

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Үч.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**АЗИЗОВ ЭЛБЕК УСМОНЖОНОВИЧ**

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА ҚОНУНЛАР ИЖРОСИНИ  
ТАЪМИНЛАШ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ, Маъмурий ҳуқуқ,  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of the abstract of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD)**

**Азизов Элбек Усмонжонович**

Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш  
механизмини такомиллаштириш ..... 3

**Азизов Элбек Усмонжонович**

Совершенствование механизма обеспечения исполнения законов в  
органах внутренних дел..... 23

**Azizov Elbek Usmonjonovich**

Improving the provision of the mechanism for the execution of laws in  
the internal affairs bodies ..... 43

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published work..... 47

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Үч.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**АЗИЗОВ ЭЛБЕК УСМОНЖОНОВИЧ**

**ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА ҚОНУНЛАР ИЖРОСИНИ  
ТАЪМИНЛАШ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ, Маъмурий ҳуқуқ,  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2019.1.PhD/Yu237 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<https://akadmvd.uz/oz/ads/elon-11-02-2022>) ва «Ziynet» Ахборот-таълим порталида ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) жойлаштирилган.

<b>Илмий раҳбар:</b>	<b>Ганиев Шерзод Алишерович</b> юридик фанлар доктори, доцент
<b>Расмий оппонентлар:</b>	<b>Маматов Худоёр Тешаевич</b> юридик фанлар доктори, профессор <b>Турғунов Ойбек Каримович</b> юридик фанлар доктори, профессор
<b>Етакчи ташкилот:</b>	<b>Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси</b> <b>Божхона институти</b>

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 рақамли илмий кенгашнинг 2022 йил 26 февраль куни соат 11:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: [info@akadmvd.uz](mailto:info@akadmvd.uz)).

Диссертация билан Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1176-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52).

Диссертация автореферати 2022 йил 14 февраль куни тарқатилди.

(2022 йил 14 февралдаги 3-рақамли реестр баённомаси).

  
**А.С. Турсунов**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
раиси, юридик фанлар доктори,  
профессор

**Дж.Х. Юлдашев**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
илмий котиби, юридик фанлар бўйича  
фалсафа доктори (PhD), доцент

**М.З. Зиёдуллаев**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
кошидаги илмий семинар раиси, юридик  
фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда глобаллашув шароитида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини кафолатли ҳимоя қилиш, жамиятда тинчлик ва осойишталикни сақлаш, ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида қонун устуворлигига эришиш қонунлар ижросини самарали таъминлашни тақозо этади. Қонунлар жамият ҳаётига реал таътиқ этилганда, бевосита қонунчилик ҳокимияти ва умуман халқнинг иродаси рўёбга чиқади, шунингдек қонунларни қабул қилишдан кўзланган мақсадга эришилади.

Жаҳонда қонунлар ижросини самарали таъминлаш билан боғлиқ ташкилий-ҳуқуқий, кадрлар ва моддий-техникавий муаммоларни тадқиқ этишга доир илмий изланишлар олиб борилмоқда. Бу соҳада ҳар бир мамлакат полицияси (ички ишлар органлари ёки милиция) ўз фаолиятида Конституция ва қонун устуворлигини, қонунлар ижроси бўйича очиқлик ва шаффофликни, жамоатчилик назоратини, фуқаролик жамияти институтлари билан мустаҳкам ижтимоий шериклик (ҳамкорлик)ни таъминлаш, шунингдек, мамлакат аҳолисининг, қолаверса полиция (ички ишлар органлари ёки милиция) ходимларининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга қаратилган тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда Конституция ва қонун устуворлиги принципларига қатъий риоя этиш, қонунлар ижросини самарали таъминлаш билан боғлиқ масалалар устувор вазифа бўлиб, ички ишлар органлари томонидан қонунлар ижросини таъминлаш бугунги мураккаб ва шу билан биргалликда демократик ислохотлар амалга оширилаётган шароитда долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, «Асосий масала – қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимизга ва масъул ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиш ҳамда қонун талабларига қатъий амал қилишни таъминлашдан иборатдир. Афсуски, мазкур йўналишдаги ишлар талаб даражасида эмас. Бу муаммони самарали ҳал қилишнинг бирдан-бир йўли – қонунлар ижросини ташкил этиш бўйича соатдек аниқ ишлайдиган механизм яратишдир»<sup>1</sup>.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016 йил 16 сентябрь) қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5005-сон (2017 йил 10 апрель), «Қонунчилик ҳужжатлари ижросини самарали ташкил этишда давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари раҳбарларининг шахсий жавобгарлигини кучайтиришга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-6166-сон (2021 йил 10 февраль), «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-6196-сон (2021 йил 26 март) фармонлари ҳамда соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий

<sup>1</sup>Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т., 2018. – Б.107.

хужжатларнинг ижросини таъминлашга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмини такомиллаштириш билан боғлиқ масалалар:

*биринчидан*, ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш ҳамда тизимда қонунлар ижросини таъминлаш механизмларига оид концептуал ва стратегик ғоялар асосида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев асарларида ёритиб берилган;

*иккинчидан*, мамлакатимизда ҳуқуқшунос олимлар: Х.Р. Алимов, М.А. Ахмедшаева, Ш.Н. Бердияров, Ҳ.Б. Бобоев, М.З. Зиёдуллаев, З.М. Исломов, И. Исмаилов, Х.Т. Маматов, Ў.Х. Мухамедов, М.К. Нажимов, Х.Т. Одилқориев, Ҳ.Р. Раҳмонкулов, Х.И. Рузметов, С.Т. Ахмедова, С.М. Селиманова, И.Т. Тультеев, А.С. Турсунов, И.А. Хамедов, Э.Т. Хожиев, О.З. Хусанов, М.М. Файзиев, Дж.Х. Юлдашев ва Э.Ш. Ҳайитовлар томонидан олиб борилган давлат бошқарув органлари, хусусан ички ишлар органлари бошқарув фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари, шунингдек, ҳуқуқни амалга ошириш, юридик техника, қонунийлик ва ҳуқуқ-тартибот ҳамда юридик жавобгарликка оид тадқиқотларда умумий жиҳатлари ўрганилган;

*учинчидан*, ҳуқуқни амалга ошириш механизми, ҳуқуқий мониторинг, ҳуқуқ-тартибот соҳасидаги давлат бошқарувига оид назарий-ҳуқуқий муаммоларни С.С. Алексеев, Ю.Г. Арзамасов, А.В. Быков, Я.Л. Ванюшин, М.Е. Глазкова, В.И. Гойман, Д.Б. Горохов, Г. Грег, Т.А. Желдыбина, Ю.А. Израэл, В.П. Казимирчук, Л.Ф. Кваша, Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лазарев, М.А. Латушкин, Р.З. Лившиц, В.В. Лунеева, А.Н. Мещеряков, В.С. Нерсисянц, Е.Ю. Рюден, Е.И. Спектор, Ю.А. Тихомиров, Т.Ю. Фалькина, П. Харри ва В.С. Шаронов каби чет эллик олимлар томонидан монографик даражада тадқиқ этилган. Ушбу олимларнинг айримлари қонунлар ижросини таъминлашнинг баъзи элементларига оид назарий-ҳуқуқий муаммони тегишли давлатларнинг хусусиятидан келиб чиқиб ўрганган бўлсалар, бошқалари мазкур муаммони ўз тадқиқотларининг у ёки бу жиҳатини ёритиш жараёнида кўриб чиққанлар.

Ўзбекистонда ҳуқуқ ижодкорлигини социологик ва эксперт-таҳлилий таъминлаш (А.Қ. Худойбердиев 2020 й. DSc.), қонунларни амалга ошириш механизми (А.Э. Имамов 2004 й. номзодлик), ҳуқуқий нормаларнинг амалга ошириш муаммолари (Б.Ж. Янгибоев 2004 й. номзодлик), қонунчилик тизимини такомиллаштириш муаммолари (Х.Х. Адилкариев 2005 й. номзодлик), юридик техника ва қонунлар сифатини ошириш муаммолари (О.З. Шодидулов 2011 й. номзодлик), ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини

таъминлашдаги роли ва вазифалари (Н.Б. Шойимов 2007 й. номзодлик) мавзуларига оид диссертациявий тадқиқот ишлари ўтказилган\*.

Бироқ мамлакатимиз суд-ҳуқуқ ва давлат бошқаруви тизимидаги ислоҳотлар натижаларини, амалдаги қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини, халқаро ҳуқуқ нормалари ҳамда хориж давлатларининг илғор тажрибаларини инобатга олган ҳолда ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмига оид муаммолар махсус тадқиқ этилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг илмий-тадқиқот режасига киритилган ва «Ички ишлар органларининг бошқарув, ахборот-таҳлил ҳамда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини такомиллаштириш» илмий-тадқиқот иши доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг такомиллаштиришга қаратилган илмий хулоса, таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

қонунлар ижросини таъминлаш механизмига оид илмий-назарий материалларни ўрганиш, ушбу соҳага оид муаммоларни аниқлаш ва умумлаштириш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш ва таснифлаш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросининг ҳуқуқий мониторингининг аҳамиятини белгиловчи жиҳатларини таҳлил қилиш ва илмий натижаларни асослаш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини ташкилий таъминлашнинг бугунги ҳолатини тадқиқ этиш, унинг асосий хусусиятлари ва муаммоларини аниқлаш ҳамда уларни ҳал этиш чораларини асослаш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини ҳуқуқий таъминлашнинг бугунги ҳолатини таҳлил қилиш, ҳуқуқий бўшлиқ ва зиддиятларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш йўлларини асослаш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш соҳасига замонавий ахборот-коммуникация технологияларни жорий этишдаги муаммо ҳамда камчиликларни аниқлаш ва таҳлил қилиш;

қонунлар ижросини таъминлаш борасидаги илғор хорижий тажрибаларни аниқлаш, таҳлил қилиш, умумлаштириш ва ички ишлар органлари тизимида татбиқ этиш юзасидан тавсияларни асослантириш;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг такомиллаштириш йўналишларини аниқлаш, улар бўйича илмий асосланган тавсиялар ва таклифларни шакллантириш.

**Тадқиқотнинг объекти** ички ишлар органларининг қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг такомиллаштириш билан боғлиқ ташкилий-ҳуқуқий, ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлардан иборат.

**Тадқиқот предметини** қонунлар ижросини таъминлаш механизмига оид илмий-назарий қарашлар, мавзуга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, хорижий

---

\*Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

тажрибалар, шунингдек ички ишлар органларининг бу соҳадаги фаолияти ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот давомида анализ, синтез, дедукция, индукция, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўрови, эмпирик материал ва статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш, тизимли ёндашув, мантиқийлик усулларида кенг фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

жамоатчилик мониторинги ва ички ишлар органларининг ҳисобдорлиги тизимда қонунлар ижросини таъминлашнинг самарали механизми эканлиги асосланган;

ички ишлар органлари соҳавий хизматларининг электрон маълумотлар базаларини ягона платформа негизида бирлаштириш асосида «E-ichki ishlar organlari» марказлашган ахборот тизимини, шунингдек барча ахборот тизимларини интеграция қилиш орқали Ички ишлар вазирлигининг Маълумотларни қайта ишлаш ягона марказини яратиш қонунлар ижросининг самарадорлигини оширишга хизмат қилиши асосланган;

қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишнинг асосий омили сифатида тизим учун «Ташкилий-штаб фаолияти» ихтисослиги йўналиши бўйича мутахассис кадрлар тайёрлаш зарурати исботланган;

ҳуқуқий мониторинг ИИВ Ташкилий департаментининг асосий фаолият йўналиши сифатида ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг самарали механизми эканлиги асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси** қуйидагилардан иборат:

«қонунларни ижро этиш», «қонунлар ижросини таъминлаш механизми» тушунчаларининг муаллифлик таърифлари, шунингдек илмий ёндашувлар асосида ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш модели ишлаб чиқилиб муомилага киритилган;

ички ишлар органларида қонунлар ижросини самарали ҳуқуқий тартибга солиш, хусусан қонунлар ижросини ташкилий-тактик, назорат, моддий-техник, кадрлар билан таъминлаш ва замонавий технологияларни амалиётга жорий этиш механизмларини назарда тутувчи «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган;

давлат хизматчилари фаолиятини тўлиқ тартибга солиш, қонунларни ижро этиш фаолиятида очиклик ва шаффофлик ҳамда ижтимоий шериклик (ҳамкорлик)ни таъминлаш, коррупцияга қарши кураш ва уни келтириб чиқарувчи омилларни камайтириш, шунингдек ижро органининг фаолиятини оптималлаштириш ҳамда унинг самарадорлигини оширишга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган;

олинган илмий натижалар асосида тайёрланган «Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: назарий-ҳуқуқий жиҳатлари» номли монография<sup>2</sup>, «Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш» каби

---

<sup>2</sup>Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: назарий-ҳуқуқий жиҳатлари: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – 150 б.



ўқув қўлланма<sup>3</sup> ички ишлар органларининг қонунлар ижросини таъминлаш фаолиятига оид илмий нуқтаи назарлар ва методологик-услубий ёндашувларни мукамаллаштирган;

тадқиқот доирасида ишлаб чиқилган таклифлардан, жумладан 2021/2022-ўқув йилидан бошлаб Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясида «Ташкилий-штаб фаолияти» йўналиши бўйича мутахассис кадрлар тайёрлаш йўлга қўйилиб, фан дастурлари ишлаб чиқилган ва ўқув жараёнига татбиқ этилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Мазкур тадқиқот доирасида ишлаб чиқилган хулосалар 150 нафар ички ишлар органларида қонунлар ижросини ташкил этиш ва мувофиқлаштиришга масъул бўлган Ўзбекистон Республикаси ИИВ Ташкилий департаменти ва унинг ҳудудий бўлинмалари ходимлари, 200 нафар туман, шаҳар ИИБ соҳавий хизматлари раҳбарлари ва ижрочилар, шунингдек 50 та соҳа мутахассислари ўртасида ўтказилган сўровлар ҳамда қонунни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш орқали асослантирилган.

Хулосалар тадқиқотнинг мақсади ва унга эришиш учун белгиланган вазифаларнинг ечимини топишга оид муаллифнинг қарашлари, таклифлари, ўтказилган сўров натижалари таҳлили, статистик маълумотларни умумлаштиришга таяниб ишлаб чиқилган. Тадқиқот ишида фойдаланилган материаллар тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялардан мавзуга оид концептуал ва назарий-методолик қарашларни бойитишда, қабул қилинган қонунларнинг ижросини таъминлаш бўйича дастурлар, режалар, регламентлар, йўл-хариталари ва бошқа расмий нашрларни ишлаб чиқишда, «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Ички ишлар органларида бошқарув назарияси», «Ички ишлар органларида бошқарув ва ахборот-таҳлил фаолияти асослари», «Ташкилий-штаб фаолияти» фанларини илмий-назарий жиҳатдан бойитишда, шунингдек мазкур йўналишда янги илмий изланишларни олиб бориш ҳамда олий таълим муассасаларининг ўқув жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий, моддий-техник ва кадрларга оид механизмларини такомиллаштиришга қаратилган қонун ҳужжатлари, чора-тадбирлар дастури, шунингдек маъмурий регламентларни ишлаб чиқишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалардан қуйидагиларда фойдаланилган:

жамоатчилик мониторинги ва фуқаролар йиғини олдида ички ишлар органларининг ҳисобдорлиги ҳақидаги таклифларидан Ўзбекистон Республикасининг

---

<sup>3</sup>Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: Ўқув қўлланма / Масъул муҳаррир юридик фанлар доктори, профессор И.Исмаилов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – 122 б.

2018 йил 12 апрелдаги «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги ЎРҚ-474-сон қонунининг 11 ва 14-моддаларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитасининг 2021 йил 29 январдаги 05/1-01-20-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг инобатга олиниши фуқароларнинг, юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, жамият манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасидаги қонунлар ижросини самарали ташкил этишга, шунингдек фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг ҳисоботлари ва ахборотини эшитиш самарадорлигини оширишга хизмат қилган;

ички ишлар органлари соҳавий хизматларининг электрон маълумотлар базаларини ягона платформа негизида бирлаштириш асосида «E-ichki ishlar organlari» марказлашган ахборот тизимини яратиш, шунингдек ички ишлар органларининг барча ахборот тизимларини интеграция қилиш ва улардан самарали фойдаланишни таъминлаш мақсадида Ички ишлар вазирлигининг Маълумотларни қайта ишлаш ягона марказини яратишга доир таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 2 апрелдаги «Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-5050-сон қарорининг 9-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2021 йил 23 сентябрдаги 6/1752-сон далолатномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши ички ишлар органлари фаолиятига рақамли технологиялар ва сунъий интеллектни жорий этиш орқали тизимда қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишга хизмат қилган;

қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишнинг асосий омили сифатида тизим учун «Ташкилий-штаб фаолияти» ихтисослиги йўналиши бўйича мутахассис кадрлар тайёрлаш тизимини йўлга қўйишга доир таклифлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги ПҚ-5076-сон қарори билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясидаги таълим йўналишлари (мутахассисликлари) рўйхати»нинг 1-қисми 7-бандида инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2021 йил 23 сентябрдаги 6/1752-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг инобатга олиниши ички ишлар органларининг қонунлар ижросини таъминлаш фаолияти учун мутахассис кадрлар тайёрлаш тизимининг такомиллашувига хизмат қилган;

ҳуқуқий мониторингни ички ишлар органлари фаолиятининг асосий йўналиши сифатида белгилаш ҳақидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2018 йил 7 сентябрдаги 244-сонли буйруғи билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ташкилий департаменти тўғрисида»ги низомнинг 8-банди ишлаб чиқилишида фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2020 йил 10 февралдаги 6/254-сон далолатномаси*). Мазкур таклифлар тизимда қонунлар ижросини таъминлаш жараёнида қонунларнинг ишламаётган нормаларини аниқлаш, уларнинг сабабларини

ўрганиш ва қонунчиликка ўзгартириш ҳамда қўшимчалар киритиб боришга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Диссертация тадқиқотининг асосий мазмуни ва илмий натижалари 5 та халқаро, 8 та республика миқёсидаги илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида синовдан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 21 та илмий иш, жумладан 1 та монография, 1 та ўқув қўлланма, тадқиқотнинг асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган миллий журналларда 5 та, халқаро журналларда 3 та ва илмий анжуманларда 11 та нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, саккиз параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, шартли белгилар ва атамалар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 156 бет.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазибалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг назарий жиҳатлари**»га бағишланган бўлиб, унда қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг назарий таҳлили, ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятлари ҳамда ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашда ҳуқуқий мониторингнинг аҳамияти ҳуқуқшунос олимларнинг илмий қарашлари асосида батафсил ёритилган.

Тадқиқот ишида қонунлар инсон, жамият ва давлат ҳаётида муҳим ўрин тутиши, жамият томонидан яратилган олий кадрият ҳисобланиши, бенуқсон амал қилиши қонунларнинг самарадорлиги ва аҳамиятини белгилаши, шу сабабли қонунларнинг ижтимоий муносабатларда татбиқ этилиши ҳар доим долзарб саналаши асосланган.

Тадқиқотчи ҳуқуқ назарияси, қонунчилик ва амалий фаолиятда қонунлар ижросини таъминлаш механизмига оид «ҳуқуқ ҳаракати механизми», «ҳуқуқни ижро этиш механизми», «ҳуқуқни амалга ошириш механизми» каби атамалар қўлланилишини, ҳуқуқшунос олимлар томонидан «қонунни татбиқ этиш», «қонунни қўллаш», «қонунлар ижросини ташкил этиш», «қонунларга риоя этиш» каби мазмунан ва ўзаро алоқадор тушунча ҳамда категориялар ишлаб чиқилганлиги ва бу жараён муттасил давом этаётганлиги ҳақида хулосага келади.

Диссертант ҳуқуқшунос олимлар ўртасида тадқиқ этилаётган масалага нисбатан ягона ҳамда умумэътироф этилган ёндашув мавжуд эмаслигини, таҳлил

қилинаётган «хуқуқни ижро этиш механизми» тушунчаси таркибининг назария ва хуқуқни қўллаш амалиётида турлича талқин этилаётганлиги, амалдаги қонунчиликда эса ушбу атама таърифининг мавжуд эмаслиги, унинг мазмуни ҳамда амал қилиш доираси (чегараси)ни аниқлаштириш имконини бермаслигини уқтиради.

Амалдаги қонун ҳужжатлари, хуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда хуқуқшунос олимларнинг фикр ва мулоҳазалари таҳлил қилинган ҳолда қонунларнинг ижросини таъминлаш механизмига таъсир кўрсатувчи ижтимоий, психологик, хуқуқий омиллар, қонунларнинг ижросини таъминлаш босқичлари ажратиб кўрсатилган. Мазкур босқичлар жараёни таҳлили натижаларига асосланган ҳолда қонунларни ижро этиш, уларни таъминлаш механизмининг муаллифлик таърифи, шунингдек унинг асосий босқичлари ҳақида илмий хулоса шакллантирилган.

Тадқиқот ишида ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятлари аниқланиб, улар илмий таҳлил қилинган. Диссертантнинг фикрича, ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хослиги, энг аввало, уларнинг зиммасига юклатилган вазифаларнинг, *биринчидан*, бир-бири билан чамбарчас боғлиқлигида, *иккинчидан*, улар жуда ҳам кенг маъно ва мазмунга эгалигида, *учинчидан*, уларни амалга ошириш ранг-баранг ва турли йўналишларда фаолият олиб бориш орқали таъминланишида, *тўртинчидан*, мазкур вазифа ва фаолият йўналишларини белгиловчи, уларнинг амалга оширилишини тартибга солувчи қонунларнинг кўплиги ва хилма-хиллигида, *бешинчидан*, жамият эҳтиёжи ва талабидан келиб чиққан ҳолда амалдаги қонунларга жадал равишда кўшимча ва ўзгартиришлар киритилаётганлигида, шунингдек бу соҳада янги қонунлар қабул қилинаётганлиги, ва ниҳоят *олтинчидан*, жамиятда очиклик, ошкоралик, жамоатчилик назорати ва ижтимоий шерикликка бўлган талабнинг кучайиб бораётганлигида намоён бўлади.

Диссертацияда ички ишлар органлари томонидан қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш мақсадида, ижроси таъминланиши шарт бўлган қонунлар таҳлил қилинган ва тасниф-ланган.

Диссертант хуқуқ назарияси ҳамда ички ишлар органларида бошқарув назарияси таълимотларига, тадқиқот мақсади ва вазифаларига таянган ҳолда ички ишлар органлари томонидан ижроси талаб қилинадиган қонунларни шартли равишда олти гуруҳга ажратиш мумкинлигини асослаб берган: *биринчидан*, ички ишлар органлари зиммасига вазифа ва функциялар юклашни талаб қилувчи; *иккинчидан*, ички ишлар органларининг асосий вазифаларини, фаолият йўналишларини, уни амалга оширишнинг асосий принциплари ва қоидаларини, уларнинг мажбурият ва хуқуқларини, айрим мажбурлов чоралари, жисмоний куч ишлатиш, махсус воситаларни ва ўқотар қуролни қўллаш асослари ҳамда тартибини, шунингдек хизмат ўташ тартиби ва шартлари, ходимларнинг хуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилишга оид асосий қоидаларни белгиловчи; *учинчидан*, ички ишлар органларининг алоҳида фаолият йўналишларини амалга ошириш бўйича асосий принцип ва қоидаларни, ваколатларини, шунингдек тартиби ва механизмларини белгиловчи; *тўртинчидан*, давлат органлари, шу жумладан, ички ишлар органлари фаолиятини амалга оширишда риоя этилиши шарт бўлган асосий принцип, қоида, тартиб ва механизмларни белгиловчи ҳамда талаб

қилувчи; *бешинчидан*, ички ишлар органлари, шу жумладан соҳавий хизматларига жисмоний ва юридик шахслар риоя этишларини текшириш ҳамда назорат қилиш ваколоти юклатилувчи; *олтинчидан*, жисмоний ва юридик шахслар томонидан риоя этилишини текшириш ва назорат қилишда ички ишлар органлари иштирок этиши белгиланган, шунингдек аҳоли ўртасида мазмун-моҳияти тарғиб этилиши керак бўлган қонунлар.

Тадқиқотчи диссертацияда юқоридаги таҳлил ва тавсифлаш натижаларига асосланган ҳолда ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятлари бўйича илмий асосланган хулосани шакллантирган.

Диссертант томонидан амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг ғоялари, юридик адабиётлар ҳамда ҳуқуқшунос олимларнинг илмий ғояларига асосланиб, ҳуқуқий мониторинг тушунчаси, принциплари, шакллари ва турлари ҳамда уларга қўйиладиган талаблар, ҳуқуқий мониторингни амалга ошириш йўналишлари, уни амалга ошириш субъектлари ҳамда уларнинг бу соҳадаги ваколатлари тадқиқ этилган.

Тадқиқот ишида ички ишлар органлари фаолиятидаги ютуқлар ва ижобий натижалар билан бир қаторда ҳанузгача ҳуқуқий мониторинг билан боғлиқ муайян муаммо ва камчиликларнинг мавжудлиги ҳамда уларни бартараф қилмасдан бу борада самарадорликка эришиб бўлмаслиги юзасидан хулосага келинган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмлари таҳлили**» деб номланган бўлиб, унда ички ишлар органларида қонунлар ижросини ташкилий, ҳуқуқий таъминлаш механизмлари, шунингдек қонунлар ижросини таъминлаш соҳасига замонавий технологияларни жорий этишнинг бугунги ҳолати тадқиқ этилган ҳамда мазкур соҳадаги муаммолар аниқланган, таҳлил қилинган, шунингдек уларни ҳал этиш йўналишлари белгилаб берилган.

Диссертацияда ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг ташкилий ва ҳуқуқий механизми асослари яратилганлиги, қонунларни ижро этиш тизими жамият талабларига мос равишда такомиллаштириб борилаётганлиги, шунга қарамай, ички ишлар органлари тизимида қонунлар ижросини самарали таъминлашга тўсқинлик қилувчи объектив ва субъектив омиллар сақланиб қолаётганлиги уқтирилади. Тадқиқотчи *объектив омилларга*: а) қабул қилинаётган қонунларда уни ижро этиш механизми етарли даражада яратилмаганлиги; б) қонунларнинг ижро этилиши учун кўплаб қонуности ҳужжатлари қабул қилиниши зарурати мавжудлиги; в) қонунларни ижро этишга хизмат қилувчи маъмурий регламентларнинг мавжуд эмаслиги; г) ижрони ташкил этиш ва мувофиқлаштириш учун масъул бўлган таркибий тузилмалар фаолиятига замонавий электрон ахборот-коммуникация технологияларнинг тўлиқ жорий этилмаганлиги; *субъектив омилларга*: а) айрим ходимларнинг ҳуқуқий билими, ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятининг етарли эмаслиги; б) ижрони назорат қилишнинг эски ва самарасиз, хусусан қоғоз воситасидаги усулларнинг сақланиб келинаётганлиги; в) ижрони ташкил этиш ва мувофиқлаштириш учун масъул ходимларнинг махсус касбий билим ҳамда тажрибаси етарли эмаслигини киритади ва уларни таҳлил қилади.

Диссертацияда ички ишлар органлари яхлит тизим, яъни қонунлар ижросини таъминловчи алоҳида институт сифатида фаолият юритиши таҳлил этилган. Тадқиқотчи нуқтаи назаридан, ички ишлар органларида қарор қабул қилиш, яъни қонунлар ижросини таъминловчи субъектлар сирасига: *биринчидан*, Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазири, Ташкилий департамент, вазир ўринбосарлари – департамент бошлиғи сифатида; *иккинчидан*, Қорақалпоғистон Республикаси ички ишлар вазири, Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти ички ишлар бош бошқармалари, вилоят ички ишлар бошқармалари бошлиқлари ва Ташкилий бошқарма бошлиқлари; *учинчидан*, туман, шаҳар ички ишлар органлари фаолиятини мувофиқлаштирувчи бошқарма (ИИОФМБ) бошлиқлари ва Ташкилий бўлимлар; *тўртинчидан*, бевосита қарорлар ижросини таъминловчи ходимлар – профилактика инспекторлари, инспекторлар, тезкор-қидирув ходимлари киради.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни таҳлил қилган ҳолда тадқиқотчи ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашга бевосита масъул бўлган тузилма мавжуд бўлиб, ички ишлар органлари вазифа ва функцияларига оид қонунлар ижросини ташкил этиш, мувофиқлаштириш ва назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ташкилий департаменти ва унинг ҳудудий бўлинмалари томонидан амалга оширилади, деган хулосага келади.

Диссертацияда ички ишлар органларида қонунларнинг ижро этиш механизмини таҳлил этиш, ҳуқуқий қоидаларнинг ижтимоий муносабат иштирокчилари хулқ-атворида мужассамланишини ўрганиш, бу борадаги ижобий ва салбий омилларни аниқлашда социология фани ютуқларидан фойдаланиш юксак самара бериши таъкидланади. Тадқиқотчининг фикрича, социологик тадқиқот усуллари хуқуқ соҳасига татбиқ этиш қонунларни амалга оширишга тўсқинлик қилаётган муаммо ва камчиликларнинг ўз вақтида англаниши, аниқланиши ва бартараф этилишига ёрдам беради.

Ўтказилган социологик тадқиқотларда мутахассислардан жойлардаги ички ишлар органлари ходимларининг қабул қилинган қонунлардан хабардорлик даражасини қандай баҳолашлари сўралганида, уларнинг 10,7 фоизи – хабардор, 71,4 фоизи – қисман хабардор, 17,8 фоизи – хабардор эмас деб баҳолашган. Улардан ички ишлар органлари ходимларининг қабул қилинган қонунлардан хабардор эмаслиги ёки қисман хабардорлигининг асосий сабаблари сифатида, яъни 16,2 фоизи – ходимларнинг қонун билан тўғридан-тўғри ишламаслиги, 19,1 фоизи – қонуности ҳужжатлар мавжудлиги сабабли, қонунга мурожаат этмасликнинг мавжудлиги, 38,2 фоизи – амалиётда ходимлар мажбуриятларини бир-биридан кўриб бажариш ҳолатларининг мавжудлиги, 26,4 фоизи – бошқа фикрларни билдиришган<sup>4</sup>.

Тадқиқотчи фикрича, ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг самарали таъминланиши: а) ички ишлар органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффофлиги; б) ички ишлар органлари фаолияти устидан парламент, депутатлар, жамоатчилик назорати; в) ички ишлар органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг

---

<sup>4</sup> Анкета сўров натижалари диссертация илова қисмида ҳавола қилинади.

бошқа институтлари билан ижтимоий шериклиги (ҳамкорлиги); г) ички ишлар органларининг маҳаллий давлат вакиллик органлари, аҳоли олдида ҳисобдорлиги; д) ички ишлар органлари фаолияти бўйича тизимли мониторинг олиб бориш; е) ички ишлар органларининг фаолияти ва уларнинг натижаларини оммавий ахборот воситаларида тизимли ёритиб борилишига боғлиқ.

Тадқиқот ишида ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг ҳуқуқий асосини соҳага оид қонун ҳужжатлар ташкил этиши таъкидланади. Диссертант Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг ҳуқуқий негизини ташкил этишини уқтириб, унинг нормаларини тадқиқот мақсадидан келиб чиққан ҳолда шартли равишда қуйидаги: а) фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни, хусусан уларни таъминлашни талаб қилувчи; б) ички ишлар органларининг жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани ҳимоя қилишни таъминлашни талаб қилувчи; в) ички ишлар органларининг конституциявий тузумни ҳимоя қилишни, хусусан уларни таъминлашни талаб қилувчи; г) ички ишлар органларининг қонун устуворлигини таъминлашни талаб қилувчи; д) ички ишлар органларининг шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлашни талаб қилувчи; е) ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикасини таъминлашни талаб қилувчи гуруҳларга ажратган ҳолда таҳлил қилади.

Тадқиқотчи ички ишлар органларида туб ислохотларни амалга ошириш, хусусан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлашнинг халқчил ва замонавий механизмларини амалиётга жорий этиш: *биринчидан*, шахсан Ўзбекистон Республикаси Президентининг ўзи ички ишлар органлари таркибий тузилмалари фаолияти билан жойларда бевосита танишиши, халқ ва ходимлар билан мулоқоти натижасида; *иккинчидан*, давлат раҳбари ташаббуси ва топшириғи билан ташкил этилган ишчи гуруҳ ва комиссиялар томонидан ҳақиқий аҳволнинг ўрганилиши натижасида; *учинчидан*, жисмоний ва юридик шахсларнинг Халқ қабулхоналари ва бошқа давлат органларига мурожаатлари таҳлили натижаларига кўра; *тўртинчидан*, ҳар йили Конституция қабул қилинганлиги муносабати билан ўтказиладиган тантанали тадбирдаги, аҳолининг турли қатламлари вакиллари билан ўтказиладиган учрашувлардаги маърузаларида, шунингдек Олий Мажлисга мурожаатномасида илгари сурилган ғояларига кўра; *бешинчидан*, оммавий ахборот воситалари ва жамоатчилик фикри таҳлилларига асосланган ҳолда ишлаб чиқилган тизимли чора-тадбирлар орқали амалга оширилмоқда, деб ҳисоблайди.

Диссертант ички ишлар органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижроси, уларнинг нормаларини бевосита қўллашни таъминловчи самарали механизмларни амалиётга жорий этиш асосан Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар Маҳкамаси ваколати доирасида таъминланмоқда, бироқ ички ишлар органлари, хусусан унинг муайян тизимида бундай амалиёт суғ даражада қўлланилмоқда, деган хулосага келади.

Ишнинг учинчи боби «**Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини ошириш йўллари**»га бағишланган бўлиб, унда қонунлар ижросини таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси, ички

ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмини такомиллаштириш истиқболлари таҳлил этилган.

Тадқиқот ишида бир қатор хорижий давлатлар, хусусан Америка Қўшма Штатлари, Германия Федератив Республикаси, Франция, Япония, Россия Федерацияси, Грузия Республикаси полицияларининг фаолияти ўрганилган ҳамда ижобий тажрибаларни миллий тизимга татбиқ этиш бўйича тавсиялар берилган.

Диссертант хорижий мамлакатлар полиция тизимида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг таҳлили асосида, унга таъсир қилувчи кўплаб омиллар мавжудлигини таъкидлайди. Буларга давлат бошқарув шакли, мамлакат ҳуқуқий тизими, полиция бошқаруви, полиция ва жамият аъзоларининг ўзаро ҳамкорлиги, ходимларнинг малакаси, касбий-ҳуқуқий маданияти ва бошқалар мисол бўла олади.

Тадқиқот иши доирасида ривожланган хорижий мамлакатларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари, айнан полиция тизимида қонунларнинг ижро этилиши механизми, полиция ходимлари ва фуқароларнинг ўзаро муносабати полиция фаолияти устидан жамоатчилик назорати масалаларини ўрганиш натижасида қонунларнинг ижросини самарали таъминлаш масаласида ривожланган мамлакатлар ҳуқуқ-тартибот идоралари, жумладан полиция хизматлари муайян принциплар асосида фаолият кўрсатиши таъминланганлиги аниқланган.

Тадқиқотчининг фикрича, *биринчидан*, полиция органлари ўз фаолиятида қонунийлик, шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари, демократия, ошкоралик каби муҳим принципларни амалда таъминламоқда; *иккинчидан*, баъзи давлатлар полиция хизматларида қонунлар ижросини самарали таъминлаш механизми, хусусан аҳолини мамлакат қонунларига итоат руҳида тарбиялаш, қолаверса полиция хизматларида ҳам қонун устуворлиги турлича йўллар (маъмурий регламент), усуллар билан таъминланади; *учинчидан*, Германия Федератив Республикасида фуқаролар жамоат тартиби ва хавфсизлиги таъминланишидан полиция билан бир қаторда манфаатдордир. Уларда жамият ҳаётида қонун нормаларининг бекаму-кўст амал қилиши бирламчи бўлиб ҳисобланади; *тўртинчидан*, хорижий мамлакатлар полиция тизимида қонунлар ижросини таъминлаш бўйича ягона андоза мавжуд эмас.

Диссертант ҳар бир алоҳида олинган мамлакатда, унинг давлат тузуми, тузилиши, сиёсий анъаналари, халқининг урф-одатларига мос равишда қонунлар ижросини таъминлаш бўйича муайян бир механизм шаклланган деган хулосага келган.

Тадқиқотчининг фикрича, ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмини такомиллаштириш мамлакат миқёсида кенг сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, ташкилий чораларнинг амалга оширилишини тақозо этади. Бу тизим фаолиятига оид қонунлар ижросини самарали таъминлашга хизмат қиладиган ташкилий-ҳуқуқий механизмларни такомиллаштиришни, мазкур соҳага янги инновацион технологиялар ва илғор тажрибаларни жорий этишни жадаллаштиришни талаб этади.

Диссертантнинг фикрича, глобаллашув шароитида қонунлар ижросини таъминлаш механизмларини ҳуқуқий тартибга солиш масалалари барча мамлакатларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётида долзарб муаммолардан бири бўлиб



бораётганлигига қарамай, қонунлар ижросини таъминлашнинг асосий субъекти бўлган ички ишлар органлари (полиция)нинг бу борадаги фаолиятини самарали ташкил этишда яхлит механизмга асосланган мақбул ёндашув шаклланмаган.

Тадқиқотчи хорижий мамлакатлар (Америка Қўшма Штатлари, Германия Федератив Республикаси, Франция, Швейцария, Австрия, Испания, Янги Зеландия, Латвия, Россия Федерацияси, Беларус Республикаси, Қозоғистон Республикаси) қонунчилиги ва уни қўллаш амалиётига доир илғор тажрибалари, олимларнинг бу борадаги нуқтаи назарлари, соҳа мутахассисларининг фикри (72,6 фоиз), шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мизиёевнинг қонунлар ижросини ташкил этиш бўйича соатдек аниқ ишлайдиган механизм яратиш ҳақидаги талабларига таяниб, *биринчидан*, қонунлар ижросини таъминлашнинг механизми назарда тутилган маъмурий регламент ишлаб чиқилиши, унда бошқарув қарор қабул қилиш ваколат доирасини, уни амалга ошириш тартибини белгилаш; *иккинчидан*, Ўзбекистон Республикасининг «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги қонунида маъмурий регламентни ёки унга мос нормани киритиш; *учинчидан*, маъмурий регламентни амалга оширишнинг электрон тизимини яратиш; *тўртинчидан*, мазкур соҳада алоҳида мутахассислар тайёрлашни йўлга қўйиш истиқболда қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишга хизмат қилади, деган хулосага келган.

Тадқиқотчининг фикрича, ички ишлар органлари тизимида маъмурий регламентнинг жорий этилиши: а) қонун нормалари, шунингдек нормаларнинг таркибий элементи бўлган қоидаларни жамият ҳаётида тўлиқ татбиқ этишга; б) қонунларни ижро этишнинг принциплари, шакллари ва усуллари, асосий босқичларини, уни амалга оширувчи субъектларнинг вазифалари, функциялари ва ваколатларини аниқ белгилашга; в) жисмоний ва юридик шахсларга уларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш тартибларига риоя этилиши устидан назорат қилиш; г) улар фаолиятида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш ҳамда жамоатчилик назоратини амалга ошириш имконини беради.

Тадқиқотда ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмини такомиллаштиришга қаратилган тизимли ва изчил чора-тадбирларнинг куйидаги йўналишларда амалга оширилиши асослаб берилган: *биринчидан*, тизимда бошқарувни оптималлаштириш фаолияти билан боғлиқ бўлмаган вазифаларга барҳам бериш, бошқарув тизимини такомиллаштириш ва автоматлаштириш, хизмат кўрсатувчи субъектларни халққа яқинлаштириш; *иккинчидан*, ички ишлар органлари фаолиятида очиқлик ва шаффофликни, ҳисобдорликни, фуқаролик жамияти институтлари билан ижтимоий шериклик (ҳамкорлик)ни такомиллаштириш ва мустаҳкамлаш; *учинчидан*, фаолият соҳасидаги ижтимоий муносабатларни қонун даражасида тартибга солиш, мавжуд қонунчиликни халқаро ҳуқуқ нормалари талабларига максимал даражада мослаштириш, қонуности ҳужжатларни инвентаризация қилиш ва уларнинг сонини кескин қисқартириш; *тўртинчидан*, қонунлар ижросини кадрлар, моддий-техник ва ахборот-коммуникация технологик таъминлаш механизмларини такомиллаштириш; *бешинчидан*, ички ишлар органлари ходимларининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш орқали ҳал этиш.

Диссертациянинг **хулоса** қисмида асосий илмий натижалар (хулоса, таклиф ва тавсиялар) келтирилган.

## ХУЛОСА

Амалга оширилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий хулоса, таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқилган:

**I. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмларини такомиллаштиришга оид илмий-назарий хулоса, таклиф ва тавсиялар:**

1. Соҳага оид қонун ҳужжатлари ва уларни қўллаш амалиётини, юридик манбалардаги фикр-мулоҳазаларни ўрганиш, илмий жиҳатдан таҳлил қилиш асосида қуйидаги тушунчаларнинг муаллифлик таърифлари таклиф этилди:

*қонунларни ижро этиши* – норматив ҳужжатларда назарда тутилган масъул субъектлар томонидан белгиланган ваколатлар доирасида қонун нормаларининг жамиятда мукамал амал қилишини ташкилий, ҳуқуқий, моддий-техник, ахборот-технологик ва кадрлар билан таъминлаш бўйича чора-тадбирларни тизимли амалга оширишдир;

*қонунлар ижросини таъминлаш механизми* – ижтимоий-сиёсий, психологик, ҳуқуқий омиллар таъсири остида шаклланадиган, амалдаги қонун ҳужжатларини ижрочиларга етказиш, унда ижтимоий фойдали мақсадларни белгилаш йўли билан субъектларнинг хатти-ҳаракатларини бошқариш, ҳуқуқий хулқ-атворнинг ижтимоий фойдали шакллари жорий этиш ҳамда ижтимоий ва ҳуқуқий назорат уйғунлигини таъминловчи мураккаб жараён.

2. Қонунлар ижросини таъминлаш механизми кенг қамровли ва кўп поғонали жараён ҳисобланади. Қонун ижросини таъминлаш механизмнинг асосий босқичлари: *биринчидан*, қонун ҳужжатларини ижрочиларга етказиш; *иккинчидан*, унда ижтимоий фойдали мақсадларни белгилаш йўли билан субъектларнинг хатти-ҳаракатларини бошқариш; *учинчидан*, тўғри хулқ-атворнинг ижтимоий фойдали шакллари жорий этиш; *тўртинчидан*, ижтимоий ва ҳуқуқий назоратдан иборат.

3. Ички ишлар органлари тизимида қонунларни ижро этиш механизмни такомиллаштиришнинг аҳамияти ички ишлар органлари томонидан фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, конституциявий тузумни ҳимоя қилиш, қонун устуворлиги, шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикаси каби асосий вазифаларни амалга ошириш бўйича муҳим функцияларнинг самарали бажарилишига хизмат қилишдан иборат.

4. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмнинг ўзига хос хусусиятлари, *биринчидан*, бугунги кунда ички ишлар органларида қонунлар ижросининг самарали таъминланиши бевосита зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларининг кенглигида, *иккинчидан*, тизимнинг ташқи ва ички бошқарув фаолиятининг узвийлигида, *учинчидан*, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан доимий ҳамкорлигида, *тўртинчидан*, мураккаб ва муаммоли вазиятларда инсон омили билан боғлиқ ҳолатларда намоён бўлмоқда.

5. Ички ишлар органлари тизимида қонунлар ижросини самарали таъминлашга қуйидаги омиллар тўсқинлик қилмоқда: а) соҳада хизмат қилаётган айрим ходимларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятининг етарли эмаслиги; б) ижрони назорат қилишнинг эски ва самарасиз, хусусан қоғоз воситасидаги

усулларининг сақланиб келинаётганлиги; в) ижрони ташкил этиш ва мувофиқлаштириш учун масъул ходимларнинг махсус касбий билим ва тажрибаси етарли эмаслиги; г) ижрони ташкил этиш ва мувофиқлаштириш учун масъул бўлган таркибий тузилмалар фаолиятига замонавий электрон ахборот-коммуникация технологияларни жорий этишдаги сусткашлик; д) аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш бўйича масъул субъектларнинг ташкилий-тактик билим ҳамда кўникмалари етарли эмаслиги ва ҳ.к.

6. Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар Маҳкамаси ваколати даражасида «давлат дастурлари», «комплекс чора-тадбирлар режаси» ҳамда «йўл хариталари»ни ишлаб чиқиш асосидаги тизимли чора-тадбирларнинг амалга оширилиши ички ишлар органларида қонунлар ижроси, уларнинг нормаларини бевосита қўллашни таъминловчи самарали механизмлар ҳисобланади.

7. Америка Қўшма Штатлари, Германия Федератив Республикаси, Франция ва Россия Федерацияси тажрибаси асосида Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари фаолиятида қонун устуворлиги, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатларини ҳурмат қилиш, фаолиятда очиқлик ва шаффофликни, фуқаролик жамияти институтлари билан ижтимоий шерикликни, парламент, депутатлик ҳамда жамоатчилик назорати ва ҳисобдорликни таъминлаш, шунингдек аҳолининг ички ишлар органлари соҳавий хизмат ходимлари фаолиятидан қониқиш каби мезонлар асосида ички ишлар органлари фаолиятини баҳолашнинг ахборот-коммуникация технологияларига асосланган тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

8. Қонунлар ижросини таъминлаш механизми билан боғлиқ муаммоларни комплекс тарзда ўрганиш ички ишлар органлари, унинг соҳавий хизматларида улар ижросини таъминлаш мавзуларида олий таълим муассасалари тингловчи-курсантларининг битирув малакавий (диплом) ишларини, юридик фанлар бўйича фаласафа (PhD) доктори ва фан доктори илмий даражаларини олиш учун алоҳида буюртмалар асосида тадқиқотлар олиб бориш амалиётини жорий этишни тақозо этади.

**II. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизминини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар:**

1. Давлат хизматчилари фаолиятини тўлиқ тартибга солиш, қонунларни ижро этиш фаолиятида очиқлик ва шаффофлик ҳамда ижтимоий шериклик (хамкорлик)ни таъминлаш, коррупцияга қарши кураш ва уни келтириб чиқарувчи омилларни камайтириш, шунингдек ижро органининг фаолиятини оптималлаштириш ҳамда унинг самарадорлигини ошириш мақсадида «Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ижросини таъминлаш тўғрисида»ги маъмурий регламентини қабул қилиш зарур.

2. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 16-моддасида кўзда тутилган қоидаларни амалга ошириш механизминини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги (2021 йил 20 апрель) қонунига маъмурий регламентни ёки унга мос нормани киритиш таклиф этилади.

3. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини ташкилий-тактик, назорат, моддий-техник, кадрлар билан таъминлаш ва замонавий технологияларни

амалиётга жорий этиш механизмларини қонунчиликда белгилаш, шунингдек шахс, жамият ва давлат манфаатларини тўлиқ рўёбга чиқариш мақсадида Ўзбекистон Республикаси «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016 йил 16 сентябрь) қонунининг:

а) 4-моддасини *«тегишли қонунлар ижроси устидан назоратни, шунингдек уларнинг ижроси билан боғлиқ масалалар бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиёти мониторингини ҳамда жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларининг таҳлилин амалга ошириш»* деган қисм билан тўлдириш;

б) Қонунни қуйидаги мазмундаги 13<sup>2</sup>-модда билан тўлдириш:

«13<sup>2</sup>-модда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳудудий бўлинмалари раҳбарларининг аҳоли олдида ҳисобдорлиги

Ички ишлар бўлимлари бошлиқлари ҳар ойда аҳоли олдида бириктирилган ҳудудларда, ҳар олти ой давомида ушбу ҳудудда истиқомат қилувчи барча оилаларни камраб олган ҳолда, улар томонидан жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасида қабул қилинаётган чоралар юзасидан ҳисобот берадилар.

Вилоят, туман ва шаҳар ички ишлар органлари раҳбарлари томонидан ҳар ой якуни бўйича аҳолига Интернет тизимидаги ахборот ресурслари орқали ҳудуддаги криминоген вазият юзасидан «профилактик-огоҳлантирувчи мурожаат» қилиб боради».

в) Қонунни қуйидаги мазмундаги алоҳида 8-боб билан тўлдириш:

**«8-боб. Ички ишлар органлари фаолияти устидан назорат**

**44-модда. Ички ишлар органлари фаолияти устидан давлат назорати**

Ички ишлар органлари фаолияти устидан давлат назоратини Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари билан белгиланган ваколатлар доирасида амалга оширади.

Ички ишлар органларининг фаолияти устидан идоравий назорат ички ишлар вазири томонидан белгиланган тартибда амалга оширилади.

**45-модда. Ички ишлар органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати**

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек қонунчиликда белгиланган тартибда рўйхатга олинган нодавлат ноижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари қонун ҳужжатларига мувофиқ ички ишлар органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширадилар.

Жамоатчилик назорати жамоатчилик кенгашлари, комиссиялари ва бошқа жамоатчилик ташкилий тузилмалари томонидан ҳам қонунчиликка мувофиқ амалга оширилиши мумкин.

**46-модда. Суд назорати**

Ички ишлар органлари фаолияти устидан суд назорати Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига мувофиқ амалга оширилади.

#### **47-модда. Прокурор назорати**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлари Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларида берилган ваколатларга мувофиқ ички ишлар органлари томонидан қонунларнинг бажарилиши устидан назоратни амалга оширадilar.

#### **48-модда. Ички ишлар органлари ходимининг ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан шикоят қилиш**

Ички ишлар органлари ходимининг ҳаракати (ҳаракатсизлиги) туфайли фуқаро, давлат бошқарув органлари, жамоат бирлашмалари, диний ва бошқа ташкилотларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилган тақдирда юқори турувчи органга ёки мансабдор шахсга, прокуратура ёки судга шикоят қилиши мумкин».

#### **III. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмини қўллаш амалиётини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар:**

Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш фаолиятини, унинг ташкилий-институционал асосларини такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклифлар илгари сурилди:

1. Ички ишлар органларида қонунларнинг ижроси бўйича қуйидаги бир қатор комплекс чора-тадбирларни амалга оширишни талаб этмоқда:

а) қонунларнинг мазмун-моҳиятини кенг жамоатчиликка етказиш ва тушунтириш, амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қонунларга мувофиқ қайта кўриб чиқиш ва янгиларини қабул қилиш бўйича аниқ чора-тадбирларни тизимли амалга оширишни ўз ичига олган ички ишлар органлари фаолиятига оид қонунларнинг ижросини таъминлаш бўйича комплекс чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш;

б) қонунлар ва унинг ижроси бўйича қабул қилинадиган қонуности ҳужжатларнинг мазмун-моҳиятини ўрганиш бўйича замонавий технологиялар асосида ўқув-услубий материаллар ҳамда амалий тавсиялар ишлаб чиқиш ва улардан самарали фойдаланишга эришиш;

в) қонунлар ва уларнинг ижросини таъминлаш амалиётининг доимий мониторинги ҳамда унинг натижаларини таҳлил қилиб бориш ва баҳолаш тизимининг ишлашини йўлга қўйиш;

г) қонунлар ижроси бўйича маъмурий регламентларни амалга оширишнинг электрон тизимини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш;

д) тегишли қонунлар ижроси устидан ички идоравий назоратни, шунингдек уларнинг ижроси билан боғлиқ масалалар бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиёти мониторингини, жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлаш, халқаро ҳамкорлик ва жамоатчилик билан ишлаш бўйича ички ишлар органларида кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишни йўлга қўйиш.

2. Қонунларнинг мазмун-моҳиятини ички ишлар ходимлари ва аҳоли ўртасида оммавий ахборот воситалари орқали тарғиб қилишни, шунингдек давра суҳбатлари, семинар-тренинг ҳамда сайёр учрашувларда муҳокама қилишни тизимли ва комплекс равишда амалга ошириш, унинг ижросини таъминлашнинг

асосий механизмларидан бири сифатида идоравий норматив- ҳуқуқий ҳужжатда белгилаш тартибини жорий этиш зарур.

3. Ички ишлар вазирлиги, унинг соҳавий хизматлари томонидан ўзларининг фаолиятига оид қонун ҳужжатларни амалга ошириш жараёнида, шунингдек улар ижросининг мониторингида аниқланган муаммо, ҳуқуқий бўшлиқ ва қарама-қаршилиқларни бартараф этишга хизмат қиладиган илмий тадқиқотлар ўтказиш ҳамда амалиёт учун методик тавсиялар, қўлланмалар тайёрлаш бўйича таълим муассасаларига буюртмалар бериш тартиби ва амалиётини жорий этиш лозим.

4. Ички ишлар органлари фаолиятига оид Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги 2016 йил 16 сентябрь 407-сон қонуни ва бошқа қонунларнинг ҳар бир нормаларини қўллаш юзасидан ҳуқуқий мониторингни олиб бориш амалиётини жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бунда қонунлар ижросини таъминлаш самарадорлигини янада ошириш, нотўғри ёки зиддиятли ҳуқуқни қўллаш амалиётига олиб келадиган нормалар пайдо бўлишининг олдини олиш, уларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этиш мақсадида белгиланган талаблардан келиб чиқиб замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллаган ҳолда ҳуқуқий мониторинг ўтказиш, шунингдек бу соҳа учун масъул ходимлар билан алоҳида семинар-тренинглار ўтказишни йўлга қўйиш зарур.

5. Ички ишлар органларида қонунлар ижроси бўйича жамоатчилик, парламент, прокурор ва раҳбарий назоратнинг тизимли равишда ўтказилишини таъминлаш ҳамда улар натижаларининг қиёсий таҳлилига асосланган ҳолда ижро механизмларини такомиллаштириш амалиётини жорий этиш, шунингдек бу соҳада очиқлик ва шаффофликни, замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

6. Ички ишлар органлари фаолиятига доир қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва қабул қилиш жараёнида уларнинг ижросини таъминлаш бўйича комплекс чоратadbирларни белгиловчи бошқарув қарорлари лойиҳаларида ижро механизмларини аниқ белгилаш талаби ҳамда амалиётини, шунингдек қонун ижроси учун зарур маблағлар манбаларини олдиндан аниқ кўрсатиш тартибини амалиётга киритиш лозим.

7. Илғор тажрибалар асосида ички ишлар органлари тизимида қонун ҳужжатлари ижроси доирасида коррупцияга қарши курашиш, очиқлик ва шаффофликни таъминлаш мақсадида, *биринчидан*, жисмоний ва юридик шахслардан келиб тушадиган мурожаатларни уларнинг иштирокида замонавий интернет технологиялари имкониятидан фойдаланган ҳолда онлайн-мунозаралар ҳамда виртуал мулоқот шаклида кўриб чиқиш тизимини жорий этиш; *иккинчидан*, тизим доирасида тайёрланадиган норматив ҳужжат лойиҳаларини вазирлик сайти ва ижтимоий тармоқларда муҳокама қилиш тизимини йўлга қўйиш; *учинчидан*, ички ишлар органлари биноларидаги хоналар жойлашувини қайта кўриб чиқиш асосида ходимлар ҳамда ташриф буюрувчи фуқаролар бир-бирларини ҳеч қандай тўсиқсиз кузатиш мумкин бўлган «Open Space»: ўзаро назорат дастурини йўлга қўйиш; *тўртинчидан*, тизимда мавжуд бўш лавозимлар учун муносиб номзодларни танлаш ва тайинлаш, шунингдек тизим ходимларини Интернет тармоғида реал вақт режимида трансляция орқали аттестациядан ўтказиш ва лавозимга тайинлаш амалиётини жорий этиш.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
АКАДЕМИЯ**

**АЗИЗОВ ЭЛБЕК УСМОНЖОНОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

**Ташкент – 2022**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2019.1.PhD/Yu237.**

Диссертационная работа выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узб., рус., англ. (резюме) размещен на веб сайте Научного совета (<https://akadmvd.uz/oz/ads/elon-11-02-2022>) и Информационно-образовательном портале «Ziynet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

<b>Научный руководитель:</b>	<b>Ганиев Шерзод Алишерович</b> доктор юридических наук, доцент
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Маматов Худойр Тешаевич</b> доктор юридических наук, профессор <b>Тургунов Ойбек Каримович</b> доктор юридических наук, профессор
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан</b>


Защита диссертации состоится 26 февраля 2022 года в 11:00 часов на заседании Научного совета DSc.31/30.12.2019.I.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул.Интизор, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52).


С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (зарегистрирована за № 97). (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул.Интизор, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52).

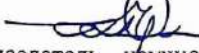
Автореферат диссертации разослан 14 февраля 2022 года.

(Протокол реестра № 3 от 14 февраля 2022 года).



  
**А.С. Турсунов**  
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

  
**Дж.Х. Юлдашев**  
Научный секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам, (PhD) доцент

  
**М.З. Зиёдуллаев**  
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор



## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация к докторской (PhD) диссертации)**

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** В условиях глобализации гарантированная защита прав, свобод, законных интересов человека, сохранение мира и спокойствия в обществе, обеспечение приоритета закона во всех сферах социальной жизни требует эффективного обеспечения исполнения законов. Только при реальном внедрении законов в жизнь общества и их исполнении может осуществляться законодательная власть и воля народа, и будут достигаться цели, предусмотренные принятием законов.

В мире проводятся научные исследования по изучению организационно-правовых, кадровых и материально-технических проблем, связанных с эффективным обеспечением исполнения законов. При этом важное значение приобретают исследования, направленные на обеспечение в деятельности полиции (органы внутренних дел или милиция) каждой страны приоритета Конституции и закона, открытости и прозрачности при исполнении законов, сотрудничества с институтами гражданского общества, повышение правового сознания и правовой культуры населения, в том числе сотрудников полиции (органы внутренних дел или милиция).

В нашей стране приоритетной задачей намечено твердое соблюдение Конституции и законов, в нынешних сложных условиях и в процессе реализации демократических реформ одной из актуальных задач органов внутренних дел является обеспечение исполнения законов. Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев, «Основной вопрос заключается в своевременном доведении до народа и ответственных исполнителей сути и значения законов, организации их правильного исполнения и обеспечении неукоснительного соблюдения их требований. К сожалению, состояние работы в этом направлении находится не на должном уровне. Единственный путь эффективного решения этой проблемы – создание работающего слаженно, как часы, механизма по организации исполнения законов»<sup>1</sup>.

Диссертационное исследование в определенной степени будет способствовать обеспечению исполнения закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (16 сентября 2016 года), указов Президента Республики Узбекистан УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (10 апреля 2017 года), УП-6166 «О дополнительных мерах по усилению персональной ответственности руководителей органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах за эффективную организацию исполнения актов законодательства» (10 февраля 2021 года), УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (26 марта 2021 года) и других, касающихся сферы нормативно-правовых документов.

---

<sup>1</sup>Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т., 2018. – Б.107.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и пути их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информированного общества и демократического государства»

**Степень изученности проблемы.** Касательно вопросов совершенствования механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел:

во-первых, повышение эффективности деятельности органов внутренних дел и механизм обеспечения исполнения законов в системе на основе концептуальных и стратегических идей освещены в произведениях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева;

во-вторых, общие аспекты указанного вопроса изучены учеными-правоведами нашей страны Х.Р. Алимовым, М.А. Ахмедшаевой, Ш.Н. Бердияровым, Х.Б. Бобоевым, М.З. Зиёдуллаевым, З.М. Исломовым, И. Исмаиловым, Х.Т. Маматовым, У.Х. Мухамедовым, М.К. Нажимовым, Х.Т. Одилкориевым, Х.Р. Рахмонкуловым, Х.И. Рузметовым, С.Т. Ахмедовой, С.С. Селимановой, И.Т. Тультеевым, А.С. Турсуновым, И.А. Хамедовым, Э.Т. Хожиевым, О.З. Хусановым, М.М. Файзиевым, Дж.Х. Юлдашевым и Э.Ш. Хайитовым в исследованиях об организационно-правовых основах деятельности органов государственного управления, в частности – органов внутренних дел, юридической технике, законности, правопорядка и юридической ответственности;

в-третьих, теоретико-правовые проблемы государственного управления в сферах механизма реализации права, правового мониторинга и правопорядка исследованы в монографиях зарубежных ученых С.С. Алексева, Ю.Г. Арзамасова, А.В. Быкова, Я.Л. Ванюшина, М.Е. Глазковой, В.И. Гоймана, Д.Б. Горохова, Г. Грега, Т.А. Желдыбиной, Ю.А. Израэля, В.П. Казимирчука, Л.Ф. Кваши, Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лазарева, М.А. Латушкина, Р.З. Лившица, В.В. Лунеевой, А.Н. Мещерякова, В.С. Нерсесянца, Е.Ю. Рюдена, Е.И. Спектора, Ю.А. Тихомирова, Т.Ю. Фалькиной, П. Харри и В.С. Шаронова. Некоторые из числа этих ученых изучали теоретико-правовые проблемы отдельных элементов обеспечения исполнения законов с учетом особенностей соответствующих государств, другие – рассматривали эту проблему в связи с освещением определенных аспектов своих исследований.

В Узбекистане проведены диссертационные исследования по темам социологическое и экспертно-аналитическое обеспечение правотворчества (А.К. Худойбердиев, 2020 г. DSc.), механизм реализации законов (А.Э. Имамов, 2004 г. Кандидатская дисс.), проблемы реализации правовых норм (Б.Ж. Янгибоев, 2004 г. Кандидатская дисс.), проблемы совершенствования законодательной системы (Х.Х. Адилкариев, 2005 г. Кандидатская дисс.), проблемы повышения качества юридической техники и законов (О.З. Шодикулов

2011 г. Кандидатская дисс.), роль и задачи органов внутренних дел в обеспечении исполнения экологических законов (Н.Б. Шойимов 2007 г. Кандидатская дисс.)\*.

Но специально не исследовались проблемы механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел с учетом результатов реформ, проводимых в судебной-правовой системе и системе государственного управления нашей страны, действующего законодательства и практики правоприменения, а также передового опыта зарубежных стран.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, где выполнялась диссертация.** Тема диссертации выполнялась в рамках научно-исследовательской работы «Совершенствование деятельности органов внутренних дел в сфере управления, информационного анализа и обеспечения общественного порядка и безопасности», включенной в научно-исследовательский план Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

**Цель исследования.**

Разработка научного заключения, предложений и рекомендаций по совершенствованию механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел.

**Задачи исследования:**

изучение научно-теоретических материалов о механизме обеспечения исполнения законов, определение и обобщение касающихся этой сферы проблем;

определение и классификация особенностей механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел;

анализ аспектов, определяющих значимость правового мониторинга исполнения законов в органах внутренних дел и обоснование научных результатов;

анализ нынешнего состояния организационного обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, определение его основных особенностей и проблем и обоснование мер по их решению;

анализ нынешнего состояния правового обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, определение правового вакуума и противоречий, обоснование методов их устранения;

определение и анализ проблем и недостатков в работе по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в сферу обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел;

определение, анализ и обобщение передового зарубежного опыта в сфере обеспечения исполнения законов, обоснование рекомендаций по его внедрению в систему органов внутренних дел;

определение направлений совершенствования механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по этим направлениям.

**Объект исследования.** Объект исследования составили организационно-правовые, социально-правовые отношения, связанные с совершенствованием механизма обеспечения исполнения законов органами внутренних дел.

---

\* Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

**Предмет исследования.** Предметом исследования стали научно-теоретические взгляды о механизме обеспечения исполнения законов, касающиеся темы нормативно-правовые документы, зарубежный опыт, деятельность органов внутренних дел в этой сфере.

**Методы исследования.** В ходе исследования широко использовались такие методы, как анализ, синтез, дедукция, индукция, сравнительно-правовой анализ, анкетный опрос, анализ эмпирических и статистических данных, наблюдение, системный подход, логический метод.

**Научная новизна исследования.** Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано и внедрено в практику в качестве эффективного механизма обеспечения исполнения законов в систему общественного мониторинга и отчетности органов внутренних дел;

обосновано, что создание единого центра обработки данных министерства внутренних с целью создания и эффективного использования централизованной информационной системы «E-ichki ishlar organlari» путем объединения на единой платформе баз электронных данных системных служб органов внутренних дел, а также всех информационных систем органов внутренних дел будет способствовать повышению эффективности исполнения законов;

доказана необходимость подготовки для системы кадров по специальности «Организационно-штабная деятельность» как одного из основных факторов повышения эффективности обеспечения исполнения законов;

доказано, что правовой мониторинг в качестве основного направления деятельности Организационного департамента МВД является эффективным механизмом обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел;

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

Разработаны и представлены на обсуждение авторские характеристики понятий «исполнение законов», «механизм обеспечения исполнения законов», а также на основе научного подхода разработана модель обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел;

Разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные документы Республики Узбекистан», предусматривающий эффективное правовое упорядочение исполнения законов в органах внутренних дел, в частности, механизм организационно-тактического, материально-технического, кадрового обеспечения исполнения законов и практического внедрения современных технологий;

Разработаны предложения по полному упорядочению деятельности государственных служащих, обеспечению открытости, прозрачности и сотрудничества при исполнении законов, борьбе с коррупцией и сокращению факторов возникновения коррупции, оптимизации и повышению эффективности деятельности исполнительных органов;

Подготовленные на основе полученных научных результатов монография «Теоретико-правовые аспекты обеспечения исполнения законов в органах

внутренних дел»<sup>2</sup>, учебное пособие «Обеспечение исполнения законов в органах внутренних дел»<sup>3</sup> внесли научную определенность и усовершенствовали методологические подходы к вопросу о деятельности в сфере обеспечения законов органами внутренних дел;

По разработанным в рамках исследования предложениям начиная с 2021/2022-учебного года в Академии МВД Республики Узбекистан налажена подготовка кадров в направлении «Организационно-штабная деятельность», подготовлены предметные программы и внедрены в учебный процесс.

**Достоверность результатов исследования.** Заключение, разработанные в рамках исследования, обоснованы путем анализа практики применения закона и опроса, проведенного среди 150 сотрудников органов внутренних дел Организационного департамента МВД Республики Узбекистан, ответственного за организацию и координацию исполнения законов в органах внутренних дел, и его региональных подразделений, 200 руководителей и исполнителей районных, городских отраслевых служб МВД, 50 специалистов сферы.

Заключения разработаны на основе обобщения взглядов автора на решение целей и задач исследования, предложений, анализа итогов опроса, статистических данных. Используемые в исследовательской работе материалы утверждены соответствующими документами. Заключение, предложения и рекомендации апробированы, результаты опубликованы в местных и зарубежных изданиях. Полученные результаты утверждены полномочными органами и внедрены в практику.

#### **Научное и практическое значение результатов исследования.**

Разработанные в результате исследования научные заключения, предложения и рекомендации можно использовать в обогащении касающихся темы концептуальных и теоретико-методологических взглядов, разработке программ, планов регламентов, дорожных карт и других официальных изданий по обеспечению исполнения законов, научно-теоретическом обогащении предметов «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Теория управления в органах внутренних дел», «Основы управления и информационно-аналитической деятельности в органах внутренних дел», «Организационно-штабная деятельность», а также проведении научного поиска в этом направлении и учебном процессе высших образовательных учреждений.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности их использования при разработке законодательных актов, программ мероприятий, административных регламентов, направленных на совершенствование организационно-правовых, материально-технических, кадровых механизмов обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел.

**Внедрение результатов исследования.** Научные результаты по совершенствованию механизма обеспечения исполнения законов в органах

---

<sup>2</sup>Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: назарий-ҳуқуқий жиҳатлари: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – 150 б.

<sup>3</sup>Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: Ўқув қўлланма / Масъул муҳаррир юридик фанлар доктори, профессор И.Исмаилов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – 122 б.

внутренних дел применялись при разработке отдельных статей законов, в частности:

предложений об общественном мониторинге и отчетности органов внутренних дел перед сходами граждан использованы при разработке 11 и 14 статей закона РУЗ №474 «Об общественном контроле» от 12 апреля 2018 года (справка №05/1-01-20 комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан от 29 января 2021 года). Использование этого предложения способствовало эффективной организации исполнения законов в сфере защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и интересов общества, а также повышению эффективности слушаний органами самоуправления граждан отчетов и информации должностных лиц органов внутренних дел;

предложение о создании единого центра обработки данных министерства внутренних с целью создания и эффективного использования централизованной информационной системы «E-ichki ishlar organlari» путем объединения на единой платформе баз электронных данных системных служб органов внутренних дел, а также всех информационных систем органов внутренних использовано при разработке 9-пункта постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-5050 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» от 2 апреля 2021 года (справка №6/1752 МВД Республики Узбекистан от 23 сентября 2021 года). Внедрение этого предложения при внедрении в деятельность органов внутренних дел цифровых технологий и искусственного интеллекта способствовало повышению эффективности обеспечения исполнения законов в системе.

предложения по системе подготовки кадров специалистов по направлению «Организационно-штабной деятельности» как основного фактора повышения обеспечения исполнения законов были учтены при подготовке части 1 пункта 7 «Перечня направлений образований (специальностей) Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» утвержденного постановлением Президента Республики Узбекистан ПП-5076 от 15 апреля 2021 года (Справка МВД Республики Узбекистан № 6/1752 от 23 сентября 2021 года). Данное предложение послужило для совершенствования системы подготовки профессиональных кадров в деятельности органов внутренних дел по обеспечению исполнения законов.

Предложения об определении правового мониторинга в качестве основного направления в деятельности органов внутренних дел использовались при разработке 8-пункта Положения «Об Организационном департаменте Министерства внутренних дел Республики Узбекистан», утвержденного приказом №244 МВД Республики Узбекистан от 7 сентября 2018 года (справка №6/254МВД Республики Узбекистан от 10 февраля 2020 года). Эти предложения способствовали определению и изучению причин бездействия законов в процессе обеспечения исполнения законов в системе, внесению изменений и дополнений в законодательство.

**Апробация результатов исследования.** Основное содержание и научные результаты диссертационного исследования апробированы на 5 международных, 8 республиканских научно-практических конференциях и в ходе «круглых столов».

**Публикация результатов исследования.** По теме диссертации издано 21 научных работ, в том числе 1 монография, 1 учебное пособие, в национальных журналах для публикации основных результатов исследования опубликованы 5, в международных журналах – 3, сборниках научных конференций – 11 работ.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы, списка условных знаков и терминов, приложений. Объем работы – 156 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

В Введении диссертации освещены актуальность и необходимость темы диссертации, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, где выполнялась диссертация, цели и задачи, объекты и предметы, методы, научная новизна и практические результаты исследования, практическое внедрение, апробация, публикация, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации **«Теоретические аспекты механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел»** на основе научных взглядов ученых-правоведов подробно освещены теоретический анализ механизма исполнения законов, особенности механизма исполнения законов в органах внутренних дел, значение правового мониторинга в обеспечении исполнения законов в органах внутренних дел.

Законы занимают важное место в жизни человека, общества и государства, считаются созданной обществом высшей ценностью, беспрекословное действие законов определяет их эффективность и значимость, в этой связи в исследовательской работе обоснована актуальность внедрения законов в социальные отношения.

Исследователь пришел к заключению о том, что в теории права, законодательстве и практической деятельности касающиеся механизма обеспечения исполнения законов термины «механизм правового действия», «механизм исполнения права», «механизм действия права» разработаны учеными-правоведами в соответствии с близкими по содержанию понятиями и категориями «внедрение закона», «применение закона», «организация исполнения законов», «соблюдение законов».

Диссертант пояснил, что среди ученых-правоведов отсутствует единый и общепризнанный подход к исследуемому вопросу, исследуемое понятие «механизм исполнения права» по-разному трактуется в теории и практике применения права, в действующем законодательстве не представлена

характеристика этого понятия, что не позволяет определить его содержание и границы действия.

При анализе действующих законодательных актов, практики правоприменения и мнений ученых-правоведов отдельно определены воздействующие на механизм обеспечения исполнения законов социальные, психологические, правовые факторы, этапы обеспечения исполнения законов. На основании анализа процесса этих этапов представлена авторская характеристика механизма обеспечения исполнения законов, а также сформировано научное заключение о его основных этапах.

В исследовательской работе определены и научно проанализированы особенности механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел. По мнению диссертанта, своеобразие механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел прежде всего заключается *во-первых*, в неразрывной связи друг с другом возложенных на них задач, *во-вторых*, в их широте и значимости, *в-третьих*, в разнообразии их реализации и обеспечении деятельности в разных направлениях, *в-четвертых*, во множестве и разнообразии законов, определяющих направления деятельности и упорядочивающих их реализацию, *в-пятых*, в активном внесении дополнений и изменений в действующий закон с учетом потребностей общества а также принятии касающихся сферы новых законов, и *в-шестых*, в усилении потребности общества в гласности, открытости, общественном контроле и социальном партнерстве.

В целях определения особенностей механизма обеспечения исполнения законов органами внутренних дел проведен анализ и классификация подлежащих обеспечению исполнения законов.

Диссертант, опираясь на учения о теории управления в органах внутренних дел, цели и задачи исследования обосновал: законы, требующие исполнения органами внутренних дел, условно можно разделить на шесть групп: *первая* – законы, требующие возложения задач и функций на органы внутренних дел; *вторая* – законы, определяющие основные задачи, направления деятельности, основные принципы и правила осуществления деятельности, обязанности и права, отдельные принудительные меры, применение физической силы, основы применения огнестрельного оружия, а также порядок и условия службы, основные правила правовой и социальной защиты сотрудников; *третья* – законы, определяющие основные принципы и правила особых направлений деятельности органов внутренних дел, а также полномочия, порядок и механизмы; *четвертая* – законы, определяющие основной принцип, порядок и механизмы – обязательные условия осуществления деятельности государственных органов, в том числе органов внутренних дел; *пятая* - законы, возлагающие на органы внутренних дел и системные службы полномочия по проверке и контролю соблюдения установленных правил физическими и юридическими лицами; *шестая* – законы, определяющие участие органов внутренних дел в проверке и контроле соблюдения установленных правил физическими и юридическими лицами, а также необходимые для пропаганды сути и значения законов среди населения.



Основываясь на выше приведенных анализах, классификации и результатах, автор диссертации вывел научно обоснованные заключения об особенностях обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел.

На основании действующих нормативно-правовых документов, идей Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева, юридической литературы и научных идеях ученых-правоведов автор исследовал значимость понятия «правовой мониторинг», его принципы, формы, виды и предъявляемые к нему требования, пути реализации правового мониторинга, субъекты его реализации и полномочия в этой сфере.

В ходе исследования сделан вывод о том, что наряду с достижениями и положительными результатами, в деятельности органов внутренних дел все еще есть связанные с правовым мониторингом определенные проблемы и недостатки, без устранения которых в сфере невозможно достичь результативности.

Во второй главе диссертации под названием **«Анализ механизмов обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел»** исследованы механизмы организационного, правового обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, нынешнее состояние внедрения современных технологий в сферу обеспечения исполнения законов, определены и проанализированы проблемы сферы и намечены пути их устранения.

В диссертации отмечено создание основ организационного и правового механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, система исполнения законов совершенствуется в соответствии с требованиями общества, но, несмотря на это, в системе органов внутренних дел сохраняются объективные и субъективные факторы, препятствующие эффективному обеспечению исполнения законов в системе органов внутренних дел.

Исследователь считает, что *объективными факторами* являются: а) недостаточный уровень отображения в принимаемых законах механизмов их исполнения; б) наличие необходимости принятия многих подзаконных документов для исполнения законов; в) отсутствие административного регламента, способствующего исполнению законов; г) неполное внедрение современных электронных информационно-коммуникационных технологий в деятельность структурных подразделений, ответственных за организацию и координацию исполнения законов; *субъективными факторами* являются: а) недостаточный уровень правовых знаний, мировоззрения и культуры отдельных сотрудников; б) сохранение устаревших, неэффективных методов контроля исполнения, в частности, бумажного метода; в) недостаточный уровень специальных профессиональных знаний и опыта сотрудников, ответственных за организацию и координацию исполнения законов.

В диссертации дан анализ деятельности органов внутренних дел в качестве отдельного института, обеспечивающего исполнение законов. С точки зрения автора, к субъектам по обеспечению исполнения законов в системе органов внутренних дел относятся: *во-первых*, министр внутренних дел Республики Узбекистан, специалисты Организационного департамента, заместители министра – в качестве начальников департамента; *во-вторых*, министр внутренних дел Республики Каракалпакстан, начальники Главных

управлений внутренних дел города Ташкента и Ташкентской области, областных управлений внутренних дел, начальники Организационного управления; *в-третьих*, начальники управлений по координации деятельности районных, городских органов внутренних дел, и Организационные отделы; *в-четвертых*, сотрудники, непосредственно обеспечивающие исполнение постановлений - профилактические инспекторы, инспекторы, оперативно-розыскные сотрудники.

Анализируя нормативно-правовые документы, исследователь пришел к выводу о том, что в органах внутренних дел есть структура, непосредственно ответственная за исполнение законов в органах внутренних дел, и относящиеся к задачам и функциям органов внутренних дел организация, координация и контролирование исполнения законов осуществляются Организационным департаментом министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальными отделениями.

В диссертации доказана высокая результативность анализа механизма исполнения законов в органах внутренних дел, изучения воплощенности правовых правил в поведении участников социальных отношений, использования достижений социологии в определении позитивных и негативных факторов в этом направлении. По мнению автора, внедрение методов социологического исследования в сферу права способствует своевременному осознанию, выявлению и устранению проблем и недостатков, препятствующих реализации законов.

В ходе социологических исследований среди специалистов проводился опрос – как они оценивают уровень осведомленности сотрудников местных органов внутренних дел о принятых законах. По их оценкам осведомленное число сотрудников составляет 10,7 %, частично осведомленных – 71,4 %, не осведомленных – 17,8 %. Основными причинами частичной осведомленности или не осведомленности сотрудников о принятых законах специалисты считают следующее: 16,2 % сотрудников не работают напрямую с законами, 19,1 % – не работают с законами по причине наличия подзаконных документов, 38,2 % – выполняют свои обязательства заимствуя опыт друг у друга, 26,4 % – иные причины<sup>4</sup>.

По мнению автора, эффективность механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел зависит от: а) открытости и прозрачности деятельности органов внутренних дел; б) парламентского, депутатского, общественного контроля деятельности органов внутренних дел; в) сотрудничества органов внутренних дел с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества; г) отчетности органов внутренних дел перед местными органами государственной власти и населением; д) системного мониторинга деятельности органов внутренних дел; е) регулярного освещения деятельности и результатов деятельности органов внутренних дел в средствах массовой информации.

В исследовании отмечается, правовой основой обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел являются касающиеся сферы законодательные

---

<sup>4</sup> Анкета сўров натижалари диссертация илова қисмида ҳавола қилинади.

документы. Диссертант подчеркивая, что Конституция Республики Узбекистан составляет правовую основу обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел, и исходя из целей исследования анализирует конституционные нормы, условно разделив их на следующие группы: а) защита и обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан; б) обеспечение органами внутренних дел защиты собственности физических и юридических лиц; в) обеспечение органами внутренних дел защиты конституционного строя; г) обеспечение органами внутренних дел приоритета закона; д) обеспечение органами внутренних дел безопасности личности, общества и государства; е) обеспечение органами внутренних дел предотвращения и профилактики правонарушений.

Автор считает, реализация реформ в органах внутренних дел, в частности, внедрение в практику современных механизмов обеспечения исполнения нормативно-правовых документов осуществляется, *во-первых*, на основании результатов непосредственного ознакомления Президента Республики Узбекистан с деятельностью структурных подразделений органов внутренних дел на местах и диалога с народом и сотрудниками; *во-вторых*, на основании результатов изучения истинного положения рабочими группами и комиссиям, созданными по инициативе и поручению главы государства; *в-третьих*, на основании результатов анализа обращений физических и юридических лиц в Народные приемные и другие государственные органы; *в-четвертых*, на основании идей, выдвигаемых на ежегодно проводимом мероприятии в связи с принятием Конституции, докладах на встречах представителями различных слоев населения, Послании Олий Мажлису; *в-пятых*, на основании мер, разработанных с учетом анализа общественного мнения и взглядов, освещаемых в средствах массовой информации.

Диссертант пришел к заключению, исполнение нормативно-правовых документов в органах внутренних дел, внедрение эффективных механизмов, обеспечивающих непосредственное применение норм этих документов в основном обеспечивается в рамках полномочий Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров, но эта практика абсолютно неэффективно применяется в органах внутренних дел, в частности, ее определенной системе.

В третьей главе диссертации **«Пути повышения эффективности обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел»** представлен анализ опыта зарубежных стран в сфере обеспечения исполнения законов, рассмотрены перспективы совершенствования механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел.

В исследовательской работе изучена деятельность полиции ряда зарубежных стран, в частности, Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германия, Франции, Японии, Российской Федерации, Республики Грузия и представлены рекомендации по внедрению положительного опыта в национальную систему. На основе анализа механизма обеспечения исполнения законов в системе полиции зарубежных стран диссертант отмечает наличие многих, воздействующих на механизм, факторов. Примером могут служить форма государственного управления, правовая система страны полицейское управление,

сотрудничество членов общества с полицией, квалификация, профессионально-правовая культура сотрудников и др.

В результате изучения в рамках исследовательской работы механизма исполнения законов в системе правоохранительных органов развитых зарубежных стран, в частности – в системе полиции, установлено, для решения эффективного обеспечения исполнения законов правоохранительные органы развитых зарубежных стран, в том числе полицейская служба, действуют на основе определенных принципов.

По мнению исследователя, *во-первых*, в деятельности полицейских органов на практике обеспечиваются такие важные принципы, как законность, права и свободы личности, демократия, гласность; *во-вторых*, в полицейской службе отдельных государств на основе различных методов (административный регламент) обеспечиваются механизм эффективного обеспечения исполнения законов, а также воспитание населения страны в духе повиновения закону, обеспечение приоритета закона в полицейской службе; *в-третьих*, в Федеративной Республике Германия граждане наравне с полицией заинтересованы в обеспечении общественного порядка и безопасности. В жизни общества этой страны первичным считается неукоснительное соблюдение норм закона; *в-четвертых*, в полицейских системах зарубежных стран нет единого клише обеспечения исполнения законов.

Диссертант пришел к выводу о том, что в каждой стране сформирован собственный механизм обеспечения исполнения законов с учетом государственного строя, политических традиций, устоев и обычаев народа.

По мнению автора, совершенствование механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел требует реализации коренных политических, экономических, правовых, организационных мер в масштабе всей страны. Требуется совершенствование организационно-правовых механизмов, которые будут служить обеспечению эффективного исполнения законов, активизация внедрения в сферу новых инновационных технологий и передового опыта.

Диссертант считает, несмотря на то, что вопросы правового упорядочения механизмов исполнения законов в условиях глобализации все еще остаются актуальными проблемами в практике правоприменения всех стран, все еще не сформирован приемлемый подход, основанный на целостном механизме эффективной деятельности в этом направлении органов внутренних дел (полиции), считающихся основным субъектом в обеспечении исполнения законов.

На основе законодательств зарубежных стран (США, Германия, Франция, Швейцария, Австрия, Испания, Новая Зеландия, Латвия, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан), передового опыта практики их применения, взглядов ученых на данный вопрос, мнений специалистов сферы (72,6%), а также требования Президента Республики Узбекистан Шавката Мизиёева о создании работающего точно, как часы, механизма организации исполнения законов, исследователь пришел к выводу, что повышению эффективности обеспечения исполнения законов в будущем будут способствовать: *во-первых*, разработка административного регламента, предусматривающего механизм обеспечения исполнения законов, полномочия

принятый решения управлением и порядок их реализации; *во-вторых*, внесение в закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых документах» административный регламент или соответствующую ему форму; *в-третьих*, создание электронной системы реализации административного регламента; *в-четвертых*, подготовка отдельных специалистов для сферы.

Исследователь считает, внедрение в систему органов внутренних дел административного регламента позволит: а) полному внедрению в жизнь общества норм законов, а также правил, являющихся структурным элементом норм; б) точно определить принципы, формы, методы, основные этапы исполнения законов, задачи, функции и полномочия реализующих их субъектов; в) физическим и юридическим лицам осуществлять контроль за порядком рассмотрения их обращений; г) обеспечивать в их деятельности открытость и прозрачность и общественный контроль.

В исследовании обоснованы направления проведения системных мероприятий по совершенствованию механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел: *во-первых*, оптимизация управления в системе, устранение задач, не имеющих отношения к данной деятельности, совершенствование и автоматизация системы, сближение субъектов предоставления услуг с народом; *во-вторых*, совершенствование и укрепление в деятельности органов внутренних дел открытости и прозрачности, отчетности, сотрудничества с институтами гражданского общества; *в-третьих*, упорядочение социальных отношений в деятельности на законодательном уровне, в максимальной степени координация действующего законодательства с требованиями норм международного права, инвентаризация и масштабное сокращение числа подзаконных актов; *в-четвертых*, совершенствование механизмов кадрового, материально-технического, информационно-коммуникационного технологического обеспечения; *в-пятых*, повышение уровня правового сознания и правовой культуры сотрудников органов внутренних дел.

В заключительной части диссертации представлено основные научные результаты (заключение, предложения и рекомендации).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования разработаны следующие научные заключения, предложения и рекомендации:

### **I. Научно-теоретические заключения, предложения и рекомендации по совершенствованию механизмов исполнения законов в органах внутренних дел:**

1. На основе изучения и научного анализа касающихся сферы законодательных документов, практики их применения, мнений и суждений в юридических источниках предложено авторское толкование следующих понятий:

*исполнение законов* – системная реализация мер по организационному, правовому, материально-техническому, информационно-технологическому, кадровому обеспечению осуществления в обществе законодательных норм в

рамках полномочий, определенных предусмотренными в нормативных актах ответственными субъектами;

*механизм обеспечения исполнения законов* – сложный процесс, включающий доведение до исполнителей составленных с учетом социально-политических, психологических факторов действующих законодательных документов, управление действиями субъектов при определении социально-полезных целей, внедрение социально-полезных форм правовой дисциплины и обеспечивающий сочетание социального и правового контроля.

2. Механизм обеспечения исполнения законов считается масштабным и многоэтапным процессом. Основные этапы механизма обеспечения исполнения законов это: *во-первых*, доведение законодательных документов до исполнителей; *во-вторых*, управление действиями субъектов при определении социально-полезных целей; *в-третьих*, внедрение социально-полезных форм правовой дисциплины; *в-четвертых*, социальный и правовой контроль.

3. Совершенствование механизма исполнения законов в системе органов внутренних дел значимо тем, что способствует эффективному выполнению важных функций, включающих защиту органами внутренних дел прав, свободы, законные интересы граждан, собственность физических и юридических лиц, конституционный строй, обеспечение приоритета закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактику правонарушений.

4. Особенности механизма исполнения законов в системе органов внутренних дел проявляются: *во-первых*, в масштабности задач и функций эффективного обеспечения исполнения законов в системе органов внутренних дел, *во-вторых*, в неразрывности внешней и внутренней управленческой деятельности системы, *в-третьих*, в постоянном сотрудничестве с государственными органами и институтами гражданского общества, *в-четвертых*, в связи с человеческим фактором при сложных и проблемных ситуациях.

5. Эффективному обеспечению исполнения законов в системе органов внутренних дел препятствуют следующие факторы: а) недостаточный уровень правовых знаний, мировоззрения и культуры работающих в сфере отдельных сотрудников; б) сохранение устаревших, неэффективных методов контроля исполнения, в частности, бумажного метода; в) недостаточный уровень специальных профессиональных знаний и опыта сотрудников, ответственных за организацию и координацию исполнения законов; г) неполное внедрение современных электронных информационно-коммуникационных технологий в деятельность структурных подразделений, ответственных за организацию и координацию исполнения законов; д) недостаточный уровень организационно-тактических знаний и навыков субъектов, ответственных за повышение правового сознания и правовой культуры населения и др.

6. Реализация системных мероприятий на основе разработки «государственных программ», «плана комплексных мероприятий», «дорожных карт» и «административного регламента» на уровне полномочий Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров считается эффективным

механизмом исполнения законов в органах внутренних дел и обеспечения непосредственного применения норм законов.

7. Целесообразно на основе опыта США, Германии, Франции и России внедрить основанную на информационно-коммуникационных технологиях систему оценки деятельности органов внутренних дел с учетом таких критериев, как обеспечение приоритета закона в деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан, уважение прав, свобод и интересов граждан, обеспечение прозрачности и открытости в деятельности, сотрудничества с институтами гражданского общества, парламентского, депутатского, общественного контроля и отчетности, удовлетворение населения деятельностью сотрудников структурных подразделений органов внутренних дел.

8. Комплексное изучение проблем, связанных с механизмом обеспечения исполнения законов требует практики проведения исследований по теме обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел и их структурных службах на основе специального заказа в выпускных (дипломных) работах слушателей- курсантов высших учебных заведений, исследователей на соискание научных степеней доктора философии (PhD) по юридическим наукам и доктора наук.

## **II. Предложения по совершенствованию законодательных документов по упорядочению механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел:**

1. В целях полного упорядочения деятельности государственных служащих, обеспечения открытости, прозрачности и социального партнерства (сотрудничества) при исполнении законов, борьбы с коррупцией и сокращения формирующих коррупцию факторов, оптимизации и повышения эффективности деятельности исполнительных органов необходимо принятие административного регламента «Об обеспечении исполнения законов Республики Узбекистан».

2. В целях совершенствования механизма реализации норм, предусмотренных статьей 16 Конституции Республики Узбекистан предлагается внести административный регламент или соответствующую ему норму в закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых документах» (20 апреля 2021 года).

3. В целях законодательного определения организационно-тактического, контрольного, материально-технического, кадрового обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел и механизмов практического внедрения современных технологий, а также полной реализации интересов личности, общества и государства:

а) дополнить 4-статью закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (16.09.2016 г.) частью *«проведение контроля исполнения соответствующих законов, а также мониторинга практики правоприменения по вопросам, связанным с их исполнением и анализа обращений физических и юридических лиц»;*

б) дополнить закон 13<sup>2</sup>-статьей следующего содержания:

«Статья 13<sup>2</sup>. Отчетность руководителей региональных подразделений министерства внутренних дел Республики Узбекистан перед населением.

Начальники отделений внутренних дел перед населением закрепленных территорий, при охвате в течении шести месяцев всех семей, проживающих на этой территории ежемесячно отчитываются о принимаемых мерах по сохранению общественного порядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

Руководители областных, районных и городских органов внутренних дел через информационные ресурсы системы Интернет по итогам каждого месяца передают для населения «профилактически-предупредительное обращение» по криминогенной обстановке на территории».

в) дополнить закон *главой* следующего содержания:

**«Глава - 8. Контроль деятельности органов внутренних дел**

**Статья 44. Государственный контроль деятельности органов внутренних дел**

Государственный контроль деятельности органов внутренних дел осуществляется Президентом Республики Узбекистан, палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинетом министров Республики Узбекистан, в рамках полномочий, намеченных Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Ведомственный контроль деятельности органов внутренних дел осуществляется в установленном порядке министром внутренних дел.

**Статья 45. Общественный контроль деятельности органов внутренних дел**

Общественный контроль деятельности органов внутренних дел в соответствии с законодательными документами осуществляется гражданами республики Узбекистан, органами самоуправления граждан, а также зарегистрированными в установленном законодательством порядке негосударственными некоммерческими организациями, средствами массовой информации.

Общественный контроль в соответствии с законодательством может осуществляться общественными кенгашами, комиссиями и другими общественными организационными структурами.

**Статья 46. Судебный контроль**

Судебный контроль деятельности органов внутренних дел осуществляется в соответствии с конституцией и законами Республики Узбекистан.

**Статья 47. Прокурорский контроль**

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиняющиеся ему прокуроры осуществляют контроль за исполнением законов органами внутренних дел в соответствии с полномочиями, намеченными в законодательных документах Республики Узбекистан.

**Статья 48. Жалобы на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел**

В случае нарушения прав и законных интересов граждан, органов государственного управления, общественных объединений, религиозных и других организаций из-за действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел можно обратиться с жалобой в вышестоящий орган, прокуратуру или в суд».



### **III. Предложения и рекомендации по совершенствованию практики применения механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел:**

Выдвинуты следующие предложения по совершенствованию деятельности по обеспечению исполнения законов в органах внутренних дел и ее организационно-институциональных основ:

1. В направлении исполнения законов в органах внутренних дел требуется реализация следующего ряда комплексных мероприятий:

а) разъяснение и доведение широкой общественности сути и значения законов, разработка программы комплексных мероприятий по обеспечению исполнения касающихся деятельности органов внутренних дел законов, предусматривающей принятие новых и системный пересмотр действующих нормативно-правовых документов в плане соответствия законам;

б) разработка на основе современных технологий и эффективное использование учебно-методических материалов и практических рекомендаций по изучению сути и значения законов и принимаемых подзаконных документов по их исполнению;

в) налаживание регулярного мониторинга законов и практики обеспечения их исполнения, а также работы по анализу и оценке результатов мониторинга;

г) разработка и практическое внедрение электронной системы проведения административного регламента по исполнению законов;

д) налаживание внутриведомственного контроля за исполнением соответствующих законов, а также мониторинга правоприменения в вопросах исполнения законов, налаживание работы с обращениями физических и юридических лиц, подготовки, переподготовка и повышения квалификации кадров в органах внутренних дел, работающих в сферах международного сотрудничества и общественности.

2. Системное и комплексное проведение пропаганды сути и значения законов среди работников органов внутренних дел и населения через средства массовой информации, в ходе бесед, семинаров-тренингов и выездных встреч, внедрение порядка его отображения в ведомственном нормативно-правовом документе в качестве основного механизма исполнения законов.

3. Проведение научных исследований по устранению проблем, правового вакуума и противоречий, выявленных министерством внутренних дел и его структурными службами в процессе выполнения касающихся их деятельности законодательных документов и мониторинге их исполнения, а также внедрение порядка и практики подачи образовательным учреждениям заявок на подготовку практически-методических рекомендаций и пособий.

4. Необходимо проведение мониторинга правового применения принятого 16 сентября 2016 года и касающегося деятельности органов внутренних дел закона №407 Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» и норм других законов. При этом исходя из требований, намеченных с целью повышения эффективности исполнения законов, предотвращения появления, своевременного выявления и устранения норм неверного или противоречивого применения права, необходимо при применении современных информационно-коммуникационных

технологий проводить правовой мониторинг, а также семинары-тренинги для ответственных за сферу сотрудников.

5. Целесообразно обеспечение системного общественного, парламентского, прокурорского и руководящего контроля исполнения законов в органах внутренних дел, основываясь на сравнительный анализ результатов внедрять практику совершенствования механизма исполнения, а также широко использовать в сфере открытость, прозрачность, современные информационно-коммуникационные технологии.

6. В процессе подготовки и принятия законопроектов о деятельности органов внутренних дел в проектах управленческих решений, определяющих комплексные меры по обеспечению их исполнения следует точно намечать механизмы исполнения и своевременно указывать источники средств на исполнение закона.

7. В целях обеспечения на основе передового опыта противодействия коррупции, открытости и прозрачности в рамках исполнения законодательных документов в системе органов внутренних дел следует: *во-первых*, внедрить систему рассмотрения обращений физических и юридических лиц при их участии и при использовании возможностей современных интернет технологий в формате онлайн-беседу и виртуального диалога; *во-вторых*, наладить обсуждение подготовленных в системе проектов нормативных документов на сайте министерства и социальных сетях; *в-третьих*, на основе пересмотра размещения кабинетов в зданиях органов внутренних дел наладить программу взаимного контроля «Open Space», позволяющую сотрудникам и гражданам-посетителям беспрепятственно наблюдать друг за другом; *в-четвертых*, отбирать и назначать достойных кандидатов на вакантные должности в системе, внедрить практику проведения аттестации сотрудников системы и назначения на должности путем трансляции в режиме реального времени в системе интернет.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY  
OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**AZIZOV ELBEK USMONGONOVICH**

**IMPROVING THE PROVISION OF THE MECHANISM FOR THE  
EXECUTION OF LAWS IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative law.  
Financial and customs law**

**ABSTRACT**

**of the dissertation of doctor of philosophy (PhD) on science in law**

**Tashkent – 2022**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2019.1.PhD/Yu237.**

The dissertation has been prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://akadmvd.uz/oz/ads/elon-11-02-2022>) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific supervisor:** **Ganiev Sherzod Alisherovich**  
doctor of law, associate professor

**Official opponents:** **Mamatov Xudoyor Teshaevich**  
doctor of law, professor

**Turgunov Oybek Karimovich**  
doctor of law, professor

**Leading organization:** **Customs institute of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan**

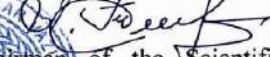
The defense of the dissertation will take place on February 26, 2022 at 11<sup>00</sup> at the meeting of the Scientific Council DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 awarding scientific degrees at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone/fax: (+99871) 265-22-52; e-mail: [info@akadmvd.uz](mailto:info@akadmvd.uz)).

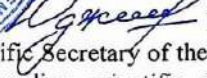
The dissertation can be reviewed in the Information-resource center of the Academy of the Ministry of Internal Affairs (registered No.1176). (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (+99871) 265-22-52.

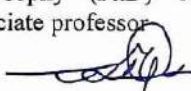
The abstract of the dissertation is distributed on February 14, 2022.

(Protocol of the register No. 3 of February 14, 2022).



  
**A.S. Tursunov**  
Chairman of the Scientific Council on  
awarding scientific degrees, doctor of law,  
professor

  
**Dj.Kh. Yuldashev**  
Scientific Secretary of the Scientific Council  
on awarding scientific degrees, doctor of  
philosophy (PhD) on sciences in law,  
associate professor

  
**M.Z. Ziyodullaev**  
Chairman of the Scientific Seminar at the  
Scientific Council on awarding scientific  
degrees, doctor of law, professor

## INTRODUCTION (annotation of doctoral (PhD) dissertation)

**The aim of the research** is to develop scientific conclusion, proposal and recommendations aimed at improving the mechanism of law enforcement in internal affairs bodies.

**The object of the research** is the organizational-legal and social-legal relations associated with the improvement of the mechanism of law enforcement of internal affairs bodies.

**The scientific novelty of the research is the following:**

the fact that public monitoring and accountability of internal affairs bodies is an effective mechanism for ensuring the implementation of laws in the system have been substantiated;

the creation of a single Data processing Center of the Ministry of internal affairs through the integration of the centralized information system «E-internal affairs bodies» as well as all information systems based on the integration of electronic databases of sectoral services of internal affairs bodies on a single platform have been grounded;

the need to train specialists in the field of «Organizational and staff activities» for the system as a key factor in improving the effectiveness of law enforcement have been proved;

legal monitoring is based on the fact that the main activity of the Organizational Department of the Ministry of internal affairs is an effective mechanism for law enforcement in internal affairs bodies have been grounded;

**The implementation of the results of research.** The scientific results obtained on improving the mechanism of law enforcement in internal affairs bodies were used in the following:

the proposal on the fact that public monitoring and accountability of internal affairs bodies is an effective mechanism for ensuring the implementation of laws in the system is used in the development of the Articles 11 and 14 of the Law LRU-474 «On Public control» of the Republic of Uzbekistan dated on April 12, 2018. (Act No. 05/1-01-20 of January 29, 2021 of the Committee on Democratic institutions, non-governmental organizations and citizens` self-government bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). Consideration of this proposal served to effectively organize the implementation of laws in the field of protection of the rights and legitimate interests of citizens, legal entities, public interests, as well as to increase the effectiveness of hearing reports and information of officials of internal affairs bodies;

the proposal on the creation of a single Data processing Center of the Ministry of internal affairs through the integration of the centralized information system «E-internal affairs bodies» as well as all information systems based on the integration of electronic databases of sectoral services of internal affairs bodies on a single platform is used in the development of paragraph 9 of the Decree No PP-5050 of the President of the Republic of Uzbekistan «On additional organizational measures to further improve the activities of internal affairs bodies in the field of public safety and combating crime» dated on April 2, 2021. (Act No. 6/1752 of the Ministry of internal

affairs of the Republic of Uzbekistan dated on September 23, 2021). The introduction of this proposal has served to increase the effectiveness of law enforcement in the system through the introduction of digital technologies and artificial intelligence in the activities of internal affairs bodies.

the proposal on the need to train specialists in the field of «Organizational and staff activities» for the system as a key factor in improving the effectiveness of law enforcement is used in the development of Part 1, line 7 of the «List of the educational specialities (majors) of the Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan» approved by the Presidential Decree PD-5076 of the President of the Republic of Uzbekistan dated on April 15, 2021 (Act 6/1752 of the MIA of the Republic of Uzbekistan as of September 23, 2021). Consideration of this proposal has served to improve the training system of specialists for law enforcement activity of internal affairs bodies.

the proposal on the need to introduce the legal monitoring in the activities of internal affairs bodies is used in the development of paragraph 8 of the Charter No 244 «On the Organizational Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan», approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on September 7, 2018. (Act No. 6/254 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on February 10, 2020). These proposals served to identify non-functioning norms of laws in the process of law enforcement in the system, to study their causes and to make changes and additions to the legislation;

**The structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of the introduction, three chapters with eight paragraphs, conclusion, the list of references, the list of symbols and terms, and appendices. The volume of the work is 156 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: назарий-ҳуқуқий жиҳатлари: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – 150 б.

2. Азизов Э.У. Некоторые аспекты механизма обеспечения исполнения законов в органах внутренних дел Республики Узбекистан // Научно-методический журнал «Проблемы современной науки и образования» 2020. № 4 (149). Часть 1. Российский импакт-фактор: 1,72. – Б. 68-72.

3. Azizov E.U. Prospects for improving the mechanisms of enforcement of laws in the internal affairs organs of the Republic of Uzbekistan // Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities. Volume 1, Issue 1.2, May 2021. – P.29-35 (<http://berlinstudies.de/index.php/berlinstudies/issue/view/3>).

4. Azizov E.U. Administrative Regulation –Is A Legal Measure Determining The Mechanisms Of Law Enforcement // The American Journal of Political Science Law and Criminology. Vol. 3 No. 12 (2021): Volume03 Issue12. – P.124-129. (<https://theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/issue/view/127>).

5. Азизов Э.У. Қонунлар ижросини таъминлашда ички ишлар органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш йўллари // Ахборотнома. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси 2017. – №2. – Б. – 87-90.

6. Азизов Э.У. Коррупцияга қарши курашишга оид қонунлар ижросини таъминлаш ва амалга ошириш – устувор вазифа // Ахборотнома. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси 2019. – №1. – Б. 150-154.

7. Азизов Э.У. Ҳуқуқий мониторинг – ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг муҳим омили // Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги – УзА Илм-фан бўлими (электрон журнал) 2020 йил, февраль сони. – Б. 1-12.

8. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ҳозирги аҳволи ва долзарб масалалари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2020. – № 2 (45) Б.31-36.

9. Азизов Э.У. Хорижий мамлакатлар полиция тизимларида қонунлар ижросини таъминлаш механизми // Международная конференция Инновационное развитие науки и образования сентябрь, 2020. Сборник научных трудов Павлодар, Республики Казахстан. Б.85-89

10. Азизов Э.У. Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари тизимидаги туб ислохотлар – қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг гарови // Сборник тезисов международной научно-практической конференции г.Баку 2020 г. – 100-102 с.

11. Азизов Э.У. Ички ишлар органлари фаолиятининг асосий принциплари ва унга риоя этишни таъминлаш // «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши – инсон манфаатларини таъминлашнинг муҳим ҳуқуқий

кафолати: Республика илмий амалий конференция материаллари (2017 йил 16 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2017. – Б. – 52-55.

12. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш билан боғлиқ муаммолар ва уларнинг ечимлари // Ички ишлар органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 4 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 75-82.

## II бўлим (II часть; II part)

13. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш: Ўқув-қўлланма / Масъул муҳаррир юридик фанлари доктори, профессор И.Исмаилов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – 122 б.

14. Азизов Э.У., Исмаилов И. Ички ишлар органларида қонунлар ижроси механизми // *Odillik mezoni*. – Тошкент, 2021. - №5. – Б. 20-21.

15. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизмининг ўзига хос хусусиятлари // Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел: Материалы международной научно-практической конференции (Ташкент, 3–6 сентября 2019 г.). – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019. – Б. 123-125.

16. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг асосий элементлари (босқичлари) таҳлили // Ёшлар жиноятчилигининг сабаблари, шарт-шароитлари ва олдини олиш: Халқаро илмий-амалий конференция материаллар тўплами (2021 йил 22 апрель) / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. Қ.Р.Абдурасулова. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – Б. 484-487.

17. Azizov E.U., Ismailov I. Legal education and training – is a guarantee of providing enforcement of laws in the organs of internal affairs // *International scientific and practical conference: Cutting edge-science – 2021, (may, June, 2021 Shawnee, USA)* – P. 41-44.

18. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунлар ижросини таъминлаш масалалари // Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасидаги ислохотлар: муаммо ва ечимлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2018 йил 17 апрель). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. – Б. 245-249.

19. Азизов Э.У. Ички ишлар органларида қонунлар ижросини такомиллаштириш инсон манфаатларини таъминлаш кафолати // Жамиятни ислох қилиш ва жиноятчиликка қарши курашнинг долзарб масалалари: Илмий мақолалар тўплами / Нашрга тайёрловчилар: Олий ўқув юртидан кейинги таълим факультети. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. – Б. 160-163.



20. Азизов Э.У. Конституция – ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлашнинг ҳуқуқий кафолати // Конституция – тинчлик ва тараққиёт кафолати / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинган куннинг 27 йиллик байрамини нишонлаш мақсадида ўтказилган Республика илмий-амалий конференция материаллари (2019 йил 5 декабрь). Масъул муҳаррир: ю.ф.д., доц. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 283-288.

21. Азизов Э.У., Исмаилов И. Конституция ва қонун устуворлиги – ички ишлар органлари фаолиятининг асосий принципи // Конституция – инсон ҳуқуқ ва манфаатларининг кафолати / Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами // Масъул муҳаррир: ю.ф.д., профессор Н.П.Азизов. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси. –Тошкент, 2021. – Б. 40-44.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси  
Тахририят-ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди.

Босишга рухсат этилди: 14.02.2022  
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.  
Шартли босма табағи 4,0 Адади: 100. Буюртма: № \_\_\_\_.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.