

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ТУРАБОВ САРВАР АБДУМАЛИКОВИЧ

БЮДЖЕТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИНИ
АМАЛГА ОШИРИШДАГИ МОЛИЯВИЙ МУНОСАБАТЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳар – 2021 йил

УДК: 336.143.2:339.186(575.1)

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавления автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the doctor of philosophy (PhD) on
economical sciences**

Турабов Сарвар Абдумаликович

Бюджет ташкилотларининг давлат харидларини амалга оширишдаги
молиявий муносабатларини такомиллаштириш йўллари3

Турабов Сарвар Абдумаликович

Пути совершенствования финансовых отношений бюджетных организаций в
сфере государственных закупок.....29

Turabov Sarvar Abdumalikovich

The ways of improving the financial relations of budget organizations in public
procurement.....53

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....57

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ТУРАБОВ САРВАР АБДУМАЛИКОВИЧ

БЮДЖЕТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИНИ
АМАЛГА ОШИРИШДАГИ МОЛИЯВИЙ МУНОСАБАТЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳар – 2021 йил

Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси** ҳузуридаги **Олий аттестация комиссиясида В.2020.3.PhD/Iqt1429** рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент молия институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (www.tfi.uz) ва «Ziyounet» Ахборот тизим порталда (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Хайдаров Низамиддин Ҳамраевич иқтисодиёт фанлари доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Жўраев Абауғаффор Сафарович иқтисодиёт фанлари доктори, профессор Усмонов Кахрамонжон Акбаралиевич иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори, PhD
Етакчи ташкилот:	Тошкент давлат иқтисодиёт университети

Диссертация ҳимояси Тошкент молия институти ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.11701 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил «17» декабри соат 16⁴⁵ дақиқасида бўлиб ўтди. Манзил 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60-А уй тел: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz

Диссертация билан Тошкент молия институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (236 рақам билан рўйхатга олинган). Манзил 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60-А уй. Тел: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz

Диссертация автореферати 2021 йил «3» декабр уни тарқатилди.
(2021 йил «3» 12 дақиқ 53 рақамли реестр баённомаси.)



Т.З.Тешабоев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Ф.К.Халмаматов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори, (PhD)

И.Н.Кузиев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

КИРИШ

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Халқаро тажриба амалиётининг кўрсатишича, давлат харидлари тизими мамлакатнинг ижтимоий, иқтисодий ва бошқа соҳалар ривожланишида муҳим аҳамият касб этади. Жаҳон банки маълумотларига кўра бугунги кунда «дунё мамлакатларининг давлат харидлари 11 трлн. АҚШ долларини ёки умумий жаҳон ЯИМ ҳажмининг 12 фоизини ташкил этмоқда»¹. Товар ва хизматлар бозорларида рақобатни ривожлантириш, барча иқтисодиёт субъектлари фаолияти учун тенг шароитларни яратиш, ошкораликни таъминлаш ҳамда давлат харидлар тизимини янада такомиллаштириш давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилишнинг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланади. Давлат харидларини амалга оширишда бюджет маблағларидан оқилона ва самарали фойдаланиш, рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида давлат харидларининг электрон тизимини яратиш, давлат хизматларининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш, давлат харидлари устидан самарали давлат ва жамоатчилик назоратини ўрнатиш ҳамда коррупцияга қарши кураш доирасида давлат харидларини адолатли амалга ошириш тартиб-таомилларини амалиётда қўллаш каби масалалар долзарбдир.

Жаҳон иқтисодиётида юзага келган кескин рақобат муҳити, инновацион таракқиёт, рақамли технологиялар қўлланиш доирасининг кенгайиб бориши натижасида давлат харидларини амалга ошириш жараёнларини такомиллаштириш ва самарали ташкил этиш бўйича илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда. «Халқаро молия ташкилотлари»², рейтинг агентликлари ҳам «давлат харидлари масалаларига доир изланишлар натижаларини мунтазам эълон қилиб келмоқда»³. Тадқиқотларда давлат харидлари механизмининг янада такомиллаштириш, давлат харидлари тизимини бошқаришнинг самарали усул ва мезонлари, амалга ошириш тамойилларини тадқиқ этиш, харидларни амалга ошириш жараёнида самарадорликни оширадиган инновацион воситаларни қўллаш, харид жараёнларини рақамлаштириш ва интернет тизими орқали харидларни амалга оширадиган бозорни янада ривожлантириш каби йўналишларда илмий изланишлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистонда «Ҳозирги кунда давлат харидларида атиги 4 фоиз тадбиркор қатнашмоқда. Келгуси йилда 24 та йирик давлат корхонасига давлат хариди бўйича очиқ-ошкора талаблар жорий этилади. Натижада маҳаллий тадбиркорларимиз ҳар йили камида 10 триллион сўмлик маҳсулотларини ушбу корхоналарга сотиш имкониятига эга бўлади. Бундан буён барча давлат харидлари жамоатчилик ва Парламент назоратида бўлади»⁴.

¹ Дайджест. Государственные закупки в период пандемии COVID-19. <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-procurement.PDF>.

² ОЭСР (2019), Report on the Implementation of the Recommendation of the Council on Public Procurement, OECD, Paris, [https://one.oecd.org/document/C\(2019\)94/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C(2019)94/en/pdf).

³ Политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности. Организация Объединенных Наций. Экономический и Социальный Совет. ECE/CECI/2021/5. https://unece.org/sites/default/files/2021-05/ECE_CECI_2021_5_2103936R.pdf.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Олий

Шунингдек, «...давлат идоралари бюджетдан ташқари жамғармаларининг даромад ва харажатлари, давлат улушига эга бўлган ташкилотлар харидлари, давлат субсидия ва грантларига оид маълумотларни эълон қилиш амалиётини йўлга қўйилиши»⁵ белгиланди. Шу билан бирга, давлат харидларини амалга ошириш жараёнида кўплаб муаммолар мавжуд: харидларнинг очиклиги ва шаффофлигини таъминлаш, коррупцион ҳолатларни юзага келтирмаслик, давлат харидларида барча субъектлар иштирок этиши учун тенг шароитлар яратиш, инсон омилини камайтириш, жараёнга янада замонавий инновацион ахборот технологияларини жорий этиш, муқобил савдо майдончаларини кўпайтириш, давлат буюртмачилари учун товар, иш, хизматларни харид қилишда танлаш имкониятини ошириш кабилар. Мазкур муаммоларга барҳам бериш, давлат харидини ташкил этишда илмий тадқиқот ишларини олиб боришни талаб этади ва танланган тадқиқот мавзусини долзарблигини белгилайди.

Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 22 апрелдаги ЎРҚ-684-сонли «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 майдаги ПФ-5729-сонли «Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сонли «Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида»ги фармонлари, 2019 йил 5 декабрдаги ПҚ-4544-сонли «Давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш ва давлат харидлари жараёнига тадбиркорлик субъектларини кенг жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ҳамда 2020 йил 21 августдаги ПҚ-4812-сонли «Маҳаллий ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари ва бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация иши муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот иши республика фан ва технологиялари ривожланишининг «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат харидларининг назарий асослари узоқ хориж мамлакатлари олимларидан Т.В.Фрайберг, Д.Этсе, А.Макмуррай, Н.Муенжонларнинг тадқиқотларида тадқиқ этилган бўлиб, улар ўз тадқиқотларида давлат буюртмаси, барқарор давлат харидлари ҳамда

Мажлисига мурожаатномаси. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мурожаатномаси. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

мамлакатнинг барқарор ривожланиш натижаларига эришишнинг якуний мақсади билан товар ва хизматлар ҳамда давлат секторида ишларни сотиб олиш жараёнининг ўзаро боғлиқлигини тадқиқ этилган⁶.

Бозор муносабатлари шаклланаётган мамлакатларда давлат харидининг амалий жиҳатлари В.Е.Белов, Л.М.Давлетшина, В.С.Гладков, А.Ф.Ноздрачев, Л.М.Давлетшиналар томонидан ўрганилган⁷.

Бу борада Р.А.Набиев ва Р.К.Ариқбаевнинг фикрлари алоҳида эътиборга лойиқ. Улар «давлат буюртмаси» тушунчасидан давлат мудофааси ва хавфсизлигини таъминлашда пайдо бўладиган эҳтиёжларни, «давлат хариди» эса давлатнинг бошқа эҳтиёжларни тушунтиришда фойдаланишган⁸.

Россиялик олим Л.В.Андреева давлат харидларининг ҳуқуқий масалаларини ўрганишда «давлат эҳтиёжлари»ни мустақил маънога эга бўлган ҳуқуқий тушунча сифатида алоҳида ажратиб кўрсатди. Бунда бюджет буюртмачиларининг ваколоти доирасида тегишли функция ва вазифаларни амалга ошириши учун зарур бўлган давлат эҳтиёжларининг таркибига товар, иш ва хизматларга бўлган эҳтиёжлар киради⁹ деб таъкидланган.

Маҳаллий иқтисодчи-олимлардан А.Вахабов, Т.Маликов, Н.Хайдаров, Н.Жумаев, У.Бурханов, Э.Махмудов, Т.Атамурадов, Т.Эшназаров, Г.Қосимова, З.Срожиддинова, Д.Пулатов, М.Хайдаров М.Оллоёров, Ж.Умаров, Д.Гафуровлар давлат харидларини миллий иқтисодиётда самарали ташкил этишнинг назарий ва амалий жиҳатларини тадқиқ этишган¹⁰.

Шу билан биргаликда иқтисодиётни модернизациялаш ва

⁶ Фрайберг Т.В. Государственный (муниципальный) заказ как форма организации бюджетного финансирования: Дис. канд. эк. наук: 08.00.10. Иркутск, 2006. С. 66.; Daniel Etse, Adela McMurray, Nuttawuth Muenjohn Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors. // Journal of Cleaner Production 279 (2021) 123959

⁷ Белов В.Е. Правовое регулирование размещения государственного заказа // Право и экономика. 2005. № 2; Давлетшина Л.М. Государственный заказ как инструмент проведения промышленной политики (на примере Республики Татарстан): Дисс. канд. экон. наук. Казань, 2007. С. 47; Гладков В.С. Государственный заказ в сфер Ростов-на-Дону, 2008. С. 14.; Ноздрачев А.Ф. Государство как заказчик продукции // Государство и право. 1994. № 7.; Набиев Р.А., Ариқбаев Р.К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 15.

⁸ Набиев Р.А., Ариқбаев Р.К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 15.

⁹ Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

¹⁰ Вахабов А.В., Маликов Т.С. Молия: Умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. Т.: «Иқтисод-молия» - 2010, - 595 б.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув-услугий қўлланма. Т.: Академия, 2005. 84 б.; Бурханов У., Атамурадов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. –Т.: «Фан ва технология», 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида ғазначилик тизими асослари. Ўқув қўлланма. Т.: «Иқтисод-молия», 2012. -304б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: «Иқтисод-молия», 2013.- 448б.; Срожиддинова З. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими. Т.:»Infocom.uz». 2010. -480б.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. Т.: «Сано-стандарт», 2014. -272б.; Хайдаров М. ва бошқалар Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. Т.: «Иқтисод- молия», 2010. -235 б.; М.Оллоёров, Д.Холмурадов. Система Государственных закупок в Узбекистане, <http://publicfinance.uz/materials/>; Ж.Умаров «Давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари» мавзусидаги иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати, Д.Гафуров «Ўзбекистонда давлат ва корпоратив харидлар жараёнини такомиллаштириш» мавзусидаги иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати, Ж.Атамурадов «Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш» мавзусидаги иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати

эркинлаштириш шароитида давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари иқтисодий адабиётларда долзарблиги етарлича комплекс тарзда тадқиқ этилмаганлиги ушбу муаммони тадқиқот мавзуси сифатида танланишига асос бўлади.

Диссертациянинг тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация тадқиқоти Тошкент молия институти илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Иқтисодиётни модернизация қилиш шароитида молия, банк ва ҳисоб тизимини мувофиқлаштиришнинг илмий асослари» мавзуси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади. Бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишдаги молиявий муносабатларни такомиллаштиришга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилардан иборат:

давлат харидларининг иқтисодий моҳияти ҳамда уни мамлакатда ривожланиш жараёнларини тадрижий таҳлил этиш;

давлат харидларини режалаштириш, ташкил этиш ва амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишнинг ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

давлат харидларини ташкил этиш ва амалга оширишнинг ҳозирги ҳолатини таҳлил этиш;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини самарали ташкил этишда электрон савдоларнинг аҳамиятини ўрганиш;

давлат харидларини самарали ташкил этишда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ўрни ҳамда уларни жалб қилишнинг асосий йўналишларини ўрганиш;

давлат харидларини ташкил этишни халқаро тажриба асосида такомиллаштириш тамойиллари ҳамда уларни Ўзбекистонда жорий этиш масалаларини тадқиқ этиш;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини ташкил этишда мавжуд муаммолар, уларни бартараф этиш ва самарали ташкил этишнинг асосий йулларини белгилаш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш ва бошқалар.

Тадқиқотнинг объекти сифатида бюджет ташкилотларининг давлат харидлари билан боғлиқ молиявий муносабатлари олинган.

Тадқиқотнинг предмети давлат харидларини амалга ошириш жараёнидаги иқтисодий ва молиявий муносабатлар мажмуасидан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида мантиқий ва қиёсий таҳлил, индукция ва дедукция, статистик гуруҳлаш, иқтисодий ҳодиса ва жараёнларга тизимли ёндашув усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгиликлари қуйидагилардан иборат:

давлат харидлари тизимида электрон дўконда товарлар хариди бўйича бир шартномага қўйилган чекловни икки минг беш юз бараваргача ошириш орқали бюджет ташкилотларининг товар харидларини соддалаштириш асосланган;

давлат буюртмачиларининг иш ва хизматлар харидларида электрон дўкон шаклининг мезони этиб базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик баравари миқдорида белгилаш орқали бюджет ташкилотларининг бир шартнома доирасида иш ва хизматларини харид қилиш юзасидан танлов имконияти оширилган;

бир молия йили давомида бюджет буюртмачисининг электрон дўкон орқали амалга ошириладиган товарлар харидлари бўйича умумий ҳажмини базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн минг бараваригача ошириш орқали бюджет ташкилотлари эҳтиёжларини мақбул муддатларда қондириш ва харидларини самарали ташкил этиш таклиф этилган;

давлат харидларида ғолиб аниқланмаган тақдирда аукцион ўтказиш муддатини уч кунга узайтириш орқали очиклик ва шаффофлик таъминланган ҳолда бюджет ташкилотларида харидлар вақтидан унумли фойдаланиш асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

давлат хариди тушунчасига аниқлик киритиш билан бирга, унинг иқтисодий моҳияти ҳам очиқ берилган;

давлат харидларининг жаҳон ва миллий иқтисодиётида тутган ўрни кўрсатиб берилган;

давлат харидини амалга оширишнинг амалдаги ҳолати ёритилиб, мавжуд муаммолар аниқланган ҳамда уларнинг ечими келтирилган;

бюджет буюртмачилари томонидан амалга ошириладиган электрон харидларининг аҳамияти кўрсатиб берилган;

бюджет ташкилотларида давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг илғор хорижий тажрибаси таҳлил қилинган ҳолда, Ўзбекистон амалиётида фойдаланиш механизми таклиф этилган;

электрон давлат харидларини амалга оширишнинг самарали механизминини шакллантириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

давлат харидларини амалга оширишда бевосита инсон иштирокини янада камайитириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлиги. Диссертацияда фойдаланилган ахборот базасининг ишончлиги Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Ўзбекистон Республика товар-хом ашё биржасининг расмий манбаларидан олинганлиги, ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсияларнинг ишончлиги республикада давлат харидлари тизимини ривожлантиришга бағишланган мақсадли давлат дастурларига мувофиқлиги ҳамда тегишли хулосаларни мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий этишга қабул қилинганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти диссертациядан олинган илмий хулосалардан, ушбу йўналишдаги услубий ёндашувларни такомиллаштириш ва улардан истиқболда давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини белгилашга бағишланган чуқур, махсус илмий-тадқиқот ишларини олиб боришда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий

таклиф ва амалий тавсияларни республикада давлат харидлари механизмини такомиллаштиришга қаратилган мақсадли давлат дастурлари ва комплекс чора-тадбирлар тизимини ишлаб чиқиш, олий ўқув юртларида «Молия», «Давлат бюджети», «Давлат хариди», «Ғазначилик» фанларининг ўқув дастурларини такомиллаштириш ва ўқитишда қўлланма сифатида фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Бюджет ташкилотларида давлат харидлари жараёнидаги молиявий муносабатларни такомиллаштириш бўйича олиб борилган тадқиқот натижалари:

бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишни соддалаштириш мақсадида электрон дўкон орқали бир шартнома бўйича базавий ҳисоблаш миқдорининг икки минг беш юз баробаригача қийматдаги товарларни харид қилишга рухсат бериш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 22 апрелдаги ЎРҚ-684-сонли «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 14 августдаги 06/04-01-32/1254-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф асосида электрон дўконда товарлар хариди бўйича бир шартномага қўйилган чекловни икки минг беш юз бараваргача ошириш орқали бюджет ташкилотларининг товар харидларини соддалаштириш имконияти яратилган;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишда буюртмачилар учун танлов имкониятини кенгайтириш мақсадида электрон дўкон орқали бир шартнома бўйича базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик бараваригача қийматдаги иш ва хизматларни харид қилишга рухсат бериш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 22 апрелдаги ЎРҚ-684-сонли «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 14 августдаги 06/04-01-32/1254-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф асосида харидларда электрон дўкон шаклининг мезони этиб базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик баравари миқдорида белгилаш орқали бюджет ташкилотларининг бир шартнома доирасида иш ва хизматларини харид қилиш юзасидан танлов имконияти оширилган;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишда буюртмачилар учун янада кенгроқ ассортиментдаги товарларни таклиф қилиш ҳамда танлов имкониятини ошириш мақсадида электрон дўкон орқали бюджет буюртмачиси томонидан айна бир турдаги товарларнинг давлат хариди бир молия йили давомида базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн минг бараваригача амалга оширишига рухсат бериш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 22 апрелдаги ЎРҚ-684-сонли «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 14 августдаги 06/04-01-32/1254-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф асосида бир молия йили давомида электрон дўкон орқали амалга ошириладиган товарлар харидлари бўйича умумий ҳажмини базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн минг бараваригача ошириш орқали бюджет ташкилотлари эҳтиёжларини мақбул муддатларда қондириш ва харидларини самарали ташкил этиш имконини берган;

бюджет ташкилотларида давлат харидларини амалга оширишда вақтдан унумли фойдаланиш ҳамда харидларни амалга оширишда очиклик ва шаффофликни таъминлаш мақсадида агар аукционда аукцион ўтказилмаган деб ҳисобланганда ва ғолиб аниқланмаган тақдирда бюджет ташкилотларига аукционни уч иш кунига узайтириш ёки электрон дўкон воситасида амалга оширишга рухсат бериш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 22 апрелдаги ЎРҚ-684-сонли «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2021 йил 14 августдаги 06/04-01-32/1254-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф асосида аукционда ғолиб аниқланмаган тақдирда унинг ўтказиш муддатини уч кунга узайтириш орқали очиклик ва шаффофлик таъминланган ҳолда бюджет ташкилотларида харидлар вақтидан унумли фойдаланиш имконияти яратилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 3 та халқаро, 7 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 15 та илмий мақола ва илмий маъруза тезислари нашр этилган. Шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш бўйича тавсия этилган илмий нашрларида 3 та, нуфузли хорижий журналларда 2 та илмий мақола, шунингдек, илмий-амалий анжуманлар тўпламларида 10 та, жумладан, халқаро илмий-амалий анжуманларда 3 та, республика илмий-амалий анжуманларда 7 та илмий маъруза тезислар нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 160 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги, унинг зарурати асосланган, шу билан бирга тадқиқотнинг мақсади, вазифалари тавсифланган, тадқиқот объекти ва предмети белгилаб олинган, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги асосланган, муаммонинг ўрганилганлик даражаси таҳлили берилган, диссертация тадқиқотининг олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги ёритиб берилган, тадқиқот усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижалари келтирилган, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши, апробацияси ва унинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «Давлат харидларини ташкил этишнинг назарий ва ҳуқуқий асослари» деб номланган биринчи бобида давлат харидларининг иқтисодий моҳияти, мамлакатда унинг ривожланиш босқичлари, давлат

харидларини ташкил этиш ва амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари, Ўзбекистонда бюджет ташкилотларида давлат харидларини ташкил этишнинг иқтисодий-ҳуқуқий асослари баён этилган ҳамда тизимлаштирилган.

Давлат харидлари тизимининг шаклланиш ва ривожланиш жараёнлари узоқ тарихга эга бўлиб, ҳар қайси давлатнинг самарали фаолият кўрсатишида асосий омил бўлиб келган. Мамлакатимизда амалдаги давлат харидлар тизимини ислоҳ қилиш жараёнида жаҳонда кечган давлат харидлари трансформацияси ва бу борада қўлга киритилган тажрибани ўрганиш, миллий иқтисодиётга мос келадиган давлат харидлар тизимини шакллантириш ва ривожлантириш йўналишларини аниқлаш ҳамда тадбиқ этиш масалалари долзарб ҳисобланади.

Давлат харидлар тизимини шаклланиши ва ривожланишини учта асосий босқичга ажратиш мумкин (1-жадвал).

1-жадвал.

Давлат харидлар тизимини шаклланиши ва ривожланишининг асосий босқичлари¹¹

№	Давр	Хусусиятлари
1	Биринчи босқич: дастлабки босқич (XIX аср - XX аср бошланиши)	- давлат харидлари тизимлашмаган; - асосан мудофаа эҳтиёжлари учун амалга оширилган; - бюджет маблағлари фақат давлат корхоналарига ажратилган; - протекционистик сиёсатга устуворлик берилган; - ички рақобатни ривожлантиришга қаратилган; - харидларга чет эллик ишлаб чиқарувчилар ва етказиб берувчиларни кириши чекланган.
2	Иккинчи босқич: миллий давлат хариди тизимларини шаклланиш босқичи (XX аср 40-70 йиллар)	- иқтисодий сиёсатни амалга ошириш воситасига айланди; - давлат харидларига «адолатлилик» тамойили тадбиқ этилди; - ривожланган мамлакатларда илк бор давлат харидларини тартибга солувчи миллий қонунчилик шакллантирилди; - ижтимоий сиёсатни амалга оширишда муҳим ўрин эгаллади; - миллий иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш, иш билан бандликни таъминлаш, янги иш ўринларини яратиш ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашда фойдаланилди; - хорижий корхона ва ташкилотларга нисбатан протекционистик сиёсат давом эттирилди; - давлат харидларида ички хўжалик субъектларига устуворлик бериш сиёсатининг салбий оқибатларини баҳолаш бошланди.
3	Учинчи босқич: глобаллашув босқичи (XX аср 70 йиллардан бошлаб ҳозирги вақтгача)	- давлат харидлари қонунчилиги бўйича давлатлар ўртасидаги миллий фарқланишнинг бартараф этилиши; - давлат харидлари бозорига кириш учун ягона паритет тадбиқ этилиши; - давлат харидлари тўғрисида ягона ахборот тизимини шакллантирилиши; - давлат харидларини асосий тамойилларини мажбурий жорий қилиниши.

Ҳозирги босқич давлат харидлари ривожланишининг глобаллашув ва эркинлаштириш жараёнлари билан узвий боғлиқда кечаётганлигини, қонунчиликда давлатлар ўртасидаги миллий фарқланишнинг йўқолиши, давлат харидлари бозорига кириш учун ягона паритет тадбиқ этилиши; давлат харидлари тўғрисида ягона ахборот тизимини шакллантирилиши; халқаро

¹¹ Тадқиқот давомида муаллиф томонидан тайёрланди.

савдо ташкилотлари ташкил этилганлиги ва давлат харидлари асосий тамойилларини мажбурий жорий қилиниши билан белгиланади.

Замонавий давлат харидлар жараёнида миллий иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш мақсадида давлат харидлари тизимида протекционистик сиёсатнинг юритилиши иқтисодиётга салбий таъсир этиши, чекловлардан воз кечиш ёки камайтириш зарурлиги, давлат харидлари соҳасини тартибга соладиган халқаро механизмлар жорий этишни талаб этди. Бундай механизмларга Жаҳон савдо ташкилоти, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг халқаро савдо ҳуқуқи бўйича комиссияси, Тарифлар ва савдо бўйича Бош Келишувлар жорий этилганлигини кўрсатиш мумкин.

Давлат харидларининг ривожланиши бевосита давлат мавқеининг мустаҳкамланиши, давлат тузилмаларини трансформацияси ва такомиллаштирилиши билан боғлиқ. Ҳозирги кунда давлат харидларининг ташкил этиш жараёнлари сезиларли даражада ўзгарган бўлса-да, давлат харидларига хос бўлган иккита хусусият сақланган. Жумладан, давлат буюртмачиси ва тадбиркорлик субъектлари ўртасида товар, иш ва хизматлар хариди бўйича шартномавий муносабатлардан иборат эканлиги ҳамда харидлар учун тўловнинг давлат бюджетидан амалга оширилиши.

Жаҳон амалиётида давлат харидларининг умумий ҳажми давлат тузилмаларини функционал вазифаларни бажариш учун харид қилинган зарур товар-моддий қийматликларга сарфланган маблағлар ҳамда давлат секторида кўрсатилган хизматлар қиймати асосида аниқланади. Амалиётда давлат харидларининг қиймати уч манба асосида аниқланмоқда. Хусусан, халқаро иқтисодий ташкилотлар маълумотлари, давлатнинг ваколатли органлари, хусусан, давлат статистика идораларининг расмий маълумотлари ҳамда давлат хариди бўйича шартнома расмийлаштирган ва маҳсулотни етказувчи иқтисодиёт субъектлари маълумотлари. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, учта манба маълумотлари бир биридан фарқланиб, мамлакатларнинг давлат харидлари ҳажми ва таркибини турлича акс этади. Жумладан, Европа мамлакатларида давлат харидларининг (public procurement) таркибига барча бюджет ташкилотларининг харидлари, шунингдек, махсус ободонлаштириш корхона ва ташкилотлари томонидан кўрсатилган коммунал хизматларга сарфланган харажатлар ҳам киритилади. АҚШ, Япония, Россия ва жаҳоннинг бошқа мамлакатларида давлат харидлари (government procurement) таркибига давлат аппарати учун амалга оширилган харидлар киритилади.

Халқаро статистикада мамлакатларнинг давлат харидлари бўйича умумий ҳажмини фарқланишининг сабабларидан яна бири сифатида кўпда давлатларда қуролли кучлар ва мудофаани таъминлаш учун амалга оширилган харажатлар тўғрисидаги маълумотларнинг махфий ҳисобланиши ҳамда ошкор этилмаслигидадир. Натижада ушбу ҳолат айрим мамлакатларда давлат харидлари салмоғининг 10-12 фоизгача кам кўрсатилишига сабаб бўлади¹².

Замонавий давлат харидларидаги молиявий муносабатлар жаҳон иқтисодиётининг глобаллашув ва иқтисодиётни эркинлаштириш жараёнлари билан тавсифланади. Ушбу босқичда давлат буюртмачиси иқтисодиётнинг

¹² D. Audet. Quantifying the Size of Government Procurement /OECD Trade Directorate Report. – OECD, 2002.

фаол субъектига айланиб, ишлаб чиқариш, хизматлар соҳаси, қурилиш, қишлоқ хўжалиги, инвестициялар, инновациялар ва бошқа иқтисодий жараёнларда ЯИМни яратилишида муҳим ўрин эгалламоқда. Таҳлиллар натижаларига кўра, 2020 йилда мамлакатда давлат буюртмачилари томонидан амалга оширилган харидларнинг ЯИМга нисбатан улуши 20,2 фоизни ташкил этганлигини қайд этиш лозим.

Давлат харидлари ривожланишининг замонавий босқичида унинг ижтимоий ва рағбатлантирувчи функцияларининг ўрни сезиларли даражада кучайган. Давлат харидлари мамлакатда янги иш жойларини яратиш, иш билан бандликни таъминлаш, қишлоқ хўжалиги соҳасини қўллаб-қувватлаш, давлат заҳираларини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этади. Йирик давлат дастурлари ва лойиҳалари, хусусан, янги инновацион иқтисодиёт тармоқлари ва йирик саноат корхоналарини ташкил этиш, транспорт ва темир йўл тизимлари, энергетика, нефт ва газ саноати, таълим тизимини ривожлантириш ва бошқа ижтимоий дастурларини муваффақиятли амалга оширилишида муҳим ўрин эгаллайди. Давлат харидларини мақсадли, тўғри ва самарали ташкил этилиши миллий иқтисодиётнинг ўсиш манбаига айланади.

Кейинги йиллар давомида давлат харидлари тизимини тартибга солиш, меъёрий-ҳуқуқий базасини шакллантириш, уни жадал ривожланишини таъминлаш мақсадида кенг қамровли ислохотлар амалга оширилмоқда. Хусусан, 2018 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги ҳамда 2021 йилда қабул қилинган Янги таҳрирдаги «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонунлари муҳим ҳуқуқий пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда. Иқтисодиётни инновацион ривожлантириш, давлат харидларини амалга ошириш учун янги дастурий таъминотлар ишлаб чиқиш ва улардан фойдаланиш, ҳужжатлар сонини камайтириш, харид жараёнининг ошқоралиги ва шаффофлигини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор вазифаларидан бири сифатида белгиланган.

Давлат харидлари тушунчаси борасида қатор иқтисодчи-олимлар томонидан турлича таъриф ва талқинлар берилган. Айрим Осиё ва Европа иқтисодчи олимларининг фикрига кўра, мамлакатлар давлат харидларини эмпирик таҳлил қилиш натижасида шундай хулосага келиш мумкинки, харид жараёнининг турини танлашга давлат буюртмачисининг компетентлиги, харид жараёни иштирокчиларининг кутилаётган сони, давлат шартномаси шартларининг қийинлик даражаси ҳамда сиёсий рақобат даражаси таъсир этиши таъкидланган. Маҳаллий иқтисодчилардан У.Бурханов ўз илмий ишида давлат харажатларининг муҳим таркибий қисми сифатида давлат хариди алоҳида ўринга эга эканлигини таъкидлаб: «давлат хариди» - деганда давлат эҳтиёжлари учун товарлар ва хизматларни қисман ёки тўлиқ давлат маблағлари эвазига сотиб олиш¹³ тушунилишини қайд этган.

Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунининг 3-моддасида келтирилган таърифга кўра, «давлат харидлари - давлат буюртмачиларининг товарларга (ишларга, хизматларга) бўлган эҳтиёжларини пулли асосда таъминлаш жараёни»дир¹⁴.

¹³ У.Бурханов, Т.Атамурадов. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. –Т.: «Фан ва технология», 2012, 152 бет.

¹⁴ Ўзбекистон Республикасининг Давлат харидлари тўғрисидаги 2021 йил 22 апрелдаги 684-сонли қонуни.

Давлат хариди тушунчасига берилган турли қарашлар ва таърифларни ўрганиш асосида: «**Давлат хариди кенг тушунча эканлиги, унга давлатнинг функциялари бажарилишини таъминлаш мақсадида қонун асосида белгиланган тартибда товар (иш, хизмат)ларни харид қилиш юзасидан давлат ва пудратчи ўртасида амалга ошириладиган молиявий муносабатлар тизими**» деб таъриф бериш мақсадга мувофиқ.

Давлат харидлари давлат буюртмачисининг давлат харидлари ўтказиш харажатларини ва товар (иш, хизмат)лар қийматини ҳисобга олиш, давлат харидларига ажратилган маблағлардан оқилона фойдаланиш, шу жумладан, товар (иш, хизмат)ларни харид қилишдан кўрилган фойда, уларнинг сифати ва қиймати орасидаги мақбул нисбатни таъминлаш, давлат харидларини мақбул муддатларда ўтказиш имконини берувчи молиявий маблағлардан фойдаланишнинг оқилоналиги, тежамкорлиги ва самарадорлиги тамойили орқали амалга оширилиши лозим.

Ҳозирги кунда давлат харидларининг очиқлиги ва шаффофлик тамойили янада долзарблиги ошиб, тегишли давлат органлари, давлат харидларининг субъектлари ҳамда жамоатчиликка давлат харидлари ҳақидаги маълумотдан қонунчиликда кўрсатилган тартибда тўлиқ, ўз муддатида, эркин ва бепул тарзда фойдаланиш имконини таъминлаш орқали уни махсус ахборот порталига жойлаш, харид қилиш жараёнига оид ҳужжатлар ҳамда ҳисоботларни тузиш, шунингдек шикаст етмаган ҳолда сақлаш орқали амалга оширилади.

Давлат харидларидаги рақобат, харид қилиш жараёни иштирокчилари, давлат хариди электрон тизимининг операторлари ҳамда ихтисослашган ташкилотлар орасидаги тортишув, харид қилиш жараёни иштирокчиларининг таклифларини кўриб чиқишда ва холис, асосли мезонлар асосида энг мақул таклиф фойдасига яқин қарорни қабул қилишда беғаразлик ҳамда шаффофлик механизмларидан фойдаланиш орқали рақобат ва холислик тамойили қўллаб-қувватланади.

Бюджет буюртмачиларининг харидларида мутаносиблик тамойили давлат харидини амалга ошириш шаклининг товар (иш, хизмат)ларнинг хавф-хатарига, қийматига, хусусиятига ҳамда мураккаблигига, талабларнинг харид қилиш жараёни иштирокчиларининг малакасига доир маълумотларга, таклифларни баҳолаш мезонлари ва усулларининг товар (иш, хизмат)ларга, давлат харидлари субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳамда жавобгарлиги уларнинг ўз вазифаларига мос келиши билан таъминланади.

Давлат харидлари тизимининг ягоналиги ва яхлитлиги тамойили мақсадлар, тамойиллар ҳамда ёндашувларнинг ягоналиги, давлат харидлари жараёнининг барча босқичлари яхлитлиги ва ўзаро алоқадорлигига, шунингдек, давлат харидлари барча субъектлари ҳамкорлигига асосланади. Харид қилиш жараёнини ташкил этиш ҳамда ўтказишга доир талаблар давлат харидлари соҳасидаги коррупцияга йўл қўймаслик тамойилига доир ҳуқуқбузарликларга йўл қўймаслиги зарур.

Давлат буюртмачилари ўз навбатида, бюджет буюртмачилари ҳамда корпоратив буюртмачиларга ажратилади. Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунига мувофиқ, давлат буюртмачилари

сифатида давлат органлари, бюджет ташкилотлари, харид қилиш тартиб-таомилларини амалга ошириш учун йўналтириладиган бюджет маблағларини олувчилар ҳамда давлат мақсадли жамғармалар киритилади.

Диссертациянинг «**Бюджет ташкилотларида давлат харидларини ташкил этишнинг амалий жиҳатлари**» номли иккинчи бобида давлат харидларини ташкил этиш ва амалга оширишнинг ҳозирги ҳолати таҳлили, бюджет ташкилотларида давлат харидларини самарали ташкил этишда электрон савдоларнинг аҳамияти ҳамда давлат харидларини самарали ташкил этишда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ўрни ҳамда уларни жалб қилишнинг асосий йўналишлари тадқиқ қилинган.

Ҳозирги кунда мамлакатда давлат харидларини амалга ошириш жараёни 2021 йилда янги таҳрирда қабул қилинган «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонун орқали амалга оширилади ва тартибга солинади. Мазкур қонунга кўра давлат буюртмачиси деганда давлат органлари, бюджет ташкилотлари ҳамда харид қилиш тартиб-таомилларини амалга ошириш учун йўналтириладиган бюджет маблағларини олувчилар, шунингдек, давлат мақсадли жамғармалари тушунилади.

Давлат харидлари давлат харидларини режалаштириш, харид қилиш тартиб-таомилларини амалга ошириш, шартномани тузиш ва бажариш ва давлат харидлари мониторинги бошқичлардан иборат.

2020 йилда мамлакатда давлат буюртмачилари томонидан давлат харидлари орқали жами 1 037 710 та шартнома имзоланган бўлиб, уларнинг умумий суммаси 124 089,4 млрд. сўмни ташкил қилган (2-жадвал).

2-жадвал

2018-2020 йиллар давомида давлат буюртмачилари томонидан амалга оширилган харидлар динамикаси¹⁵

Давлат буюртмачилари	2018		2019		2020	
	Харид суммаси (млрд сўм)	Жамига нисбатан фоизда	Харид суммаси (млрд сўм)	Жамига нисбатан фоизда	Харид суммаси (млрд сўм)	Жамига нисбатан фоизда
Бюджет буюртмачилари*	36 115,6	33,8	38 523,4	34,3	42 629,4	34
Корпоратив буюртмачилар	35 298,5	32,9	36 789,6	32,7	40 476,4	33
Стратегик буюртмачилар	35 551,9	33,3	36 912,5	33	40 983,6	33
ЖАМИ	106 996	100	112 225,5	100	124 089,4	100

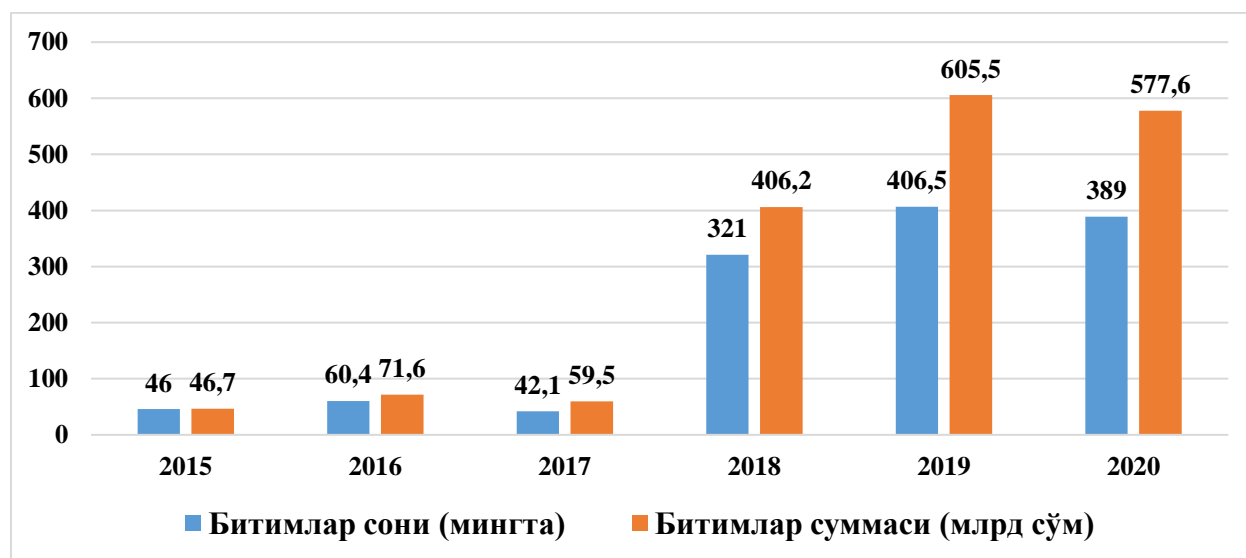
*Изоҳ: Бюджет буюртмачилари ва давлат мақсадли жамғармалари томонидан амалга оширилган харидлар.

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Товар-хом ашё биржаси расмий сайти маълумотлари асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.

Юқоридаги жадвалдан кўришимиз мумкинки, 2018 йил давлат буюртмачилари томонидан 36115,6 млрд. сўмлик харидлар, 2019 йилда эса 38523,4 млрд. сўмлик харидлар амалга оширилган бўлиб, 2020 молия йилида 2018 йилга нисбатан 18 фоизга ошиб, 42629,4 млрд. сўмни ташкил этганлигини кўриш мумкин.

Амалдаги қонунчиликга мувофиқ, давлат харидини амалга оширишнинг қуйидаги шакллари мавжуд: электрон дўкон, бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион, энг яхши таклифларни танлаш, тендер, тўғридан-тўғри шартномалар бўйича амалга ошириладиган давлат харидлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан рухсат этилган харидларнинг бошқа рақобатли турлари.

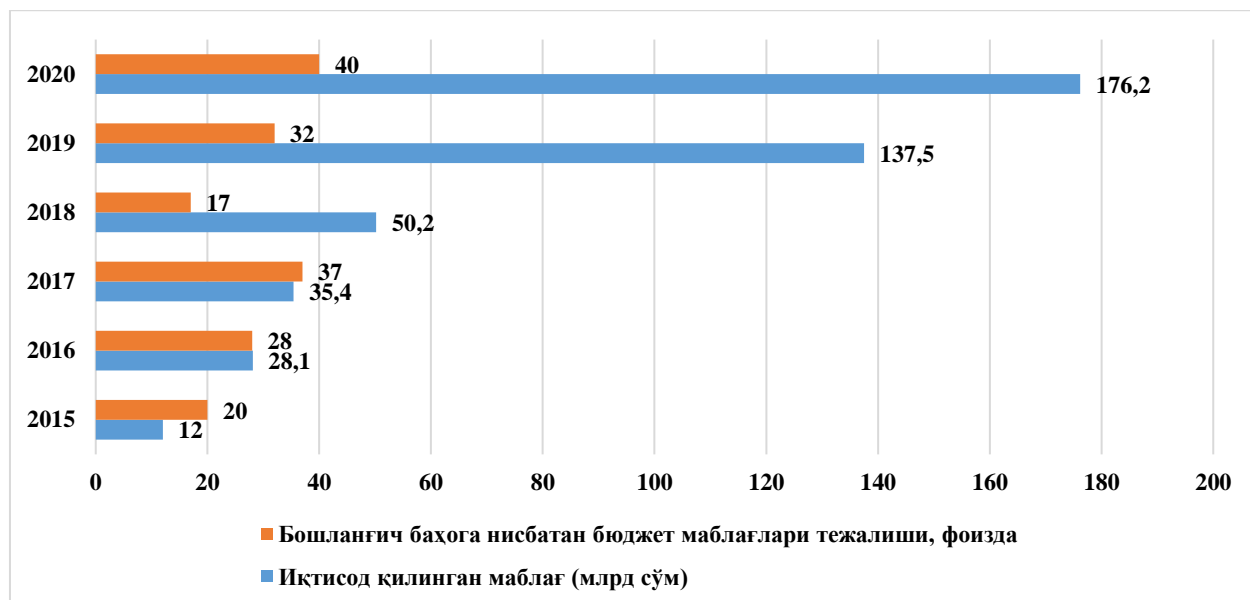
2015-2020 йилларда мамлакатда электрон дўкон орқали тузилган битимлар билан танишиш мумкин (1-расм).



1-расм. 2015-2020 йилларда электрон дўкон орқали тузилган битимлар¹⁶

1-расмдан кўриш мумкинки, 2015-2020 йилларда электрон дўкон орқали тузилган шартномалар 8,5 баробарга, битимлар суммаси эса 14,4 баробарга ошган. Асосий ўсиш 2018 йилга тўғри келмоқда. 2018 йилда электрон дўкон орқали тузилган шартномалар сони 2017 йилга қараганда 7,6 баробарга, битимлар суммаси эса мос равишда 6,8 баробарга ошганлигини кўриш мумкин. Бунинг асосий сабабларидан бири сифатида 2018 йилдан бошлаб харид жараёнларини асосий тартибга солувчи меъёрий ҳужжат, яъни Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонунининг қабул қилиниши, шунингдек, электрон дўкон орқали харидларнинг бевосита онлайн шаклда амалга ошириш бошланганлиги билан изоҳлаймиз. Қуйидаги расмда электрон дўкон орқали давлат харидларини амалга ошириш натижасида тежалган маблағлар тўғрисида маълумотлар келтирилган (2-расм).

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржаси маълумотлари (Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржасининг 28.09.2021 кундаги 04-11/3198-сонли хати) асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.



2-расм. Электрон дўкон орқали давлат харидларини амалга ошириш натижасида тежалган маблағлар¹⁷

2-расмдан шуни гувоҳи бўлиш мумкинки, давлат харидларида электрон дўкондан фойдаланиш орқали бюджет буюртмачилари томонидан харид қилинаётган товар (иш, хизмат)лар бошланғич нархидан 2015 йилда 20 фоизга арзон харид қилинишига эришилган бўлса, 2020 йилга келиб бу кўрсаткич мос равишда 40 фоизни ташкил этган. Агар мазкур рақамларни пул қийматида акс эттирадиган бўлсак, 2015 йилда бюджет буюртмачилари товар (иш, хизмат)ларни электрон дўкон орқали харид қилиш натижасида 12 млрд. сўм маблағ иқтисод қилинган бўлса, 2020 йилга келиб ушбу кўрсаткич мос равишда 176,2 млрд. сўмни, ёки бўлмаса 2015 йилга қараганда 2020 йилда 14,7 баробар кўпроқ маблағ иқтисод қилинганлиги гувоҳи бўлиш мумкин. Бу ўз навбатида, давлат харидлари жараёнида электрон дўкондан фойдаланиш анча самарали тарзда ташкил этилганлигини англатади.

Давлат хариди турлари ичида аукцион ҳам алоҳида ўринга эга. Бизга маълумки, умумий тарзда аукцион бошланғич нархни кўтариш учун ва бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукционларга бўлинади. Давлат харидлари жараёнида айнан бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукциондан фойдаланилади.

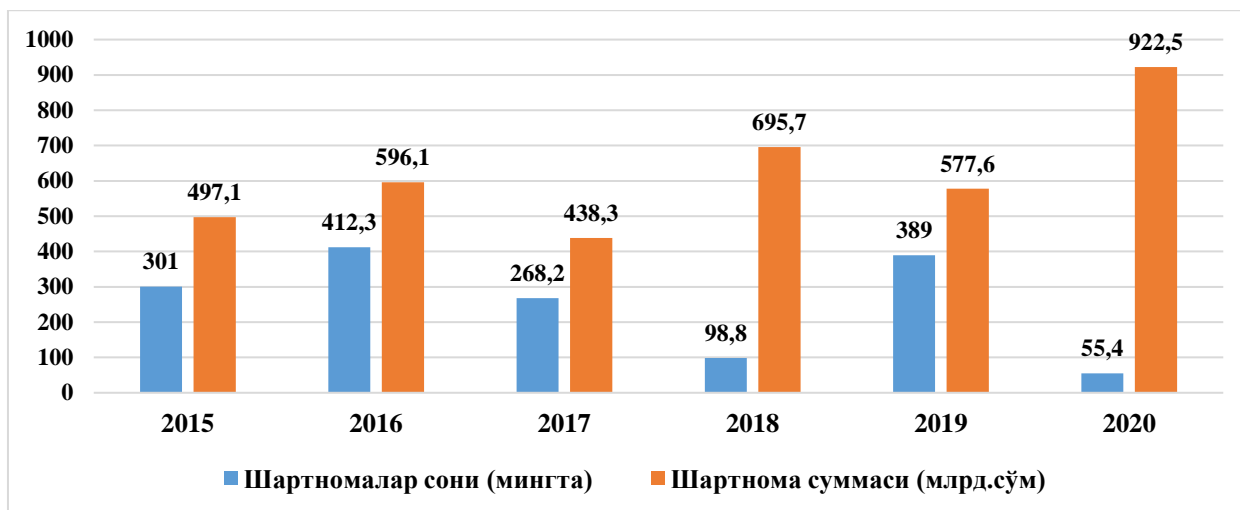
Аукцион воситасидаги давлат харидлари қуйидаги шартлар бир вақтнинг ўзида бажарилган тақдирда амалга оширилади:

товарнинг стандарт хусусиятларга эга бўлиши;

товарнинг техник, эксплуатация қилиниш хусусиятларини ва бошқа хусусиятларини баҳолаш ҳамда таққослаш зарурати мавжуд эмаслиги;

бюджет буюртмачилари учун товар қиймати бир шартнома бўйича базавий ҳисоблаш миқдорининг олти минг бараваригача бўлган суммани ташкил қилиши лозим.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси товар-хом ашё биржаси маълумотлари (Ўзбекистон Республикаси товар-хом ашё биржасининг 28.09.2021 кундаги 04-11/3198-сонли хати) асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.



3-расм. 2015-2020 йилларда бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион орқали тузилган шартномалар сони ва миқдори¹⁸

Бюджет ташкилотларининг харидлар таркибида аукцион ҳам етакчи ўринни эгаллайди. 3-расмда 2015-2020 йилларда бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказилган аукцион орқали тузилган шартномалар сони ва миқдори келтирилган. Бунда 2020 йилда аукцион орқали харидларни амалга ошириш бўйича жами 55,4 мингта шартнома тузилган бўлса, 2015 йилда бу кўрсаткич мос равишда 301 мингтани ташкил этган. Яъни 2020 йилда 2015 йилга қараганда 5,5 баробар кам шартнома тузилган. Бироқ, 2020 йилда тузилган шартномаларнинг умумий қиймати 2015 йилга қараганда мос равишда 1,9 баробарга кўпроқни ташкил этган.



4-расм. Бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион орқали тузилган шартномалар асосида иқтисод қилинган маблағлар¹⁹

4-расмда эса бюджет ташкилотларида бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион орқали тузилган шартномалар асосида иқтисод

¹⁸ Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржаси маълумотлари (Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржасининг 28.09.2021 кундаги 04-11/3198-сонли хати) асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржаси маълумотлари (Ўзбекистон Республикаси товар-хон ашё биржасининг 28.09.2021 кундаги 04-11/3198-сонли хати) асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.

қилинган маблағлар тўғрисида маълумот олиш мумкин. Мазкур 4-расм орқали шуни гувоҳи бўлиш мумкинки, бюджет ташкилотларида аукцион ўтказиш орқали иқтисод қилинган маблағлар. 2015 йилда 139,9 млрд сўмни ташкил этган бўлса, 2020 йилга келиб бу кўрсаткич 253,9 млрд. сўмни ташкил этган ёки 2020 йилда 2015 йилга қараганда 1,8 баробар кўп маблағ иқтисод қилинган. 2015-2020 йилларда бошланғич баҳога нисбатан ўртача 21,3 фоиз маблағ тежалишига эришилганлигини гувоҳи бўлишимиз мумкин.

Харидларнинг конкурс шакли давлат маблағларини максимал тежаш имконини беради. Мутахассислар баҳолашича, бундай иқтисод ривожланган мамлакатларда дастлабки нархга нисбатан ўртача 14-16 фоизни ва ривожланаётган мамлакатларда 30 фоизгача ташкил этиши мумкин. Айрим ҳолатларда ушбу кўрсаткич ундан ҳам юқори бўлиши ҳолатлари кузатилади²⁰.



5-расм. Тошкент молия институтида электрон дўкон орқали харид қилинган товар (иш, хизмат)лар натижасида иқтисод қилинган маблағлар²¹

5-расм маълумотларидан кўриш мумкинки, Тошкент молия институтининг электрон дўкон орқали 2018-2020 йилларда давлат харидлари ҳажмининг ўзгариши ўсиш тенденциясига эга, хусусан, 2018 йилда умумий қиймати 203,2 млн сўмлик 99 та битимлар амалга оширилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 43,5 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 18,1 фоизни ташкил этган. 2019 йилда ушбу кўрсаткичлар умумий қиймати 113,7 млн сўмлик 127 та битимлар амалга оширилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 49,5 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 20,6 фоизни ташкил этган. Шунингдек, 2020 йилда жами 227,5 млн сўмлик 137 та битимлар тузилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 58,3 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 23,2 фоизни ташкил этган.

Аввалги «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонунда электрон дўконда

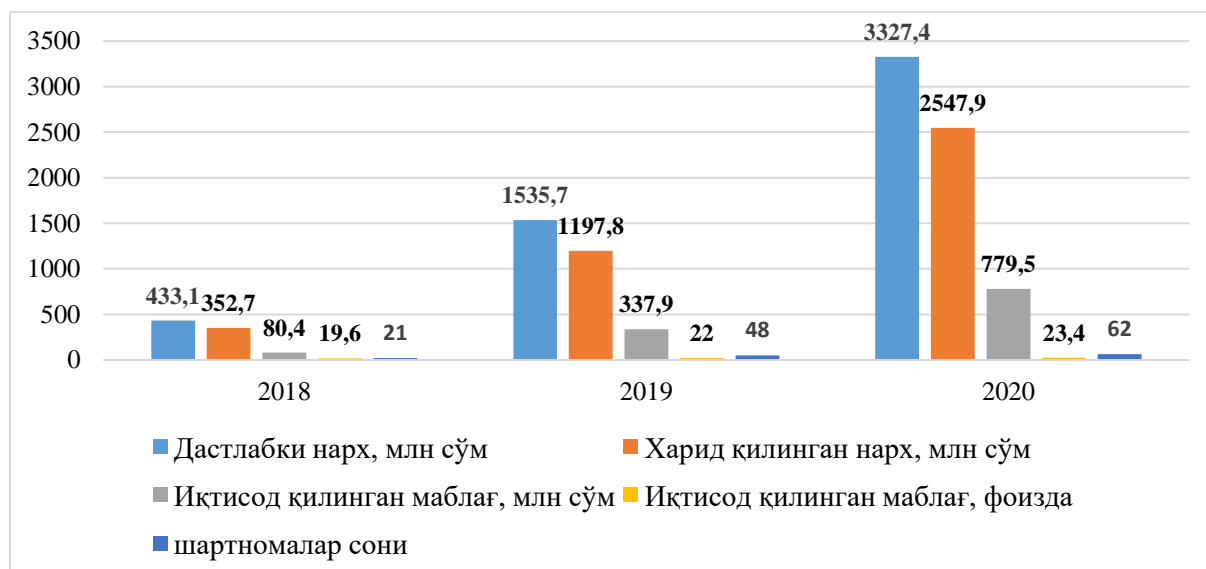
²⁰ D. Audet. Quantifying the Size of Government Procurement /OECD Trade Directorate Report. – OECD, 2002.

²¹ Тошкент молия институти маълумотлари асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди.

харид қилиш учун белгиланган юқори чеклов даражаси кичик бюджет ташкилотлари учун етарли бўлган бўлса-да, ўрта ва катта бюджет ташкилотларида ушбу амалиёт етарли эмас эди. Натижада, бюджет ташкилотининг эҳтиёжларига кўра электрон дўконда товарлар бўлсада чеклов сабабли уни харид қилиш имконияти чекланган эди. Бу ўз навбатида, бюджет ташкилотининг эҳтиёжларини ўз вақтида қондириш имконини бермас эди. Бюджет ташкилотларининг товар харидларини соддалаштириш мақсадида давлат харидлари тизимида электрон дўконда товарлар хариди бўйича бир шартномага қўйилган чекловни икки минг беш юз бараваргача ошириш асосли ва мақсадга мувофиқ бўлганлигини алоҳида таъкидлаш мумкин.

Шунингдек, давлат буюртмачиларининг иш ва хизматлар харидларида электрон дўкон шаклининг мезони этиб базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик баравари миқдорида белгилаш орқали бюджет ташкилотларининг бир шартнома доирасида иш ва хизматларини харид қилиш юзасидан танлов имконияти оширилди.

Бюджет ташкилоти томонидан алоҳида хусусиятлар ва техник параметрлардаги товарларни (масалан, компьютер воситалари ва жиҳозлари) харид қилишда мавжуд муаммоларни ҳал этилишида бир молия йили давомида бюджет буюртмачисининг электрон дўкон орқали амалга ошириладиган товарлар харидлари бўйича умумий ҳажмини базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн минг бараваригача оширилиши ижобий таъсир этди. Ушбу амалиёт орқали бюджет ташкилотлари эҳтиёжларини мақбул муддатларда қондириш ва харидларини самарали ташкил этиш имконияти туғилди.



6-расм. Тошкент молия институтида аукцион орқали харид қилинган товар (иш, хизмат)лар натижасида иқтисод қилинган маблағлар²²

²² Тошкент молия институти маълумотлари асосида тадқиқотчи томонидан тайёрланди

6-расм маълумотларидан кўриш мумкинки, Тошкент молия институтининг электрон аукцион орқали 2018-2020 йилларда давлат харидлари ҳажмини ўзгариши ўсиш тенденциясига эга. Хусусан, 2018 йилда жами 433,1 млн сўмлик 21 та битимлар амалга оширилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 80,4 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 18,6 фоизни ташкил этган, 2019 йилда ушбу кўрсаткичлар жами суммаси 1197,8 млн сўмлик 48 та битимлар амалга оширилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 337,9 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 22 фоизни ташкил этган, шунингдек, 2020 йилда жами 2547,9 млн сўмлик 62 та битимлар амалга оширилган бўлиб, иқтисод қилинган маблағлар миқдори 779,5 млн. сўмни ёки бошланғич нарх суммасига нисбатан 23,4 фоизни ташкил этган.

Бюджет ташкилотларида аукцион билан боғлиқ муаммолардан бири бўлиб, аукцион бўйича эълон берилгандан сўнг, белгиланган тартибда қолиб аниқланмаганда уни яна қайтадан эълонга берилиши. Ўз навбатида, ушбу жараён учун маълум вақт талаб этиларди. Давлат харидларида қолиб аниқланмаган тақдирда аукцион ўтказиш муддатини уч кунга узайтириш орқали очиқлик ва шаффофлик таъминланган ҳолда бюджет ташкилотларида харидлар вақтидан унумли фойдаланиш асосланади.

Диссертациянинг учинчи боби «**Давлат харидларини самарали ташкил этиш тизимини такомиллаштириш йўллари**» деб номланиб, унда мамлакатда давлат харидларини ташкил этишни халқаро тажриба асосида такомиллаштириш тамойиллари ҳамда уларни амалиётга жорий этиш масалалари, шунингдек бюджет ташкилотларида давлат харидларини ташкил этишда мавжуд муаммолар, уларни бартараф этиш ва самарали ташкил этишнинг асосий йўллари баён этилган.

Мамлакатда шакллантирилаётган давлат харидлари механизмини амалга оширишда бозор муносабатлари ривожланган давлатлар тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Жумладан, АҚШ, Япония, Канада, Германия, Буюк Британия, Франция ҳамда Европа Иттифоқига аъзо бошқа мамлакатлар давлат харидларини ривожлантириш амалиётини ўрганиш ва уларнинг ижобий тажрибаларидан мамлакатимиз давлат харидлари тизимини такомиллаштиришда фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга.

Давлат харидларини ташкил этиш бўйича халқаро тажрибани ўрганиш мамлакатда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш, соҳада янги инновацион шакл ва усулларни татқиқ этиш имкониятини беради. Ўрганишлар натижаларига кўра давлат харидларини амалга оширишнинг халқаро амалиётида маълум хусусиятларга эга қатор ривожланиш йўналишлари шаклланганлигини кўриш мумкин (3-жадвал).

Таҳлиллар натижаларига кўра, давлат харидларини амалга оширишнинг барча учун умумий бўлган қуйидаги асосий шакллари ажратишимиз мумкин: чекланмаган ва чекланган доирадаги иштирокчилар асосида харидлар танлови; ягона буюртмачидан харид қилиш.

**Давлат харидларини амалга оширишнинг жаҳон амалиётида
шаклланган йўналишлари²³**

№	Давлат харидларини ташкил этиш йўналишлари	Давлат харидлари тизимининг асосий хусусиятлари	Давлат харидларини амалга ошириш шакллари
1	Европа	ЖСТ ва БМТнинг Халқаро савдо ҳуқуқи бўйича комиссиясининг давлат харидлари тўғрисидаги қонунчилигига асосланиши, марказлашмаган ва марказлашган шаклда амалга оширилиши, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга преференциялар берилиши, танлов натижаларида нарх сиёсати, атроф муҳитга таъсир этиши, муҳим сифат кўрсаткичларига жавоб бериши ҳисобга олинishi, ягона электрон ахборот тизими мавжудлиги ва бошқалар.	конкурс (очиқ ёки ёпиқ, бир ёки икки босқичли); таклифлар сўраб олиш; ягона манбадан харидни амалга ошириш.
2	Осиё	Давлат хариди жараёнлари юқори рақамлаштириш суръатларига эгаллиги, замонавий технологиялар тадбиқ этилганлиги, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга преференциялар берилиши, қонунга риоя этиш даражасининг юқорилиги, ягона давлат харидлари сайти ташкил этилганлиги ва бошқалар.	конкурс савдолари, чекланган танлов савдолари, ихтиёрий келишувлар, ягона пудратчи билан шартнома тузиш
3	Англо-саксон	Кучли қонунчилик базасига эга эканлиги, давлат харидларини амалга ошириш бўйича махсус давлат органи ташкил этилганлиги, давлат харидлари тўғрисидаги маълумот Интернет тизими орқали Ягона порталда жойлаштирилиши, давлат харидлари бўйича тузилган шартномаларнинг марказлаштирилган реестри юритилиши,	конкурс, электрон дўкон, тендер, тўғридан-тўғри харид қилиш
4	Скандинавия	Европа тамойилларига асосланиши, марказлашмаган давлат харидлар тизими шаклланганлиги, ҳар бир давлат органи ва ташкилоти мустақил равишда давлат харидларини амалга ошириши	очиқ танловлар, ёпиқ танловлар, рақобат музокаралари, рақобатли суҳбат
5	Африка ва Лотин Америка	Замонавий давлат харидлари тизимини шаклланиш жараёнида эканлигини, давлат харидларида чеклов ёки преференциялар маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга ҳам қўлланилиши, давлат харидлари тизими марказлашмаганлиги, ягона тартиб ва қоидалар ўрнатилмаганлиги, давлат харидлари иштирокчиларини баҳолаш ва танловга киритиш мезонлари ишлаб чиқилмаганлиги, айрим ҳолатларда танловда қатнашиш учун тўлов амалга оширилиши	очиқ танловлар, ижтимоий танловлар, оммавий танловлар, хусусий танловлар, тўғридан-тўғри харид қилиш

Давлат харидлари тизимининг мақсади давлат органлари зиммасига юклатилган функция ва вазифаларни бажарилиши учун зарур эҳтиёжларни таъминлашга қаратилган. Кейинги йиллар давомида мамлакатда давлат

²³ Тадқиқот давомида муаллиф томонидан тайёрланди.

харидлари тизимини тартибга солиш борасида кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонуни қабул қилинди, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 декабрдаги «Давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш ва давлат харидлари жараёнига тадбиркорлик субъектларини кенг жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-4544-сонли ҳамда 2020 йил 21 августда «Маҳаллий ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4812-сонли қарорлари чиқди ва бошқа меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилди. Давлат харидларини амалга ошириш жараёни рақамлаштирилмоқда, харидларни ўтказишнинг электрон дўкон, аукцион, конкурс, «шаффоф қурилиш» каби янги электрон шакллари амалиётга жорий этилди. Барча тадбиркорлик субъектлари учун давлат харидларида тенг шароитларда қатнашиш имконияти яратилмоқда. Шу билан бирга, бугунги кунда давлат харидлари тизими амалиётида қатор муаммолар намоён бўлмоқда. Бизнингча ушбу муаммоларни қуйидаги асосий йўналишларга ажратиш мумкин:

Муаммоларнинг асосий йўналишлари сифатида: давлат харидларини режалаштириш жараёнидаги муаммолар, давлат органларининг харидлар жараёнида бюджет маблағларини самарасиз фойдаланилиши, давлат харидларидаги «виждонсиз» иштирокчилар, ягона буюртмачидан харид қилиш амалиётининг суистеъмол қилиниши ҳамда давлат харидларининг субъектлари ўртасида тил бириктириш ҳолатларини кўрсатиш мумкин.

Иқтисодий инновацион ривожланиши даврида давлат харидларини амалга ошириш бўйича янги дастурий таъминотлар ишлаб чиқиш ва улардан фойдаланиш, ҳужжатлар сонини камайтириш, харид жараёнининг ошқоралиги ва шаффофлигини таъминлаш Давлат раҳбари олиб бораётган сиёсатнинг асосий мезонидир. Давлат хариди соҳасини ривожлантириш борасида мамлакатда қабул қилинаётган ҳуқуқий ҳужжатлар ва кўрилаётган чоралар соҳа ривожига эришишда асосий омил бўлиб қолмоқда. Айти пайтда амалга оширилаётган ислоҳотлар самарадорлигини янада ошириш, давлат харидлари жараёнини такомиллаштириш, бу орқали эса давлат ва хусусий сектор ўртасидаги, ҳамкорлик имкониятларини янада кенгайтириш мақсадга мувофиқ.

Мамлакатда электрон савдолар орқали давлат харидларини амалга ошириш жараёнида барча шартномалар бугунги кунда рус тилида тузилади. Ўзбекистон Республикаси мустақил давлат эканлиги, ўзининг Давлат тилига эгаллигини ҳисобга олиб, шунингдек, Ўзбекистон кўп миллатли давлат эканлигидан келиб чиқиб шартномаларни ўзбек, рус ва қорақалпоқ тилларида расмийлаштириш имкониятларини яратиш мақсадга мувофиқ.

ХУЛОСА

Бюджет ташкилотларининг давлат харидларидаги молиявий муносабатларини назарий асослари ва амалий жиҳатларини тадқиқ этиш натижаларига асосланиб қатор хулосалар чиқарилди. Шулардан асосийлари бўлиб куйидагилар ҳисобланади:

1. Давлат харидларининг шаклланиши ва ривожланиши бевосита давлат маъқеининг мустаҳкамланиши, давлат тузилмаларини трансформацияси ва такомиллаштирилиши билан боғлиқ ҳолда кечган. Давлат харидлари тизими ривожланиб бориши баробарида давлат аппаратининг жорий ҳаражатлари ва миллий мудофаа эҳтиёжларини қондириш воситасидан миллий иқтисодиётни тартибга солувчи муҳим дастакка айланган. Давлат харидлари тизимининг ривожланиши иқтисодиётнинг тараққий этиш даражаси, давлатчилик асосларини тузилиши, мамлакатда олиб борилаётган иқтисодий сиёсат, жумладан, бюджет сиёсатига боғлиқ.

2. Замонавий давлат харидларидаги молиявий муносабатлар жаҳон иқтисодиётининг глобаллашув ва иқтисодиётни эркинлаштириш жараёнлари билан тавсифланади. Ушбу жараён давлат буюртмачиси иқтисодиётнинг фаол субъектига айланиб, ишлаб чиқариш, хизматлар соҳаси, қурилиш, қишлоқ хўжалиги, инвестициялар, инновациялар ва бошқа иқтисодий жараёнларда ЯИМни яратилишида муҳим ўрин эгалламоқда. Таҳлиллар натижаларига кўра, 2020 йилда мамлакатда давлат буюртмачилари томонидан амалга оширилган харидларнинг ЯИМга нисбатан улуши 20,2 фоизни ташкил этганлигини алоҳида қайд этиш зарур.

3. Давлат харидлари ривожланишининг замонавий босқичида унинг ижтимоий ва рағбатлантирувчи функцияларининг ўрни сезиларли кучайган. Давлат харидлари мамлакатда янги иш жойларини яратиш, иш билан бандликни таъминлаш, қишлоқ хўжалиги тармоғини қўллаб-қувватлаш, давлат заҳираларини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этиб, йирик давлат дастурлари ва лойиҳалари, хусусан, янги инновацион иқтисодиёт тармоқлари ва йирик саноат корхоналарини ташкил этиш, транспорт ва темир йўл тизимлари, энергетика, нефт ва газ саноати, таълим тизимини ривожлантириш ва бошқа ижтимоий дастурларини муваффақиятли амалга оширилишида муҳим ўрин эгаллайди. Давлат харидларини мақсадли, тўғри ва самарали ташкил этилиши миллий иқтисодиётнинг ўсиш манбаига айланади.

4. Сўнгги йиллар давомида мамлакатда давлат харидлари тизимини тартибга солиш, ҳуқуқий базасини шакллантириш ва жадал ривожланишини таъминлаш мақсадида кенг қамровли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Тизимни ривожланишда 2018 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги ҳамда 2021 йилда қабул қилинган Янги таҳрирдаги «Давлат харидлари тўғрисида»ги Қонунлари муҳим ҳуқуқий пойдевор бўлмоқда. Шунингдек, мазкур тизимни бевосита тартибга солиш мақсадида чиқарилган 10 га яқин Президент Фармонлари ва Қарорлари мамлакатимизда давлат харидларини самарали ташкил этилиши ва

ривожланишига хизмат қилмоқда. Иқтисодий инновацион ривожлантириш, давлат харидларини амалга ошириш учун янги дастурий таъминотлар ишлаб чиқиш, ҳужжатлар сонини камайтириш, харид жараёнининг ошқоралиги ва шаффофлигини таъминлаш давлат сиёсатининг асосий мезонидир. Давлат хариди соҳасини ривожлантириш борасида мамлакатда қабул қилинаётган ҳуқуқий ҳужжатлар ва кўрилаётган чоралар соҳа ривожига эришишда асосий омил бўлиб қолмоқда.

5. Мамлакатда давлат харидларини янада ривожлантиришда замонавий ахборот технологиялари ва улардан фойдаланишга катта аҳамият берилмоқда. Давлат харидларини амалга ошириш жараёни рақамлаштирилмоқда, харидларни ўтказишнинг электрон дўкон, аукцион, «шаффоф қурилиш» каби янги электрон шакллари амалиётга жорий этилиб, барча тадбиркорлик субъектлари учун давлат харидларида тенг шароитларда қатнашиш имконияти яратилмоқда. Мамлакатда бу борада тегишли қонунчилик ҳуқуқий базаси, зарур инфратузилма, электрон платформа шакллантирилган ва доимий такомиллаштириб борилмоқда, унинг иштирокчиларига қатор енгилликлар яратилмоқда. 2015-2020 йилларда электрон шаклда амалга оширилган давлат харидларини таҳлил натижалари, электрон харидларнинг барча шаклларида: тузилган шартномалар сони ва суммаси ўсиш динамикасига эга.

6. Мамлакатда бюджет ташкилотлари томонидан товар (иш, хизмат)ларни харидини электрон шаклда биржа орқали ташкил этилиши натижасида бюджет маблағларининг иқтисод қилинишига эришилмоқда. Жумладан, 2015-2020 йиллар давомида бюджет буюртмачилари томонидан товар (иш, хизмат)ларнинг электрон дўкон орқали харид қилиш натижасида 439,4 млрд сўм маблағ ёхуд бошланғич нархга нисбатан ўртача 29 фоиз, бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказилган аукцион орқали харидларни амалга ошириш натижасида 1 003,4 млрд сўм маблағ ёхуд бошланғич нархга нисбатан ўртача 21,3 фоиз маблағ иқтисод қилинган.

7. Давлат харидлари тизимини тартибга солиш борасида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилаётганлигини таъкидлаган ҳолда, амалиётда қатор муаммолар мавжудлигини таъкидлаш жоиз. Муаммоларнинг асосий йўналишлари сифатида: давлат харидларини режалаштириш жараёнидаги муаммолар, давлат органларининг харидлар жараёнида бюджет маблағларини мақсадсиз фойдаланилиши, давлат харидларидаги «виждонсиз» иштирокчилар, ягона буюртмачидан харид қилиш амалиётининг суистеъмол қилиниши ҳамда давлат харидларининг субъектлари ўртасида тил бириктириш ҳолатларини кўрсатиш мумкин.

8. Жаҳон амалиётида давлат харидларини амалга оширишнинг икки босқичли электрон савдоларни ташкил этиш тажрибаси эътиборга молик. Биринчи босқичда талабгорларни харидни амалга ошириш лаёқати, малакаси, молиявий ҳолати каби кўрсаткичлари ўрганилади, ўрганиш натижаларига кўра кейинги босқичга ўтказилади. Иккинчи босқичда электрон савдоларда арзон ва қулай шартларни таклиф қилган талабгор аниқланади, сўнгра унинг билан электрон шаклда шартнома тузилади. Давлат харидини амалга оширишнинг

ушбу шакли танловда лаёқати, малакаси, молиявий ҳолати тўғри келмайдиган, товар, иш ёки хизматни етказиш имконияти бўлмаса-да танловда иштирок этадиган ва келгусида давлат буюртмачисига муаммо туғдирадиган «виждонсиз» субъектлар иштирокини чеклайди.

9. Давлат харидларидаги ўзаро келишув ҳолатларини аниқлаш ва олдини олишда шубҳали давлат харидларини рақамли молиявий скринингдан ўтказиш амалиётини қўллаш мақсадга мувофиқ. Бундай рақамли молиявий скрининг дастурлари рақамли филтр вазифасини бажариб, давлат харидлари жараёнида амалга оширилаётган операцияларни идентификациялаш ва тил бириктириш эҳтимолининг миқдорини баҳолайди ҳамда амалга оширилган шубҳали харидларни ажратиш ва кейинги босқичда синчковлик билан ўрганиш, уларнинг таркибида ноқонуний ҳаракатлар амалга оширилганлигини аниқлаш имкониятини беради. Тегишли ваколатли давлат органлари томонидан рақамли молиявий скринингни мунтазам ўтказиб борилиши ушбу амалиёт самарадорлигини оширади.

10. Давлат харидлари бўйича белгиланган юқори чеклов миқдорларини оширилиши бюджет ташкилотлари фаолиятига ижобий таъсир этди. Жумладан, электрон дўконда товарлар ҳариди бўйича бир шартномага қўйилган чекловни икки минг беш юз бараваргача оширилиши товар харидларини соддалаштириш; иш ва хизматлар харидларида электрон дўкон шаклининг мезони этиб базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик баравари миқдориди белгиланиши бир шартнома доирасида иш ва хизматларини харид қилиш юзасидан танлов имконияти ошириш; бир молия йили давомида электрон дўкон орқали амалга ошириладиган товарлар харидлари бўйича умумий ҳажмини базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн минг бараваригача ошириш бюджет ташкилотлари эҳтиёжларини мақбул муддатларда қондириш ва харидларини самарали ташкил этиш; давлат харидларида ғолиб аниқланмаган тақдирда аукцион ўтказиш муддатини уч кунга узайтириш орқали очиқлик ва шаффофлик таъминланган ҳолда бюджет ташкилотларида харидлар вақтидан унумли фойдаланиш имконияти яратилади.

11. Давлат харидлари жараёнида тегишли ваколатли органлар (молия, ғазначилик, монополияга қарши) ва харид идораларининг (республика товар-хом ашё биржаси ва бошқалар) яқин ҳамкорлигининг йўлга қўйилиши мақсадга мувофиқ. Ушбу жараёнда давлат харидларини самарали ташкил этишда ваколатли монополияга қарши органларининг ўрни муҳим. Улар томонидан тизимли равишда бозордаги нарх-наво, давлат буюртмачиларининг харидлари, амалга оширилаётган танлов, аукцион ёки тендер натижаларини ўрганиб борилиши давлат харидларини самарали ва оқилона ташкил этилишига ҳамда ўзаро манфаатли келишув ҳолатларини олдини олишга таъсир этади. Юқорида келтирилган чора-тадбирлар тегишли ваколатли органлар томонидан тизимли ва уюшқоқлик билан амалга оширилиши давлат харидларидаги тил бириктириш, коррупция ҳолатларини олдини олади, давлат бюджети харажатларини самарали амалга ошириш ҳамда аҳоли ва корхона, ташкилотларга сифатли давлат хизматларини кўрсатилишига замин яратилди.

Шу ўрнида алоҳида келтириб ўтиш мумкинки, мамлакатда солиқ тўловчилар ҳисобига шаклланаётган давлат бюджети даромадларини оқилона ва тежамкорлик билан сарфлаш мақсадида давлат буюртмачиларининг харидларини амалга ошириш жараёнидаги молиявий муносабатларни самарали ва шаффоф ташкил этиш, эркин рақобат тамойилига қатъий амал қилиш, барча давлат харидларини электрон шаклга ўтказиш, бевосита инсон иштирокини янада камайтириш, давлат харидлари устидан самарали давлат ва жамоатчилик назоратини ўрнатиш ҳамда коррупцияга қарши кураш доирасида давлат харидларини адолатли амалга ошириш тартиб-таомилларини амалиётда қўллаш муҳим аҳамият касб этади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/30.12.2019.I.17.01
ПРИСВАИВАЮЩИЙ НАУЧНУЮ СТЕПЕНЬ ПРИ
ТАШКЕНТСКОМ ФИНАНСОВОМ ИНСТИТУТЕ**

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ТУРАБОВ САРВАР АБДУМАЛИКОВИЧ

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ

Диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по экономическим наукам

город Ташкент – 2021 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) была зарегистрирована под номером В.2020.3.PhD/Iqt1429 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Ташкентском финансовом институте
Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском и английском (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета (www.tfi.uz) и в Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz)

Научный руководитель: Хайдаров Низамиддин Хамраевич
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Жураев Абдугаффор Сафарович
доктор экономических наук, профессор
Усмонов Кахрамонжон Акбаралиевич
доктор философии (PhD) по экономическим наукам

Ведущая организация: Ташкентский государственный экономический университет

Защита диссертации состоится на заседании Ученого совета № DSc.03/30.12.2019.17.01 при Ташкентском финансовом институте 2021 года «12» декабря часов 16.00
Адрес: 100000, город Ташкент, улица Амира Темура, дом 60-А. Тел: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского финансового института (зарегистрировано по номеру 238. Адрес: 100000, город Ташкент, улица Амира Темура, дом 60-А. Тел: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz

Автореферат диссертации был разослан 2021 г «3» 12
(Протокол реестра № 53 от 2021 года «3» 12)



Т.З.Тешабаяв
Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, д.э.н.,
профессор

Ф.К.Холмаматов
Ученый секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
философии (PhD) по экономическим
наукам

И.Н.Кузнев
Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению
ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и востребованность темы диссертации. Международная практика показывает, что система государственных закупок играет важную роль в развитии социальной, экономической и других сфер страны. По данным Всемирного банка, сегодня «государственные закупки стран по всему миру составляют 11 триллионов долларов США или 12 процентов от общего объёма мирового ВВП»¹. Развитие конкуренции на рынках товаров и услуг, создание равных условий для деятельности всех хозяйствующих субъектов, обеспечение прозрачности и дальнейшее совершенствование системы государственных закупок является одним из важных направлений реформирования системы государственного управления. Такие вопросы, как рациональное и эффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, создание электронной системы государственных закупок в условиях перехода к цифровой экономике, обеспечение открытости и прозрачности государственных услуг, установление эффективного государственного и общественного контроля за государственными закупками, практическое применение процедур справедливого осуществления государственных закупок в рамках борьбы с коррупцией, являются актуальными.

Научные исследования по совершенствованию и эффективной организации процессов государственных закупок проводятся в результате острой конкурентной среды в мировой экономике, инновационного развития, расширения сферы применения цифровых технологий. «Международные финансовые организации»², рейтинговые агентства также «регулярно публикуют результаты исследований по вопросам государственных закупок»³. В рамках исследования проводятся научные исследования в таких областях, как дальнейшее совершенствование управления государственными закупками, эффективные методы и критерии управления государственными закупками, исследования принципов внедрения, применение инновационных инструментов, повышающих эффективность процесса закупок, оцифровка процессов закупок и дальнейшее развитие рынка, на котором закупки осуществляются через Интернет.

«В настоящее время только около 4-х процентов предпринимателей участвуют в государственных закупках. В следующем году на 24 крупных государственных предприятиях будут введены открытые требования к государственным закупкам. В результате наши местные предприниматели смогут продавать этим предприятиям продукции на сумму не менее 10 трлн. сумов в год. Отныне все государственные закупки будут находиться под

¹ Дайджест. Государственные закупки в период пандемии COVID-19. <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-procurement.PDF>.

² ОЭСР (2019), Report on the Implementation of the Recommendation of the Council on Public Procurement, OECD, Paris, [https://one.oecd.org/document/C\(2019\)94/en/pdf](https://one.oecd.org/document/C(2019)94/en/pdf).

³ Политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности. Организация Объединенных Наций. Экономический и Социальный Совет. ECE/CECI/2021/5. https://unece.org/sites/default/files/2021-05/ECE_CECI_2021_5_2103936R.pdf.

контролем общественности и Парламента»⁴. А также было определено «...установление практики публикации информации о доходах и расходах внебюджетных фондов государственных учреждений, закупках организаций с государственной долей, государственных субсидиях и грантах»⁵. В то же время в процессе государственных закупок существует множество проблем: обеспечение открытости и прозрачности закупок, недопущение коррупции, создание равных условий для участия всех субъектов в государственных закупках, снижение человеческого фактора, внедрение в процесс более современных инновационных информационных технологий, увеличение количества альтернативных торговых площадок, расширение выбора товаров, работ, услуг для государственных заказчиков. Устранение этих проблем требует проведения научно-исследовательской работы в области организации государственных закупок и определяет актуальность выбранной темы исследования.

Данная диссертационная работа в определённой степени служит выполнению задач, поставленных в Законе №684 Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 года, Постановлении Президента Республики Узбекистан №5729 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 27 мая 2019 года, Постановлении Президента «О дополнительных мерах по кардинальному совершенствованию системы защиты частной собственности и защиты прав собственности, организации работы по поддержке предпринимательской инициативы, а также по расширению доступа предприятий к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре» от 13 августа 2019 года, Указе Президента №4544 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и более широкому вовлечению хозяйствующих субъектов в процесс государственных закупок» от 5 декабря 2019 года и Указе Президента №4812 «О дополнительных мерах по поддержке местных производителей» 21 августа 2020 года и других нормативных документах.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная диссертационная работа выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики «I. Духовно-нравственное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Теоретические основы государственных закупок были изучены в исследованиях ученых из зарубежных стран, как Т.В.Фрайберг, Д.Этсе, А.Макмуррай, Н.Муенжон, и в своих исследованиях они изучали взаимозависимость процесса закупок товаров и услуг и работ государственного сектора с государственным

⁴ Обращение Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан от 29 декабря 2020 года. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

⁵ Обращение Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан от 29 декабря 2020 года.. <https://prezident.uz/uz/lists/view/4057>

бюджетом, устойчивыми государственными закупками и конечной целью достижения результатов устойчивого развития страны⁶.

Практические аспекты государственных закупок в странах, где формируются рыночные отношения изучены В.Е.Беловом, Л.М.Давлетшиной, В.С.Гладковым, А.Ф.Ноздрачевым⁷.

В этой связи особого внимания заслуживают мысли А.Набиева и Р.К.Арикбаева. Они использовали понятие «государственный заказ» для объяснения потребностей, возникающих в обеспечении безопасности и благосостояния государства, в то время как «государственная закупка» использовалась для объяснения других потребностей государства⁸.

Российский ученый Л.В. Андреева изучая правовые вопросы государственных закупок выделила «государственные потребности» как самостоятельное юридическое понятие с самостоятельным значением. Было отмечено, что в пределах компетенции бюджетных заказчиков в состав государственных потребностей, необходимых для выполнения соответствующих функций и задач, входят потребности в товарах, работах и услугах⁹.

Узбекские ученые экономисты такие как А.Вахабов, Т.Маликов, Н.Хайдаров, Н.Джумаев, У.Бурханов, Э.Махмудов, Т.Атамурадов, Т.Эшназаров, Г.Косимова, З.Сроджиддинова, Д.Пулатов, М.Хайдаров, М.Аллаяров, Ж.Умаров, Д.Гафуровы изучали теоретические и практические аспекты эффективной организации государственных закупок в национальной экономике¹⁰.

⁶ Фрайберг Т.В. Государственный (муниципальный) заказ как форма организации бюджетного финансирования: Дис. канд. эк. наук: 08.00.10. Иркутск, 2006. С. 66.; Daniel Etse, Adela McMurray, Nuttawuth Muenjohn Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors. // Journal of Cleaner Production 279 (2021) 123959

⁷ Белов В.Е. Правовое регулирование размещения государственного заказа // Право и экономика. 2005. № 2; Давлетшина Л.М. Государственный заказ как инструмент проведения промышленной политики (на примере Республики Татарстан): Дисс. канд. экон. наук. Казань, 2007. С. 47; Гладков В.С. Государственный заказ в сфер Ростов-на-Дону, 2008. С. 14.; Ноздрачев А.Ф. Государство как заказчик продукции // Государство и право. 1994. № 7.; Набиев Р.А., Арикбаев Р.К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 15.

⁸ Набиев Р.А., Арикбаев Р.К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 15.

⁹ Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

¹⁰ Вахабов А.В., Маликов Т.С. Молия: Умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. Т.: «Иқтисод-молия» - 2010, - 595 б.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув-услубий қўлланма. Т.:Академия, 2005. 84 б., БурхановУ., Атамурадов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. –Т.: «Фан ва технология», 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Основы казначейской системы в Республике Узбекистан. Учебное пособие. Т.: «Экономика-финансы», 2012. - 304б.; Косимова Г.А. Казначейство. Учебное пособие. Т.: «Экономика-финансы», 2013. - 448 с.; Сроджиддинова З. Бюджетная система Республики Узбекистан.Т.:»Infocom.uz «. 2010. - 480 с.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Казначейство. Учебное пособие. Т.: «Сано-стандарт», 2014. - 72 б.; Гейдаров М.В.Казначейская система исполнения государственного бюджета. Учебное пособие.Т.: «Экономика-финансы», 2010. - 235 с.; М.Аллояров, Д.Халмурадов. Система Государственных закупок в Узбекистане, <http://publicfinance.uz/materials.>; Ж.Умаров, автор докторской диссертации, подготовленной для получения научной степени доктора философии по экономическим наукам на тему «Методологические аспекты совершенствования системы государственных закупок», автор диссертации Д.Гафурова «Совершенствование процесса государственных и корпоративных закупок в Узбекистане», подготовленной для получения научной степени доктора философии по экономическим наукам, Авторская диссертация Ж.Атамурадова

Однако тот факт, что методологические аспекты совершенствования системы государственных закупок в условиях модернизации и либерализации экономики недостаточно исследованы в экономической литературе, послужило основанием для выбора данной проблемы в качестве темы исследования.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где проводятся исследования. Данное диссертационное исследование выполнено в рамках плана научно-исследовательских работ Ташкентского финансового института «Научные основы координации системы учёта, банка и финансов в условиях модернизации экономики».

Целью исследования стала разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование финансовых отношений при осуществлении государственных закупок в бюджетных организациях.

Задачи исследования:

определение экономической сути государственных закупок, изучение процессов его развития в нашей стране;

определить особенности планирования, организации и осуществления государственных закупок;

исследование правовых основ государственных закупок в бюджетных организациях Узбекистана;

анализ текущего состояния организации и осуществления государственных закупок в Узбекистане;

изучить важность электронной торговли в эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях;

изучить роль малого бизнеса и частного предпринимательства в эффективной организации государственных закупок, а также основные направления их привлечения;

исследование принципов совершенствования организации государственных закупок на основе международного опыта и их внедрение в Узбекистане;

разработать научные предложения и практические рекомендации по существующим проблемам в организации государственных закупок в бюджетных организациях, их устранению и определению основных путей эффективной организации и т.д.

Объектом исследования стала финансовые отношения бюджетных организаций, связанные с государственными закупками.

Предметом исследования является комплекс экономических и финансовых отношений в процессе государственных закупок.

Методы исследования. В диссертации использованы такие методы методы логического и сравнительного анализа, индукции и дедукции,

статистической группировки, системного подхода к экономическим событиям и процессам.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано упрощение закупки товаров бюджетными организациями, за счёт увеличения лимита по одному контракту на закупку товаров в электронном магазине до двух тысяч пятисот раз в системе государственных закупок;

за счёт установления критериев формы электронного магазина, при закупке работ и услуг государственных заказчиков, в размере пятидесятикратной базовой расчётной суммы увеличивается возможность выбора у бюджетных организаций при закупке работ и услуг по одному договору;

предложено удовлетворить потребности бюджетных организаций в приемлемые сроки и эффективно организовать их закупки, путем увеличения общего объёма закупок бюджетного заказчика через электронные магазины до десяти тысяч раз по сравнению с суммой базового расчёта в течение одного финансового года;

для эффективного использования срока закупок, обеспечивая при этом открытость и прозрачность, в случае отсутствия победителя в государственных закупках путём продления срока аукциона на три дня в бюджетных организациях

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

уточнено понятие государственных закупок, раскрыта его экономическая суть;

роль государственных закупок в экономике мира и Узбекистана;

освещается текущее состояние государственных закупок в Узбекистане, выявляются и решаются существующие проблемы;

указана важность электронных закупок совершаемых бюджетными заказчиками;

анализируя передовой зарубежный опыт совершенствования системы государственных закупок в бюджетных организациях, предложен механизм использования в практике Узбекистана;

разработаны предложения по формированию эффективной основы для внедрения электронных государственных закупок;

разработаны научные предложения и практические рекомендации по дальнейшему снижению человеческого фактора при осуществлении государственных закупок.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется тем, что примененные подходы и использованные в их рамках теоретические выводы получены из официальных источников и основаны на анализе данных Министерства финансов Республики Узбекистан, Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан и других практических данных, а также почеркнуты из отчетов соответствующих организаций.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования объясняется тем, что

теоретические подходы, научные предложения и практические рекомендации, полученные на основе данного изучения, могут быть использованы в научно-исследовательских работах, направленных на дальнейшее совершенствование системы государственных закупок.

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации будут способствовать при разработке целевых государственных программ, направленных на совершенствование управления государственными закупками в Республике и системы комплексных мер, совершенствование и повышение квалификации образовательных предметов как «Финансы», «Государственный бюджет», «Государственные закупки», «Казначейство» в высших учебных заведениях.

Внедрение результатов исследования:

На основе разработанных предложений по совершенствованию финансовых отношений в сфере государственных закупок в бюджетных организациях:

в целях упрощения государственных закупок в бюджетных организациях предложение о разрешении закупки товаров на сумму до двух тысяч пятисот раз больше базовой расчётной суммы за один контракт через интернет-магазин отражено в Указе №684 Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 года (справка № 06/04-01-32/1254 Министерства финансов Республики Узбекистан от 14 августа 2021 года.). На основании данного предложения можно упростить закупку товаров бюджетными организациями, увеличив лимит по одному контракту на закупку товаров в электронном магазине до двух тысяч пятисот раз;

в целях расширения возможностей выбора для заказчиков при осуществлении государственных закупок в бюджетных организациях предложение о предоставлении разрешения на закупку работ и услуг на сумму, в пятьдесят раз превышающую сумму базового расчёта по одному контракту, через электронный магазин отражено в Указе №684 Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 года (справка № 06/04-01-32/1254 Министерства финансов Республики Узбекистан от 14 августа 2021 года). На основании данного предложения выбор закупки электронного магазина в качестве критерия закупки работ и услуг бюджетных организаций по единому договору увеличен за счет установления базовой расчётной суммы в размере пятидесяти раз;

в целях предложения покупателям более широкого ассортимента товаров при государственных закупках в бюджетных организациях и увеличения выбора, предложение бюджетного заказчика разрешить государственные закупки однотипных товаров через электронный магазин в размере до десяти тысяч раз больше базового расчёта на один финансовый год отражено в Указе №684 Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 года (справка № 06/04-01-32/1254 Министерства финансов Республики Узбекистан от 14 августа 2021 года). На основе этого предложения появилась возможность своевременно удовлетворить потребности бюджетных

организаций и эффективно организовать их закупки за счет увеличения общего объема закупок товаров через электронный магазин за один финансовый год до десяти тысяч раз базовой расчетной суммы;

в целях обеспечения эффективного использования времени при осуществлении государственных закупок в бюджетных организациях, а также открытости и прозрачности при осуществлении закупок, предложение бюджетных организаций о продлении аукциона на три рабочих дня или разрешение на его проведение через электронные магазины отражено в Указе №684 Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 года (справка № 06/04-01-32/1254 Министерства финансов Республики Узбекистан от 14 августа 2021 года). На основании данного предложения в случае, если победитель аукциона не определен, можно эффективно использовать время проведения закупок в бюджетных организациях, обеспечивая открытость и прозрачность за счет продления срока проведения аукциона на три дня.

Апробация результатов исследования. Результаты настоящего исследования были обсуждены на двух международных и шести республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 15 научных работ, из них 7 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для издания основных результатов докторских диссертаций, в том числе 5 статей – в республиканских, 2 статьи - в зарубежных журналах, прозвучали 8 тезисов докладов на республиканских научно-практических конференциях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляют 160 страницы

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В **Введении** описываются актуальность темы исследования, её важность, а также цели и задачи исследования, объект и предмет исследования, исходя из актуальности исследования приоритеты развития науки и технологий республики, анализ уровня изученности проблемы, связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательской работы вуза, методы исследования, научная новизна и практические результаты, достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение, апробация и публикация результатов исследования, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации «**Теоретические и правовые основы организации государственных закупок**» описана и систематизирована экономическая суть государственных закупок, этапы ее развития в нашей стране, особенности организации и осуществления государственных закупок, экономические и правовые основы организации государственных закупок в бюджетных организациях Узбекистана.

Процессы формирования и развития системы государственных закупок имеют давнюю историю и являются ключевым фактором эффективного функционирования любого государства. В процессе реформирования существующей системы государственных закупок в нашей стране важно изучить трансформацию государственных закупок в мире и опыт, накопленный в этой сфере, определить и реализовать направления формирования и развития государственных закупок.

Формирование и развитие современной системы государственных закупок можно разделить на три основных этапа (табл. 1).

Таблица 1

Основные этапы формирования и развития системы государственных закупок¹¹

№	Период	Особенности
1	Первый этап: Первый этап (XIX век - начало XX века)	<ul style="list-style-type: none"> - государственные закупки не систематизированы - выполняются в основном для нужд обороны - бюджетные средства выделяются только государственным предприятиям - приоритетное внимание уделяется протекционистской политике - направлены на развитие внутренней конкуренции - доступ к закупкам у зарубежных производителей и поставщиков ограничен
2	Второй этап: этап формирования национальной системы государственных закупок (40-70-е годы XX века)	<ul style="list-style-type: none"> - стал инструментом реализации экономической политики - к государственным закупкам применялся принцип «справедливости» - впервые в развитых странах сформировано национальное законодательство, регулирующее государственные закупки - сыграли важную роль в реализации социальной политики - используется в развитии секторов национальной экономики, занятости, создании рабочих мест и социальной поддержки - продолжалась протекционистская политика в отношении иностранных предприятий и организаций - начата оценка негативных последствий политики приоритета отечественных хозяйствующих субъектов в сфере государственных закупок
3	Третий этап: этап глобализации (с 70-х годов XX века по настоящее время)	<ul style="list-style-type: none"> - устранение национальных различий между законодательствами о государственных закупках - введение единого паритета доступа на рынок госзакупок - формирование единой информационной системы государственных закупок - обязательное внедрение основных принципов государственных закупок

Нынешний этап определяется тем фактом, что развитие государственных закупок неразрывно связано с процессами глобализации и либерализации, утратой национальной дифференциации между государствами в законодательстве, введением единого паритета для выхода на рынок государственных закупок; формированием единой информационной системы по государственным закупкам; созданием международных торговых

¹¹ Подготовлено автором в ходе исследования.

организаций и развитием рынка государственных закупок.

В целях поддержки национальной экономики в современном процессе государственных закупок, внедрение протекционистской политики в системе государственных закупок оказало негативное влияние на экономику и возникла необходимость отказаться или уменьшить ограничения и введения международных механизмов регулирования государственных закупок. К таким механизмам относятся Международная торговая организация, Комиссия Организации Объединённых Наций по праву международной торговли и Генеральные соглашения по тарифам и торговле.

Развитие государственных закупок напрямую связано с укреплением позиций государства, преобразованием и совершенствованием государственных структур. Хотя процесс организации государственных закупок существенно изменился, он сохраняет две особенности государственных закупок, включая договорные отношения между государственным заказчиком и бизнесом по закупке товаров, работ и услуг, а также оплату закупок из государственного бюджета.

В мировой практике общий объем государственных закупок определяется исходя из средств, потраченных на необходимые товарно-материальные ценности, приобретённые для выполнения функциональных обязанностей государственных структур, а также стоимости услуг, оказываемых в государственном секторе. На практике стоимость государственных закупок определяется на основе трёх источников, включая данные международных экономических организаций, официальные данные компетентных органов государства, в частности, органов государственной статистики, а также данные субъектов экономики, которые оформили договор о государственных закупках и поставили товар. Следует отметить, что данные трёх источников отличаются друг от друга, по-разному отражая объем и состав государственных закупок стран. В частности, в состав государственных закупок (public procurement) в европейских странах входят закупки всех бюджетных организаций, а также расходы, предоставляемые специальными предприятиями по благоустройству и организациями за коммунальные услуги. В США, Японии, России и других странах мира закупки, осуществляемые в интересах государства, входят в состав государственных закупок (government procurement).

Ещё одна причина разницы в общем объёме государственных закупок в международной статистике - конфиденциальность и неразглашение информации о расходах вооружённых сил и обороны во многих странах. В результате такая ситуация приводит к тому, что государственные закупки в некоторых странах указываются на 10-12 % ниже¹².

Финансовые отношения в современных государственных закупках характеризуются процессами глобализации и экономической либерализации мировой экономики. На этом этапе государственный заказчик становится активным субъектом экономики и играет важную роль в создании ВВП в

¹² D. Audet. Quantifying the Size of Government Procurement /OECD Trade Directorate Report. OECD, 2002.

производстве, сфере услуг, строительстве, сельском хозяйстве, инвестициях, инновациях и других экономических процессах. По результатам анализа мы отмечаем, что доля закупок, совершенных государственными заказчиками в нашей стране в 2020 году по сравнению с ВВП, составила 20,2 процента.

На современном этапе развития государственных закупок значительна роль их социальных и стимулирующих функций. Государственные закупки играют важную роль в создании новых рабочих мест в стране; обеспечении занятости; поддержке сферы развития сельского хозяйства; формировании государственных резервов; успешной реализации крупных государственных программ и проектов, в частности, создании новых инновационных секторов экономики и крупных промышленных предприятий, транспортных и железнодорожных систем, энергетики и нефтегазовой промышленности. Целенаправленная, правильная и эффективная организация государственных закупок становится источником роста национальной экономики.

В целях регулирования системы государственных закупок, формирования нормативно-правовой базы, обеспечения её быстрого развития в Узбекистане в последующие годы проводятся масштабные реформы. В частности, закон Республики Узбекистан «О государственных закупках», принятый в 2018 году, и закон «О государственных закупках» в новой редакции, принятый в 2021 году, служат важной правовой основой. Инновационное развитие экономики, разработка и использование нового программного обеспечения для осуществления государственных закупок, сокращение количества документов, обеспечение открытости и прозрачности процесса закупок определено в качестве одного из приоритетов государственной политики.

Многие экономисты по-разному определяют и интерпретируют понятие государственных закупок. По мнению некоторых азиатских и европейских экономистов, эмпирический анализ государственных закупок в стране предполагает, что на выбор типа процесса закупок влияет компетентность государственного заказчика, ожидаемое количество участников процесса закупок, степень сложности условий государственного контракта и уровень политической конкуренции. Экономист У.Бурханов в своём исследовании отметил, что «государственные закупки занимают особое место как важная составляющая государственных расходов и что понятие «государственные закупки» означает - частичную или полную закупку товаров и услуг для нужд государства»¹³.

Согласно определению статьи 3 Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», «государственные закупки - это процесс обеспечения потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах) на платной основе».

Основываясь на изучении различных толкований и определений, данных понятию государственных закупок, желательно описать тот факт, что государственные закупки – это широкое понятие, система финансовых отношений, которая осуществляется между государством и подрядчиком по

¹³ Бурханов У., Атамурадов Т. Государственные закупки: Учебное пособие. Т.: Наука и техника, 2012. 152 с.
40

закупке товаров (работ, услуг) в порядке, установленном законом, в целях обеспечения выполнения государственных закупок.

Государственные закупки с учётом стоимости государственных закупок государственного заказчика и стоимости товаров (работ, услуг), рационального использования средств, выделяемых на государственные закупки, в том числе оптимального соотношения прибыли от приобретения товаров (работ, услуг), их качество и ценность должны осуществляться по принципу рациональности, экономичности и эффективности использования финансовых ресурсов, что позволяет своевременно проводить государственные закупки.

В настоящее время принцип открытости и прозрачности государственных закупок повышается путём размещения его на специальном информационном портале, составления документов и отчётов о процессе закупок, а также сохранения его в неизменном виде, бесплатно и в свой срок, путём предоставления соответствующим государственным органам, субъектам государственных закупок и предоставления общественности возможности использовать информацию о закупках.

В государственных закупках принцип конкуренции и справедливости поддерживается за счёт использования беспристрастности и прозрачности при рассмотрении предложений участников процесса закупок, спора между операторами электронной системы государственных закупок и специализированными организациями и окончательного решения в пользу наиболее разумного предложения на основе объективных, обоснованных критериев.

Принцип пропорциональности при закупках бюджетных заказчиков обеспечивается информацией о рисках, стоимости, характеристиках и сложности товаров (работ, услуг) в форме осуществления государственных закупок, информацией о квалификации участников процесса закупок, требованиях, товарных (работ, услуг) критериях и методах оценки предложений, права и обязанности и ответственность субъектов государственных закупок в соответствии с их обязанностями.

Принцип уникальности и целостности системы государственных закупок основан на уникальности целей, принципов и подходов, целостности и взаимосвязях всех этапов процесса государственных закупок, а также сотрудничестве всех субъектов государственных закупок. Требования к организации и проведению процесса закупок не должны допускать нарушений принципа антикоррупционности в сфере государственных закупок.

Государственные заказчики, в свою очередь, будут распределены между бюджетными заказчиками, а также корпоративными заказчиками. В соответствии с законом Республики Узбекистан «О государственных закупках», в качестве государственных заказчиков вводятся государственные органы, бюджетные организации, получатели бюджетных средств, направленных на осуществление закупочных процедур, а также государственные целевые фонды.

Во второй главе диссертации, озаглавленной **«Практические аспекты**

государственных закупок в бюджетных организациях», анализируется текущее состояние организации и осуществления государственных закупок в Узбекистане, важность электронной коммерции в эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях, роль малого бизнеса и частного предпринимательства в эффективной организации государственных закупок, а также изучены основные направления их участия.

В настоящее время процесс государственных закупок в нашей стране осуществляется и регулируется законом «О государственных закупках», принятым в новой редакции в 2021 году. Согласно данному закону под государственным заказчиком понимаются государственные органы, бюджетные организации, получатели бюджетных средств, направленных на осуществление закупочных процедур, а также государственные целевые фонды.

Государственные закупки состоят из планирования государственных закупок, осуществления закупочных процедур, заключения и исполнения контракта и мониторинга государственных закупок.

В 2020 году в нашей стране государственными заказчиками в рамках государственных закупок было заключено в общей сложности 1 037 710 контрактов на общую сумму 124 089,4 млрд сумов (табл. 2).

Таблица 2

Динамика закупок, совершенных государственными заказчиками за 2018-2020 годы¹⁴

Государственные заказчики	2018		2019		2020	
	сумма закупки (млрд сумов)	процент по сравнению с общим	сумма закупки (млрд сумов)	процент по сравнению с общим	сумма закупки (млрд сумов)	процент по сравнению с общим
Бюджетные заказчики*	36 115,6	33,8	38 523,4	34,3	42 629,4	34
Корпоративные заказчики	35 298,5	32,9	36 789,6	32,7	40 476,4	33
Стратегические заказчики	35 551,9	33,3	36 912,5	33	40 983,6	33
ВСЕГО	106 996	100	112 225,5	100	124 089,4	100

*Примечание: Закупки, осуществляемые бюджетными заказчиками и государственными целевыми фондами.

Из приведенной таблицы видно, что в 2018 году государственные заказчики совершили закупки на 36115,6 млрд сумов, в 2019 году - закупки на 38523,4 млрд сумов, а в 2020 году мы видим рост на 18 процентов по сравнению с 2018 годом, что составило 42629,4 млрд сумов.

¹⁴ Подготовлено исследователем по материалам официального сайта товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан.

В соответствии с действующим законодательством Узбекистана, существуют следующие формы государственных закупок: электронный магазин, аукцион, проводимый с целью снижения начальной цены, отбор лучших предложений, тендер, государственные закупки по прямым контрактам, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, другие конкурентные виды закупок, разрешённые решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан.

На рисунке ниже мы можем ознакомиться с сделками, совершенными через электронный магазин в нашей стране в 2015-2020 годах (рис. 1).

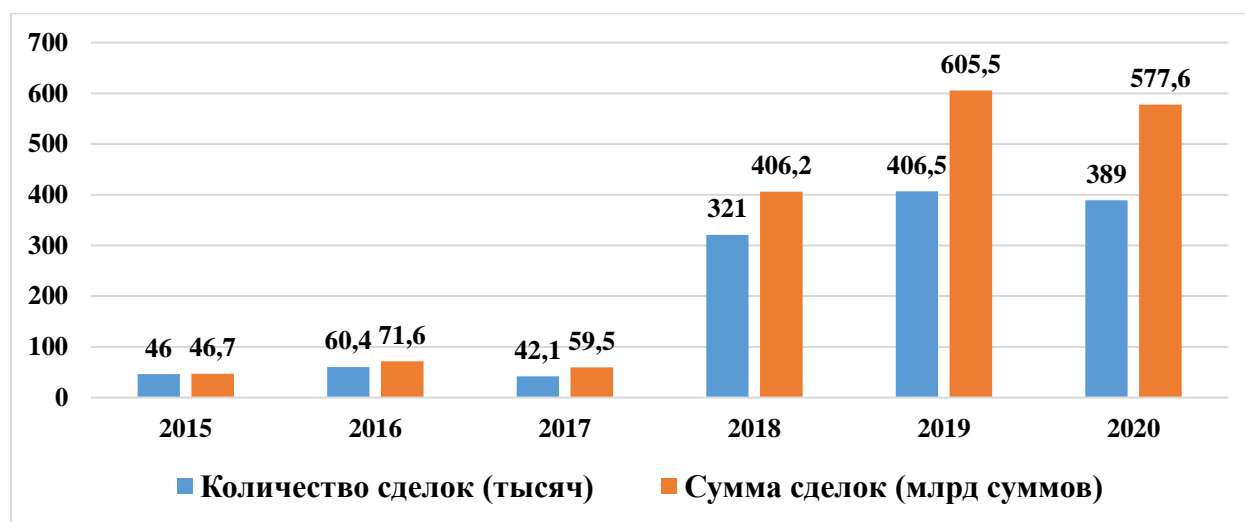


Рис. 1. Сделки, заключённые в Республике Узбекистан через электронный магазин в 2015-2020 гг.¹⁵

Из рис.1 мы видим, что в 2015-2020 годах мы можем быть свидетелями того, что контракты, заключённые через электронный магазин, увеличились в 8,5 раза, а сумма транзакций увеличилась в 14,4 раза. Основной рост приходится на 2018 год. Мы видим, что количество договоров, заключённых через электронный магазин, в 2018 году увеличилось в 7,6 раза по сравнению с 2017 годом, а сумма сделок увеличилась в 6,8 раза, соответственно. Одной из основных причин этого является принятие в 2018 году основного нормативного документа, регулирующего процесс закупок, Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», а также введение прямых онлайн-закупок через Электронный-магазин. На следующем рисунке представлена информация об средствах, сэкономленных в результате государственных закупок через электронный магазин (рис. 2).

Из рис. 2 мы можем увидеть, что к 2015 году было достигнуто 20 процентов начальной цены товаров (работ, услуг), приобретаемых бюджетными заказчиками за счёт использования электронных магазинов при государственных закупках, к 2020 году этот показатель составил 40 процентов, соответственно. Если отразить эти цифры в денежном выражении, то в 2015 году бюджетные потребители сэкономили 12 миллиардов сумов в результате

¹⁵ Подготовлено исследователем на основании данных товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан (письмо товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан от 28.09.2021 № 04-11 / 3198).

покупки товаров (работ, услуг) через электронный магазин, к 2020 году мы можем засвидетельствовать, что этот показатель составил 176,2 миллиарда сумов, или в 2020 году на 14,7 раза больше чем в 2015 году. Это означает, что в процессе государственных закупок использование электронного магазина организовано гораздо более эффективно.

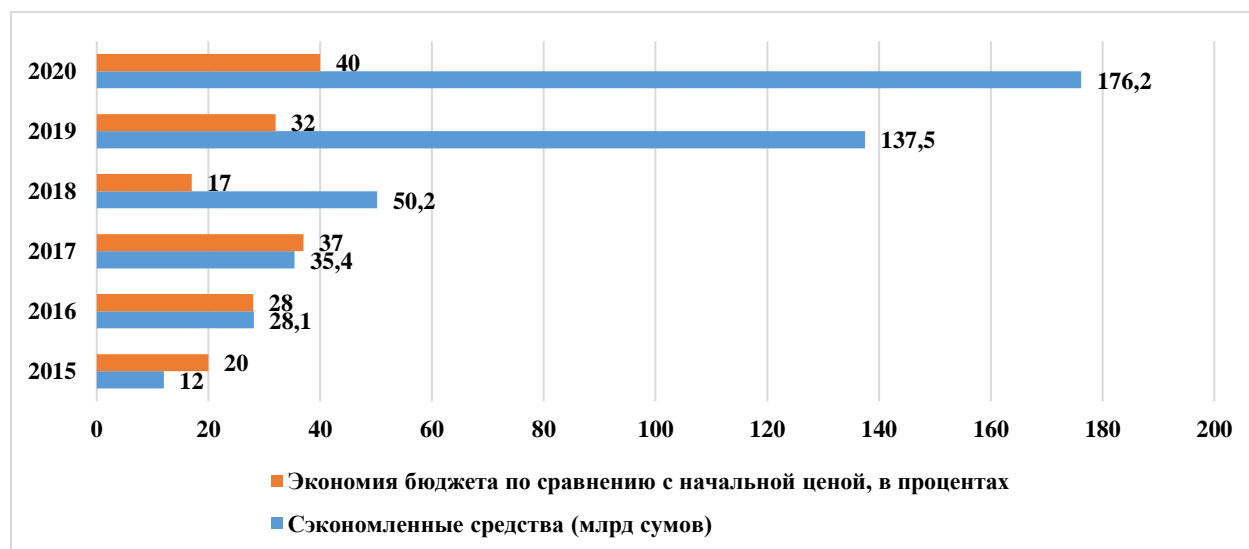


Рис. 2. Деньги, сэкономленные в результате государственных закупок через Электронный-магазин¹⁶

Аукцион в видах государственных закупок также занимает особое место. Как мы знаем, в целом аукцион делится на аукционы, которые проводятся для повышения стартовой цены и снижения стартовой цены. В процессе государственных закупок используется аукцион, который проводится для того, чтобы точно снизить стартовую цену.

Государственные закупки через аукцион осуществляются при одновременном выполнении следующих условий:

- продукт имеет стандартные характеристики;
- нет необходимости оценивать и сравнивать технические, эксплуатационные и другие характеристики товара;
- для бюджетных покупателей стоимость товара должна быть до шести тысяч раз базовой расчётной суммой по одному контракту.

Аукционы также играют ведущую роль в закупках бюджетных организаций. На рис. 3 показано количество и сумма контрактов, заключённых через аукцион на снижение стартовой цены в 2015-2020 годах. При этом в 2020 году всего было заключено 55,4 тысячи договоров на закупку через аукцион, тогда как в 2015 году этот показатель составлял 301 тысячу, соответственно, что в 2020 году было в 5,5 раза меньше, чем в 2015 году. Однако общая стоимость заключённых в 2020 году контрактов была, соответственно, в 1,9 раза выше, чем в 2015 году.

¹⁶ Подготовлено исследователем на основании данных товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан (письмо товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан от 28.09.2021 № 04-11 / 3198).

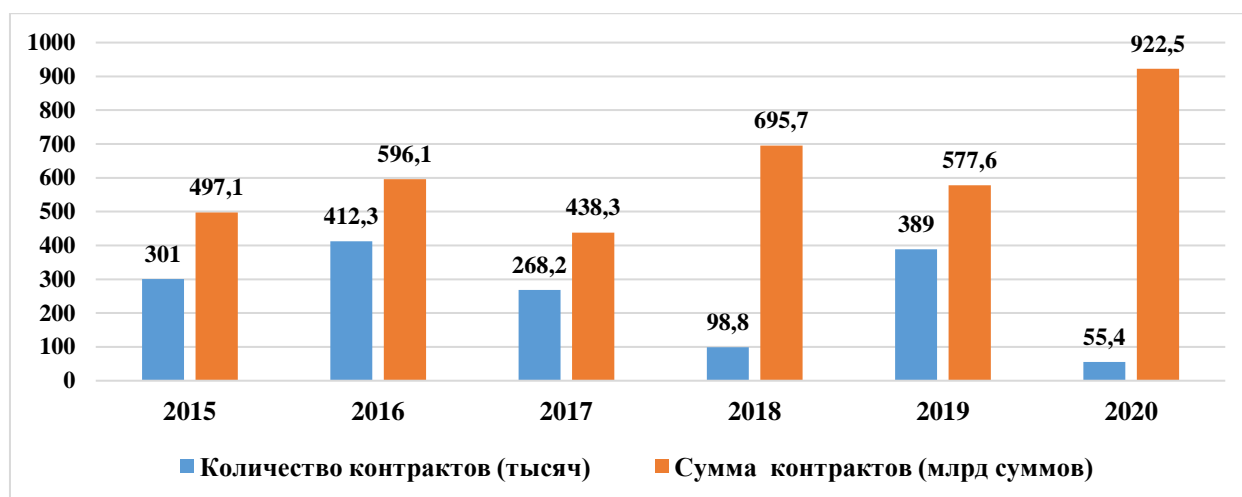


Рис. 3. Количество и сумма контрактов, заключенных через аукцион на снижение стартовой цены в 2015-2020 гг.¹⁷

А из рис. 4 мы можем получить информацию о средствах, которые сэкономлены на основе контрактов, заключённых через аукцион, которые проводятся в бюджетных организациях для снижения начальной цены. На рис. 3 можем увидеть средства, сэкономленные на аукционе в бюджетных организациях. В 2015 году экономия составила 139,9 миллиарда сумов, а к 2020 году этот показатель достиг 253,9 миллиарда сумов, что в 2020 году в 1,8 раза больше, чем в 2015 году. В 2015-2020 годах мы можем увидеть среднюю экономию 21,3 % по сравнению со стартовой ценой.

Конкурсная форма закупок позволяет максимально экономить государственные средства. По оценкам экспертов, такая экономика может составлять в среднем от 14 до 16 процентов стартовой цены в развитых странах и до 30 процентов в развивающихся странах. В некоторых случаях этот показатель был даже выше.¹⁸



Рис. 4. Сэкономленные средства на основании договоров, заключенных через аукцион, на снижение стартовой цены¹⁹

¹⁷ Подготовлено исследователем на основании данных товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан (письмо товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан от 28.09.2021 № 04-11 / 3198).

¹⁸ D. Audet. Quantifying the Size of Government Procurement /OECD Trade Directorate Report. OECD, 2002.

¹⁹ Подготовлено исследователем на основании данных товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан

Как видно из рис. 4, объем государственных закупок через Электронный-магазин Ташкентского финансового института в 2018-2020 годах имеет тенденцию к росту, в частности, в 2018 году было реализовано 99 сделок на общую сумму 203,2 млн сумов, объем сэкономленных средств составил 43,5 млн сумов или 18,1 % от стартовой цены. В 2019 году было заключено 127 сделок на сумму на сумму 133,7 млн сумов, сэкономленных средств 49,5 млн сумов или 20,6 % от стартовой цены. Кроме того, в 2020 году было заключено 137 сделок на сумму 227,5 млн сумов, сумма сэкономленных средств составила 58,3 млн сумов или 23,2 % от стартовой цены.

В то время как предыдущий высокий уровень ограничения покупок в Электронный-магазинах в Законе «О государственных закупках» был достаточным для небольших бюджетных организаций, этой практики было недостаточно для средних и крупных бюджетных организаций. В результате даже при наличии товаров в Электронный-магазине из-за ограничений не было возможности их приобрести. Это, в свою очередь, не позволило бы своевременно удовлетворить потребности бюджетной организации. В целях упрощения закупки товаров бюджетными организациями можно сказать, что разумно и целесообразно увеличить ограничение по одному контракту на закупку товаров в Электронный-магазине в системе госзакупок до двух тысяч пятисот раз.



Рис. 5. Денежные средства, сэкономленные в результате приобретения товаров (работ, услуг) через электронный магазин в Ташкентском финансовом институте

Также за счет определения пятидесятикратного размера базового расчета в качестве критерия формы электронных магазинов при закупках работ и услуг государственных заказчиков была увеличена возможность отбора бюджетных организаций для закупки работ и услуг в рамках контракта.

При решении существующих проблем при закупке бюджетной организацией из Электронный-магазинов (например, компьютерных инструментов и оборудования) с определёнными характеристиками и техническими параметрами положительно сказалось увеличение общего

объёма закупок товаров бюджетным заказчиком через электронные магазины в течение одного финансового года до десяти тысяч раз от суммы базового расчёта. Благодаря такой практике удалось в приемлемые сроки удовлетворить потребности бюджетных организаций и эффективно организовать их закупки.

Как видно из рис. 6, через электронный аукцион Ташкентского финансового института объем государственных закупок в 2018-2020 годах имеет тенденцию к росту, в частности, в 2018 году была заключена 21 сделка на общую сумму 433,1 млн сумов, сумма сэкономленных средств составила 80,4 млн, общая сумма этих показателей составила 1197,8 млн сумов, и в 2019 году было заключено 48 сделок, сумма сэкономленных средств составила 337,9 млн сумов, кроме того, в 2020 году были заключены 62 сделки на общую сумму 2547,9 млн сумов, что составило 779,5 млн сумов или 23,4 % от стартовой цены.

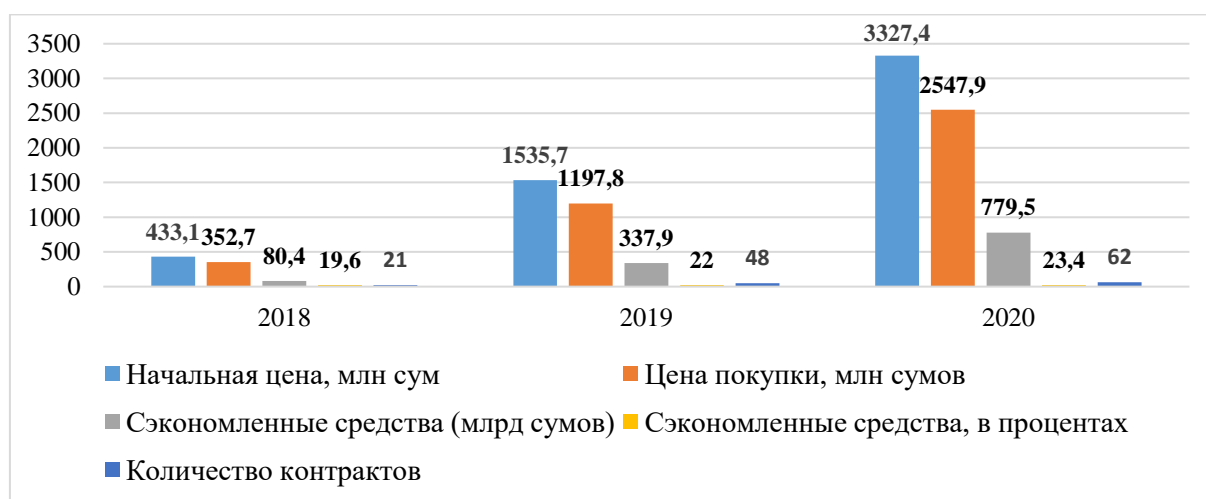


Рис. 6. Средства, сэкономленные в результате покупки товаров (работ, услуг) на аукционе в Ташкентском финансовом институте

Одна из проблем бюджетных организаций заключается в том, что после объявления аукциона, если победитель не определён в установленном порядке, он будет повторно объявлен, что, в свою очередь, потребует некоторого времени для этого процесса. При отсутствии победителя в государственных закупках эффективное использование времени закупок в бюджетных организациях основывается на открытости и прозрачности за счет продления срока аукциона на три дня.

Третья глава диссертации называется «Пути совершенствования системы эффективной организации государственных закупок», в которой изложены принципы совершенствования организации государственных закупок в Узбекистане на основе международного опыта, а также вопросы их внедрения и существующие проблемы в организации государственных закупок в бюджетных организациях, и основные способы их решения и эффективной организации.

Важно изучить опыт развитых стран в области рыночных отношений при осуществлении государственных закупок в нашей стране. В частности, важно изучить практику развития государственных закупок в США, Японии, Канаде,

Германии, Великобритании, Франции и других государствах-членах ЕС, и использовать их положительный опыт в совершенствовании системы государственных закупок в нашей стране.

Изучение международного опыта организации государственных закупок даст возможность усовершенствовать систему государственных закупок в нашей стране, изучить новые инновационные формы и методы в этой сфере. По результатам исследования мы видим, что в международной практике государственных закупок сформировался ряд тенденций развития с определенными характеристиками (табл. 3).

Таблица 3

Сформированные в мировой практике направления государственных закупок²⁰

№	Направления организации государственных закупок	Основные особенности системы государственных закупок	Формы государственных закупок
1	Европа	На основании законодательства ВТО и Комиссии ООН по праву международной торговли о государственных закупках, необходимо централизованное и децентрализованное внедрение, преференции для местных производителей с учётом ценовой политики, воздействия на окружающую среду, соблюдение важных показателей качества, наличие единой электронной информационной системы и др.	Конкурс (открытый или закрытый, одно- или двухэтапный) - запрос предложений -совершение покупки из одного источника
2	Азия	Процессы государственных закупок имеют высокий уровень оцифровки, внедрены современные технологии, местным производителям предоставлены преференции, уровень соблюдения законодательства высок, создан единый сайт государственных закупок и так далее	Конкурсные торги - ограниченные конкурсные торги - добровольные соглашения -заключение договоров с одним подрядчиком
3	Англо-саксония	Имеет прочную правовую базу, создание специального государственного органа по государственным закупкам, размещение информации о государственных закупках на Едином портале через Интернет, ведение централизованного реестра договоров о государственных закупках	Конкурс -интернет-магазин -тендер -прямая покупка
4	Скандинавия	Основывается на европейских принципах, формирование децентрализованной системы государственных закупок, каждое государственное учреждение и организация проводит государственные закупки самостоятельно	Открытые конкурсы -закрытые конкурсы -конкурентные переговоры -конкурентный диалог
5	Африка и Латинская Америка	Современная система государственных закупок в процессе формирования, ограничения или преференции государственных закупок распространяется на местных производителей, система государственных закупок не централизована, нет единых процедур и правил, не разработаны критерии для оценки участников государственных закупок, иногда приходится производить оплату для участия в конкурсе	Открытые конкурсы -социальные конкурсы -публичные конкурсы -частные конкурсы -прямые покупки

²⁰ Подготовлено автором в ходе исследования.

По результатам анализа можно выделить следующие основные формы государственных закупок, общие для всех: отбор закупок на основе неограниченного и ограниченного количества участников; закупка у одного заказчика.

Целью системы государственных закупок является удовлетворение потребностей, необходимых для выполнения функций и задач, возложенных на государственные органы. В последние годы в нашей стране проводятся масштабные реформы по регулированию системы государственных закупок. В частности, был принят закон Республики Узбекистан «О государственных закупках», вышел Указ Президента Республики Узбекистан № 4544 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому вовлечению предпринимателей в процесс государственных закупок» от 5 декабря 2019 года и Указ Президента Республики Узбекистан № 4812 «О дополнительных мерах по поддержке местных производителей» от 21 августа 2020 года и разработаны другие нормативные документы. Процесс государственных закупок оцифровывается, введены новые электронные формы закупок, такие как электронный магазин, аукцион, конкурс, «прозрачное строительство», создавая возможность всем субъектам участвовать в государственных закупках на равных условиях. Вместе с тем отметим, что сегодня в практике системы государственных закупок существует ряд проблем. Мы можем разделить эти проблемы на следующие основные области:

В качестве основных направлений этих проблем выступают: проблемы в процессе планирования государственных закупок, неэффективное использование бюджетных средств в процессе закупок государственных органов, «недобросовестные» участники государственных закупок, злоупотребление практикой закупок у единого заказчика, а также случаи сговора между субъектами государственных закупок.

Разработка и использование нового программного обеспечения для осуществления государственных закупок в период инновационного развития экономики, сокращение количества документов, обеспечение открытости и прозрачности процесса закупок являются основными критериями политики, проводимой главой нашего государства. Принятые в нашей стране правовые акты и меры по развитию сферы государственных закупок остаются ключевым фактором в достижении развития сектора. Желательно ещё больше повысить эффективность проводимых реформ, улучшить процесс государственных закупок, тем самым ещё больше расширив возможности сотрудничества между государственным и частным секторами.

В процессе государственных закупок посредством электронной торговли в нашей стране сегодня все контракты заключаются на русском языке. Принимая во внимание тот факт, что Республика Узбекистан является независимым государством и имеет свой государственный язык, желательно создать возможности для оформления договоров на узбекском, русском и каракалпакском языках, поскольку Узбекистан является многонациональным государством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам изучения теоретических основ и практических аспектов финансовых отношений бюджетных организаций в сфере государственных закупок были сделаны следующие выводы:

1. Формирование и развитие государственных закупок было напрямую связано с укреплением позиций государства, преобразованием и совершенствованием государственных структур. Наряду с развитием системы государственных закупок, она стала важной опорой в регулировании национальной экономики путём удовлетворения текущих расходов государственного аппарата и нужд национальной обороны. Развитие системы государственных закупок зависит от уровня развития экономики страны, структуры государства, проводимой в стране экономической политики, в том числе бюджетной.

2. Финансовые отношения в современных государственных закупках характеризуются процессами глобализации мировой экономики и ее либерализации. На этом этапе государственный заказчик становится активным субъектом в экономике и играет важную роль в создании ВВП в производстве, сфере услуг, строительстве, сельском хозяйстве, инвестициях, инновациях и других экономических процессах. По результатам анализа, в 2020 году доля государственных закупок в ВВП страны составила 20,2 %.

3. На современном этапе развития государственных закупок значительна роль их социальных и стимулирующих функций. Государственные закупки играют важную роль в создании новых рабочих мест в стране, обеспечении занятости, поддержке сферы развития сельских районов, формировании государственных резервов, и играют важную роль в успешной реализации крупных государственных программ и проектов, в частности, создании новых инновационных секторов экономики и крупных промышленных предприятий, транспортных и железнодорожных систем, энергетики, нефтегазовой промышленности. Целенаправленная, правильная и эффективная организация государственных закупок станет источником роста национальной экономики.

4. В последние годы в нашей стране приняты комплексные меры по регулированию системы государственных закупок, формированию её правовой базы и обеспечению её быстрого развития. В обеспечении развития системы Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках», принятый в 2018 году, и Закон «О государственных закупках» в новой редакции, принятый в 2021 году, являются важной правовой базой. Кроме того, около 10 указов и постановлений Президента, которые непосредственно регулируют эту систему, служат эффективной организации и развитию государственных закупок в нашей стране. Инновационное развитие экономики, разработка и использование нового программного обеспечения для государственных закупок, сокращение количества документов, обеспечение открытости и прозрачности процесса закупок - основные критерии государственной политики. Принятые в нашей стране правовые акты и меры по развитию сектора государственных закупок остаются ключевым фактором в достижении развития сектора.

5. В дальнейшем развитии государственных закупок в нашей стране большое значение придаётся современным информационным технологиям и их использованию. Процесс государственных закупок оцифровывается, вводятся новые электронные формы закупок, такие как электронный магазин, аукцион, «прозрачное строительство», что создает возможность для всех предприятий участвовать в государственных закупках на равных условиях. В связи с этим формируется и постоянно совершенствуется правовая база соответствующего законодательства, необходимая инфраструктура, электронная платформа, создаётся ряд удобств для её участников. Результаты анализа государственных закупок, проведённых в Узбекистане в 2015-2020 годах в электронной форме, во всех формах электронных закупок показывают, что количество и сумма заключённых контрактов имеют динамику роста.

6. В нашей стране в результате организации закупки товаров (работ, услуг) бюджетными организациями в электронном виде через биржу достигается экономия бюджетных средств. В частности, согласно анализу, в 2015-2020 годах в результате закупок товаров (работ, услуг) бюджетными покупателями через электронные магазины 439,4 млрд сумов или в среднем 29 % от стартовой цены; в результате закупок через аукционы по снижению стартовой цены сэкономлено 1 003,4 млрд сумов, или в среднем 21,3 % от стартовой цены.

7. Отмечая, что в регулировании системы государственных закупок проводятся масштабные реформы, отметим, что на практике существует ряд проблем. Основными направлениями этих проблем являются: проблемы при планировании государственных закупок, неэффективное использование бюджетных средств органами государственной власти в процессе закупок, «недобросовестные» участники государственных закупок, злоупотребление практикой закупок у единственного заказчика и сговор между субъектами государственных закупок.

8. Опыт организации двухэтапных электронных продаж государственных закупок в мировой практике примечателен. На первом этапе изучаются такие показатели, как способность, квалификация, финансовое положение претендентов совершать покупки и, по результатам исследования, передаются на следующий этап. На втором этапе определяется заявитель, который предлагает наиболее доступные и выгодные условия в электронной торговле, и с ним заключается электронный контракт. Эта форма государственных закупок ограничивает участие субъектов, чьи возможности, квалификация, финансовое положение не совпадают с требованиями тендера; «недобросовестных» субъектов, которые даже не имеют возможности участвовать в тендере и в дальнейшем могут вызвать проблемы для государственного заказчика.

9. Целесообразно использовать практику цифрового финансового скрининга сомнительных государственных закупок для выявления и предотвращения сговора при государственных закупках. Такие программы цифровой финансовой проверки действуют как цифровой фильтр, оценивая вероятность выявления сговора в процессе государственных закупок, а также

позволяя выявлять подозрительные покупки и проводить тщательное исследование на следующем этапе для выявления незаконных действий. Регулярная цифровая финансовая проверка соответствующими органами повысит эффективность этой практики.

10. Увеличение количества высоких ограничений на государственные закупки положительно сказалось на деятельности бюджетных организаций. В частности, увеличение лимита по одному контракту на покупку товаров в электронном магазине до двух тысяч пятисот раз упростит покупку товаров; установление критериев формы электронного магазина при закупке работ и услуг в размере пятидесятикратной базовой расчётной суммы для повышения конкурентоспособности закупки работ и услуг по одному договору; увеличить общий объем закупок товаров через электронный магазин в течение финансового года до десяти тысяч раз базовой расчётной суммы для своевременного обеспечения потребностей бюджетных организаций и эффективной организации закупок. В случае невозможности определения победителя в государственных закупках, продлив срок аукциона на три дня, можно эффективно использовать время закупки в бюджетных организациях, обеспечивая открытость и прозрачность.

11. В процессе государственных закупок желательно наладить тесное сотрудничество между соответствующими органами (финансовые, казначейские, антимонопольные органы) и закупочными органами (Республиканская товарная биржа и др.). В этом процессе важна роль компетентных антимонопольных органов в эффективной организации государственных закупок. Систематический анализ ими рыночных цен, закупок государственных заказчиков, результатов текущих тендеров, аукционов или тендеров влияет на эффективную и рациональную организацию государственных закупок и предотвращение сговора. Систематическая и хорошо организованная реализация вышеперечисленных мер соответствующими органами позволит предотвратить сговор при государственных закупках, коррупцию, эффективное исполнение расходов государственного бюджета и оказание качественных государственных услуг населению, предприятиям и организациям.

В качестве предложений можно предложить организовать эффективные и прозрачные финансовые отношения в процессе закупок государственных заказчиков с целью рационального и экономного расходования доходов государственного бюджета, формируемых за счёт налогоплательщиков в нашей стране, строго следовать принципу свободной конкуренции, перевести все государственные закупки в электронную форму, дальнейшее снижение человеческого фактора, большое значение имеет установление эффективного государственного и общественного контроля за государственными закупками и применение справедливых процедур государственных закупок на практике в рамках борьбы с коррупцией.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC
DEGREES DSc.03/30.12.2019.I.17.01 AT
TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE**

TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE

TURABOV SARVAR ABDUMALIKOVICH

**THE WAYS OF IMPROVING THE FINANCIAL RELATIONS OF
BUDGET ORGANIZATIONS IN PUBLIC PROCUREMENT**

08.00.07 - Finance, money circulation and credit

**DESSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy(PhD) in economic sciences**

Tashkent city – 2021 year

The theme of the dissertation Doctor of Philosophy (PhD) is registered in the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under the number B.2020.3.PhD/Iqt1429.

The dissertation has been prepared at the Tashkent Institute of Finance.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) posted on the website (www.tfi.uz) and on the Information and Education Portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Khaydarov Nizamiddin Hamraevich**
Doctor of Economics, Professor

Official opponents: **Juraev Abdugaffor Safarovich**
Doctor of Economics, Professor

Usmanov Kakhramon Akbaralievich
Doctor of Philosophy in Economics, PhD

Leading organization: **Tashkent State University of Economics**

The defense of the dissertation will take place on 17 December 2021 at 16⁰⁰ at the meeting of the digital Scientific Council No DSe.03 / 30.12.2019 I 17.01 at Tashkent Institute of Finance. Address: 100000, Tashkent, Amir Temur street, house 60-A, tel : (99871) 234-53-34, fax : (99871) 234-46-26, e-mail: oimkengash@tfi.uz.

The dissertation is available at the Information Resource Center of the Tashkent Institute of Finance (registered under No 238). Address: 100000, Tashkent, Amir Temur street, house 60-A, Tel : (99871) 234-53-34, fax : (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz.

Abstract of dissertation set out 5 - 102 2021
(Mailing report No 53 on "3" 102 2021)



T.Z. Teshabaev
T.Z. Teshabaev
Chairman of the Scientific Council for Awarding Scientific Degrees, Doctor of Economic Sciences, Professor

F.K. Kholmamatov
F.K. Kholmamatov
Scientific secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, PhD in Economics, Associate Professor

I.N. Kuziev
I.N. Kuziev
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for Awarding of Scientific Degrees, Doctor of Economic Sciences, Professor

RESUME (abstract of a PhD dissertation)

The aim of the research work. Development of scientific proposals and practical recommendations aimed at improving financial relations of budget organizations in public procurement

The tasks of the research work are the following:

The economic significance of public procurement and its gradual analysis of the development process in our country;

to identify specific features of planning, organization and implementation of public procurement;

to study the legal framework for public procurement in budget organizations in Uzbekistan;

to analyze the current state of organization and implementation of public procurement in Uzbekistan;

to study the importance of e-commerce in the effective organization of public procurement in budget organizations;

to study the role of small business and private entrepreneurship in the effective organization of public procurement and the main directions of their involvement;

to study the principles of improving the organization of public procurement on the basis of international experience and the issues of their introduction in Uzbekistan;

to develop scientific proposals and practical recommendations on the existing problems in the organization of public procurement in budget organizations, their identification and identification of key ways of effective organization and etc.

The object of the research work is the financial relations of budget organizations related to public procurement.

The subject of the research work is a set of economic and financial relations in the process of public procurement.

Research methods. In his dissertation, the author used the following methods: logical and comparative analysis, induction and deduction, statistical grouping, and a systematic approach to economic events and processes.

The scientific novelty of the research work are following:

simplification of procurement of goods by budget organizations by increasing the limit on one contract for the purchase of goods in the e-shop in the system of public procurement to two thousand five hundred times;

increased competitiveness of budget organizations in the procurement of works and services under a single contract by setting the amount of the basic calculation in the amount of fifty times the basic calculation in the procurement of works and services of public customers as a criterion of the electronic store form;

it is proposed to meet the needs of budget organizations in a timely manner and effectively organize procurement by increasing the total volume of purchases of goods by the budget customer through the e-shop to ten thousand times the basic calculation during one fiscal year;

in the absence of a winner in public procurement, based on the effective use of procurement time in budget organizations, ensuring openness and transparency by extending the auction for three days.

The practical results of the research work consist of the following:

the concept of public procurement is clarified, its economic essence is revealed;
the role of public procurement in the world and Uzbek economy is indicated;
the current state of public procurement in Uzbekistan is highlighted, existing problems are identified and their solutions are given;

the importance of e-procurement by budget customers is indicated;

the mechanism of application in the practice of Uzbekistan with the analysis of the best foreign experience in improving the system of public procurement in budget organizations proposed;

proposals for the formation of an effective mechanism for e-procurement has been developed;

scientific proposal to further reduce the human factor in public procurement and practical recommendations have been developed.

The reliability of the research results. The reliability of the database used in the dissertation is obtained from official sources of the Ministry of Finance and the Republican Commodity Exchange of Uzbekistan, the reliability of developed scientific proposals and practical recommendations in accordance with targeted state programs for public procurement in the country and the adoption of relevant conclusions explained.

The scientific and practical significance of the research work. The scientific significance of the research results is determined by the fact that the scientific conclusions of the dissertation can be used to conduct in-depth, specialized research work to improve methodological approaches in this area and to identify priorities for future improvement of the public procurement system.

The practical significance of the results of the research is the development of scientific proposals and practical recommendations aimed at improving the mechanism of public procurement in the country, the development of targeted government programs and a system of comprehensive measures in higher education. It is explained by the fact that it can be used in the development and teaching of curricula in the disciplines of "Finance", "State Budget", "Public Procurement", "Treasury".

The volume and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, list of references and appendices. The volume of the dissertation is 160 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, part I)

1. Turabov S.A. The economic content of the organization of public procurement and its role in the economy // ACADEMICIA An International Multidisciplinary Research Journal Vol. 11, Issue 3, March 2021 Impact Factor: SJIF 2021 = 7.492. (08.00.00 (23) SJIF).

2. Турабов С.А. Бюджет ташкилотларининг давлат харидларини амалга оширишдаги молиявий муносабатларининг ҳуқуқий асослари // «Молия» илмий журнали. – Т. 2019 й. 4-сон. Б.11-17. (08.00.00; №12).

3. Турабов С.А. Давлат харидларини ташкил этишнинг иқтисодий мазмуни ва унинг иқтисодиётда тутган ўрни // «Молия» илмий журнали. – Т. 2020 й. 4-сон. Б.5-12. (08.00.00; №12).

4. Турабов С.А. Бюджет ташкилотларининг давлат харидларини амалга оширишдаги молиявий муносабатларининг ҳуқуқий асослари // «Халқаро молия ва ҳисоб» илмий журнали. – №4, август, 2021 йил ISSN:2181-1016. (08.00.00; №19).

5. Turabov S.A. The economic content of organizing public procurement and its role in the economy // Journal of Hunan University (Natural Sciences). Vol. 48. No. 10. October 2021. (08.00.00 3-Scopus).

6. Турабов С.А. Давлат харидлари тизимининг хорижий баҳолаш методи // Conference Proceedings of the International Conference on «Enhancing of Contemporary Business Management, Economics, Innovation Technologies, and Social Sciences: a Viewpoint on Research and Practice». – Т.: TIF. 2021. - 909 p.

7. Турабов С.А. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок // «Инновационные подходы в управлении финансовыми ресурсами хозяйствующих субъектов» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференцияси. Е.П.Т, 2020. Б-662-665.

8. Турабов С.А. Давлат харидларини амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари // Conference Proceedings of the International Conference on «Enhancing of Contemporary Business Management, Economics, Innovation Technologies, and Social Sciences: a Viewpoint on Research and Practice». – Т. : TIF. 2021. – 915 p.

II бўлим (II часть, part II)

9. Турабов С.А. Давлат харидларини ташкил этишнинг иқтисодий мазмуни ва уни иқтисодиётда тутган ўрни. // Ўзбекистонда суғурта фаолиятини ривожлантириш ва рақамлаштириш масалалари мавзусидаги илмий-амалий анжуман. – Т.: ТМИ, 2020. Б.822-824.

10. Турабов С.А. Давлат харидларини амалга оширишнинг хориж тажрибаси. // «Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимида газна ижроси ва

хисобини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. – Т.: ТМИ, 2021. – Б.388-389.

11. Турабов С.А. Иқтисодий фаолликни таъминлашдаги молия-кредит механизмини такомиллаштириш. // Фермер хўжаликлари билан минерал ўғит таъминоти корхоналари ўртасидаги иқтисодий муносабатларнинг ташкилий-иқтисодий ва молиявий механизмини такомиллаштириш республика илмий-амалий конференцияси. – Т.: ТМИ, 2020. – Б.123-127.

12. Турабов С.А. Давлат бюджети ижросида ғазначилик тизими // Фермер хўжаликлари билан минерал ўғит таъминоти корхоналари ўртасидаги иқтисодий муносабатларнинг ташкилий-иқтисодий ва молиявий механизмини такомиллаштириш республика илмий-амалий конференцияси. – Т., ТМИ, 2020. – Б.217-220.

13. Турабов С.А. Давлат харидлари амалга оширишнинг хориж тажрибаси // «Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимида ғазна ижроси ва хисобини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. – Т., ТМИ, 2021.– Б.388-389.

14. Турабов С.А. Давлат харидларининг амал қилишининг иқтисодий усуллари // Замоनावий бизнесни бошқариш, иқтисодиёт, инновацион технологиялар ва ижтимоий фанларни ривожлантириш: назария ва амалиёт уйғунлиги» мавзусидаги олий ўқув юртлариаро халқаро конференция материаллари тўплами –Т.: ТМИ, 2021. – 930 б.

15. Турабов С.А. Давлат хусусий шерикчилик тизимини такомиллаштириш масалалари // «Иқтисодиётни асосий тармоқларини модернизациялаш орқали рақобатбардошликни оширишнинг фундаментал асослари» мавзусидаги олий ўқув юртлараро илмий-амалий конференцияси. – Т., ТМИ, 2020. – Б.396-398.

Автореферат «Moliya» журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 03.12.2021 йил.
Бичими 60x84. «Times New Roman»
Гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табоғи 4,2. Адади: 100. Буюртма № 64

«DAVR MATBUOT SAVDO» МЧЖ
босмахонасида чоп этилди
100196, Тошкент, Қўйлик, 4-мавзе, 46.