

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИҚТИСОДИЙ ТАРАҚҚИЁТ ВА
КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ ВАЗИРЛИГИ ҲУЗУРИДАГИ
ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.14/30.12.2019.1.84.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИНСТИТУТИ**

ЗОКИРОВ САЙИДФОЗИЛ САЙИДАКБАРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА УРБАНИЗАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ ТАРТИБГА
СОЛИШ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.12 – Минтақавий иқтисодиёт

**Иқтисодиёт фанлари доктори (Doctor of Science) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021 йил

УЎК: 332.1(575.1)

Иктисодий фанлари доктори (DSc) диссертацияси авторферрати
мувларижаси

Оглавление авторферрата диссертации доктора экономических наук
(DSc)

Content of dissertation abstract of Doctor of Science(DSc) on economical
sciences

Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович

Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини
такомиллаштириш..... 3

Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович

Совершенствование системы регулирования процессов урбанизации в
Узбекистане..... 38

Zokirov Sayidfozil Sayidakbarovich

Improvement of the system of regulation of urbanization processes in
Uzbekistan..... 73

Эъюн қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 78

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИКТИСОДИЙ ТАРАККИЁТ ВА
КАМБАГАДЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ ВАЗИРЛИГИ ХУЗУРИДАГИ
ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДЖИКОТЛАР
ИНСТИТУТИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.14/30.12.2019.184.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ

ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ВА МАКРОИҚТИСОДИЙ ТАДЖИКОТЛАР
ИНСТИТУТИ

ЗОКИРОВ САЙИДФОЗИЛ САЙИДАКБАРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА УРБАНИЗАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ ТАРТИБГА
СОЛИШ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.12 – Милатақавий иқтисодиёт

Иқтисодий фанлари доктори (Doctor of Science) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Докторлик диссертацияси мавзуси **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В.2019.4.DSc/Id215** рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси **Прогнозлаштириш ва мақомлиқисосий тадқиқотлар институтида** бақарилган.

Диссертация аннотацияси уч тилда (**Ўзбек, рус, инглиз**) Илмий кенгашнинг веб-сайтида (www.fing.uz) ҳамда **"Ziyoue"** Аxbорот-таълим порталида (www.ziyoue.com) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Содиқов Авазбек Мадаминович
иктисодий фанлари доктори

Расмий оловонентлар:

Маматқулов Абдурашид Воҳидович
иктисодий фанлари доктори, профессор
Ахмадпиев Юсуф Исмаилович
география фанлари доктори, профессор
Қолеров Абдурашид Маъжидович
иктисодий фанлари доктори, профессор

Етабон ташкилот:

Тошкент давлат иқтисодий университети

Диссертация ҳомиеси **Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тароққий ва қамбағилликни қисқартриш вазирлиги хузуридаги Прогнозлаштириш ва мақомлиқисосий тадқиқотлар институти** хузуридаги илмий даржадор берувчи **DSc.14/30.12.2019.184.01** рақамли илмий кенгаш **2021 йил 2-сентябр** даги мажлисида бўлиб ўтди (Манзил: 100011, Тошкент шаҳри, **Навоий кўчаси, 30-уй**, Тел.: (99877) 244-01-17, e-mail: info@fing.uz, exam@fing.uz).
Диссертация билан **Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тароққий ва қамбағилликни қисқартриш вазирлиги хузуридаги Прогнозлаштириш ва мақомлиқисосий тадқиқотлар институтининг** Аxbорот-ресурс марказида танишми муомили **Id** рақамли билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100011, Тошкент шаҳри, **Навоий кўчаси, 30-уй**, Тел.: (99877) 244-01-17, e-mail: info@fing.uz, exam@fing.uz).

Диссертация аннотацияси **2021 йил 22-сентябр** кунин тарқатилган.
(2021 йил 22-сентябр даги **7** рақамли реестр баёномаси)



Т.М.Азмодов
Илмий даржадор берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш раиси, иқтисодий фанлари доктори, профессор

Ш.Х.Оттабон
Илмий даржадор берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш котиби, PhD

З.У.Бердиқазаров
Илмий даржадор берувчи кенгаш қозғалди илмий сессиялар раиси, иқтисодий фанлари доктори (DSc)

КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳондаги ҳар бир давлатнинг сийёсий, иқтисодий-иқтисодий ва маданий-иқтисодий ҳаётида, жамиятда рўй бериётган ўзгаришлар ва сифат ўзгаришларида урбанизациянинг таъсири беқисс. Зеро, бутун дунёда кишилар нш топиш, яшаш шaroитини яхшилаш ва фарзандлари келажакни таъминлаш мақсадида қишлоқлардан қўчиб келиётгани туфайли шаҳарлар жадал ўсиб бормоқда. Айниқса, "Шаҳар инқилоби" деб ном олган XX асрда урбанизациянинг ўсиш суръати ва миқёси юксалди, иқтисодий ўзгаришларга таъсири мислсиз даражада ортди. Агар 1900 йилда дунё аҳолисининг 13% шаҳарларда яшаса бўлса, 2020 йилга келиб бу кўрсаткич 55% дан ортиқкин ташкил этди. Шаҳарлар – иқтисодий ўсиш манбаи ҳамдир. "Турли мамлакатларда шаҳар кўламининг 2 марта ошishi корхоналар ишлаб чиқариш самаралорининг 3 дан 8% гача ўсишига олиб келади"¹. Хорижий мамлакатлар тажрибаси шаҳарлар кўламинини кенгайтириш орқали юқори иқтисодий ўсишга эришиш мунтакавий иқтисодий сийёсатининг муҳим йўналишини эканини кўрсатмоқда.

Урбанизация жараёниларида "жаҳон амалиётини ҳисобга олган ҳолда шаҳар аҳолисини қамраб олишнинг комплекс ривожлантиришини тартибга солиш"² муҳим аҳамият касб этди. Бинобарин, урбанизация кўламинини янада ошириш орқали мамлакатда аҳоли турмуш даражасини яхшилаш, янги иш ўринларини яратиш, иқтисодий ўсиш суръатларини ошириш, янновацияни қоллар ва технологияларини амалга ошириш кенг жорий этиш, иқтисодий раҳобат муҳитини шакллантириш имкониятлари юзага келади.

Сўнги йилларда Ўзбекистонда урбанизация ривожлантириш давлати иқтисодий-иқтисодий сийёсатининг муҳим йўналишидан бирига айланди. Бунда аҳолининг уй-жой таъминотини яхшилаш, бунинг учун ипотекаши кредитлаш ва тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурсларини жалб қилиш механизмиларини қўллаш, аҳоли пунктларини муҳандислик, транспорт ва иқтисодий инфратузилмалар билан таъминлаш, йирик шаҳарларга туташ бўлган ва қулай транспорт алоқасига эга йўлдош-шаҳарлар тармогини кенгайтириш масалалари устувор вазифа қилиб белгиланди. Шу билан бирга, бу соҳада бир қатор муаммолар ҳам сақланиб қолимоқда. Саноят ва инфратузилма объектлари барқарор ривожланишини таъминлаш учун молиявий ресурслар ва шаҳарлар ҳомиликларини вақолатлари чекланганлиги; ишлаб чиқилган шаҳарсозлик ҳужжатлари ва мейёрий-ҳуқуқий асосларининг замонавий талабларга мос келмаслиги; шаҳарлар, айниқса катта ва йирик шаҳарлар аҳолисини сонини ҳисобга олиш бўйича статистик ҳисоботларда ҳаттоликларнинг мавжудлиги ва ҳ.к. шулар жумласидандир. Бу каби муаммоларнинг самарали ечимни бўйича илмий асосланган аниқ тақлиф ва

¹ Rosenthal S., Strange W. Evidence on the nature and sources of agricultural economies // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004. - V. 4.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 январдаги ПФ-5623-сон «Урбанизация жараёниларини тубан таъминлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» қарори. <http://lex.uz/acts/doc/154833>

таъсиялар ишлаб чиқиш – иктисодиёт фани олдда турган устувор вазифалардан биридир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 январдаги ПФ-5623-сон «Урбанизация жараёнини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони, 2017 йил 29 декабрдаги ПК-3454-сон «Ўзбекистон Республикасининг 2018 йилги асосий макрониксодий кўрсаткичлари пронози ва давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги, 2018 йил 26 декабрдаги ПК-4086-сон «Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макрониксодий кўрсаткичлари пронози ва давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида»ги қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 31 майдаги 332-сон «Жиззах вилоятда ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни тубдан жадаллаштириш, тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришнинг янги ёндашувлари ва методларини синов кўришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида», 2019 йил 18 январдаги 48-сон «Ўзбекистон Республикасида «Ақли шаҳар» технологияларини жорий этиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида» ҳамда 2019 йил 5 июлдаги 461-сон «Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Республика хулудларида «Business City» замонавий индустриал-марказларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида» 2018 йил 2 августдаги ПК-3895-сон қарорини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида» Қарорлари, шунингдек мазкур соҳага тегишли бошқа меъриё-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни бажаришга мазкур диссертацияни иши муайян даражада хизмат қилди.

Ташкилотнинг республика фан ва технологиялари ривожланиши-нинг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур диссертация ташкилот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни мазнавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иктисодиётни шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи. Урбанизация жараёнини давлат томонидан тартибга солишининг иктисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича илмий изланишлар жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, UN-habitat, The International Organization for Migration, Urban Institute (AQSH), Berlin Institut für Bevölkerung und Entwicklung (Германия), Атроф-муҳит тадқиқотлари маркази, "Шаҳар ва минтақавий тадқиқотлар" илмий гуруҳи (Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung, Working Group "Urban and Regional Research", Германия), Каберслеутери техника университети, "Шаҳарларни режалаштиришнинг халқаро тизимлари" кафедраси (TU Kaiserslautern, Department International Planning Systems, Германия), Колумбия университети, Архитектура ва шаҳарларни режалаштириш Олий мактаби (Columbia University, Graduate School of Architecture, Planning and

Preservation, AQSH), Massachuset технология институту, Шаҳар тадқиқотлари ва режалаштириш кафедраси (MIT, Department of Urban Studies and Planning, AQSH), Колорадо университети, шаҳарларни режалаштириш ва дизайн факультети (University of Colorado, Planning and Design Faculty), Тафтс Университети, шаҳарларнинг экологик субсати ва режалаштириш кафедраси (Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, AQSH), Кент Университети, Кливленд шаҳар дизайн Маркази (Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, AQSH), Минтақавий тадқиқотлар ва шаҳарларни режалаштириш институту (Россия), шунингдек, мамлакатимизда Прогнозлаштириш ва макрониксодий тадқиқотлар институту, Ўзбекистон миллий университети ва бошқалар томонидан амалга оширилмоқда.

Урбанизация жараёнини тартибга солишга оид жаҳонда амалга оширилган илмий-тадқиқотларда бир қатор, жумладан қуйидаги илмий вазифалар олинган: ривожланиётган давлатлар шаҳарларида қашшоқликни пасайтириш, ичмлик сув таъминотини яхшилашни иктисодий ўсиш суръатини оширишга таъсири очиб берилган (UN-habitat); инновациялар трансфери орқали шаҳарлар ва қишлоқлар инвестиция салоҳиятини оширишга эришиш йўллари аниқланган (Institute for International Urban Development – AQSH), шаҳарларда иктисодий ўсишни таъминлашда инновацияларни давлат томонидан рағбатлантириш усули аниқланган (Michigan University Center for Regional Economic Innovation – AQSH); шаҳарларни режалаштириш ва меъморий лойиҳалашга ёндашувлар асосида санатланган шаҳарларнинг "қисқариш" муаммолари тадқиқ этилиб, "қисқаришни бошқариш" субсати (rightsizing) бўйича тақлифлар ишлаб чиқилган (MIT, Department of Urban Studies and Planning, AQSH); бўшаб қолган хулудлар ва уй-жойлардан вақтинчалик фойдаланиш бўйича таъсиқлар ишлаб чиқилган (University of Colorado, Planning and Design Faculty, Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, AQSH); мавжуд хулудий номутаносибликларнинг шаҳарлар иктисодий салоҳияти ва аҳолига таъсири баҳоланган (Centre for Regional Economic and Social Research – Буюк Британия); қайта тикланувчи энергия манбаларининг қишлоқ хулудлари салоҳиятига таъсири очиб берилган (Centre for Economic and Regional Studies – Венгрия).

Жаҳон амалиётида хулудларни барқарор иктисодий ривожлантириш соҳасида бир қатор устувор йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда, жумладан: инновациялар трансфери орқали хулудлар инвестиция салоҳиятини ошириш; инвестицияларга ишлаб чиқаришни оқилона бошқариш ва илмий қувишдан самарали фойдаланиш таъсирини баҳолаш; хулудларро иқтисомий-иктисодий тафотиқнинг миқтасида инвестиция салоҳиятига таъсирини тадқиқ этиш; муқобил замонавий энергия тизимларининг инвестиция салоҳиятидаги аҳамиятини баҳолаш; иктисодиётни рақамлантириш шароитида инвестицияларни оқилона бошқариш ва х.к. шулар жумласидандир.

¹ устувор шарҳ <https://unhabitat.org/>, устувор шарҳ <http://www.berlin-institut.org/>, <https://www.berlin-institut.org/>, <https://www.colostate.edu/>, <https://www.colorado.edu/> ва бошқа иш ушбу манбаълар асосида тайёрланган.

Муаммонини ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг асарлари мамлакатимизда урбанизация жараёларини ривожлантириш, уни давлат томонидан тартибга солиш ва иқтисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича назарий-методологик асос бўлиб хизмат қилди.

Шаҳар манзилгоҳларида ишлаб чиқариш қушларини жойлаштириш ва ривожлантириш, шаҳарлар ривожланишини давлат томонидан тартибга солишининг назарий жихатлари хорижий олимлардан И.Тюнен¹, В.Кристаллер², А.Вебер³, А.Леш⁴, Дж.Форрестер⁵, У.Изард⁶, Ф.Перру⁷, П.Кругман⁸, Х.Р.Ласуэл⁹, Ян Гейл¹⁰, Р.Доманский¹¹, Н.Н.Баранский¹², Г.М.Ланго¹³, Ф.М.Листенбург¹⁴, В.Г.Давидович¹⁵, В.В.Покшишевский¹⁶, Т.Г.Нефёдова, П.М.Полян, А.И.Трейшн¹⁷, Ю.Г.Саушкин¹⁸, Н.Н.Колосовский¹⁹, А.Г.Гранберг²⁰ ва бошқаларнинг илмий ишларида атрафлича таҳлил қилинган.

Республикаимизда М.А.Абдуқалимов²¹, Т.М.Ахмедов²², Э.А.Ахмедов²³, О.Б.Ата-Мирзаев²⁴, З.М.Ахримова, Т.И.Раимов²⁵, А.Н.Зотов²⁶, Ш.Б.Имомов²⁷,

¹ Тюнен Н.Г. Целесообразное государство. М.: Экономическая жизнь, 1926. - XII, 326 с. Пер. Е.А.Тареев. Под ред. и с предисл. проф. А.А.Рыбикова

² Allen P.M., Sanglier M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning -1981. - Т. 13. - С. 167-183.

³ Вебер М. Теория рационального промышленного предприятия. Вебер // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. - М.: Дело, 1994. - С. 578-580. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4.

⁴ Дунер В. А. Экономический ландшафт Англетта Лана. - Изкуство, 2006. - 32-34 с.

⁵ Форрестер Дж. Мирная эволюция = World Dynamics / Под ред. Д.М. Гавришова, Н.Н. Мансеева. - М.: АСТ, 2003. - 384 с.

⁶ Ишард У. Методы регионального анализа, анализа и поиска в поисках 1960 / Пер. с англ. В.М. Голыгина, Ю.Г. Липова, С.Н. Тегера. - М.: Прогресс, 1966. - 466 с.

⁷ Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. № 2. 2007.

⁸ Кругман Р. География и Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992.

⁹ Ласуэл Х.Р. Урбанизация и экономическое развитие: критическое взаимодействие между географическим и отраслевым кластерами // Пространственная экономика. - 2009. - № 3. - С. 106-124.

¹⁰ Ян Гейл. Москва развивается быстрее, чем Нью-Йорк и Лондон // Популярная экономика. - М.: Экспресс, 26.03.2016.

¹¹ Доманский Р. Устойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Белорусский экономический журнал. - 1998. - № 4. - С. 97-108.

¹² Баранский Н.Н. Иные труды. Изучение проблемы географии. - М.: Мысль, 1980.

¹³ Ланго Г.М. Города России. Интеграл географа. - М.: Новый хронограф, 2012. - 304 с. - (Семьдесят лет просветлению)

¹⁴ Листенбург Ф.М. Прогнозно-целевое планирование систем населенных мест. - М.: Экономика, 1987. - 135 с.

¹⁵ Давидович В.Г. Планировка городов и районов. М., 1964.

¹⁶ Покшишевский В.В. География мирового процесса урбанизации. - М.: Прогрессиздат, 1981.

Ш.Х.Назаров², О.О.Олимжонов⁶, А.М.Соликов⁷, А.С.Солнев⁸, А.А.Каюмов⁹ ва бошқа олимлар шаҳарларнинг иқтисодий-иқтисодий ривожланиш муаммоларига оид таҳлилот ишларини олиб борадилар.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда аҳоли пунктлари ривожланишининг худудий жиҳатлари профессор А.Солнев илмий мактаби тадавоқотчилари, хусусан, З.М.Абдалова¹⁰, А.Мамленова¹¹, Т.Н.Маллабоев¹², Р.И.Махаммадалиев¹³, У.С.Султонов¹⁴, С.К.Таштаева¹⁵, Х.Т.Турсунов¹⁶, М.М.Эгамбардиева¹⁷, С.Л.Янчук¹⁸, П.Р.Курбонов¹⁹, Ш.Б.Курбонов²⁰ каби олимлар томонидан атрафлича ўрганилган.

Таркибий ислохотларни чуқурлаштириш шартлида шаҳарсуломин ривожлантиришининг методологик ва услубий асослари, урбанизация жараёларини давлат томонидан тартибга солиш механизми, шаҳарларнинг ривожланиш даражасини комплекс баҳолаш муаммолари илмий адабиётларда етарлича ўрганилмаган. Муаллиф шаҳарлар ривожланиш муаммоларининг бarchа жиҳатларини қамраб олишга даъво қилмаган ҳолда, шаҳарлар иқтисодийнинг назарий-методологик базасини, чет мамлакатлар урбанизация сиёсати бўйича тажрибасини, мамлакатимиз шаҳарларининг иқтисодий-иқтисодий ривожланиш жараёнини таҳлил қилиш асосида ишлаб

¹ Ата-Мирзаев О.Б. и др. Историко-географические очерки урбанизации Узбекистана. Т.: Университет, 2002. - 125 с.

² Акрамов З.М., Раимов Т.И. Об экономико-географическом изучении городов Узбекистана // Научные труды ТашГУ. - Т., 1964. - С.5-35.

³ Зотов А. и др. Узбекистан шаҳарлари. Т.: Ўзбекистон, 1965. - 282 б.

⁴ Янчук Ш.Б. Регулирование территориального развития экономики Узбекистана. Автореф. дисс. на соиск. уч. степ. доктора экон. наук. Т., 1993.

⁵ Назаров Ш.Х. Совершенствование методологических основ изучения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дисс. на соиск. степени кандидата экон. наук. - Т., 2016. - 48 с.

⁶ Олимжонов О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов // Экономика и статистика, 1998. - № 3. - С. 13-17.

⁷ Садылов А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. - Т.: Истиклол-юнона, 2005. - 289 с.

⁸ Солнев А.С. на башка. Минтақавий иқтисодлар. - Т.: Университет, 2003. - 364 с.

⁹ Каюмов А.А. ва бошқалар. Минтақавий иқтисодлар. - Т.: Университет, 2004. - 112 б.

¹⁰ Абдалова З.М. Социально-экономические условия развития городских населенных пунктов Узбекистана: автореф. дисс. - канд. геогр. наук. - Т., 1995. - 19 с.

¹¹ Мамленова А. Чуқурлаштирилган шаҳарларнинг шаклланиши ва ривожланиш муаммолари (бухоро иқтисоди) Автореф. дисс. на соиск. степ. канд. геогр. наук. - Т., 2010.

¹² Мамленова А. Чуқурлаштирилган шаҳарларнинг шаклланиши ва ривожланиш муаммолари (бухоро иқтисоди) Автореф. дисс. на соиск. степ. канд. геогр. наук. - Т., 2010.

¹³ Маллабоев Т.Н. Большие города в системе расселения в Ферганской долине. Экономико-географическое исследование. Автореф. дисс. - канд. геогр. наук. - Т., 1982. - 22 с.

¹⁴ Махаммадалиев Р.И. Типичные черты расселения населения в Узбекистане // Экономический журнал. - Т., 1992. - 23 с.

¹⁵ Султонов У.С. Социально-экономическое развитие мелких и средних городов Ферганского экономического района Узбекистана. Автореф. дисс. - канд. экон. наук. - Т., 1993. - 19 с.

¹⁶ Турсунов Х.Т. Узбекистан шаҳар агломерацияларининг шаклланиши ва ривожланиш хусусиятлари (Тошкент агломерацияси мисолида) Автореф. дисс. на соиск. степ. канд. геогр. наук. - Т., 2011.

¹⁷ Турсунов Х.Т. Социально-географические аспекты исследования экологической ситуации крупного города (на примере г. Ташкента) Автореф. дисс. - канд. геогр. наук. - Т., 1994. - 26 с.

¹⁸ Эгамбардиева М.М. Влияние экологической ситуации на развитие городов Узбекистана // Экономический журнал. - Т., 2012.

¹⁹ Янчук С.Л. Факторы формирования городов в условиях Узбекистана. Автореф. дисс. - канд. геогр. наук. - Т., 2002. - 23 с.

²⁰ Курбонов П.Р. Жилинча урбанизация жараёни ривожлантириш омили ва иқтисодий география асослари. Автореф. дисс. на соиск. степ. канд. геогр. наук. - Т., 2012.

²¹ Курбонов Ш.Б. Узбекистаннинг иқтисодий-география ривожлантириш асослари-география хусусиятлари (Хоразм вилояти мисолида) Автореф. дисс. на соиск. степ. канд. геогр. наук. - Т., 2017.

чиқариши ва ижтимоий соҳаларни ҳудудий ташкил этиш тамойиллари ва йўналишлари, шаҳарлар ривожланишини давлат томонидан тартибга солиш механизмларини илмий жиҳатдан асослаб беришга ҳаракат қилди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилиётган илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация иши Прогнозлаштириш ва макромиктисодий тадқиқотлар институтининг ИТД-2, №А-2-143 «Ўзбекистон минтақаларининг иқтисодий ривожланиши ва рақобатдошлигини оширишнинг сценарий нармагларини прогнозлаштириш» (2015-2017 йй.), ИТД-2, №А-2-144 «Ишлаб чиқаришни оқилона жойлаштириш ва минтақалар иқтисодийгини диверсификациялашнинг методологик асосларини такомиллаштириш» (2015-2017 йй.) илмий лойиҳалари ва бошқа йиллик иш режалари доирасида бажарилди.

Тадқиқотнинг мақсади урбанизация жараёنларини давлат томонидан тартибга солиш механизмларини такомиллаштириш бўйича назарий-услубий ва амалий йўналишдаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Илмий ишнинг мақсадидан келиб чиқиб, қуйидагилар **тадқиқотнинг вазифалари** келиб белгиланди:

мамлакат барқарор иқтисодий ўсишнинг таъминлашда урбанизация жараёنларининг таъсирга баҳо бериш ва унинг аҳамиятини очиб бериш;

шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини ошириш жараёнида фойдаланиш учун урбанизация назарияларини ўрганиш ҳамда шу асосда урбанизация тушунчасининг муаллифлик таърифини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солишнинг конуний-ҳуқуқий ва институционал жиҳатларини баҳолаш, бу соҳадаги муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечими бўйича илмий асосланган тавсиялар ишлаб чиқиш;

урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш ва урбанизация снѳсатини амалга оширишга оид ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш ва уларнинг ижобий жиҳатларидан фойдаланиш асосида амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дистрибулари ва аҳоли пунктларининг Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқиш;

йўлдош-шаҳарларни шакллантириш учун истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини қатловдан ўтказиш услубиятини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистоннинг аҳоли манзилгоҳларида саноат ишлаб чиқариш ва хизматлар соҳаси ривожланиш ҳолатини таҳлил қилиш;

истибқол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўрнини ривожлантириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

мамлакат шаҳарларидаги демографик вазиятга баҳо бериш ва уларда аҳоли сонининг ўсиши бўйича прогноз ҳисоб-китобларини бажариш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси аҳоли манзилгоҳларининг жойлашув тизими олинган.

Тадқиқотнинг предмети урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизмлари ва унда юзга келадиган ташкилий-иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот ишида тизимли ва стратегик таҳлил, илмий абстракция, индукция ва дедукция, иқтисодий-статистик умумлаштириш, гуруҳлаштириш ва такқослаш, амалий-қузғин таҳлил, эксперт баҳолаш усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг **илмий ынгилиги** қуйидагилардан иборат:

иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, бунд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритилган шаҳар манзилгоҳларининг кичик қишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ставкаи мавқенин ҳисобга олган ҳолда урбанизация тушунчасининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган;

хоқимият органлари бошқарув самардорлигини ошириш, бюджет маблағлари тежамкорлигига эришиш мақсадида турли тоифадаги шаҳарлар аҳолиси сонининг қуйи чегарасини ошириш орқали маъмурий-ҳудудий тузилиш масалалари, аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча макomini бериш ҳамда уларнинг буйсуғуви бўйича макomini белгилашга оид мезонларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

аҳоли сони 500 кишидан кам, узок ва бериш юйини бўлган кичик қишлоқ аҳоли пунктларида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, шу жумладан уларда фаолият юритяётган тадбиркорларни солиқлардан озод қилиш бўйича таклифлар асосланган;

ўрта истиқбол даврида туризм ва саноатта иқтисослашган, шунингдек “йўлдош-шаҳарлар” ташкил этишга устуверлик бериш асосида мамлакатдаги мавжуд шаҳарлар тўрнини такомиллаштириш юзасидан таклифлар асосланган;

мамлакатда шаҳарлар тўрнини кенгайтириш ҳамда шаҳар аҳолиси саломатини 60 фошга етказиш имкониятини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон шаҳарларининг демографик саломати бўйича 2030 йилгача бўлган прогноз кўрсаткичлари ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

шаҳарлар ва туманлар саноат салоҳиятини ва инфратузилмасини ривожлантиришга оид дастурлар тайёрлаш мақсадида услубий тавсиялар такомиллаштирилган;

аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини ишлаб чиқиш бўйича услубий таёйрланган;

Ўзбекистонда кичик шаҳарлар ва шаҳарчалар бошқарув тузилмасини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

уй-жой қурилишида ва қўп қаватли уй-жойлардан фойдаланишда давлат-хусусий шериклик тамойилларидан оқилона фойдаланиш юзасидан таклифлар асосланган;

Ўзбекистонда урбанизация жараёнини фаоллаштиришнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

саноат ва туризмга ихтисослашган моношарҳларни ривожлантириш бўйича тавсиялар тайёрланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқот жараёнда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, маълумотлар расмий манбалардан, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси статистик маълумотларидан олингани ҳамда тегишли ҳуқуқ ва тақлифларнинг масъул таъкилотлар томонидан амалиётга жорий қилингани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти шаҳарлар иқтисодий-иктисодий ривожланиш даражасини баҳолаш услубиётини такомиллаштириш ҳамда ривожлантиришни тартибга солишни таъкиллий-иктисодий механизм таъсирчанлигини оширишга оид тақлифлардан иборат.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, тадқиқот натижаларидан: маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда;

илоҳида шаҳарлар иқтисодий-иктисодий ривожланишига оид дастурларни ишлаб чиқиш, шаҳарлар ривожланишини илмий прогност киши ва индиктив режалаштириш жараёнида;

иктисодий ва ҳудудий бошқарув органлари раҳбарларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимида, олий ўқув юртыда «Мингқавий иқтисодиёт», «Мингқашунослик», «Миллий иқтисодиёт», «Геурбанистика» курсларини ўқитиш жараёнида фойдаланишда.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Давлат томондан урбанизация жараёни тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш бўйича ишлаб чиқилган тақлифлар асосда:

ҳудудларни стратегик режалаштиришда мъл-мурий-ҳудудий тузилиш масалаларини, аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча макомини бериш ҳамда уларнинг бўйсунуви бўйича макомини белгилашга оид мезонларни такомиллаштириш юзасидан тақлифлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мақолиси Қонуничилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитаси фаолиятда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мақолиси Қонуничилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитасининг 2021 йил "15" февралдаги 04/1-176-сон маълумотномаси).

урбанизация жараёнининг давлат томонидан самарали тартибга солинишини таъминлаш, ер участкаларидан фойдаланишда замонавий бозор механизмларини жорий этиш ҳамда мамлакатда янги уй-жой сифатини амалга ошириш юзасидан тақлифлар "2030 йилгача мўлжалланган Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш концепцияси" лойиҳасининг "Урбанизация" бўлиминини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мақолисининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қўмитатининг 2021 йил "3" сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тарқиқот ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил "26" июлдаги 03/19-02-

иктисодий ривожланиш жараёнида функционал жиҳатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли зич жойлашган, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юриладиган шаҳар маъмулотларининг кичик жойларга нисбатан иқтисодий-иктисодий жиҳатдан етакчи мавқени ҳисобга олган ҳолда урбанизация тушуниқининг таърифи такомиллаштирилган ва 2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси лойиҳасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мақолисининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қўмитатининг 2021 йил "3" сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тарқиқот ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил "26" июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси).

"Йўлдош-шаҳарлар" ни шакллантириш, истиқболли аҳоли пунктларини аниқлаш мақсадида уларни хатлаовдан ўтказиш бўйича муаллиф томонидан ишлаб чиқилган услубий қўлама нисбатга олинган. Хатлов натижаларига таъриб, Ўзбекистон Республикасидаги 7 та йirik шаҳарда аҳоли ва ишлаб чиқаришнинг ортиқча жамланшинин олддини олиш мақсадида улар атирофдаги 12 та шаҳар маъмулотларини "Йўлдош-шаҳарлар"га айланттириш юзасидан тақлиф ишлаб чиқилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мақолисининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қўмитатининг 2021 йил "3" сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тарқиқот ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил "26" июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси);

ҳудудларнинг иқтисодий салоҳияти ва инфрақурилишнинг юқалтиришга оид дастурлар тайёрлаш бўйича муаллиф томонидан ишлаб чиқилган услубий тавсиялар Хоразм ва Сурхондарё вилоятларини иқтисодий-иктисодий ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар дастурлари тўғрисидаги ҳуқуқат қарорларини ишлаб чиқилиш нисбатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мақолисининг Ҳудудларни комплекс ривожлантириш, коммуникациялар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қўмитатининг 2021 йил "3" сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тарқиқот ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2021 йил "26" июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси);

аҳоли сони кам, уюқ ва бориш қийин бўлган аҳоли маъмулотларидан хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўлаб-қувватлаш, жумладан уларга фаолият юригаётган тадбиркорларга солиқ имтиёзларини тақдим этиш бўйича тақлиф Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Мақолисининг 2017 йил 31 майдаги "Жиззах вилоятда ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни тубдан жадаллаштириш, тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантиришнинг янги ёндашувлари ва мисолларини ишлаб қуришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида"ги 332-сон Қарорини ишлаб чиқилишда фойдаланилган. Унга кўра, Армасой,

Баҳмал, Фориш, Зафарбод, Зарбдор, Янгибод туманларида миний (сарпарошона, пойабзал, кийим-кечак, электр миний приборлар таймирлаш ва бошқалар) хизмат кўрсатиш соҳасида фаолият кўрсатувчи якка тартибдаги тадбиркорлар 2017 йил 1 июлдан 2021 йил 1 январгача бўлган муддатда катъий белгиланган солиқ тўлашдан озод қилинганлар (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Худудларини комплекс ривожлантириш, коммуналлашлар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибатиининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартриш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси), Натигажа 2020 йил 1 январь ҳолати 2,3 млрд. сўмдан ортиқ маблағ мазуур худудларда фаолият қиригаётган тадбиркорлар ихтиёрида қолдирилди;

Урта мудагги истиқбол учун Ўзбекистон шаҳарлар тизимининг демография соҳаияти бўйича прогноз ҳисоб-китоблари “2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси” лойиҳасини ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Худудларини комплекс ривожлантириш, коммуналлашлар, қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги масалалари қотибатиининг 2021 йил “3” сентябрдаги 05/1-1079-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартриш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси). Демография прогноз натижаларидан аҳоли пунктларини муҳандислик, транспорт ва иқтисомий инфратузилма масалалари билан таъминлаш, жисмоний ва юридик шаҳарлар учун турар жой ва нотурар жой биноларини қуриш, миграция жараёларини тартибга солишда фойдаланилмоқда.

Урта истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар түрнин кенгайтириш, бунда шаҳарлар сонини ҳоизрғи 119 тадан 202 тага, шаҳарчалар сонини 1067 тадан 1226 тага етказиш, туризм ва саноатта ихтисослашган, шунингдек, йўлдош шаҳарлар ташкил этишга устуворлик бериш юзасидан тақлифлар 2030 йилгача Ўзбекистон Республикасида урбанизация концепцияси лойиҳасини ишлаб чиқишда фойдаланилди (Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартриш вазирлигининг 2021 йил “26” июлдаги 03/19-02-6/1-001-сон маълумотномаси). Натигажа Ўзбекистонда урбанизация бўйича давлат сиёсатининг устувор йўналишлари ишлаб чиқилди ҳамда шаҳарлар түрнин кенгайтириш юзасидан аниқ чора-тадбирлар белгиланди.

Талқикот натижаларининг ипробацияси. Ушбу талқикот натижалари 24 та, жумладан 15 та халқаро ва 9 та республика илмий амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилди.

Талқикот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация маъуси бўйича жами 41 илмий иш, шу жумладан 2 та илмий монография, 1 та услубий-амалий қўлашма, Ўзбекистон Республикаси Олий Ағтестация Комиссиясен томонидан докторлик диссертациялари асосий илмий

натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 11 та мақола, жумладан, 8 таис республика ва 3 таис хорижий журналларда чоп этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузиллиши. Диссертация қириш, бешта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертация ҳажми 259 бетин ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЪМУУНИ

Қириш қисмида диссертация маъмуунининг долзарблиги ва зарурати асосланган, талқикотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда объект ва предметни шакллантирилган, республика фан ва теҳнологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, талқикотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари биён қилинган, олинган натижаларининг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган, талқикот натижаларининг амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузиллиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Урбанизация жараёларини талқик этишининг илмий-назарий ва методология асослари**» деб номланган биринчи бобда урбанизациянинг жамият тараққиётда ва ихтисодий ўсишда тутган ўрни очиб берилган, урбанизация назоратлари таҳлил қилинган ҳамда урбанизация жараёларини талқик этишининг методология жихатлари ёрилган.

Шаҳарлар – ихтисодий ўсишининг муҳим манбаи бўлиб, бу ҳақда дастлаб 1969 йилда Ж. Жакобе ўз муносабатини билдирган ва шундан буюв у бир қатор талқикотлар орқали ўз тасдиғини топган.¹ Жумладан, Ж. Хендерсон томонидан амалга оширилган талқикот натижаларига кўра, 2000 йилда 38 та энг йirik шаҳар Европа Иттифоқи умумий майдонининг фақат 0,6 фонзини банд этигани ҳолда, уларда аҳолининг 25 фоизи ва ишлаб чиқарилган ЯИМнинг таъминан 30 фонзи жамланган. Японияда бешта префектураи ўз ичига олган Марказий минтақа 1998 йилда мамлакат худудининг атиғи 5,2 фонзини эгаллаган, шунга қарамаддан бу ерда 33% аҳоли ихтикомит қилган ва ЯИМнинг 42% ишлаб чиқарилган. АКШда 1997 йилда 53% аҳоли 40 та энг йirik шаҳарларда яшаган.²

Шарқий Европа ва Марказий Осиё бўйича амалга оширилган талқикот натижалари шунини кўрсатилдики, бу ерда ўртача агломерация самараси ИХРТ мамлакатларига нисбатан юқори. 1992-2003 йиллар мобайнида Венгрия қорхоналари маълумотлари асосида талқикот олиб борган Г. Бэйкс шаҳар қўламининг икки марта ўсиши туфайли ишлаб чиқариш омилиларининг улуғдорлиги 16% га ошди, деган хулосага келди.³ Бу кўрсаткич С.Розенталъ ва У.Стрэндиж талқикотлари натижаларига қараганда 2 марта юқори. Европа

¹ Jacobs J. The Economy of Cities – N. Y.: Vanage, 1969. – 288 p.

² Henderson J., Nijkamp P., Thize J. et al. // Handbook of Regional and Urban Economics – North Holland, 2004.

³ Bekes G., Hatanoston P. Agglomeration premium and trading activity of firms. CePR Working Papers, 2010.

хулуида 1980-2003 йилларда аҳоли зичлигининг меҳнат унумдорлиги ўсишидаги ҳиссаси доимо ўсиб борган ва бу асосан Шарқий Европа мамлакатлари ҳиссасига тўғри келган.¹

Урбанизация (*urban* – шаҳар) – жамият тарихидаги шаҳарлар, шаҳар маданияти ва “шаҳар муносабатлари” ролининг ортга бориши, қишлоқ аҳолисига нисбатан шаҳар аҳолисининг кўпайишидир.² Айрим мутахассислар (О.А. Константинов, Ф.М. Листенгурт ва б.) урбанизация икки хил маънода асосий урбанизация кўрсаткичи – шаҳар аҳолиси салмоғидир.³ У урбанизациянинг яна бир муҳим кўрсаткичи сифатида “турилича катталиқдаги шаҳар манзилгоҳлари ўртасида шаҳар аҳолисининг тақсимоти” деб ҳисоблайди: бирок шаҳарларда аҳоли қанча кўп жамланса, уларнинг мамлакат иқтисодий, маданий ва сўбсий ҳаётига таъсири ҳам шунча юқори бўлади. Урбанизация таъқат шаҳарликларнинг мамлакат аҳолиси сонига нисбати, балки бирок шаҳарларда истиқомат қилувчилар улуши билан (жамин мамлакат аҳолисига ёки жамин шаҳар аҳолисига нисбатан) ҳам ўлчанади. Ф.М. Листенгурт шаҳарликлар улушини урбанизация даражасининг “биринчи кўрсаткичи” ва бирок шаҳарларда яшовчилар улушини (100 минг ва ундан ортиқ аҳоли) эса “иккинчи кўрсаткич” деб атайди.

Айни пайтда, урбанизация тушунчаси бўйича ягона таъриф мавжуд эмас. Ушбу тушунча бўйича турли мутахассисларнинг қарашлари 1-жадвалда ўз аксини топган.

Амалда оширилган таҳлил натижаларини Ўзбекистонда аҳоли манзилгоҳларининг ривожланиш қонуниятлари билан солиштирсак, айрим ўзига ҳосликларни кузатишимиз мумкин. Хусусан, мамлакатимизда шаҳарлар қишлоқ жойларга нисбатан етакчи мавқенинг эгаллаши билан тавсифланади. Шунга асосланиб, биз малкур тушунчага қуйидагича таъриф бериш мақсада мунофик деб ҳисоблаймиз: “Урбанизация – иқтисодий ривожланиш жараёнида функционал жихатдан ўзлариб турадиган, қичик хулулларда аҳоли зич жойланган, балд аҳолининг аксарият қисми сивоат ва хизмат кўрсатиши соҳаларда фаолият юритиладиган шаҳар манзилгоҳларининг қишлоқ жойларга нисбатан иқтисодий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқенинг эгаллашидир”.

Ҳозирги пайтда урбанизация жараёнига бевосита қўллаш мумкин бўлган назарий таълимотларини ўрганиш ниҳоятда зарур. Бизнинг фикримизча, бундай шаҳарий қарашлар орасида “даража-ўлчам қондаси” деб аталувчи Зинф қонуни ҳамда Рейлининг гравитацион модели муҳим аҳамият касб этади.

¹ Brubaker M., Mathys N. Sectoral agglomeration economies in a panel of european regions // Regional Science and Urban Economics – 2008 – V. 38, No. 4 – P. 348–362.
² <http://ru.wikipedia.org/wiki/Урбанизация>

1-жадвал
Турли мутахассислар томонидан урбанизация тушунчаси бўйича келтирилган таърифлар*

№	Оширишни Ф.И.О	Урбанизация таърифи
1	Константинов О.А., Листенгурт Ф.М.	Урбанизация даражасини “биринчи кўрсаткич” ишқарилар улуши, “иккинчи кўрсаткич” эса (100 минг ва ундан ортиқ аҳолини иккига) бирок шаҳарда яшайдиган аҳоли улуши сифатида шайб бўлади
2	Павлов Ю.Д.	Урбанизация – шаҳарлар аҳолисининг ортининг, яъний тарихийда шаҳар турмуш тарзи ва маданиятининг юксалишига бешташмаи тартибий жараёндир.
3	Ломоносов В.М.	Урбанизация жамият тарихининг тарихий босқичи бўлиб, у шаҳар мамлакатларининг иқтисодий шаклланиши жараёни сифатида тавсифланади, унинг асосий ҳусусини эса қишлоқ хулулида кўп ишқарилар юксалишига жамланувчилар.
4	Перчик Е.П.	Урбанизация – шаҳарлар ролининг ортининг бешташ кўп еттирилган шакл жараёни бўлиб, унда шаҳар турмуш тарзининг тарихийда шайб бўлидиган ишқаб чигирини қўчириши жамлануви ва истиқомат муҳитининг юксори ярашади.
5	Литвиненкова Н.А.	Шаҳарлар соҳилари ўзининг, уларда яшайдиган аҳоли турмушининг қўйилиши, улардаги иқтисодий фаолиятнинг жамланувши ҳамда шаҳар тарихийларининг мураккаблиги.
6	Савина В.В., Яшина Ю.Л.	Урбанизация – бу барои юксалиши фаолият турмушининг жамлануви билан барди, шаҳарлар ва шаҳарга турмуш тарзини ўзгариб бериши жараёнидир.
7	Сынгин Ю.А.	Урбанизацияниг функция қишлоқни турмуш, у ишқабдан қич сонинг аҳолини турмушларига иқсон фаолиятининг хулули жамлануви билан шайб барди ва ишқаб жойларга нисбатан юксалиши-иқтисодий-иқтисодий ривожланишининг юксори ярашади билан ярашади турмуш.
8	Харин Д.	Урбанизация – бу сивоат ишқаб юксалиши шайб ривожланиши турфади қишлоқ аҳолиси ва ишқабдан кўп ярашадиган хулули муҳитидир.
9	Машаев Я.Г.	Урбанизация – шаҳар мамлакатлари сонинг, соҳилари ва мамлакатини ўзининг, турмуш ишқабига ва қўйилган шаҳарлар ривожланишининг, шаҳар марказларини турмуш ва хулули кўп турмушларининг шаклланишига ўлчанади.
10	Мейергайт Н.М., Липов Г.М.	Урбанизация – ўзига хос иқтисодий муҳит барди бўлиши жараёни, бирок шаҳарлар ва шаҳар эгачилари билан шайб ишқаб иқтисодий ривожланишининг асосий омиди.
11	Ковалева С.О., Ковальская Н.Я.	Шаҳар мамлакатларининг ўзининг ва ривожланиши билан бевосита боғлиқ шайб жамият ҳаётининг барди соҳиларининг қичиб оғли ағли турмуш жараёндир шайб.
	Мушарифин таърифи	Урбанизация – юксалиши ривожланиши жараёнида функционал жиҳатдан ривожланувчи, яъний даражада аҳоли зич жойланган, балд аҳолининг аксарияти аҳоли соҳилари ва қишлоқ юксалиши соҳиларининг функционал ярашади билан шаҳар мамлакатларининг аҳоли жойларга нисбатан иқтисодий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мавқенинг эгаллашидир.

* Жадвал маълумотлари мушариф томонидан тавсифланган.

¹ Павлов Ю.Д. Основы геоурбанизма. Москва: ИЛА/ИЭС, 1999. – 232 с.

² Ломоносов В.М. Урбанизация как глобальный процесс современности: сессия «История и география // Доклады конференции – 2004 об. сессии». – Москва, 2004. – С. 54–60

³ Перчик Е.П. Геоурбанизация. Москва: Академия, 2009. – 432 с.

⁴ Литвиненкова Н.А. Эволюция городской среды: урбанизология // Вестник: Изд-во Института государственной политики им. П.М. Маширова, 2005. – 163 с.

⁵ Сынгин Ю.А. Эволюция и охрана природы Самары-Саратовина. Изд. ред. А. Л. Яшина. – Москва: Академия, 2000. – 384 с.

⁶ Сынгин Ю.А. Территориальная организация населения: Учебное пособие для вузов / Ю.А. Сынгин. – Москва: Дашков и К, 2007. – С. 236 с.

⁷ Harvey D. The Urbanization of Capital: Studies in the History and Theory of Capitalist Urbanization. Oxford: Basil Blackwell, 1985. 86.

⁸ Машаев Я.Г. Урбанизация и территориальная структура хозяйства развивающихся стран. – Москва: ВНИИПИ, 1985. – С. 79.

⁹ Мейергайт Н.М., Липов Г.М. География и урбанизация // Вопросы географии. – Москва, 1974. – С. 14–15.

¹⁰ Ковалева С.А., Ковальская Н.А. География населения СССР. – Москва: Изд-во МГУ, 1980. – 285 с.

Турилик микёсдаги шаҳарларнинг нисбати одатда Зипф қонуни деб аталган қонуниятга асосланади. Унга кўра, муайян шаҳар аҳолисининг сонини мамлакатдаги энг йirik шаҳар аҳолиси сонининг n қисминини ташкил этади. Бунда энг йirik шаҳар аҳолиси мамлакат аҳолиси сонини ва унинг урбанизация даражасига боғлиқ. Фариз қилямат, мамлакатдаги энг йirik шаҳар аҳолиси 1 миллион киши бўлса, иккинчи ўринини эгаллаган шаҳар 500 минг, учинчи шаҳар – 333 минг, тўртинчиси – 250 минг киши ва х.к. бўлиши керак. Табиийки, айрим ҳолларда Зипф қонуни қуятилмайди ва бу ҳолат мамлакатда шаҳар тармоқлари яқинлиги тизими шаклланимаганини аниқлатади. Жумладан, кўпгина ривожланаётган мамлакатларда энг йirik шаҳар одатда бошқа шаҳарлардан кескин ажралиб туради. Аммо шаҳарлар жойлашуви тизими ривожланган сарин, бундай тафовут кичиклашиб боради.

Ўзбекистон шаҳарларининг Зипф қонуни бўйича тақдир этиш натижалари сўнгги йилларда бу соҳада иккинчи ўзгаришлар юз берганини кўрсатмоқда. Жумладан, 2000 йилда биринчи (Тошкент) ва иккинчи (Наманган) шаҳарлар ўртасида аҳоли сонини бўйича фарқ 5,5 марта, биринчи (Тошкент) ва учинчи (Самарқанд) шаҳарлар ўртасида – 5,6 марта ташкил этган бўлса, 2020 йилда бундай фарқлар мос равишда 4,1 ва 4,9 мартага кичиклашди (2-жадвал).

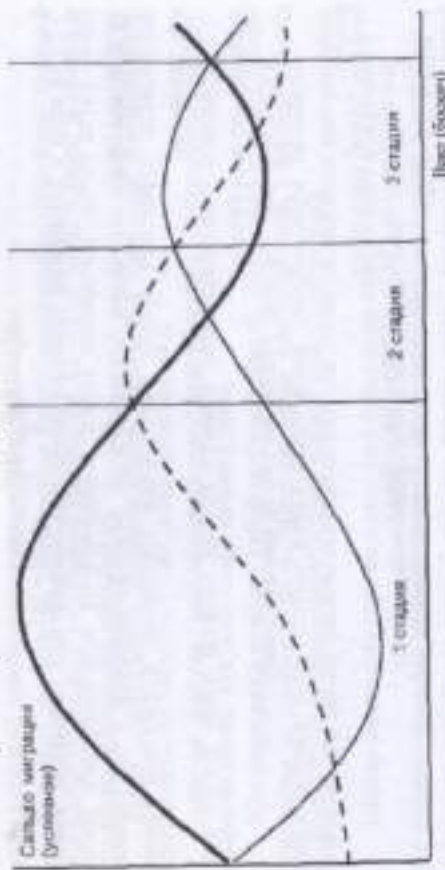
2-жадвал
2005–2020 йилларда Ўзбекистон шаҳарларида рўй берган таркибий ўзгаришлар (тисология бўйича)

Шаҳарлар тисологияси	2005 йил			2020 йил		
	сон	%	Аҳоли сонини миң киши	сон	%	Аҳоли сонини миң киши
Жами шаҳарлар	120	100,0	8350,5	119	100,0	10 140,9
1-ў. шаҳ.						
Энг йirik шаҳар	1	0,8	2 128,6	1	0,8	2 457,9
Йirik шаҳарлар	3	2,5	1 122,3	7	5,9	2 629,5
Катта шаҳарлар	13	10,8	2 164,6	25,9	10	1 597,7
Ўрта шаҳарлар	16	13,3	1 001,2	20	16,8	1 348,6
Кичик шаҳарлар	87	72,5	1 033,8	81	68,1	2 067,2
						20,4

Манба: Ўзбекистон Республикаси Аҳоли статистика қўмитаси маълумотлари асосида мухтариф тасодуф.

Маъмур ҳолат Ж. Зипфнинг урбанизация табақалашуви назариясида баён этилган урбанизацион босқичларга мос келади. Ушбу назария жойлашувнинг йirik шаҳар бошчилигидаги моноцентрик тизимдан полицентрик тизимга ўтишини, турли катталиқдаги шаҳарлар ўртасида аҳолининг мунтазам ҳаракатини аниқлатади ва уч босқични ўз ичига олади. Энг узоқ давом этилган биринчи босқичда юқори агломерация салоҳиятига эга бўлган, фирмалар ва истеъмолчиларини ўз чегараси доирасида тўплай оладиган йirik шаҳар ҳукмронлигига асос солинади. Йirik шаҳар ўзининг юқори қўҳқисига етади; унинг таъсирида субурбанизацион жараёнлар бошланиб, шаҳар атрофини маконини юзага келади.

Натижада, кўлиб марказий шаҳарга интилувчи ва ўзаро боғлиқ аҳоли пунктлари ҳамда умумий жойлашуви тизимида иккинчи ва худудий жиҳатдан яққол устуни бўлган йirik шаҳар бошчилигида моноцентрик тизим шаклланади. Биринчи босқич охирига келиб, ушбу тизим мигрантлар оқимига бардош бери олмай қолади (1-расм).



1-расм. Урбанизация табақалашуви назарияси доирасида урбанизация жараёнлари босқичлари

Натижада, иккинчи босқичда ўрта шаҳарлар ҳам миграцион ўсишда ўз улушларини ола бошлади, катта шаҳар эса ҳали ҳам ўсишда давом этади. Учинчи босқичда, йirik ва ўрта шаҳарларда аҳолининг юқори даражада жамланishi эрининг баҳоси ва яшаш қўйматиинг ўсишига олиб келади. Бу эса маъмур худудлардан кичик шаҳарларга миграция оқимини рағбатлантиради.

Рейднинг гравитацион модели (Рейднинг чакана тортиш қонуни ёки Рейд-Конверс модели) – катта шаҳарларда жойлашган йirik савдо марказлари кўп сонли харидорларини ўзига тортади, бунда тортиш кучи ўша шаҳардаги аҳоли сонини ёки савдо муассасасининг савдо айланмаси ҳажмига тенг. Ушбу модель У.Дж. Рейд томонидан эйирик тадқиқотлар асосида ишлаб чиқилган ҳамда Паул Д. Конверс ишларида тўлдирилган.

Рейд биринчи бўлиб, чакана савдодаги рақобатини таҳлил қилишда чакана тортиш қонунини қўлади ва шаҳар (ёки савдо маркази) нинг тортиш кучини аниқлади.

$$A_{ij} = K P_i / D_{ij}^2 \quad (1)$$

Бу ерда A_{ij} – i шаҳарнинг j нуқтасига (шаҳарга ёки йirik савдо марказига бўлган масофага босиб ўзига тайёр бўлган харидорлар сонини) тортишини, P_i – шаҳар аҳолиси сонини, D_{ij} – нуқтани бўлган масофа, K – доимий коэффициент.

¹ Нордсвик Т.Г., Трейнин А.Н. Теория "дифференциальной урбанизации" и периферия городов в России на рубеже XXI века. <http://www.danmore.ru/web/2007-02/17nord101.pdf>

Кейинчалик аҳоли сони савдо айланмаси ёки ҳудуд кўлами (савдо майдони) кўрсаткичи билан, масофа квадратиги v даража билан, масофа кўрсаткичининг ўзи эса ҳаракатланган ҳаражатларнинг инфодалорчи бошқа (манзилга етиб боришга сарфланадиган вақт, йўлқира қиймати каби) кўрсаткичлар билан алмаштирилди.

$$A_{ij} = KP_{ij}/D_{ij}^2 \quad (2)$$

Бу ерда v параметри транспортнинг ҳаммабординини аниқлатади, яъни v қанча катта бўлса, шаҳарнинг (савдо майдонининг) жозибдорлиги унчагина бўлган масофага шулчалик боғлиқ бўлади. Масофа квадрати $v = 2$ тарихий шаклданган кўрсаткич бўлиб, бутун одам туртинини формуласи орқали инфодаланади.

Қуйидаги шарт-шаронглар мавжуд бўлган ҳолатда ушбу қонун амал қилиши мумкин бўлади:

ҳудуд бир хил: дарёлар, йўللار ва тоғлар мавжуд эмас;

истеъмол афзаллигини, яъни товар харид қилиш учун қасрга бориш зарурлигини аниқлаш мумкин, аёс ҳолда истеъмолчиллар шаҳарлар ташқиловига бефарқ бўлиб қоладилар;

рақобатбардор савдо марказлари мавжуд.

Рейли-Конверс модели икки савдо марказ орасида харидор улардан ҳар бирини тенг эҳтимоллик билан айтиши мумкин бўлган локаллик нуктасини топиш имконини беради. Бунда локаллик нуктаси савдо маркази ва унинг савдо майдонларига ача бўлган масофага қараб аниқланади.

$$d = \frac{D}{1 + \sqrt{P_2/P_1}} \quad (3)$$

Рейли-Конверс моделига кўра, шаҳарларда аҳоли сони қанча кўп бўлса, уларнинг жозибдорлиги шуича юқори бўлади.

Рейлининг гравитацион модели орқали икки шаҳарнинг ўзаро иқтисодий алоқадорлик даражасини – яъни, моқдусмон меҳнат миграцияси жараёнида рўй берадиган ҳаракатланмишлар миқдорини аниқлаш мумкин:

$$X_{ij} = KA_1 A_j e^{-\alpha d_{ij}} \quad (4)$$

Бунда X_{ij} – i ва j шаҳарлар ўртасидаги ҳаракатланмишлар сони, K – доимий коэффициент (эмпирик усул орқали аниқловчи мутавозиллик коэффициенти); A_i – i шаҳарда яшайдиган аҳоли сони (физик жикатдан – яъни), A_j – j шаҳардаги яш. Уришлари сони (физик жикатдан – зорини кучи), $e^{-\alpha d_{ij}}$ – i ва j шаҳарлар ўртасида яшаш масофасига қатновларнинг осонлиги (эмпирик усул орқали аниқловчи жисмонийлик функция); d_{ij} – i ва j шаҳарлар ўртасида ҳаракатланмиш вақти; v – яшаш максадида шаҳарларро қатновлар қулайлиги таъсир тузуви кўрсатиши сифатида қойилмуш параметри.

Урбаннация жараёнини давлат томонидан тартибга солиш бўйича назарий қарашлар ва амалий тажрибаларнинг таҳлили шуни кўрсатадики, соҳанинг тараккий этиб бориши билан унинг ривожланганлик даражасига мос келувчи тартибга солишнинг турли йўналишлари, восита ва усулларидан фойдаланиш максалда мувофиқ.

Диссертационинг “Урбаннация жараёнини давлат томонидан тартибга солишнинг мейсёрй-ҳуқуқий ва институционал асослари” деб

номланган иккинчи бобида бу соҳада мамлакатимиз қонунчилик ва ижроия органлари томонидан қабул қилинган ҳуқуқий-мейсёрй ҳужжатлар, уларнинг бажарилиши, ундаги муаммолар таъкиқ этилган; урбаннация жараёнини ривожлантириш учун масъул бўлган турли даражадаги давлат ташкилотлари муайян тизимга солинган; бу соҳада юқори натижаларга эришга тараққий этган қорғасий мамлакатлар тажрибаси ўрганилган.

Таъкиқот жараёнида “Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида”ги Қонун ўрганилди ва унинг амал қилиш жараёнида бир қатор муаммолар аниқланди:

аҳоли пунктларига шаҳар/шаҳарча макомини беришда қонунчиликда белгиланган мезонларга тулақ амал қилинмаётир;

ҳозирги пайтда мамлакатимизда “республикага бўйсунувчи шаҳар” тушунчасининг ҳуқуқий асоси мавжуд эмас.

Юқорида қайд этилган сабабларга асосланиб, биз шаҳар манзилгоҳлари бўйсунуви ва уларни ташкил этиш юзасидан қонунчиликка 3-жаъвалда қайд этилган ўзгартаришлар киритилиши лозим, деб ҳисоблаймиз.

3-жаъвал
Шаҳар манзилгоҳларини маъмурий бўйсунуви бўйича қонунчиликни тақомиллаштириш юзасидан тақлифлар

№	Шаҳарлар топфалари	Уларга қўйиладиган талаблар	Аҳоли сони бўйича қўли чегара (кешна)	
			маъжуд	тақлиф этиладиган
1	Республика бўйсунувидан шаҳарлар	Яқин иккисий, иқтисодий, маданий ва маъмурий марказ бўлиши, халқаро ва минтақавий аҳамиятга эга бўлиши	-	1 миллион
2	Республика (Қорғаловiston Республикасида), аҳолининг 2/3 қисми аҳолининг 2/3 қисми аҳолининг бўйсунувидан шаҳарлар	Муқим маъмурий аҳамият касб этилиши, иқтисодий аҳолининг маъмурий марказлар сифатида эфирроф, иқтисодий аҳолининг 2/3 қисми аҳолининг бўйсунувидан шаҳарлар ва уларнинг оша аҳолининг бўлиши кераклиги	30 минг	70 минг
3	Тушун бўйсунувидан шаҳарлар	Саноат қорғаловлари ва ривожланган инфраструктура ва маъжуд шаҳарлар, аҳоли пунктлари киритилиши мумкин	7 минг	20 минг
4	Шаҳарлар	Саноат қорғаловлари, қурилишлар, тасвир йўл станциялари ва бошқа муқим объектлар қилинса қойилган бўлиши	2 минг	5 минг

Бизнинг фикримизча, қонунчиликни тақомиллаштириш аҳоли пунктлари сифатини оширишга хизмат қилиши ва бунинг учун мезонлар ўрнатилса қатъийроқ талаблар қўйилиши лозим.

Диссертационинг “Ўзбекистонда шаҳар манзилгоҳларини иқтисодий-иқтисодий ривожлантиришнинг усулвий масаллари” деб номланган учинчи бобида ҳудудларни комплекс иқтисодий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ишлаб чиқишнинг усулвий жиҳатлари таъкиқ этилган, аҳоли

1. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида”ги Қонун, ЎРК-635-сон, 28.08.2020 йил. <http://ada.legaz.uz/docs/49723663>

2. Ушбу тақлифлар муқимлик томонидан ишлаб чиқилган.

пунктлари Бош режалари иктисодий базасини яхшилаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ва йўлдош-шаҳарларни шакллантириш учун истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини ҳаттоқдан ўтказиш услубияти яхшилаб чиқилган.

Тадқиқот жараёнда ҳудудларини комплекс ривожлантириш дастурларини тайёрлаш бўйича услубий тавсиялар яхшилаб чиқилди ҳамда у Хоразм ва Сурхондарё вилоятлари ҳудудларини иқтисомий-иктисодий ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини янада яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар дастурлари тўғрисидаги ҳукумат қарорларини яхшилаб чиқишни фойдаланилди.

Ҳудудий дастурларини тахлил қилишда уларни яхшилаб чиқиш жараёнида йўл қўйилган қуйидаги техник ва мантиқий камчиликлар аниқланди:

ҳудудий дастурларини яхшилаб чиқиш чоғида ягона ёндашувга амад қилинмаган;

дастурлардаги ҳукувий вазирликлар ҳукумат миқёсида қабул қилинган зарур ҳужжатлар ижроси таъминланмаслигига сабаб бўлмақда. Умуман, ҳудудий дастурларда белгиланган чора-тадбирлар ва лойиҳаларнинг жуذا кўп қисми бажарилмай қолмоқда;

ҳудудий дастур мақсади ва манзилли ҳужжат бўлиб, унда белгиланган чора-тадбирларнинг ижрочилари, молиявий манбалари, ресурслари ва амалга ошириш муддатлари аниқ кўрсатилгани шарт. Бироқ, айрим Дастурларда вазифалар ноаниқ ва юзаки усулда баён қилинган; баъзи ҳолларда дастурларга етарли даражада асосланмаган, молиялантириш манбалари аниқ бўлмаган лойиҳаларни қирғитиш ҳолатлари мавжуд;

айрим дастурларда белгиланган мақсадли параметрлар ишончсиз ва шубҳали ҳисоб-китоблар натижаларига асосланган.

Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ривожлантириш бўйича қабул қилинган давлат дастурларини такомиллаштириш соҳасида қуйидаги ишлар амалга оширилиши зарур:

1. Ҳозирги пайтда комплекс дастурлар яхшилаб чиқиш ва ҳукумат қарори билан тасдиқлаш учун туман ва шаҳарларни танилаб олишда муайян мезонлар мавжуд эмас. Бундай дастурлар асосан иқтисодий нозир ва чуқур экологик муаммолар мавжуд, давлатнинг қўллаб-қувватлашга муҳтож туманлар учун яхшилаб чиқилгани керак. Базининг фикримизча, ҳудудларнинг давлат қўмағига муҳтожлигини белгилайдиган аниқ мезонлар ва услубий ёндашувлар яхшилаб чиқилиши ва у Президент Қарори билан тасдиқланиши лозим.

2. Дастур ижроси бўйича мониторинг олиб бориш масаласи ҳукумат қарорларининг муайян бандларида алоҳида вазифа сифатида кўрсатилган. Бироқ, комплекс дастурлар ижросининг мониторинги талаб даражасида эмас. Комплекс дастурлар ўрта муддатли бўлиб, улар 2-3 йиллик даврни ўз ичига олади. Ҳукуматта тақдим этилган ахборотлар тезкор (оператив) аҳамиятта эга бўлиб, улар чуқур таҳлилий тавсифга эмас. Дастурнинг ижро муддати яқунлангандан кейин, унинг муайян вилоят ва шаҳар (туман) иқтисодиётига қўшган ҳиссаси, самаралорини баҳо берилиши лозим.

3. Ҳудудий дастурларини яхшилаб чиқиш ва хайъта таъбиқ этишда оддий фуқаролар иштирокчини фойдалантириш зарур. Тарихий эътибор билан мамлакатларда бу тизим яхши йўлга қўйилган. Зеро, демократия деганда кенг халқ оmmasининг жамиятнинг бошқариш жараёнидаги иштироки тушунилади. Бу нарсалар дастурларнинг самаралорини юқори бўлишини таъминлайди.

4. Яхшилаб чиқарувчи кучларни жойлаштириш ва аҳоли пунктлари бош режаларини яхшилаб чиқиш учун асос сифатида жойлаштиришнинг узок муддатли (25-30 йил) даража мўлжалланган бош тарҳи тайёрланиши зарур. Бундай тарҳлар натижа аҳоли пунктлари бош режаларини яхшилаб чиқиш учун, шу билан бирга, ҳудудий комплекс иқтисомий-иктисодий ривожланиш дастурларини тайёрлашда ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан 2016 йил 5 январда қабул қилинган "Шаҳарлар ва шаҳар посёлкалари ҳудудларини ривожлантириш ва қуриш бўйича шаҳарсозлик ҳужжатларини яхшилаб чиқиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3-сонли Қарорга мувофиқ, шаҳарсозлик ҳужжатларини яхшилаб чиқиш учун ҳудудларини иқтисомий-иктисодий ривожлантириш юзасидан узок ва ўртача муддатли истиқболга прогноз ҳисоб-китобларини шакллантириш Прогнозлаштириш ва макрониктисодий тадқиқотлар институтига юклатилган. Ушбу вазифа ижроси доирисида муаллиф томонидан "Аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий базасини яхшилаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар" яхшилаб чиқилди.

Бош режалар иқтисодий базасини 2та баёга ажратилиш тавсия этилди. Биринчи боб 5 бўлимдан иборат бўлиб, унда аҳоли пункти иқтисомий-иктисодий ривожланишининг ҳозирги ҳолати баҳоланади:

аҳоли пунктининг қасқача тарихий, географик ва иқтисодий тавсифи, ш.ж. молиявий ҳолат, инвестиция фойдалиги, кичик бизнес ва ташиқ иқтисодий фойдалигини ривожланиш тенденциялари (57 кўрсаткич);

демографик ва меҳнат салоҳияти (18 кўрсаткич); яхшилаб чиқариш инфратузилмаси (транспорт, қирғитиш тизими, иқтисодик сув таъминоти ва канализация, электр ва газ тўлиқоти) (88 кўрсаткич); саноат тарихийлиги (27 кўрсаткич);

ҳизмат кўрсатиш соҳасининг ривожланиши (36 кўрсаткич). Иккинчи боб 3 бўлимдан таркиб топан ва у аҳоли пунктининг ўрта (7-10 йил) ва узок (20 йил) муддатли даражада истиқбол ривожланиш масалаларига бағишланади:

демографик прогноз ҳисоб-китоблари ёш суриш усули орқали амалга оширилади. Бунда аҳоли ёш-жинс таркиби бўйича маълумотлардан фойдаланилади;

саноатни ривожлантириш истиқболларини белгиланишда ҳудуднинг табиий-ресурс салоҳияти, транспорт инфратузилмаси ва тадбиркорлик фойдалиги бўйича мавжуд имкониятлардан самарали фойдаланиш масалалари қўзда тутилади;

ҳизматлар соҳасини ривожлантириш прогноз параметрларини яхшилаб чиқишда ҳудуднинг иқтисодий ривожланиши, аҳолининг қўлайлиги, бой

2020-2023 йилларда республикада йўлдош шаҳарларга айлангизиладиган истиқболли аҳоли пунктларининг бош режалари лойиҳаларини ишлаб чиқиш

ДАСТУРИ

№	Аҳоли пунктлари номи	Ишлаб-чиқиш, қозониш, республика аҳоли пунктлари вақтинчалик вақтинчалик пунктлари	Мақсад бозор-жумҳур
1.	Хўжайин шаҳри	Қорақалпоғiston Республикаси Буюк шаҳри	Урбанизация агентлиги, ЮР ИВС, ЮР Қуралли
2.	Талабот шаҳри	2020 йил 2020 йил	Урбанизация агентлиги, ЮР ИВС, ЮР Қуралли вақтинчалик, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
3.	Шаҳристон шаҳри	Андижон вилояти, Андижон шаҳри	Урбанизация агентлиги, Андижон вилояти
4.	Асава шаҳри	2020 йил 2021 йил	Урбанизация агентлиги, Андижон вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
5.	Гала Осае шаҳри	Буюкшаҳар вилояти Буюкшаҳар шаҳри	Урбанизация агентлиги, Буюкшаҳар вилояти қозониш, Буюкшаҳар вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
6.	Жосон шаҳри	Қашқадарь вилояти Қўрғош шаҳри	Урбанизация агентлиги, Қашқадарь вилояти қозониш
7.	Хонобод шаҳри	2021 йил 2022 йил	Урбанизация агентлиги, Қашқадарь вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
8.	Турайил шаҳри	Наманган вилояти Наманган шаҳри	Урбанизация агентлиги, Наманган вилояти қозониш
9.	Чортоқ шаҳри	2022 йил	Урбанизация агентлиги, Наманган вилояти қозониш, Наманган вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
10.	Милатов шаҳри	Фарғона вилояти Фарғона шаҳри	Урбанизация агентлиги, Фарғона вилояти қозониш, Фарғона вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК
11.	Челек шаҳри	Самарқанд вилояти Самарқанд шаҳри	Урбанизация агентлиги, Самарқанд вилояти қозониш
12.	Урганч шаҳри	2023 йил 2023 йил	Урбанизация агентлиги, Самарқанд вилояти қозониш, Самарқанд вилояти Қўрғош бош бозорчаси, Ҳўшқароғонлик ДИТТИ ДУК, Ҳўшқароғонлик ДУК

* - муаллифнинг беvosита иштирокида Ўзбекистон Республикасида яшайдиган аҳоли пунктлари ишлаб чиқиш

Мамлакатимизда аҳолининг сони икки юз эллик мингдан бир миллионгача бўлган йirik шаҳарлар сони 8 та. Бу шаҳарларда республика сановат ишлаб чиқаришнинг қарийб 38 фоиз, истеъмол моллари ишлаб чиқаришнинг 20 фоиз, хулудий сановат ишлаб чиқаришнинг эса 19 фоиз жойлашган. Бу соҳада илгор хорж мамлакатлари тажрибасини ўрганиш натижаларини шунинг кўрсатдики, бундай йirik шаҳарларда самардорлик кўрсаткичларини ўрта ва кичик шаҳарларга нисбатан бир неча баробар юкори.

Ишлаб чиқариш кучларини йirik шаҳарларда жойлаштириш бўйича кубийдаги вазибаларга эътибор берилиши лозим.

тарихий-маданий мерос, аҳоли даромадларининг барқарор ўсиши, иктимой ва ишлаб чиқариш инфратузилмасининг ривожланиши, замонавий хизмат турларига нисбатан аҳоли эhtiёжларининг ортинги каби омиллар ҳисобга олинми керек.

Мақур усулбият асосида Андижон, Буюкшаҳар, Самарқанд, Навоий, Наманган, Нукус, Нурафшон шаҳарлари Бош режаларининг иктивосдий беvosили ишлаб чиқилди. Хозирги пайтда Самарқанд, Навоий ва Нурафшон шаҳарлари Бош режалари тегишли ҳукумат қарорлари билан тасдиқланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентини томонидан 2019 йил 10 январда қабул қилинган "Урбанизация жараёндарини тубдан такомиллаштириш чоралари тўғрисида"ги ПФ-5623-сонли Фармонга илова қилинган "Ўзбекистон Республикасида урбанизацияни тартибга солишни таъминлаш бўйича «Йўл харитасининг 12- ва 13-бандларига мувофиқ, тегишли давлат бошқарув органларига шаҳарларнинг саломатини ҳамда йўлдош шаҳарларини шакллантириш истиқболларини аниқлаш мақсадида аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш ва сановат қорхоналарини жойлаштириш учун истиқболдан қишлоқ аҳоли пунктлари, шаҳар посёлкалари ва кичик шаҳарлар рўйхатини шакллантириш вазибаси юклитилган.

Бу вазибани тўлақонли амалга ошириш мақсадида Прогнозлаштириш ва макростратегия талкилотлар институтини томонидан беvosита муаллиф иштирокида шаҳар мизангаюклари ва қишлоқ аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш бўйича усулбият ишлаб чиқилди ва шу асосда мамлакатимиз хулудларига шаҳарчалар ва шаҳарлардаги объектлар хатловдан ўтказилди. Хатлов натижаларига таъниб, Ўзбекистон Республикасидаги 7 та йirik шаҳарда аҳоли ва ишлаб чиқаришнинг ортинча жамланшининг олдини олиш мақсадида улар атрофидаги 12 та кичик ва ўрта шаҳарларини йўлдош шаҳарларга айлангитириш юзасидан ишлаб чиқилган таклифлар (4-жадвал) Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йилда Олий Мажлисга Мувожаптномасида мамлакатдаги усулвар вазибалардан бири сифатида эълон қилинди.

Усулбият таркиби мазмунига кўра 5 гуруҳга бўлинган:

- умумий маълумотлар (11 та кўрсаткич);

- бандлик ва миграция (6 та кўрсаткич);

- ишлаб чиқариш инфратузилмаси (7 та кўрсаткич);

- иктимой инфратузилма, ш.ж. таълим муассасалари (19 та кўрсаткич);

- Қоракалпоғiston Республикаси Вазирлар Кенгаши ва иловалар ҳокимиклари томонидан шаҳарлар саломатини баҳолаш бўйича таълилар.

Тадқиқот ишининг "Ўзбекистонда урбанизация жараёндарининг ривожланишига таъсир кўрсатувчи омиллар таҳлили" деб номланган тўртинчи бобда Ўзбекистон шаҳарларида сановат ишлаб чиқариш ва хизматлар соҳасининг ривожланиш ҳолати баҳоланган, инфратузилма саломатини талдик этилган.

ички ва ташқи бозорда кенг талабга эга бўлган машинасозлик ва сениқ саноатнинг юқори технологияли маҳсулотлари ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш, жумладан маҳаллийлаштирилган ишлаб чиқаришни ташкил этиш;

ишлаб чиқариш қувавларини ошириш ва қўшилган қиймат улущи юқори бўлган истеъмол товарларини кенгайтириш, уларнинг жаҳон бозорларига чиқishi ҳамда импорт товарлар ўрнини босишини таъминлаш;

ресурсларни тежаш ва самарасиз қорхоналарни қайта куришини рағбатлантириш чора-тадбирлари орқали, шу жумладан, модернизациялаш асосида рақобатбардош саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш;

зорур муҳандислик ва ижтимоий инфратузилма билан таъминланган ихтисослаштирилган хуудуларга янги технологияларни қўллаш, саноат зоналари, технопарклар ва кластерларни шакллантириш учун инвестицияларни жалб қилиш.

Йирик шаҳарларнинг шаклланган ишлаб чиқариш ва инфратузилма базаси, шунингдек, минтакаларнинг минерал ховашё ва киншлок ҳўжалиги ресурсларининг бой салоҳиятига асосланиб, ҳам ашё сотиб олиншдан тортиб тайёр маҳсулот ишлаб чиқариш ва сотиш билан аюналадиган ягона қиймат занжири яратиладиган хуудлий мажмуалар ва кластерларни яратиш имконияти мажбур.

Маълумки, узок ва борниш қийин бўлган қиналокларда аҳоли сони кам бўлади. Бундай хуудуларда шш ўринлари етишмаслиги, иш хақи даражаси пастлиги, етиштирилган маҳсулотни сотиш имконияти чеқлингалиги, инфратузилма объектларининг манжуд эмаслиги ва бешма шу каби омиллар уларда яшовчи қинашлар даромади паст бўлишига олиб келади. Ўз навбатида, қайд этилган омиллар занжирсимон тарзда, қўрсатиладиган хизматлар тушуми ҳажмига ҳамда бундай аҳоли пунктларида истиқомат қиладиган қинашларнинг тўлов қобилиятига ҳам салбий таъсир кўрсатади.

Кўрсатилган хизмат ҳажмига ишебтан солиқ тўловларининг юқорилиги туфайли тadbиркор ё ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлади ёки «пониҳона ихтисодийет» соҳасига ўтиб кетади. Тахиллар шуни кўрсатадики, тегинли давлат рўйхатидан ўтмасдан тadbиркорлик билан шуғуланаётган қинашлар қўччиликни ташкил этади. Бу ҳолатни баҳолаш мақсадида Жиззах янлойти мисолида якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчи фуқаролар ҳажмида маҳалла қўмиталарининг маълумотномалари ва солиқ органларининг хисоботлари ўзаро таққослаб ўрганилди.

Қиёслаш натижалари шуни кўрсатадики, якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчилар сони бўйича солиқ ва маҳалла органлари томонидан тақдим этилган маълумотлар орасидаги тафовут янлойти бўйича 1,7 мартадан ташкил этиш. Алехода таъкидлаш жоизки, тумаллар орасида бундай фарқлар янада юқори. Бу соҳадаги энг катта тафовутлар Зомин (2,0 марта), Зафаробод (2,2), Бахмал (3,0), Янгиобод (3,1) ва Фориш (4,1) туманларида кузатилади.

Бунинг натижасида аҳоли сони кам, узок ва борниш қийин бўлган аҳоли манзилгоҳларида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан уларда фаолият юритаётган тadbиркорларга

солиқ имтиёзларини тақдим этиш бўйича тақлифлар ишлаб чиқилди ва У ўбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 31 майдаги «Жиззах янлойтида ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантиришни туддан жадаллаштириш, тadbиркорлик фаолиятини рағбатлантиришининг янги ёндашувлари ва методларини синая қўришга доир комплекс чора-тадбирлар тўғрисида»ги 332-сон қарори 10-январдан 5-бандини ишлаб чиқилди фойдаланилди (5-жадвал).

5-жадвал

Жиззах янлойти туманларида якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчилар сони бўйича солиқ ва маҳалла органлари маълумотларининг қиёсий баҳолаши¹ (01.04.2017 йил ҳолатига)

№	Туманлар номи	Якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчи солиқ тўловчилар сони	Маҳалла органлари маълумоти бўйича тadbиркорлар сони	Ордаги фарқ, марта
1.	Аршасой	132	257	1,9
2.	Бахмал	356	1066	3,0
3.	Дўстлик	381	533	1,4
4.	Зарбоб	293	294	1,0
5.	Зафаробод	150	324	2,2
6.	Зомин	691	1390	2,0
7.	Мирзачўла	188	191	1,0
8.	Пахтакор	548	658	1,2
9.	Фориш	353	1441	4,1
10.	Ш.Рашидов	1318	1594	1,2
11.	Янгиобод	71	218	3,1
12.	Галлаторола	684	986	1,4
Янлойти бўйича				8869

Маъба: Жиззах янлойтида якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчи фуқаролар сони бўйича маҳалла қўмиталари маълумотномалари ва солиқ органларини хисоботлари орасидаги тафовут таққос-анивоилари.

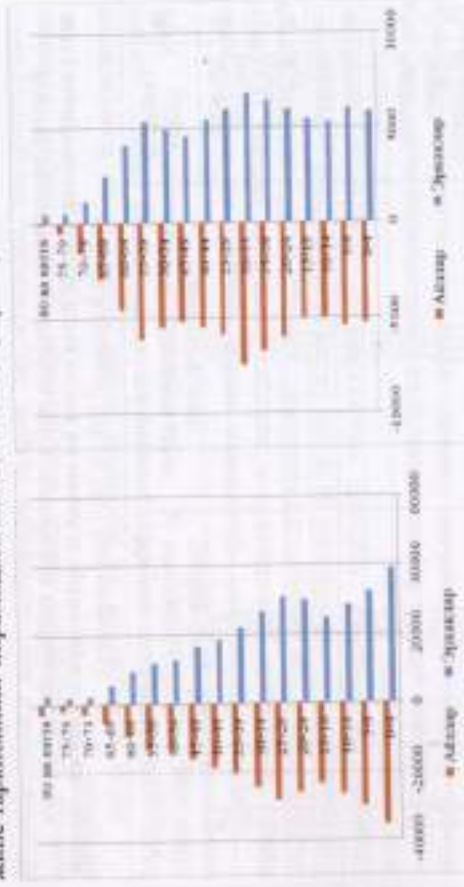
Айни пайтда, тadbиркорчи томондан солиқ тизими фаолияти самарадорлигини ошириш мақсадида аҳоли пунктлари табақалашувини янада тақомиллаштириш бўйича имкониятлар мажбуллиги асосланди. Жумладан, «Нукус шаҳри ва янлойти бўйсунувдаги шаҳарлар» гуруҳини «аҳоли сони 50 мингдан ортик бўлган шаҳарлар» деб ўзгартириш тақлиф қилинди. Чўки туман бўйсунувда бўлган Денов, Шаҳрихон, Косон, Ургут, Чўст, Хўжайин, Асака, Паржент, Тўртқўла, Беруний, Когон, Чортоқ, Косонсой, Чўмбой, Кува, Тахитогон шаҳарларининг ҳар бирида 50-85 минг аҳоли яшайди. Ушбу шаҳарларда катта солиқ объектлари манжуд ва улардан келадиган солиқ тушумлари бюджетни тўлдирish имконини беради.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантиришнинг яқсий йўналишлари ва амалга ошириш механизлари» деб номланган бешинчи бобда ўрта муддатли истиқбол дaирида шаҳарлар аҳолиси ўсшининг прогноз хисоб-юктоблари амалга оширилган, мамлакатда

¹ Зафаров С. Жиззах янлойтида якка тартибдаги тadbиркорлик билан шуғуланувчи фуқаролар сони бўйича маҳалла қўмиталари маълумотномалари ва солиқ органларини хисоботлари орасидаги тафовут таққос-анивоилари. URL: <http://www.uzstat.gov.uz/uz/statistika/uzstat/uzstat.html>

шахарлар турини ривожлантириш истиқболлари бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган ҳамда Ўзбекистонда урбанизация жараёнини фаоллаштиришнинг иқтисодий механизмлари асосланган.

Мамлакатимиз шахарлари орасида тутилган суръати бўйича фарқлар кузатилади. Талкикот жараёнида бу соҳада энг юқори (Наманган шаҳри) ва энг қуйи (Чирчик шаҳри) кўрсаткичлар қайд этилган шахарларда аҳоли ёш-жинс тарқибининг пирамидаси ишлаб чиқилган (2-расм).



2-расм. Туғилган суръати паст (Чирчик) ва юқори (Наманган) шахарларда аҳоли ёш-жинс тарқибининг пирамидаси.¹

Бундай қиёсий таҳлилдан мақсад шуки, ушбу шахарлар демографиясида кузатиладиган ўзаро зиддиятли ҳолатни яққолроқ ифодалаш орқали ривожланиш истиқболларини ишлаб чиқишда уларнинг ҳар бирига ўзига хос ёндашувларини қўллаш заруратини асослашдир. Хусусан, Наманган шаҳри кўпроқ (аҳоли ўсиши ва туғилган суръатларининг қорилиғи, ажралиш кўрсаткичи ва миграцион фаолликнинг пастлиги каби) кишлоқ ҳудудлар учун хос бўлган демографик ҳолатларни ўзига акс эттирса, Чирчикда аҳоли тарқибидея кексалар улуши ва миграцион фаолликнинг юқорилиғи, шикҳ даражасининг пастлиги оқибатда иқтисодий жиҳатдан тараккий этган мамлакатларнинг салбий демографик қиёфаси пайдо бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, Намангандаги вазият Ўзбекистон шахарлари яқин ўтмиши ва бугунини ўзига акс эттирса, бизнинг фикримизча, Чирчик шахарлар демографиясининг эртаси ҳақда тасаввур уйғотлади. Бинобарин, Чирчикда юз бераётган демографик муаммолар яқин келгусида бошқа шахарларда ҳам юз бериши мумкинлигини ва ҳукумат ушбу муаммоларнинг ечими бўйича оқилдан тизимли ишлар олиб бориши зарурлигини аниқлатади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф тузилган.

Еш суриш усули орқали бажарилган шахарлар тезимининг демографик салохияти прогност ҳисоб-китоблари давлат раҳбари томонидан белгилан берилган "мамлакатимиз аҳолисининг урбанизация даражасини 2030 йилга қадар 60 фоизга етказиш" вазифаси ижросини таъминлашга асосланди.¹ Демографик тўлқин назариясига мунофиқ, истиқбол даврида аҳолининг ўртача йиллик ўсish суръатлари пастайини кутилади. Бу жараён шаҳар ва кишлоқ ўртасида зиддиятли ҳола ривожланиши тахмин қилинади. Хусусан, ҳисобот даврида шаҳар аҳолисининг йиллик ўсish суръати 1,6 фоизни ташкил этган бўлса, 2030 йилга бориб, 4,0 фоизгача етиши мумкин. Прогност натижаларига кўра, айни шу даврда кишлоқ аҳолиси ҳозирги 1,4 фоиз ўсиши ўрнига, 10 йилдан кейин ўртача 2,7 фоизга қамаяди (6-жадвал).

2020-2030 йилларда шаҳар аҳолиси ўсишининг 48,2 фоизни табиий ўсish (3425,7 минг киши), 14,1 фоизни аҳолининг кишлоқдан шаҳарга кўчishi (1000,0 минг киши) ва 37,8 фоизни кишлоқ жойларининг шаҳар мақомига олиши (2685,1 минг киши) эвазига рўй бериши кутилади. Ҳисоб-китобларда шаҳар аҳолиси табиий ўсish суръатлари бўйича кишлоқлардан ортда қолгани кўзда тутилган.

Истиқбол даврида Ўзбекистонда шахарлар турини ривожлантириш бўйича қуйилган ишлар бажарилиши лозим:

- 7 та йirik шаҳар атрофида 12 та йўдош шаҳарча ташлаб олиниб, ҳозирда уларни амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқилган;
- мавжуд агломерация тузилмаларини маз-мурий қайта кўриб чиқиб лозим, Фарғона, Марғилон шаҳарлари ва Тошлоқ шаҳарчаси даярли қўйилиб кетган. Истиқболда уларни яқин маз-мурий бошқарув тарқибига кўйилиш коммуникация тизимларидан ва бюджет маблағларидан оқилона фойдаланиш ҳамда бошқарув самардорлигини ошириш имконини беради. Шу каби ҳолат Янгиер-Ховос ва Шаҳрисабз-Китоб агломерацияларига ҳам тааллуқли;
- талкикот жараёнида мамлакатимиздаги барча 11 мингта яқин кишлоқ аҳоли пунктлари ҳар бир мингтага кесимида аҳоли сонни бўйича гуруҳлаштирилди. Гуруҳлаш натижаларига кўра, аҳоли сонни 20 минг киши атрофида бўлган кишлоқлар сонни 6 та жанлиги аниқланди.² Ушбу аҳоли пунктларига туманга бўйсунувчи шаҳар мақоми берилиши лозим;
- мамлакатимизда шаҳарчалар сонни 2030 йилга бориб, 1226 тага етиши мумкин. Прогност ҳисоб-китобларига кўра, мамлакат бўйича 28 та йirik кишлоқ шаҳарча мақомига эришгани ҳолда, 80 та туман маркази вазифасини бажарувчи шаҳарчалар қичик шаҳар тоифасига ўтгани кўзда тутилади;
- Ўзбекистон Республикасида йirik шаҳарлар сонни 8 та. Ўрта истиқбол даврида йirik ва энг йirik шаҳарлар соннида ўзгариш кутилмайди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил учун маълумотлари асосида муаллиф тузилган.
² Булар Андижон вилояти Бунёдқоли туманидаги Бунаёқоли, Шаҳристон туманидаги Янгибўла, Жалал вилояти Шайх Рамизов туманидаги Саройлик, Тошкент вилояти Янгибўла туманидаги Нобилок, Хоразм вилояти Уртаги туманидаги Корсув, Қашқадарь вилояти Касти туманидаги Қашқадарь қишлоқлари.

Хулоса қилиб айтганда, ўрта истисноқ даврида Ўзбекистон шаҳарлар тўғрисида муайян ўзгаришлар рўй бериши мумкин (7-жадвал).

7-жадвал

2020-2030 йилларда Ўзбекистон шаҳарлар тўғрисида кутулаётган ўзгаришлар

№	Шаҳарлар тоифалари	Аҳоли сони, киши	Шаҳар мигрантларини сони	
			2020 й.	2030 й.
1.	Энг йirik	1 млн. ва кўп	1	1
2.	Йirik	250 мингдан 1 млн гача	8	8
3.	Катта	100 мингдан 250 минггача	9	12
4.	Ўрта	50 мингдан 100 минггача	20	15
5.	Кичик	7 (20) минг ва кўп	81	166
Жами шаҳарлар			119	202
6.	Шаҳарчалар	2 (5) минг ва кўп	1067	1226
Жами			1186	1428

Маъба: Ўзбекистон Республикаси давлат статистика агентлиги маълумотлари асосида тайيارланган.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда оқилона урбанизация сиёсатининг амалга оширилиши туфайли шаҳарлар тўри такомилланилади. Бунда урбанизация ривожланишининг миқдор ўзгаришлари билан бирга сифат ўзгаришларига ҳам катта эътибор қаратилади.

ХУЛОСА

Мамлакатимизда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини такомиллаштириши бўйича амалга оширилган талкиот натижалари қуйидаги хулосаларни чиқариш имконини беради:

1. XX-XXI асрларга келиб, Ер қизил шаҳарларнинг ривожланиши бутун инсоният тарихидаги энсбатан бир неча бор юқори суръатларда қайт этилди. Айниқса, йirik ва жуда йirik мега-шаҳарларда шовчи аҳолининг улуши тез ортиб бормокда. Мамлакат иктисодий ўсиши ва урбанизация даражаси ўртасида ижобий ўйгунак мавжуд. Аҳоли ва меҳнат ресурсларининг шаҳарларда ҳудудий жамланиши натижасида турин истеъмол божорлари ва ихтисослашган фирмалар сони ортиб боради. Истеъмолчиларнинг хилма-хилликка мойиллиги туфайли шаҳар кўпроқ товар ва шлаб чиқариш ресурсларини тақлиф қилиб, аҳоли учун фойдалиликни оширади. Шу билан, йirik шаҳарлар юқори маҳсулдорликни намойн этиди ва шаҳар қўламининг ортиши билан истеъмолчилар фаровонлиги ҳам юксалиб боради.

2. Ўзбекистон аҳоли пунктларининг ривожланишида айрим ўзига хосликлар мавжуд. Хусусан, мамлакатимизда шаҳарлар кичик юкларга инсбатан етакчи макенни эгаллаш билан таърифланади. Шунга асосланиб, урбанизация тушунчаси бўйича қуйидаги шаклда муаллифлик таърифни шлаб чиқилди: "Урбанизация – иктисодий ривожланиш жараёнида функционал жохатдан ўзгариб турадиган, кичик ҳудудларда аҳоли энч жойланиши, банд аҳолининг аксарият қисми саноат ва хизмат кўрсатиш

Маъба: Ўзбекистон Республикаси давлат статистика агентлиги маълумотлари асосида тайيارланган.

Ўзгаришлар номи	2019 й.		2020 й.		2021 й.		2022 й.		2023 й.		2024 й.		2025 й.		2026 й.		2027 й.		2028 й.		2029 й.		2030 й.								
	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %	Аҳоли сони, миң киши	Ўзгариш, %							
Ўзгаришлар номи	16488	16761	17014	17226	17352	17585	17592	17365	17144	16922	16653	16203	-557	47	16488	16761	17014	17226	17352	17585	17592	17365	17144	16922	16653	16203	-557	47			
Ўзгаришлар номи	16806	17144	17487	17929	18532	19144	19828	20530	21256	22032	22681	24249	7110	78	16806	17144	17487	17929	18532	19144	19828	20530	21256	22032	22681	24249	7110	78			
Ўзгаришлар номи	18	20	19	19	19	18	18	18	17	17	17	16			18	20	19	19	19	18	18	17	17	17	16						
Ўзгаришлар номи	3255	3305	3458	3525	3584	3650	3787	3857	3901	3956	4054	4158	4294	45	3255	3305	3458	3525	3584	3650	3787	3857	3901	3956	4054	4158	4294	45			
Ўзгаришлар номи	20	19	19	0	0	0	0	0	-1	-1	-2	-2			20	19	19	0	0	0	0	-1	-1	-2	-2						
Ўзгаришлар номи	50	50	50	51	52	53	54	55	56	58	60	60			50	50	50	51	52	53	54	55	56	58	60	60					
Ўзгаришлар номи	49	49	49	48	48	47	47	47	47	47	47	47			49	49	49	48	48	48	47	47	47	47	47	47					
Ўзгаришлар номи	274	274	274	274	274	274	274	274	274	274	274	274			274	274	274	274	274	274	274	274	274	274	274	274					
Ўзгаришлар номи	270	295	296	300	312	328	336	347	360	369	381	395	142	7	270	295	296	300	312	328	336	347	360	369	381	395	142	7			
Ўзгаришлар номи	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000			1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000				
Ўзгаришлар номи	208	218	218	218	218	218	218	218	218	218	218	218			208	218	218	218	218	218	218	218	218	218	218	218	218				

Ўзбекистон шаҳарлар тизими демографияк салохиятининг 2030 йилгача бўлган прогнози

мақсадда кўчмас мулк қиймати бозор талаби ва аҳоли даромадларини ҳисобга олган ҳолда индексация қилиниши керак. Бу эса солиқ тизимини ихчамлаштириши, солиқ ҳисоб-китобларининг соғини камайтириш, унинг бошқарини соддалаштириш ва бағиссининг транспарандон харажатларини камайтириш, шунингдек, ижтимоий адолатни таъминлаш имконини беради.

7. Урбанизация жараёнини дават томонидан тўғрибага солишда бошқарув соҳасида институционал жиҳатдан қуйидагиларга эътибор қаратилиши зарур:

туманга бўйсунувчи шаҳарлар ва шаҳарчаларда бошқарув тузилмалари ташкил этили;

маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институтини бўлиши – маҳалаларнинг маъмурий-хукудий бошқарув иерархиясидаги ўринни аниқлаштириш;

хукумат аппарати тарихида Республика бўйсунувидаги шаҳарларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўлими фаолиятида такрорланши мавжудлиги сабаб, унинг фаолиятини тўхтатиш.

8. Ҳозирги пайтда комплекс дастурлар ишлаб чиқиш на ҳукумат қарори билан тасдиқлаш учун туман ва шаҳарларни ташлаб олиш бўйича аниқ мезонлар мавжуд эмас. Ёшнинг фидриямизча, бундай дастурлар асосан иқтисодий ноҳор ва чуқур экологик муаммолар мавжуд, давлатнинг қўллаб-қувватлашига муҳтож бўлган туманлар учун ишлаб чиқилиши керак. Таъкидлаш жоизки, биз Тошкент шаҳри туманлари учун ҳукумат миқёсида алоҳида дастурлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ эмас, деб ҳисоблаймиз. Ёшобарин, бу ҳудудлар ҳеч қандай давлат кўмагисиз ҳам ривожлана олади. Бундай мезон ва услубий тавсияларни тасдиқлаш бўйича ҳужжат Президент Қарори ёки Парламент томонидан қабул қилинадиган қонун шаклида бўлиши мумкин. Ҳусусан, бу масалалар "Стратегик режалантириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида ўз аксини топиши мумкин.

9. Таъкиот жараёнида муаллиф томондан аҳоли пунктлари Бош режалари иқтисодий баъасини ишлаб чиқиш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқилди. Ушбу услубий тавсиянома асосида Андижон, Бухоро, Навоий, Наманган, Нукус, Нурафион, Самарқанд каби шаҳарлар Бош режалари иқтисодий баъазлари, ўрта муддатли истикбол дарида аҳоли ўсishi бўйича прогноз ҳисоб-китоблари ишлаб чиқилди ҳамда хизматда фойдаланиш учун "ЎзШаҳарсозликЛИТИ" ДУК ва "ТошкентбошландЛИТИ" ДУК ларга тақдим этилди. Ҳозирги пайтда Самарқанд, Навоий ва Нурафион шаҳарларининг Бош режалари тегишли ҳукумат қарорлари билан тасдиқланди.

10. Ўлдош-шаҳарларни шакллантириш истикболларини аниқлаш бўйича аҳоли пунктларини хатловдан ўтказиш услубий муаллиф томонидан ишлаб чиқилди. Ушбу услубий асосида маҳаллий ҳокимият органлари томонидан республикамиздаги шаҳарчалар, кичик ва ўрта шаҳарлар хатловдан ўтказилди. Хатлов жараёнида тақдим этилган тақлифлар ўрганилиб, республикада йўлдош шаҳарларга айланттириладиган истикболли аҳоли пунктларининг бош режалари лойиҳаларини ишлаб чиқиш Дастури

соҳаларида филоият юригадиган шаҳар мезонлиқларининг кишлоқ жойларга нисбатан ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан етакчи мақомининг эгаллашилди".

3. Зиф қонунига мувофиқ, мамлакатдаги энг йирик шаҳар аҳолиси улущини жами шаҳар аҳолисининг 1/3 қисмини ташкил этади. Одатда, жаҳон мамлакатлари орасида ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражаси паст мамлакатларда энг йирик шаҳар аҳолиси жами мамлакат аҳолиси ҳамда жами шаҳар аҳолисига нисбатан салмоқли ўрин тутати. Аммо мамлакат иқтисодий жиҳатдан юксалиб, шаҳарлар жойлашу тизими ривожланиб борган сари, бундай тафовут кичикади. Ўзбекистон шаҳарларини Зиф қонунини бўйича тақкиқ этиш натижалари сўнгги йилларда бу соҳада иккуний ўзгаришлар юз берганини кўрсатмоқда. Ҳусусан, охириги йилларда мамлакатдаги биринчи (Тошкент), иккинчи (Наманган) ва учинчи (Самарқанд) шаҳарлар ўртасида аҳоли сонини бўйича фарқ кичикариб бормоқда.

4. Ўзбекистонда аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча мақомини бериш, уларнинг туман, вилоят ва республикага бўйсунуви бўйича мавжуд мезонлар ҳозирги давр талабига жавоб бермаёттир. Ёшнинг фидриямизча, унга нокишлоқ хўжалиқ соҳаларида аҳоли бандлигига эътибор қўйиштирилиши ва унда аҳолининг 2/3 қисминдан ортиқроқи ишчи-хизматчилар ва уларнинг оила аъзоларини иборат бўлиши зарурини белгиланиши лозим. Аҳоли пунктларига бериладиган шаҳар ва шаҳарча мақоми, уларнинг туман, вилоят ва республикага бўйсунуви қуйидаги қўринишда бўлиши мақсадга мувофиқ: республика бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига йирик иқтисодий, маданий ва маъмурий марказ ҳисобланган, аҳолиси бир миллион кишидан ортиқ бўлган шаҳарлар киритилиши мумкин;

республика (Қоракандиқистон Республикаси), вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига, қанда етмиш минг аҳолиси бўлган, муҳим маъмурий аҳамият касб этадиган, истикболли иқтисодий ва маданий марказлар деб ҳисобланган шаҳарлар киритилиши мумкин;

туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига, қанда йиғирма минг аҳолиси бўлган, саноят қорхоналари ва ривожланган шифраструктураси мавжуд шаҳарчалар, аҳоли пунктлари киритилиши мумкин;

шаҳарчаларга саноят қорхоналари, қурилмалар, темир йўл станциялари ва бошқа муҳим объектлар яқинида жойлашган ҳамда қанда тарикасида қанда беш минг аҳолиси бўлган аҳоли пунктлари киритилиши мумкин.

5. Республикамаиздаги мавжуд 161 та кишлоқ туманларидан 74 таси (46,0%) маъмурий марказлари шаҳарчаларда жойланган. Биз барча кишлоқ туманларининг маъмурий марказларига, уларнинг бошқарув функциясида келиб чиқиб, шаҳар мақоми берилиши лозим, деб ҳисоблаймиз.

6. Маҳаллий бюджетларнинг муҳим даромад манбаи бўлган – мол-мулк солнини ислоқ қилиниши зарур. Шу муносабат билан мол-мулк ва ер солнини бошқарма-бошқич бирлаштириш тақлиф қилинмоқда. Кўчмас мулкни тўлиқ ҳисобга олиш ва унинг баҳолависиз уябу солиқни самарали бошқарини таъминлашининг имкони бўқ. Шу билан кўчмас мулк объектларини хатловдан ўтказиш ва ягона кўчмас мулк кадастрининг муҳим тарқабий қисми бўлган реестрини тузиш талаб этилади. Шу билан бирга, солиқ юқини етиштирилиши

тайёрланди. Дастур доирасида "7 та йirik шаҳар – Андижон, Бухоро, Самарканд, Қарши, Ферғона, Наманган, Нукусга туташ бўлган 12 та йидавлош шаҳарча ташлаб олиниб, уларни ривожлантириш юзасидан комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқиши" белгиланган.

11. Маълумки, шаҳар қанча йirik бўлса, агломерациянинг иқтисодий самараси шунчалик юкори бўлади. Табиийки, бундай самаралордик аввало, санаот ишлаб чиқаришига тааллуқли. Мамлакатда аҳоли сонин 250 миңдан бир миллионгача кишидан иборат йirik шаҳарлар сонин 8 та бўлиб, республика санаот маҳсулотлари ва истеъмол молларинишлаб чиқаришининг салмоқли қисми мажмур гуруҳ шаҳарлари хиссасига тўғри келади.

Ишлаб чиқариш қучларинин йirik шаҳарларда жойлаштириш бўйича қуйидаги вазифаларга эътибор берилиши лозим:

ички ва ташқи бозорда эга бўлган машинасозлик ва енгил санаотнинг юкори технологияли маҳсулотлари ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш, жумладан маҳаллиблантирилган ишлаб чиқаришни ташкил этиш; ишлаб чиқариш қувватларинин ошириши ва қўшилган қиймат улуши юкори бўлган истеъмол товарларинин кенгайтириши, уларнинг жақон бозорларига чиқishi ҳамда импорт товарлар ўрнинин босишинин таъминлиши; ресурсларини тежаш ва самарасиз қорхоналарин қайта қуришини риқоблантириш орқали, шу жумладан, модернизациялаш асосида риқобитбордон санаот маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажминин ошириши; зарур муҳандислик ва иқтисодий инфратузельма билан таъминланган маҳсуе хулуларда янги технологияларни ривожлантириши, технопарклар, санаот зоналари ва кластерларни шакллантириш учун инвестиция жамлаш.

12. Мамлакатда кўрсатилган хизматлар ҳажмининг салмоқли қисми республикага ва вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар хиссасига тўғри келади. Уларнинг асосий қисми Тошкент шаҳрида жамланган бўлиб, унинг хиссасига бу йишлишда кўрсатилган хизматлар ҳажмининг ярмидан кўпроғи тўғри келади. Минтақалар маъмурий марказлари бўлган шаҳарлар ўртасида хизмат кўрсатиш соҳаси ривожланишининг қисбий тахлили кўрсатадики, бу борда пойтахт – Тошкент шаҳридан кейинги етакчи мавқе Самарканд шаҳрига тегишлидир. Ундан кейинги ўринларини Ферғона, Бухоро, Қарши, Андижон, Наманган ва бошқа шаҳарлар эгаллайдилар. Бундан чиқадиган хулоса шуки, муайян аҳоли пунктдаги аҳоли сонин ҳар доим ҳам хизмат кўрсатиш соҳасининг ривожланиши ларжажиса мос келивормайди. Бинобарин, аҳоли сонин бўйича 2-чи ўринини эгаллаган Наманган шаҳри хизмат кўрсатиш соҳалари ривожланишини бўйича қўнғина шаҳарлардан ортда қолган.

13. Маълумки, узок ва борини қийин бўлган қишлоқларда аҳоли сонин кам бўлади. Бундай хулуларда иш ўринлари етишмаслиги, иш ҳақи даражасининг пастлиги, етиштирилган маҳсулотни сотиш имкониятининг чеklangанлиги, инфратузельма объектларининг мавжуд эмаслиги ва бошқа шу каби омоллар уларда яшовчи кишилар даромадининг паст бўлишига олиб келади. Ўз навбатида, бу омоллар закирсишмон тарзда, хизматлар тушуми ҳажмига ҳамда бундай аҳоли пунктларида истиқомат қиладиган кишиларнинг тўлов қобилиятига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Шу бонс

бундай хулуларда тегишли давлат рўйхатидан ўтмасдан талбиркорлик билан шуғуллашаётган кишилар қўнчилиқини ташкил этади. Қайд этилган фикрлар қуйидаги хулосаларин чиқариш имконини беради:

чекка қишлоқларда яқка тартибдаги талбиркорлик фаолияти билан машғул кишиларнинг салмоқли қисми «иқтисодий ва иқтисодиёт» вақиллари. Бунинг сабаби, солиқ юқининг юқорлиги ва тушумларининг пастлиги;

бу муаммо кенг майдонини эгаллаган, қишлоқ аҳоли пунктларининг жойлашуви сийрак ва иқтисодий салоҳияти паст бўлган туманларда жуда отир.

14. Юридик шахс мақоминин олмасдан яқка тартибдаги талбиркорлик фаолияти билан шуғуллашувчилар учун қатъий белгиланган солиқ тушуминин ошириш учун аҳоли пунктлари табакалашувини тақомиллаштириш эвазига фойдаланиш мумкин бўлган имконият мавжуд. Хуусунин, солиқ қонунчилигида белгиланган «Нукус шаҳри ва вилоят бўйсунувдаги шаҳарлар» гуруҳини «аҳоли сонин 50 миңдан ортик бўлган шаҳарлар» деб ўзгартириш таклиф этилади. Бунинг натижасида санаот қорхоналарини, бозорлар, савдо ва манший хизмат объектларин, умумий омақтларини шохобчалари ва юкори даромад келтирувчи бошқа хўжалиқ субъектларини фаолият юригадиган, ҳозирги пайтда туман бўйсунувда бўлган Денов, Шаҳрихон, Косон, Ургут, Чуст, Хўжайли, Асака, Паркент, Тўртқўла, Беруний, Когон, Чортқок, Косонсой, Чимбой, Кува, Тахитатош шаҳарларидан тушадиган солиқ тушумининг ҳажми кўпаяди.

15. Беслангича, аҳоли сонин 500 кишидан кам бўлган қишлоқларда фаолият юритувчи талбиркорларини қатъий белгиланган солиқдан бутунлай озод қилиш лозим. Хисоб-китоблар шунини кўрсатадики, бу ҳолат солиқ тушумлари ҳажми кескин пасайиб кетши қатаринин юзага келтирмайди. Айни пайтда, ушбу тартиб аҳоли сонин 500 кишидан кам бўлган қуйидаги аҳоли пунктлари учун қўлланилмаслиги лозим:

йirik шаҳарлардан 10 км радиус узоклиқда жойлашган ҳамда инфратузельма объектлари билан старли даражада таъминланган;

йirik магистраль автомобил йўллари ёқасида жойлашган (транспорт воситаларининг харакат интенсивлиги бир кеча-кундулда 5000 автомобилдан юкори бўлган) қишлоқлар ва овуллар.

16. Маҳсуе ҳукумат қарорига кўра, Жиззах вилоятининг 6 та туманида ва бошқа туманлар қишлоқ аҳоли пунктларида манший хизмат кўрсатиш соҳасида фаолият кўрсатувчи яқка тартибдаги талбиркорларининг солиқ тулашдан озод қилиниши белгиланган. Айни пайтда бу нарса озасида тушумлари ҳажмига салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Зеро, улар орқасида аҳоли сонин 10-15 миң кишидан иборат йirik аҳоли пунктлари ҳам мавжуд. Вилоятда снов тариксдада қўлланилаётган бу усул тақомиллаштирилиши ва мамлақатнинг иқтисодий салоҳияти паст, узок ва борини қийин бўлган барча қички қишлоқлари учун ҳам ташқиқ этилавиши лозим. Айниқса, бу ҳолат аҳоли сонин 500 кишигача бўлган қишлоқлар қўп жойлашган Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Навоий ва Жиззах вилоятлари учун муҳим.

17. Шахарлар демографияк ривожланиши бўйича (тутилши ва шикок даражасининг паслиги, ўлим ва ажралши кўрсаткичларининг юқорилиги ва х.к.) кишлок жойлардан фарк қилади. Бирок, охири йилларда мазкур ҳолатнинг бутилиши, шаҳар ва кишлок жойлардаги аҳоли табиий ўсиш кўрсаткичлари бўйича фарқларнинг тобора кичириб бориши кузатиламоқда. Бунинг сабаби 2008 йилда мамлакатдаги 1000 га яқин кишлокларнинг шаҳарча маконини олиши ва уларда кишлокча турмуш тарзининг сиқилиб қолганили билди боғлиқ. Келгусида кишлок жойларнинг шаҳар манзилгоҳи маконини олиш жараёни давом этади ва бунинг натижасида аҳолининг табиий ўсиши бўйича шаҳар ва кишлок ўртасидаги фарқ янада кичирлади.

18. Тадқиқот жараёнида аҳоли табиий ўсиш суръатлари бўйича энг юқори (Наманган шаҳри) ва энг куйи (Чирчиқ шаҳри) кўрсаткичлар қайди этилган шаҳарларда аҳоли ёш-және тарқибни ўрганилади. Мазкур шаҳарлар ўртасида аҳолининг ёш тарқибни бўйича тафовутлар кўзга ташланади. Хулоса қилиб айтганда, Намангандаги вазият Ўзбекистон шаҳарлари яқин ўтмиши ва бутунини ўзда акс эттирса, бегининг фикримизча, Чирчиқ шаҳарлар демографияк ҳолатининг эртаси ҳақида тасавур уйғотади. Бинобарин, Чирчиқда юз бераётган демографияк муаммолар яқин келгусида бошқа шаҳарларда ҳам юз бериши мумкинлигини ва ҳуқумат ушбу муаммоларнинг ечимини бўйича олдиндан тизимли ишлар олиб бориши зарурлигини аниглади. Зеро, ушбу омили демографияк прогноزلар чоғида ҳисобга олиниши зарур.

19. Тадқиқот доирасида демографияк прогноз ҳисоб-китобларида давлат раҳбари томонидан белгиланган "мамлакатимиз аҳолисининг урбанизация даражасини 2030 йилга қадар 60 фоизга етказиш" вазифаси ижросини таъминлаш кўзда тутилган. Шу биле прогноз жараёнида келгусида шаҳар аҳолисининг ўсишига жиддий таъсир этувчи 3 та манбага (табиий ўсиш, аҳолининг кишлоқдан шаҳарга кўчиши, кишлок жойларнинг шаҳар аҳолисининг олинши) алоҳида эътибор қаратилди. Жумладан, мамлакатимизда кишлок аҳолисининг маълум қисмини шаҳарларга кўчиб келишини рағбатлантириш лозим. Бунинг учун ўрта ва кичик шаҳарлар, шаҳарчалар асосий майдон сифатида белгиланиши, у жойларда кўчиб келадиган кишлоқликлар учун уй-жойлар ва янги иш ўринлари яратилиши зарур. Биз прогноз ҳисоб-китобларини бажаришда 2030 йилга қадар тахминин бир миллион киши шаҳарларга кўчиб ўтади, деган тахминга асосландик.

20. Прогноз ҳисоб-китобларига кўра, аҳоли сони 5 миң кишидан ортиқ бўлган 233 та йирик кишлоқлар шаҳарчаларга айлантирилиши, бу жараён ўрта истиқбол даврида янада давом этиши тахмин қилинади. Бунинг натижасида 2030 йилга қадар шундай аҳоли пунктларида истиқомат қилувчи 2,7 млн. киши шаҳарликлар сафига қўшилиши мумкин.

21. Истиқбол даврида Ўзбекистонда шаҳарлар тўртини ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади. Урбанизацияни ривожлантириш воситаларидан бири Ўзбекистондаги мавжуд агломерацияни тизимларини мазмурий қайта қўриб чиқиш ҳисобланади. Ҳозирги пайтда Фарғона, Марғилон шаҳарлари ва Тошкент шаҳарчаси деярли қўшилиб кетган бўлиб, мазкур ҳудудда яшовчи аҳолининг умумий сони 526 миң киши. Истиқбол даврида уларни ягона

мазмурий бошқарув таркибиде бирлаштириш коммуникация тизимларидан ва бюджет маблағларидан унумли фойдаланиш, бошқарув самарадорлигини ошириш имконини беради. Бундан ташқари, ўзаро яқин жойлашган шаҳар манзилгоҳларининг қўшилиш имконияти мамлакатнинг бошқа ҳудудлари – Янгиер-Ховос ва Шаҳрисабз-Киттоб агломерацияларига ҳам тааллуқли. Мамлакатда шаҳарлар тўртини такомиллантириш бўйича чора-тадбирлар туфайли ҳозирдаги мавжуд 1187 та шаҳар манзилгоҳи яқин 10 йил ичида 1428 тага етиши кутилди. Бунда энг йирик ва йирик шаҳарлар тоғфаларида ўзгариш рўй бермайдн. Катта шаҳарлар 3тага ортигани ҳолда, ўрта шаҳарлар 5 тага қамалади. Энг юқори ўсиш кичик шаҳарлар (84га) ва шаҳарчалар (159га) сониде рўй бериши мумкин. Умуман прогноз даврида шаҳар манзилгоҳлари сони жами 241 тага ёки 16,9 фоизга ортиши кутилди.

22. Ҳозирги пайтда айрим шаҳарлар тасарруфидаги ерлардан фойдаланиш самарадорлиги паст. Жумладан, Кувасой, Хопобод, Гулистон, Ангрен каби шаҳарларда расман шаҳар ҳокимлигига бўйсунадиган, бирок бевосита шаҳардан бир неча ўн км узоқда жойлашган кишлоқлар мавжуд. Бунинг фикримизча, бошқарув самарадорлигини ошириш мақсадида бундай ҳудудлар тегишли шаҳарларга ёндош жойлашган кишлок туманлари тасарруфига берилиши, бундан ивавал эса ушбу ҳудудлардаги аҳоли пунктлари ва улардаги ер майдонлари тўлик ҳаглождан ўтказилиши лозим.

РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.14/30.12.2019.184.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ИНСТИТУТЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ИНСТИТУТ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

ЗОКИРОВ САЙИДФОЗИЛ САЙИДАКЪАРОВИЧ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРОЦЕССОВ УРБАНИЗАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

08.00.12 – Региональная экономика

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора экономических наук (Doctor of Science)

Ташкент – 2021 год

Тема докторской диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №В2019.4.DSc-Ltd215.
Докторская диссертация выполнена в Институте прогнозирования и макроэкономических исследований.
Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском) размещен на сайте Научного совета (www.ifmt.uz) и информационно-образовательным порталом «Ziyouet» (www.ziyouet.uz).

Научный консультант:

Салыков Аналбек Мадалимович
доктор экономических наук

Официальные оппоненты:

Мамайткулова Абдурашид Вахидович
доктор экономических наук, профессор
Ахмадалиев Юсуф Исмаилович
доктор географических наук, профессор
Кадиров Абдурашид Маджидович
доктор экономических наук, профессор

Ведущая организация:

Ташкентский Государственный
Экономический Университет

Защита диссертации состоится 2-го сентября 2021 г. в 14:00 часов на заседании Разового научного совета на основе Ибучного совета DSc.14/30.12.2019.184.01 по присуждению ученых степеней при Институте прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (Адрес: 100011, город Ташкент, ул. Навои, д.30, Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmt.uz, exam@ifmt.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (регистрационный №30) (Адрес: 100011, г. Ташкент, ул. Навои, д.30, Тел.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmt.uz, exam@ifmt.uz).

Автореферат диссертации размещен 22.08.2021 года.
(реестр протокола рассылки № 2 от 22.08.2021 года).



Т.М.Ахмедов
Председатель Разового научного совета на основе научного совета по присуждению научных степеней, доктор экономических наук, профессор

Ш.Х.Оттабон
член секретарь Разового научного совета на основе научного совета по присуждению научных степеней, PhD

З.У.Бердалиларов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению научных степеней, доктор экономических наук (DSc)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Урбанизация оказывает огромное влияние на политическую, социально-экономическую и культурную жизнь, количественные и качественные изменения в обществе каждой страны. Во всем мире города растут стремительными темпами, что обуславливает динамичным движением населения из сельских районов в поисках работы, улучшения условий жизни и обеспечения будущего своих детей.

В XX веке, известном как «Городская революция», возросли темпы роста в масштабах урбанизации, влияние на социальное развитие территорий которых увеличилось в геометрической прогрессии. Если в 1900 году в городах проживало 13% населения мира, то к 1950 году этот показатель составил 29%, в 2020 году – более 55%. Вместе города являются движущим источником экономического роста. Опыт зарубежных стран показывает, что достижение высоких темпов экономического роста за счет увеличения масштабов городов является важным аспектом региональной экономической политики. Так, согласно отдельным исследованиям «увеличение городов в два раза приведет к повышению эффективности производства предприятий разных стран с 3 до 8%»¹.

В процессе урбанизации важную роль играет «регулирующие комплексного развития системы городского расселения с учетом мировой практики». В этом плане за счет дальнейшего увеличения масштабов урбанизации для Узбекистана откроются возможности повышения уровня жизни населения, создания новых рабочих мест, увеличения экономического роста, широкого внедрения инновационных идей и технологий, создания конкурентной среды в экономике.

В последние годы развитие урбанизации в Узбекистане стало одним из важных направлений государственной социально-экономической политики. При этом приоритетное внимание уделяется благоустройству жилья, использованию ипотечного кредитования и привлечению финансовых ресурсов предприятий, обеспечению населенных пунктов инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, расширению сети городов-спутников, связанных с крупными городами и имеющих удобное транспортное сообщение. Однако в развитии урбанизации сохраняется ряд проблем. Ограниченные финансовые ресурсы и полномочия городских администраций по обеспечению устойчивого развития промышленных и инфраструктурных объектов; несоответствие разработанных нормативной базы и градостроительной документации современным требованиям; недостоверность статистических данных по численности населения городов, особенно в крупных и больших городах и т.д. В связи с этим, одним из приоритетных направлений экономической науки является разработка

научно-обоснованных предложений и рекомендаций по эффективному решению вышеуказанных проблем.

Данная диссертационная работа в определенной степени послужит реализацию поставленных задач, отраженных в Указе Президента Республики Узбекистан №ПФ-5623 от 10 января 2019 года «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации», Постановлений Президента Республики Узбекистан №3454 от 29 декабря 2017 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 году», №4086 от 26 декабря 2018 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2020–2021 годы», Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан №332 от 31 мая 2017 года «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области», №48 от 18 января 2019 года «Об утверждении Концепции внедрения технологий «Умный город» в Республике Узбекистан», №461 от 5 июня 2019 года «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-3895 от 2 августа 2018 года «О мерах по созданию современных деловых центров «Business City» на территориях республик», а также других нормативно-правовых актах в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии республики 1. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации. Исследования по совершенствованию экономических механизмов государственного регулирования урбанизации проводятся ведущими мировыми исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями, включая UN-Habitat, The International Organization for Migration, Urban Institute (США), Berlin Institut für Bevölkerung und Entwicklung (Германия), Центр исследований окружающей среды, Рабочая группа «Городские и региональные исследования» (Heinholz-Zentrum für Umweltforschung, Working Group "Urban and Regional Research", Германия), Технический университет Кайзерслаутерна, Кафедра «Международных систем городского планирования» (TU Kaiserslautern, Department International Planning Systems, Германия), Колумбийский университет, Высшая школа архитектуры и градостроительства (Columbia University, Graduate School of Architecture, Planning and Preservation, США), Массачусетский технологический институт,

¹ Rosenthal S., Strange W. Evidence on the nature and sources of agglomeration economies // Handbook of Regional and Urban Economics. - North Holland, 2004. - V. 4.

² Указ Президента Республики Узбекистан №ПФ-5623 от 10.01.2019 г. «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации» <http://www.lex.uz/doc/112423>

³ Обзор подготовлен по основе <https://unhabitat.org/>, www.un.org/development/desa/urban-2015, <http://www.ifo.de/>, <http://www.berlin-institut.org/>, <http://www.umweltforschung.de/>, <http://www.colm.edu/>, http://www.colm.edu/csls/ur_ist.htm#max.

Кафедра городских исследований и планирования (MIT, Department of Urban Studies and Planning, США), Университет Колорадо, Факультет городского планирования и дизайна (University of Colorado, Planning and Design Faculty, США), Университет Тафтса, Департамент городской экологической политики и планирования (Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, США), Кентский университет, Клявлендский центр городского дизайна (Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, США) и другие.

В зарубежных исследованиях касательно регулирования процессов урбанизации получен ряд научных результатов, в том числе: выявлена взаимосвязь между сокращением бедности, улучшением снабжения питьевой водой и экономическим ростом в городах развивающихся стран (UN-Habitat); определены пути увеличения инвестиционного потенциала городов и сел за счет трансфера инноваций (Institute for International Urban Development – США); определена методика государственного стимулирования инноваций в обеспечении экономического роста в городах (Michigan University Center for Regional Economic Innovation – США); на основе подходов к градостроительству и архитектурному проектированию изучены проблемы «суженные» индустриальных городов и разработаны предложения по политике управления сужения» (right-sizing) (MIT, Department of Urban Studies and Planning, США); разработаны рекомендации по временному использованию пустующих территорий и зданий (University of Colorado, Planning and Design Faculty, Tufts University, Department of Urban and Environmental Policy and Planning, Kent State University, Cleveland Urban Design Collaborative, США); дана оценка влиянию существующих региональных диспропорций на экономический потенциал городов и населения (Centre for Regional Economic and Social Research – Великобритания); выявлено влияние возобновляемых источников энергии на потенциал сельской местности (Centre for Economic and Regional Studies – Венгрия).

В мире проводится ряд исследований по ряду приоритетных направлений в области устойчивого экономического развития городов, в том числе: повышение инвестиционного потенциала городов за счет трансфера инноваций; оценка влияния инвестиций на рациональное управление производством и эффективное использование рабочей силы; изучение влияния межрегионального социально-экономического неравенства на инвестиционный потенциал городов; оценка важности альтернативных современных энергетических систем для инвестиционного потенциала; рациональное управление инвестициями в условиях цифровизации экономики и др.

Степень изученности проблемы. Законами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров, труда Президента Республики Узбекистан послужили теоретической и методологической базой для развития урбанизации в нашей стране, ее государственного регулирования и совершенствования экономических механизмов.

Теоретические аспекты развития и размещения производительных сил в городах, государственного регулирования градостроительства подробно проанализированы в научных трудах зарубежных ученых, таких как И.Тюнен¹, В.Кристаллер², А.Вебер³, А.Леш⁴, Дж.Форрестер⁵, У.Изард⁶, П.Перру⁷, П.Кругман⁸, Х.Р.Ласуэл⁹, Ян Гейл¹⁰, Р.Доманьский¹¹, Н.Н.Баранский¹², Г.М.Лаппо¹³, Ф.М.Ливстенбург¹⁴, В.Г.Давидович¹⁵, В.В.Покшишевский¹⁶, Т.Г.Нефёдова, П.М.Полян, А.И.Грейниш¹⁷, Ю.Г.Саушкин¹⁸, Н.Н.Коложовский¹⁹, А.Г.Грайбер²⁰ и другие.

Вопросы социально-экономического развития городов были изучены такими отечественными учеными, как М.А.Абдусаламов²¹, Т.М.Ахмедов²², Э.А.Ахмедов²³, О.Б.Ата-Мирзаев²⁴, З.М.Акрамов, Т.И.Раимов²⁵, А.Н.Зотов²⁶, Ш.Б.Имомов²⁷, Ш.Х.Назаров¹, О.О.Олимжонов², А.М.Салидов³, А.С.Солдиев⁴, А.А.Каюмов⁵ и другие.

¹ Тюнен ИГ. Развитие государства. М.: Экономическая жизнь, 1926. - XII, 326 с. Пер. Е.А.Торнуе. Под ред. и с предисл. проф. А.А.Рыбинина

² Allen P.M., Safirer M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning - 1983 - T.13. - С. 167-183

³ Бауэр М. Теория размещения производительных сил. Веймар // Экономическая мысль в ретроспективе – Economic Theory. Weimar - М. Деко, 1994. - С. 378-380. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4

⁴ Шулер В. А. Экономический ландшафт. Мюста-Лаша. - Бельсудва, 2006. - 32-34 с.

⁵ Форрестер Дж. Мировая динамика – World Dynamics / Под ред. Д.М. Ганшина, Н.Н. Моисеева. - М.: АСТ, 2003. - 384 с.

⁶ Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. 1960 / Пер. с англ. В.М. Голкина. Ю.Г. Лившица, С.Н. Татера. - М.: Прогресс, 1966. - 660 с.

⁷ Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика № 2. 2007.

⁸ Кругман Р. Geographic Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992.

⁹ Ласуэл Х.Р. Урбанизация и экономическое развитие: временное взаимодействие между географическими пространствами // Пространственная экономика. - 2009. - № 4. - С. 106-125

¹⁰ Ян Гейл. Москва развивается быстрее, чем Нью-Йорк и Лондон // Популярное периодическое издание «Эксперт», 26.03.2016

¹¹ Доманьский Р. Устойчивость и неустойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Восточная экономическая мысль. - 1998. - № 4. - С. 97-108

¹² Баранский Н.Н. Введение в теорию. Научные проблемы географии. - М.: Мысль, 1980

¹³ Лаппо Г.М. Города России: Векло географа. - М.: Новый хронограф, 2012. - 568 с. - (Социальное пространство)

¹⁴ Ливстенбург Ф.М. Программно-целевое планирование систем населенных мест. -М.: Экономика, 1987. -135 с.

¹⁵ Давидович В.Г. Планировка городов и районов. М., 1964

¹⁶ Покшишевский В.В. География мирового процесса урбанизации. - М.: Просвещение, 1981

¹⁷ Нефёдова Т.Г., Полян П.М., Грейниш А.И. Города и деревни в Германской Ресепии сто лет вереним. - М., 2001

¹⁸ Саушкин Ю.Г. Москва среди городов мира. Экономико-географическое исследование. - М.: Мысль, 1983

¹⁹ Коложовский Н.Е. Теория экономического районирования. М., 1969

²⁰ Грайбер А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2003. - 495 с.

²¹ Абдусаламов М. А. Промышленные силы в современном развитии экономики связей Узбекистана. - Т.: Фан, 1996. - 78 с.

²² Ахмедов Т.М. Регулирование территориальной организации производственных сил в промышленном регионе Узбекистана. - Т.: Фан, 1992. -112 с.

²³ Ахмедов Э. А. Узбекистан: аксиомы, постулаты, индикаторы. - Т.: Абу Али Ибн Сино, 2002. -224 с.

²⁴ Ата-Мирзаев О.Б. и др. Историко-демографические очерки урбанизации Узбекистана. Т.: Университетский издательский дом, 2002. -125 с.

Следует отметить, что региональные аспекты развития населенных пунктов в Узбекистане детально изучены исследователями научной школы профессора А. Солнцева, в частности, такими учеными, как З.М.Абдалова⁶, А.Малянов⁷, Т.Н.Маллабаев⁸, Р.И.Махаммадиев⁹, У.С.Султанов¹⁰, С.К.Таштава¹¹, Х.Т.Турсунов¹², М.М.Эгамбердиев¹³, С.Л.Янчук¹⁴, П.Р.Курбанов¹⁵, Ш.Б.Курбанов¹⁶ и др.

Вместе с тем методологические и методические основы градостроительства в контексте углубления структурных реформ, механизм государственного регулирования процессов урбанизации, проблемы комплексной оценки уровня городского развития остаются недостаточным изученными в научной литературе. В исследовании автор не ставит цель охвата решения всех проблем в развитии городов. На основе анализа теоретико-методологической базы городского хозяйства, опыта зарубежных стран в области градостроительной политики, процесса социально-экономического развития городов в нашей стране автор попытался научно обосновать принципы и направления территориальной организации производственной и социальной сфер, механизмы государственного регулирования градостроительства.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ НИИ, в котором выполнена работа. Диссертационная работа выполнена в соответствии с годовыми планами научно-исследовательскими работами Института прогнозирования и макроэкономических исследований и в рамках научных проектов НТР-2,

⁶ Назаров Ш.А. Совершенствование методических основ повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дис. на соиск. степени кандидата экон. наук. – Т., 2016. – 48 с.

⁷ Омиров О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов. // Экономика в статистике, 1998. – № 3. – С. 13-17

⁸ Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. – Т.: Истекол-милла, 2005. – 280 с.

⁹ Солнев А.С. на базе. Миграционный ислодий. – Т.: Университет, 2005. – 304 с.

¹⁰ Кочаев А.А. на бонхлар. Миграцияи ислодий. – Т.: Университет, 2004. – 412 б.

¹¹ Абдалова З.М. Социально-экономические условия развития городских поселений Нижнебухаринского района. Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 1995. – 19 с.

¹² Мавлянов А. 92-й национальный инвентаризация населения на региональном уровне (Булово аймаги маълумоти). Геогр. фан. ном. дис. авторефрат. – Т., 2016.

¹³ Махаммадиев Р.И. Теория и практика инвентаризации населения в Ферганской долине. Экономико-географическое исследование. Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 1982. – 22 с.

¹⁴ Махаммадиев Р.И. Теория инвентаризации населения на региональном уровне. Авторефрат. Геогр. фан. ном. дис. авторефрат. Т., 1993.

¹⁵ Султанов У.С. Социально-экономическое развитие малых и средних городов Ферганского экономического района Узбекистана. Автореф. дис. – канд. экон. наук. – Т., 1993. – 19 с.

¹⁶ Таштава С.К. Экономическое развитие городов и поселений на региональном уровне (на примере Ташкента). Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 1994. – 26 с.

¹⁷ Турсунов Х.Т. Социально-географическое исследование экологической ситуации в крупном городе (на примере Ташкента). Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 1994. – 26 с.

¹⁸ Эгамбердиев М.М. Бюджетные инвестиции в развитие индустриальных предприятий (на примере Ташкента). Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 2012.

¹⁹ Янчук С.Л. Факторы формирования населения и анализ роста в экономике Узбекистана. Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 2002. – 23 с.

²⁰ Курбанов П.Р. Жилищно-коммунальное хозяйство городов Узбекистана: анализ и перспективы развития. Автореф. дис. – канд. геогр. наук. – Т., 2012.

²¹ Курбанов Ш.Б. Узбекистан: климат, гидрология, рельеф, гидрогеология, география, геоэкология. Авторефрат. Т., 2017. (Хоразми институты миллиси). Геогр. фан. ном. дис. авторефрат. Т., 2017.

№А-2-143 «Прогнозирование сценарных вариантов развития экономического развития и повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана» (2015-2017 гг.), НТР-2, №А-2-144 «Совершенствование методологических основ рационального размещения производства и диверсификации экономики регионов» (2015-2017 гг.).

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций теоретических, методологических и практических подходов совершенствования механизмов государственного регулирования процессов урбанизации.

Исходя из цели исследования, в качестве задач исследования определены:

оценка влияния процессов урбанизации и раскрытие их важности в обеспечении устойчивого экономического роста страны;

изучение теорий урбанизации для использования в процессе повышения уровня социально-экономического развития городов и на этой основе разработка авторского определения понятия урбанизации;

оценка правовых и институциональных аспектов регулирования урбанизации в Узбекистане, выявление проблем в этой сфере и разработка научно-обоснованных рекомендаций по их решению;

изучение опыта развитых стран в области государственного регулирования процессов урбанизации, реализации политики урбанизации и разработка практических рекомендаций, основанных на применении передового опыта в условиях Узбекистана;

разработка методических рекомендаций по формированию комплексных программ социально-экономического развития регионов и экономической базы генеральных планов населенных пунктов;

разработка методики инвентаризации населенных пунктов на предмет определения их перспективности для формирования городов-спутников;

анализ состояния развития промышленного производства и услуг в городах Узбекистана;

разработка предложений по развитию сети городов Узбекистана на перспективу;

оценка демографической ситуации в городах страны и реализации прогнозных расчетов прироста населения;

Объектом исследования является система расселения населенных пунктов Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются механизмы государственного регулирования процессов урбанизации и возникающие в ней организационно-экономические отношения.

Методы исследования. В процессе исследования использованы методы системного и стратегического анализа, научной абстракции, индукции и дедукции, экономико-статистического обобщения, группировок и сравнения, практико-наблюдательного анализа, экспертных оценок.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

разработка методических рекомендаций по формированию комплексных программ социально-экономического развития регионов и экономической базы генеральных планов населенных пунктов;

разработка методики инвентаризации населенных пунктов на предмет определения их перспективности для формирования городов-спутников;

анализ состояния развития промышленного производства и услуг в городах Узбекистана;

разработка предложений по развитию сети городов Узбекистана на перспективу;

оценка демографической ситуации в городах страны и реализации прогнозных расчетов прироста населения;

Объектом исследования является система расселения населенных пунктов Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются механизмы государственного регулирования процессов урбанизации и возникающие в ней организационно-экономические отношения.

Методы исследования. В процессе исследования использованы методы системного и стратегического анализа, научной абстракции, индукции и дедукции, экономико-статистического обобщения, группировок и сравнения, практико-наблюдательного анализа, экспертных оценок.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

разработано авторское определение к понятию «урбанизация», согласно которого «урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение по сравнению с сельской местностью городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концептуальной занятой населения в промышленности и сфере услуг»;

в целях повышения эффективности государственного управления, экономии бюджетных средств разработаны предложения по совершенствованию критериев административно-территориального устройства, присвоению поселением статуса города / поселка и определению статуса их подчиненности путем повышения нижней границы численности населения в разных категориях городов;

обоснованы предложения по государственной поддержке развития сферы услуг в малых и отдаленных сельских поселениях с населением менее 500 человек, в том числе налоговых льгот для работающих в них предпринимателей;

обоснованы предложения по совершенствованию сети городов в стране на основе приоритетных направлений в создании городов, специализирующихся на развитии туризма и промышленности;

разработаны прогнозные показатели демографического потенциала городов Узбекистана до 2030 года с учетом возможностей расширения сети городов в стране и увеличения доли городского населения до 60%.

Практические результаты исследования состоят в следующем: усовершенствованы методические рекомендации по разработке программ развития промышленного потенциала и инфраструктуры городов и районов;

подготовлена методика разработки экономической базы генеральных планов населенных пунктов;

разработаны предложения по совершенствованию структуры управления малых городов и поселков в Узбекистане;

обоснованы предложения по рациональному использованию принципов государственно-частного партнерства в жилищном строительстве и использовании многоэтажного жилья;

разработаны предложения по совершенствованию экономических механизмов активизации процесса урбанизации в Узбекистане;

подготовлены рекомендации по развитию моногородов, специализирующихся на развитии промышленности и туризма.

Достоверность результатов исследования определена целесообразностью подходов и методов, используемых в процессе исследования, данными, полученными из официальных источников, в том числе Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, а также внедрением в практику соответствующих выводов и рекомендаций ответственными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования включает предложения по совершенствованию методологии оценки уровня

социально-экономического развития городов и повышения эффективности организационно-экономического механизма регулирования развития.

Исходя из вышесказанного, результаты исследования могут быть использованы в:

совершенствовании нормативно-правовой базы регулирования деятельности местных органов власти;

процессе разработки программ социально-экономического развития отдельных городов, научного прогнозирования и индикативного планирования городского развития;

системе подготовки и переподготовки руководителей экономических и территориальных управлений, в процессе преподавания курсов «Региональная экономика», «Регионоведение», «Национальная экономика», «Геоурбанистика» в высших учебных заведениях.

Внесение результатов исследования. На основе разработанных предложений по совершенствованию экономических механизмов государственного регулирования урбанизации:

предложения по совершенствованию критериев административно-территориального устройства при стратегическом планировании территорий, присвоении населенным пунктам статуса города / поселка и определении статуса их подчиненности были использованы в деятельности Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (справка Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №04/1-176 от 15 февраля 2015 г.);

предложения по обеспечению эффективного государственного регулирования урбанизации, внедрению современных рыночных механизмов в землепользовании и реализации новой жилищной политики в стране были использованы при подготовке раздела «Урбанизация» проекта «Концепции развития Республики Узбекистан до 2030 года» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.); справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.);

усовершенствованные автором понятие «урбанизация», согласно которого урбанизация – это лидирующее социально-экономическое положение по сравнению с сельской местностью городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концептуальной занятой населения в промышленности и сфере услуг, было использовано при подготовке проекта концепции урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.); справка Министерства

экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.).

разработанные авторское методическое пособие по формированию «городов-спутников», учтено при инвентаризации населенных пунктов с целью выявления перспективных точек роста инвентаризации. По результатам инвентаризации, в целях смягчения чрезвычайной концентрации производства и населения в 7-ми крупных городах Республики Узбекистан было разработано предложение о преобразовании 12-ти прилегающих городских территорий в «городов-спутники» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.; справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.).

разработанные автором методические рекомендации по подготовке программ улучшения экономического потенциала и инфраструктуры регионов учтены при формировании государственных программ по дополнительным мерам повышения уровня жизни населения, социально-экономического развития Хорезмской и Сурхандарьинской областей (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.); справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.).

предложение о государственной поддержке развития сферы услуг в малых, удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах, включая предоставление налоговых льгот предпринимателям, работающим в них, было использовано при разработке Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 мая 2017 года №332 «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области. В соответствии с постановлением, в Аршсайском, Бахмальском, Фаршском, Зафарбадском, Зарбдарском, Янгйабадском районах индивидуальные предприниматели, работающие в сфере бытовых услуг (парикмахерские, ремонт обуви, одежды, электроприборов и др.) освобождены от уплаты фиксированного налога на период с 1 июля 2017 года до 1 января 2021 года (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.); справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.). В результате по состоянию на 1 января 2020 года в распоряжении предпринимателей, работающих в этих регионах, осталось более 2,3 млрд. сумов;

прогнозные расчеты демографического потенциала городских поселений Узбекистана на среднесрочную перспективу были использованы при разработке проекта «Концепция урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года» (справка Секретариата по вопросам комплексного развития территорий, коммуникаций, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабинета Министров Республики Узбекистан №05/1-1079 от 3 сентября 2021 г.); справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №03/19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.). Результаты демографического прогноза используются в обеспечении населенных пунктов инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, строительства жилых и нежилых домов для физических и юридических лиц, регулирования миграционных процессов;

предложения по расширению сети городов в Узбекистане в среднесрочной перспективе, увеличению количества городов с 120 в 2020 году до 202 ед. в 2030 году, в т.ч. специализирующихся на развитии туризма и промышленности количества населенных пунктов с 1067 до 1226 ед., а также обоснованию приоритетов и создании городов-спутников были использованы при разработке проекта «Концепция урбанизации в Республике Узбекистан до 2030 года» (справка Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан №19-02-6/1-001 от 26 июля 2021 г.). В результате были разработаны приоритеты государственной политики по урбанизации в Узбекистане и определены конкретные меры по расширению сети городов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного научного исследования были обсуждены на 24-х научно-практических конференциях, в том числе 15 – международных и 9 – республиканских.

Публикация результатов исследования. Всего было опубликовано 41 научные работы по результатам диссертационной темы, в том числе 2 монографии, 1 методико-практическое пособие, 9 статей в журналах, признанных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе 1 – в зарубежных и 8 – в республиканских журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации 259 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность и необходимость темы исследования, определены цели и задачи исследования, обозначены объект и предмет исследования, соответствующие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, изложены научная новизна и практические результаты, надежность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение в практику, апробация и публикация результатов исследования, приведены сведения о структуре диссертации.

Впервые, как важный источник экономического роста, города были рассмотрены Ж.Жакобом в 1969 году, что в дальнейшем нашло свое подтверждение рядом исследований¹. В частности, исследование Ж.Хендерсона показало, что на 38 крупнейших городов Европейского Союза, занимающих лишь 0,6% общей площади, в 2000 году приходилось 30,0% производства ВВП и 25,0% населения ЕС. В Центральном регионе Японии, размещенном на 5,2% площади территории, в 1998 году проживало 33,0% населения и 42,0% ВВП страны. В США в 1997 году 53,0% населения проживало в 40 крупнейших городах.²

Результаты исследований по Восточной Европе и Центральной Азии показывают относительно высокие значения средней эффективности их агломерации, чем в странах ОЭСР. Г.Бейкс, проводивший исследование на основе данных венгерских предприятий в период 1992-2003 годов, пришел к выводу, что увеличение численности населения города в два раза приводит к росту производительности факторов производства на 16%.³ Вклад плотности населения в рост производительности труда в Европе за 1980-2003 годы постоянно рос, что во многом обусловлено за счет стран Восточной Европы.⁴

Урбанизация (от лат. *urbis* – городской) – «процесс повышения ролей городов, городской культуры и «городских отношений» в развитии общества, увеличение численности городского населения по сравнению с сельским». Ряд экспертов (О.А. Константинов, Ф.М. Листенбург и др.) утверждает, что урбанизация имеет два разных подхода оценки. По словам О.А. Константинова, «первым и главным показателем урбанизации является доля городского населения». Другим важным показателем урбанизации он видит «распределение городского населения по городским поселениям разного размера»: чем больше население в крупных городах, тем выше их влияние на экономическую, культурную и политическую жизнь страны. Урбанизация измеряется не только соотношением городского населения к населению страны, но и долей жителей крупных городов (по отношению к общему населению страны или к общему городскому населению). Ф.М. Листенбург рассматривает долю горожан «первым показателем» оценки уровня урбанизации, а долю жителей крупных городов (100000 и более) – «вторым показателем».

¹ Jacobs J. *The Economy of Cities*. - N. Y.: Vintage, 1969. - 288 p.
² Henderson J., Nijkamp P., Thizee J. et al. // *Handbook of Regional and Urban Economics*. - North Holland, 2004.
³ Bekes G., Hauraton P. *Agglomeration primium and trading activity of ms: C2 FIC Working Papers*, 2010.
⁴ Brubart M., Mathys N. *Sectinal agglomeration economies in a panel of european regions // Regional Science and Urban Economics*. - 2008. - V. 38, No. 4. - P. 348-362.
<http://www.wileyonlinelibrary.com/doi/10.1016/j.regurbeco.2008.05.001>

Определения зарубежных ученых-экономистов к понятию «урбанизация»⁵

№	Ученые-экономисты	Определения к понятию «урбанизация»
1.	Константинов О.А., Листенбург Ф.М.	«Первый показатель» оценки уровня урбанизации – доля городского жителей, «второй показатель» (в населении 100000 и более человек) – доля населения, проживающего в крупных городах.
2.	Пивоваров Ю.Л. ¹	Урбанизация – исторический процесс, который определяет рост городов, увеличение городского объема жизни и культуры в развитии общества.
3.	Липинский В.М. ¹	Урбанизация – исторический этап развития общества, характеризующийся как процесс активного формирования городских поселений, главной особенностью которых является концентрация населения на ограниченной территории.
4.	Перине Е.Н. ¹	Урбанизация – многогранный глобальный процесс, связанный с возрастающей ролью городов, в которых наблюдается концентрация производственных сил и высокой уровень социального взаимодействия, что приводит к распространению городского образа жизни.
5.	Липинский В.М. ¹	Рост количества городов, увеличение доли проживающего в них населения, концентрация в них экономической активности и сложность городских сетей.
6.	Сиван В.В., Янина Ю.Д. ¹	Урбанизация – процесс роста городов и городского образа жизни через увеличение численности населения, концентрация экономической деятельности.
7.	Сиван В.В., Янина Ю.Д. ¹	Особенностью урбанизации является территориальная концентрация экономической деятельности в относительно небольшом количестве населенных пунктов и высокой уровень социально-экономического развития по сравнению с сельской местностью.
8.	Харин Д. ¹	Урбанизация – искусственная среда, созданная для обеспечения устойчивым развитием промышленного производства.
9.	Майбаш Я.Г. ¹	Урбанизация включает в себя рост количества, веса и положения городских поселений, развитие городов разных типов и размеров, формирование систем городских центров и региональных подсистем.
10.	Майероид В.М., Давыд Г.М. ¹	Урбанизация – процесс создания уникальной городской среды, ключевой фактор формирования и развития крупных городов и городских агломераций.
11.	Ковалева С.О., Ковальская Н.Я. ¹⁰	Сложный комплекс процессов, обеспечивающих связанный с ростом и развитием городских поселений и охватывающий все сферы общественной жизни.
	Ангорский полков	Урбанизация – социально-экономическое лидерство малочисленных городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, опираются на высокий экономический потенциал на локальных территориях, концентрируют запасы населения и производственных и сферы услуг, по сравнению с сельской местностью.

Источники: Составлено автором на основе научной литературы.

¹ Пивоваров Ю.Л. *Основы геоурбанизации* Москва: ВЛАДЭС, 1999. - 232 с.
² Липинский В.М. Урбанизация как глобальный процесс, современности: типология и формы // *Домоупольские чтения-2004 об. статей*. - Москва, 2004. - С. 54-60.
³ Перине Е.Н. *Геоурбанизация*. Москва: Акадэкс, 2009. - 432 с.
⁴ Липинский В.М. Эволюция городской среды. урбанизация // *Вестник Уральского государственного университета им. Л.М. Мухоморова*, 2005. - 103 с.
⁵ Сиван В. В. Эволюция и органы городов. Спальер-эволюционизм. Под ред. А. Л. Янина. - Москва: Academia, 2000. - 384 с.
⁶ Сиван Ю. А. Территориальная организация населения. Учебное пособие для вузов / Ю. А. Сиван. - Москва: Дашков К, 2007. - С. 236 с.
⁷ Harvey D. *The Urbanization of Capital: Studies in the History and Theory of Capitalist Urbanization*. Oxford: Basil Blackwell, 1985: 86.
⁸ Майбаш Я. Г. Урбанизация и территориальная структура хозяйства развивающегося стран. - Москва: ВНИИП, 1985. - С. 79.
⁹ Майероид В.М., Давыд Г.М. *География населения СССР*. - Москва: Изд-во МГУ, 1980. - 285 с.
¹⁰ Ковалева С.А., Ковальская Н.А. *География населения СССР*. - Москва: Изд-во МГУ, 1980. - 285 с.

В настоящее время в научной литературе отсутствует единое определение понятия урбанизации. Выгляды различных ученых-экономистов и экспертов к данному понятию отражены в таблице 1.

Если сравнить подходы ученых по терминологии «урбанизации» с закономерностями развития поселений в Узбекистане, можно выявить определенные особенности процесса урбанизации. В частности, города в нашей стране характеризуются лидирующими позициями по отношению к сельской местности.

Исходя из вышеизложенного, автором сформулировано определение к понятию «урбанизация» следующим образом: «Урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, по сравнению с сельской местностью».

В настоящее время изучение теоретических подходов, которые могут быть применены непосредственно к процессу урбанизации, является актуальной задачей. По мнению автора, среди таких теоретических взглядов важную роль играют так называемое правило «ранг-размер» – закон Зипфа и гравитационная модель Райла.

Соотношение городов разного масштаба основано на так называемом законе Зипфа, согласно которому население определенного города составляет n -ую часть населения самого большого города страны. «По этому закону город с самым большим населением в любой стране в два раза больше, чем следующий по размеру город. Третий город меньше первого в три раза, и т.д.»¹. Предположим, что, если в самом большом городе страны проживает 1 миллион человек, то во втором по величине городе население должно быть – 500000 человек, в третьем – 333000 человек, в четвертом – 250000 человек и т.д. Естественно, что в некоторых случаях закон Зипфа не соблюдается, что свидетельствует о недостаточном формировании целостной системы городских сетей страны. В частности, во многих развивающихся странах самый крупный город обычно резко отличается от других городов. При этом по мере развития системы городского размещения подобный разрыв сокращается.

Результаты исследования городов Узбекистана по закону Зипфа свидетельствуют о достижении положительных изменений в этой сфере за последние годы. Так, если в 2000 году разницы в численности населения между первым (Ташкент) и вторым (Наманган) городами составляла 5,5 раза, между первым (Ташкент) и третьим (Самарканд) городами – 5,6 раза, то в 2020 году данные показатели снизились в 4,1 и 4,9 раза, соответственно (таблица 2).

¹ Поиску по закону Зипфа в России лет третий сплошной? <https://elibrary.ru/umldco>; 55812; findstat-co-salms-zipfa-russia-let-tretiy-splnochny

Таблица 2
Структурные изменения в городах Узбекистана за 2005-2020 гг.
(по типологии городов)

Типология городов	2005 год			2020 год		
	Кол-во городов	Уд.вес городов в общем количестве, %	Численность населения, тыс. чел.	Кол-во городов	Уд.вес городов в общем количестве, %	Численность населения, тыс. чел.
Города, всего	129	100,0	8350,5	119	100,0	10 140,9
в т.ч.:						
Крупнейший город	1	0,8	2128,6	1	0,8	2457,9
Крупные города	3	2,5	3122,3	7	5,9	2629,5
Большие города	13	10,8	2164,6	10	8,4	1597,7
Средние города	16	13,3	1001,2	20	16,8	1388,6
Малые города	87	72,5	1933,8	81	68,1	2 067,2

Источники: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Данная ситуация соответствует этапам урбанизации, описанным в теории городского расслоения Ж. Зипфа. Согласно теории, Ж.Зипфа предполагает переход от полицентрической системы во главе с большим городом к полицентрической системе, регулярное перемещение населения между городами разного размера и включает три этапа. Самый продолжительный – первый этап, закладывает основу доминирования большого города с высоким агломерационным потенциалом, который может объединять фирмы и потребителей в пределах своих границ. При этом крупный город достигает своей высшей точки; под его влиянием начинаются процессы субурбанизации, и формируется пригородное пространство.

В результате формируется моноцентрическая система под влиянием крупного города, имеющего явное экономическое и территориальное преимущество в общей системе расселения, который тяготеет к центральному городу многих взаимосвязанных поселений. К концу первой фазы данная система не может противодействовать наплыву мигрантов (рисунок 1).

В результате этого на втором этапе средние города начинают брать на себя свою долю миграционного роста, в то время как крупные города продолжают расти. На третьем этапе высокая концентрация населения в крупных и средних городах приводит к росту цен на землю и стоимости жизни, что, в свою очередь, стимулирует миграцию из средних в малые города.

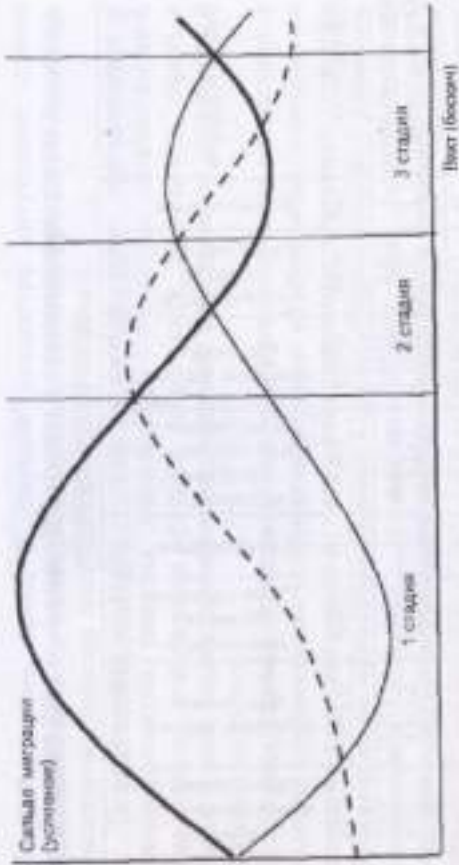


Рисунок 1. Стадии дифференциальной урбанизации¹

Гравитационная модель Рейли (Закон розничного тяготения Рейли или модель Рейли-Конверса) заключается в том, что «более крупные города притягивают большее количество покупателей, готовых преодолевать более дальнее расстояние до крупных торговых центров, и сила притяжения пропорциональна количеству населения или обороту местной торговли»². Эта модель была разработана У. Дж. Рейли на основе эмпирических исследований и дополнена работой П. Д. Конверса.

Рейли был первым, кто применил закон розничного притяжения для анализа конкуренции в розничной торговле и определения силы притяжения города (или торгового центра):

$$A_{ij} = K P_i / D_{ij}^2$$

При этом: A_{ij} — притяжение i -ого города в j -ой точке (по количеству покупателей, желающих преодолеть расстояние до города или крупного торгового центра); P — численность населения города; D — расстояние до j -ой точки; K — постоянный коэффициент.

Впоследствии численность населения была заменена показателем товарооборота или размера площади (торговой площади), квадрат расстояния — степенью v , показатель расстояния — показателями, отражающими транспортные расходы (такими как время в пути, стоимость поездки):

$$A_{ij} = K P_i / D_{ij}^v$$

Здесь параметр v означает универсальность транспорта, т.е. чем больше v , тем больше привлекательность города (торгового района) с точки зрения удаленности от него. Квадрат расстояния в $2 -$ исторически сложившийся показатель, выраженный гравитационной формулой всемирного тяготения.

¹Чефезова Т. Г., Трейшан А. В. Теория дифференциальной урбанизации¹ и иерархия городов в России на рубеже XXI века. <http://www.diplossexpress.ru/works/2005/0211/and101111.d0a>
² http://ru.wikipedia.org/wiki/Гравитационная_модель_Рейли

Этот закон может применяться при соблюдении следующих условий: территория такая же: нет рек, дорог и гор; потребительские предпочтения, т.е. возможность определенных путей для приобретения товаров, иначе потребители будут безразличны к выбору городов;

имеются конкурентоспособные торговые центры.

Модель Рейли-Конверса позволяет покупателю найти точку безразличия между двумя торговыми центрами, куда каждый из них может пойти с равной вероятностью. В этом случае точка безразличия определяется удаленностью торгового центра и его торговых площадей.

$$d = \frac{D}{1 + \sqrt{P_B / P_A}}$$

Согласно модели Рейли-Конверса, чем больше населения проживает в городах, тем выше привлекательность этой местности.

Гравитационная модель Рейли дает возможность определения уровня экономической взаимозависимости двух городов, то есть количество перемещений, которое происходит во время маятниковой миграции рабочей силы:

$$X_{ij} = K A_i B_j e^{-\alpha D_{ij}}$$

При этом: X_{ij} — количество перемещений между i -ым и j -ым городами; K — постоянный коэффициент (коэффициент пропорциональности, определяемый эмпирическим методом); A_i — численность населения, занятых в городе (физически — вес); B_j — количество рабочих мест в j -ом городе (физически — гравитация); $e^{-\alpha D}$ — удобство работы поездок между i -ым и j -ым городами (экспоненциальная функция определяется эмпирически); t_{ij} — время в пути между i -ым и j -ым городами; v — параметр местоположения как показатель, влияющий на удобство с целью рабочей поездки между городами.

Анализ теоретических взглядов и практического опыта государственного регулирования урбанизации показывает, что по мере развития отрасли целесообразно использовать разные направления, инструменты и методы регулирования в соответствии с уровнем ее развития.

Во второй главе «**Нормативно-правовые и институциональные основы государственного регулирования процессов урбанизации**» исследованы нормативно-правовые акты, принятые законодательными и исполнительными органами страны в этой сфере, их реализации, проблемы; систематизированы государственные органы различного уровня, отвечающие за развитие процессов урбанизации; изучен опыт развитых зарубежных стран по достижению высоких результатов в этой сфере.

В ходе исследования был изучен Закон «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства в Республике Узбекистан»¹ и выявлен ряд проблем в его реализации:

не в полной мере соблюдаются критерии присвоения поселения статусу города/поселка, установленные законодательством;

¹ Закон Республики Узбекистан «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан» № 97-УЗ от 28.08.2000г. <http://www.lex.uz/obshch/977560/>

в настоящее время в нашей стране отсутствует правовая основа для понятия «город республиканского подчинения».

Исходя из перечисленных причин, автор считает, что в законодательство необходимо внести изменения, касательно подчинения и организации городских поселений, указанные в таблице 3.

Таблица 3

Предложения по совершенствованию законодательства, касающегося административного подчинения городских поселений¹

№	Категория городов	Требования к ним	Нижний предел численности населения (чел.)	
			вместный	предельный
1	Города республиканского подчинения	Должны быть крупным политическим, экономическим, культурным и административным центром межреспубликанского и регионального масштаба.	-	1 миллион
2	Города республиканского подчинения (Республика Каракалпакстан), областного подчинения	Превышение перспективным экономическим и культурным центром, населением является административное значение, 2/3 населения должно заниматься сельскохозяйственной деятельностью.	30 тысяч	70 тысяч
3	Города районного подчинения	Могут быть ядром города и поселки с промышленными предприятиями и развитой инфраструктурой.	7 тысяч	20 тысяч
4	Поселки	Могут развиваться вблизи с промышленными предприятиями, ж/д станциями и другими малыми объектами.	2 тысячи	5 тысяч

Автор полагает, что совершенствование законодательства должно способствовать повышению качества населенных пунктов, ввиду чего необходимо установление более строгих требований при определении критериев.

В третьей главе диссертации «Методические вопросы социально-экономического развития городских поселений Узбекистана» исследованы методические аспекты разработки комплексных программ социально-экономического развития регионов, разработаны методические рекомендации по разработке экономических баз для Генеральных планов населенных пунктов и методика инвентаризации населенных пунктов для определения перспектив формирования городов-спутников.

В процессе исследования разработаны методические рекомендации по разработке комплексных программ регионального развития, которые были использованы при выработке государственных программ по мерам социально-экономического развития, дальнейшему повышению уровня жизни населения Хорезмской и Сурхандарьинской областей.

¹ Предложения разработаны автором.

Анализ региональных программ выявил следующие технические и логические недостатки в процессе их разработки:

отсутствие единого подхода к разработке региональных программ; правовая неопределенность в программах, которая негативно отражается на способности исполнения соответствующих документов, принятых правительством;

региональная программа является целевым и адресным документом, в котором должны быть четко указаны исполнители установленных мероприятий, источники финансирования, ресурсы и сроки реализации. Однако в некоторых программах задачи описаны недостаточно четко и поверхностно;

недостаточное обоснование проектов, неясность в источниках финансирования в отдельных случаях;

целивые параметры, установленные в некоторых программах, основаны на результатах недовосточных и сомнительных расчетов.

Для совершенствования принятых государственных программ комплексного развития регионов, районов и городов необходимо провести следующую работу:

1. На сегодняшний день отсутствуют конкретные критерии выбора районов и городов для разработки комплексных программ и утверждения их постановлением правительства. Такие программы следует разрабатывать в основном для экономически несостоятельных районов, имеющих серьезные экологические проблемы и нуждающихся в государственной поддержке. Согласно мнению автора, четкие критерии и методические подходы, определяющие потребность территорий в государственной поддержке, должны быть разработаны и утверждены указом Президента Республики Узбекистан.

2. Вопрос мониторинга реализации комплексных программ, как отдельная задача, обозначен в определенных пунктах постановлений правительства. Однако мониторинг их реализации находится не на должном уровне. При этом информация, предоставляемая правительству, носит оперативный характер и не является подробной аналитической запиской. По окончании реализации программы целесообразно оценить эффективность ее реализации, вклад в экономику конкретного региона и города (района).

3. Для обеспечения высокой эффективности реализуемых региональных программ необходимо широкое привлечение общественности к их разработке и реализации. В развитых странах такая система зарекомендовала себя успешно. Демократия означает участие широкой общественности в процессе управления обществом. Это обеспечивает высокую эффективность реализации территориальных программ.

4. Основанием для разработки региональных программ должны служить Генеральный план развития и размещения производительных сил, разрабатываемый на долгосрочный период (25-30 лет), а также Генеральные планы населенных пунктов.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Узбекистан от 5 января 2016 года №3 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка разработки градостроительной документации по развитию и застройке территорий городов и городских поселков» Институту прогнозирования и макроэкономических исследований поручено формирование прогнозных расчетов на среднесрочную перспективу в части социально-экономического развития территорий. В рамках поставленной задачи автором разработаны «Методические рекомендации по развитию экономической базы генеральных планов населенных пунктов».

Разработка экономической базы генеральных планов городов автором предлагается проводить в два этапа:

На первом этапе осуществляется оценка текущего состояния социально-экономического развития населенного пункта по следующим 5-ти разделам: краткая историческая, географическая и экономическая характеристика поселения, включая финансовое состояние, инвестиционную деятельность, развитие малого бизнеса и ВЭД деятельности (57 показателей); демографическое состояние и трудовой потенциал (18 показателей); производственная инфраструктура (транспорт, уличное освещение, водоснабжение и канализация, электро- и газоснабжение) (88 показателей); промышленное развитие (27 показателей);

развитие сферы услуг (36 показателей).

На втором этапе рассматриваются вопросы перспективного развития населенного пункта в среднесрочном (7-10 лет) и долгосрочном (20 лет) перспективе по 3-м разделам:

демографический прогноз по методу передвижки возрастов на основе данных по половозрастной структуре населения;

перспективы промышленного развития с учетом резервов и возможностей эффективного использования природно-ресурсного потенциала региона, транспортной инфраструктуры и деловой активности;

разработка прогнозных параметров развития сферы услуг, учитывающих такие факторы, как экономическое развитие региона, рост населения, историческое и культурное наследие, устойчивый рост доходов населения, развитие социальной и производственной инфраструктуры, повышение спроса на современные виды услуг и т.д.

С применением данной методики разработаны экономические базы генеральных планов городов Анджалин, Бухара, Самарканд, Навои, Наманган, Нукус, Нурафшан. В настоящее время Генеральные планы городов Самарканд, Навои и Нурафшан утверждены соответствующими постановлениями правительства.

В соответствии с пунктами 12 и 13 «Дорожной карты» по обеспечению регулирования урбанизации в Республике Узбекистан, приложенной к Указу Президента Республики Узбекистан от 10 января 2019 года №УП-5623 «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации» соответствующим государственным органам поручено провести «интегрированно населенных пунктов на предмет определения их

перспективы для формирования городов-спутников» и «формировать перечень перспективных сельских населенных пунктов, городских поселков и малых городов для первоочередного размещения небольших промышленных предприятий с продолжением им статуса небольшого благоприятствования для реализации инвестиционных проектов».

Таблица 4

ПРОГРАММА

разработки проектов генеральных планов перспективных населенных пунктов, предлагаемых к преобразованию в города-спутники в 2020-2023 гг.

№	Наименование населенных пунктов	Сроки разработки, согласования, представления в республиканский градостроительный совет	Ответственные исполнители
Республика Каракалпакстан, город Нукус			
1	город Ходжаев	2020 год	Агентство Урбанизации, Советник РК, Министерство строительства РК, ГУП Ушхадороловне ДНТИ, ГУП УГАШКЕДНТИ
2	город Ташкент	2020 год	Ушхадороловне ДНТИ, ГУП УГАШКЕДНТИ
Автономная область, город Анджалин			
3	город Шароф	2020 год	Агентство Урбанизации, компания
4	город Асма	2021 год	Автономная область, Главное управление по строительству Автономной области, ГУП Ушхадороловне ДНТИ, ГУП
Бухарская область, город Бухара			
5	город Гаах Оси	2021 год	Агентство Урбанизации, компания
Кандаларская область, город Кандар			
6	город Кандар	2021 год	Агентство Урбанизации, компания
7	город Хитоб	2022 год	Кандаларской области, Главное управление по строительству Кандаларской области, ГУП Ушхадороловне ДНТИ, ГУП УГАШКЕДНТИ
Наманганская область, город Наманган			
8	город Туракурган	2022 год	Агентство Урбанизации, компания
9	город Чарша	2022 год	Наманганской области, Главное управление по строительству Наманганской области, ГУП Ушхадороловне ДНТИ, ГУП УГАШКЕДНТИ
Ферганская область, город Фергана			
10	город Маншабад	2023 год	Агентство Урбанизации, компания
Самаркандская область, город Самарканд			
11	город Челек	2023 год	Агентство Урбанизации, компания
12	город Уруч	2023 год	Самаркандской области, Главное управление по строительству Самаркандской области, ГУП Ушхадороловне ДНТИ, ГУП УГАШКЕДНТИ

Источники: Республиканское Агентство урбанизации при Министерстве экономики и промышленности при государственном университете им. Амира

Указ Президента Республики Узбекистан №5623 от 10 января 2019 года «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации». <http://www.lex.uz/docs/147486/>

В целях качественного выполнения поставленной задачи Институтом прогнозирование и макроэкономических исследований, при непосредственном участии автора, разработана методика инвентаризации населенных пунктов, на основе которой проведена инвентаризация поселков и городов страны. По результатам инвентаризации предложено преобразовать 12 малых и средних городов в города-спутники с целью решения проблемы перенаселения в 7-ми крупных городах Республики Узбекистан (таблица 4). Следует отметить, что данные меры были обозначены Президентом Республики Узбекистан Ш.Мирзиёевым как один из важнейших приоритетных задач в 2000 г. и последующие годы в Послании Олий Мажлису.

Структура методики по содержанию включает 5 групп:

общий обзор (11 показателей);
занятость и миграция (6 показателей);
производственная инфраструктура (7 показателей);
социальная инфраструктура, включая образовательные учреждения (19 показателей);

рекомендации Совета Министров Республики Каракалпакстан и областных хокимятов по оценке потенциала городов.

Четвертая глава исследования «Анализ факторов, влияющих на развитие процессов урбанизации в Узбекистане», раскрывает особенности развития промышленности и услуг, инфраструктурного потенциала городов.

В 8-ми крупных городах Узбекистана с численностью населения 250 тыс. – 1 млн. человек производится порядка 38% промышленной продукции, 20% потребительских товаров, 19% регионального промышленного производства. Опыт зарубежных стран показывает, что эффективность производства в крупных городах в несколько раз выше, чем в средних и малых.

Особое внимание следует обратить на следующие задачи размещения производительных сил в крупных городах:

увеличение мощностей производства высокотехнологичной продукции машиностроения и легкой промышленности, имеющих большой спрос на внутреннем и внешнем рынках, в том числе с организацией локализации; повышение производственных мощностей и расширение производства потребительских товаров с высокой долей добавленной стоимости; обеспечение их выхода на мировые рынки и замещение импортных товаров; увеличение производства конкурентоспособной промышленной продукции за счет реализации мер по ресурсосбережению, стимулированию и финансовому оздоровлению малоэффективных предприятий;

внедрение новых технологий на специализированных территориях с объектами инфраструктуры, привлечение инвестиций в целях формирования промышленных зон, технопарков и кластеров.

На основе сформированной производственной и инфраструктурной базы крупных городов, а также богатого потенциала минерально-сырьевых и

сельскохозяйственных ресурсов регионов имеется возможность создания территориальных комплексов и кластеров, объединяющих производственный процесс в единую цепочку добавленной стоимости, начиная от закупки сырья, материалов для производства и реализации готовой продукции.

Как известно, отдаленные и труднодоступные села отличаются малозаселенностью населения. Отсутствие рабочих мест в таких населенных пунктах, низкая заработная плата, ограниченные возможности реализации произведенной продукции, недостаточный доступ к объектам инфраструктуры и другие факторы отражаются на низких доходах населения, проживающих в них. В свою очередь, эти факторы также негативно влияют на объем выручки от оказываемых услуг, платежеспособность местного населения, проживающего в населенных пунктах.

Из-за высокого уровня налоговых выплат по отношению к объему оказываемых услуг предприниматель вынужден приостановить свою деятельность, либо перейти в «теневую экономику». Анализ показывает, что большинство предпринимателей введут свою деятельность без соответствующей государственной регистрации. Для оценки данной ситуации на примере Джизакской области изучены количество граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством, на основе данных махаллинских комитетов и отчетов налоговых органов (таблица 5).

Таблица 5

Сравнительная оценка данных налоговых и махаллинских органов по количеству индивидуальных предпринимателей в районах Джизакской области (по состоянию на 01.04.2017 г.)

№	Районы	Количество налогоплательщиков, занимающихся индивидуальным предпринимательством	Количество предпринимателей по данным махаллинских органов	Разница, раз
1.	Арвайсатский	132	257	1,9
2.	Баямалынский	376	1066	3,0
3.	Дустликский	381	513	1,4
4.	Заробровский	293	294	1,0
5.	Зафарбадский	150	324	2,2
6.	Заманский	691	1390	2,0
7.	Марагульский	188	191	1,0
8.	Пахтакорский	548	658	1,2
9.	Фаршский	353	1441	4,1
10.	Ш.Рашидовский	1318	1594	1,2
11.	Янгйабдский	71	218	3,1
12.	Галлояралынский	684	986	1,4
По области		5165	8869	1,7

Источники: Бюллетень данных на основании справок махаллинских комитетов и отчетов налоговых органов о количестве граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством в Джизакской области.

¹ Эюмуров С. Юрлик хонимкорлар хизматлар соҳасида таҳсил, нуқсон, еғни <https://buznet.uz/mobx.php?article=1055&category=389147&id=1448-47001&article=1055&id=1448-47001>

Результаты сравнения показывают, что различия между данными налоговых и махаллинских органов по количеству индивидуальных предпринимателей по Джизакской области составила 1,7 раза, причем различия между районами относительно выше. Самые высокие различия наблюдались в Заманском (2,0 раза), Зафарбадском (2,2), Бахмальском (3,0), Янгйобадском (3,1) и Фаринском (4,1) районах.

В результате вышеизложенной оценки разработаны предложения по поддержке развития сферы услуг в малонаселенных, удаленных и труднодоступных населенных пунктах, включая предоставление налоговых льгот предпринимателям, занятым в них. Данные предложения были использованы при разработке пункта 5 Приложения 10 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 мая 2017 года №332 «О комплексных мерах по кардинальному ускорению развития производственных отраслей, апробированию новых подходов и методов стимулирования предпринимательской деятельности в Джизакской области».

В то же время автором обосновано, что имеются возможности по дальнейшему совершенствованию дифференциации населенных пунктов в целях повышения эффективности деятельности налоговой системы. В частности, было предложено изменить группу «Нукус и города областного подчинения» на «города с населением более 50 тысяч человек», ввиду того, что в городах Девну, Шахрихан, Касан, Ургут, Чуст, Холдейли, Асава, Паркент, Турткуль, Беруни, Каган, Чартак, Касансай, Чимбай, Кува, Тахаташ численность населения составляет 50-85 тысяч человек. В этих городах имеются большие объекты налогообложения, за счет которых имеется возможность дополнительного восполнения бюджета.

В пятой главе диссертации «Основные направления и механизмы реализации развития урбанизации в Узбекистане» проведена оценка роста городского населения в среднесрочной перспективе, разработаны рекомендации по развитию городских сетей в стране, обоснованы экономические механизмы активизации процессов урбанизации в Узбекистане.

В процессе исследования были выявлены различия в темпах рождаемости между городами Узбекистана и построена пирамида половозрастной структуры населения в городах с наибольшими (Наманган) и наименьшими (Чирчик) показателями по темпам рождаемости (рисунок 2).

Целью такого сравнительного анализа является обоснование необходимости применения конкретных подходов к каждому из них при разработке перспектив развития путем более четкого отражения противоречивой ситуации, наблюдаемой в демографической ситуации этих городов.

В частности, город Наманган отражает демографические характеристики, более сложные для сельской местности (также как высокие темпы роста рождаемости, низкой уровень ризидов и миграционной активности), а в то время как Чирчик имеет негативный демографический пикидж с высокой долей пожилых людей в населении и высокой

миграционной активностью, низким уровнем бракосочетания, собственным экономически развитым странам.

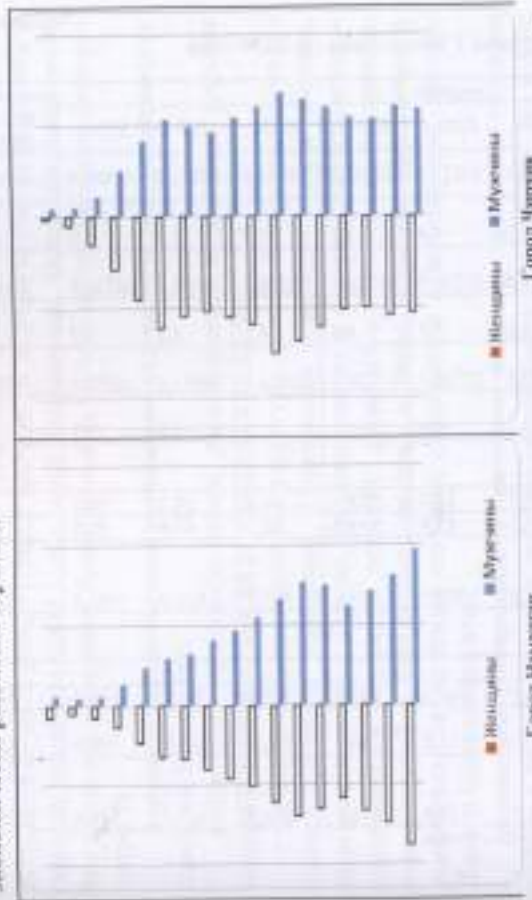


Рисунок 2. Пирамида половозрастной структуры населения в городах с высокой (Чирчик) и высокой (Наманган) рождаемостью¹.

Если ситуация в городе Наманган отражает недавнее прошлое и настоящее городов Узбекистана, то по мнению автора, город Чирчик дает представление о будущем демографической ситуации городов. Следовательно, демографические проблемы, отмечаемые в городе Чирчик, вероятно, возникнут и в других городах в ближайшей перспективе, что, в свою очередь, требует безотлагательного их решения за счет заблаговременного применения мер демографической политики.

Прогноз демографического потенциала городской системы, осуществляемый методом передвижки возрастов, основан на реализации задачи «по доведению уровня урбанизации в стране до 60 процентов к 2030 году», обозначенной главой государства.² Согласно теории демографических волн, ожидается, что среднесрочные темпы прироста населения снизятся в прогнозируемом периоде. Ожидается, что этот процесс будет разниться в противоположных темпах между городской и сельской местностью.

В частности, годовой прирост городского населения за отчетный период составил 1,6%, а к 2030 году планируется достижение до 4,0%. Согласно прогнозу, сельское население в последующие 10 лет сократится в среднем на 2,7%, вместо нынешнего увеличения на 1,4% за 10 лет прошедшего периода (таблица 6).

¹ Составлено автором на основании данных Госкомстата Республики Узбекистан.

² Пасение Президентом Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису Олий Мажлиси Республика Узбекистан 13-сессия 2017-2018-й йил 18-12-2018

Ожидается, что в 2020-2030 годах 48,2% прироста городского населения будет обусловлен естественным приростом (3425,7 тыс. чел.), 14,1% – миграцией из сел в города (1000,0 тыс. чел.) и 37,8% – за счет урбанизации в сельской местности (2685,1 тыс. чел.). По расчетам автора предполагается, что городское население будет отставать от сел по темпам естественного прироста.

В перспективе необходима реализация следующих мер по развитию сети городов в Узбекистане:

выбор 12-ти городов-спутников, расположенных вблизи 7-ми крупных городов и разработка мер по реализации их развития;

имеющиеся агломерационные структуры должны быть пересмотрены и административном отношении. Практически сливаются города Фергана, Маргилан и поселок Ташлак. Объединение их в единое административное управление в будущем позволит рационально использовать системы коммуникаций и бюджетные средства, а также повысить эффективность управления. Та же самая ситуация наблюдается в агломерациях Янгийер-Ханса и Шахрисабз-Китгаб;

результаты группировки 11-ти тысяч сельских населенных пунктов страны в разрезе регионов по численности населения выявили, что в 6-ти селах численность населения составляет более 20 тысяч человек.¹ В этом плане этим населенным пунктам целесообразно присвоить статус городов районного подчинения;

планируемое достижение количества населенных пунктов в стране до 1226 единиц к 2030 году свидетельствует о том, что в ближайшее время значительных изменений в количестве поселков не ожидается. Основная причина этого заключается в том, что, согласно прогнозу, 28 крупных сел страны перейдут в статус поселка, а 80 поселков, исполняющие функцию районных центров, преобразуются в малые города;

к 2030 году количество городских поселков в нашей стране может составить 1226. Согласно прогнозным расчетам, 28 крупных сел по всей стране переходят в ранг городских поселков, а 80 городских поселков, выполняющих функции административного центра соответствующих районов, будут преобразованы в малые города;

в текущем состоянии Республике Узбекистан насчитывается 8 крупных городов, причем в среднесрочной перспективе изменений как в их количестве, так и количестве крупнейших городов не ожидается.

Таким образом, в среднесрочной перспективе определенные изменения в городской системе Узбекистана будут характеризоваться увеличением больших и малых, снижением средних городов (таблица 7).

¹ Села Бузайлов в Бузайловском районе Анжлийской области, Янгйоль в Шахрисабзском районе, Саройли в Шарф Рашидовском районе Доликанской области, Ниробот в Янгйольском районе Ташкентской области, Караул в Ургенчском районе Хорезмской области, Казвини в Кашкертском районе Кашкардской области.

Прогноз демографического потенциала городской системы Узбекистана до 2030 года

наименование индикатора	отчет										прогноз																
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.			
Численность населения, тыс. чел.	3225,5	3390,2	3458,9	3521,5	3588,6	3650,5	3718,1	3787,5	3850,0	3915,6	3982,2	4048,4	5 899,45	16448,8	16761,1	17071,4	17222,6	17352,3	17386,5	17398,3	17326,5	17144,5	16922,3	16657,1	16203,5	-577,63	
Среднегодовые темпы прироста (убытков) %	1,8	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	1,10,78	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	
Численность городского населения, тыс. чел.	1686,7	1714,1	1748,3	1792,9	1832,3	1914,0	1982,8	2050,9	2135,6	2223,2	2318,1	2425,9	7 110,78	6448,8	6761,1	7071,4	7222,6	7352,3	7386,5	7398,3	7326,5	7144,5	6922,3	6657,1	6203,5	-577,63	
Среднегодовые темпы прироста (убытков) %	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,10,78	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	
Численность сельского населения, тыс. чел.	1644,8	1676,1	1707,4	1722,6	1735,2	1738,6	1739,8	1732,0	1714,0	1692,3	1665,7	1620,5	-577,63	1644,8	1676,1	1707,4	1722,6	1735,2	1738,6	1739,8	1732,0	1714,0	1692,3	1665,7	1620,5	-577,63	
Среднегодовые темпы прироста (убытков) %	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	-2,7	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	
Доля городского населения в общей численности %	50,5	50,6	51,1	51,6	52,4	53,1	54,2	55,3	56,8	58,2	60,0	60,0	60,0	50,5	50,6	51,1	51,6	52,4	53,1	54,2	55,3	56,8	58,2	60,0	60,0	60,0	
Среднегодовой прирост городского населения, тыс. чел.	274,0	337,4	343,4	350,4	359,4	411,7	484,8	502,1	525,6	556,7	594,9	640,8	7 110,8	274,0	337,4	343,4	350,4	359,4	411,7	484,8	502,1	525,6	556,7	594,9	640,8	7 110,8	
Финансирование городского населения в млн. усл. ед.																											
в млн. усл. ед. на чел.																											
- естественного прироста	270,6	295,7	296,7	300,0	313,2	325,8	336,9	347,2	360,0	369,9	381,0	395,0	3425,7	270,6	295,7	296,7	300,0	313,2	325,8	336,9	347,2	360,0	369,9	381,0	395,0	3425,7	
- миграция населения из сел в города																											
- города с/пункты	2,4	41,7	46,7	48,7	50,7	52,7	54,7	56,7	58,7	60,7	62,7	64,7	2685,1	2,4	41,7	46,7	48,7	50,7	52,7	54,7	56,7	58,7	60,7	62,7	64,7	2685,1	
городских с/пунктов населенных пунктов																											

Примечание: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

Таблица 7
Изменения в сети городов Узбекистана, ожидаемые в 2020-2030 гг.

№	Категория городов	Численность населения, человек	Количество городских поселений, ед.	
			2020г	2030г
1.	Крупнейшие	1 млн. и более	1	1
2.	Крупные	от 250 тыс. до 1 млн.	8	8
3.	Большие	от 100 тыс. до 250 тыс.	9	12
4.	Средние	от 50 тыс. до 100 тыс.	20	15
5.	Малые	7 (20) тыс. и более	82	166
	Итого городов		120	202
6.	Поселки	2 (5) тыс. и более	1067	1226
	Всего		1187	1428

Источники: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Таким образом, за счет реализации национальной политики урбанизации в Узбекистане будет улучшена сеть городов. При этом, наряду с количественными изменениями в градостроительстве, большое внимание уделяется качественным изменениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследований по совершенствованию системы регулирования урбанизации в Узбекистане позволили сделать следующие выводы:

1. В XX-XXI веках города мира развивались стремительными темпами, несли за всю историю человечества. Быстрыми темпами росла доля населения, проживающего в больших и очень крупных мегаполисах. Между экономическим ростом страны и уровнем урбанизации существует положительная корреляция. В результате территориальной концентрации населения и трудовых ресурсов в городах будет увеличиваться количество различных потребительских рынков и специализированных фирм. Из-за склонности потребителей к диверсификации город предлагает больше товаров и производственных ресурсов, увеличивает полезность для населения. Следовательно, большие города демонстрируют высокую производительность, и по мере увеличения размера города растут и благосостояние потребителей.

2. Узбекистан обладает определенными особенностями в развитии населенных пунктов. В частности, города нашей страны характеризуются лидирующими позициями по отношению к сельской местности. Исходя из этого, авторское определение понятия урбанизация было разработано в следующей форме: «Урбанизация – социально-экономическое лидирующее положение городских поселений, которые функционально трансформируются в процессе экономического развития, отличаются высокой плотностью населения на небольших территориях, концентрацией занятого населения в промышленности и сфере услуг, по сравнению с сельской местностью».

3. Согласно закону Зифа, доля самого большого городского населения в стране составляет 1/3 часть всего городского населения. В этом случае численность населения самого большого города в два раза больше чем следующий по количеству людей город. Следующие меньшие первого в три раза, и т. д. По мере развития системы городского размещения такие различия сокращаются. Результаты исследования городов Узбекистана по закону Зифа показывают, что в последние годы в этой сфере произошли положительные изменения, в частности, сокращается разрыв в численности населения между первым (Ташкент), вторым (Наманган) и третьим (Самарканд) городами страны.

4. Существующие критерии присвоения статуса городов населенным пунктам в Узбекистане, их подчиненность району, области и республике не соответствуют современным требованиям. По мнению автора, целесообразно учитывать положение о том, какими видами деятельности должно заниматься население, и указано, что более 2/3 населения должны быть работниками, занимающихся в сельскохозяйственных сферах, и членами их семей. Целесообразно, чтобы статус городов, закрепленных за населенными пунктами, их подчиненность району, области и республике был следующим:

в категорию городов, находящихся в ведении республики, могут входить города, являющиеся крупными экономическими, культурными и политическими центрами с численностью населения более одного миллиона человек;

в категорию городов республиканского (Республика Каракалпакстан) и областного подчинения могут входить города с населением не менее семидесяти тысяч человек, имеющие важное административное значение и считающиеся перспективными экономическими и культурными центрами;

в категорию городов районного подчинения могут быть отнесены населенные пункты и поселки с численностью населения не менее двадцати тысяч человек, где размещены промышленные предприятия и развиты инфраструктура;

в категорию поселков могут входить населенные пункты, расположенные вблизи промышленных предприятий, вокзалов и других важных объектов и, как правило, с численностью населения не менее пяти тысяч человек.

5. Из 161-го сельского района страны 74 (46,0%) административных центра расположены в поселках. Автор считает, что административным центрам всех сельских районов, исходя из их административной функции, следует присвоить статус городов.

6. Налог на имущество, которые являются важным источником доходов местных бюджетов, нуждаются в реформировании. В связи с этим предлагается постепенно совмещать имуществовый и земельный налоги. Без полного учета и оценки недвижимости невозможно обеспечить эффективное управление этим налогом. В связи с этим необходимо провести инвентаризацию недвижимости и создать реестр, который является важной

составляющей единого кадастра недвижимости. Вместе с этим, для снижения налогового бремени стоимость недвижимости должна индексироваться с учетом рыночного спроса и доходов населения, что, в свою очередь, упростит налоговую систему, сократит количество налоговых счетов, упростит управление и снизит транзакционные издержки бизнеса, а также обеспечит социальную справедливость.

7. При государственном регулировании процессов урбанизации в сфере управления в институциональном плане особое внимание следует уделить следующему:

создание управленческих структур в городах и поселках районного подчинения;

определение места махалли, являющейся органом местного самоуправления в верхней административно-территориальной управленции;

прекращение деятельности отдела по социально-экономическому развитию городов республиканского подчинения в структуре аппарата правительств во избежание дублирования его деятельности.

8. В настоящее время нет четких критериев выбора районов и городов для разработки комплексных программ и утверждения их в правительстве. По мнению автора, такие программы следует разрабатывать, в первую очередь, для районов, которые являются экономически несостоятельными, имеющие серьезные экологические проблемы и нуждающиеся в государственной поддержке. Акт, утверждающий такие критерии и методические рекомендации, может быть в форме указа Президента или закона, принятого Парламентом. В частности, эти вопросы могут быть отражены в Законе Республики Узбекистан «О стратегическом планировании».

9. В ходе исследования автором разработаны методические рекомендации по разработке экономической базы генеральных планов населенных пунктов. На основе данных методических рекомендаций были разработаны экономические базы Генеральных планов городов Анджиан, Бухара, Навои, Наманган, Нукус, Нурафшан, Самарканд, прогнозные оценки роста их населения в среднесрочной перспективе, которые в целях служебного использования были предоставлены в ГУП «УлШахарсозлик ЛИТИ» и ГУП «ТошкентбوشлашТИ». В настоящее время Генеральные планы городов Самарканд, Навои и Нурафшан утверждены соответствующими постановлениями правительства.

10. Автором разработана методика инвентаризации населенных пунктов для определения перспектив формирования городов-спутников. На основе данной методики местными органами власти проведена инвентаризация городских поселков, малых и средних городов страны. Были изучены предложения, внесенные в процессе инвентаризации, и подготовлена Программа разработки проектов генеральных планов перспективных населенных пунктов страны для преобразования в города-спутники. В рамках программы были обозначены "выбор 12 городов-спутников, прилегающих к

7 крупным городам – Анджиан, Бухара, Самарканд, Карши, Фергана, Наманган и Нукус, и разработать комплексные меры по их развитию».

11. Как известно, чем крупнее город, тем выше экономическая эффективность агломерации. Естественно, такая эффективность касается, в первую очередь, промышленного производства. На 8 крупных городов страны с численностью населения от 250 тыс. до 1 миллиона человек приходится значительная часть производства промышленных и потребительских товаров республики.

При этом особое внимание следует обратить на следующие задачи по размещению производительных сил в крупных городах:

увеличение потенциала производства высокотехнологичной продукции машиностроения и легкой промышленности, пользующихся широким спросом на внутреннем и внешнем рынках, в том числе организация импортозамещающего производства локализованной промышленной продукции;

увеличение производственных мощностей и расширение производства потребительских товаров с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение их выхода на мировые рынки и замещение импортных товаров; увеличение производства конкурентоспособной промышленной продукции за счет экономии ресурсов, стимулирования и финансового оздоровления малоэффективных предприятий, в том числе на основе модернизации;

мобилизация инвестиций для развития новых технологий, формирование технопарков, индустриальных зон и кластеров на специальных территориях с необходимой инженерной и социальной инфраструктурой.

12. Значительная часть объема оказываемых в стране услуг приходится на города республиканского и областного подчинения. При этом город Ташкент имеет особое значение, на который приходится более половины услуг, оказываемых в городах республики. Сравнительный анализ развития сферы услуг среди городов, являющихся административными центрами областей, показывает, что лидирующие позиции занимает город Самарканд, после столицы. Далее следуют Фергана, Бухара, Карши, Анджиан, Наманган и другие города. Из этого следует вывод, что численность населения того или иного населенного пункта не всегда соответствует уровню развития сферы услуг. В результате этого город Наманган, занимающий второе место по численности населения, отстает от многих других городов по развитию сферы услуг.

13. Как известно, отдаленные и труднодоступные села характеризуются малозаселенностью территории. Отсутствие рабочих мест, низкая заработная плата, ограниченные возможности реализации произведенной продукции, недостаточный доступ к объектам инфраструктуры другие факторы в таких территориях приводят к низким доходам людей. В свою очередь, эти факторы негативно влияют на размер выручки от услуг, а также платежеспособность людей, проживающих в таких населенных пунктах.

Поэтому в таких сферах большинство людей занимаются предпринимательством без соответствующей государственной регистрации. Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

значительное количество людей, занимающихся индивидуальным предпринимательством в отдаленных селах, являются представителями «степеной экономики», что в большей степени связано с высоким налоговым бременем и низкими доходами;

данная проблема особенно остро стоит в районах с большой площадью территории, малонаселенной сельской местностью и низким экономическим потенциалом.

14. Существует возможность увеличения фиксированных налоговых поступлений от лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью без получения статуса юридического лица, за счет совершенствования дифференциации населенных пунктов. В частности, предлагается внести изменение в налоговое законодательство по группе «Нукус и города областного подчинения» на «города с населением более 50 тысяч человек». В результате этого увеличится размер налоговых поступлений от городов Денгу, Шахрихан, Касан, Ургут, Чуст, Ходжейли, Асика, Паркент, Туртукаль, Беруни, Каган, Чартак, Касансай, Чимбай, Кува, Тахташат, где сконцентрированы промышленные предприятия, рынки, объекты торговли и бытового обслуживания, предприятия общественного питания и другие высокодоходные хозяйствующие субъекты.

15. По мнению автора, предприниматели, которые ведут свою деятельность в сельской местности с численностью населения менее 500 человек, должны быть полностью освобождены от фиксированного налога. Расчеты показывают, что данные меры не несут риска резкого спада налоговых поступлений. При этом данную процедуру не рекомендуется распространять на следующие населенные пункты с численностью населения менее 500 человек:

расположенные в радиусе 10 км от крупных городов и хорошо обеспеченные объектами инфраструктуры;

села и аулы, расположенные вдоль основных автомагистралей (интенсивность движения превышает 5000 автомобилей в сутки).

16. Постановлением правительства в 6-ти районах Джизгакской области и сельской местности других районов индивидуальные предприниматели, работающие в сфере бытовых услуг, освобождены от уплаты налогов. В то же время, это может негативно сказаться на размере налоговых поступлений, т.к. среди 6-ти районов области имеются крупные населенные пункты с численностью населения 10-15 тысяч человек. Данный метод, пользующийся в качестве пилотного проекта в Джизгакской области, следует совершенствовать и применить ко всем малым селам страны, отличающимся низким экономическим потенциалом, отдаленностью от центра и труднодоступностью местности. Это особенно важно для Республики Каракалпакстан, Бухарской, Навоийской и Джизгакской областей, где

имеются большое количество малых сёл с численностью населения менее 500 человек.

17. Демографическая ситуация в городах отличается от сельской по ряду причин (низкий уровень рождаемости и заключения браков, высокий уровень смертности и разводов и т.д.). Однако в последние годы разрыв по естественным темпам прироста населения в городской и сельской местности неуклонно сокращается. Это связано с тем, что в 2008 году в стране 966 сел получили статус городов, однако сельский уклад жизни в них сохранился. В будущем процессе обретения городского статуса сельской местности будет продолжаться, и в результате разрыв между городской и сельской местностью по естественному приросту населения будет еще больше сокращен.

18. В ходе исследования была изучена половозрастная структура населения в городах с наиболее высокими темпами рождаемости населения (город Наманган) и наименьшими (город Чирчик). Различия между этими городами отражаются во многих показателях, таких как средний возраст населения, доля детей, подростков и пожилых людей в общей численности населения. Таким образом, если ситуация в городе Наманган отражает недавнее прошлое и настоящее городов Узбекистана, то по мнению автора, показатели города Чирчика дают представление о будущих демографических тенденциях городов Узбекистана. Следовательно, демографические проблемы, отмечаемые в городе Чирчик, вероятно, в ближайшем будущем возникнут и в других городах, ввиду чего правительству необходимо разработать и реализация четкой демографической политики.

19. Исследование предусматривает реализацию поставленной Президентом Республики Узбекистан задачи «повысить уровень урбанизации населения страны до 60% к 2030 году» при реализации демографических прогнозов. Поэтому в процессе прогнозирования особое внимание было уделено 3 источникам (естественный прирост, миграция из сельской местности в города, присвоение городского статуса сельским населенным пунктам), которые имеют существенное влияние на прирост городского населения в перспективе. В частности, необходимо стимулировать переток определенной части сельского населения страны в города. Для этого малые и средние города должны быть выделены как основные районы, где необходимо создать жилье и новые рабочие места для мигрирующих сельских жителей. При прогнозировании доли урбанизации автор основывался на том, что к 2030 году около миллиона человек переедут в города.

20. Согласно прогнозу, к 2030 году 233 крупных села с численностью населения более 5000 человек будут преобразованы в городские поселки, и ожидается, что этот процесс будет продолжен в среднесрочной перспективе. В результате этого к 2030 году 2,7 млн. человек, проживающих в таких населенных пунктах, смогут пополнить ряды горожан.

21. В социально-экономическом развитии страны имеет огромное значение совершенствование сети городов. Одним из инструментов развития урбанизации является административный пересмотр имеющихся

ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE
SCIENTIFIC COUNCIL. DSc.14/30.12.2019.1.84.01 FOR THE AWARD OF
SCIENTIFIC DEGREES AT THE INSTITUTE OF FORECASTING AND
MACROECONOMIC RESEARCH UNDER THE MINISTRY OF
ECONOMIC DEVELOPMENT AND POVERTY REDUCTION OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN

INSTITUTE OF FORECASTING AND MACROECONOMIC RESEARCH

ZOKIROV SAYIDFOZIL SAYIDAKBAROVICH

IMPROVEMENT OF THE REGULATORY SYSTEM OF URBANIZATION
PROCESSES IN UZBEKISTAN

004.00.12 – Regional economy

DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of science (DSc) in economic sciences

Tashkent – 2021

агломерационных структур в Узбекистане. В настоящее время города Фергана, Маргилан и поселок Ташлак с общей численностью населения 526 тыс. человек практически слились. В перспективе объединение их в единое административное управление позволит более эффективно использовать системы коммуникации и ресурсов местного бюджета, повысить эффективность управления. Кроме того, возможность присоединения прилегающих к друг другу городским поселениям отнесется и на другие агломерации, такие как Янгйер-Хавас и Шахрисабз-Китаб. Ожидается, что в результате принятых мер по совершенствованию сети городов страны количество городских поселений увеличится с 1187 до 1428 в последующие 10 лет. В категориях крупнейших и крупных городов изменений не ожидается, в то время, когда больше города увеличатся на 3 единицы, а средние уменьшатся на 5 единиц. Наибольший рост прогнозируется по численности малых городов (84 ед.) и городских поселков (159 ед.). В целом за прогнозный период ожидается рост количества городских поселений на 241 ед. или 16,9%.

22. В настоящее время в отдельных городах эффективность землепользования сохраняется на низком уровне. В частности, в расположении городской администрации таких городов, как Кувасай, Ханабад, Гулистан, Ангрен имеются сельские населенные пункты, но расположенные в нескольких десятках километров непосредственно от города. По мнению автора, для повышения эффективности управления такие территории целесообразно передать в сельские районы, прилегающие к соответствующим городам, предварительно проведя полную инвентаризацию населенных пунктов и земельных участков.

The theme of doctoral dissertation (DSc) was registered as №B2019.4.DSc/Iqt215 at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation of the Doctor of Sciences has been accomplished at the Institute of Forecasting and Macroeconomic Research under the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.ifmr.uz) and on the informational and educational portal «Ziyoumet» (www.ziyoumet.uz).

Scientific advisor:
Sadikov Avazbek Madaminovich
Doctor of Economic Sciences

Official opponents:
Mamatkulov Abdurashid Vakhidovich
Doctor of Economic Sciences, Professor
Akhmadaliev Yusuf Ismailovich
Doctor of Geographical Sciences, Professor
Kadirov Abdurashid Madjidovich
Doctor of Economic Sciences, Professor

Leading organization:
Tashkent State Economic University

The defense of the dissertation will take place on 22 December 2021 at 11:00 at the meeting of One-time scientific council on the basis of the Scientific Council DSc.14/30.12.2019.184.01 for the award of scientific degrees at Institute of forecasting and macroeconomic research under the Ministry of economic development and poverty reduction of the Republic of Uzbekistan. Address: 100011, Tashkent, Navoi street 30. Tel.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, esab@ifmr.uz

The doctoral dissertation (DSc) is available at the Information Resource Centre of Institute of forecasting and macroeconomic research under the Ministry of economic development and poverty reduction of the Republic of Uzbekistan (registered under №2/D). Address: 100011, Tashkent, Navoi street 30. Tel.: (99871) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, esab@ifmr.uz.

The abstract of the dissertation sent out on 22 November 2021,
(mailing report № 1 from 22 November 2021).



T.M. Akhmedov
Chairman of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economic Sciences, Professor

Sh.Kh. Otahoyev
Scientific Secretary Chairman of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, PhD on Economic sciences

Z.U. Berdinazarov
Chairman Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics (DSc)

RESUME (abstract of DSc dissertation)

The aim of the work is to develop proposals and recommendations in the theoretical, methodological and practical approaches to improve the mechanism of state regulation of urbanization processes.

The tasks of research work are:
assessment of the impact of urbanization processes and disclosure of their importance in ensuring sustainable economic growth of the country;

study of theories of urbanization used in the process of increasing the level of socio-economic development of cities and, on this basis, the development of the author's definition of the concept of urbanization;

assessment of legal and institutional aspects of urbanization regulation in Uzbekistan, identification of problems in this area and development of scientifically based recommendations for their solution;

study of the experience of developed countries in the field of state regulation of urbanization processes, implementation of urbanization policies and development of practical recommendations based on the use of their positive experience;

development of guidelines for the development of comprehensive programs for the socio-economic development of regions and the economic base of general plans for settlements;

development of a methodology for an inventory of settlements to determine their prospects for the formation of satellite cities;

analysis of the state of development of industrial production and services in the settlements of Uzbekistan;

development of proposals for the development of a network of cities in Uzbekistan in the future;

assessment of the demographic situation in the cities of the country and the implementation of forecast calculations of population growth in them.

The object of the research work is the system of dispersion of settlements in the Republic of Uzbekistan.

Scientific novelty of the research consists of the following:

the author's definition of the concept of urbanization has been developed, taking into account the socio-economic leading position of functionally changing urban settlements relative to rural areas in the process of economic development, high density of population in small areas employment of the majority of population in industry and in the service sector;

in order to increase the efficiency of public administration and save budget funds, proposals have been developed to improve the criteria for the administrative-territorial structure, assign the status of a city / village to settlements and determine the status of their subordination by increasing the lower boundary of the population in different categories of cities;

proposals for state support for the development of the service sector in small and remote rural settlements with a population of less than 500 people, including tax incentives for entrepreneurs working in them have been justified;

proposals for improving the network of cities in the country on the basis of priority directions in the creation of cities specializing in the development of tourism and industry have been substantiated;

forecast indicators of the demographic potential of the cities of Uzbekistan until 2030 have been developed, taking into account the possibility of expanding the network of cities in the country and increasing the share of the urban population to 60%.

Implementation of research results. Based on the developed proposals for improving the economic mechanisms of state regulation of urbanization:

proposals for improving the criteria of the administrative-territorial structure in the strategic planning of territories, assigning the status of a city / village to settlements and determining the status of their subordination were used in the activities of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (certificate № 04/1-176, dated February 15, 2015);

proposals to ensure effective state regulation of urbanization, the introduction of modern market mechanisms in land use and the implementation of a new housing policy in the country were used in the preparation of the "Urbanization" section of the draft "Concept for the Development of the Republic of Uzbekistan until 2030" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

taking into account the socio-economic leading position of those functionally changing urban settlements relative to rural areas in the process of economic development, high density of population in small territories, empowerment of the majority of population in industry and services - the definition of the concept of urbanization has been improved and used in the preparation of the Draft concept of urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030 (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the author's methodological manual on the formation of "satellite cities", was taken into account during inventarisation of settlements to identify promising urbanization growth. Based on the results of the inventarisation, in order to prevent excessive concentration of the population in 7 large cities of the Republic of Uzbekistan, a proposal was developed to transform 12 adjacent urban areas into "satellite cities" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the methodological recommendations developed by the author for the preparation of programs for improving the economic potential and infrastructure of the regions were taken into account in the development of state programs on additional measures to improve the living standards of the population, socio-economic development of Khorezm and Surkhandarya regions (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021);

the proposal for state support for the development of the service sector in small, remote and hard-to-reach rural settlements, including the provision of tax incentives to entrepreneurs working in them, was used in the development of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan №332 dated May 31, 2017 "On the development of industrial sectors, testing of new approaches and methods of stimulating entrepreneurial activity in the Jizzakh region" in accordance with the resolution, in Armasai, Bakhmal, Farish, Zafarabad, Zarbdar, Yangiobod districts, individual entrepreneurs working in the field of personal services (hairdressing salons, repair of shoes, clothes, electrical appliances, etc.) are exempted from paying a fixed tax for the period from July 1, 2017 until January 1, 2021 (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). As a result, as of January 1, 2020, more than 2.3 billion soums remained at the disposal of entrepreneurs working in these regions;

forecast calculations of the demographic potential of urban settlements of Uzbekistan for the medium term were used in the development of the draft "Concept of urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030" (certificate from the Secretariat on the integrated development of territories, communications, construction and housing and communal services of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 05/1-1079, dated September 3, 2021); certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). The results of the demographic forecast are used to provide settlements with engineering, transport and social infrastructure, the construction of residential and non-residential buildings for individuals and legal entities, and the regulation of migration processes;

proposals for expanding the network of cities in Uzbekistan in the medium term, increasing the number of cities from the current 120 to 202, from 1067 to 1226, including specializing in tourism and industry the number of settlements as well as setting priorities in the creation of satellite cities were used in the development of the draft "Concept of urbanization in the Republic of Uzbekistan until 2030" (certificate of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan № 03/19-02-6/1-001, dated July 26, 2021). As a result, the priorities of the state policy on urbanization in Uzbekistan were developed and specific measures were identified to expand the network of cities.

Structure and scope of the dissertation. The content of the dissertation consists of an introduction, five chapters, a conclusion, a bibliography and annexes. The volume of the dissertation is 259 pages.

I бўлим (I часть; I part)

1. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёنларини тартибга солиш тизимини такомиллаштириш // Монография. – Тошкент: Табаққир нашриёти, 2020. – Б.368.
2. Зокиров С.С., Ахмедов Т.М., Абдуллаев Б.С., Саттаров Р. Теоретик-методологические основы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Монография. – Тошкент: Табаққир нашриёти, 2020. – С.200.
3. Зокиров С.С. Урбанизация в Центральной Азии: риски и возможности // “Экономика и предпринимательство”. Москва, №8, 2021г. С.275. (08.00.00.№29)
4. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнини феолаштиришнинг тахлилий-иктисодий механизмлари // “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. – Тошкент: 2021. №4, (08.00.00.№10)
5. Зокиров С.С. Янги иктисодий география: назария ва амалиёт // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Тошкент: 2021. №1.–336. (08.00.00.№33)
6. Зокиров С.С. Урбанизация жараёнларини давлат томонидан тартибга солишнинг институционал жихатлари // Хорам Маламун Академияси ахборотномаси. – Урганч, 2021. №9. – Б.202. (08.00.00.№21)
7. Зокиров С. Ийрик шаҳарларда хизматлар соҳаси: ривожланиш ва жойлашув // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Тошкент: 2021. – Б.69. (08.00.00.№33)
8. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантиришнинг концептуал асослари: таҳлил ва тақлиф // “Иктисодиёт ва таълим” журнали, – Тошкент: 2021, №4. – Б.12. (08.00.00.№11)
9. Зокиров С.С. Ўзбекистонда йўлдош-шаҳарлар шакллантириш ва ривожлантириш истиқболлари // Бердак номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг ахборотномаси. – Нукус: 2021, №3. – Б.50. (08.00.00.№14)
10. Зокиров С.С. Япония минтақавий иктисодий сўвсати ва маҳаллий ўз-ўлини бошқарув тизими // “Ўзбекистон иктисодий ахборотномаси” журнали, – Тошкент: 2002. №5-6. – Б.57. (08.00.00.№1).
11. Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини ривожлантиришнинг институционал жихатлари // Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов: материалы международного Форума экономистов. – Тошкент: IFMR, 2019. – С. 393-397 (29.06.2019. 266/8 ОАК раёсати қарори).
12. Зокиров С.С. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда шхарсозлик сўвсатининг асосий йўналишлари // “Ўзбекистонда урбанизация жараёнлари: ўтмиш, ҳозирги замон ва истиқбол” мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман, – Тошкент, 2007. 106-110 бетлар.

13. Зокиров С.С. Механизмы реализации региональной политики Узбекистана: территориальные программы // Материалы XVII Международной научной конференции «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития». – Минск, 2016.

14. Зокиров С. Худудларин комплекс ривожлантириш дастурлари – давлат минтақавий сўвсатини амалга ошириш воситаси сифатида // “Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишини бўйича Харажатлар стратегиясини амалга оширишда иктисодийни ривожлантириш ва либераллаштириш масалалари” мавзусидаги Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2018. – Б.191.

II бўлим (II часть; II part)

15. Zokirov S. Large villages are an important source of urban formation // «Colloquium-journal», Wydawca «Interdruk» Poland, Warszawa. №25 (112), 2021. – С. 67.
16. Зокиров С.С. Прогноз численности городского населения Узбекистана // «Colloquium-journal», Wydawca «Interdruk» Poland, Warszawa. №26 (113), 2021. – С. 33.
17. Зокиров С.С. Йўлдош-шаҳарларини шакллантириш мақсадида аҳоли пунктларини хатлоқдан ўтказишнинг услубий масалалари // “Илм-фан, таълим ва ишлаб чиқаришнинг инновацион ривожлантиришдаги замонавий муаммолар” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари, Андижон: 2020. – Б.720-727.
18. Зокиров С.С. Худудларин комплекс иктымий-иктисодий ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқишнинг услубий жихатлари // Сборник материалов XII Международного Форума экономистов “Социально-экономические последствия и сокращение бедности населения Узбекистана в условиях пандемии”. – Ташкент, 2020. – С.293-296.
19. Зокиров С.С. Ўзбекистон шаҳарларида йўл-транспорт инфратузилмасининг ривожланиши // “Рақамли технологиялар, инновацион гоялар ва уларни ишлаб чиқариш соҳасида қўллаш истиқболлари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. Машинасозлик институти, – Андижон: 2021. – Б.294-296.
20. Зокиров С.С. Индустриальное развитие городов Узбекистана: состояние, проблемы, перспективы // Международная научно-практическая электронная конференция “Новая архитектура построения экономики в пандемическом мире”. – Ташкент, 2021, апрель. – С. 54-60.
21. Зокиров С.С. Солиқ тизимидаги ислохотларни чуқурлаштиришда географик ёндашувларни такомиллаштириш (якка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланиувчилар учун солиқ тўлови масаласи) // Geografik tadqiqotlar: innovatsion g'oyalar va rivojlanish istiqbollari: Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami (25-26 mart, 2021-yil, Toshkent). – Toshkent: TADDIQOT.UZ, 2021. 203-bet.

22. Зокиров С.С. Ўзбекистонда аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча маконини бериш мезонлари ва уларни такомиллаштириш йўллари // "Худудларни комплекс ва муносиб ривожлантириш Стратегияси" мавзусида республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент, Мирзо Улугбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетги. 2020. – 362-368 бб.

23. Зокиров С.С., Мамадалиева Э.Р. Совершенствование институциональной базы урбанизации в жилищно-коммунальном хозяйстве // Сборник материалов XII Форума экономистов "Социально-экономические последствия и сокращение бедности населения Узбекистана в условиях пандемии". – Ташкент, 2020. – С. 117-120

24. Зокиров С.С., Имомов В.А., Ахмедов Т.М., Одинажонов О.О. ва бошқалар. Туман ва шаҳар саломатини баҳолаш, иқтисодий-иқтисодий ривожланишини таҳлил қилиш ва режалаштириш усуллари: (Услугий-амалий кўлама) – Тошкент: Tafakkay publishing, 2019. – Б.216.

25. Зокиров С.С. Зарубежий опыт развития сельскохозяйственных отраслей на селе и возможности ее использования в условиях Узбекистана // Ўзбекистон Бозор ислухотлари илмий-тадқиқот институти "Аграр соҳада иқтисодий ислухотларни янада чуқурлаштириладиги навобатдаги аниқлалар: ютуқлар, тажрибалар, муаммолар ва инновацион ечимлар" мавзусидаги илмий анжуман, – Тошкент, 2019.

26. Зокиров С., Мамадалиева Э. Определенные перспективных городских поселений в Узбекистане // Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов: материалы международного Форума экономистов. – Ташкент: IFMR, 2019. – С. 387-392.

27. Зокиров С.С. Минтақада қичик бизнес субъектлари экспорт салоҳиятини ошириш имкониятлари (Самарқанд вилояти миқолида) // "Реал секторда ишлаб чиқаришни модернизация ва диверсификация қилишда инновацион технологиялар": Республика илмий-амалий анжумани илмий мақолалар ва маърузалар тўплами. – Тошкент: ГДУ, 2017. – Б.250-253.

28. Зокиров С.С. Яқка тартибдаги тадбиркорлик субъектларини ривожлантиришга табақали ёндашув // «Модернизация системы местного управления: зарубежный опыт и реформы в Узбекистане»: Сборник научных статей и тезисов на республиканской научно-практической конференции. – Ташкент: АГУ, 2017.

29. Зокиров С.С. Катъий белгиланган солиқларни жорий этишда худудий табақалашуви такомиллаштириш масалалари // "Банк-молия тизими ва унинг илмий иқтисодий рақобатбардошлигини янада оширишдаги роли" мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, Банк-молия академияси, 2017.

30. Зокиров С.С. Худудий потенциални қисқарттириш – давлат минтақавий иқтисодий сисъатининг муҳим йўналиши сифатида // IX форум экономистов «Пути и механизмы дальнейшего развития и либерализации экономики в свете реализации стратегий действий по пяти приоритетным

направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», – Ташкент, 2017.

31. Зокиров С.С., Камолов Б.Х. Особенности миграционного движения сельского населения Чустского района // Международные Плекановские чтения. Тезисы докладов. – М., 2011. с. 134-135 (08.00.00)

32. Зокиров С.С. XXI аср жаҳон демография ривожланишининг асосий тенденциялари // География жамияти VIII съезди материаллари. – Нукус: 2009.

33. Зокиров С.С. Ўзбекистонда атмосфера ҳавосининг инфосиланиши ва уни тозалашнинг иқтисодий чора-тадбирлари // "Иқтисодиётда барқарорлик ва атроф-муҳит муҳофазаси" мавзусидаги илмий-амалий анжуман, – Тошкент, 2006. – Б.184-186.

34. Зокиров С.С., Адинов А.М. Минтақавий ривожланиш бўйича Япония тажрибаси ва уни Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари // "Бозор, пул ва кредит" журналы, – Тошкент, 2006. №5.

35. Зокиров С.С., Холмақаров О.А. Шаҳар посёлкалари ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари // "Ўзбекистонда урбанизация жараёни: ўтмиш, ҳозирги замон ва истиқбол" мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман, – Тошкент, 2007. 110-114 бетлар.

36. Зокиров С.С., Солиқов А.М. Шаҳарлар – иқтисодиёт таъини // "Ўзбекистон овози" газетаси, – Тошкент, 1998.

37. Зокиров С., Мамасолиев Р. Снижение налоговой нагрузки как фактор развития услуг в малых селах // Ўзбекистон Республикаси Банк-Молия Академияси «Ўзбекистоннинг жаҳон молия бозорига интеграциялашуви: асосий тенденциялар, муаммолар ва истиқболлар» мавзусида Халқаро илмий-амалий Конференция материаллари. – Тошкент, 2019. – Б. 345-347.

38. Зокиров С.С., Солиқов А.М. Эркинлаштириш – худудий ривожлантириш омили // "Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси" журналы, – Тошкент, 1999. №7, (08.00.00.№1)

39. Зокиров С.С., Мадрахимов Қ.Э. Қичик тадбиркорлик инфратузилмаси ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чоралари // Иқтисодий ислухотларни чуқурлаштириш широтида Ўзбекистон иқтисодий-иқтисодий ривожланишининг долзарб муаммолари. Халқаро илмий-амалий анжуман. – Тошкент, 2004. – Б.116.

40. Зокиров С.С. Технополис – худудий иқтисодлашувининг такомиллашган формаси (хориж тажрибаси ва уни Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари) // "Ҳозирги замон географиясининг долзарб муаммолари" мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари. 10-12 апрель. Андижон, 2007. 169-бет.

41. Зокиров С.С. Қичик бизнеснинг ёрқин истиқболи // «Халқ сўзи» газетаси. 2015 йил 21 январь.

Боснига руҳсат этилди: _____ 2021 йил.

Бичими: 60x84 1/16, «Times New Roman»

Гарнитурада рақамли босма усулида босилди.

Шарғли босма табоғи 5.25. Адади 50. Буюртма №677-21.

«O'zbekiston» нашриёт-мағбаа ижодий уйи,
100011, Тошкент, Навоий кўчаси, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-87-20

Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10.

e-mail: uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz

www.iptd-uzbekistan.uz