

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/30.12.2019.Үч.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ЖЎРАЕВ МУҲИДДИН УТКУРОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ БОШҚАРУВ ТИЗИМИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Жўраев Муҳиддин Уткурович

Ички ишлар органлари бошқарув тизимини

такомиллаштириш3

Жураев Муҳиддин Уткурович

Совершенствование системы управления

органов внутренних дел27

Juraev Mukhiddin Utkurovich

Improving the management system

internal affairs bodies.....49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....54

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/30.12.2019.Үн.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ЖЎРАЕВ МУҲИДДИН УТКУРОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ БОШҚАРУВ ТИЗИМИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.1.PhD/Yu239 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://akadmvd.uz/oz/ads/elon-25-02-2022>) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Мухамедов Ўткирбек Хазраткулович юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Исмаилова Гулноза Сайдиганиходжаевна юридик фанлар доктори, доцент Якубов Шухрат Умматалиевич юридик фанлар доктори, профессор
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 рақамли Илмий кенгашнинг 2022 йил 11 март куни соат 11:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (71) 265-22-52/ (71) 265-17-53; e-mail: info@akad.mvd.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1103-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (71) 265-22-52.

Диссертация автореферати 2022 йил 25 февраль куни тарқатилди.

(2022 йил 25 февралдаги ____-рақамли реестр баённомаси).

А.С. Турсунов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Дж.Х. Юлдашев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

М.З. Зиёдуллаев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда ҳуқуқ тартиботни сақлаш, жиноятчиликка қарши курашишда полиция (ички ишлар органлари) муҳим ўрин тутди. Айниқса кейинги йилларда жиноятларнинг содир этилиш кўрсаткичи ошиб бормоқда. Бу эса ҳар бир давлатнинг жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятини бу борадаги янги тенденцияларга мослаштиришни талаб қилмоқда. Хусусан, дунё мамлакатлари ва шаҳарлари ҳақидаги энг катта маълумотлар базаси Numbeo томонидан дунё давлатларининг жиноятчилик бўйича 2021 йил учун эълон қилган рейтингига кўра (Crime Index for Country) фақат тўртта давлат (Тайвань, БАА, Қатар, Мэн ороллари) кўча жиноятчилиги кам учрайдиган давлат деб топилган бўлса, 48 таси жиноятчилик даражаси паст, 62 таси жиноятчилик даражаси ўртача, 21 таси жиноятчилик даражаси юқори, 2 таси (Венесуэла ва Янги-Папуа) жиноят қурбони бўлиш эҳтимоли энг юқори даражадаги давлат деб баҳоланган¹. Шу нуқтаи назардан ҳам полиция (ички ишлар органлари) фаолиятини самарали бошқариш ҳар бир мамлакат учун долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Жаҳонда шахс ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, қонун устуворлигини, шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш борасида қатор илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, полиция (ички ишлар органлари) фаолиятини тўғри ва самарали ташкил этиш, соҳани бошқаришни ахборот, моддий-техник ҳамда методик жиҳатдан таъминлаш ҳамда инновацион лойиҳаларни жорий этишга қаратилган тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда ўтган давр мобайнида ички ишлар органлари тизимини такомиллаштириш борасида кенг кўламли ишлар амалга оширилди. Айниқса, ички ишлар органларининг маҳаллаларда жамоат тартибини сақлаш, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш учун ташкил этилган қуйи бўғинни ривожлантириш ва мустаҳкамлаш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилди. Жумладан, ички ишлар органларининг энг қуйи бўғинидан республика даражасигача замонавий иш услубларини жорий этиш орқали мамлакатимизда ҳуқуқ-тартибот ва қонунийликни мустаҳкамлаш, ички ишлар органларини аҳолига ўз вақтида ва сифатли ёрдам кўрсатадиган, ҳар бир ходими томонидан «Халқ манфаатларига хизмат қилиш»ни ўз хизмат бурчи деб биладиган ижтимоий йўналтирилган профессионал тузилмага айлантириш бугунги куннинг долзарб масалаларидан бири бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016 йил 16 сентябрь) Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар

¹ <https://nonews.co/directory/lists/countries/crime-index>

стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон (2017 йил 7 февраль), «Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5005-сон (2017 йил 10 апрель), «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-6196-сон (2021 йил 26 март) фармонлари, «Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-2883-сонли (2017 йил 12 апрель), «Ички ишлар органларида бошқарув, назорат ва шахсий таркиб билан ишлашнинг самарали тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-3919-сон (2018 йил 23 август), «Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича кўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-5050-сон (2021 йил 2 апрель) қарорлари ва соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ички ишлар органларини, шу жумладан унинг тегишли соҳавий хизматлари фаолиятини ташкил этиш ҳамда бошқаришнинг айрим жиҳатлари мамлакатимизнинг ҳуқуқшунос олимлари томонидан олиб борилган илмий тадқиқотларда маълум даражада ўрганилган. Хусусан, ички ишлар органларини бошқаришнинг умумий жиҳатлари С.Т. Ахмедова, Ю.С. Пулатов, Ҳ.Т. Одилқориев, Ҳ.Р. Алимов, Ў.Х. Мухамедов, У.Т. Таджиханов, И. Исмаилов, Б.Э. Қосимов каби ҳуқуқшунос олимлар томонидан ўрганилган.

Шунингдек, мамлакатимизда ички ишлар органларининг тегишли соҳавий хизматлари фаолиятини бошқариш, хусусан, ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқариш (М.З. Зиёдуллаев), ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятларнинг олдини олишга оид фаолиятини бошқариш (Ж.С. Мухторов), назорат-лицензия тизимини таъминлаш бўйича фаолиятини бошқариш (С.М. Селиманова, Э.Х. Норбўтаев), паспорт тизимида оид фаолиятини бошқариш (Дж.Х. Юлдашев), миграция жараёнларига доир фаолиятини бошқариш (Б.И. Эгамбердиев), патруль-пост хизмати саф бўлинмалари фаолиятини бошқариш (С.С. Шарипов) билан боғлиқ айрим масалалар тадқиқ этилган.

Хориж олимларидан У.И. Абдуллаев, В.В. Дралов, В.В. Казаков, В.В. Павловский, В.С. Бялт, В.Ю. Касьян, Е.А. Спицына, Е.В. Щеглова, Р.Р. Алиуллов, С.И. Адиньяев, Т.С. Валиулин, Ю.А. Случевская ва шу каби

бошқалар томонидан ички ишлар органлари фаолиятини бошқариш масалалари у ёки бу нуқтаи назардан тадқиқ этилган.

Мамлакатимизда ички ишлар органлари тизимида кейинги йилларда амалга оширилган ислохотлар ва уларнинг натижаларини, амалдаги қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиётини, илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда ички ишлар органларини бошқариш масалалари яхлит тадқиқот доирасида махсус тадқиқ этилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси илмий-тадқиқот ишлар режасига мувофиқ «Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини такомиллаштириш» илмий-тадқиқот ишлар доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ҳамда хулосалар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ўзига хос хусусиятларини таҳлил қилиш;

ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асосларини таҳлилий ва тизимли равишда ўрганиш;

ички ишлар органлари бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш ва унинг аҳамияти ҳамда бугунги кундаги ҳолатини тадқиқ этиш;

ички ишлар органлари бошқарув тизимини моддий-техник таъминлаш ва унинг аҳамияти ҳамда бугунги кундаги ҳолатини тадқиқ этиш;

ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ички ишлар органлари бошқарув тизимида инновацион лойиҳаларни жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари фаолиятини бошқаришни такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини ички ишлар органларини бошқаришга доир муаммолар, ушбу соҳани тартибга солувчи нормалар ва уларни қўллаш амалиёти, айрим хорижий давлатлар тажрибаси, илмий қарашлар ва методологик-услубий ёндашувлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот давомида анализ, синтез, дедукция, индукция, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўрови, эмпирик материал ва статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш, тизимли ёндашув, мантиқийлик усулларида кенг фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Ички ишлар органларининг одам савдоси билан боғлиқ жиноятларни фош этиш бўйича фаолиятини ташкил этиш ҳамда амалга оширишда замонавий технологиялар ва ахборот тизимларидан кенг фойдаланиш, шунингдек одам савдоси билан боғлиқ ахборотларни тегишли давлат

ҳоқимияти ва бошқаруви органларига тақдим этишлари зарурлиги асослантилган;

Тошкент шаҳрининг географик ахборот-таҳлил тизимини жорий этишда давлат органлари, шу жумладан, ички ишлар органлари ҳамда бошқа идора ва ташкилотларнинг Тошкент шаҳар муассасалари кесимидаги соҳага оид маълумотларини ўзида жамловчи, таҳлил қилувчи ва қайта ишловчи ягона ахборот тизимини жорий этиш зарурлиги асослантилган;

Туризмни таъминлаш бошқармаси ходимларининг фаолиятини молиялаштириш ва уларни моддий-техник воситалар билан таъминлаш шартномалардан тушган маблағлар ҳисобига амалга оширилиши ҳамда туризм намоиши объектида хавфсиз туризмни таъминлаш бошқармаси ходимларининг хизмат олиб бориш тартиби, ҳудуди ва патруллик йўналишлари хавфсиз туризмни таъминлаш бошқармаси бошлиғи билан келишган ҳолда тасдиқланиши зарурати асослантилган;

Тошкент вилояти Ички ишлар бошқармасини Тошкент вилояти Ички ишлар бош бошқармаси этиб қайта ташкил этиш ҳамда унинг бошлиғи зиммасига вилоят ички ишлар органлари куч ва воситаларини минтақавий бошқариш механизмларини самарали ва тўлақонли равишда амалга ошириш, вилоят ички ишлар органларининг минтақалар даражасида амалий бошқарув қарорларини қабул қилиш, таҳлилий фаолиятни ҳамда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишнинг самарадорлигини тизимли баҳолашни сифатли ташкил этиш борасида шахсий жавобгарлик юкланиши зарурлиги асослантилган;

Тошкент вилоятида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этишда вилоят туман (шаҳар)ларининг ички ишлар органлари куч ва воситаларини тўртта минтақавий бошқариш ҳудудларига ажратиш зарурлиги асослантилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Тадқиқот натижалари асосида ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларнинг жорий этилиши ички ишлар органлари бошқарув тизимини янада такомиллаштиришга, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро ва миллий қонунчилик нормалари, ҳуқуқни қўллаш амалиётининг илғор ҳамда ижобий тажрибалари, соҳага доир эмпирик ва статистик маълумотлар таҳлили, 1200 нафар мутахассис ходимлар ўртасида ўтказилган социологик тадқиқотлар натижаларини умумлаштириш орқали исботланган бўлиб, ишлаб чиқилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, етакчи хорижий ҳамда миллий нашрларда эълон қилинган, олинган натижалар эса, ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти шундан иборатки, улардан ички ишлар органлари бошқарув тизимига оид назарий-методологик қарашларни бойитишда, ички ишлар органларини бошқаришни тартибга солувчи янги қонун нормаларини ишлаб чиқишда, соҳага тегишли қонунчиликни шарҳлашда, шунингдек «Ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этиш» фанининг илмий-назарий жиҳатларини бойитишда ҳамда олий таълим муассасаларининг ўқув жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши ички ишлар органларини бошқаришга доир фаолиятни ташкилий-ҳуқуқий ва институционал жиҳатдан ривожлантиришга, шунингдек мазкур соҳани моддий-техник ҳамда кадрлар билан таъминлашни такомиллаштиришга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштириш бўйича олиб борилган тадқиқотлар натижалари асосида:

ички ишлар органларининг одам савдоси билан боғлиқ жиноятларни фош этиш бўйича фаолиятини ташкил этиш ҳамда амалга ошириш, шу жумладан замонавий технологиялар ва ахборот тизимларидан фойдаланган ҳолда ушбу фаолиятни ташкил этиш ҳамда амалга ошириш, шунингдек одам савдоси билан шуғулланувчи шахслар, уюшган гуруҳлар ва жинойий уюшмалар ҳақида тегишли давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига ахборот тақдим этиш бўйича ваколатларини белгилаш бўйича таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 17 августда қабул қилинган «Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида»ги ЎРҚ-633-сон қонунининг 11-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2021 йил 25 январдаги 06/2-06/3724-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши, Ички ишлар вазирлигининг одам савдосига қарши курашиш бўйича фаолиятини бошқаришни такомиллаштиришга хизмат қилган;

«Рақамли Тошкент» комплекс дастури доирасида ички ишлар органлари ҳамда бошқа идора ва ташкилотларнинг шаҳар муассасалари кесимидаги соҳага оид ягона ахборот тизимини жорий этишга доир таклифлар ««Рақамли Тошкент» комплекс дастури доирасида давлат органлари ва ташкилотларининг ўзаро электрон ҳамкорлиги тартиби тўғрисида»ги Низомнинг 2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 20 октябрдаги 176-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши, «Рақамли Тошкент» комплекс дастури доирасида давлат органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва бошқа ташкилотларнинг ахборот тизимлари ва ахборот ресурсларида мавжуд бўлган Тошкент шаҳрининг географик ахборот-таҳлилий маълумотларидан ички ишлар органларини бошқаришда самарали фойдаланиш амалиётини йўлга қўйишга хизмат қилган;

Туризм намоёиши объектида хавфсиз туризмни таъминлаш бошқармаси ходимларининг хизмат олиб бориш тартиби, худуди ва патруллик йўналишлари хавфсиз туризмни таъминлаш бошқармаси бошлиғи билан келишган ҳолда тасдиқланишига доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 13 августдаги 669-сонли «Ички ишлар органларининг хавфсиз туризмни таъминлаш бўлинмалари томонидан шартнома асосида пулли хизматлар кўрсатиш тартибини белгилаш тўғрисида»ги Қарори билан тасдиқланган «Ички ишлар органларининг хавфсиз туризмни таъминлаш бўлинмалари томонидан шартнома асосида туризм намоёиши объектларида жамоат тартибини сақлаш бўйича пулли хизматлар кўрсатиш тартиби тўғрисида»ги Низомнинг 3-бобини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 20 октябрдаги 178-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши, ички ишлар органларининг хавфсиз туризмни таъминлаш бўлинмалари томонидан туристлар ва туристик гуруҳларни кузатиб бориш бўйича фаолиятини бошқаришни такомиллаштиришга хизмат қилган;

Тошкент вилояти Ички ишлар бошқармасини Тошкент вилояти Ички ишлар бош бошқармаси этиб қайта ташкил этиш ҳамда унинг бошлиғи зиммасига вилоят ички ишлар органлари куч ва воситаларини минтақавий бошқариш механизмларини самарали ва тўлақонли равишда амалга ошириш, вилоят ички ишлар органларининг минтақалар даражасида амалий бошқарув қарорларини қабул қилиш борасида шахсий жавобгарлик юкланиши зарурлиги тўғрисидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 29 майдаги ПҚ-4343-сон «Тошкент вилоятида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги қарорининг 2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 20 октябрдаги 177-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши Тошкент вилояти Ички ишлар бошқармасини Ички ишлар бош бошқармаси этиб қайта ташкил этиш ҳамда унинг бошлиғи зиммасига ички ишлар органлари куч ва воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этиш бўйича шахсий масъулиятни юклашга хизмат қилган;

Тошкент вилоят ички ишлар органлари куч ва воситаларни аҳолига бевосита яқин ҳудудларда янада самарали жойлаштириш мақсадида вилоят ва туман (шаҳар) даражасидаги ички ишлар органларининг тузилмаларини янада мақбуллаштириш бўйича таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 29 майдаги ПҚ-4343-сон «Тошкент вилоятида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги қарорининг 2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 20 октябрдаги 177-сон маълумотномаси). Мазкур

таклифнинг жорий этилиши Тошкент вилоятида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жинойтчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва воситаларини тўртта минтақавий ҳудудлари бўйича оптимал тақсимлаган ҳолда ички ишлар органларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий мазмуни ва илмий натижалари 3 та халқаро, 7 та республика миқёсидаги илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида синондан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 12 та, жумладан 2 та ўқув қўлланма ва диссертациянинг асосий натижаларини чоп этишга тавсия этилган илмий журналларда 7 та (шундан 2 таси хорижда) мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 152 бет.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг **«Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ўзига хос хусусиятлари ва ҳуқуқий асослари»** деб номланган биринчи бобида ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ўзига хос хусусиятлари ва ҳуқуқий асослари таҳлил этилган.

Диссертант бир қатор муаллифлар (У.И. Абдуллаев, Р.Р. Алиуллов, С.И. Адинъев, В.В. Дралов, В.С. Бялт, Т.С. Валиулин, В.В. Казаков, В.В. Павловский, В.Ю. Касьян, Е.А. Спицына, Е.В. Щеглова, М.З. Зиёдуллаев, Ю.А. Случевская, Ў.Х. Мухамедов)нинг ички ишлар органларининг тизимига оид фикр ва мулоҳазаларини ўрганган ҳолда, шунингдек ички ишлар органларининг ҳуқуқни қўллаш амалиёти таҳлиliga асосан ички ишлар органларининг бошқарув тизимининг ўзига хос хусусиятларини таснифлаган ҳолда куйидаги йўналишлар бўйича таҳлил қилган: бошқарувнинг мақсади ва вазифалари бўйича; функциялари бўйича; элементлари бўйича; принциплари бўйича; бошқарувга таъсир этувчи омиллар бўйича.

Муаллифнинг фикрича, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг мақсади давлатнинг жамият олдига ижтимоий-сиёсий вазифалари ҳамда ички ишлар органлари фаолиятининг умумий мақсадидан келиб чиқиб, куч

ва воситаларни фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, конституциявий тузумни ҳимоя қилиш, қонун устуворлигини, шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикасини таъминлашга сафарбар этишдан иборат.

Диссертацияда ички ишлар органлари бошқарув тизимининг функциялари унинг олдига қўйилган мақсадга эришиш ва вазифаларнинг бажарилишини таъминлашга хизмат қилиши баён этилган ҳамда ички ишлар органлари бошқарув тизимининг функцияларига ички ишлар органларининг амалий фаолиятдан келиб чиқиб ёндашиш лозимлиги, хусусан, ички ишлар органлари тизимида амалга оширилган ислоҳотлар натижасида ички ишлар органлари зиммасига янги вазифалар юкланишини ички ишлар органлари бошқарув тизимининг янги функциялари (инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини кафолатлаш ва таъминлаш; халқ билан мулоқот қилиш; ўз фаолиятини илмий ёндашувлар асосида ташкил этиш, ички ишлар органлари раҳбарларининг халқ ва вакиллари олдида бевосита ҳисобдорлиги) вужудга келганлиги кўрсатиб ўтилган.

Ишда ички ишлар органларининг бошқарув субъектининг мақсадли фаолияти қайси ижтимоий муносабатларга қаратилса улар ички ишлар органлари бошқарув тизимининг предмети деб ҳисобланишини ҳамда ички ишлар органлари бошқарув тизимининг предмети бошқарув субъектига таъсир этишини, бунда муайян ҳолатларда бошқарув предмети бошқарув субъектига нисбатан бирламчи хусусият касб этиши мумкинлигини исботлаган.

Муаллифнинг фикрича, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг субъекти ва объекти адабиётларда назарда тутилганидан кўра кенгроқ ҳисобланади. Жумладан, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг субъектлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Вазирлар Маҳкамаси, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳисобланса, шунингдек, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг объектларига эса бошқа давлат органлари, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар киради.

Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг принциплари сифатида ички ишлар органлари тизимида олиб борилган ислоҳотлар ҳамда ички ишлар органлари олдига қўйилаётган вазифалар ва замон талабларидан келиб чиқиб қуйидагиларни назарда тутиш лозим: қонунийлик; мақсадга мувофиқлик; мақбуллик; шахс ҳуқуқ ва эркинликларининг устуворлиги; очиқлик ва шаффофлик; яқка бошчилик; ҳамкорлик; илмий ва амалий асосланганлик; ахборот технологиялари имкониятларидан фойдаланиш.

Ички ишлар органларининг бошқарув тизимида криминоген вазият, тезкор вазият, ҳуқуқбузарликлар динамикаси ва уларнинг сифат кўрсаткичи, ижтимоий-сиёсий муҳит ва вазият, табиат ҳодисалари, техноген ҳодисалар, шов-шувга сабаб бўладиган жиноят ва ҳодисалар бевосита таъсир кўрсатади.

Диссертант ички ишлар органлари бошқарув тизимини қуйидаги ракурсларда кўриб чиқиш мумкинлиги тўғрисида хулосага келган: ижтимоий бошқарувнинг бир тури; ҳуқуқ-тартибот ва ҳуқуқни муҳофаза қилишнинг

таркибий қисми; давлатнинг маъмурий-сиёсий фаолиятининг шаклларида бири.

Муаллиф қонун ҳужжатлари ва уларнинг қўлланилишини таҳлил қилган ҳолда ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатида қуйидагиларни кўрсатади: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси; Ўзбекистон Республикасининг қонунлари; Ўзбекистон Республикасининг кодекслари; Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳужжатлари; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ҳужжатлари; тегишли идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар.

Таҳлиллар асосида Конституция ички ишлар органлари бошқарув тизимининг концептуал (бунда тегишли нормалар ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этишнинг принципал-раҳбарий асоси бўлади) ҳамда компетенцуал (бунда тегишли нормалар ички ишлар органларининг фаолият йўналишлари, функциялари, вазифалари ҳамда мажбуриятлари ва ваколатларини белгилашнинг конституциявий-ҳуқуқий асосини ташкил этади) ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилиши тўғрисида хулосага келинди.

Ишда ички ишлар органларининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари, ваколатлари ва бошқа шаклдаги иштирокига оид қатор нормалар мавжуд бўлган қонунлар ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилиши асосланган.

Муаллиф томонидан ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳужжатларини қуйидаги гуруҳларга таснифлаш мумкинлиги тўғрисида хулосага келинган: ички ишлар органларининг бошқарув тизими билан боғлиқ муносабатларни бевосита тартибга солувчи ҳужжатлар; ички ишлар органларининг тегишли соҳавий хизматлари фаолиятини тартибга солувчи ҳужжатлар; ички ишлар органларида бошқарувни таъминлаш билан боғлиқ ҳужжатлар; ҳудудий ички ишлар органлари фаолиятида бошқарувни ташкил этиш билан боғлиқ ҳужжатлар.

Диссертант таҳлиллар асосида Ўзбекистон Республикаси ҳукуматининг ҳужжатларини ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатда қуйидагича таснифлаш мумкинлиги тўғрисида хулосага келган: ички ишлар органлари бошқарув тизимини таъминлаш билан боғлиқ ҳужжатлар; ички ишлар органларининг соҳавий хизматлар фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш билан боғлиқ ҳужжатлар; ҳудудий ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш билан боғлиқ ҳужжатлар.

Диссертацияда ички ишлар органлари бошқарув тизимида вазирликнинг идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари салмоқли ўрин тутиши қуйидагилар билан изоҳланган: биринчидан, ИИВнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этишнинг барча жиҳатларини қамраб олади; иккинчидан, ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этиш ва амалга оширишнинг аниқ шакллари ва усулларини ифодалайди; учинчидан, ички ишлар органлари бошқарув тизимига оид қонунлар, Президент ҳамда ҳукуматнинг турли

хужжатларининг ижросига оид муносабатларни диалектик шаклда бирлаштиради.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ички ишлар органлари бошқарув тизимини таъминлаш асосларининг бугунги ҳолати**», деб номланган бўлиб, унда ички ишлар органлари бошқарув тизимини ахборот билан, шунингдек моддий-техник ҳамда методик таъминлаш масалалари тадқиқ этилган.

Мазкур бобда бир қатор муаллифлар (А.А. Аманов, Д.К. Хусайнов, З.М. Зиёдуллаев, И. Шарифбоев, М. Тошниёзов, Н.Н. Бекмуродов, О. Обидовлар, О.А. Городов, О.Р. Файзиев, А.Н. Герасименко)нинг фикр ва мулоҳазалари ҳамда ички ишлар органлари фаолиятини ахборот билан таъминлаш амалиёти таҳлил қилинган ҳолда ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш нуқтаи назаридан ахборотга «Ахборот – ички ишлар органларининг мақсади, вазифалари, функциялари ҳамда асосий фаолият йўналишларидан келиб чиқиб, бошқарув қарорларини қабул қилишга, куч ва воситаларни сафарбар этишга, мавжуд ресурслардан фойдаланишга бевосита таъсир этувчи воқеа, ҳодиса, жараёнлар, шахслар, ҳолатлар ва фактлар ҳақидаги маълумот» деб, таъриф берилган.

Ўрганишлар ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш маълумотларни йиғиш, тизимлаштириш, таҳлил қилиш ва умумлаштириш шаклида қуйидаги босқичларда амалга оширилишини кўрсатмоқда: маълумотлар манбаларини аниқлаш; ахборот-таҳлил маълумотлари рўйхатини тузиш ва тақдим этиш тартибини белгилаш; маълумотларни тўплаш мақсадида тегишли давлат бошқаруви ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда жамоат ташкилотлари билан алоқаларни ўрнатиш; келиб тушаётган маълумотларнинг аҳамияти, тўлиқлиги ва ишончлиги нуқтаи назаридан баҳолаш; маълумотлар мазмуни, йўналиши ва тегишлилиги бўйича тизимлаштириш; маълумотлар базасини шакллантириш.

Диссертацияда моддий-техник таъминот маълум бир тизим ёки фаолиятнинг мавжуд бўлиши, сақлаб турилиши ҳамда унинг ўз вазифа ва функцияларини бажаришини моддий ва техник ресурслар билан қўллаб-қувватлаш ҳисобланиши кўрсатиб ўтилган ҳамда тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳамда ички ишлар органларининг моддий-техник таъминотига оид маълумотлар таҳлили асосида ички ишлар органлари бошқарув тизимини моддий-техник таъминлаш қуйидаги йўналишларда амалга оширилиши тўғрисида хулосага келинди: биринчи йўналиш – ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш; иккинчи йўналиш – ички ишлар органлари ходимларини ижтимоий ҳимоя қилиш.

Ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш қуйидаги элементлардан ташкил топган: ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашнинг институционал асослари; ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий асослари; ички ишлар органларининг моддий-техника базасининг манбаи;

ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашнинг амалдаги ҳолати.

Фаолиятни методик таъминлаш ушбу фаолиятни амалга ошириш учун муайян усуллар ва чоралар орқали тегишли шарт-шароитлар яратишдан иборат бўлади. Бошқарувни методик таъминлаш унинг усулларида келиб чиқиб белгиланиши керак, бошқарув усуллари эса – бу бошқарув субъектининг бошқарув объектига мақсадли йўналтирилган таъсир ўтказишнинг усуллари, яъни бошқарувчининг у бошқараётган ишлаб чиқариш жамоасига қўйилган мақсадларга эришиш жараёнида унинг фаолияти мувофиқлигини таъминлашдир.

Диссертацияда ички ишлар органлари бошқарув тизимини методик таъминлаш қуйидаги усуллар орқали таъминланиши асосланган: ишонтириш, огоҳлантириш, рағбатлантириш, мажбурлаш.

Ишнинг учинчи боби «**Ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштириш**», деб номланиб, унда ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари ҳамда ички ишлар органлари бошқарув тизимига инновацион лойиҳаларни жорий этиш масалалари тадқиқ этилган.

Диссертант фикрича, ички ишлар органлари бошқарув тизимини қуйидаги йўналишлар асосида такомиллаштириш лозим:

биринчи йўналиш - ички ишлар органлари тизимида ходимларнинг иш фаолиятини эски «қолип»лар асосида ташкил этишга бутунлай барҳам бериб, уларнинг хизмат бурчини халқ манфаатларига хизмат қилиш тамойили асосида бажаришини амалда тўлиқ таъминлаш. Хусусан, ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштиришда ички ишлар органлари фаолиятини рейтинг орқали баҳолашнинг таъсирчан тизимини жорий қилиш, бунда ҳар бир ходимнинг KPI (Key Performance Indicator – самарадорликнинг асосий индикаторлари)ни аниқлаш, ходимларни саралаш мезонларини кўриб чиқиш, кадрлар тайёрлашнинг замонавий базасини яратиш, ички ишлар органлари хизматига ишга олишнинг шаффоф тизимини яратиш, манфаатлар тўқнашувига йўл қўймаслик, мансабдор шахслар даромадларини декларация қилишнинг нормал тизимини яратиш;

иккинчи йўналиш - ички ишлар органларида рағбатлантиришнинг жамоавий шакллари кенг жорий этиш. Бугунги кунда ички ишлар органлари ходимларини хизматдаги ютуқлари ва эришган натижаларидан келиб чиқиб рағбатлантириш тизими индивидуал характерга эга бўлиб, у фақат рағбатлантирилган ходимнинг ўзигагина таъсир қилади. Жамоавий рағбатлантириш эса бутун жамоани яқдил бўлиб, биргаликда самарали фаолият юритишга ундайди;

учинчи йўналиш - ички ишлар органлари фаолиятига баҳо бериш, куч ва воситаларни бошқариш ҳамда бошқарув қарорларини қабул қилишда рақамлар ортидан қувиш амалиётини бекор қилиш. Хусусан, жинойтлар ва ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши кўрсаткичининг ошиб кетганлигига ҳеч қандай таҳлилий ва атрофлича ўрганишларсиз салбий ҳолат сифатида баҳо бериш амалиётидан бутунлай воз кечиш шарт. Шунингдек, фақатгина

олдини олиш мумкин бўлган жиноятлар содир этилгандагина салбий кўрсаткич сифатида баҳоланиши лозим. Шундан келиб чиқиб, “олди олиниши мумкин бўлган жиноят” тушунчасига қуйидаги таъриф бериш таклиф этилади: “Олди олиниши мумкин бўлган жиноят – ғайриижтимоий хулқ-атвори олдиндан маълум бўлган ҳамда профилактик ишлар олиб борилиши лозим бўлган шахс томонидан қасддан содир этилган жиноят”. Мазкур тушунчани Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 14 майда қабул қилинган “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунига ҳам киритиш лозим;

тўртинчи йўналиш - ички ишлар органлари тизимидаги ўта марказлашган бошқарувдан босқичма-босқич воз кечиш лозим. Ички ишлар органларини бошқариш тизимини такомиллаштиришда ички ишлар органларининг республика, ўрта ва қуйи бўғиндаги бўлинмалар ўртасида асосий вазифа ва функцияларни аниқ ва оптимал тақсимлаш, ташкилий-штат тузилмалари куч ва воситалардан оқилона фойдаланиш муҳим ўрин тутди. Бу борада аввало ваколатлар тақсимотини қайта кўриб чиқиш лозим, куч ва воситаларни бошқариш, қарорлар қабул қилиш, кадрлар билан ишлаш (хизматга қабул қилиш, махсус унвонлар бериш ва улардан маҳрум этиш, лавозимга тайинлаш, лавозимдан озод этиш ва ротация, ходимларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, ходимнинг бошқа давлат органлари ва ташкилотларига сайланганида (тайинланганида, сафарбар этилганида) хизмат ўташи, аттестация ўтказиш, таътиллار бериш, ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилиш, хизмат ўташ режимини таъминлаш, хизмат муддатларини узайтириш, хизматдан бўшатиш ва хизматга тиклаш), хўжалик шартномаларини имзолаш каби масалаларда қуйи бўғинларнинг ваколатларини кенгайтириш зарур;

бешинчи йўналиш - ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этиш;

олтинчи йўналиш – ички ишлар органлари бошқарув тизимини рақамлаштиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш.

Ички ишлар органлари тизимида ахборот технологияларни жорий этиш концепциясини ишлаб чиқиш ва унда ички ишлар органлари фаолиятини рақамлаштириш соҳа ва йўналишларини, шунингдек ахборот технологияларни тўлиқ жорий этиш босқичларини белгилаш ҳамда ички ишлар органлари тизимида локал тармоқлар ва ягона ҳимояланган корпоратив тармоқни ривожлантириш ички ишлар органларини рақамлаштириш жараёнларини жадаллаштириш учун телекоммуникация инфратузилмасини модернизация қилиш;

еттинчи йўналиш - ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этишнинг мутлақо янги механизмларини жорий этиш.

Ҳар бир маҳалла, оила ва шахс кесимида жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш ва уларни бартараф этиш орқали ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишга оид муаммоларни бевосита жойларнинг ўзида ҳал этиш;

худудларда жиноятчилик аҳволдан келиб чиқиб, ҳар бир туман, шаҳар ва маҳаллаларни тоифаларга ажратиш ҳамда ҳокимликлар, секторлар ва жамоатчилик билан ҳамкорликда «жиноят ўчоқлари»ни бартараф этиш учун барча зарур куч ва воситаларни жалб қилиш;

«республика – вилоят – туман – маҳалла» тизими асосида яхлит бошқарув ва узлуксиз назорат қилиш механизмларини жорий этиш, ички ишлар ва бошқа давлат органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини самарали мувофиқлаштириш орқали мамлакатимизда тинчлик ва барқарорликни таъминлаш;

Ички ишлар органлари ходимларининг замонавий қиёфасини яратиш, уларнинг масъулияти ва касбий салоҳиятини ошириш, жиноятчиликнинг янги кўринишларига қарши курашиш учун зарур кўникмаларни шакллантириш ҳамда соҳани тўлиқ рақамлаштиришга эришиш;

жиноятларнинг содир этилишига таъсир қилаётган омиллар ҳамда криминоген ва ижтимоий вазият таҳлилига асосан мавжуд куч ва воситаларни самарали тақсимлашнинг аниқ мезонларини ва талабларини ишлаб чиқиш;

жиноятчиликка қарши курашиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятига илмий ёндашувларни кенг жорий этиш;

Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти ички ишлар бош бошқармалари тажрибаларидан келиб чиқиб, ички ишлар органлари фаолиятига коллектив бошқарув элементларини жорий этиш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазири ҳамда вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқлари ҳузурида Жамоат хавфсизлигини таъминлаш масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар фаолиятини йўлга қўйиш;

саккизинчи йўналиш - ички ишлар органларининг фаолиятини босқичма-босқич полиция тизимига ўтказиш.

Бошқа давлат органлари сингари ички ишлар органлари олдида ҳам бугун инновацион лойиҳаларни кенг жорий этиш масаласи турганлиги ва ички ишлар органлари бошқарув тизимига инновацион лойиҳаларни янада кенгроқ жорий этиш юзасидан қуйидагиларни амалга ошириш лозим: ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг истиқболли стратегиясини ишлаб чиқиш ва уни изчиллик билан амалга ошириш; ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг аниқ йўналишларини жорий этиш; ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш; ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг институционал ҳамда илмий-амалий методик асосларини яратиш; ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг институционал асосларини яратиш.

Диссертациянинг хулоса қисмида асосий илмий натижалар (хулоса, тақлиф ва тавсиялар) келтирилган.

ХУЛОСА

Амалга оширилган тадқиқот натижасида ички ишлар органларининг бошқарув тизимини такомиллаштириш юзасидан қуйидаги таклиф, тавсия ва хулосалар ишлаб чиқилди ҳамда илгари сурилмоқда.

I. Ички ишлар органларининг бошқарув тизимига оид илмий-назарий билимларни бойитишга қаратилган хулоса ва тавсиялар:

1. *Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ўзига хос хусусиятлари қуйидагиларда намоён бўлади:* бошқарувнинг мақсади ва вазифалари бўйича; бошқарувнинг функциялари бўйича; бошқарувнинг элементлари бўйича; бошқарувнинг принциплари бўйича; бошқарувга таъсир этувчи омиллар бўйича.

2. *Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг мақсади* давлатнинг жамият олдидаги ижтимоий-сиёсий вазифалари ҳамда ички ишлар органлари фаолиятининг умумий мақсадидан келиб чиқиб, куч ва воситаларни фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, конституциявий тузумни ҳимоя қилиш, қонун устуворлигини, шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикасини таъминлашга сафарбар этишдан иборат.

3. *Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг функциялари* унинг олдида қўйилган мақсадга эришиш ва вазифаларнинг бажарилишини таъминлашга хизмат қилади. Айрим адабиётларда исталаётган пировард натижага эришиш учун ижтимоий жараёнларга мақсадли таъсир кўрсатишлар бошқарувнинг функциялари ҳисобланиши назарда тутилган.

4. Бугунги кунда ички ишлар органлари бошқарув тизимининг элементлари бошқарув субъекти, бошқарув объекти, тўғри таъсир этиш канали, тесқари таъсир этиш каналидан иборат эканлиги тўғрисидаги тезис ва хулосалар нисбатан кўп учрайди. Бироқ, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг яна бир муҳим элементи бошқарув предмети ҳам эътибордан четда қолдирмаслик керак. *Ички ишлар органларининг бошқарув субъектининг мақсадли фаолияти қайси ижтимоий муносабатларга қаратилса улар ички ишлар органлари бошқарув тизимининг предмети деб ҳисобланиши лозим.*

5. Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг субъекти ва предмети адабиётларда назарда тутилганидан кўра кенгроқ ҳисобланади. Жумладан, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг субъектлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Вазирлар Маҳкамаси, ҳудудий вакиллик органларини, шунингдек, ички ишлар органлари бошқарув тизимининг объектларига эса бошқа давлат органлари, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар ҳам киради.

6. Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг принциплари сифатида ички ишлар органлари тизимида олиб борилган ислохотлар ҳамда ички ишлар органлари олдида қўйилаётган вазифалар ва замон талабларидан келиб чиқиб қуйидагиларни назарда тутиш лозим: қонунийлик; мақсадга

мувофиқлик; мақбуллик; шахс ҳуқуқ ва эркинликларининг устуворлиги; очиклик ва шаффофлик; яқка бошчилик; ҳамкорлик; илмий ва амалий асосланганлик; ахборот технологиялари имкониятларидан фойдаланиш.

7. *Ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатида қуйидагиларни кўриб чиқиш мумкин:* а) Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (концептуал ҳамда компетенцуал ҳуқуқий асос); б) Ўзбекистон Республикасининг қонунлари; в) Ўзбекистон Республикасининг кодекслари; г) Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳужжатлари. ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳужжатларини қуйидагиларга таснифлаш мумкин: ички ишлар органларининг бошқарув тизими билан боғлиқ муносабатларни бевосита тартибга солувчи ҳужжатлар; ички ишлар органларининг тегишли соҳавий хизматлари фаолиятини тартибга солувчи ҳужжатлар; ички ишлар органларида бошқарувни таъминлаш билан боғлиқ ҳужжатлар; ҳудудий ички ички ишлар органлари фаолиятида бошқарувни ташкил этиш билан боғлиқ ҳужжатлар; д) Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли ҳужжатлари. Ўзбекистон Республикаси ҳукуматининг ҳужжатларини ички ишлар органлари бошқарув тизимининг ҳуқуқий асослари сифатда қуйидагича таснифлаш мумкин: ички ишлар органлари бошқарув тизимини таъминлаш билан боғлиқ ҳужжатлар; ички ишлар органларининг соҳавий хизматлар фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш билан боғлиқ ҳужжатлар; ҳудудий ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш билан боғлиқ ҳужжатлар; е) вазирликнинг идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари.

8. Ички ишлар органлари бошқарув тизимида вазирликнинг идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари салмоқли ўрин тутаети. Буни қуйидагилар билан изоҳлаш мумкин: биринчидан, ИИВнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этишнинг барча жиҳатларини қамраб олади; иккинчидан, ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этиш ва амалга оширишнинг аниқ шакллари ва усулларини ифодалайди; учинчидан, ички ишлар органлари бошқарув тизимига оид қонунлар, Президент ҳамда ҳукуматнинг турли ҳужжатларининг ижросига оид муносабатларни диалектик шаклда бирлаштиради.

9. Ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш нуқтаи назаридан унга шундай таъриф беришимиз мумкин: *«Ахборот – ички ишлар органларининг мақсади, вазифалари, функциялари ҳамда асосий фаолият йўналишларидан келиб чиқиб, бошқарув қарорларини қабул қилишга, куч ва воситаларни сафарбар этишга, мавжуд ресурслардан фойдаланишга бевосита таъсир этувчи воқеа, ҳодиса, жараёнлар, шахслар, ҳолатлар ва фактлар ҳақидаги маълумот».*

10. *Ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш маълумотларни йиғиш, тизимлаштириш, таҳлил қилиш ва умумлаштириш шаклида қуйидаги босқичларда амалга оширилади:* маълумотлар манбаларини аниқлаш; ахборот-таҳлил маълумотлари

рўйхатини тузиш ва тақдим этиш тартибини белгилаш; маълумотларни тўплаш мақсадида тегишли давлат бошқаруви ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда жамоат ташкилотлари билан алоқаларни ўрнатиш; келиб тушаётган маълумотларнинг аҳамияти, тўлиқлиги ва ишончлиги нуқтаи назаридан баҳолаш; маълумотлар мазмуни, йўналиши ва тегишлилиги бўйича тизимлаштириш; маълумотлар базасини шакллантириш.

11. *Ички ишлар органлари бошқарув тизимини таъминловчи ахборотлар қуйидаги шаклда йиғилади:* хизмат ҳудудида ижтимоий-иқтисодий, демографик ва криминоген вазиятга оид статистик ахборотлар; ички ишлар органларининг куч ва воситалари, тезкор-қидирув фаолияти натижалари, тартиб-интизом ва қонунчиликка риоя этиш ҳолатига оид ахборотлар; ички ишлар ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг ахборот-таҳлил ахборотлар; суд-ҳуқуқ амалиётига оид ахборотлар; ички ишлар органлари фаолиятини текшириш ва назорат қилиш бўйича тузилган ахборотлар; криминоген вазият ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича олиб борилган илмий тадқиқотлар, аҳолининг ички ишлар органлари фаолиятига бўлган муносабатига оид ахборотлар; жисмоний ва юридик шахсларнинг ахборотлари; ички ишлар органлари фаолиятига доир маҳаллий ва чет эл оммавий ахборот воситаларидаги лавҳа ва мақолалар ҳамда интернет ахборотлари.

II. Ички ишлар органларининг бошқарув тизимига оид қонунчилик нормаларини такомиллаштириш учун қуйидагилар таклиф этилади:

12. Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги (2014 йил 14 май) қонунининг 3-моддасига қуйидаги тушунчани киритиш:

«Олди олинishi мумкин бўлган жиноят – гайриижтимоий хулқ-атвори олдиндан маълум бўлган ҳамда профилактик ишлар олиб борилиши лозим бўлган шахс томонидан қасддан содир этилган жиноят».

13. Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016 йил 16 сентябрь) қонунига қуйидаги ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш:

5-моддасини қуйидаги тахрирда баён этиш:

«5-модда. Ички ишлар органлари фаолиятининг асосий принциплари

*Ички ишлар органлари фаолиятининг асосий принциплари қонунийлик, ягоналик, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этиш ҳамда ушбу ҳуқуқлар, эркинликлар ва қонуний манфаатларни ҳурмат қилиш, очиқлик ва шаффоқлик, **илмий-амалий асосланганлик**дан иборат»;*

қуйидаги мазмундаги 9¹-модда билан тўлдириш:

«9¹-модда. Илмий-амалий асосланганлик

Ички ишлар органлари томонидан жамоат тартибини ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятлар, маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, уларни аниқлаш, уларга чек қўйиш ҳамда уларни фoш этишга доир

фаолиятни амалга оширишда илмий-амалий жиҳатдан асосланган таклифлардан фойдаланади.

Криминоген вазиятни чуқур таҳлил қилиш, жиноятларнинг содир этилишига таъсир қилаётган омилларни аниқлаш, мавжуд куч ва воситаларни самарали тақсимлаш, ҳудудлар кесимида криминоген вазиятни барқарорлаштириш чораларининг самарадорлигини илмий жиҳатдан баҳолаш ва уларни ўтказиш тактикасини такомиллаштириш бўйича тавсияларни ишлаб чиқиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги чора-тадбирларнинг сифатини ошириш бўйича тавсия ва ишланмаларни амалиётга жорий этиш юзасидан илмий тадқиқот ишлари амалга оширилиши рағбатлантирилади.

13-моддасини қуйидаги мазмундаги ***еттинчи қисм билан тўлдириш:***

«Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси, вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқларининг асослантирилган таклифларига асосан криминоген ва ижтимоий вазиятдан келиб чиқиб, умумий штатлар доирасида туман ва шаҳар ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузилмалари мунтазам ўзгартириб борилиши мумкин».

14-моддасининг ***бешинчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш:***

«Туманлар ва шаҳарлар ички ишлар бошқармаларининг (бўлимларининг) бошлиқларининг ўринбосарлари Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазирлиги билан келишилган ҳолда Қорақалпоғистон Республикаси ички ишлар вазири, Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси бошлиғи, вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқлари томонидан лавозимга тайинланади ва лавозимидан озод этилади».

30-моддасини қуйидаги мазмундаги ***бешинчи қисм билан тўлдириш:***

«Ички ишлар органлари ходимларига белгиланган нормадан ортик ишлаганлик учун қонун ҳужжатларига мувофиқ компенсация тўланади».

III. Ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ташкилий-институционал такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:

14. Комплекс таҳлили натижасида тайёрланадиган ахборот таҳлилий ҳужжатларда қуйидаги маълумотлар ўз ифодасини топиши лозим: криминоген вазиятнинг қисқача тавсифи (жиноятчилик, рецидив ва ёшларнинг жиноятчилиги, маъмурий ҳуқуқбузарликлар, наркомания ҳолати ва бошқалар); тезкор-хизмат фаолияти натижалари, камчилик ва муаммолари, уларнинг келиб чиқиш сабаблари; тезкор-қидирув фаолиятининг муайян йўналишдаги натижалари; кўзга кўринган ютуқлар ва уларга кўмак берувчи омиллар (бошқарув фаолиятини такомиллаштириш, кадрларни сифат нуқтаи назаридан мустаҳкамлаш, қўшимча куч ва воситаларни жалб қилиш, ижобий тажрибаларидан фойдаланиш, самарали интизомий амалиёт ва бошқалар), фаолият натижаларига кўра намунали ички ишлар бўлинмалари; тезкор-хизмат фаолиятидаги камчиликлар, шунингдек, хизмат кўрсаткичлари паст бўлган ички ишлар органлари, йўл қўйилган камчиликлар сабаблари ва бунга айбдор бўлган мансабдор шахслар;

камчиликларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ҳамда уларни амалга ошириш бўйича бошқарув қарорлари лойиҳалари.

15. Ички ишлар органларини бошқаришда ахборот сифатида етказилаётган хабар ёки маълумотлар қуйидаги талабларга мос бўлиши лозим: ахборотнинг объективлиги; ахборотнинг аниқлиги; тарқатилаётган ахборотнинг яхлитлиги; ахборотнинг тўлиқлиги; ахборотнинг мақсадга мувофиқлиги; ахборотнинг янгилиги.

16. Ўрганишлар ички ишлар органларининг бошқарув тизимини ахборот билан таъминлаш функциясини бажарувчи юқоридаги бўлинмалари фаолияти ўзаро мувофиқлаштирилмаганлигини кўрсатмоқда. Бизнинг фикримизча, ИИВнинг Ташкилий департаментига мазкур бўлинмалар фаолиятини мувофиқлаштириш ва уларга услубий раҳбарлик қилиш вазифасини юклаш мақсадга мувофиқ. Бу эса ички ишлар органлари бошқарув тизимини ахборот билан таъминловчи бўлинмаларни ягона бир тизимга методик жиҳатдан бирлаштириш ҳамда ички ишлар органлари тизимини ахборот билан таъминлашнинг институционал ва услубий жиҳатдан омилкорлигининг ортишига хизмат қилади.

17. Ички ишлар органлари бошқарув тизимини моддий-техник таъминлаш қуйидаги йўналишларда амалга оширилади: биринчи йўналиш – ички ишлар органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш; иккинчи йўналиш – ички ишлар органлари ходимларини ижтимоий ҳимоя қилиш.

18. Бошқарувни методик таъминлаш унинг усулларидан келиб чиқиб белгиланиши керак. Бошқарув усуллари эса – бу бошқарув субъектининг бошқарув объектига мақсадли йўналтирилган таъсир ўтказишнинг усуллари, яъни бошқарувчининг у бошқараётган ишлаб чиқариш жамоасига қўйилган мақсадларга эришиш жараёнида унинг фаолияти мувофиқлигини таъминлашдир.

19. Ички ишлар органлари бошқарув тизимини методик таъминлаш қуйидаги усуллар орқали таъминланади: ишонтириш; огоҳлантириш; рағбатлантириш; мажбурлаш.

20. Ички ишлар органлари бошқарув тизимини қуйидаги йўналишлар асосида такомиллаштириш лозим:

биринчи йўналиш, ички ишлар органлари тизимида ходимларнинг иш фаолиятини эски «қолип»лар асосида ташкил этишга бутунлай барҳам бериб, уларнинг хизмат бурчини халқ манфаатларига хизмат қилиш тамойили асосида бажаришини амалда тўлиқ таъминлаш.

Хусусан, ички ишлар органлари бошқарув тизимини такомиллаштиришда ички ишлар органлари фаолиятини рейтинг орқали баҳолашнинг таъсирчан тизимини жорий қилиш, ички ишлар органлари ҳар бир ходимнинг КРІ (Key Performance Indicator – самарадорликнинг асосий индикаторлари)ни аниқлаш, ходимларни саралаш мезонларини кўриб чиқиш, кадрлар тайёрлашнинг замонавий базасини яратиш, ички ишлар органлари хизматига ишга олишнинг шаффоф тизимини яратиш, манфаатлар

тўқнашувига йўл қўймаслик, мансабдор шахслар даромадларини декларация қилишнинг нормал тизимини яратиш лозим;

иккинчи йўналиши, ички ишлар органларида рағбатлантиришнинг жамоавий шакллари кенг жорий этиш.

Ички ишлар органлари ходимларини хизматдаги ютуқлари ва эришган натижаларидан келиб чиқиб рағбатлантириш тизими индивидуал характерга эга бўлиб, у фақат рағбатлантирилган ходимнинг ўзигагина таъсир қилади. Юқори натижаларга эришган таркибий тузилмаларни ҳам (жамоавий тарзда) рағбатлантириш шакллари жорий этиш лозим. Бу эса тегишли таркибий тузилманинг жипс бўлиб, биргаликда ҳаракат қилишига ундайди;

учинчи йўналиши, ички ишлар органлари фаолиятига баҳо бериш, куч ва воситаларни бошқариш ҳамда бошқарув қарорларини қабул қилишда рақамлар ортидан қувиш амалиётини бекор қилиш.

Жиноятчиликка доир статистик кўрсаткичларнинг ўсишини сунъий равишда тўхтатиб туриш (содир этилган жиноятларни аниқламаслик, рўйхатга олмаслик) ҳолатларига барҳам бериш бўйича таъсирчан чораларни кўриш, хусусан, жиноятчилик кўрсаткичларига доир статистик ҳисоботларни юритишда ички ишлар органлари ташаббуси билан аниқланган жиноятларни алоҳида кўрсатиш ҳамда бундай жиноятлар аниқланишининг ортиб боришига ижобий баҳо бериш ва рағбатлантиришга қаратилган янгича иш услубини амалиётга татбиқ этиш мақсадга мувофиқ.

Бунда жиноятлар ва ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши кўрсаткичининг ошиб кетганлигига ҳеч қандай таҳлилий ва атрофлича ўрганишларсиз салбий ҳолат сифатида баҳо бериш амалиётидан бутунлай воз кечиш шарт.

Олдини олиш мумкин бўлган жиноятлар содир этилгандагина салбий кўрсаткич сифатида баҳоланиши лозим. Шундан келиб чиқиб, “олди олиниши мумкин бўлган жиноят” тушунчасига қуйидагича таъриф бериш таклиф этилади: *“Олди олиниши мумкин бўлган жиноят – заїришжтимоий хулқ-атвори олдиндан маълум бўлган ҳамда профилактик ишлар олиб борилиши лозим бўлган шахс томонидан қасддан содир этилган жиноят”*.

тўртинчи йўналиши, ички ишлар органлари тизимидаги ўта марказлашган бошқарувдан босқичма-босқич воз кечиш лозим.

Ички ишлар органларини бошқариш тизимини такомиллаштиришда ички ишлар органларининг республика, ўрта ва қуйи бўғиндаги бўлинмалар ўртасида асосий вазифа ва функцияларни аниқ ва оптимал тақсимлаш, ташкилий-штат тузилмалари куч ва воситалардан оқилона фойдаланиш муҳим ўрин тутди.

Куч ва воситаларни бошқариш, қарорлар қабул қилиш, кадрлар билан ишлаш (хизматга қабул қилиш, махсус унвонлар бериш ва улардан маҳрум этиш, лавозимга тайинлаш, лавозимдан озод этиш ва ротация, ходимларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, ходимнинг бошқа давлат органлари ва ташкилотларига сайланганида (тайинланганида, сафарбар этилганида) хизмат ўташи, аттестация ўтказиш, таътилар бериш, ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилиш, хизмат ўташ режимини таъминлаш,

хизмат муддатларини узайтириш, хизматдан бўшатиш ва хизматга тиклаш), хўжалик шартномаларини имзолаш каби масалаларда қуйи бўғинларнинг ваколатларини кенгайтириш зарур.

Шунингдек, жойлардаги криминоген ва ижтимоий вазиятдан келиб чиқиб, умумий штатлар доирасида туман ва шаҳар ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузилмаларини шакллантириш ва мунтазам ўзгартириб бориш амалиётини жорий этиш лозим. Шундан келиб чиққан ҳолда 2016 йил 16 мартда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонунининг 13-моддасини қуйидаги мазмундаги еттинчи қисм билан тўлдириш таклиф этилади:

“Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси, вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқларининг асослантирилган таклифларига асосан криминоген ва ижтимоий вазиятдан келиб чиқиб, умумий штатлар доирасида туман ва шаҳар ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузилмаларини мунтазам ўзгартириб борилиши мумкин”.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 2 апрелдаги «Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-5050-сон қарори билан жамоат тартибини оммавий бузиш билан боғлиқ ҳолатлар юзага келганда пойтахтдаги барча ички ишлар органлари фаолиятини, шунингдек, жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича ваколатли давлат органлари ва жамоат тузилмалари куч ва воситаларининг ягона тезкор бошқаруви Тошкент шаҳар Ички ишлар бош бошқармаси зиммасига юклатилиши муҳим аҳамиятга эга бўлди. Бизнинг фикримизча мазкур тартиботни ҳудудий ички ишлар органлари фаолиятига нисбатан татбиқ этиш мақсадга мувофиқ. Чунки, жамоат тартибини оммавий бузиш билан боғлиқ ҳолатлар республиканинг исталган ҳудудларида ҳам юз бериши мумкин. Шундан келиб чиққан ҳолда, жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича ваколатли давлат органлари ва жамоат тузилмалари куч ва воситаларининг ягона тезкор бошқаруви ҳудудий ички ишлар органлари (Қорақалпоғистон Республикаси ИИБ, вилоят ИИБ) зиммасига юклатилиши лозим;

бешинчи йўналиши, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этиш;

олтинчи йўналиши, ички ишлар органлари бошқарув тизимини рақамлаштиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш.

Ички ишлар органлари тизимида ахборот технологияларни жорий этиш концепциясини ишлаб чиқиш ва унда ички ишлар органлари фаолиятини рақамлаштириш соҳа ва йўналишларини, шунингдек ахборот технологияларни тўлиқ жорий этиш босқичларини белгилаш лозим.

Ички ишлар органлари тизимида локал тармоқлар ва ягона ҳимояланган корпоратив тармоқни ривожлантириш ички ишлар органларини рақамлаштириш жараёнларини жадаллаштириш учун телекоммуникация

инфратузилмасини модернизация қилиш ҳамда бунда қуйидагиларни назарда тутиш лозим:

ички ишлар органларида электрон ҳужжат алмашинуви ва ҳимояланган электрон почта ягона тизимини татбиқ этиш, дастурий таъминот яратиш;

маълумотларни қайта ишлаш ягона марказини яратиш ва унга идоравий маълумотларни қайта ишлаш марказларини интеграция қилиш;

идоравий рақамли инфратузилманинг ахборот хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек, электрон ҳужжатлар ва маълумотларни ҳимоя қилиш;

ички ишлар органларининг амалдаги ахборот тизимларини ягона платформага ўзаро интеграция қилиш орқали ИИВнинг ягона автоматлаштирилган ахборот-таҳлил тизимини жорий этиш;

профилактика инспекторлари томонидан ўз ваколатлари доирасида кўриб чиқиладиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича иш юритишни электрон платформага ўтказиш;

еттинчи йўналиш, ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этишнинг мутлақо янги механизмларини жорий этиш.

Бунда:

ҳар бир маҳалла, оила ва шахс кесимида жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш ва уларни бартараф этиш орқали ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишга оид муаммоларни бевосита жойларнинг ўзида ҳал этиш;

ҳудудларда жиноятчилик аҳволдан келиб чиқиб, ҳар бир туман, шаҳар ва маҳаллаларни тоифаларга ажратиш ҳамда ҳокимликлар, секторлар ва жамоатчилик билан ҳамкорликда «жиноят ўчоқлари»ни бартараф этиш учун барча зарур куч ва воситаларни жалб қилиш;

«республика – вилоят – туман – маҳалла» тизими асосида яхлит бошқарув ва узлуксиз назорат қилиш механизмларини жорий этиш, ички ишлар ва бошқа давлат органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини самарали мувофиқлаштириш орқали мамлакатимизда тинчлик ва барқарорликни таъминлаш;

ички ишлар органлари ходимларининг замонавий қиёфасини яратиш, уларнинг масъулияти ва касбий салоҳиятини ошириш, жиноятчиликнинг янги кўринишларига қарши курашиш учун зарур кўникмаларни шакллантириш ҳамда соҳани тўлиқ рақамлаштиришга эришиш;

жиноятларнинг содир этилишига таъсир қилаётган омиллар ҳамда криминоген ва ижтимоий вазият таҳлилига асосан мавжуд куч ва воситаларни самарали тақсимлашнинг аниқ мезонларини ва талабларини ишлаб чиқиш;

жиноятчиликка қарши курашиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятига илмий ёндашувларни кенг жорий этиш;

Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти ички ишлар бош бошқармалари тажрибаларидан келиб чиқиб, ички ишлар органлари фаолиятига коллектив бошқарув элементларини жорий этиш мақсадида Қорақалпоғистон

Республикаси Ички ишлар вазири ҳамда вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқлари ҳузурида Жамоат хавфсизлигини таъминлаш масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар фаолиятини йўлга қўйиш.

саккизинчи йўналиши, ички ишлар органларининг фаолиятини босқичма-босқич полиция тизимига ўтказиш.

21. Ички ишлар органлари бошқарув тизимига инновацион лойиҳаларни янада кенгроқ жорий этиш юзасидан қуйидагиларни амалга ошириш лозим: биринчидан, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг истиқболли стратегиясини ишлаб чиқиш ва уни изчиллик билан амалга ошириш; иккинчидан, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг аниқ йўналишларини жорий этиш; учинчидан, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш; тўртинчидан, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг институционал ҳамда илмий-амалий методик асосларини яратиш; бешинчидан, ички ишлар органлари фаолиятига инновацион лойиҳаларни жорий этишнинг институционал асосларини яратиш.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ**

ЖУРАЕВ МУХИДДИН УТКУРОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №B2019.1.PhD/Yu239.

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://akadmvd.uz/oz/ads/elon-25-02-2022>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный руководитель: Мухамедов Уткирбек Хазраткулович
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Исмаилова Гулноза Сайдиганиходжаевна
доктор юридических наук, доцент

Якубов Шухрат Умматалиевич
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация: Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе

Защита диссертации состоится 11 марта 2022 года в 11⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (Адрес: г. Ташкент, улица Интизор, д. 68. Тел./факс: (71) 265-22-52/(71) 265-17-53; e-mail: info@akad.mvd.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (зарегистрировано за № 1103). (Адрес: 100197, г.Ташкент, улица Интизор, 68. Тел./факс: (71) 265-22-52).

Автореферат диссертации разослан 25 февраля 2022 года.

(протокол реестра № __ от 25 февраля 2022 года).

А.С. Турсунов

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Дж.Х. Юлдашев

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

М.З. Зиёдуллаев

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы исследования. Во всем мире в обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью полиция (органы внутренних дел) играет важную роль. Вместе с тем, в последние годы растет показатель совершаемых преступлений. А это требует приведения деятельности каждого государства по борьбе с преступностью в соответствие с современными тенденциями в этой сфере. В частности, согласно опубликованной самой крупной базе данных по странам и городам мира Numbeo на 2021 год (Crime Index for Country), только в четырех странах мира наименьшие показатели уличной преступности (Тайвань, ОАЭ, Катар, Остров Мэн), 48 оценены как страны с низким уровнем преступности, 62 – со средним уровнем преступности, 21 – с высоким уровнем преступности, 2 государства (Венесуэла и Папуа–Новая Гвинея) оценены как страны, где с наиболее высокой вероятностью можно стать жертвой преступления^[1]. С этой точки зрения, эффективное управление деятельностью полиции (органов внутренних дел) является для каждого государства одной из актуальных задач.

В мире проводится ряд научных исследований по обеспечению прав, свобод и законных интересов личности, собственности физических и юридических лиц, верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также по предупреждению правонарушений.

В связи с этим особое значение приобретают исследования, направленные на правильную и эффективную организацию деятельности полиции (органов внутренних дел), информационное, материально-техническое и методическое обеспечение управления отраслью, внедрение инновационных проектов.

За прошедший период в нашей стране была проведена широкомасштабная работа по совершенствованию системы ОВД. В частности, проделана весомая работа по развитию и укреплению низовых звеньев органов внутренних дел, созданных для охраны общественного порядка в махаллях, обеспечения безопасности граждан, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью. Наиболее актуальной задачей на сегодняшний день является внедрение современных методов работы, начиная от низового звена органов внутренних дел и до республиканского уровня, укрепление правопорядка и законности в стране, превращение органов внутренних дел в социально ориентированную профессиональную структуру, предоставляющую населению своевременную и качественную помощь, каждый сотрудник которой считает своим служебным долгом «служение интересам народа».

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени будет содействовать реализации задач, предусмотренных в Законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 года), указах Президента Республики Узбекистан №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (7 февраля

2017 года), №УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (10 апреля 2017 года), №УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (26 марта 2021 года), постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-2883 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел» (12 апреля 2017 года), №ПП-3919 «О мерах по внедрению эффективной системы управления, контроля и работы с личным составом органов внутренних дел» (23 августа 2018 года), №ПП-5050 «О дополнительных организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (2 апреля 2021 года) и других нормативно-правовых актах.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Настоящее диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетного направления I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Некоторые аспекты организации и управления деятельностью органов внутренних дел, в том числе, его соответствующих отраслевых служб в определенной степени изучены в научных исследованиях, проводимых учеными-правоведами нашей страны. В частности, общие аспекты управления ОВД исследованы такими учеными, как С.Т. Ахмедова, Х.Р. Алимов, Б.Э. Косимов, У.Х. Мухамедов, И. Исмаилов, Х.Т. Одилкориев, Ю.С. Пулатов, У.Т. Таджиханов.

Вместе с тем, исследованы некоторые вопросы, касающиеся управления деятельностью соответствующих отраслевых служб органов внутренних дел, в частности, опорных пунктов органов внутренних дел (М.З. Зиёдуллаев), подразделений профилактики правонарушений и предупреждения преступности (Ж.С. Мухторов), подразделений по обеспечению контрольно-лицензионной системы (С.М. Селиманова, Э.Х. Норбутаев), управления деятельностью по паспортной системе (Дж.Х. Юлдашев), управления деятельностью по миграционным процессам (Б.И. Эгамбердиев), управления деятельностью патрульно-постовой службы (С.С. Шарипов).

Зарубежными учеными У.И. Абдуллаевым, Р.Р. Алиулловым, С.И. Адиньяевым, В.С. Бялтом, Т.С. Валиулиной, В.В. Драловым, В.В. Павловским, Е.В. Щегловой, Ю.А. Случевской, В.Ю. Касьяновым, Е.А. Спицыной, В.В. Казаковым и другими вопросы управления деятельностью ОВД исследованы с той или иной точки зрения.

Реализованные в нашей стране в системе ОВД реформы и их результаты, действующие законодательные нормы и практика их применения, вопросы управления органов внутренних дел с учетом

передового зарубежного опыта не были изучены в рамках единого исследования.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Академии МВД Республики Узбекистан в рамках научно-исследовательской работы «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению безопасности».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование системы управления ОВД.

Задачи исследования:

анализ особенностей системы управления ОВД;

аналитическое и системное изучение правовых основ системы управления ОВД;

информационное обеспечение системы управления ОВД и его значение, а также анализ его сегодняшнего состояния;

материально-техническое обеспечение системы управления ОВД и анализ его сегодняшнего состояния;

разработка предложений и рекомендаций по приоритетным направлениям совершенствования системы управления ОВД;

разработка предложений и рекомендаций по внедрению инновационных проектов в систему управления ОВД.

Объектом исследования являются общественно-правовые отношения, связанные с управлением деятельностью органов внутренних дел Республики Узбекистан.

Предмет исследования составляют проблемы, касающиеся управления органами внутренних дел, регулирующие данную сферу нормы и практика по их применению, опыт некоторых зарубежных стран, научные взгляды и методологически-стилистические подходы.

Методы исследования. В ходе исследования широко использовались методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнительно-правового анализа, анкетирования, анализа эмпирического материала и статистических данных, наблюдения, системного подхода, логические методы.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

научно обоснована необходимость широкого применения современных технологий и информационных систем в раскрытии преступлений, связанных с торговлей людьми, а также предоставление информации, связанной с торговлей людьми органам государственной власти и управления;

при внедрении географической информационно-аналитической системы города Ташкента обоснована необходимость внедрения единой информационной системы, охватывающей, анализирующей и обрабатывающей данные, связанные со сферой, в разрезе Ташкентских

городских учреждений государственных органов, в том числе, ОВД и других ведомств и организаций;

обоснована необходимость осуществления финансирования деятельности сотрудников управления по обеспечению туризма и их материально-технического обеспечения за счет средств, поступивших от договоров, а также утверждения порядка несения службы сотрудниками управления по обеспечению безопасного туризма на туристических демонстрационных объектах, территории и направлений патрулирования начальником управления по обеспечению безопасного туризма;

обоснована необходимость преобразования Ташкентского областного управления внутренних дел в Главное управление внутренних дел Ташкентской области, и возложения на его начальника персональной ответственности за эффективную и полноценную реализацию региональных механизмов управления силами и средствами областного ОВД, принятие практических управленческих решений органов внутренних дел на региональном уровне, качественную организацию системной оценки эффективности аналитической деятельности и профилактики преступности, а также борьбы с преступностью;

при внедрении качественно новой системы управления силами и средствами ОВД в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области обоснована необходимость разделения на четыре территории регионального управления силами и средствами областных, районных (городских) ОВД.

Практические результаты исследования. Внедрение предложений и рекомендаций, разработанных на основе результатов исследования, способствует дальнейшему совершенствованию системы управления ОВД, внедрению качественно новой системы управления силами и средствами ОВД в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования обоснованы путем обобщения норм международного и национального законодательства, передового и положительного опыта правоприменительной практики, анализа эмпирических и статистических данных, результатов социологических исследований, проведенных среди 1200 специалистов. Полученные научные выводы, предложения и рекомендации прошли апробацию, и результаты опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях. Полученные результаты одобрены компетентными структурами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования выражается в том, они могут быть использованы при обогащении теоретических и методологических взглядов, касательно системы управления ОВД, разработке новых законодательных норм, регулирующих управление органами внутренних дел, интерпретации законодательства сферы, а также научно-теоретическом обогащении предмета «Организация управления в органах внутренних дел», а также

могут быть использованы в учебном процессе высших образовательных учреждений.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что их внедрение в практику послужит организационно-правовому и институциональному развитию деятельности по управлению органами внутренних дел, а также совершенствованию материально-технического и кадрового обеспечения сферы.

Внедрение результатов исследований. На основе результатов исследований, проведенных по совершенствованию системы управления ОВД:

предложения по организации и осуществлению деятельности органов внутренних дел по разоблачению преступлений, связанных с торговлей людьми, в том числе, по организации и осуществлению деятельности с использованием современных технологий и информационных систем, а также определению полномочий по предоставлению информации органам государственной власти и управления о лицах, организованных группах и преступных сообществах, занимающихся торговлей людьми, были использованы в разработке статьи 11 Закона Республики Узбекистан №633 «О противодействии торговле людьми» от 17 августа 2020 года (справка Комитета по обороне и вопросам безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №06/2-06/3724). Внедрение этого предложения способствовало совершенствованию деятельности Министерства внутренних дел по борьбе с торговлей людьми;

предложения по внедрению единой информационной системы о сфере в разрезе городских управлений ОВД, а также других организаций и ведомств в рамках комплексной программы «Цифровой Ташкент» использованы в разработке пункта 2 Положения «О порядке взаимного электронного сотрудничества государственных органов и организаций в рамках комплексной программы «Цифровой Ташкент» (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №176 от 20 октября 2020 года). Внедрение данного предложения способствовало в рамках комплексной программы «Цифровой Ташкент» налаживанию практики эффективного использования в управлении органами внутренних дел данных географической информационно-аналитической системы города Ташкента, содержащихся в информационных системах и информационных ресурсах государственных органов, органов государственной власти и других организаций на местах;

предложения по согласованию утверждения порядка несения службы сотрудниками управления по обеспечению безопасного туризма на туристических демонстрационных объектах, территории и направлений патрулирования, с начальником управления по обеспечению безопасного туризма были использованы при разработке главы 3 Положения «О порядке предоставления платных услуг на основании договора подразделениями органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма на туристических демонстрационных объектах», утвержденного

постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №699 «Об установлении Порядка предоставления платных услуг на основании договора подразделениями органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма» (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №178 от 20 октября 2020 года). Внедрение этого предложения способствовало усовершенствованию деятельности по сопровождению туристов и туристических групп подразделениями органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма;

предложения о необходимости преобразования Ташкентского областного управления внутренних дел в Главное управление внутренних дел Ташкентской области, и возложения на его начальника персональной ответственности за эффективную и полноценную реализацию региональных механизмов управления силами и средствами областного ОВД, принятие практических управленческих решений органов внутренних дел на региональном уровне, качественную организацию системной оценки эффективности аналитической деятельности и профилактики преступности, а также борьбы с преступностью, были использованы в разработке пункта 2 Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-4343 «О внедрении качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области» от 29 мая 2019 года (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №177 от 20 октября 2020 года). Внедрение данного предложения способствовало преобразованию Ташкентского областного управления внутренних дел в Главное управление внутренних дел Ташкентской области, и возложению на его начальника персональной ответственности за внедрение качественно новой системы управления силами и средствами ОВД;

предложения по дальнейшей оптимизации подразделений органов внутренних дел областного и районного (городского) уровней в целях более эффективного размещения сил и средств ОВД Ташкентской области на территориях, непосредственно близких к населению, были использованы при разработке пункта 2 Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-4343 «О внедрении качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области» от 29 мая 2019 года (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан №177 от 20 октября 2020 года). Реализация этого предложения способствовала внедрению качественно новой системы разделения на четыре территории регионального управления силами и средствами областных, районных (городских) ОВД.

Апробация результатов исследования. Основное содержание и научные результаты диссертации были обсуждены и утверждены на 3 международных, 7 республиканских научно-практических конференциях, а также «круглых столах».

Опубликование результатов исследования. По теме исследования было издано всего 12 научных работ, в том числе 2 учебных пособия и 7

статей в научных журналах, рекомендованных к изданию основных результатов диссертации (из них 2 – за рубежом).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертационной работы составляет 152 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены степень изученности проблемы, связь диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где была выполнена данная диссертационная работа, цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты диссертации, а также приведены сведения о достоверности, научном и практическом значении, внедрении, апробации и опубликовании результатов исследования, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации **«Особенности и правовые основы системы управления органов внутренних дел»** анализируются особенности и правовые основы системы управления ОВД.

Диссертант, изучив мнения и взгляды ряда авторов (У.Х. Мухамедова, М.З. Зиёдуллаева, С.И. Адиньяева, Т.С. Валиулина, В.В. Павловского, У.И. Абдуллаева, В.С. Бялта, Е.В. Щегловой, Р.Р. Алиуллова, Ю.А. Случевской, В.Ю. Касьяна, Е.А. Спицыной, В.В. Дралова, В.В. Казакова) о системе органов внутренних дел, а также характеризуя особенности системы управления органов внутренних дел, на основе анализа правоприменительной практики органов внутренних дел исследует тему по следующим направлениям: по целям и задачам управления; по его функциям; по элементам; по принципам; факторам, влияющим на управление.

По мнению автора, целью системы управления ОВД является, исходя из общественно-политических задач государства перед обществом, а также общих целей деятельности ОВД, мобилизация сил и средств на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, имущество физических и юридических лиц, защиту конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности государства и общества, а также предупреждение и профилактику преступности.

В диссертации излагается, что функции системы управления ОВД способствуют обеспечению достижения поставленных перед ними целей и задач, и функции системы управления ОВД нужно рассматривать, исходя из практической деятельности ОВД, в частности, отмечается, что в результате реализованных в система ОВД реформ, на них возлагаются новые задачи, и возникают новые функции системы управления ОВД (гарантирование и обеспечение прав и свобод человека; диалог с народом; организация своей

деятельности на основе научного подхода, непосредственная подотчетность руководителей ОВД перед народом и его представителями).

В исследовании подтверждается, что социальные отношения, на которые направлена целевая деятельность субъекта управления ОВД, являются предметом системы управления ОВД, а также что предмет системы управления ОВД влияет на субъект управления, что при таких определенных ситуациях предмет управления по отношению к субъекту управления приобретает первичный характер.

По мнению автора, субъект и объект системы управления ОВД гораздо шире, предусмотренных в литературе. В частности, к субъектам системы управления ОВД относятся Президент Республики Узбекистан, Кабинет Министров, органы государственной власти на местах, а также к объектам ОВД относятся другие государственные органы, организации, должностные лица и граждане.

В качестве принципов системы управления ОВД, реализуемые в системе реформы и поставленные перед ОВД задачи, должны рассматриваться исходя из требований времени, на основе следующих принципов: законность; целесообразность; оптимальность; верховенство прав и свобод личности; открытость и прозрачность; единое управление; сотрудничество; научная и практическая обоснованность; использование возможностей информационных технологий.

На систему управления ОВД непосредственно влияют криминогенная ситуация, оперативная ситуация, динамика правонарушений и их качественные показатели, общественно-политическая среда и ситуация, природные явления, техногенные явления, резонансные преступления и события.

Диссертант приходит к выводу, что систему управления ОВД можно рассматривать как: один из видов общественного управления; составную часть охраны правопорядка и права; одну из форм административно-политической деятельности государства.

Анализируя законодательные акты и их применение, автор в качестве правовой основы системы управления ОВД указывает: Конституцию Республики Узбекистан; законы Республики Узбекистан; кодексы Республики Узбекистан; акты Президента Республики Узбекистан; акты Кабинета Министров Республики Узбекистан; соответствующие ведомственные нормативно-правовые акты.

На основе анализа сделан вывод, что Конституция является концептуальной (при этом, соответствующие нормы являются принципиально руководящей основой деятельности органов внутренних дел) и компетенциальной (при этом, соответствующие нормы составляют конституционную основу определения направлений деятельности ОВД, их функций, задач, а также обязанностей и полномочий) правовой основой системы управления ОВД.

В работе обоснованно, что законы, в которых содержатся ряд норм касательно прав, обязанностей, полномочий и других форм участия ОВД, служат правовой основой системы управления ОВД.

Автор приходит к правильному выводу о том, что в качестве правовых основ системы управления, акты Президента Республики Узбекистан можно разделить на следующие группы: акты, непосредственно регулирующие отношения, касающиеся системы управления ОВД; акты, регулирующие деятельность соответствующих отраслевых служб; акты, связанные с организацией управления во внутренней деятельности ОВД; акты, связанные с организацией управления во внутренней деятельности региональных ОВД;

Диссертант на основе анализа, приходит к выводу, что правительственные акты Республики Узбекистан можно классифицировать следующим образом в качестве правовых основ системы управления ОВД: акты, связанные с обеспечением системы управления ОВД; акты, связанные с организацией деятельности отраслевых служб ОВД; акты, связанные с организацией деятельности региональных ОВД.

В диссертации весомая роль ведомственных нормативно-правовых актов в системе управления ОВД объясняется следующим: во-первых, нормативно-правовые акты ОВД охватывают все аспекты организации управления в ОВД; во-вторых, отображает конкретные формы и методы организации и реализации управления в ОВД; в-третьих, объединяет в диалектической форме взаимоотношения, касающиеся законов о системе управления ОВД, различных актов Президента и правительства.

Во второй главе диссертации **«Сегодняшнее состояние основ обеспечения системы управления органов внутренних дел»** рассматриваются вопросы информационного, а также материально-технического и методического обеспечения системы управления ОВД.

В этой главе излагаются взгляды и суждения ряда авторов (А.Н. Герасименко, З.М. Зиёдуллаева, Н.Н. Бекмуродова, О.Р. Файзиева, Д.К. Хусаинова, А.А. Аманова, О.А. Городова, М. Тошниёзова, И. Шарифбоева, О. Обидова). С точки зрения информационного обеспечения системы управления ОВД, информации дается следующее определение: «Информация – это сведения о событиях, случаях, процессах, лицах, ситуациях и фактах, непосредственно влияющих на принятие управленческих решений, мобилизацию сил и средств, исходя из целей, задач, функций и основных направлений деятельности».

Исследования показывают, что информационное обеспечение системы управления ОВД осуществляется в виде сбора, систематизации, анализа и обобщения данных на следующих этапах: выявление источников данных; определение порядка составления и представления реестра информационно-аналитических данных; в целях сбора данных установление связей с соответствующими органами государственного управления и органами самоуправления граждан, а также общественными организациями; оценка роли, полноты и достоверности поступающих данных; систематизация

данных в зависимости от их содержания, направления и принадлежности; формирование базы данных.

В диссертации указано, что материально-техническое обеспечение является материальной поддержкой и поддержкой техническими ресурсами существования определенной системы или деятельности, и на основании анализа соответствующих нормативно-правовых актов и данных о материально-техническом обеспечении ОВД делается вывод о том, что материально-техническое обеспечение системы управления ОВД осуществляется в следующих направлениях: первое направление – укрепление материально-технической базы ОВД; второе – социальная защита сотрудников ОВД.

Укрепление материально-технической базы ОВД состоит из следующих элементов: институциональные основы укрепления материально-технической базы ОВД; правовые основы укрепления материально-технической базы ОВД; источники материально-технической базы ОВД; настоящее состояние укрепления материально-технической базы ОВД.

Методическое обеспечение деятельности заключается в создании соответствующих условий через определенные методы и способы. Методическое обеспечение управления должно определяться, исходя из его методов, а методы управления – это способы целевого воздействия субъекта управления на объект управления, то есть обеспечение соответствия его деятельности процессу достижения целей, поставленных управляющим перед возглавляемым им производственным коллективом.

В диссертации обоснованно методическое обеспечение системы управления ОВД следующими способами: убеждение, предупреждение, стимулирование, принуждение.

В третьей главе диссертации **«Совершенствование системы управления органов внутренних дел»** исследуются приоритетные направления совершенствования системы управления ОВД, а также внедрения с систему управления ОВД инновационных проектов.

По мнению диссертанта, систему управления ОВД необходимо совершенствовать по следующим направлениям:

первое направление – полностью искоренить организацию деятельности сотрудников в системе ОВД на основе устаревших «стандартов», и на деле полностью обеспечить выполнение служебного долга на основе принципа служения интересам народа. В частности, для совершенствования системы управления ОВД внедрение действенной системы рейтинговой оценки деятельности ОВД, при этом определение KPI (Key Performance Indicator – основные индикаторы эффективности) каждого сотрудника, рассмотрение критериев отбора сотрудников, создание современной базы подготовки кадров, создание открытой системы приема на службу в ОВД, недопущение столкновения интересов, создание нормальной системы декларирования доходов лиц;

второе направление – широкое внедрение коллективных форм стимулирования ОВД. В настоящее время система стимулирования

сотрудников ОВД, исходя из успехов и достигнутых результатов на службе имеет индивидуальный характер, и влияет только на простимулированного работника. Тем временем, коллективное стимулирование призывает к сплоченной и совместной эффективной работе;

третье направление – отмена практики погони за цифрами при оценке деятельности ОВД, управлении силами и средствами, а также принятии управленческих решений. В частности, необходимо совершенно отказаться от практики оценки как отрицательной ситуации повышения показателя совершения преступлений и правонарушений без каких-либо аналитических и подробных изучений. Вместе с тем, только совершение преступлений, которые можно было предотвратить, нужно оценивать как отрицательный показатель. Исходя из этого, предлагается следующее определение понятия «преступление, которое можно предотвратить»: «Преступление, которое можно было предотвратить – преступление, совершенное намеренно лицом, антисоциальное поведение которого было заранее известно и с которым должны были проводить профилактическую работу». Настоящее понятие необходимо внести в Закон «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2017 года;

четвертое направление – в системе ОВД необходимо поэтапно отказаться от чрезвычайно централизованного управления. В совершенствовании системы управления ОВД важное место занимает конкретное и оптимальное распределение основных функций и задач между республиканскими, средними и нижними звеньями, рациональное использование сил и средств организационно-штатных единиц. В этом направлении, прежде всего, необходимо пересмотреть распределение полномочий, расширить полномочия средних звеньев в таких вопросах, как управление силами и средствами, принятие решений, работа с кадрами (прием на службу, присвоение специальных званий и лишение званий, назначение на должность и ротация, подготовка, переподготовка кадров и повышение их квалификации, прохождение службы сотрудником при определении (назначении, мобилизации) в другие государственные органы и организации), проведение аттестации, предоставление каникул, правовая и социальная защита, обеспечение режима прохождения службы, продление срока службы, увольнение со службы и восстановление на службе), подписание хозяйственных договоров;

пятое направление – внедрение в деятельность ОВД инновационных проектов;

шестое направление – разработка и внедрение приоритетных направлений цифровизации системы управления ОВД. Разработка концепции внедрения информационных технологий в системе ОВД, определение в ней сфер и направлений цифровизации ОВД, а также этапов полного внедрения информационных технологий, а также развитие локальных сетей и защищенной единой корпоративной сети в системе ОВД, для ускорения процессов цифровизации модернизация инфраструктуры телекоммуникаций;

седьмое направление – создание абсолютно новых механизмов организации деятельности ОВД. Путем выявления причин преступности в разрезе каждой махалли, семьи и гражданина, а также их устранение, решение непосредственно на местах проблем предупреждения правонарушений и борьбы с преступностью;

в регионах, исходя из ситуации, связанной с преступностью, разделение районов, городов и махалли на категории, и совместно с хокимиятами, секторами и общественностью мобилизация всех необходимых сил и средств для устранения «очагов преступности»;

на основании системы «республика – область – район – махалля» внедрение механизмов единого управления и непрерывного контроля, через эффективную координацию деятельности органов внутренних дел и других государственных органов в области обеспечения общественной безопасности сохранение в стране мира и стабильности;

создание современного облика сотрудников ОВД, повышение их ответственности и профессионального потенциала, формирование необходимых навыков для борьбы с новыми формами преступности, а также достижение полной цифровизации сферы;

на основании факторов, влияющих на совершение преступлений, а также анализа криминогенной и социальной ситуации, разработка конкретных критериев и требований для эффективного распределения имеющихся сил и средств;

широкое внедрение научных подходов к деятельности по борьбе с преступностью, профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности;

Исходя из опыта главных управлений Ташкентского городского и Ташкентского областного внутренних дел, в целях внедрения элементов коллективного управления в деятельность ОВД, при Министерстве внутренних дел Республики Каракалпакстан и областных управлений внутренних дел наладить деятельность Координационных советов по обеспечению общественной безопасности;

восьмое направление – поэтапный перевод деятельности ОВД в систему полиции.

С учетом того, что перед ОВД сегодня стоит задача по широкому внедрению инновационных проектов, и в целях более широкого внедрения в систему управления ОВД инновационных проектов, необходимо реализовать следующее: разработать перспективную стратегию внедрения инновационных проектов в деятельность ОВД и последовательно их реализовать; внедрить конкретные направления реализации инновационных проектов в деятельность ОВД; создать правовые основы внедрения инновационных проектов в деятельность ОВД; создать институциональные и научно-практические методические основы внедрения в деятельность ОВД инновационных проектов; создать институциональные основы внедрения в деятельность ОВД инновационных проектов.

В заключительной части диссертации приводятся научные результаты (заключение, предложения и рекомендации).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенных исследований были выдвинуты следующие предложения, рекомендации и выводы по совершенствованию системы управления ОВД.

I. Выводы и рекомендации, направленные на обогащение научно-теоретических взглядов, касающихся системы управления органов внутренних дел:

1. *Особенности системы управления ОВД проявляются:* по целям и задачам управления; по функциям управления; по элементам управления; по принципам управления; по факторам, влияющим на управление.

2. *Целью системы управления ОВД является:* исходя из общественно-политических задач государства перед обществом, а также общих целей деятельности ОВД, мобилизация сил и средств на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, имущества физических и юридических лиц, защиту конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности государства и общества, а также предупреждение и профилактику преступности.

3. *Функции системы управления ОВД* способствуют обеспечению достижения поставленных перед ними целей и задач. В литературе предусматривается, что функциями управления является целевое воздействие на общественные процессы для достижения конечной цели.

4. В настоящее время часто встречается тезисы и выводы о том, что элементы системы управления составляют субъект управления, объект управления, канал прямого воздействия, канал обратного воздействия. Однако нельзя упускать из вида еще один важный элемент управления. *На какие общественные взаимоотношения будет направлена целевая деятельность субъекта управления ОВД, они и будут считаться предметом системы управления.*

5. Субъект и объект системы управления ОВД гораздо шире, чем предусмотрено в литературе. В частности, к субъектам системы управления ОВД относятся Президент Республики Узбекистан, Кабинет Министров, органы государственной власти на местах, а также к объектам ОВД относятся другие государственные органы, организации, должностные лица и граждане.

6. Реализуемые в системе реформы и поставленные перед ОВД задачи должны рассматриваться, исходя из требований времени, на основе следующих принципов: законность; целесообразность; оптимальность; верховенство прав и свобод личности; открытость и прозрачность; единое управление; сотрудничество; научная и практическая обоснованность; использование возможностей информационных технологий.

7. В качестве правовой основы системы управления ОВД можно рассматривать: а) Конституцию Республики Узбекистан (концептуальную и компетенциальную основу); б) законы Республики Узбекистан; в) кодексы Республики Узбекистан; г) акты Президента Республики Узбекистан. В качестве правовых основ системы управления акты Президента Республики Узбекистан можно разделить на следующие группы: акты, непосредственно регулирующие отношения, касающиеся системы управления ОВД; акты, регулирующие деятельность соответствующих отраслевых служб ОВД; акты, связанные с организацией управления во внутренней деятельности ОВД; акты, связанные с организацией управления во внутренней деятельности региональных ОВД; д) соответствующие акты Кабинета Министров Республики Узбекистан. Акты правительства Республики Узбекистан в качестве правовых основ системы управления ОВД можно охарактеризовать следующим образом: акты, связанные с обеспечением системы управления ОВД; акты, связанные с организацией и управлением деятельности отраслевых служб ОВД; акты, связанные с организацией и управлением деятельности региональных ОВД.

8. В системе управления ОВД важное место занимают нормативно-правовые акты Министерства. Это объясняется следующим: во-первых, нормативно-правовые акты ОВД охватывают все аспекты организации управления в ОВД; во-вторых, отображают конкретные формы и методы организации и реализации управления в ОВД; в-третьих, объединяют в диалектической форме взаимоотношения, касающиеся законов о системе управления ОВД, различных актов Президента и правительства.

9. С точки зрения информационного обеспечения системы управления ОВД, информации дается следующее определение: «Информация – это сведения о событиях, случаях, процессах, лицах, ситуациях и фактах, непосредственно влияющих на принятие управленческих решений, мобилизацию сил и средств, исходя из целей, задач, функций и основных направлений деятельности».

10. Информационное обеспечение системы управления ОВД осуществляется в виде сбора, систематизации, анализа и обобщения данных на следующих этапах: выявление источников данных; определение порядка составления и представления реестра информационно-аналитических данных; в целях сбора данных установление связей с соответствующими органами государственного управления и органами самоуправления граждан, а также общественными организациями; оценка роли, полноты и достоверности поступающих данных; систематизация данных в зависимости от их содержания, направления и принадлежности; формирование базы данных.

11. Информационное обеспечение системы управления ОВД осуществляются в виде сбора, систематизации, анализа и обобщения данных на следующих этапах: выявление источников данных; определение порядка составления и представления реестра информационно-аналитических данных; в целях сбора данных установление связей с соответствующими

органами государственного управления и органами самоуправления граждан, а также общественными организациями; оценка роли, полноты и достоверности поступающих данных; систематизация данных в зависимости от их содержания, направления и принадлежности; формирование базы данных.

Информация, обеспечивающая систему управления ОВД собирается следующим образом: статистическая информация, касающаяся социально-экономической, демографической и криминогенной ситуации в регионе; силы и средства ОВД, результаты оперативно-розыскной деятельности, данные, касающиеся ситуации по соблюдению порядка и законности; информационно-аналитические данные органов внутренних дел и других правоохранительных органов; информация, касающаяся судебной-правовой практики; информация, составленная по проверке и контролю за деятельностью ОВД; научные исследования, проводимые по криминогенной ситуации и борьбе с преступностью; информация, касающаяся отношения к деятельности ОВД; эпизоды и статьи в местных и зарубежных средствах информации о деятельности ОВД, а также материалы из Интернета.

II. Для совершенствования законодательных норм, касающихся системы управления органов внутренних дел, предлагается:

12. Ввести в статью 3 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» (14 мая 2014 года) следующее понятие:

«Преступление, которое можно было предотвратить – преступление, намеренно совершенное лицом, антисоциальное поведение которого было заранее известно и с которым должны были проводить профилактическую работу».

13. Ввести следующие изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 года):

Статью 5 изложить **в следующей редакции:**

«Статья 5. Основные принципы деятельности органов внутренних дел

Основными принципами деятельности органов внутренних дел являются законность, единство, соблюдение и уважение прав, свобод и законных интересов граждан, открытость и прозрачность, **научно-практическая обоснованность»**

дополнить статьей **91 следующего содержания:**

«Статья 91. Научно-практическая обоснованность

При осуществлении органами внутренних дел деятельности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, предупреждению преступлений, административных правонарушений, их выявлению, пресечению, а также разоблачению, используются предложения, обоснованные с научно-практической точки зрения.

Поощряется осуществление научно-исследовательской работы по внедрению в практику рекомендаций и разработок в целях повышения качества мер по глубокому анализу криминогенной ситуации, выявлению факторов, влияющих на совершение преступлений, эффективному распределению имеющихся сил и средств в разрезе регионов, обоснованию с

научной точки зрения эффективности мер по стабилизации криминогенной ситуации и совершенствованию тактики их проведения, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью.

Дополнить статью 13 частью *седьмой следующего содержания*:

«В соответствии с обоснованными предложениями руководителей Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан, главного управления внутренних дел города Ташкента, областных управлений внутренних дел, исходя из криминогенной и общественной ситуации, в рамках общего штата, могут регулярно вноситься изменения в организационно-штатную структуру органов внутренних дел».

Изложить *часть пятую статьи 14 в следующей редакции*:

«Заместители начальников районных и городских управлений (отделений) внутренних дел назначаются на должность и освобождаются от должности при согласовании с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, министром внутренних дел Республики Каракалпакстан, начальником главного управления внутренних дел города Ташкента, областных управлений внутренних дел».

Статью 30 дополнить *частью пятой следующего содержания*:

«Сотрудникам органов внутренних дел, за отработку сверх нормы, в соответствии с законодательными актами, выплачивается компенсация».

III. Предложения и рекомендации по организационно-институциональному совершенствованию системы управления органов внутренних дел:

14. В информационно-аналитических актах, подготавливаемых в результате комплексного анализа, должны быть отображены следующие данные: краткая характеристика криминогенной ситуации (преступность, рецидив и молодежная преступность, административные правонарушения, ситуация, связанная с наркоманией и др.); результаты оперативно-служебной работы, недостатки и проблемы, причины их возникновения; результаты оперативно-розыскной работы в определенном направлении; заметные достижения и способствующие им факторы (совершенствование управленческой деятельности, укрепление кадров с точки зрения качества, привлечение дополнительных сил и средств, использование положительного опыта, эффективная дисциплинарная практика и др.), образцовые по итогам деятельности отделения внутренних дел; недостатки в оперативно-служебной деятельности, а также ОВД с низкими показателями, причины допущенных недостатков и виновные в этом должностные лица; предложения и рекомендации по устранению недостатков, а также проекты управленческих решений по их реализации.

15. Представляемое в качестве информации сообщение или сведение при управлении ОВД должны отвечать следующим требованиям: объективность информации; точность информации; единство распространяемой информации; полнота информации; целесообразность информации; оперативность информации.

16. Исследования показывают, что деятельность вышеперечисленных отделений, занимающихся информационным обеспечением ОВД, не скоординирована. По нашему мнению, целесообразно возложить на Организационный департамент ОВД задачу по координации деятельности этих отделов и методическому руководству ими. А это послужит методическому объединению отделов по информационному обеспечению системы управления ОВД, а также повышению институциональной и методической эффективности информационного обеспечения системы управления ОВД.

17. Материально-техническое обеспечение системы управления ОВД осуществляется в следующих направлениях: первое направление – укрепление материально-технической базы ОВД; второе – социальная защита сотрудников ОВД.

18. Методическое обеспечение управления должно определяться, исходя из его способов. А методы управления – это способы целевого воздействия субъекта управления на объект управления, то есть обеспечение соответствия его деятельности процессу достижения целей, поставленных управляющим перед возглавляемым им производственным коллективом.

19. Методическое обеспечение системы управления ОВД следующими способами: убеждение, предупреждение, стимулирование, принуждение.

20. Систему управления ОВД необходимо совершенствовать по следующим направлениям:

первое направление – полностью искоренить организацию деятельности сотрудников в системе ОВД на основе устаревших «стандартов», и на деле полностью обеспечить выполнение служебного долга на основе принципа служения интересам народа.

В частности, для совершенствования системы управления ОВД внедрение действенной системы рейтинговой оценки деятельности ОВД, при этом определение KPI (Key Performance Indicator – основные индикаторы эффективности) каждого сотрудника, рассмотрение критериев отбора сотрудников, создание современной базы подготовки кадров, создание открытой системы приема на службу в ОВД, недопущение столкновения интересов, создание нормальной системы декларирования доходов лиц;

второе направление – широкое внедрение коллективных форм стимулирования в ОВД.

Система стимулирования сотрудников ОВД, исходя из успехов и достигнутых результатов на службе имеет индивидуальный характер, и влияет только на простимулированного работника. Вместе с тем, необходимо внедрить и структурные подразделения, достигших высоких результатов (коллективное стимулирование). Это призывает соответствующее структурное подразделение к сплоченной и совместной эффективной работе.

третье направление, отмена практики погони за цифрами при оценке деятельности ОВД, управлении силами и средствами, а также принятии управленческих решений. Необходимо принять меры по искоренению случаев искусственной приостановки роста статистических показателей

преступности (невыявление совершенных преступлений, нерегистрация), в частности, при ведении статистической отчетности, целесообразно отдельно указывать преступления, раскрытые по инициативе ОВД, внедрить новые методы работы, направленные на положительное оценивание роста показателей раскрываемости преступлений и стимулирование.

При этом, необходимо совершенно отказаться от практики оценки как отрицательной ситуации повышения показателя совершения преступлений и правонарушений без каких-либо аналитических и подробных изучений. Вместе с тем, только совершение преступлений, которые можно было предотвратить, нужно оценивать как отрицательный показатель.

Исходя из этого, предлагается следующее определение понятия «преступление, которое можно предотвратить»: *«Преступление, которое можно было предотвратить – преступление, совершенное намеренно лицом, антисоциальное поведение которого было заранее известно и с которым должны были проводить профилактическую работу»;*

четвертое направление – в системе ОВД необходимо поэтапно отказаться от чрезвычайно централизованного управления.

В совершенствовании системы управления ОВД важное место занимает конкретное и оптимальное распределение основных функций и задач между республиканскими, средними и нижними звеньями, рациональное использование сил и средств организационно-штатных единиц.

Необходимо расширить полномочия средних звеньев в таких вопросах, как управление силами и средствами, принятие решений, работа с кадрами (прием на службу, присвоение специальных званий и лишение званий, назначение на должность и ротация, подготовка, переподготовка кадров и повышение их квалификации, прохождение службы сотрудником при определении (назначении, мобилизации) в другие государственные органы и организации), проведение аттестации, предоставление каникул, правовая и социальная защита, обеспечение режима прохождения службы, продление срока службы, увольнение со службы и восстановление на службе), подписание хозяйственных договоров;

Вместе с тем, исходя из криминогенной и общественной ситуации на местах, в рамках общего штата необходимо внедрить практику по формированию организационно-штатных структур городских и районных органов внутренних дел и регулярно вносить в них изменения. Исходя из этого предлагается дополнить статью 13 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» частью седьмой следующего содержания:

«В соответствии с обоснованными предложениями руководителей Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан, главного управления внутренних дел города Ташкента, областных управлений внутренних дел, исходя из криминогенной и общественной ситуации, в рамках общего штата, могут регулярно вноситься изменения в организационно-штатную структуру органов внутренних дел».

Возложение в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-5050 «О дополнительных организационных мерах по

дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» от 2 апреля 2021 года в случаях возникновения массовых нарушений общественного порядка на Главное управление внутренних дел города Ташкента — единого оперативного управления деятельностью всех органов внутренних дел в столице, а также силами и средствами уполномоченных государственных органов по обеспечению общественной безопасности и общественных формирований, имеет важное значение. С нашей точки зрения, эту же процедуру можно применить и по отношению к деятельности региональных ОВД. Так, случаи нарушения общественного порядка могут возникнуть в любом регионе нашей республики. Исходя из этого, единое оперативное управление силами и средствами государственных органов и общественных структур, уполномоченных за обеспечение общественной безопасности, необходимо возложить на региональные ОВД (МВД Республики Каракалпакстан, областные ОВД).

пятое направление – внедрение в деятельность ОВД инновационных проектов;

шестое направление – разработка и внедрение приоритетных направлений цифровизации системы управления ОВД;

необходимо разработать концепцию внедрения информационных технологий в системе ОВД, определить в ней сферы и направления цифровизации ОВД, а также этапы полного внедрения информационных технологий.

Необходимо развивать локальные сети и защищенную единую корпоративную сеть в системе ОВД, для ускорения процесса цифровизации ОВД модернизировать телекоммуникационную инфраструктуру, и при этом:

внедрить в ОВД электронный документооборот и единую систему защищенной электронной почты, создать программное обеспечение;

создать единый центр обработки информации и интегрировать в него центры обработки ведомственных данных;

обеспечить информационную безопасность ведомственной цифровой инфраструктуры, а также обеспечить защиту электронных документов и данных;

через взаимную интеграцию действующих информационных систем ОВД с новой платформой внедрить единую автоматизированную информационно-аналитическую систему;

перевести делопроизводство дел по административным правонарушениям, рассматриваемых инспекторами по профилактике в рамках своих полномочий, на электронную платформу.

седьмое направление – внедрение абсолютно новых механизмов организации деятельности ОВД.

При этом:

путем выявления причин преступности в разрезе каждой махалли, семьи и гражданина, а также их устранения, решение непосредственно на местах проблем предупреждения правонарушений и борьбы с преступностью;

в регионах, исходя из ситуации, связанной с преступностью, разделение районов, городов и махалли на категории, и совместно с хокимиятами, секторами и общественностью мобилизовать все необходимые силы и средства для устранения «очагов преступности»;

на основании системы «республика – область – район – махалля» внедрение механизмов единого управления и непрерывного контроля, через эффективную координацию деятельности органов внутренних дел и других государственных органов в области обеспечения общественной безопасности обеспечение в стране мира и стабильности;

создание современного облика сотрудников ОВД, повышение их ответственности и профессионального потенциала, формирование необходимых навыков для борьбы с новыми формами преступности, а также достижение полной цифровизации сферы;

на основании факторов, влияющих на совершение преступлений, а также анализа криминогенной и социальной ситуации, разработать конкретные критерии и требования для эффективного распределения имеющихся сил и средств;

широкое внедрение научных подходов к деятельности по борьбе с преступностью, профилактике правонарушений и обеспечению общественной безопасности;

Исходя из опыта главных управлений Ташкентского городского и Ташкентского областного внутренних дел, в целях внедрения элементов коллективного управления в деятельность ОВД, при Министерстве внутренних дел Республики Каракалпакстан и областных управлений внутренних дел наладить деятельность Координационных советов по обеспечению общественной безопасности;

восьмое направление – поэтапный перевод деятельности ОВД в систему полиции.

21. В целях более широкого внедрения в систему управления ОВД инновационных проектов, необходимо реализовать следующее: во-первых, разработать перспективную стратегию внедрения инновационных проектов в деятельность ОВД и последовательно их реализовать; во-вторых, внедрить конкретные направления реализации инновационных проектов в деятельность ОВД; в-третьих, создать правовые основы внедрения инновационных проектов в деятельность ОВД; в-четвертых, создать институциональные и научно-практические методические основы внедрения в деятельность ОВД инновационных проектов; в-пятых, создать институциональные основы внедрения в деятельность ОВД инновационных проектов.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ON AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF
INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

THE ACADEMY OF MIA OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

JURAYEV MUKHIDDIN UTKUROVICH

**IMPROVEMENT OF THE MANAGEMENT SYSTEM OF THE
INTERNAL AFFAIRS**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law.
Finance and customs Law.**

ABSTRACT
of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) on science in law

Tashkent – 2021

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2019.1.Ph.D./Yu239.

The doctoral dissertation has been prepared at the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (<http://akadmvd.uz/oz/ads/elon-25-02-2022>) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Mukhamedov Utkirbek Khazratkulovich**
Doctor of Law, Professor

Official Opponents: **Ismailova Gulnoza Saidiganikhodzhaevna**
Doctor of Law, Professor

Yakubov Shukhrat Ummatalievich
Doctor of Docent

Leading organization: **Legislative problems and Parliamentary research Institute at the Oliy Majlis**

The defense of the dissertation will take place on 11th march 2022 at 11:00 hours at a meeting of the Scientific Council DSc.31 / 30.12.2019.Yu.25.02 for the award of academic degrees at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (Address: Tashkent, Intizor street, 68. Tel./Fax: (71) 265-22-52/(71) 265-17-53; e-mail: info@akad.mvd.uz).

The dissertation is available at the Information-resource center of the Academy of the Ministry of Internal Affairs (registered No. 1103), (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (71) 265-22-52.

The dissertation abstract was sent out on 25th february 2022.

(registry protocol No. _ dated 25th february 2022).

A.S. Tursunov

Chairman of the Scientific Council for the award of scientific degrees, Doctor of Science (DSc) in Law, Professor

Dj.Kh. Yuldashev

Scientific Secretary of the Scientific Council for the award of scientific degrees, Doctor of Philosophy (PhD) in Law, associate professor

M.Z. Ziyodullaev

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for the award of scientific degrees, Doctor of Science (DSc) in Law, Professor

INTRODUCTION (Ph.D. dissertation abstract)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations aimed at improving the ATS management system.

The object of the research is the social and legal relations related to the management of the activities of the internal affairs bodies of the Republic of Uzbekistan.

The subject of the research is the problems related to the management of the internal affairs bodies, the norms regulating this area and the practice of their application, the experience of some foreign countries, scientific views, and methodological and stylistic approaches.

The scientific novelty of the research is as follows:

scientifically substantiated the need for the widespread use of modern technologies and information systems in exposing crimes related to human trafficking, as well as providing information related to human trafficking to public authorities and administration;

when introducing the geographic information and analytical system of the city of Tashkent, the need to introduce a unified information system covering, analyzing, and processing data related to the sphere in the context of Tashkent city institutions of state bodies, including the Department of Internal Affairs and other departments and organizations, was substantiated;

substantiates the need to finance the activities of employees of the Department for Tourism Provision and their logistics at the expense of funds received from contracts, as well as the approval of the procedure for serving by employees of the Department for Ensuring Safe Tourism at tourist demonstration sites, territories and areas of patrolling by the head of the Department for Ensuring Safe Tourism tourism;

substantiates the need to transform the Tashkent Regional Department of Internal Affairs into the Main Department of Internal Affairs of the Tashkent region, and assigning personal responsibility to its head for the effective and full implementation of regional mechanisms for managing the forces and means of the regional Department of Internal Affairs, making practical management decisions of internal affairs bodies at the regional level, and qualitative organization systematic evaluation of the effectiveness of analytical activities and crime prevention, as well as the fight against crime;

when introducing a qualitatively new system for managing the forces and means of the internal affairs bodies in the field of crime prevention and combating crime in the Tashkent region, the necessity of dividing into four territories the regional management of the forces and means of regional, district (city) internal affairs bodies is substantiated.

Implementation of research results. Based on the results of studies conducted to improve the ATS management system:

proposals for the organization and implementation of the activities of the internal affairs bodies to expose crimes related to human trafficking, including the organization and implementation of activities using modern technologies and

information systems, as well as the definition of powers to provide information to public authorities and administration about persons, organized groups and criminal communities involved in human trafficking were used in the development of Article 11 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 633 “On combating human trafficking” dated August 17, 2020 (certificate of the Committee on Defense and Security Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 06/2- 06/3724). The implementation of this proposal contributed to the improvement of the activities of the Ministry of the Interior in combating human trafficking;

proposals for the introduction of a unified information system on the sphere in the context of city departments of internal affairs, as well as other organizations and departments within the framework of the integrated program “Digital Tashkent”, were used in the development of paragraph 2 of the Regulation “On the procedure for mutual electronic cooperation of state bodies and organizations within the framework of the integrated program “Digital Tashkent”. Tashkent” (certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 176 dated October 20, 2020). The implementation of this proposal contributed, within the framework of the “Digital Tashkent” comprehensive program, to the establishment of the practice of effective use in the management of internal affairs bodies of the data of the geographic information and analytical system of the city of Tashkent contained in information systems and information resources of state bodies, state authorities and other organizations on the ground;

proposals for agreeing on the approval of the procedure for serving by employees of the department for ensuring safe tourism at tourist demonstration sites, territories, and areas of patrolling, with the head of the department for ensuring safe tourism were used in the development of chapter 3 of the Regulation “On the procedure for the provision of paid services based on a contract by departments of internal affairs bodies on ensuring safe tourism at tourist demonstration sites”, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 699 “On the establishment of the Procedure for the provision of paid services based on an agreement by units of internal affairs bodies to ensure safe tourism” (certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 178 dated October 20, 2020). The implementation of this proposal contributed to the improvement of activities for accompanying tourists and tourist groups by departments of internal affairs bodies to ensure safe tourism; proposals on the need to transform the Tashkent Regional Department of Internal Affairs into the Main Department of Internal Affairs of the Tashkent Region, and assigning personal responsibility to its head for the effective and full implementation of regional mechanisms for managing the forces and means of the regional Department of Internal Affairs, making practical management decisions of the internal affairs bodies at the regional level, high-quality organization of a systematic assessment of the effectiveness of analytical activities and crime prevention, as well as the fight against crime, were used in the development of paragraph 2 of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4343 “On the introduction of a qualitatively new system for managing the forces

and means of internal affairs bodies in the field of crime prevention and combating crime in the Tashkent region" dated May 29, 2019 (certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 177 dated October 20, 2020). The implementation of this proposal contributed to the transformation of the Tashkent Regional Department of Internal Affairs into the Main Department of Internal Affairs of the Tashkent Region, and the imposition of personal responsibility on its head for the introduction of a qualitatively new system for managing the forces and means of the Department of Internal Affairs;

proposals for further optimization of the divisions of the internal affairs bodies of the regional and district (city) levels to more effectively deploy the forces and means of the internal affairs bodies of the Tashkent region in the territories immediately close to the population were used in the development of paragraph 2 of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4343 "On the introduction of a qualitatively new system for managing the forces and means of the internal affairs bodies in the field of crime prevention and combating crime in the Tashkent region" dated May 29, 2019 (certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 177 dated October 20, 2020). The implementation of this proposal contributed to the introduction of a qualitatively new system of division into four territories of the regional administration of forces and means of regional, district (city) police departments.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and applications. The volume of the dissertation work is 152 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Халқпарвар ички ишлар тизимини яратиш йўлида // Халқпарвар ички ишлар тизимини яратиш йўлида: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси, Муаллифлар жамоаси. 2020. – 184 б.

2. *Juraev M.U.* Analysis of the management system features of the internal affairs bodies // The American Journal of Political Science Law and Criminology (ISSN – 2693-0803) Published: December 30, 2020 | Pages: 108-116 Doi: <https://doi.org/10.37547/tajpslc/Volume02Issue12-17>. IMPACT FACTOR 2020: 5. 453.

3. *Juraev M.U.* Regulation of the legal basis of the activities of the internal affairs by acts of the President of the Republic of Uzbekistan // International journal of advanced research (ijar) Article DOI: 10.21474/IJAR01/12523 DOI URL: <http://dx.doi.org/10.21474/IJAR01/12523> ISSN NO. 2320-5407.

4. *Жўраев М.У.* Бошқарув ва назорат тизимини такомиллаштириш // “Одиллик мезони” Илмий-амалий, ҳуқуқий журнал.-Т. 2019 й. №9 44 – 47-б.

5. *Жўраев М.У.* Ички ишлар органлари ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятлари // Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси Ахборотномаси, 2020 й. 1(44)-сон, Б-145 – 151.

6. *Жўраев М.У.* Ички ишлар органлари бошқарув тизимида инновацион лойиҳаларни жорий этиш масалалари // Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси Ахборотномаси, 2020 й. 3(46)-сон, Б-166 – 170.

II бўлим (II часть; II part)

7. *Жўраев М.У.* Ҳуқуқбузарликлар профилактикасида жамоатчилик билан ҳамкорликни ташкил этиш // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги. – Т.: 2019. – Б. 192.

8. *Жўраев М.У.* Ички ишлар органларида бошқарув ва назорат тизимини такомиллаштириш масалалари // Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции (Ташкент, 3-6 сентября 2019 г.). –Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019. –Б.134-139.

9. *Жўраев М.У.* Ички ишлар органларида бошқарув усулларининг самарадорлигини ошириш масалалари // Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции (Ташкент, 3-6 сентября 2019 г.). –Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019. –Б.131-134.

10. *Жўраев М.У.* Ички ишлар органлари тизимини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари // Ички ишлар органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 4 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. 69-75-б.

11. Талончилик жиноятларини барвақт олдини олиш бўйича ҳудуд методикаси (Тошкент шаҳар Чилонзор тумани мисолида) // Талончилик жиноятларининг барвақт олдини олиш бўйича ҳудуд методикаси (Тошкент шаҳар Чилонзор тумани мисолида): Муаллифлар жамоаси. Масъул муҳаррир: Р.А.Хатамов.– Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – 71 б.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
Таҳририят-ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 25.02.2022
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади 100. Буюртма: № 46
Тел: (99) 832 99 79; (97) 815 44 54
Гувоҳнома reestr № 10-3279
“IMPRESS MEDIA” МЧЖ босмаҳонасида чоп этилди.
Манзил: Тошкент ш., Яккасарой тумани, Қушбеги кўчаси, 6 уй.