-2-785-сон маълумоти). Мазкур таклифнинг реализация қилиниши депутатлар ва сенаторларга замонавий қонун ижодкорлиги ва парламент назорати шакллари амалга ошириш услубларини ўқитиш, парламент девонлари ходимларининг ахборот-таҳлилий таъминлаш бўйича малакасини ошириш бўйича тизимли малака курслари йўлга қўйилишига хизмат қилган;

қонун лойиҳаларини ишлаб чиқувчи ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган давлат органининг қарорига кўра илмий экспертизадан ўтказилиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлашда унинг ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш предметига тааллуқли илмий тадқиқотлар натижаларини ўрганиш ва уларнинг мутахассислар муҳокамаси тегишли илмий-тадқиқот муассасаларининг вакиллари иштирокида ўтказилиши амалиётини йўлга қўйиш бўйича таклифлар 2021 йил 20 апрель куни қабул қилинган «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги ЎРҚ-682-сон Қонун лойиҳасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2021 йил 24 апрелдаги 06/1-05/2134-сонли далолатномаси). Ушбу таклифнинг жорий қилиниши қонун лойиҳаларини ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини ишлаб чиқишда илмий тадқиқотлар натижаларини ўрганиш ва илмий доира вакиллари иштирокини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини яратишга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 2 та халқаро илмий-амалий конференция ва давра суҳбатларида муҳокама қилинган ҳамда 6 та илмий тўпламларда нашр этилиб, синовдан ўтган.

### **Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.**

Тадқиқот мавзуси бўйича жами 10 та илмий иш чоп этилган, шулардан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 8 та мақола (1 таси хорижий нашрда), шу жумладан 2 та халқаро конференция тўпламларида нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 155 бетни ташкил этади.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

Диссертациянинг кириш қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг аҳамияти ва зарурати**» деб номланиб, унда Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш тушунчаси, шакллари, тамойиллари ва хорижий мамлакатларда парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий асослари таҳлил қилинган.

Диссертант «ахборот» ва «ахборот-таҳлилий таъминлаш» тушунчалари, уларнинг моҳияти, ушбу тушунчаларни тушуниш билан боғлиқ илмий тадқиқотларни таҳлил қилиш орқали уларни юридик тушуниш билан боғлиқ турли назарий қарашлар таҳлилинини ўтказиш зарурлигини кайд этган.

Тадқиқотчининг қайд этишича, ахборот-таҳлилий таъминлаш масаласини қонун ижодкорлиги ва парламент назоратини, умуман, парламент палаталари фаолиятини такомиллаштириш ҳамда қонунларнинг пухта ва илмий асосланган ҳолда ишлаб чиқилишининг муҳим шарт сифатида кўриш муҳим аҳамият касб этади.

Диссертант юридик адабиётларда ҳуқуқшунос олимлар ва тадқиқотчилар (П.А. Рустамов, Д.А. Козлов, О.Л. Голицина, Э.П. Голенищев, И.В. Клименко) томонидан ахборот-таҳлилий таъминлашга оид қарашларни таҳлил қилган ҳолда, **Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш** ҳам ҳуқуқий ва илмий асосланган қонун лойиҳаларини ишлаб чиқишда депутат ва сенаторлар фаолиятига яқиндан кўмаклашиш, шунингдек, жамиятимизнинг барча соҳаларидаги ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларни қонунлар орқали

ривожлантириш бўйича таклифларни тайёрлаш учун маълумотларни олиш, қайта ишлаш, таҳлил қилиш ва улардан самарали фойдаланишни ташкил этиш тизими, деган нуктаи назарни илгари суради.

Тадқиқотчи амалдаги қонунчилик нормаларини таҳлил қилиб, шунингдек бугунги кунга қадар шаклланган амалиётдан келиб чиқиб, шартли равишда Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашни **ташкилий, ҳуқуқий ва илмий-ҳуқуқий** шаклларга ажратилади, деган хулосага келган.

Тадқиқотчининг фикрича, Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг **ташкилий шакли** Қонунчилик палатаси ва Сенат девонларининг таркибий тузилмалари (юридик бошқармалардан ташқари) фаолияти билан боғлиқ бўлган, парламентнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунчилигида белгиланган ваколатлари амалга оширилишини ташкилий ва ахборот-таҳлилий таъминлашда, назорат-таҳлил фаолиятини амалга оширишда ва умуман, парламент фаолиятини замонавий ахборот технологиялари билан таъминлашда ифодаланадиган фаолиятдир.

Диссертант олим П.А.Рустамовнинг ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ҳуқуқий шакли 2 усул – қонунчилик ҳужжатларини рўйхатини юритиш ҳамда қонун лойиҳаларини илмий-ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш орқали амалга оширилади деган қарашини бугунги кундаги қонунчилик нормалари билан таққослаб, юридик бошқармаларнинг ваколат ва вазифалари олимнинг таъкидлаганидан кенгрок, деган фикрга келган.

Тадқиқотчи бир қатор назарий қарашлар ва ҳуқуқшунос олимлар фикрини таҳлил қилган ҳолда **Олий Мажлис палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ҳуқуқий шакли** – бу Олий Мажлис палаталари девонлари юридик бошқармаларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни рўйхатдан ўтказиш ва қонун лойиҳаларини маромига етказиш (Қонунчилик палатаси томонидан), қонун лойиҳалари, палаталар ва улар кенгашлари қарорлари лойиҳалари, мурожаатлари, парламент сўровлари лойиҳаларини ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш, ҳуқуқий хусусиятга эга бўлган маълумотнома ва ахборот материалларини тайёрлаш билан боғлиқ бўлган фаолиятдир, деган муаллифлик таърифини илгари суради.

Қонун ижодкорлиги жараёни илмий асосланган, фан ютуқларини ўзида акс этган бўлиши ва қонун ҳужжатлари билан ҳал этилиши мумкин бўлган соҳанинг назарий муаммоларига таяниши лозим. Шундан келиб чиқиб, тадқиқотчи парламентни **ахборот-таҳлилий таъминлашнинг илмий-ҳуқуқий шакли**нинг моҳияти қонун ҳужжатлари бўйича ҳуқуқшунос-олимлар томонидан илмий хулосаларни бериш ва ваколатли илмий-тадқиқот муассасалари томонидан қонунларнинг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказишда намоён бўлади ҳамда Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти ва бошқа илмий тадқиқот муассасалари томонидан амалга оширилади, деб ҳисоблайди.

Тадқиқотчи Л.В. Мардахаев, К. Каннинхэм, А.Р. Кананян, В.Н. Плигин каби Европа ва АҚШ ҳуқуқшунос олимлари, шунингдек Кутубхоналар

ассоциациялари халқаро федерацияси (IFLA) томонидан илгари сурилган **парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш тамойиллари** бўйича ғояларининг ҳар бирини таҳлил қилиб, тамойилларнинг моҳияти унда жамланган қоидалар асосида муайян ҳаракат (ёки ҳолат) амалга оширилади ва мазкур қоидалар ҳаракат (ёки ҳолат)нинг ўзагини ташкил қилишда ифодаланади, деган фикрга келган.

Шу билан бир қаторда, диссертант парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг 6 та – мустақиллик, аниқ мақсадга йўналганлик, тизимлилик, долзарблик, ишончлилик ва бетарафлик тамойилларини жорий қилишни ва буни қонунчиликда акс эттириш мақсадида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тўғрисидаги низомни қуйидаги мазмундаги 2<sup>1</sup> банд билан тўлдиришни таклиф қилади:

*«Институтнинг илмий ходимлари ўз фаолиятларини мустақиллик, аниқ мақсадга йўналганлик, тизимлилик, долзарблик, ишончлилик ва бетарафлик тамойиллари асосида ташкил этадилар».*

Диссертант **АҚШ, Германия, Буюк Британия, Корея, Япония, Туркия, Австрия, Испания, Италия, Бразилия, Кипр, Чехия, Словакия** ва **Таиланд** каби илғор хорижий мамлакатларнинг парламентлари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ташкилий асосларини ўрганиб, шундай хулосага келганки, ташкилий тузилма нуқтаи назаридан тадқиқот институтларини 2 та турга бўлиш мумкин.

Тадқиқотчининг фикрича, баъзилари парламент тузилмасининг бир қисми нуқтаи назаридан **«ички»**, бошқалари эса мустақил ташкилот бўлганлиги сабабли парламент учун **«ташки»** тузилмалар ҳисобланади. Мисол учун, Греция, Кипр, Словакия, Туркия, Германия, Корея, Япония, АҚШ, Буюк Британия, Бразилия парламентлари тадқиқот хизматлари уларнинг таркибида бўлганлиги сабабли **«ички»** парламент институтларининг намуналари ҳисобланади. Испания ва Италияда парламент палаталари шартнома асосида тадқиқот институтларидан фойдаланиши амалиётидан келиб чиқиб, бундай турдаги институтларни **«ташки»** тузилмалар турига киритса бўлади.

Диссертациянинг иккинчи боби **«Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари»** деб номланиб, унда Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари, объекти ва субъектлари ҳуқуқий табиатининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлиliga, шунингдек қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказишнинг ташкилий-ҳуқуқий масалаларига бағишланган.

Тадқиқотчи Ўзбекистоннинг янги тарихидаги вакиллик органини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиши босқичларини таҳлил қилишда олимлар Р.Ҳакимов ва Э.Халиловнинг мустақил Ўзбекистон парламенти шаклланиши босқичлари бўйича хулосаларига таянган ҳолда уч босқичга бўлиб таҳлил қилган.

Унга кўра, **биринчи босқич 1991-2005 йилларни ўз ичига қамраб** олади. Мазкур босқичнинг дастлабки йилларида парламент фаолиятини

ахборот-таҳлилий таъминлаш вазифаси Олий Кенгашнинг Котибиятига юклатилиб, ҳуқуқий асослари Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Раёсатининг 1991 йилнинг 10 октябрдаги № 370-ХП-сон қарорида назарда тутилган.

Мустақил Ўзбекистон тарихида илк бора шаклланган янги парламент – Олий Мажлис фаолиятининг ҳуқуқий мақоми янгича ёндашув асосида ишлаб чиқилган “Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси тўғрисида”ги қонун билан белгиланди. Мазкур ҳужжатда ҳам парламентни ахборот-таҳлилий таъминлаш бўйича асосий вазифалар Олий Мажлис Котибиятига ва унинг тимсолида Умумий бўлим, Қўмиталар билан ишлаш бўлими, Юридик бўлим, Парламентлараро алоқалар бўлими, Матбуот ва таржималар бўлимига юклатилди. **Олий Мажлис Раисининг 1997 йил 6 февралдаги 18-сонли Фармойиши билан** Олий Мажлис Котибияти таркибида Назорат-таҳлил ва ташкилий-ҳуқуқий ишлар бўлими ташкил этилди.

Диссертант 1996 йил 3 декабрда **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Кенгашининг № 322-І-сон Қарори** билан Олий Мажлис ҳузурида Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти фаолиятининг йўлга қўйилганини миллий парламентимизни ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиши тарихидаги яна бир муҳим қадамлардан бири, деб ҳисоблайди. Гарчи мазкур институт Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 2 апрелдаги ПФ-3590-сон Фармони билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурига ўтказилган бўлсада, 8 йиллик фаолиятида миллий парламентнинг ҳақиқий ёрдамчи органига айланиб, икки палатали парламент шаклланишидаги иштироки билан муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Тадқиқотчи парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиши бўйича **иккинчи босқич (2005-2017 йиллар)** Олий Мажлисининг икки палатали бўлиб шаклланиши билан бевосита боғлиқлигига урғу беради. Унинг фикрига кўра, бу босқичда Қонунчилик палатаси ва Сенат фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш уларнинг «девон» номи остида қайта ташкил этилган котибиятлари томонидан амалга оширилган. Девонларнинг ҳуқуқий мақоми эса, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги қонунларда, парламент палаталари томонидан тасдиқланган низомларда назарда тутилган.

Диссертантнинг таъкидлашича, Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиш бўйича **учинчи босқич (2017 йилдан ҳозирга қадар)** том маънода парламентимизнинг давлат ҳокимияти ва бошқарувидаги ролининг янада ошиши билан боғлиқдир. Шунингдек, мазкур босқичнинг энг аҳамиятли жиҳатлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев ташаббуслари асосида ташкил этилган Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти, Қонунчилик палатаси девони таркибида **Давлат бюджети бошқармаси, Парламент ахборот хизмати, Сенат девони**

таркибида **Давлат бюджети, пул-кредит сиёсати ва ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалаларини таҳлил қилиш бошқармаси**, парламент палаталарида юридик бошқармалар фаолияти белгиланади.

Тадқиқотчи парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг **ҳуқуқий асосларини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни икки турда таснифлаб**, булар Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенат томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобланади, деган тўхтамга келган.

Ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объекти ва субъектларининг ҳуқуқий табиатини аниқлашда Д.А. Козлов, П.А. Рустамов, Ю.В. Курносов ва П.Ю. Конотопов каби олимлар билан илмий баҳсга киришилиб, улар бўйича илмий ва ҳуқуқий таклифлар илгари сурилган. Жумладан, диссертант Д.А. Козловнинг қонунчилик жараёнини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг объекти сифатида тадқиқ этилаётган масаланинг ўзи, П.А. Рустамовнинг эса, умуман турли манбалардан қабул қилинадиган ахборотни мазкур жараённинг объекти, деган фикрлари баҳсли эканлигига урғу бериб, қонунчилик таҳлили асосида Олий Мажлис палаталари, уларнинг органлари, шунингдек парламент депутатлари ва сенаторлари фаолияти ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объекти, деб таъкидлаган.

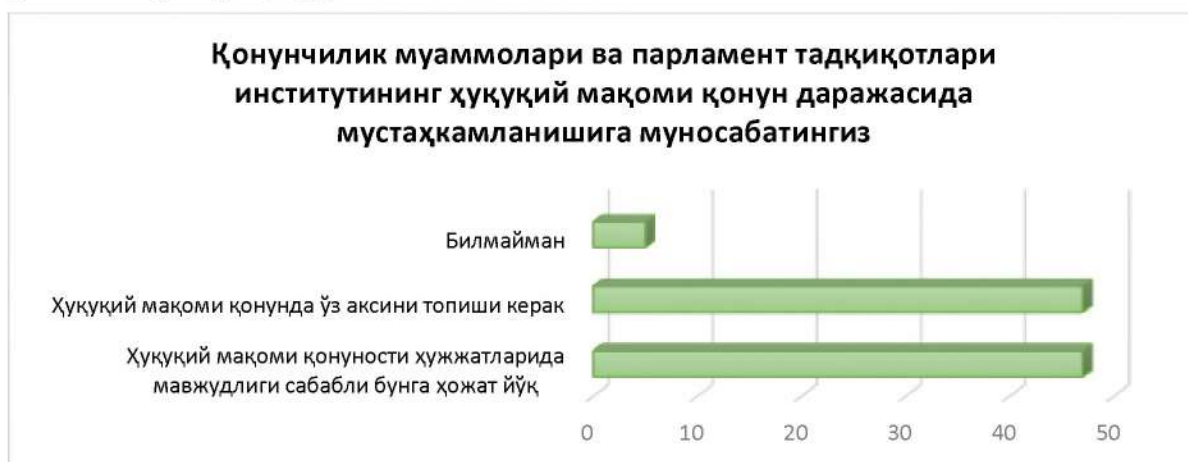
Диссертантнинг фикрича, **парламентни ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объектини 2 мезонга кўра – мақомига** (Олий Мажлис палаталари ва уларнинг номидан кўмиталар, комиссиялар, сиёсий партиялар фракциялари) ва фаолиятини узлуксизлик тамойилига асосан доимий ахборот-таҳлилий таъминлашга (депутатлар ва сенаторлар) кўра турларга ажратиш мақсадга мувофиқ.

Ҳуқуқ назариясида россиялик олимлар Ю.В. Курносов, П.Ю. Конотопов ўз тадқиқотларида ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолияти субъекти сифатида муайян индивид ҳам, коллектив (жамоа) ҳам бўлиши мумкинлигини, уларнинг субъект сифатида бирламчи номланиши эса фақатгина умумий мақсад – объектни ахборот-таҳлилий таъминлаш асосида юзага келишини қайд этади. Олим Д.А. Козлов эса, бошқарув соҳасида ахборот-таҳлилий таъминлаш субъектларини ташаббускорлик асосида таҳлил қилувчи ва бошқарув соҳасида қарор қабул қилувчиларнинг буюртмаси асосида таҳлил қилувчи турларига ажратади. Тадқиқотчи юқорида номлари зикр этилган олимлар ахборот-таҳлилий таъминлаш субъектларини ўзларининг илмий тадқиқот ишлари мавзусидан келиб чиқиб, хизмат кўрсатувчи субъектларнинг сони, ташаббускорлик ва бўйсунув тамойиллари асосида таснифлаган, деб ҳисоблайди. Шу билан бир қаторда, тадқиқотчи **ахборот-таҳлилий таъминлашнинг субъектлари бўйича қуйидаги муаллифлик таснифини илгари суради – асосий субъект** (Олий Мажлис палаталари девонлари), **махсус субъект** (Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти), **ёрдамчи субъект** (Олий Мажлис палаталари кўмиталари ҳузуридаги экспертлик гуруҳлари).

Тадқиқотчи, 84 та депутат ва сенаторлар ўртасида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг ҳуқуқий мақомини



қонунда белгилаш бўйича сўровнома ўтказган. Сўровнома натижалари эса, 1-расмга мувофиқ кўриниш олган.



*1-расм. Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг ҳуқуқий мақоми қонунда белгилаш бўйича сўровнома натижалари.*

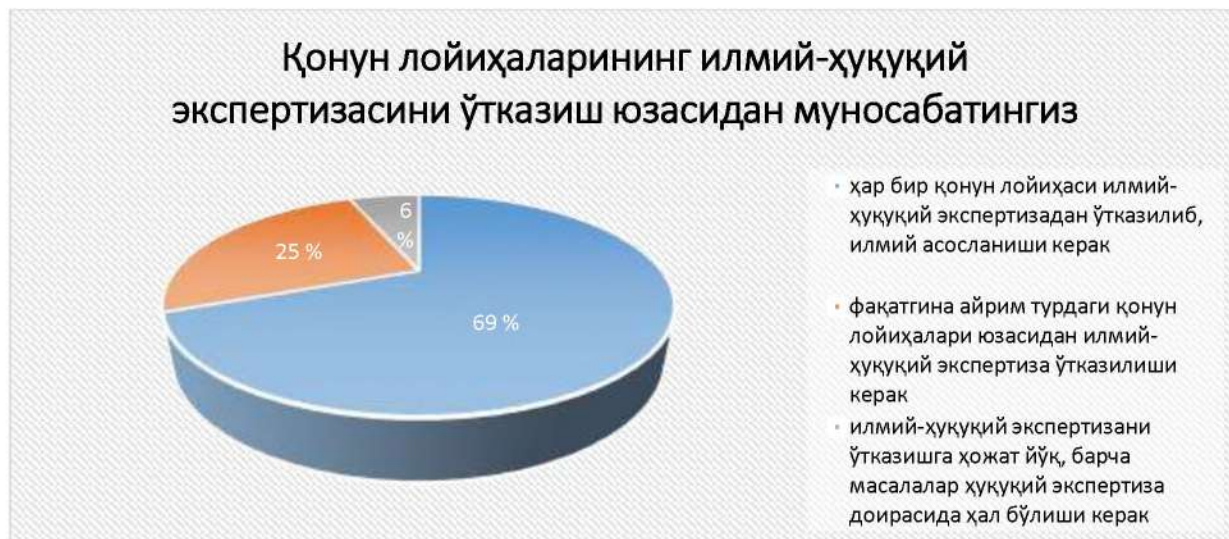
Сўровнома яқунларига мувофиқ, «**ҳуқуқий мақоми қонуности ҳужжатларида мавжудлиги сабабли бунга ҳожат йўқ**» ва «**ҳуқуқий мақоми қонунда ўз аксини топиши керак**» деган жавоблар бир хил кўрсаткичга эга бўлиб турибди. Лекин, тадқиқотчи Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминловчи махсус субъект – Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг ҳуқуқий мақоми қонун даражасида белгиланмаганлиги мазкур ташкилот фаолиятининг ҳуқуқий табиатини тавсифлашда тушунмовчиликларга сабаб бўлиши мумкин, деб ҳисоблайди ва шунинг учун, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати тўғрисида»ги қонунларнинг тегишли бобларини Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти фаолиятига оид моддани киритишни таклиф қилади.

Диссертант қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказиш юзасидан Х.С. Хайитов, Ш.З. Ўразаев, А.В. Кудашкин, А.С. Пиголкин, Т.Н. Рахманина каби олимларнинг илмий ишларини таҳлил қилиб, **қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси** тушунчасига муаллифлик таърифини берган.

Хусусан, дастлабки экспертиза қонун лойиҳасини қонун чиқарувчи органга киритилишидан аввал, яъни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари доирасида ўтказилади. Бошланғич экспертиза, лойиҳанинг дастлабки тарзда муҳокама қилиш босқичида амалга оширилиб, унинг амал қилиш доираси, мақсадлари ва қонунчилик тизимидаги ўрни, шунингдек унинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлиги, илмий асослантилганлиги ўрганилади. Якуний экспертиза лойиҳа парламент мажлисларида муҳокама қилиш жараёнида ёки қабул қилиш пайтида амалга оширилиши мумкин.

Тадқиқотчининг фикрича, илмий-ҳуқуқий экспертизани ўтказишнинг иккинчи асосий мақсади қонун лойиҳасининг илмий асослантилганлиги даражасини аниқлаш, қабул қилиниши таклиф этилаётган қонуннинг амал

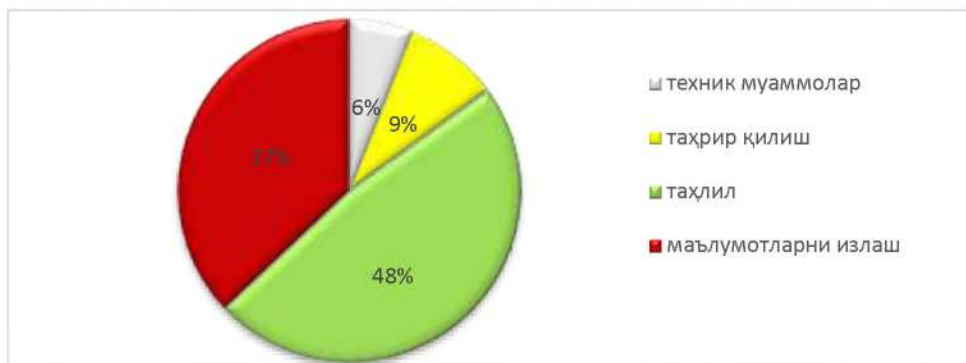
қилиш доираси ва унинг қонунчилик тизимидаги ўрнини аниқлаш ва лойиҳанинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини текширишда ифодаланади. Шу билан бир қаторда, тадқиқотчи қонун лойиҳалари бўйича мажбурий илмий-ҳуқуқий экспертиза ўтказилишининг заруратини 96 та депутат ва сенаторлар, етакчи ташкилотлар ҳуқуқшунослари ўртасида ўтказган сўровномаси билан ҳам асослайди. Сўровнома натижалари 2-расмга мувофиқ кўриниш олган.



2-расм. Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказилишининг зарурати юзасидан ўтказилган сўровнома натижалари.

Диссертациянинг учинчи боби «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиёти ва институционал асосларини такомиллаштириш» деб номланиб, унда парламент палаталари фаолияти учун ахборот-таҳлилий маълумотномаларни тайёрлаш амалиёти самарадорлигини ошириш, Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг фаолиятини такомиллаштириш ҳамда Олий Мажлис палаталари девонларининг парламент палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашдаги ролини янада ошириш истиқболлари таҳлил қилиниб, таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқотчи ахборот-таҳлилий маълумотномаларни тайёрлаш амалиётида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати Қ.Жўраевнинг сўрови асосида тайёрланган маълумотнома бўйича иш жараёнини таҳлил қилган. Хусусан, 13 бетли ахборот-таҳлилий маълумотномани тайёрлаш учун ўртача 15-16 соат (48 фоиз) бевосита сарфланганига, иш жараёни доирасида тайёрланган ахборот-таҳлилий маълумотномани яқуний босқичда таҳрир қилиш учун 3 соат (9 фоиз), раҳбарият билан келишиш ва расмийлаштириш учун эса, 2 соат (6 фоиз) вақт сарфланганига гувоҳ бўлган ва бу жараённи 3-расмдаги график кўринишида тасвирлаган.



3-расм. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати Қ.Жўраевнинг сўрови асосида тайёрланган маълумотнома бўйича иш жараёни таҳлили.

Мазкур диаграммани кўриб, хулоса қилиш мумкинки, маълумотларни излаш учун сарфланган вақт ходимнинг шахсий маълумотлар базаси мавжуд эмаслигидан далолат беради. Мазкур ахборот-таҳлилий маълумотномани тайёрлаган ходим эса, мазкур йўналишдаги тадқиқот-таҳлил ишлари билан шуғулланмаган.

Диссертантнинг фикрича, ахборот-таҳлилий маълумотномани тайёрлаш жараёнида маълумотларни қидириш ва таҳлил қилиш учун сарфланадиган вақтнинг ўзаро нисбати 1:4 кўринишида бўлсагина, сарфланган вақт тузилишини оптимал деса бўлади ва бу ўзаро нисбат ходимнинг муайян масалага йўналтирилган вазифани бажариши учун лозим бўлган дастлабки маълумотлар базаси мавжуд бўлган тақдирдагина бўлиши мумкин. Бунинг учун, энг аввало, идоралараро маълумотлар алмашинуви жараёнига энг замонавий ахборот технологияларни жорий қилиш, дунёнинг энг машхур университетларининг электрон кутубхоналарига тезкор уланиш имкониятини яратиш лозим.

Шу билан бир қаторда, таҳлилий маълумотномани тайёрлаш жараёнида омма учун тақдим қилинадиган ва уни қайта текшириш имконияти юқори бўлган очик маълумотлардан фойдаланиш, ҳавола аппарати қоидаларига қатъий риоя қилиш, маълумотлар қисқа ва аниқ ёритилиши, белгиланган йўналиш доирасидан четга чиқмаслигини таъминлаш, шунингдек матннинг содда ва тушунарли адабий тилда ёзилиши лозимлиги қайд этилади.

Диссертант жорий амалиёт таҳлилини ўтказган ҳолда Олий Мажлис палаталари фаолияти учун ахборот-таҳлилий ҳужжатларни тайёрлаш 10 босқичда амалга оширилади, деган хулосага келган ва мазкур кетма-кетлик шартли характерга эгаллигини таъкидлаган.

Тадқиқот ишининг мазкур боби доирасида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти, Олий Мажлис палаталари девонлари фаолиятини такомиллаштириш мақсадида жорий амалиёт ва қонунчилик таҳлили ўтказилиб, уларнинг институционал асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган. Жумладан, Олий Мажлис палаталари девонлари фаолиятига оид қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш зарурати асослаб берилган.

## ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш парламент ҳуқуқи фани нуқтаи назаридан тадқиқ этиш ҳамда тадқиқот олдига қўйилган вазифаларни ҳал этиш натижалари қуйидаги илмий-амалий хулосаларга келишга, шунингдек қонунчиликни такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсияларни илгари суришга имкон беради.

### **Илмий-назарий хулосалар:**

1. Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш тушунчаси илмий-назарий жиҳатдан таҳлил этилиб, қуйидаги муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди:

**«Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш** – бу ҳуқуқий ва илмий асосланган қонун лойиҳаларини ишлаб чиқишда, таъсирчан парламент назоратини ва самарали вакиллик функцияларини амалга оширишда депутат ва сенаторлар фаолиятига яқиндан қўмаклашиш, шунингдек, жамиятимизнинг барча соҳаларидаги ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларни қонунлар орқали ривожлантириш, амалдаги қонунларнинг ижроси устидан вакиллик органи назоратини кучайтиришга оид таклифларни тайёрлаш мақсадида маълумотларни олиш, қайта ишлаш, таҳлил қилиш ва улардан самарали фойдаланишни ташкил этиш тизимидир».

2. Парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашни 3 шаклга – ташкилий, ҳуқуқий ва илмий шаклларга ажратиш мақсадга мувофиқ.

Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг **ташкилий шакли** – бу Қонунчилик палатаси ва Сенат девонларининг таркибий тузилмалари (юримдик бошқармалардан ташқари)нинг иш жараёни билан боғлиқ бўлган, парламентнинг Конституция ва қонун ҳужжатларида белгиланган ваколатларини амалга оширилишини ташкилий ва ахборот-таҳлилий таъминлашда, назорат-таҳлил фаолиятини амалга оширишда, шунингдек, парламент фаолиятида замонавий ахборот технологияларини жорий қилишда ифодаланадиган фаолиятдир.

Олий Мажлис палаталарини **ахборот-таҳлилий таъминлашнинг ҳуқуқий шакли** – бу палаталар девонлари юримдик бошқармаларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни рўйхатдан ўтказиш ва қонун лойиҳаларини маромига етказиш (Қонунчилик палатаси томонидан), қонун лойиҳалари, палаталар ва улар кенгашлари қарорлари лойиҳалари, мурожаатлари, парламент сўровлари лойиҳаларини ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш, ҳуқуқий хусусиятга эга бўлган маълумотнома ва ахборот материалларини тайёрлаш билан боғлиқ бўлган фаолиятдир.

Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг **илмий шакли** – бу қонун ҳужжатлари бўйича ҳуқуқшунос-олимлар томонидан **илмий хулосаларни бериш** ва ваколатли илмий-тадқиқот муассасалари томонидан қонунларнинг **илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказиш** билан боғлиқ бўлган фаолиятдир.

3. Олий Мажлис палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятини мустақиллик тамойили, аниқ мақсадга йўналганлик тамойили, тизимлилик тамойили, долзарблик тамойили, ишончлилик тамойили ва бетарафлик тамойили асосида амалга оширишни қонуний мустаҳкамлаш таклиф этилади.

**Мустақиллик тамойили** илмий ходимларнинг муайян масала юзасидан таҳлил ўтказишида ҳеч қандай аралашувсиз фақатгина ўзининг нуқтаи назарини мустақил баён этишида ифодаланади.

**Аниқ мақсадга йўналганлик тамойили** шуни англатадики, парламентни ахборот-таҳлилий таъминлашда субъектларнинг фаолияти муайян масалани таҳлил қилишга ва унинг натижасида аниқ бир соҳа ёки йўналишдаги ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларни ижобий томонга ўзгартириш ва такомиллаштиришга йўналтирилиши лозим.

**Тизимлилик тамойили** таҳлил ўтказилаётган масалага илмий ходим томонидан комплекс ёндошув асосида масаланинг ижтимоий муносабатлардаги ўрни, роли ва бошқа бир қатор омиллар билан боғлиқлиги бўйича барча жиҳатлари кетма-кетликда очиқ берилишини назарда тутади.

**Долзарблик тамойили** депутат ёки сенатор фаолияти учун ташаббускорлик асосида тайёрланаётган ахборот-таҳлилий маълумотномаларда кўтарилаётган масалалар ўша муддат учун жуда муҳим аҳамият касб этиши ва амалиётда унинг ечимига бўлган эҳтиёжлар юқори даражага эга бўлиши билан изоҳланади.

**Ишончлилик тамойили**да, таҳлилий маълумотномада қўлланилаётган ҳар бир маълумот ишончли манбалардан олинishi, шунингдек уларнинг амалиётдаги мавжуд муаммолар моҳиятига мувофиқ келишини қайта текшириш назарда тутилади.

**Бетарафлик тамойили** таҳлил натижаси бўйича тайёрланган таклифларни муайян манфаатларга хизмат қилишдан йироқ тутади. Шунинг учун, ходим масалани ёритиш ва таҳлил қилиш жараёнида турли хил ёндашувларни ўрганиши ҳамда ўз ишида бир қанча нуқтаи назарларни келтириши лозим бўлади. Бунинг натижасида фикрлар хилма-хиллиги таъминланиб, масала юзасидан ягона ёндашув шаклланади.

Мазкур тамойиллар Кутубхоналар ассоциациялари халқаро федерацияси (IFLA)нинг илғор хорижий мамлакатлар парламентларини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятида қўлланилган тамойилларнинг таҳлилидан келиб чиққан тавсияларига мувофиқ келади.

4. Хорижий мамлакатлар парламентлари ва миллий парламент амалиётидан келиб чиқиб, парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминловчи субъектларнинг ташкилий тузилмаси нуқтаи назаридан тадқиқот институтларини қуйидаги иккита турга бўлиш таклиф этилади:

**а) «ички»** (*Греция, Кипр, Словакия, Туркия, Германия, Корея, Япония, АҚШ, Буюк Британия, Бразилия парламентлари тадқиқот хизматлари уларнинг таркибида бўлганлиги сабабли*);

**б) «ташқи»** (Испания ва Италияда парламент палаталари шартнома асосида тадқиқот институтларидан фойдаланиши амалиётидан келиб чиқиб).

5. Ўзбекистон парламентни **ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиш босқичларини** уч босқичга ажратиш мақсадга мувофиқ.

**Биринчи босқич 1991-2005 йилларни** ўз ичига қамраб олади. 1991 йилнинг 10 октябрь куни **Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Раёсатининг № 370-ХП-сон қарори** билан Олий Кенгашининг комиссиялари ва қўмиталари билан бир қаторда унинг **Котибиятига** ҳам қонун ҳужжатларининг лойиҳаларини ишлаб чиқиш чоғида қонун ҳужжатларини тайёрлаш, муҳокама қилиш ва уларнинг бажарилиши устидан назоратни ташкил этиш қоидаларининг қатъий бажарилишини таъминлаш вазифаси юкланди.

Бундан ташқари, 1996–2005 йилларда **Олий Мажлис хузурида Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти** фаолият юритган бўлиб, бу миллий парламентимизни ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиши тарихидаги яна бир муҳим қадамлардан ҳисобланади.

Парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиши бўйича **иккинчи босқич (2005-2017 йиллар)** Олий Мажлиснинг икки палатали бўлиб шаклланиши билан бевосита боғлиқдир. Бу босқичда Қонунчилик палатаси ва Сенат фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш уларнинг “деворн” номи остида қайта ташкил этилган котибиятлари томонидан амалга оширилганини таъкидлаб ўтиши жоиз.

Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асослари ривожланиш бўйича **учинчи босқич (2017 йилдан ҳозирга қадар)** том маънода Ўзбекистон парламентининг давлат ҳокимияти ва бошқарувидаги ролининг янада ошиши билан боғлиқдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг ташаббусларига кўра, 2017 йил 29 декабрь куни Олий Мажлис хузурида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти, 2019 йилда Қонунчилик палатаси девони таркибида Давлат бюджети бошқармаси, 2020 йилда эса Сенат девони таркибида Давлат бюджети, пул-кредит сиёсати ва ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалаларини таҳлил қилиш бошқармаси ташкил этилди. Шунингдек, 2019 йил Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Девони ислоҳ қилиниб, Қўмиталар хузуридаги котибият (штат бирлиги 18 та) қайта ташкил этилди, Қонунчилик палатаси Девони Юридик бўлимини (штат бирлиги 6 та) қайта ташкил этиш ва қўшимча 14 та штат бирликларини ажратиш асосида қўмиталар фаолиятига ихтисослашган **20 та штат бирлигидан иборат Юридик бошқарма** ташкил этилди.

6. Парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётининг ҳуқуқий асосларини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қуйидагича таснифлаш мақсадга мувофиқ:

1) **Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонунлари** – «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги конституциявий қонунлар;

2) **Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенат томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар** – Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тўғрисида Низом, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Девони тўғрисида Низом ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Девони тўғрисида Низом.

7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг объекти, предмети ва субъектларини қуйидаги мезонларга кўра аниқлаштириш лозим.

Парламент палаталарини ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолияти аввало, Олий Мажлис палаталари депутатлари ва сенаторлари, фракциялари, кўмиталари, комиссиялари фаолиятини таъминлашга қаратилганлигидан келиб чиқиб айтиш мумкинки, Олий Мажлис палаталари, уларнинг органлари, шунингдек парламент депутатлари ва сенаторлари фаолияти **ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объекти** ҳисобланади.

**Ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг объектини** қуйидаги мезонларга кўра таснифлаш мақсадга мувофиқ:

1) **мақомига кўра объектлар** – Олий Мажлис палаталари ва уларнинг кўмиталари, комиссиялари, сиёсий партиялар фракциялари;

2) **фаолияти узлуксизлик тамойилига асосан доимий ахборот-таҳлилий таъминланадиган объектлар** – Олий Мажлис палаталари депутатлари ва сенаторлари.

8. Олий Мажлис палаталари, депутат ва сенаторлар, фракциялар, кўмита ва комиссияларнинг вакиллик, қонун ижодкорлиги ва парламент назоратига доир функцияларини амалга ошириш фаолиятини Олий Мажлис палаталарини **ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг предмети** сифатида хулоса қилиш мумкин.

9. Амалдаги қонунчилик таҳлили натижаларидан хулоса қилган ҳолда Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг субъектлари бўйича қуйидаги муаллифлик таснифини илгари суриши мумкин:

1) **асосий субъект** – Олий Мажлис Қонунчилик палатаси девони ва Олий Мажлис Сенати девони;

2) **махсус субъект** – Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти;

3) **ёрдамчи субъект** – Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Олий Мажлис Сенати кўмиталари ҳузуридаги экспертлик гуруҳлари.

10. Қонун лойиҳаларининг илмий экспертизасини ўтказишнинг илмий-амалий асослари таҳлил қилинди, унинг объектлари ва субъектлари турларга ажратилди, қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасига қуйидаги муаллифлик таърифи берилди:

**Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси** – бу қонун лойиҳасининг илмий асослангандигани даражаси, мақсадлари ва қонунчилик тизимидаги ўрни, амал қилиш доирасини, шунингдек лойиҳанинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини аниқлаш мақсадида махсус билим ва малакага (илмий даража) эга ҳуқуқшуносолимлар, юқори малакали мутахассислар ва юридик илмий муассасалар томонидан ўтказиладиган махсус тадқиқот (ўрганиш) фаолиятидир.

11. Парламент фаолияти учун ахборот-таҳлилий маълумотномаларнинг мақсади, тузилиши, уни тайёрлаш усуллари, унга қўйиладиган талабларнинг мазмун-моҳияти юзасидан илмий асосланган хулосалар берилди, мазкур жараён учун вақтни самарали ташкил этиш масалалари амалий мисоллар ёрдамида илмий ва график-таҳлил ўтказилиб, унинг оптимал варианты аниқланди.

12. Олий Мажлис палаталари фаолияти учун ахборот-таҳлилий ҳужжатларни тайёрлаш бўйича босқичлар таҳлили амалга оширилди ва уларнинг оптимал кетма-кетлиги илмий асосланди. Унга мувофиқ, ахборот-таҳлилий ҳужжатларни тайёрлаш қуйидаги босқичларда амалга оширилади:

таҳлилий ҳужжатда ёритиладиган масала бўйича вазифани тўғри аниқлаб олиш (топшириқни олиш);

таҳлилий ҳужжатда кўтарилаётган масала (муаммо) билан танишиб чиқиш (масала тарихи);

таҳлилий ҳужжатда қўлланиладиган тушунча ва терминларни аниқлаштириш (маълумотларни таснифлаш ва тизимлаштириш);

зарур бўлган маълумотларни йиғиш (шахсий маълумотлар базаси);

таҳлил учун зарур бўлган ахборотни излаш, саралаш ва қайта текшириш (қўшимча маълумотларни излаш);

йиғилган маълумотларни таҳлил қилиш (гипотезаларни шакллантириш, сабабий боғланишларни ўрганиш, тенденция ва прогнозларни аниқлаш);

таҳлилнинг асосий мазмунини баён қилиш (матн устида ишлаш);

яқуний хулосаларни шакллантириш (таҳлилий ишни яқунлаш);

таҳлилий ҳужжат матнини (таҳлил қилувчининг) раҳбарият билан келишиш (қўшимча таҳрир қилиш);

ҳужжатни расмийлаштириш ва уни тегишли манзилга йўллаш (вазифани бажариш).

13. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан молиялаштириладиган давлат илмий-техника дастурлари доирасида парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш соҳасида илмий тадқиқотларга ҳар йили грантлар эълон қилиш амалиётини йўлга қўйиш таклиф этилади.

#### **Илмий-ҳуқуқий хулосалар:**

14. Тадқиқот иши доирасида парламентни ахборот-таҳлилий таъминлаш фаолиятининг илмий асосланган тамойилларини тегишли қонунчилик ҳужжати орқали амалиётга жорий қилиш лозим.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати



Кенгашининг 2017 йил 29 декабрдаги 1399-III/ҚҚ-283-III-сонли Қўшма қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тўғрисида низомни қуйидаги мазмундаги 2<sup>1</sup> банд билан тўлдириш таклиф этилади:

«Институтнинг илмий ходимлари ўз фаолиятларини мустақиллик, аниқ мақсадга йўналганлик, тизимлилик, долзарблик, ишончлилик ва бетарафлик тамойиллари асосида ташкил этадилар».

15. Амалга оширган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, 2 турга кўра таснифланган субъектлар – парламент палаталари девонлари ва кўмиталар ҳузуридаги экспертлик гуруҳларининг ҳуқуқий мақоми қонун билан белгиланган. Олий Мажлис палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминловчи махсус субъект – Олий Мажлис ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтининг ҳуқуқий мақоми қонун даражасида белгиланмаганлиги мазкур ташкилот фаолиятининг ҳуқуқий табиатини тавсифлашда тушунмовчиликларга сабаб бўлиши мумкин.

Шунинг учун мазкур тадқиқот институтининг ҳуқуқий мақомини палаталар фаолиятига доир қонунларда белгилаш мақсадга мувофиқ. Жумладан, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги Қонуннинг VI бобини қуйидаги мазмундаги 37<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш мақсадга мувофиқ:

**«37<sup>1</sup>-модда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти**

Қонунчилик палатаси, унинг органлари ва депутатлар фаолиятининг ахборот-таҳлилий таъминотини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти (бундан буён матнда Институт деб юритилади) амалга оширади.

Институтга Қонунчилик палатасининг Кенгаши ва Сенатининг Кенгаши томонидан лавозимга тасдиқланадиган ҳамда лавозимидан озод қилинадиган директор бошчилик қилади.

Институт тузилмаси, штатлари, ходимларининг меҳнат ҳақи миқдори ва моддий-техника таъминоти, шунингдек уларнинг ишлаши учун зарур харажатлар палаталар томонидан тасдиқланади.

Институт ўз фаолиятида палаталарга ҳисобдордир.

Институт юридик шахс ҳисобланади.

Институтнинг ташкил этилиши ва фаолияти тартиби палаталар томонидан тасдиқланадиган Низомда белгиланади».

16. Парламент палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашда тенг муносабат бўлишини таъминловчи омилларни жорий қилиш мақсадида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти директорлигига номзодлар депутатлар ёки сенаторлар орасидан илгари сурилиши мумкин эмаслиги тўғрисидаги қонидани жорий қилиш лозим.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2017 йил 29 декабрдаги «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтини ташкил этиш тўғрисида»ги 1399-III/ҚҚ-283-III-сон Қўшма қарорининг 2-банди **учинчи хатбошиси** қуйидаги тахрирда баён этилиши керак:

«Институтни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг ва Сенатининг Кенгашлари томонидан **ҳуқуқ соҳасида етарли тажрибага эга бўлган олимлар орасидан (бундан Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Олий Мажлиси Сенати аъзолари мустасно)** лавозимга тасдиқланадиган ва лавозимидан озод этиладиган директор бошқаради».

17. Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти томонидан ахборот-таҳлилий хизматларни кўрсатиш сони ва сифатини ошириш, депутат ва сенаторлар фаолиятига илмий кўмаклашишнинг замонавий усулларини жорий қилиш, тўғридан-тўғри амал қилиш механизмига эга қонунларни ишлаб чиқишнинг илғор услубиётларини яратиш бўйича **яқин, ўрта ва узоқ муддатларга мўлжалланган концепцияларни**, тегишли йилга мўлжалланган иш режаларини ишлаб чиқиш амалиётини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ.

Шу билан бир каторда, Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти директорининг Олий Мажлис палаталарига ҳар олти ойда Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти фаолияти бўйича ҳисоботини тақдим этиш амалиётини йўлга қўйиш, бунда Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти томонидан ўз низомида белгиланган вазифаларнинг бажарилиши, парламент фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш хизматини ривожлантириш бўйича **яқин, ўрта ва узоқ муддатларга мўлжалланган концепцияларни**, тегишли йилга мўлжалланган иш режаларини амалга ошириш ишлари юзасидан ахборот бериш амалиётини йўлга қўйиш лозим.

Бунда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2017 йил 29 декабрдаги «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институтини ташкил этиш тўғрисида»ги 1399-III/ҚҚ-283-III-сон Қўшма қарорининг 2-банди қуйидаги мазмундаги **бешинчи хатбоши** билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ:

«Директор Институт томонидан унга юклатилган вазифаларнинг бажарилиши, шунингдек Олий Мажлис палаталари, депутат ва сенаторлар фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш амалиётини ривожлантириш бўйича **яқин, ўрта ва узоқ муддатларга мўлжалланган концепцияларни**, тегишли йилга мўлжалланган иш режаларини амалга ошириш ишлари юзасидан ҳар олти ой якуни бўйича Олий Мажлис палаталарига ахборот тақдим этади».

18. Хорижий парламент тадқиқотлари хизматлари билан ахборот ва илғор тажриба алмашишини таъминлаш учун унинг алоқаларини кенгайтириш мақсадида Марказий Осиё парламентлараро тадқиқот ва ахборот тармоғини ёки МДХ мамлакатлари доирасидаги тармокни шакллантириш мақсадга мувофик.

19. Қонунчилик базасини тубдан янгилаш ва унинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этишда гуруҳлар билан ишлаш технологиясини йўлга қўйиш, илмий доира вакиллари ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлигининг самарали механизмларини яратиш мақсадида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти базасида «Очиқ майдон» (open space) платформасини йўлга қўйиш ва қуйидагиларни назарда тутиш:

а) мазкур платформа орқали Адлия вазирлиги, «Юксалиш» умуммиллий ҳаракати, «Таракқиёт стратегияси» маркази билан биргаликда Интернет тармоғида жамоатчилик билан ўзаро алоқалар учун махсус майдонни яратиш;

б) илмий, ижтимоий тадқиқотлар ўтказилишини ташкиллаштириш, қайта алоқа механизмларини жорий этиш ва амалга оширилаётган ислохотлар доирасида қабул қилинаётган қонунчилик ҳужжатларини муҳокама қилиб бориш;

в) жамоатчилик томонидан ваколатли давлат органлари билан тематик учрашувларни ташкил этиш;

г) қонунчиликни тизимлаштириш ва кодификациялашнинг илғор шакллари ва усулларини «краудсорсинг» асосида қўллаш.

20. Парламент палаталари девонлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларининг барқарорлигини таъминлаш, унинг фаолиятини ташкил этишда иштирок этувчи субъектларнинг аниқ вазифа ва функцияларини белгилаш ҳамда уларни амалга оширишдаги ваколатларининг чегарасини аниқлаштириш, девонларнинг таркибий тузилмалари ўртасида палаталарни ахборот-таҳлилий таъминлаш доирасида ўзаро муносабатларини ташкил этишнинг ҳуқуқий механизмларини яратиш, девонларнинг бошқа давлат органлари билан муносабатларининг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадида **«Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг девони тўғрисида»**ги ва **«Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг девони тўғрисида»**ги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиб, қабул қилиш лозим.

21. Сўнги пайтларда Қонунчилик палатаси девонининг Назорат ва мониторинг бўлимига иш юки бошқа тузилмаларга қараганда кўпроқ ортгани сабабли ушбу бўлимни Назорат-таҳлил бошқармаси сифатида қайта ташкил этиб, унинг штат бирликлари сонини 7 тадан 20 тагача кўпайтириш, ташкил этиладиган бошқармага ажратиладиган штат бирликлари доирасида унга бўйсунувчи Йиғма ахборот-таҳлил бўлими ва Назорат тадбирларини ташкил этиш бўлими (парламент ва депутатлик назоратини ташкил этишга кўмаклашадиган) фаолиятини йўлга қўйиш таклиф этилади.

Бу ўз навбатида, Кутубхоналар ассоциациялари халқаро федерацияси (IFLA) томонидан парламентнинг ахборот-таҳлилий таъминлаш тузилмаларида инсон ресурсларини кўпайтириш тўғрисидаги тавсияларига мувофиқ келади.

22. Бугунги кунда Янги Ўзбекистоннинг асосий тамойилларидан бири – халқ билан бевосита мулоқотдир. Олий Мажлис палаталари қўмиталари ҳузурида ҳар бир қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда ва парламент назоратини амалга оширишда бевосита ахборот-таҳлилий жиҳатдан кўмаклашадиган экспертлар гуруҳлари тузилган. Лекин парламент палаталарида экспертлик гуруҳларининг фаолияти ҳақида ҳеч қандай статистик маълумотларнинг реестри юритилмаслиги улар фаолияти қай даражада ташкил этилгани ва самарадорликни баҳолаш имконини бермайди.

Шундан келиб чиқиб, депутат ва сенаторлар томонидан фуқаровий-ҳуқуқий шартнома асосида экспертларни, шу жумладан муайян соҳалардаги жамоатчилик вакилларини экспертлик гуруҳларига жалб қилиш орқали ўз фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашнинг янги шаклини жорий қилиш, бунинг учун ҳар йили Олий Мажлис палаталарига Давлат бюджетидан маблағ ажратиш амалиётини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО  
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ  
УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**АББОСХОНОВ ТОИРХОН ХАСАН УГЛИ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ  
ОСНОВ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПАЛАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**12.00.11. – Парламентское право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)**

**Ташкент – 2022**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2021.4.PhD/Yu292

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (узбекском, английском, русском, (резюме)) на веб-странице Научного совета (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziyo.net/uz](http://www.ziyo.net/uz)).

**Научный руководитель:**

**Хакимов Рахим Расулжонович,**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Отахонов Фозилжон Хайдарович,**  
доктор юридических наук, профессор

**Ширинов Джахонгир Джаббарович,**  
доктор философии юридических наук

**Ведущая организация:**

**Университет общественной  
безопасности Республики Узбекистан**

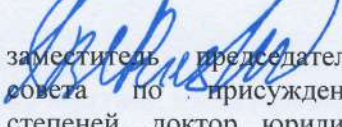
Защита диссертации состоится 12 марта 2022 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

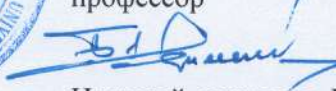
С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрирована за № 1029) (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

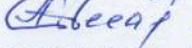
Автореферат диссертации разослан 25 февраля 2022 года.

(протокол реестра № 1 от 25 февраля 2022 года).



  
**И.Р. Беков**  
заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

  
**Б.А. Нариманов**  
Научный секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, и.о. доцента

  
**Ш.А. Сайдуллаев**  
заместитель председателя Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** В мире парламенты являются высшими органами государственной власти, обладающими важными функциями по продвижению реформ, направленных на обеспечение прав и интересов человека. В частности, в соответствии с Резолюцией № 70 Генеральной Ассамблеи ООН, принятой в сентябре 2015 года, в Глобальной повестке дня ООН до 2030 года определены 17 целей устойчивого развития. В частности, сокращение бедности, повышение качества образования и здравоохранения, борьба с изменением климата, правосудие и экономическая стабильность стали приоритетами государств-членов ООН. Как уже отмечалось, ключевую роль в этом вопросе играют парламенты и их вспомогательные органы.

В мире, в качестве направления исследования, имеющего важное научно-практическое значение, особое внимание уделяется вопросам повышения роли парламентов в системе государственной власти, дальнейшего расширения их полномочий в государственном управлении, кардинального повышения качества законотворческой деятельности с направлением принимаемых законов на усиление их воздействия на процесс осуществляемых социально-политических, социально-экономических и судебно-правовых реформ.

За последние пять лет в рамках Стратегии действий осуществлена эффективная работа по повышению роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, дальнейшему расширению его полномочий при решении важных задач, стоящих во внутренней и внешней политике, и осуществлении парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти. Стратегия развития Нового Узбекистана, выдвинутая Президентом Республики Узбекистан Ш.Мирзиёевым в конце 2021 года, как логическое продолжение этих реформ, определила новые рубежи на следующие пять лет. В этом важном концептуальном документе в целях обеспечения гармоничности и преемственности реформ в качестве основной идеи и главного критерия закреплён принцип «От Стратегии действий – к Стратегии развития».

В деле построения гуманного государства через возвышение достоинства человека и дальнейшее развитие свободного гражданского общества намечены задачи по укреплению места палат парламента в системе государственной власти, повышению эффективности действующих механизмов осуществления законотворческой деятельности и парламентского контроля и самое главное – внедрению практики работы непосредственно с регионами и проживающим в них населением.

Для реализации этих реформ необходимо вывести на качественно новый уровень практику предоставления качественной информации и анализа деятельности парламента, депутатов и сенаторов в целом, совершенствуя при этом организационно-правовую базу деятельности Института проблем законодательства и парламентских исследований. Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев, «Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе должен быть преобразован в научный центр, который разрабатывает перспективные планы и программы парламента, анализирует различные предложения и вносит необходимые рекомендации».

Вместе с тем, при осуществлении организационного, информационного и информационно-аналитического, материально-технического обеспечения деятельности парламента важно повысить эффективность работы аппаратов палат парламента, реформировать их организационную структуру и применить передовой международный опыт.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование подготовлено в рамках первого приоритета развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социально-правовом, экономическом, культурно-духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

**Степень изученности темы.** Некоторые аспекты информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента в Узбекистане изучались в научных трудах Хакимова Р.Р., Мухамеджанова О.З., Отахонова Ф.Х., Одилкориева Х.Т., Тултеева И.Т., Бекова И.Р., Рустамова П.А., Халилова Э.Х., Рузметова Х.И., Акилова А.Р., Зулфикорова Ш.Х., Хаитова Х.С., Уразаева Ш.З., Рахимова А. и других ученых.

Научные исследования по информационно-аналитическому обеспечению деятельности парламента в государствах-членах Содружества Независимых Государств проводились Голенищевым Е.П., Клименко И.В., Доржиевым А.Д., Кисыковой Г.Б., Козловым Д.А., Селивановой Е.А., Воробьевым И.В., Абрамовой А.И., Витушкиным В.А., Хабриевой Т.Я., Власенко Н.А., Волковой Н.С., Грачевой С.А.

Вопросы, связанные с информационно-аналитическим обеспечением деятельности парламента в зарубежных странах, были исследованы Стефаном Франшица, Джоном Лис (США), Стэнли Кэмпбелл, Жаном Лапорт (Франция), Вернером Блишк, Гидом Хайнен (Германия), Эмрахом Хурма (Турция), Дэном Халл (Ирландия) и другими.

Однако исследования, проводимые вышеназванными учеными, направлены на анализ некоторых аспектов информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента, тогда как вопросы, связанные с понятием, целями, этапами и формами информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента, совершенствованием деятельности исследовательских учреждений, осуществляющих информационно-аналитическое обеспечение, аппаратов палат парламента, не считаются основным и самостоятельным объектом исследования.

Кроме того, некоторые работы по теме сосредоточены на анализе соответствующих вопросов на основе законодательства, сформированного в 1990-е годы. В связи с характером законодательства в сфере, сформировавшимся за годы независимости, тема впервые требует изучения в рамках докторской диссертации. В связи с этим, вопросы совершенствования информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса вызывают необходимость проведения исследования и анализа по данной теме.



**Соответствие диссертационного исследования планам научно-исследовательских работ вуза, в котором выполнена диссертация.** Исследование проведено в рамках фундаментального проекта плана исследований Ташкентского государственного юридического университета «Основные направления дальнейшей либерализации государственного управления в условиях углубления демократических реформ» (2017-2021 годы).

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование организационно-правовой базы информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

**Задачи исследования:**

раскрытие понятия информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его изучение в разных формах;

выявление и анализ необходимости принципов, применяемых в информационно-аналитическом обеспечении деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и разработка их правовых основ;

изучение организационных основ информационно-аналитического обеспечения деятельности палат парламента в зарубежных странах и выявление видов этой практики;

анализ правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также правовой природы её объекта и субъектов;

раскрытие сущности и правовых основ научно-правовой экспертизы законопроектов;

разработка предложений, направленных на повышение эффективности практики подготовки информационно-аналитических справок для деятельности палат Олий Мажлиса;

критическое рассмотрение деятельности Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе и аппаратов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса по информационно-аналитическому обеспечению деятельности палат парламента, а также разработка предложений по дальнейшему её совершенствованию.

**Объектом исследования** является изучение организационно-правовых вопросов практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса.

**Предметом исследования** является практика информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса, а также идеи, концепции, доктрины и взгляды, характеризующие деятельность участвующих субъектов, а также нормативно-правовые, правоприменительные и другие источники.

**Методы исследования.** В исследовании применялись такие методы, как системный и функциональный анализ, исторический, логический и сравнительно-правовой анализ, статистическое и теоретическое моделирование, индуктивный и дедуктивный анализ научных знаний.

**Научная новизна исследования** характеризуется следующими:

обосновано учреждение должности заместителя Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса по координации информационной деятельности и дальнейшему укреплению взаимодействия со средствами массовой информации с возложением на него задач по координации информационной деятельности в Законодательной палате Олий Мажлиса и дальнейшему укреплению взаимодействия со средствами массовой информации;

обоснована необходимость и проработаны правовые основы создания в структуре аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Парламентского информационного центра, направления его деятельности в информационном пространстве на доведение до депутатов общественного мнения к социально-экономическим реформам;

разработана необходимая правовая база для внедрения практики получения научного заключения Института проблем законодательства и парламентских исследований по каждому законопроекту, вносимому в Законодательную палату Олий Мажлиса;

разработаны научные основы создания в структуре Института проблем законодательства и парламентских исследований Учебного центра ООН по развитию парламентаризма с направлением его деятельности на обучение членов парламента современным методам законотворчества и парламентского контроля, а также персонала вспомогательных органов современным формам информационно-аналитического обеспечения;

обоснована актуальность проведения научной экспертизы по решению государственного органа, разрабатывающего законопроекты или имеющего право принимать нормативно-правовой акт.

**Практические результаты исследования:**

на основе анализа и рекомендаций международных организаций разработаны основные принципы информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса и намечены меры по их внедрению в законодательство;

на основе опыта отечественных и зарубежных парламентов информационно-аналитическое обеспечение деятельности парламента разгруппирована в организационном плане по видам, внесена ясность в деятельность по подчиненности;

изучена правовая природа объекта и субъектов информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности и предусмотрены правовые меры по совершенствованию их правового статуса;

в три этапа рассмотрен процесс развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента Узбекистана, и по каждому этапу последовательно анализировались реформы практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента;

даны научно-обоснованные выводы о цели, структуре, методах подготовки информационно-аналитических справок для деятельности

парламента, содержании предъявляемых к ним требований, с помощью практических примеров научно и графически проанализированы вопросы эффективного тайм-менеджмента, выявлены оптимальные варианты;

проанализированы научно-практические основы проведения научной экспертизы проектов законов, ее объекты и субъекты разделены на виды, дано определение авторства на научно-правовую экспертизу проектов законов;

исходя из необходимости определения правового статуса Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе на законодательном уровне, разработан соответствующий законопроект;

на основе анализа освещены правовые основы внедрения в акте законодательства принципов осуществления информационно-аналитического обеспечения парламента на практике.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования основана на примененных в работе методах, использованных в ней научно-теоретических подходах, взаимном анализе международного опыта и национального законодательства, реализации выводов, рекомендаций и результатов, опубликованных в ведущих национальных и зарубежных изданиях, утвержденных уполномоченными структурами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость исследования заключается в возможности использования его научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций в дальнейшей научной деятельности, законотворчестве, правоприменительной практике, толковании соответствующего законодательства, совершенствовании отечественного законодательства, преподавании дисциплин «Конституционное право», «Теория государства и права», «Парламентское право», а также их дальнейшем обогащении. Опора на теоретические аспекты исследования позволит в дальнейшем проводить новые исследования по тематике, связанной с совершенствованием практики информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности.

Практические рекомендации и выводы, разработанные в результате исследования, могут быть использованы для совершенствования нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность палат Олий Мажлиса, правоприменительной практики, а также для проведения обучающих семинаров и тренингов в высших учебных заведениях в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, для работников аппаратов палат Олий Мажлиса, при подготовке учебно-методических пособий, а также в деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса и Института законодательных проблем и парламентских исследований при Олий Мажлисе.

**Внедрение результатов исследования.** Научные результаты исследования:

предложение об учреждении должности заместителя Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса по координации информационной деятельности и дальнейшему укреплению взаимодействия со средствами массовой информации, возложении на него задач по координации информационной деятельности в Законодательной палате Олий Мажлиса

нашло свое отражение в постановлении Законодательной палаты Олий Мажлиса от 23 февраля 2021 года «Об учреждении должности заместителя Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт № 03-1/438 от 16 апреля 2021 года аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация этого предложения посодействовала налаживанию деятельности парламента в сфере информационной политики;

Предложение о создании в аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Парламентского информационного центра в составе 10 штатных единиц нашло свое отражение в постановлении Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса от 2 марта 2021 года № 771-IV «О внесении изменений и дополнений в постановление № 709-IV «О дальнейшем совершенствовании деятельности аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт № 03-1 / 438 от 16 апреля 2021 года аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения послужила налаживанию мониторинга, анализа и доведения до депутатов информации, необходимой для деятельности парламента в информационном пространстве, а также реагированию на нее, что позволило наладить постоянную практику информационно-аналитического обеспечения;

предложение о широком внедрении практики получения научного заключения Института проблем законодательства и парламентских исследований по каждому законопроекту, вносимому в Законодательную палату, принято постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаша Сената Олий Мажлиса от 25 сентября 2020 года № 480-IV/КҚ-131-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые совместные постановления Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт № 03-1/438 от 16 апреля 2021 года аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Внесение этого предложения послужило формированию научного подхода к разработке каждого законопроекта, установлению практики принятия научно-обоснованных законов;

предложение о создании Учебного центра ООН по развитию парламентаризма в Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе отражено в Указе Президента Республики Узбекистан от 2 марта 2020 года № УП-5953 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» (справка Администрации Президента Республики Узбекистан от 25 февраля 2021 года № 10-2-785). Реализация этого предложения послужила обучению депутатов и сенаторов к современным формам и методам законотворчества и парламентского контроля, организации курсов систематического повышения квалификации работников аппаратов парламента в информационно-аналитической сфере;

предложения по внедрению практики проведения научной экспертизы по решению государственного органа, имеющего право разрабатывать проекты законов или иных нормативно-правовых актов, изучению результатов научных исследований, относящихся к предмету правового регулирования, при подготовке проектов нормативно-правовых актов и их обсуждении представителями соответствующих научно-исследовательских учреждений отражены в Законе от 20 апреля 2021 года № ЗРУ–682 «О нормативно-правовых актах» (акт № 06/1-05/2134 от 24 апреля 2021 года Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Внесение этого предложения послужило созданию правовой основы для изучения результатов научных исследований и участия представителей академических кругов в разработке проектов законов или иных нормативно-правовых актов.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования обсуждались на международной научно-практической конференции и круглом столе, опубликованы в шести научных сборниках и прошли апробацию.

**Публикация результатов исследования.** Всего по теме исследования опубликовано 10 научных работ, в том числе 8 статей (1 – в зарубежном издании), в том числе 2 – в сборниках материалов международных конференций, в научных изданиях, рекомендованных к публикации основных научных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссии Республика Узбекистан.

**Структура и объем диссертации.** Содержание диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составляет 155 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во вводной части диссертации раскрываются актуальность и необходимость темы исследования, ее зависимость от основных приоритетов развития науки и технологий, степень изученности проблемы, связь темы с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, ее цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение, апробация и публикация результатов, объем и структура диссертации.

В первой главе диссертации «Значение и необходимость информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан» анализируются понятие, формы и принципы информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса, организационные основы информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента в зарубежных странах.

В диссертации отмечена необходимость проведения анализа различных теоретических взглядов, связанных с юридическим пониманием понятий «информация» и «информационно-аналитическое обеспечение», их сущности посредством анализа научных исследований, связанных с пониманием этих понятий.

Как отмечено соискателем, важно рассматривать вопрос информационно-аналитического обеспечения, как важное условие совершенствования законоотворчества и парламентского контроля, функционирования палат парламента в целом, а также разработки законов на всесторонней и научной основе.

Диссертант, анализируя взгляды ученых-правоведов и исследователей в юридической литературе (Рустамов П.А., Козлов Д.А., Голицына О.Л., Голенищев Е.П., Клименко И.В.) на информационно-аналитическое обеспечение, выдвигает точку зрения, что информационно-аналитическое обеспечение палат Олий Мажлиса является системой, оказывающей непосредственную помощь депутатам и сенаторам в разработке правовых и научно-обоснованных законопроектов, а также в получении, обработке, анализе и эффективном использовании информации для подготовки предложений по развитию социально-правовых отношений во всех сферах.

Анализируя действующее законодательство, а также, исходя из сложившейся на сегодняшний день практики, соискатель пришел к выводу, что информационно-аналитическое обеспечение деятельности палат Олий Мажлиса подразделяется на организационную, правовую и научно-правовую формы.

По мнению соискателя, организационной формой информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса является деятельность, связанная с функционированием структурных подразделений Законодательной палаты и Сената (за исключением юридических управлений), выражающаяся в организационном и информационно-аналитическом обеспечении реализации полномочий парламента, определенных в Конституции и законодательстве Республики Узбекистан, осуществлении контрольно-аналитической деятельности, и, в целом, при обеспечении деятельности парламента современными информационными технологиями.

Диссертант, сравнивая мнение ученого Рустамова П.А. о том, что правовая форма информационно-аналитического обеспечения осуществляется 2 методами – ведение перечня законодательных актов и проведение научно-правовой экспертизы законодательных актов, пришел к выводу, что полномочия и функции юридических управлений шире, чем те, которые отметил ученый.

Анализируя ряд теоретических воззрений и мнений ученых-правоведов, соискатель выдвигает авторское мнение о том, что правовой формой информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса является деятельность юридических управлений аппаратов палат Олий Мажлиса по учету нормативно-правовых актов и доработке проектов законов (в Законодательной палате), правовой экспертизе проектов законов, постановлений палат и их кенгашей, обращений, проектов парламентских запросов, подготовке справочных и информационных материалов правового характера.

Законотворческий процесс должен быть научно обоснованным, отражать достижения науки и основываться на теоретических проблемах

отрасли, которые могут быть решены законодательными актами. В связи с этим, соискатель считает, что значение научно-правовой формы информационно-аналитического обеспечения парламента, осуществляемого Институтом проблем законодательства и парламентских исследований и иными научно-исследовательскими учреждениями, заключается в выдаче научных заключений учеными-правоведами по законодательным актам и проведении компетентными научно-исследовательскими учреждениями научно-правовой экспертизы законов.

Соискатель, анализируя идеи таких европейских и американских ученых-правоведов, как Мардахаев Л.В., Каннинхэм К., Кананян А.Р., Плигин В.Н., а также Международной федерации библиотечных ассоциаций (IFLA) о принципах информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности, пришел к выводу, что сущность принципов реализуется через определенное действие (или состояние) на основании собранных в нем правил, и эти правила выражаются в организации корня действия (или состояния).

Вместе с тем, в диссертации вводятся 6 принципов информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности – самостоятельность, целенаправленность, системность, актуальность, достоверность и нейтральность, и с целью отражения этого в законодательстве предложено дополнить Положение об Институте проблем законодательства и парламентских исследований пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«Научные сотрудники Института организуют свою деятельность на основе принципов самостоятельности, целенаправленности, системности, актуальности, достоверности и нейтральности».

Изучив организационные основы информационно-аналитического обеспечения парламентов таких передовых зарубежных стран, как США, Германия, Великобритания, Корея, Япония, Турция, Австрия, Испания, Италия, Бразилия, Кипр, Чехия, Словакия и Таиланд, диссертантом сделан вывод о том, что с точки зрения организационной структуры научно-исследовательские институты можно разделить на 2 типа.

По мнению соискателя, некоторые структуры парламента являются «внутренними», а другие – выступают «внешними», поскольку являются независимыми организациями. Например, исследовательские службы парламента Греции, Кипра, Словакии, Турции, Германии, Кореи, Японии, США, Великобритании и Бразилии являются примерами «внутренних» парламентских институтов, поскольку они находятся в их структуре. В Испании и Италии такие структуры можно отнести к «внешним», с учетом практики использования палатами парламента научно-исследовательских институтов на договорной основе.

Вторая глава называется «Организационно-правовые вопросы информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и посвящена сравнительно-правовому анализу правовых основ, правовой природы объектов и субъектов практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса, а также организационно-правовым вопросам проведения научно-правовой экспертизы проектов законов.

Соискатель в ходе анализа этапов развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности представительных органов в новой истории Узбекистана выделил три этапа, основываясь на выводах ученых Хакимова Р. и Халилова Э.

Так, первый этап охватывает 1991-2005 годы. В первые годы данного этапа задача информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента была возложена на Секретариат Верховного Совета, а правовые основы предусмотрены постановлением Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан от 10 октября 1991 года № 370-ХП.

Правовой статус деятельности впервые сформированного в истории независимого Узбекистана нового парламента – Олий Мажлиса был определен Законом «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», разработанным на основе нового подхода. В этом документе основные задачи парламента по предоставлению информационно-аналитической информации были возложены на Секретариат Олий Мажлиса, Общий отдел, Отдел по работе с комитетами, Юридический отдел, Отдел по межпарламентским связям, Отдел печати и переводов. Постановлением председателя Олий Мажлиса от 6 февраля 1997 года № 18 в составе Секретариата Олий Мажлиса был создан Отдел по контрольно-аналитической и организационно-правовой работе.

Диссертант считает, что создание Института мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе в соответствии с постановлением Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 1996 года № 322-1, явилось одним из важных шагов в истории развития информационно-аналитического обеспечения национального парламентаризма. Хотя Институт был передан в подведомственность Президента Республики Узбекистан согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2005 года № ПФ-3590, за свою 8-летнюю деятельность он стал настоящим вспомогательным органом национального парламента и приобрел важное значение, благодаря своему участию в формировании двухпалатного парламента.

Соискатель подчеркивает непосредственную связь второго этапа (2005-2017 годы) развития правовой базы информационно-аналитического обеспечения парламентарской деятельности с формированием Олий Мажлиса как двухпалатного парламента. По его мнению, на данном этапе информационно-аналитическое обеспечение деятельности Законодательной палаты и Сената осуществлялось секретариатами, реорганизованными под наименованием «аппарат». Их правовой статус определен законами «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также утвержденными палатами Парламента положениями.

Как отмечает диссертант, третий этап развития (с 2017 года по настоящее время) правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса связан с дальнейшим повышением роли парламента в системе государственной власти и управления. В качестве наиболее значимых аспектов данного этапа стало создание по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Института проблем



законодательства и парламентских исследований, Управления государственного бюджета, Информационной службы парламента в структуре аппарата Законодательной палаты, Управления государственного бюджета, денежно-кредитной политики и социально-экономического развития регионов в структуре аппарата Сената, а также деятельность юридических управлений в палатах парламента.

Соискатель классифицировал нормативно-правовые акты, регулирующие правовые основы практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента, на два вида, придя к выводу, что к их числу относятся законы Республики Узбекистан и нормативно-правовые акты, принятые Законодательной палатой и Сенатом.

При определении правовой природы объекта и субъектов деятельности по информационно-аналитическому обеспечению, вступив в научный диспут с такими учеными, как Козлов Д.А., Рустамов П.А., Курносков Ю.В. и Конотопов П.Ю., были выдвинуты научные и правовые предложения по ним.

В частности, диссертант, отметив противоречивый характер утверждений Козлова Д.А., который исследует законодательный процесс как объект информационно-аналитического обеспечения, а также Рустамова П.А. о том, что информация, полученная из различных источников в целом, является объектом этого процесса, подчеркнул, что на основе анализа законодательства деятельность палат Олий Мажлиса, их органов, а также депутатов и сенаторов парламента является объектом информационно-аналитической деятельности.

По мнению диссертанта, объект информационно-аналитической деятельности парламента целесообразно разделить на виды по 2 критериям – статусу (палаты Олий Мажлиса и от их имени – комитеты, комиссии, фракции политических партий) и принципу непрерывности деятельности по постоянному информационно-аналитическому обеспечению (депутаты и сенаторы).

Российские ученые в области теории права Курносков Ю.В., Конотопов П.Ю. отмечают, что субъектом деятельности по информационно-аналитическому обеспечению может быть, как определенный индивид, так и коллектив (сообщество), в то время как их первичное обозначение в качестве субъекта происходит только на основе информационно-аналитического обеспечения общей цели. Ученый Козлов Д.А., с другой стороны, делит субъектов информационно-аналитического обеспечения в области управления на субъекты, осуществляющие анализ по собственной инициативе, и на субъекты, действующие по заказу лиц, принимающих управленческие решения. Соискатель считает, что упомянутые выше ученые классифицировали субъекты информационно-аналитического обеспечения на основе принципов инициативности и подведомственности, вытекающих из предмета их исследовательской работы. В качестве альтернативы соискатель выдвигает следующую авторскую классификацию субъектов информационно-аналитического обеспечения – основной субъект (аппараты палат Олий Мажлиса), специальный субъект (Институт проблем законодательства и парламентских исследований), вспомогательный субъект (экспертные группы при комитетах палат Олий Мажлиса).

Исследователь провел опрос среди 84 депутатов и сенаторов по определению правового статуса Института проблем законодательства и парламентских исследований на уровне закона. Результаты опроса отражены на рисунке 1.

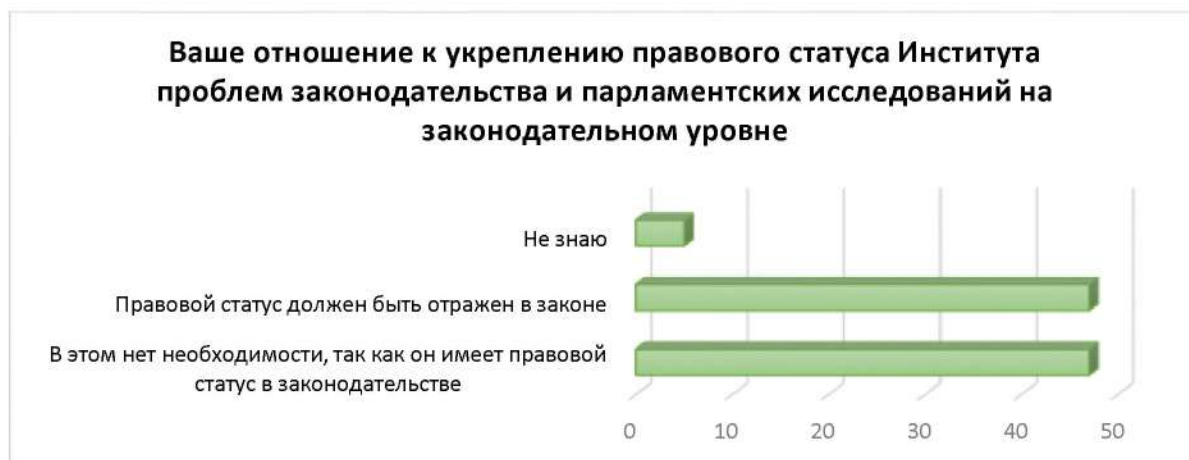


Рисунок 1. Результаты опроса, проведенного по укреплению правового статуса Института проблем законодательства и парламентских исследований на законодательном уровне.

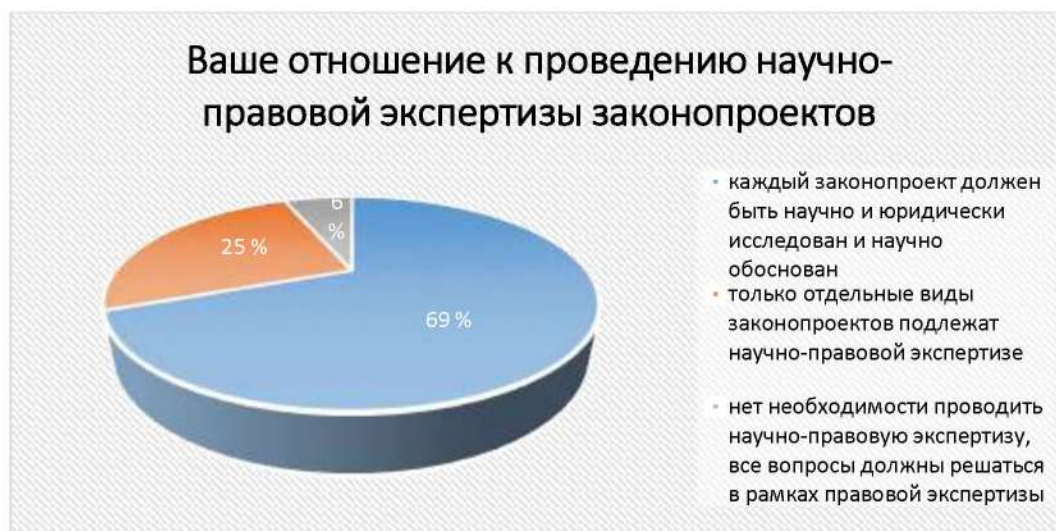
По результатам опроса, ответы «в этом нет необходимости, поскольку правовой статус закреплен в подзаконных актах» и «правовой статус должен быть отражен в законе» имеют одинаковый показатель. Однако исследователь считает, что отсутствие правового статуса Института проблем законодательства и парламентских исследований как специального учреждения, осуществляющего информационно-аналитическое обеспечение деятельности Олий Мажлиса, может привести к затруднениям в описании правовой природы деятельности данной организации, в связи с чем предлагается дополнить соответствующие главы законов «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» статьей, регламентирующей деятельность Института.

Диссертант, проанализировав работы таких ученых как Х.С. Хайитав, Ш.З. Уразаев, А.В. Кудашкин, А.С. Пиголкин, Т.Н.Рахманинов по вопросу проведения научно-правовой экспертизы законопроектов, дал авторское определение понятию научно-правовой экспертизы законопроектов.

По мнению соискателя, предварительная экспертиза проводится до внесения законопроекта в законодательный орган, то есть в рамках субъектов права законодательной инициативы. Первичная экспертиза проводится на начальном этапе обсуждения проекта, сферы его реализации, его целей и его роли в законодательной системе, а также его соответствия правилам законодательной техники, научно обоснованным. Заключительная экспертиза может быть проведена в процессе обсуждения или принятия проекта на заседаниях парламента.

Соискатель считает, что другие основные задачи проведения научно-правовой экспертизы выражаются в определении степени научной

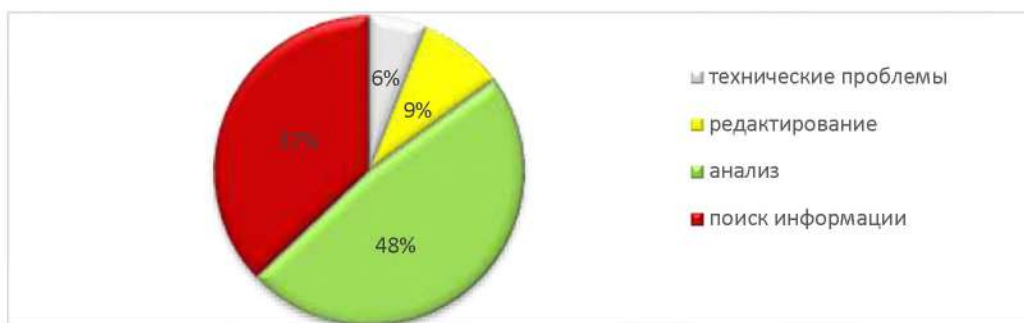
обоснованности законопроекта, сферы действия предлагаемого закона и его положения в законодательной системе, а также в проверке соответствия проекта положениям законодательной техники. Наряду с этим соискатель также обосновывает необходимость обязательной научно-правовой экспертизы проектов законов результатами опроса, проведенного среди 96 депутатов и сенаторов, юристов ведущих организаций. Результаты опроса можно увидеть на рисунке 2.



*Рисунок 2. Результаты опроса, проведенного по вопросам обязательного проведения научно-правовой экспертизы законопроектов.*

Третья глава диссертации называется «Совершенствование практики и институциональных основ информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», в которой анализируются перспективы повышения эффективности практики подготовки информационно-аналитических справок для деятельности палат парламента, совершенствования деятельности Института проблем законодательства и парламентских исследований, дальнейшего повышения роли аппарата Олий Мажлиса.

Соискатель проанализировал процесс работы по информационно-аналитической справке, подготовленной на основании обращения депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса К. Джураева. В частности, соискатель стал свидетелем того, что при затрачивании на подготовку 13-страничной информационно-аналитической справки в среднем 15-16 часов (48%), 3 часа (9 процентов от общего времени) уходит на окончательное редактирование информационно-аналитической справки, 2 часа на согласование с руководством и оформление, что было описано в графическом виде на рисунке 3.



*Рисунок 3. Анализ процесса работы по информационно-аналитической справке, подготовленной на основании запроса депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса К. Джураева.*

Судя по данной диаграмме, можно сделать вывод, что время, потраченное на поиск данных, свидетельствует об отсутствии у сотрудника личной базы данных. Специалист, подготовивший данную информационно-аналитическую справку, не занимался исследованиями и анализом в данной области.

По мнению диссертанта, соотношение затрат времени на поиск и анализ данных при составлении информационно-аналитической справки составляет 1:4, структура затрат времени оптимальна, и такое соотношение возможно только при наличии у работника необходимой исходной базы данных для выполнения конкретной задачи. Для этого, в первую очередь, необходимо внедрить современные информационные технологии в процесс межведомственного обмена данными, создать возможность быстрого подключения к электронным библиотекам самых известных университетов мира.

Кроме того, отмечается необходимость использования в процессе подготовки аналитической справки открытой информации, которая находится в открытом доступе и имеет высокую возможность повторной проверки, строгого соблюдения правил ведения сносок, обеспечения лаконичности и ясности текста.

Проведя анализ действующей практики, в диссертации сделан вывод о том, что подготовка информационно-аналитических справок по деятельности палат Олий Мажлиса осуществляется в 10 этапов, и отмечено, что эта последовательность является условной.

В целях совершенствования деятельности Института проблем законодательства и парламентских исследований аппаратов Олий Мажлиса были проанализированы действующая практика и законодательство, а также внесены предложения по совершенствованию их институциональных основ. В частности, обоснована необходимость разработки законопроекта о деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Совершенствование организационно-правовых основ информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан с точки зрения науки парламентского права, результаты исследования и решение поставленных в исследовании задач позволяют прийти к следующим научно-практическим выводам, а также выдвинуть предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.

## Научно-теоретические выводы:

1. Проведен научно-теоретический анализ понятия информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса и выработано следующее авторское определение:

«Информационно-аналитическое обеспечение деятельности палат Олий Мажлиса – система получения, обработки, анализа и организации эффективного использования информации в целях оказания тесного содействия деятельности депутатов и сенаторов в разработке юридически и научно обоснованных законопроектов, осуществлении действенного парламентского контроля и эффективных функций представительства, а также подготовки предложений по развитию общественно-правовых отношений во всех сферах общества посредством законов и усилению контроля представительного органа за исполнением законов».

2. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности парламента целесообразно разделить на 3 формы – организационную, правовую и научную.

Организационная форма информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса – деятельность, связанная с рабочим процессом структурных подразделений аппаратов Законодательной палаты и Сената (кроме юридических управлений), выражающаяся в организационном и информационно-аналитическом обеспечении реализации полномочий парламента, установленных Конституцией и законодательными актами, осуществлении контрольно-аналитической деятельности, а также во внедрении современных информационных технологий в деятельность парламента.

Правовая форма информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса – деятельность юридических управлений аппаратов палат парламента, связанная с учетом нормативно-правовых актов и доработкой проектов законов (Законодательной палатой), правовой экспертизой проектов законов, проектов постановлений, обращений, проектов парламентских запросов палат парламента и их кенгашей, подготовкой справок и информационных материалов правового характера.

Научная форма информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса – деятельность, связанная с выдачей учеными-правоведами научных заключений по законодательным актам и проведением компетентными научно-исследовательскими учреждениями научно-правовой экспертизы законов.

3. Предлагается законодательно закрепить осуществление информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса на основе принципов самостоятельности, целенаправленности, системности, актуальности, достоверности и нейтральности.

Принцип самостоятельности выражается в том, что научные сотрудники выражают свои взгляды независимо, без какого-либо вмешательства в проведение анализа того или иного вопроса.

Принцип целенаправленности означает, что при информационно-аналитическом обеспечении деятельности парламента деятельность субъектов должна быть направлена на анализ того или иного вопроса и, как следствие, на изменение в положительную сторону и совершенствование общественно-правовых отношений в конкретной сфере или направлении.

Принцип системности предполагает, что научный сотрудник, основываясь на комплексном подходе к анализируемому вопросу, будет последовательно раскрывать все аспекты данного вопроса во взаимосвязке с его местом, ролью и рядом других факторов в общественных отношениях.

Принцип актуальности объясняется тем, что вопросы, поднятые в информационно-аналитических справках, подготовленных на инициативной основе для деятельности депутата или сенатора, должны иметь значимость для того или иного периода и высокую степень необходимости их решения на практике.

Принцип достоверности подразумевает, что каждая часть информации, используемой в аналитической справке, должна быть получена из надежных источников, а также повторно проверена на предмет их соответствия характеру существующих проблем на практике.

Принцип нейтральности не позволяет предложениям, подготовленным в результате анализа, служить определенным интересам. Таким образом, сотруднику необходимо изучать различные подходы в процессе освещения и анализа проблемы и выявить ряд точек зрения в своей работе. В результате этого обеспечивается плюрализм мнений и формируется единый подход к вопросу.

Эти принципы соответствуют рекомендациям Международной федерации библиотечных ассоциаций (IFLA), основанным на анализе принципов информационно-аналитического обеспечения парламентов передовых зарубежных стран.

4. На основе практики парламентов зарубежных стран и национального парламента предлагается разделить научно-исследовательские институты на следующие два типа по организационной структуре субъектов, обеспечивающих информационно-аналитическое обеспечение парламентской деятельности:

а) «внутренние» (парламенты Греции, Кипра, Словакии, Турции, Германии, Кореи, Японии, США, Великобритании, Бразилии, т.к. исследовательские службы входят в их состав);

б) «внешние» (исходя из практики использования научно-исследовательских институтов на договорной основе палатами парламента в Испании и Италии).

5. Этапы развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения парламента Узбекистана целесообразно разделить на три этапа.

Первый этап охватывает 1991-2005 годы. 10 октября 1991 года постановлением Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан № 370-ХП наряду с комиссиями и комитетами Верховного Совета на его Секретариат была возложена задача обеспечения строгого выполнения требований правил при разработке проектов законодательных актов.

Кроме того, в 1996-2005 годах функционировал Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе, что является одним из важных шагов в истории развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения национального парламента.

Второй этап (2005-2017 годы) развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента напрямую связан с формированием Олий Мажлиса как двухпалатного парламента. Следует отметить, что на данном этапе информационно-аналитическое обеспечение деятельности Законодательной палаты и Сената осуществлялось их секретариатами, реорганизованными в «аппараты».

Третий этап (с 2017 года по настоящее время) развития правовых основ практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса непосредственно связан с дальнейшим повышением роли парламента Узбекистана в системе государственной власти и управления.

По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева 29 декабря 2017 года был создан Институт проблем законодательства и парламентских исследований, в 2019 году – Управление государственного бюджета в структуре аппарата Законодательной палаты, в 2020 году – Управление государственного бюджета, денежно-кредитной политики и социально-экономического развития регионов в структуре аппарата Сената. Кроме того, в 2019 году был реформирован аппарат Законодательной палаты Олий Мажлиса с организацией Секретариата при комитетах (18 штатных единиц), реорганизацией юридического отдела аппарата Законодательной палаты (6 штатных единиц) в Юридическое управление, состоящего из 20 штатных единиц (с выделением 14 дополнительных штатных единиц).

6. Нормативн-правовые акты, регулирующие правовые основы практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента, целесообразно классифицировать следующим образом:

1) конституционные законы Республики Узбекистан - конституционные законы «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»;

2) нормативно-правовые акты, принятые Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса - Положение об Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе, Положение об аппарате Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Положение об аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

7. Необходимо уточнить объекты, предмет и субъекты информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по следующим критериям.

Поскольку деятельность по информационно-аналитическому обеспечению, в первую очередь, направлена на обеспечение деятельности депутатов и сенаторов, фракций, комитетов и комиссий палат Олий Мажлиса, можно отметить, что деятельность палат Олий Мажлиса, их органов, а также депутатов и сенаторов Олий Мажлиса является объектом деятельности по информационно-аналитическому обеспечению.

Объект информационно-аналитического обеспечения деятельности целесообразно классифицировать по следующим признакам:

1) объекты в соответствии со статусом – палаты Олий Мажлиса и их комитеты, комиссии, фракции политических партий;

2) объекты постоянного информационно-аналитического обеспечения на принципе непрерывности деятельности – депутаты и сенаторы палат Олий Мажлиса.

8. Деятельность палат Олий Мажлиса, депутатов и сенаторов, фракций, комитетов и комиссий по реализации функций представительства, законотворчества и парламентского контроля является предметом информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса.

9. Обобщая результаты анализа действующего законодательства, предлагается следующая авторская классификация субъектов информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса:

1) основной субъект – аппарат Законодательной палаты Олий Мажлиса и аппарат Сената Олий Мажлиса;

2) специальный субъект – Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе;

3) вспомогательный субъект – экспертные группы при комитетах Законодательной палаты Олий Мажлиса и Сената Олий Мажлиса.

10. Проанализированы научно-практические основы проведения научной экспертизы законопроектов, ее объекты и субъекты разделены на виды, научно-правовой экспертизе законопроектов дано следующее авторское определение:

Научно-правовая экспертиза законопроектов – специальная исследовательская деятельность, проводимая учеными-правоведами, имеющими специальные знания и квалификацию (научную степень), высококвалифицированными специалистами и научными учреждениями в области юриспруденции в целях определения степени научной обоснованности законопроекта, его целей и места в системе законодательства, сферы действия, а также соответствия законопроекта правилам юридической техники.

11. Сформированы научно-обоснованные выводы о цели, структуре, методах подготовки информационно-аналитических справок для деятельности парламента, содержания и сути предъявляемых требований, проведен научный и графический анализ с помощью практических примеров вопросов эффективной организации времени для этого процесса, определен его оптимальный вариант.



12. Проведен анализ этапов подготовки информационно-аналитических документов для деятельности палат Олий Мажлиса, научно обоснована их оптимальная последовательность. Согласно этому, подготовка информационно-аналитических документов осуществляется в следующих этапах:

правильное определение задачи по рассматриваемому в аналитическом документе вопросу (получение задания);

ознакомление с вопросом (проблемой), поднятым в аналитическом документе (историей вопроса);

определение понятия и терминов, используемых в аналитическом документе (классификация и систематизация данных);

сбор необходимых данных (база персональных данных);

поиск, отбор и перепроверка информации, необходимой для анализа (поиск дополнительной информации);

анализ собранных данных (формирование гипотез, изучение причинно-следственных связей, выявление тенденций и прогнозов);

описание основного содержания анализа (работа над текстом);

формирование окончательных выводов (завершение аналитической работы);

согласование с руководством текста аналитического документа (осуществляющего анализ) (доработка);

оформление документа и направление по соответствующему адресу (выполнение задания).

13. В рамках государственных научно-технических программ, финансируемых из Государственного бюджета Республики Узбекистан, предлагается установить ежегодную практику объявления грантов на исследования в области информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента.

#### **Научно-правовые выводы:**

14. В рамках исследования необходимо реализовать на практике научно обоснованные принципы информационно-аналитического обеспечения парламента через соответствующий акт законодательства.

В частности, предлагается дополнить Положение об Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, утвержденное Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлис Республики Узбекистан от 29 декабря 2017 года № 1399-III/ҚҚ-283-III, пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«Научные сотрудники Института организуют свою деятельность на основе принципов самостоятельности, целенаправленности, системности, актуальности, достоверности и нейтральности».

15. Анализ показывает, что правовой статус субъектов, разделенных на 3 вида, – аппараты палат парламента и экспертные группы при комитетах определяется законом. Отсутствие правового статуса у Института проблем

законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе – специального учреждения, осуществляющего информационно-аналитическое обеспечение деятельности палат Олий Мажлиса, может привести к недоразумениям при описании правовой природы данной организации.

Поэтому целесообразно определить правовой статус этого исследовательского института в законах, регулирующих деятельность палат парламента. В частности, главу VI Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» целесообразно дополнить статьей 37<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 37<sup>1</sup>. Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан

Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (далее – Институт) осуществляет информационно-аналитическое обеспечение деятельности Законодательной палате, ее органов и депутатов.

Институт возглавляет директор, утверждаемый на должность и освобождаемый от должности Кенгашем Законодательной палаты и Кенгашем Сената.

Структура, штаты, размер оплаты труда и материально-техническое обеспечение работников Института, а также расходы, необходимые для их работы, утверждаются палатами.

Институт в своей деятельности подотчетен палатам.

Институт является юридическим лицом.

Порядок организации и осуществления деятельности Института определяется Положением, утверждаемым палатами.

16. Необходимо ввести положение о том, что на должность директора Института проблем законодательства и парламентских исследований не могут быть выдвинуты кандидаты из числа депутатов или сенаторов в целях обеспечения равного отношения при содействии деятельности палат парламента.

В частности, абзац третий пункта 2 Совместного постановления Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 декабря 2017 года № 1399-III/ҚҚ-283–III «О создании Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан» следует изложить в следующей редакции:

«Институт возглавляет директор, который утверждается и освобождается от должности Кенгашами Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан из числа ученых, имеющих достаточный опыт работы в области права (за исключением депутатов Законодательная палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан)».

17. Целесообразно наладить практику разработки Институтом проблем законодательства и парламентских исследований концепций на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы по повышению количества

и качества оказания информационно-аналитических услуг, внедрению современных способов научного содействия деятельности депутатов и сенаторов, созданию передовых методологий разработки законов с механизмами прямого действия, а также планов работ на соответствующий год.

Наряду с этим, следует наладить практику предоставления директором Института проблем законодательства и парламентских исследований палатам Олий Мажлиса каждое полугодие отчета о деятельности Института. При этом в отчете должна быть приведена информация о ходе выполнения задач, предусмотренных Положением об Институте, реализации концепций на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы по развитию практики информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента, а также исполнения плана работы на соответствующий год.

При этом пункт 5 Совместного постановления Кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 декабря 2017 года № 1399-III/ҚҚ-283-III «О создании Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан» целесообразно дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Директор по итогам каждого полугодия представляет палатам Олий Мажлиса информацию о выполнении задач, возложенных на Институт, о реализации концепций на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы по развитию практики информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса, депутатов и сенаторов, а также об исполнении планов работ на соответствующий год».

18. В целях расширения связей Института с зарубежными парламентскими исследовательскими службами по взаимному обмену информацией и передовым опытом целесообразно создание межпарламентской исследовательской и информационной сети по линии Центральной Азии или аналогичной сети в рамках государств-членов СНГ.

19. В целях кардинального обновления законодательной базы и налаживания технологии работы с группами при внедрении ее качественно новой системы, создания эффективных механизмов взаимодействия представителей научных кругов и институтов гражданского общества предлагается запустить открытую платформу «Очик майдон» (open space) на базе Института проблем законодательства и парламентских исследований, предусмотрев:

а) создание специальной площадки для взаимодействия с общественностью в сети Интернет совместно с Министерством юстиции, Общенациональным движением «Юксалиш» и Центром «Стратегия развития»;

б) организация научных и социальных исследований, внедрение механизмов обратной связи и обсуждение актов законодательства, принятых в рамках проводимых реформ;

в) организация тематических встреч общественности с компетентными государственными органами;

г) применение передовых форм и методов систематизации и кодификации законодательства на основе «краудсорсинга».

20. В целях обеспечения устойчивости организационно-правовых основ деятельности аппаратов палат парламента, определения конкретных задач и функций субъектов, участвующих в организации их деятельности, и уточнении пределов полномочий при их выполнении, создания правовых механизмов организации взаимоотношений аппаратов в рамках информационно-аналитического обеспечения деятельности палат парламента, создания правовых основ отношений аппаратов с другими государственными органами необходимо разработать и принять проекты законов «Об аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «Об аппарате Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

21. В связи с увеличением в последнее время нагрузки на Отдел мониторинга и контроля аппарата Законодательной палаты, предлагается реорганизовать данный отдел в Контрольно-аналитическое управление с увеличением штатной численности с 7 до 20 человек, создав в пределах выделяемых управлению штатных единиц Сводный информационно-аналитический отдел и Отдел организации контрольных мероприятий (оказывающего содействие в организации парламентского и депутатского контроля).

Это, в свою очередь, соответствует рекомендациям Международной федерации библиотечных ассоциаций (IFLA) по увеличению кадровых ресурсов в структурах по информационно-аналитическому обеспечению парламента.

22. Одним из главных принципов Нового Узбекистана сегодня является прямой диалог с народом. При комитетах палат Олий Мажлиса созданы группы экспертов для оказания непосредственной информационно-аналитической помощи в разработке законопроектов и осуществлении парламентского контроля. Однако отсутствие статистического учета экспертных групп в палатах парламента не позволяет им оценить уровень организованности и эффективность своей деятельности.

Исходя из этого, целесообразно ввести новую форму информационно-аналитического обеспечения деятельности депутатов и сенаторов, предусматривающую возможность привлечения ими экспертов в экспертные группы на основе гражданско-правового договора, в том числе представителей общественности в определенных сферах. Для указанной цели потребуется выделения палатам Олий Мажлиса дополнительных средств из Государственного бюджета.

**SCIENTIFIC COUNCIL No DSc.07/30.12. 2019.Yu.22.02  
FOR AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
AT THE TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

---

**TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

**ABBOSKHONOV TOIRKHON KHASAN OGLI**

**IMPROVEMENT THE ORGANIZATIONAL  
AND LEGAL FOUNDATIONS OF INFORMATION  
AND ANALYTICAL SUPPORT OF THE CHAMBERS  
OF THE OLIY MAJLIS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**12.00.11. – Parliamentary law**

**Doctoral (PhD) dissertation abstract  
on legal sciences**

**Tashkent – 2022**

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2021.4.PhD/Yu292.

The dissertation has been prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, English, Russian (resume)) on the website of the Scientific council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and of "ZiyoNet" Information and educational portal ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Scientific supervisor:**

**Khakimov Raxim Rasuljonovich,**  
Doctor of Science in Law, Professor

**Official opponents:**

**Otokhonov Foziljon Khaydarovich,** Doctor  
of Science in Law, Professor

**Shirinov Djakhongir Djabbarovich,** Doctor  
of philosophy

**Leading organization:**

**University of Public Security of the  
Republic of Uzbekistan**


The defense of the dissertation will take place on 12 of March, 2022 at 10:00 at the meeting of the Scientific Council No. DSc. DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 at Tashkent State University of Law (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street 35. Phone.: (99871) 233-66-36; Fax:(99871) 233-37-48; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).


The doctoral dissertation (PhD) can be reviewed at the Information resource center of Tashkent State University of Law (registered under № 1029). (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street 35. Phone.: (99871)233-66-36; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

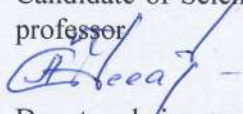
The abstract of dissertation sent out on 25 of February 2022.

(mailing report N 1 on 25 of February 2022).



  
**I.R. Bekov**  
Deputy chairman of the Scientific  
Council on awarding scientific degrees,  
Doctor of Science in Law, Professor

  
**B.A. Narimanov**  
Scientific secretary of the Scientific  
Council on awarding scientific degrees,  
Candidate of Science in Law, Associate  
professor

  
**Sh.A. Saydullayev**  
Deputy chairman of Scientific seminar  
under the Scientific Council on awarding  
scientific degrees, Doctor of Science in  
Law, Professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research** is to develop proposals and recommendations aimed at improving the organizational and legal framework for informational and analytical support of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

**The subject of the research** is the practice of informational and analytical support of the chambers of the Oliy Majlis and ideas, concepts, doctrines and views that characterize the activities of the participants in the process, as well as regulatory, legal, law enforcement and other sources.

**Scientific novelty of the research** is following:

justified establishment of the post of Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis to coordinate informational activities and further strengthening interaction with the media with the task of coordinating informational activities in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and further strengthening interaction with the media;

justified the need to establish Parliamentary Information Center in the structure of the Cabinet of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, directing its activities to deputies by analyzing the attitude of the population to socio-economic reforms in the information field and developing a legal base of this center;

the necessary legal framework has been developed and put into force to introduce the practice of obtaining a scientific conclusion from the Legislation and Parliamentary Research Institute on each draft law submitted to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis;

developed a scientific basis for the establishment of the UN Training Center for Parliamentarism in the structure the Legislation and Parliamentary Research Institute and its activities to train deputies on modern methods of lawmaking and parliamentary control, as well as modern forms of informational and analytical support;

justified the relevance of conducting scientific expertise by decision of the state body developing bills or having the right to adopt a regulatory legal act.

**Implementation of the research** results:

Proposals to establish the position of the Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis for coordinating informational activities and further strengthening interaction with the media, for coordinating informational activities in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis is reflected in the Resolution of February 23, 2019 by chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (Reference No. 03-1/438 of April 16, 2021 of the Office of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal helped to improve the activities of the parliament on information policy;

The proposal to establish a 10-member Parliamentary Information Center in the apparatus of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan was adopted by the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on March 2, 2021. This is reflected in Joint Resolution No. 771-IV “On Amendments and Additions to Resolution No. 709-IV “On Further Improvement of the Activities of the Office of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (No. 03-1 / 438 of April 16, 2021). The implementation of this proposal will help track, analyze and communicate to the deputies the information necessary for the activities of the parliament in the field of information, as well as respond to it, thereby establishing a continuous practice of informational and analytical support in this area;

The proposal to widely introduce the practice of obtaining scientific conclusions from the the Legislation and Parliamentary Research Institute on each draft law submitted to the Legislative Chamber was adopted by the Legislative Chamber under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on September 25, 2020. Resolution No. 480-IV / KQ-131-IV “On amendments and additions to some joint resolutions of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Council of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (Reference No. 03-1 / 438 of April 16, 2021 Office of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The introduction of this proposal served to form a scientific approach to the development of each draft law, to establish the practice of adopting scientifically supported laws;

The proposal to establish the UN Training Center for the Development of Parliamentarism at the Legislation and Parliamentary Research Institute under the Oliy Majlis is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 2, 2020 No. UP-5953 “On the State Program for the Implementation of the Action Strategy in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the “Year of development of science, education and digital economy” Reference of the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 25, 2021 No. 10-2-785). The implementation of this proposal served to train deputies and senators in modern forms and methods of lawmaking and parliamentary control, organize systematic training courses for parliamentary staff in the informational and analytical field;

Proposals for the introduction of the practice of scientific expertise by decision of the state body that has the right to develop draft laws or other regulatory legal acts, the study of the results of scientific research related to the subject of legal regulation, in the preparation of draft regulatory legal acts and their discussion by representatives of relevant research institutions , are reflected in Law No. ZRU-682 “On regulatory legal acts”, adopted on April 20, 2021 (Reference of the Committee on Combating Corruption and Judicial Affairs of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 06 / 1-05 / 2134 of April 24, 2021 ). The introduction of this proposal served to create a legal basis for studying the results of scientific research and the participation of representatives of the academic community in the development of draft laws or other legal acts.

Proposals for the implementation of practice of scientific expertise by decision of a state body that has the right to develop draft laws or other regulatory legal acts, study the results of scientific research related to the subject of its legal regulation, in the preparation of draft regulatory legal acts and their discussion by representatives of the relevant research institutions are reflected in the draft Law No. ZRU-682 “On regulatory legal acts”, adopted on April 20, 2021 (Reference No. 06/1-05/2134 of April 24 of Committee on Combating Corruption and Judicial Affairs of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Law of the Republic of Uzbekistan). The introduction of this proposal served to create a legal framework for studying the results of scientific research and the participation of representatives of the academic community in the development of draft laws or other regulatory legal acts.

**The structure and volume of the dissertation.** The content of the dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, bibliography, and annex. The volume of the dissertation is 155 pages.



**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМИЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Аббосхонов Т.Х. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси девони фаолиятини янада такомиллаштириш масалалари. // Юридик фанлар ахборотномаси – Вестник юридических наук – Review of law sciences, 2019, № 03/2019. – Б. 23-26. (12.00.00; № 20)

2. Аббосхонов Т.Х. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлаш. // Юридик фанлар ахборотномаси – Вестник юридических наук – Review of law sciences, 2020, № 03/2020. – Б. 29-32. (12.00.00; № 20)

3. Аббосхонов Т.Х. Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказиш тушунчаси ва мақсадлари. // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари – Демократизация и права человека – Demokratization and human rights, 2020, № 4 (88). – Б. 74-79. (12.00.00)

4. Abboskhonov T.X. Parliamentary activities in the period of the coronavirus pandemic: international, foreign and national practice. // “COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари” – “COVID-19 and Human Rights” – “COVID-19 и права человека”, 2020. – Б. 317-321. (12.00.00)

5. Аббосхонов Т.Х. Янги Ўзбекистон парламенти фаолиятини ахборот-таҳлилий таъминлашга оид амалиётнинг ривожланиш босқичлари. // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари – Демократизация и права человека – Demokratization and human rights, 2021, № 3 (91). Б. 47-53. (12.00.00)

6. Аббосхонов Т.Х. Парламент фаолияти учун ахборот-таҳлилий маълумотномаларни тайёрлашнинг ўзига хос хусусиятлари. // Yurisprudensiya, 2021, № 2021/4. – Б. 111-123. (12.00.00)

7. Аббосхонов Т.Х. Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ташкил этишнинг долзарб масалалари // “Парламент фаолиятини илмий ва ахборот-таҳлилий жиҳатдан таъминлашнинг долзарб масалалари” – “Актуальные вопросы научного и информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности”, 2021. – Б. 64-71. (12.00.00)

8. Abboskhonov T.X. Concept And Purposes Of Conducting Scientific-Legal Expertise Of Draft Laws. // The American Journal of Political Science Law and Criminology, 2021. Volume 03 Issue 07-2021, pages 19-26. Impact factor 2021: 5.952

**II бўлим (II часть; II part)**

9. Аббосхонов Т.Х. Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари ҳузуридаги Ёш қонуншунослар клуби ҳақида эшитганмисиз? Знаете ли вы о клубе молодых законодателей? Do you know about the Club of young legislators? // “O’zbekiston”, 2019. № 4/2019. – Б. 60-65. (12.00.00)

10. Аббосхонов Т.Х. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ҳузуридаги Ёшлар парламентининг мамлақтимизда амалга оширилаётган ислохотлардаги роли. // Ёшлар ҳуқуқлари: замонавий ёндашувлар, 2021. – Б. 129-133. (12.00.00)

Авореферат «ТДЮУ Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали тахририятида тахрирдан ўтказилиб, ўзбек, инглиз ва рус тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 25.02.2022  
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»  
гарнитурда ракамли босма усулда босилди.  
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № 12

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.  
Тел.: +998 90 9722279, [www.tiraj.uz](http://www.tiraj.uz)

«TOP IMAGE MEDIA»