

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

АЛЛАЯРОВ СУХРОБ РУСТАМОВИЧ

ИҚТИСОДИЙ ЎСИШНИ РАҒБАТЛАНТИРИШДА
ОПТИМАЛЛАШГАН ФИСКАЛ СИЁСАТНИ АМАЛГА ОШИРИШ
ЙЎЛЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳри - 2021 йил

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation the abstract of doctor of Philosophy (PhD) on
economical sciences**

Аллаяров Сухроб Рустамович

Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни
амалга ошириш йўллари..... 3

Аллаяров Сухроб Рустамович

Пути реализации оптимизированной фискальной политики в
стимулировании экономического роста 25

Allayarov Sukhrob Rustamovich

Ways to implementing an optimized fiscal policy in stimulating economic
growth..... 47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 52

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

АЛЛАЯРОВ СУХРОБ РУСТАМОВИЧ

**Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни
амалга ошириш йўллари**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри - 2021 йил

Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.3.PhD/Iqt342 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент молия институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.tfi.uz) ва «Ziyonet» Ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Каримов Норбой Ғаниевич иқтисодиёт фанлари доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Жумаев Нодир Хосиятович иқтисодиёт фанлари доктори, профессор Бозоров Акмал Амонович иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Етакчи ташкилот:	Г.В.Плеханов номидаги Россия иқтисодиёт университети Тошкент шаҳри филиали

Диссертация ҳимояси Тошкент молия институти ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.I.17.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил «___» _____ куни соат___ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, А.Темур кўчаси, 60А уй. Тел.: (99871) 234-53-34; факс: (99871) 234-46-26; e-mail: ilmiykengash@tfi.uz

Диссертация билан Тошкент молия институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34; факс: (99871) 234-46-26; e-mail: admin@tfi.uz

Диссертация автореферати 2021 йил «___» _____ куни тарқатилди.
(2021 йил «___» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

Т.З.Тешабаев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Н.Н.Каландарова

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори, (PhD)

И.Н.Кўзиев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда алоҳида олинган ҳар қандай мамлакат иқтисодиёти фаолияти натижаларини баҳолашда муҳим кўрсаткич - иқтисодий ўсиш даражаси ҳисобланади. Жаҳон бўйича «иқтисодий ўсиш суръати 2021 йилда ўтган йилга нисбатан қарийб 4,7 фоизни ташкил этиши тахминлаштирилган»¹. Иқтисодий ўсишни таъминлашда фискал база ва унинг фойдаланилмай ётган имкониятларини топишнинг аҳамияти катта бўлгани сабабли молия, солиқ, инвестицион ҳамда инновацион сиёсат айнан фискал вазифа ижросига қаратилган. Шу боис, иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўллариининг ташкилий-услубий жиҳатларини халқаро тажрибалар асосида ривожлантириш зарурати ҳозирги глобаллашув жараёнида мазкур муаммонинг долзарблигини янада оширмоқда.

Жаҳон амалиётида инновацион ва рақамли иқтисодиётнинг ривожланишида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришнинг самарали фискал механизмининг ташкилий-услубий жиҳатларини ривожлантириш борасида кўплаб илмий тадқиқот ишлари амалга ошириб келинмоқда. Ушбу тадқиқотларда давлатнинг фискал сиёсати тадбирларини таснифлаш, улар самараларини тан олиш, баҳолаш, доимий мониторинг қилиш, ахборот имкониятларини кенгайтириш, улардан самарали фойдаланиш хусусиятлари ва афзалликлари белгилаб берилган. Бироқ, жаҳонда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатнинг турлича талқини, уларни давлат молиясини бошқаришда акс эттириш турли даражада бўлганлиги, унинг услубий жиҳатларини халқаро тажрибалар талаблари даражасида ташкил этиш билан боғлиқ муҳим масалалар ҳозиргача ўзининг ижобий ечимини топмаган.

Ўзбекистонда иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналиш сифатида «солиқ юкини камайтириш ва солиққа тортиш тизимини соддалаштириш сиёсатини давом эттириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш ва тегишли рағбатлантирувчи чораларни кенгайтириш»², «солиқ қонунчилигини соддалаштириш, солиқ муносабатлари соҳасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги қарама-қаршилиқлар ва зиддиятларни бартараф этиш, инсофли солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимоясини кучайтириш»³, «2030 йилга жами тўланган солиқ тўловлари ҳажмида ихтиёрий тўланган солиқ тўловларининг улушини 90 фоизгача етказиш лозимлиги»⁴ вазифалари қўйилди. Булар иқтисодий ислохотларнинг устувор йўналиши сифатида солиқ

¹ <https://news.un.org/ru/story/2021/03/1399092>

² 2017- 2021-йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017-йил 7-февралдаги ПФ-4947-сонли Фармонида 1-ИЛЮВА. Халқ сўзи газетаси 2017 йил 8 февраль.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5837-сонли фармони, 2019 йил 26 сентябрь.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Солиқ маъмуриятчилигини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги 736-сонли Қарори, 2020 йил 20 ноябрь.

сиёсатини эркинлаштириш, тадбиркорликни ривожлантириш, ижтимоий соҳани рағбатлантириш ҳамда солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш, шунингдек бюджет даромадлари барқарорлигини таъминлаш вазифаларининг қўйилиши иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишнинг долзарб вазифаларини белгилаб берди. Мазкур вазифалар бажарилишини таъминлашда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўллари такомиллаштириш танланган тадқиқот мавзусини долзарблигини белгилайди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 июлдаги ПФ-5116-сон «Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2019 йил 26 сентябрь ПФ-5837-сон «Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармонлари, 2018 йил 26 июндаги ПҚ-3802-сон «Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2019 йил 10 июлдаги ПҚ-4389-сон «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 17 апрелдаги 320-сон «Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори, шунингдек мазкур соҳага тегишли бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишнинг назарий ва амалий жиҳатлари хорижлик йирик иқтисодчи-олимлар Д. Ж.Стюарт, Ж.С.Милл, У.Сениор, Ж.Б.Сэй, Т.Мальтус, А.Маршалл, А.Смит, Д.Рикардо, С.Лоуренс, Р.К.Мертон, Г.М.Марковиц, Э.Л.Найман, Дж.Робинсон, Дж.Сорос, Л.П.Хансен, Ю.Фама, У.Ф.Шарп, Дж.Швагер, К.Швайзер, Р.Шиллер Э.Хекшер, Р.Харрод, Е.Домар, Р.Солоу, Б.Гарретт, Г.Жереффи, Р.Каплински, М.Лоренц, П.Маскелл, С.Резенфельд, М.Симагути, М.Сторпер, Э.Шмитц, М.Энрайт, Э. Райнерт, Х. Ричардсон, Дж.Фридман, К.Фримэн, П.Хаггет, Т.Хагерстранд, М. Портер, Й. Шумпетернинг илмий ишларида атрофлича ўрганилган⁵.

⁵ Шумпетер Й. Теория экономического развития / Пер. с нем.: – М.: Прогресс, 1982 г. – 455 с.; Hayek F.A. Individualism and Economic Order / F.A. Hayek. – Chicago: Univ. of Chicago Press, 1948; Портер М. Международная конкуренция: Пер. с англ. / Под ред. В.Д.Щетинина. – М.: Международные отношения,

МДХ мамлакатлари олимларидан А.В.Брызгалин, И.В.Горский, И.В.Караваева, С.Г.Пепеляев, Б.Е.Пеньков, В.М.Пушкарева, Д.Г.Черник, С.Д.Шаталов, П.Н.Шуляк, Т.Ф.Юткина, Л.И.Якобсон, Л.А.Дробозина, В.Г.Пансков, С.Н.Хурсевич, М.В.Романовский, О.В.Врублевская, Ю.А.Беляев, О.В.Богачева, И.Д.Мацкуляк, А.Г.Куликов, В.М.Родионова, Ю.И.Любимцев, А.В.Улюкаев, Л.И.Абалкин, В.И.Кушлин, Д.С.Львов, А.Д.Некипелов, А.Н.Фоломьев, С.Е.Хорзов, В.А.Подмогильная, А.М.Алиев, Н.Б.Савченко, С.В.Шлянкевич, Х.Б.Алиев, Р.Л.Маргулис, Т.Е.Тотикова, С.Мерзляков, И.А.Белова ⁶ ва бошқа бир қатор тадқиқотчилар фискал сиёсат назарияси, методологияси ва амалиётининг айрим масалалари бўйича шуғулланганлар.

Ўзбекистонлик иқтисодчи-олимлар Т.Маликов, П.Жалилов, Э.Гадоев, Н.Кузиева, Н.Ашурова, И.Ниязметов, А.Ўлмасов, А.Ваҳобов, Д.Тожибоева⁷ ва бошқаларнинг ишларида фискал сиёсатни такомиллаштиришнинг айрим назарий ва амалий жиҳатлари ўз ифодасини топган.

Иқтисодчи олим ва мутахассисларнинг асарларида «иқтисодий ўсишни рағбатлантириш» ва «фискал сиёсат» тушунчалари атрофлича тадқиқ қилинган. Лекин «оптималлашган фискал сиёсат» юритиш, «давлат фискал сиёсатини баҳолаш услубиёти», «давлат фискал салоҳияти» тушунчалари, иқтисодий ўсишнинг фискал омилларини самарали бошқаришнинг устувор омилларини аниқлаш имконини берувчи иқтисодий ривожланиш истиқболлари ва давлат фискал сиёсати самарадорлигини баҳолаш каби муҳим жиҳатлар тўлиқ ёритилмаган. Мазкур ҳолатлар ушбу диссертация мавзусини танлаш ва тадқиқот вазифаларини белгилашга асос бўлди.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация тадқиқоти Тошкент молия институтининг илмий тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Иқтисодиётни модернизация қилиш шароитида молия, банк ва ҳисоб тизимини мувофиқлаштиришнинг илмий

1993 г. – 886 с.; Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992; Fujita M., Krugman P., Venables A.J. The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade. – The MIT Press, 2001. P. 384.

⁶ Алиев А.М. Совершенствование механизма налогообложения / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2011. – 21 с.; Савченко Н.Б. Совершенствование платежной дисциплины в механизме налогообложения предпринимательской деятельности / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2011. – 27 с.; Шлянкевич С.В. Усиление контрольной функции налогов в современном механизме налогообложения / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2012. – 29 с.; Алиев Х.Б. Развитие налогового контроля в РФ / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2012. – 23 с.; Маргулис Р.Л. Совершенствование системы налогообложения в РФ / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2010. – 25 с.; Тотикова Т.Е. Реформирование налогообложения и налогового контроля доходов физических лиц в России / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – Саратов.: 2012. – 21 с., Мерзляков С.А. «Стратегическое взаимодействие фискальной и монетарной политики в экспортоориентированной экономике». Деньги и Кредит, 2010. № 2. С. 52-63; Белова И.А. «Типы фискального политики государства» Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 6 (187). Экономика. Вып. 26. С. 69–75.

⁷ Маликов Т.С., Жалилов П.Т. Бюджет-солик сиёсати. – Т.: Академнашр, 2011. – 13 б.; Гадоев Э., Кузиева Н., Ашурова Н. Солик сиёсати стратегияси. Ўқув қўлланма. - Т.: 2013. 27-б.; Ниязметов И.Солик юқини оптималлаштириш: назария, услубият ва амалиёт. Монография. – Т.: 2016. 72-б.; Ўлмасов А., Ваҳобов А. Иқтисодиёт назарияси. Дарслик – Т.: ТДИУ, 2014й., 409-б.; Тожибоева Д. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: Шарк, 2003 й., 309-б.;

асослари» мавзуси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилардан иборат:

иқтисодиёт модернизацияси ва либераллашуви шароитида иқтисодий ўсишнинг мазмуни, вазифалари ва омиллари тизимининг илмий асосларини тадқиқ этиш;

фискал сиёсатнинг зарурлиги, моҳияти, вазифалари ҳамда йўналишларини ўрганиш;

иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат йўналишлари ва омиллари иштирокини баҳолашнинг услубий масалаларини ўрганиш;

мамлакатда давлат молиясининг бюджет-солиқ сиёсати, иқтисодий ўсиш, ишлаб чиқаришни модернизация ва диверсификация қилиш, ишбилармонлик муҳити, эркин ва махсус иқтисодий зоналарни ташкил этиш ва иқтисодиётнинг очиклиги омиллари таъсирини тизимли тадқиқ қилиш асосида фискал сиёсатни оптимал бошқаришнинг ҳозирги ҳолатини баҳолаш ва молиявий-иқтисодий диагностика қилиш;

ҳозирги шароитда мамлакатда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда фискал сиёсат самарадорлигини баҳолаш ва унинг имкониятларини оширишнинг ташкилий-функционал жиҳатларини таҳлил қилиш;

иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлат фискал сиёсати ҳисобига унинг имкониятларини аниқлаш асосида оптималлашган фискал сиёсатни юритиш бўйича стратегик қарашлар ва устувор йўналишларни аниқлаш ҳамда уларни амалга оширишнинг чора-тадбирлари ва механизмларини таклиф этиш;

иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат юритиш жараёнида бошқарув органларининг ташкилий-функционал имкониятларини юксалтиришга қаратилган тизимли чора-тадбирлар ишлаб чиқиш;

олинган тадқиқот натижаларини Ўзбекистонда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат юритишга қаратилган давлат сиёсатини ривожлантиришнинг узоқ муддатли стратегияларини ишлаб чиқишда қўллаш ва бошқалар.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг фискал амалиёти олинган.

Тадқиқотнинг предмети иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишда вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда гуруҳлаш, таққослаш, илмий тафаккур, иқтисодий-статистик, тадқиқот объектлари ва олинган натижаларни баён қилиш каби усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ ставкаларини олтин, кумуш бўйича 20% миқдорида белгилаш асосида инвестиция қилиш учун корхона ихтиёрида қўшимча маблағ қолдириш асосланган;

кўчмас мулк ва асосий воситалар сотиб олишда тўланган қўшилган қиймат солиғини қайтариш асосида корхона иқтисодий ўсишини таъминлаш асосланган;

кўриниши, таркиби бўйича хусусиятлари яқин бўлган импорт қилинадиган товар позицияларини аниқлаштириш асосида божхона ставкаларини қайта кўриб чиқиш ва маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг ички бозордаги рақобатбардошлигини ошириш таклиф этилган;

давлат қарзини олиш шартномаларини чегаралаш, бюджетни қўллаб-қувватлаш ва лойиҳаларни амалга ошириш билан боғлиқ бўлмаган чоратадбирларни молиялаштиришга чеклов ўрнатиш таклиф этилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

давлатнинг молия, бюджет-солиқ, инвестиция сиёсати, ҳудудий иқтисодиёт ва минтақавий ривожланиш дастурлари ижроси амалиётининг жаҳондаги илғор тажрибалари ҳамда бу борада Ўзбекистондаги мавжуд имкониятларнинг тадқиқи асосида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлатнинг самарали фискал сиёсатини таъминлашнинг зарурлиги ва аҳамияти асосланган;

мамлакатимиз бюджет-солиқ салоҳиятини бошқаришнинг амалдаги механизми таҳлили асосида фискал салоҳиятни баҳолашнинг заиф жиҳатлари аниқланган ҳамда уни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

иқтисодиёт модернизацияси ва либераллашуви шароитидаги Ўзбекистон Республикасида турли омилларнинг ўзаро алоқадорлигини тадқиқ этишнинг янги концептуал схемаси асосида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни олиб боришнинг ўрта ва узоқ муддатли вазифаларни амалга оширишга қаратилган комплекс тадбирлари тизими таклиф этилган;

Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясига ҳамоҳанг тарзда мамлакатимизда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни олиб бориш йўналишларини такомиллаштириш Концепциясининг махсус модели ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқотда қўлланилган ёндо-шув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, маълумотларнинг расмий манбалардан, жумладан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг, Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги статистика департаментининг маълумотларидан олингани ҳамда тегишли хулоса ва таклифларнинг амалиётга жорий қилингани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ишлаб чиқилган таклифлар иқтисодий

ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишнинг назарий ва ташкилий-услубий жиҳатларини халқаро амалиёт тажрибаларидан келиб чиққан ҳолда такомиллаштиришга хизмат қилиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган тавсиялардан иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишда, давлат фискал сиёсати самарадорлиги натижаларини баҳолашда, иқтисодий ўсишнинг фискал омилларини самарали бошқаришнинг устувор омилларини аниқлаш имконини берувчи иқтисодий ривожланиш истиқболларини белгилашда йўриқнома сифатида фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўллари бўйича олинган илмий натижалар асосида:

ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ ставкаларини олтин, кумуш бўйича 20% миқдоридан белгилаш асосида инвестиция қилиш учун корхона ихтиёрида қўшимча маблағ қолдириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг давлат бюджети тўғрисида»ги ПҚ-4555-сон қароридан ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 1 июндаги 06/04-02-01-44/1406-сон маълумотномаси). Натижада, 2020 йилдан бошлаб, ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ ставкалари олтин, кумуш бўйича 25% дан 20% гача, 2021 йилдан эса 15 %гача камайтирилган ҳамда шу корхоналарнинг фойдасини солиққа тортиш рентабеллик даражасидан келиб чиққан ҳолда белгиланган, бу эса тармоқда инвестиция қилиш учун қўшимча маблағ қолдириш имконини берган;

кўчмас мулк ва асосий воситалар сотиб олишда тўланган қўшилган қиймат солиғини қайтариш асосида корхона иқтисодий ўсишини таъминлаш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг давлат бюджети тўғрисида»ги ПҚ-4555-сон қароридан ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 1 июндаги 06/04-02-01-44/1406-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2020 йил охиригача корхоналарга 900 млрд.сўм атрофида маблағларнинг қайтарилишига эришилган;

кўриниши, таркиби бўйича хусусиятлари яқин бўлган импорт қилинадиган товар позицияларини аниқлаштириш асосида божхона ставкаларини қайта кўриб чиқиш ва маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг ички бозордаги рақобатбардошлигини ошириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги «Ўзбекистон Республикасининг ташқи иқтисодий фаолиятини янада тартибга солиш ҳамда божхона-тариф жиҳатдан тартибга солиш тизимини такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3818-сон қароридан ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 1 июндаги

06/04-02-01-44/1406-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида давлат бюджетига 25 млрд.сўм қўшимча божхона тўловлари тушган, 2859 та товар позициялари бўйича маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг ички бозордаги рақобатбардошлик даражаси ошишига эришилган;

давлат қарзини олиш шартномаларини чегаралаш, бюджетни қўллаб-қувватлаш ва лойиҳаларни амалга ошириш билан боғлиқ бўлмаган чоратadbирларни молиялаштиришга чеклов ўрнатиш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикасининг «2020 йилги Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети тўғрисида»ги Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 1 июндаги 06/04-02-01-44/1406-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида давлат бюджетининг фоизлар тўлаш харажатларининг ошишига чегара белгиланиб, давлат бюджети тақчиллиги ошишига йўл қўйилмаган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Ушбу тадқиқот натижалари 18 та республика ва 4 та халқаро илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 22 та илмий иш, жумладан Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертацияларни асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 4 та илмий мақола, жумладан 1 таси хорижий журналда нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан таркиб топган. Диссертация ҳажми 146 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Ишнинг кириш қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва асосий вазифалари, объекти ва предмети шакллантирилган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилишнинг синовдан ўтганлиги, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Иқтисодий ўсишни рағбатлантириш ва фискал сиёсатнинг назарий-ҳуқуқий асослари**» деб номланган биринчи бобида иқтисодий ўсишнинг моҳияти, вазифалари ва омиллари тизими, фискал сиёсатнинг зарурлиги, моҳияти, вазифалари ҳамда йўналишлари, иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш борасидаги хорижий тадқиқотлар ва улардан Ўзбекистон шароитида фойдаланиш истиқболлари тадқиқ қилинган.

Иқтисодий ўсиш тушунчасининг иқтисодий мазмунини аниқлашга

ёндошувларда ягоналилик йўқ. Айрим иқтисодчилар⁸ «иқтисодий ўсиш»ни миқдорий тартибдаги категория деб ҳисобласалар, бошқалари⁹ эса уни нафақат миқдорий, балки шу билан бирга сифат жиҳатидан ҳам аниқлаштириш лозимлигини таъкидлашади.

«Иқтисодий ўсиш» тушунчасининг мазмунини тизимли тарзда тушунишнинг **қуйидаги жиҳатларини ажратиб кўрсатиш лозим:**

а) иқтисодий ўсиш мақсадлари. Иқтисодий ўсиш жараёни таҳлилининг вақт доирасидаги чекланганлигидан келиб чиқиб, иқтисодий ўсиш мақсадининг икки даражасини фарқлаш зарур: асосий макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ўзгариши ва аҳоли турмуш даражасининг ўзгариши. Иқтисодий ўсиш узоқ муддатли мақсади амалга оширилишининг муҳим шарти сифатида иқтисодиёт барча субъектларининг яхлит тарздаги ривожланиши, улар ҳар бири томонидан маълум стратегик мақсадларга эришишнинг таъминланиши майдонга чиқади;

б) иқтисодий ўсиш тури. Ишлаб чиқариш омилларининг мутаносиблиги ва ўзаро ҳаракати иқтисодий ўсишнинг экстенсив ва интенсив турларини белгилайди;

в) иқтисодий ўсиш кўрсаткичлари (ўсиш статистикаси). Иқтисодий ўсиш жараёни миқдорий ва сифат кўрсаткичлари орқали хусусиятланади. Иқтисодий ўсишнинг миқдорий кўрсаткичларига ялпи ички маҳсулот ЯИМ (ЯММ) ўсиш суръати, жон бошига тўғри келувчи ЯИМ (ЯММ)нинг ўсиш суръати, иқтисодиёт тармоқлари бўйича ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиш суръатлари, иқтисодий самарадорлик (меҳнат унумдорлиги) кўрсаткичлари ва бошқалар. Ўсишнинг яқунлари турмуш даражаси ва сифати кўрсаткичларига таъсир кўрсатади;

г) иқтисодий ўсиш самарадорлиги. Фақат ишлаб чиқариш самарадорлиги ўсишига ва унинг ҳажми ошишига асосланган иқтисодий ўсишгина жамиятнинг ўсиб бораётган эҳтиёжларининг қондирилишини таъминлайди;

д) иқтисодий ўсиш зиддиятлари. ЯИМнинг абсолют ва нисбий кўрсаткичларда ўсиши ҳали турмуш даражаси ва сифатининг яхшиланишига олиб келавермайди ва бунга иқтисодий ўсиш зиддиятлари тўсқинлик қилади: экологик зиддият (атроф муҳитнинг ифлосланиши, табиий ресурсларнинг камайиб бориши) ва ижтимоий муаммоларнинг кескинлашуви (даромадлар тақсимоотидаги нотенглик, меҳнатнинг ўта интенсивлашуви ва ҳ.к.);

е) иқтисодий ўсиш омиллари тизими. Бизнинг фикримизча, иқтисодий ўсиш омилларига иқтисодий ўсишнинг хусусияти, жиҳатлари, тур(тип)лари ва динамикасини аниқловчи сабаб-оқибат ҳодисалари, зарур шароитлар қиради.

Иқтисодий ўсиш омиллари тизимининг миқдорий мезони самарадорлиги сифатида ЯИМ барқарор ўсиш суръатларининг таъминланиши майдонга чиқиши мумкин.

⁸ Низамов А.Б. Совершенствование систем управления региональной экономикой в условиях устойчивого экономического роста. Авт. дис. на соиск. уч. степ. д.э.н Ташкент.:2008.с.16

⁹ Калинина И.Л. Формирование и реализация эффективной фискальной политики, стимулирующей экономический рост. Авт. дис. на соиск. уч. степ. к.э.н М.:2005.с.15

Ўзбекистонда мамлакатни ўрта муддатли истиқболда янада ислох қилиш, таркибий ўзгартириш ва модернизация қилиш дастурини изчил амалга оширишни давом эттириш натижасида 2021 йилда иқтисодий ўсишнинг барқарор ва юқори суръатларини сақлаб қолиш ва макроиқтисодий мувозанат, аҳоли ҳаёт даражаси ва сифати ошиши таъминланмоқда. 2021 йилда ялпи ички маҳсулот ўсиши суръати 5,1 фоизни ташкил этади. Саноат маҳсулотларининг ўсиш суръати – 5,8 фоизни, қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалиқларида ишлаб чиқаришнинг ўсиш суръати – 3,5 фоизни, чакана товар айланмасининг ўсиш суръати – 5,9 фоизни ташкил этиши тахминлаштирилди¹⁰.

Жаҳон ҳамжамиятидаги эгаллаб турган иқтисодий мавқеини сақлаш ва яхшилаш стратегиясида, жумладан «Ўзбекистон Республикасини 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий комплекс ривожлантириш концепцияси»да, турли ривожланиш сценарийлари ва халқаро рейтинг баҳоловчи агентликлар башоратларига кўра, мамлакатимизда ЯИМнинг йиллик ўсиш суръатлари 6%дан 7-8%гача оширилиши лозимлиги таъкидланмоқда.

Иқтисодий ўсиш омиллари тизимининг сифат мезони тавсифи аҳоли турмуш шароитининг ўсиши, аҳоли ўртасида табақалашувнинг камайиши, ўртача умр кўриш давомийлигининг ошиши, атроф-муҳитнинг яхшиланиши, иқтисодиёт рақобатбардошлигининг ўсиши ва ҳ.к. ларда акс этади.

Ижтимоий-иқтисодий тизимлаштириш қоидалари асосида иқтисодий ўсишнинг моҳияти, вазифалари ва омилларини тизимли тадқиқ этиш асосидаги **умумлашган талқини** унинг «доимий тарзда ўсиб боровчи ижтимоий эҳтиёжларни янада тўлиқроқ қондириш мақсадида иқтисодий ресурслардан янада самаралироқ фойдаланиш асосида тегишли давр мобайнида ижтимоий ишлаб чиқаришнинг ҳажми ва шароитларининг миқдорий ва сифат жиҳатидан ўзгаришларини ифода этувчи сиёсий-иқтисодий категория сифатидаги ифодаси» эканлигини таъкидлашга имкон беради.

Инглизча сўз орқали кириб келган «фискал сиёсат» тушунчаси мамлакатимиз ва хориж иқтисодий адабиётларида турлича талқин қилинади, кўп ҳолларда «бюджет-солиқ», «молия-солиқ» ва «молиявий сиёсат» деб юритилади¹¹.

Т.С.Маликов фискал сиёсатнинг мазмунини «бюджет-солиқ сиёсати» талқинида асослашга ҳаракат қилган ва унинг мазмунини «бир томондан, бюджет даромадларини (оқилона) шакллантириш, иккинчи томондан,

¹⁰ Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 25 декабрдаги ЎРҚ-657-сон Қонунига 2-илова «2021 йил учун Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари прогнози ва 2022-2023 йилларга мақсадли мўлжаллар».

¹¹Қаранг: Молия сиёсати, солиқлар ва солиққа тортиш. Таҳрир кенгаши В.Беганов ва бошқалар. Т.: «Иқтисодиёт ҳуқуқ дунёси», 1998й.; Ш.Шодмонов ва бошқалар. Иқтисодиёт назарияси. Маърузалар матни. Т.: ДИТАФ, 2001; С.Носова Экономическая теория: краткий курс. Учебное пособие. – М.: Гуманитар. Изд. Центр Владос, 2001; Ваҳобов А.В., Қосимова Г., Жамолов Х. Бюджет-солиқ сиёсати яхлитлиги: ўқув кўлланма. Тошкент: Иқтисод-молия, 2005.; Маликов Т.С. Бюджет-солиқ сиёсати / Т.С.Маликов, П.Т.Жалилов; Т.С.Маликовнинг умумий таҳрири остида, Ўз.Р. Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, ТМИ.-Т.Академнашр, 2011.-472б.

бюджет харажатларини (самарали) сарфлаш билан боғлиқ» тадбирлар мажмуи¹² деб кўрсатади. Шунингдек, бошқа мамлакатимиз иқтисодчи-олимлари ҳам фискал сиёсатнинг таркибий қисмларидан саналган солиқ сиёсатига алоҳида эътибор қаратишади¹³.

Умуман, бизнинг талқинимизга кўра, «**фискал сиёсат** – давлатнинг бюджетга солиқлар, йиғимлар, ажратмалар ва бюджетдан ташқари фондларга бошқа мажбурий тўловлар турлари ва ставкаларини ўзгартириш орқали давлат даромадлари манбалари таркиби орқали ҳамда давлат бошқарувининг барча даражаларида давлат харажатлари, тўловлар, дотациялар, бюджетлараро трансфертлар, субсидиялар, мақсадли дастурларни молиялаштириш кўринишида давлатнинг мажбурий харажатлари ҳажми ва таркибини аниқлаш орқали иқтисодиёт самарадорлигини ошириш ва иқтисодий ўсишни рағбатлантиришга қаратилган тадбирлари комплекси».

Ҳозирги замон талаблари ва реал ҳаётининг эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўллари тадқиқига янгича ёндошув зарур ва унинг фундаментал асоси шунга таянмоғи лозим. Бунда мамлакатимиз ривожланиш истиқболларида иқтисодиёт модернизацияси ҳамда либераллашуви шароитидаги янги молия сиёсати доирасида ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг долзарб вазифалари асосида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни ишлаб чиқиш ва самарали бошқариш йўналишларини тизимли тарзда тадқиқ этиш асосий масала қилиб қўйилиши ва унинг диққат марказида «иқтисодий ўсиш», «давлатнинг бюджет салоҳияти», «бюджет барқарорлиги», «иқтисодиёт очиқлиги ва бизнес муҳити» каби ҳаётининг белгиловчи омиллар мутаносибликларини ўзаро мувофиқлаштириш ҳамда уйғунлаштириш орқали оптималлашган фискал сиёсат барқарорлигининг такомиллашган механизминини ишлаб чиқиш ётиши лозим.

Ижтимоий-иқтисодий тизимлаштириш қоидалари асосида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатнинг ижтимоий-иқтисодий мазмуни, уни ташкил этиш ва самарали бошқаришнинг ҳуқуқий-меъёрий асослари, мақсади, функциялари, тамойиллари ва таркибини кўриб чиқиш асосида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатнинг янгича талқинини беришимиз мумкин: **«иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат** – яхлит ташкилий-ҳуқуқий асосларда мамлакатда иқтисодий ўсиш ва самарадорликнинг рағбатлантирилиши, ижтимоий ривожланиш истиқболларининг ўсиши туфайли солиқ ҳамда бошқа мажбуриятларни бажаришнинг ихтиёрийлигини ва мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳавфсизлигини таъминлашга қаратилган давлат фискал базасини оптималлаштириш, рискларни минималлаштириш

¹² Малиқов Т.С. Бюджет-солиқ сиёсати / Т.С.Малиқов, П.Т.Жалилов; Т.С.Малиқовнинг умумий таҳрири остида, Ўз.Р. Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, ТМИ.-Т.Аkademnashr, 2011.-6-бет.

¹³ Жўраев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. Ўзбекистон Республикаси ФА «Фан» нашриёти, 2004 йил. 24- б.

асосидаги фаолиятни ташкил этиш ва бошқариш жараёнидир».

Фискал сиёсатнинг асосий элементлари қуйидагилардан иборат:

давлат даромадлари сиёсати (бюджет ва бюджетдан ташқари даромадлар кўринишида давлат ҳокимияти органлари ихтиёрига тушувчи солиқли ва солиқсиз тушумлар кўринишидаги пул маблағларини аниқлайди, тартибга солади);

давлат харажатлари сиёсати (ижтимоий харажатларни молиялаштириш ҳажми ва йўналишларини аниқлайди ҳамда давлат тузилишининг вертикал бўғинлари бўйича бюджетлараро муносабатларни тартибга солади);

бюджетлараро муносабатларни мувофиқлаштириш;

фискал сиёсат давлат молия сиёсатининг таркибий қисми ҳисобланади, бироқ пул-кредит тизими ва ташқи иқтисодий муносабатларнинг барча жабҳасини бирдай қамраб олмайди, шу боис уни монетар сиёсат ҳамда божхона сиёсати вазифалари билан мувофиқлаштириб бориш талаб этилади.

Фискал сиёсатнинг иқтисодий ўсишга таъсири, унинг таркибий қисмларининг мамлакат иқтисодиётига таъсири воситасида амалга оширилади.

Диссертациянинг «Мамлакатимизда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлат фискал сиёсати вазифалари ижросининг таҳлили» деб номланган иккинчи бобида давлат бюджети даромадларини кўпайтиришнинг иқтисодий ўсишни таъминлашдаги аҳамияти таҳлили, давлат бюджети даромадларини ташкил этишда солиқлар тутган ўрнининг таҳлили, Ўзбекистонда солиқ юқини камайтиришга қаратилган фискал сиёсат вазифалари ижросининг таҳлили амалга оширилган.

Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда фискал сиёсат аҳамиятини ўрганиш учун мамлакатимизда давлат бюджети даромадларининг 2015-2020 йиллардаги ўзгариш суръатларини бошқа макроиқтисодий кўрсаткичлар билан боғлиқ ҳолда таҳлили қилиб чиқамиз (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси макроиқтисодий кўрсаткичлари ва давлат бюджети даромадлари динамикаси таҳлили¹⁴

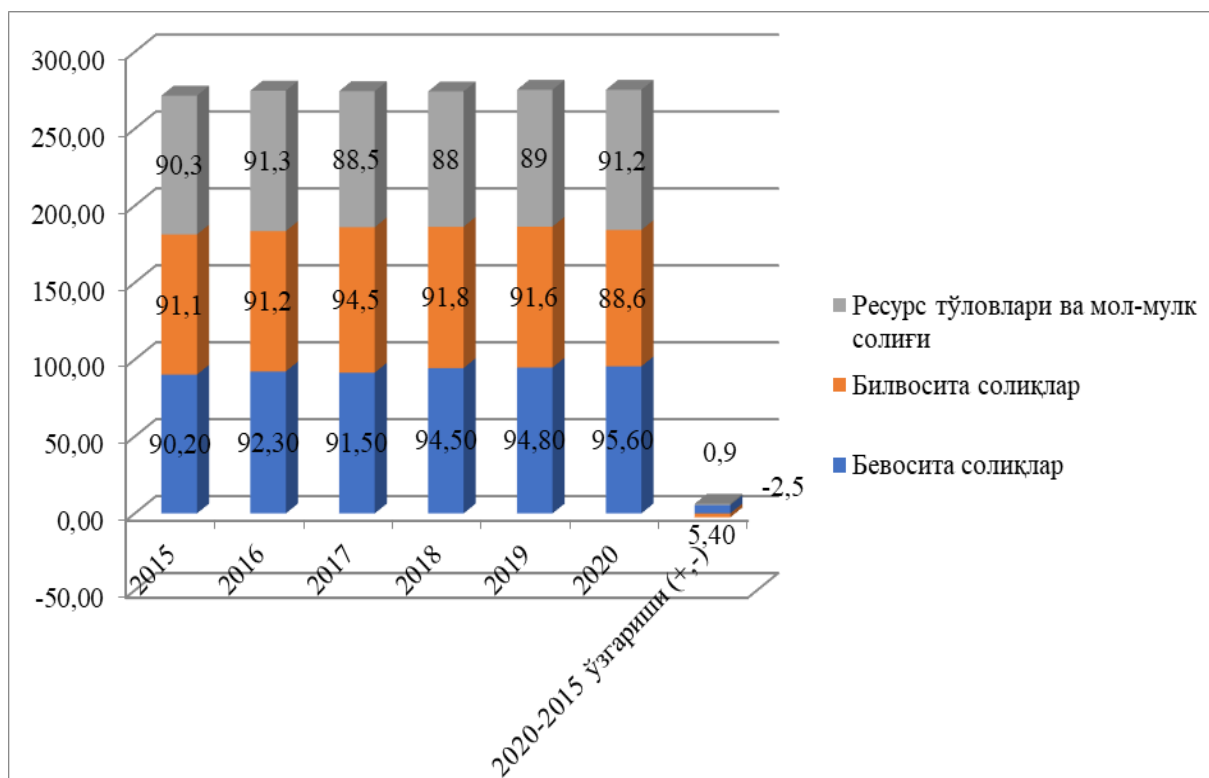
№	Кўрсаткичлар	Йиллар						2020 йилда 2015 йилга нисбатан ўзгариши (марта)
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1.	ЯИМ, млрд сўм	171808,3	199325,1	249136,1	326900,0	326900,0	580200	3,4
2.	Давлат бюджети даромадлари, млрд сўм	36493,3	41043,4	44500,0	62229,5	62229,5	132938	3,6
3.	Энг кам иш ҳақи, сўм	118400	130240	149775	172240	172240	223000	1,9
4.	Аҳоли сони, минг киши	31022,5	31575,3	32120,5	32656,7	32656,7	33905,8	1,1

¹⁴Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ва www.stat.uz сайти маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

1-жадвал маълумотларидан кўринишича, 2015-2020 йилларда ялпи ички маҳсулот 3,4 марта (408,4 трлн. сўмга ошган), Давлат бюджети даромадлари 3,6 марта (96,44 трлн. сўмга ошган), энг кам иш ҳақи 1,9 марта (104,6 минг сўмга ошган), аҳоли сони эса 1,1 марта ўсган (2883,3 минг кишига ошган).

2020 йил якунларига кўра, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетига 132,94 трлн.сўм миқдорида ёки 2019 йилги кўрсаткичга нисбатан 70,71 трлн. сумга (2,1 марта) кўп даромад тушди. Бюджетга тушган даромадлар бўйича тасдиқланган параметрлар манбалар ҳамда барча ҳудудлар бўйича бажарилди. Солиқли тушумлар республикамиз ҳамда маҳаллий бюджетни тўлдиришга хизмат қилмоқда¹⁵.

Ўзбекистон Республикаси солиқ тизимида солиқ гуруҳлари бўйича фискал ижро даражаси таҳлили ҳам муҳим аҳамиятга эга (1-расм).



1-расм. Ўзбекистонда солиқ гуруҳлари бўйича фискал ижро даражаси¹⁶

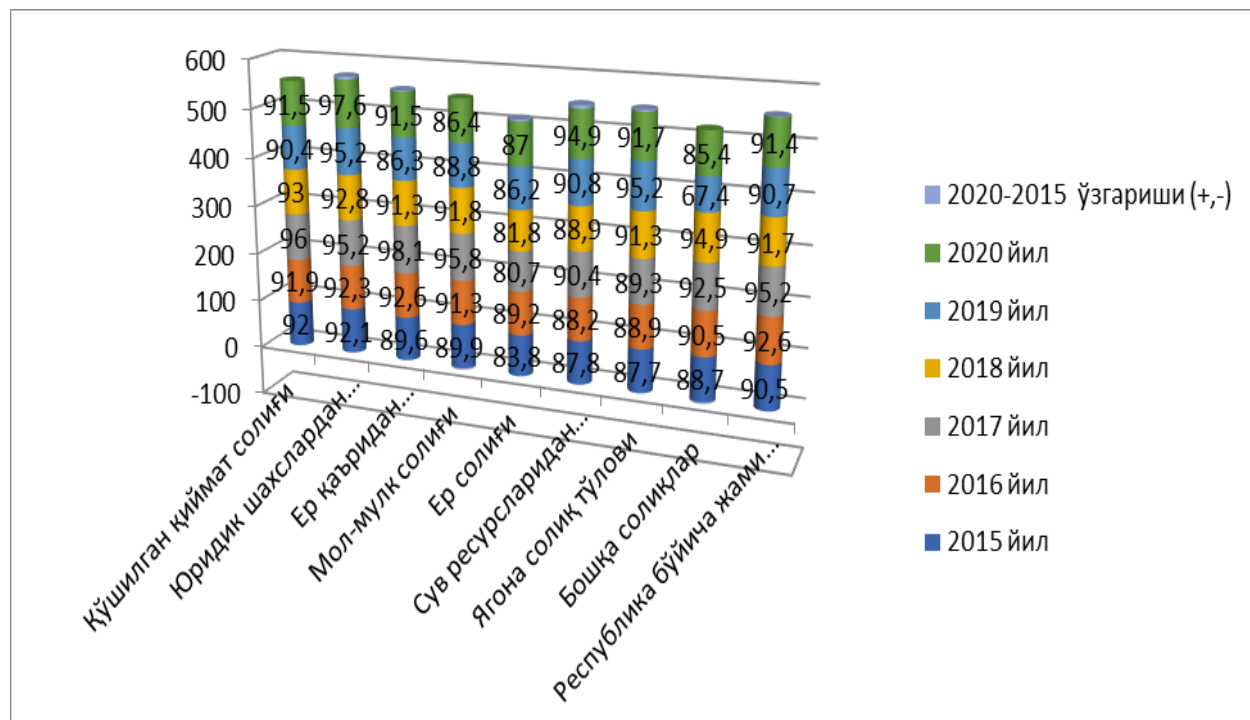
Келтирилган 1-расм маълумотларига кўра, 2020 йилда 2015 йилга нисбатан бевосита солиқлар бўйича фискал ижронинг 5,4 пунктга ўсиши, билвосита солиқлар бўйича фискал ижронинг 2020 йилда 2015 йилга нисбатан 2,5 пунктга пасайиши, ресурс тўловлари ва мол-мулк солиғи бўйича 2020 йилда 2015 йилга нисбатан 0,9 пунктга ўсиши кузатилган.

Бу таҳлил натижаларидан шуни кўришимиз мумкинки, бевосита солиқлар бўйича фискал ижро даражасининг юқори кўрсаткични ташкил этишига сўнгги йилларда республикада юридик шахслар бўйича даромад

¹⁵Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги расмий сайти маълумотлари асосида тайёрланди.

¹⁶Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси расмий сайти: www.soliq.uz. маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоби.

солиғи, ягона солиқ тўлови ставкаларининг пасайтирилиши ҳисобига солиқ тўловчилар сонинг ўсиши, солиққа тортиладиган базанинг кенгайиши сабаб бўлган бўлса, билвосита солиқлардан қўшилган қиймат солиғининг ставкаси ўзгаришсиз қолгани ҳолда, акциз солиғи солинадиган товарлар рўйхати кенгайтирилган. Ресурс тўловлари бўйича солиқ тўловчилар сонининг кўпайиши ва солиқ ставкаларининг пасайтирилиши, солиққа тортиладиган базани кенгайиши сабаб бўлган. Шу боисдан, солиқ турлари бўйича фискал ижро даражаси таҳлили ҳам муҳим аҳамият касб этади (2-расм).



2-расм. Ўзбекистонда солиқ турлари бўйича фискал ижро даражаси (фоиз ҳисобида)¹⁷

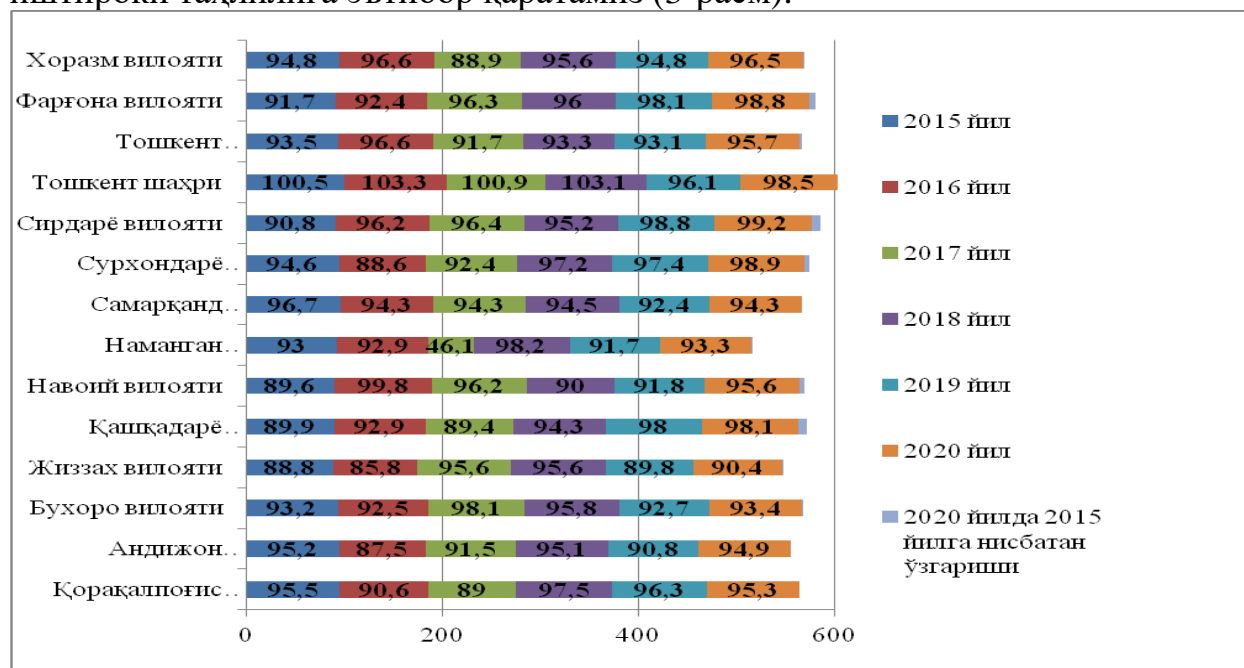
2-расмда келтирилишича, Ўзбекистонда фискал ижро таҳлил қилинаётган йилларда айрим солиқ турлари бўйича ўсиш суръатлари пасайиши кузатилган. 2016 йилда 2014 йилга нисбатан фискал ижро 4,7 пунктга ўсган, 2017-2018 йилларда эса 2016 йилга нисбатан 3,5-4,5 пунктгача пасайган, 2020 йилда 2019 йилга нисбатан 0,7 пунктга ўсган.

Ҳудудларни ривожлантириш борасида фикр юритиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев шундай дейди: «Ҳудудларни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни молиялаштириш учун маҳаллий бюджетларнинг маблағлари етарли эмас».¹⁸ Шунинг эътиборига олган

¹⁷Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳисобот маълумотлари асосида тайёрланган.

¹⁸Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий яқунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза, 2017 йил 14 январь. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 1046

ҳолда, республика миқёсида фискал ижрони таъминлашда ҳудудларнинг иштироки таҳлилига эътибор қаратамиз (3-расм).



3-расм. Ўзбекистон вилоятлари бўйича фискал ижро даражаси (фоиз ҳисобида)¹⁹

Келтирилган 3-расм маълумотларига кўра, таҳлил қилинаётган 2015 йилда юқори фискал ижро даражасига (90 фоиздан юқори) эга ҳудудлар олтитани, яъни Навоий – 98,3 фоиз, Фарғона вилояти – 97,4 фоиз, Сурхондарё – 94,5 фоиз, Тошкент вилояти – 92,3 фоиз, Самарқанд вилояти – 91,5 фоиз, Хоразм вилояти – 90,3 фоиз фискал ижрога эга бўлган бўлса, 2020 йилга келиб улар сони 13 тага етган, яъни Жиззах вилоятидан ташқари барча ҳудудларда фискал ижронинг даражаси 90 фоиздан юқори бўлган.

Диссертациянинг якунловчи «**Ўзбекистон Республикасида иқтисодий ўсишни таъминлашда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўллари**» деб номланган учинчи бобда Ўзбекистон Республикасида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатнинг концептуал асослари, фискал сиёсат самарадорлигини ошириш ва солиқ тизимини такомиллаштириш масалалари ёритилган.

Давлатнинг ижтимоий вазифалари ва бюджет мажбуриятларининг тобора ўсиб бориш тенденцияси кузатилаётган ҳозирги шароитда, мамлакатимизда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни таъминлашнинг диссертант томонидан тавсия этилган Концепцияси моделида асосий эътибор даромад базаси шаклланишининг манбалари бўйича давлат бюджетининг самарали ижросини таъминлашга ҳамда бюджет истиқболни белгилашда уларни кўпайтириш имкониятларини такомиллаштиришга қаратилган. Мазкур модел асосига, аввало, давлатнинг ижтимоий вазифалари ва бюджет мажбуриятларининг

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳисобот маълумотлари.

ўсиб бориши шароитида унинг молиявий асосларини тўғри тахминлаштириш ва шакллантириш масаласи ҳамда унинг истиқболларида инвестицион фаолликни рағбатлантириш омили қўйилган. Мазкур моделда белгиланган вазифалар муваффақиятли бажарилишининг таъминланишида давлат томонидан мукамал, барқарор солиқ, бюджет, фоииз сиёсатининг юритилиши, инвестицион фаолликни рағбатлантиришнинг ҳуқуқий, иқтисодий ва мулкӣ кафолатларининг яратилиши ва ҳимоя этилиши каби заминлар муҳим аҳамият касб этади.

Давлат фискал сиёсатининг солиқ омиллари ва уларни самарали бошқариш - давлатнинг иқтисодий жараёнларни тартибга солишнинг самарали воситаларидан бири сифатида солиққа тортиш соҳасидаги истиқболга мўлжалланган иқтисодий, ҳуқуқий ва ташкилий-назорат тизимини такомиллаштиришга асосланган чора-тадбирлари йиғиндисини ўзида ифодалайди.

Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлатнинг оптималлашган фискал сиёсати самарали тадбирлари таркибида солиққа тортиш тизимини такомиллаштириш масалалари муҳим ўрин эгаллайди. Шу жиҳатдан, бир томондан юқори фискал аҳамиятга эга бўлган ва иккинчи томондан эса, солиқ юки ва ушбу тармоқда корхоналар иқтисодий ўсишини рағбатлантириш мақсадида айрим солиқ турлари бўйича амалдаги солиқ ставкаларини қайта кўриб чиқиш зарурати юзага келдики, ушбу тадбирлар ҳозирда давлатнинг муҳим фискал инструментларидан бири сифатида майдонга чиқади.

Мазкур диссертацион тадқиқотимизда ушбу масалада биз иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлатнинг оптималлашган фискал сиёсати самарали тадбирлари сифатида солиққа тортиш амалиётини такомиллаштиришга оид икки таклифни ишлаб чиқдик:

1. Кон-тоғ металлургия соҳасини солиққа тортишни такомиллаштириш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон қароридан ўз аксини топган. Бунинг натижасида 2020 йилдан бошлаб, ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ ставкалари олтин, кумуш бўйича 25% дан 20% гача, 2021 йилдан бошлаб эса 15 %гача камайтирилди ҳамда шу корхоналарнинг фойдасини солиққа тортиш рентабеллик даражасидан келиб чиққан ҳолда белгиланган, бу эса тармоқда инвестиция қилиш учун қўшимча маблағ қолдиришга имкон яратди.

Таҳлил натижалари тасдиқлашича, кейинги йилларда ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумларнинг абсолют қиймати ҳам, солиқли даромадлардаги улушининг ўзгариши ҳам сезиларли даражада ўсган (2-жадвал).

**Ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумлар,
2015-2020 йиллар динамикаси (млрд.сўмда)²⁰**

Йиллар	2015 й	2016 й	2017 й	2018 й	2019 й	2020 й
Ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумлар	2514,5	2517,7	3474,1	8424,7	14692,8	16417,1
Солиқли даромадлардаги улушнинг ўзгариши (%да)	6,9	6,1	7,0	10,7	13,1	12,3

2-жадвал маълумотларидан кўринишича, Ўзбекистонда ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумларнинг абсолют қиймати 2020 йилда 16417,1 млрд.сўмни ташкил қилган ва 2015 йилдагига нисбатан 13902,6 (16417,1-2514,5) млрд.сўмга ёки қарийб 6,53 мартага ошган. Ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқнинг солиқли даромадлардаги улушининг 2015-2020 йиллардаги ўзгаришида 2015-2016 йилларда пасайиш тенденцияси кузатилган бўлса (мазкур кўрсаткич 6,9%дан 6,1 %гача пасайган), 2017-2019 йилларда эса ўсиш тенденцияси кузатилган (мазкур кўрсаткич 7,0%дан 13,1% ли даражага қадар ўзгарган) ва 2020 йилда эса қисман пасайиш кузатилган, яъни улуш 0,8 фоизга камайган.

2. «Ўзбекистон Республикасида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда фискал сиёсатни ишлаб чиқишда ресурс солиқлари тизимини қайта кўриб чиқиш зарурлиги» тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан фойдаланиш учун қабул қилинган. Ресурс солиқлари тизимини такомиллаштириш орқали, бир томондан, давлат бюджетига кўшимча даромадларни жалб қилишни таъминланади, бошқа томондан эса, ишлаб чиқарувчиларнинг ресурсдан самарали фойдаланишлари рағбатлантирилади.

Таҳлил натижалари тасдиқлашича, кейинги йилларда ресурс солиқлари бўйича тушумларнинг абсолют қиймати ҳам, солиқли даромадлардаги улушининг ўзгариши ҳам сезиларли даражада ўсган (3-жадвал).

**2015-2020 йилларда ресурс солиқлари бўйича тушумлар
динамикаси (млрд.сўм)²¹**

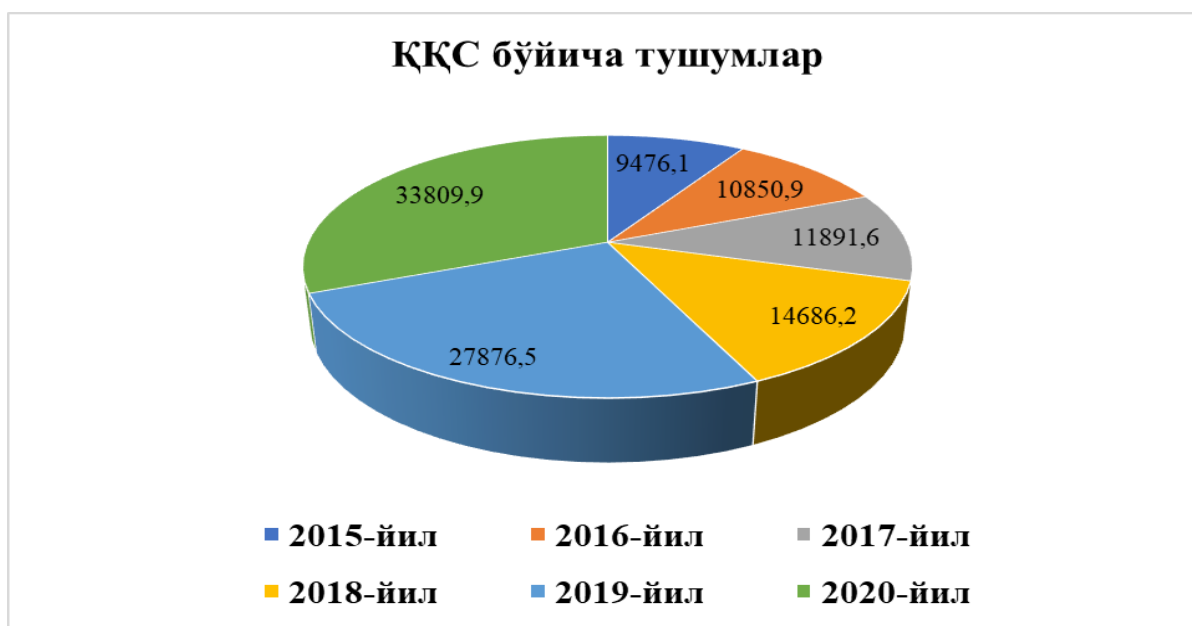
Йиллар	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ресурс солиқлари бўйича тушумлар	4816,1	5306,2	6867,4	12663,4	19680,7	21256,9
Давлат бюджети солиқли даромадлари таркибидаги улуши (%)	13,2	12,9	13,8	16,0	17,5	16,0

²⁰ Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳисобот маълумотлари.

²¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳисобот маълумотлари.

3-жадвал маълумотларидан кўринишича, Ўзбекистонда ресурс солиқлари бўйича тушумларнинг абсолют қиймати 2020 йилда 21256,9 млрд.сўмни ташкил қилган ва 2015 йилдагига нисбатан 16440,8 (21256,9 - 4816,1) млрд.сўмга ёки қарийб 4,4 мартага ошган. Ресурс солиқлари бўйича тушумларнинг солиқли даромадлардаги улушининг 2015-2020 йиллардаги ўзгаришида эса 2015-2016 йилларда пасайиш тенденцияси кузатилган бўлса (мазкур кўрсаткич 13,2%дан 12,9 %гача пасайган), 2017-2019 йилларда эса ўсиш тенденцияси кузатилган (мазкур кўрсаткич 13,8%дан 17,5% ли даражага қадар ўзгарган), 2020 йилда эса яна пасайиш кузатилиб, 16%ли улуш қайд этилган.

Маълумки, мамлакатимизда 2019 йилдан бошлаб олиб борилаётган фискал девальвация сиёсати асосини ташкил этувчи давлат фискал базасининг ҚҚС дан тушумларга кўпроқ таяниши шу билан бир вақтда мазкур тадбирнинг солиқ юкига, ҚҚС маъмуриятчилигига, иқтисодий ўсиш имкониятларига салбий таъсирни камайтиришнинг қатъий самарали тезкор чораларини ҳам кўришни талаб этди. Шу жиҳатдан, ҚҚС маъмуриятчилиги амалиётида солиқ тўловчилар учун маълум енгилликларни қўллаш лозимлиги ҳаётий зарурат ҳисобланади. Шу боис, кейинги йилларда республика миқёсида ҚҚС бўйича тушумлар динамикаси таҳлилига эътибор қаратамиз (4-расм).



4-расм. 2015-2020 йилларда ҚҚС бўйича тушумлар динамикаси (млрд. сўмда)²²

Келтирилган 4-расм маълумотларига кўра, Ўзбекистонда ҚҚС бўйича тушумларнинг абсолют қиймати 2020 йилда 31177,4 млрд.сўмни ташкил қилган ва 2015 йилдагига нисбатан 20326,5 (31177,4-10850,9) млрд.сўмга ёки қарийб 2,87 мартага ошган.

²² Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳисобот маълумотлари.

Мазкур диссертацион тадқиқотимизда корхоналарнинг иқтисодий ўсишига манба бўлувчи айланма маблағларининг камайишига йўл қўймаслик мақсадида, кўчмас мулк ва асосий воситалар сотиб олишда тўланган қўшилган қиймат солиғини қайтариб бериш тизимини жорий қилиш тўғрисидаги биз ишлаб чиққан таклиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон қарорида ўз аксини топган. Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2020 йил охиригача корхоналарга 900 млрд.сўм атрофида маблағларнинг қайтарилиши кутилмоқда.

Фискал сиёсат самарадорлигини ошириш ва солиқ тизимини такомиллаштириш масалалари назарий жиҳатдан давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солишнинг билвосита усули ҳисобланади ва давлат ҳамда солиқ тўловчиларнинг ўзаро молиявий манфаатдорлиги мувозанати орқали макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш, жадал иқтисодий ўсиш суръатларига эришиш мақсадларига йўналтирилади. Айнан мана шунинг учун ҳам кейинги йилларда мамлакатимизда олиб борилаётган фискал сиёсат самарадорлигини ошириш ва солиқ тизимини такомиллаштириш масалалари, аввало, солиқ юкини қисқартириш, солиқ маъмурчилиги самарали воситаларини кенг қўллаш ва солиққа тортиш тизимини соддалаштириш каби стратегик аҳамиятга эга бўлган ислохотларга қаратилмоқда.

2019 йилдан бошлаб жорий этилаётган янги солиқ концепциясининг энг асосий ғояси солиқ юкини камайтириш, содда ва барқарор солиқ тизимини қўллашни кўзда тутуди ва бу шароитда давлатнинг самарали солиқ сиёсатини таъминлаш мақсадида «ҳалол (интизомли) солиқ тўловчиларни янада рағбатлантириш», «даромадларни легаллаштириш ва «яширин иқтисодиёт» улушини камайтириш», солиқ муносабатларида «солиқ органлари ва солиқ тўловчиларнинг «ҳамкорликда ўсиш»га асосланган янги мулоқоти тизими мутаносибликларни ўзаро мувофиқлаштириш ҳамда уйғунлаштириш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги «Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида»ги ПФ-5468-сон Фармонида солиқ сиёсати барқарорлигини таъминлашда унинг стратегияси ва тактикаси ишлаб чиқилиши лозимлиги белгилаб берилган эди. Ушбу вазифани бажариш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4389 сон Қарори²³ қабул қилинди ва ушбу қарор билан «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш стратегияси»²⁴ маъқулланди. Шунингдек, ушбу қарорга асосан «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш стратегияси»нинг асосий вазифалари ва йўналишлари белгилаб берилди.

²³Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4389 сон Қарори.

²⁴Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4389-сон Қарорига 1-илова «Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш стратегияси».

ХУЛОСА

Диссертация ишида амалга оширилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги хулосалар ишлаб чиқилди:

1. Иқтисодий ўсиш омиллари тизимининг миқдорий мезони самарадорлиги сифатида ЯИМ барқарор ўсиш суръатларининг таъминланиши майдонга чиқиши мумкин. Жаҳон ҳамжамиятидаги эгаллаб турган иқтисодий мавқеини сақлаш ва яхшилаш стратегиясида, жумладан «Ўзбекистон Республикасини 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий комплекс ривожлантириш концепцияси»да, турли ривожланиш сценарийлари ва халқаро рейтинг баҳоловчи агентликлар башоратларига кўра, мамлакатимизда ЯИМнинг йиллик ўсиш суръатлари 6%дан 7-8%гача оширилиши лозимлиги таъкидланмоқда. Иқтисодий ўсиш омиллари тизимининг сифат мезони тавсифи аҳоли турмуш шароитининг ўсиши, аҳоли ўртасида табақалашувнинг камайиши, ўртача умр кўриш давомийлигининг ошиши, атроф-муҳитнинг яхшиланиши, иқтисодиёт рақобатбардошлигининг ўсиши ва ҳ.к. ларда акс этади.

2. Фискал сиёсат – давлатнинг бюджетга солиқлар, йиғимлар, ажратмалар ва бюджетдан ташқари фондларга бошқа мажбурий тўловлар турлари ва ставкаларини ўзгартириш орқали давлат даромадлари манбалари таркиби орқали ҳамда давлат бошқарувининг барча даражаларида давлат харажатлари, тўловлар, дотациялар, бюджетлараро трансфертлар, субсидиялар, мақсадли дастурларни молиялаштириш кўринишида давлатнинг мажбурий харажатлари ҳажми ва таркибини аниқлаш орқали иқтисодиёт самарадорлигини ошириш ва иқтисодий ўсишни рағбатлантиришга қаратилган тадбирлари комплекси дир.

3. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат – яхлит ташкилий-ҳуқуқий асосларда мамлакатда иқтисодий ўсиш ва самарадорликнинг рағбатлантирилиши, ижтимоий ривожланиш истиқболларининг ўсиши туфайли солиқ ва бошқа мажбуриятларни бажаришнинг ихтиёрийлигини ва мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳавфсизлигини таъминлашга қаратилган давлат фискал базасини оптималлаштириш, рискларни минималлаштириш асосидаги фаолиятни ташкил этиш ва бошқариш жараёни дир.

4. Оптималлашган фискал сиёсат барқарорлиги – Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётининг ҳозирги ҳолати учун солиққа тортишнинг оптимал тартибга солиш ва даромад самарасини таъминловчи солиқ юкининг йўл қўйилиши мумкин бўлган қайси юқори ва қуйи чегарасига асосланмоғи лозимлигига жавоб бермоғи ва бунинг натижасида, бир томондан, давлат ва солиқ тўловчилар манфаатларининг тўлиқ инobatга олиниши ва, иккинчи томондан эса, мамлакатнинг барқарор иқтисодий ўсиши учун, бюджет даромадлари ва аҳоли турмуш даражасини яхшилаш учун, тадбиркорлик фаоллигини ривожлантириш учун, хуфёна иқтисодиётни бартараф этиш учун, мамлакатдан ташқарига олиб чиқиб кетилган капиталнинг Ўзбекистон

Республикасига қайтиши учун, мамлакатга йирик кўламдаги хорижий инвестицияларни жалб қилиш учун шароитлар яратишни ижобий ҳал қилинмоғи лозим.

5. Жаҳон бюджет-солиқ амалиётининг бой ижобий тажрибаларидан келиб чиқиб, мамлакатимизда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш йўлларини самарали ташкил этишнинг «солиқларни оптималлаштириш ва рискларни минималлаштиришга асосланган фискал девальвация сиёсати» моделини қўллаш мос келади. Шу жиҳатдан, мамлакатимизда 2019 йилдан бошлаб қўшилган қиймат солиғи инструментида таянувчи солиқли даромадлар базасининг фискал девальвацияси амалиёти бошланганини, айнан ушбу заруриятдан деб изоҳлаш мумкин. Ҳозирги кундаги вазифа - фискал сиёсатнинг бюджет-солиқ йўналишлари ўзаро мутаносиб фаолиятини таъминлашнинг аҳамиятли бўлган янги мезонлари ва кўрсаткичларини, улардан фойдаланиш услубиётини ишлаб чиқиш лозим. Шу билан бирга иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлат фискал сиёсати йўналишлари ва омилларини аниқлашнинг амалдаги услубиёти таҳлили асосида молиявий, солиқ, бюджет, давлат ва корпоратив бошқарув, ҳукумат органлари самарали фаолияти каби омиллар билан белгиланувчи имкониятлардан самарали фойдаланишни аниқлаш мақсадида иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлат фискал сиёсатининг омилли ва натижавий жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда баҳолаш услубиётини ишлаб чиқиш зарур.

Умуман, юқорида билдирилган таклиф ва амалий тавсиялар Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида назарда тутилган иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсат самараларига эришиш имконини беради.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ № DSc.03/30.12.2019.I.17.01 ПРИ
ТАШКЕНТСКОМ ФИНАНСОВОМ ИНСТИТУТЕ**

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

АЛЛАЯРОВ СУХРОБ РУСТАМОВИЧ

**Пути реализации оптимизированной фискальной политики в
стимулировании экономического роста**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по экономическим наукам

город Ташкент – 2021 год

Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) зарегистрирована под номером B2017.3.PhD/Iqt342 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Ташкентском финансовом институте.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tfi.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель

Каримов Норбой Ганиевич

доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Жумаев Нодир Хосиятович

доктор экономических наук, профессор

Бозоров Акмал Амонович

доктор философии (PhD) по экономическим наукам

Ведущая организация:

Филиал Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова в городе Ташкенте

Защита диссертации состоится «__» _____ 2021 года в __ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.I.17.01 при Ташкентском финансовом институте по адресу: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского финансового института (зарегистрировано под номером ____). Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz.

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2021 года (протокол реестра №__ от «__» _____ 2021 года).

Т.З.Тешабаев

Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

Н.Н.Каландарова

Учёный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор философии по экономическим наукам (PhD)

И.Н.Кузиев

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В мире важнейшим показателем при оценке результатов экономической деятельности любого отдельно взятого государства является уровень экономического роста. В мировом масштабе «в 2021 году темпы экономического роста составили почти 4,7 процентов по сравнению с предыдущим годом»¹. Поскольку в обеспечении экономического роста большое значение имеет фискальная база и поиск её неиспользованных возможностей, финансовая, налоговая, инвестиционная, а также инновационная политика направлены на выполнение именно фискальной функции. Поэтому необходимость развития организационно-методологических аспектов путей реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста на основе международного опыта ещё больше повышает актуальность данной проблемы в современном процессе глобализации.

В мировой практике в развитии инновационной и цифровой экономики проводится большое количество научно-исследовательских работ по развитию организационно-методологических аспектов эффективного фискального механизма стимулирования экономического роста. В этих исследованиях приведены классификация мер фискальной политики государства, признание, оценка, постоянный мониторинг их эффекта, расширение их информационных возможностей, установлены особенности и преимущества их эффективного использования. Однако такие важные вопросы, связанные с наличием в мире различных трактовок оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста, с различной степенью их отражения на управлении государственными финансами, с организацией её методологических аспектов на уровне требований международного опыта до сих пор не решены положительно.

В Узбекистане в качестве приоритетного направления развития и либерализации экономики поставлены задачи «продолжения курса по снижению налогового бремени и упрощению системы налогообложения, совершенствованию налогового администрирования и расширению мер соответствующего стимулирования»², «упрощение налогового законодательства, устранение противоречий и коллизий в нормативно-правовых актах в сфере налоговых отношений, усиление защиты прав и законных интересов добросовестных налогоплательщиков»³, «к 2030 году доведение доли добровольно выплаченных налоговых платежей до 90 процентов в общем объёме выплаченных налоговых платежей»⁴. Постановка

¹ <https://news.un.org/ru/story/2021/03/1399092>

² Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Приложение 1 к Указу Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года. Газета «Народное слово» от 8 февраля 2017 года.

³ Указ Президента Республики №УП-5837 «О мерах по дальнейшему совершенствованию налоговой политики Республики Узбекистан» от 26 сентября 2019 года.

⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 736 «О дополнительных мерах по

в качестве приоритетного направления экономических реформ задач по либерализации налоговой политики, развитию предпринимательства, стимулированию социальной сферы, совершенствованию налогового администрирования, а также обеспечению стабильности доходов бюджета определило актуальные задачи по реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста. В обеспечении выполнения данных задач совершенствование путей реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста определило актуальность выбранной темы исследования.

Данное диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, установленных в Указах Президента Республики Узбекистан №УП-5116 «О мерах по коренному совершенствованию налогового администрирования, повышению собираемости налогов и других обязательных платежей» от 18 июля 2017 года, №УП-5837 «О мерах по дальнейшему совершенствованию налоговой политики Республики Узбекистан» от 26 сентября 2019 года, Постановлениях Президента Республики Узбекистан №ПП-3802 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов государственной налоговой службы» от 26 июня 2018 года, №ПП-4389 «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования» от 10 июля 2019 года, Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №320 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов государственной налоговой службы» от 17 апреля 2019 года, а также в других нормативно-правовых документах данной сферы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Теоретические и практические аспекты реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста подробно изучены в научных работах крупных зарубежных учёных-экономистов, таких как Д.Ж.Стюарт, Ж.С.Милл, У.Сениор, Ж.Б.Сэй, Т.Мальтус, А.Маршалл, А.Смит, Д.Рикардо, С.Лоуренс, Р.К.Мертон, Г.М.Марковиц, Э.Л.Найман, Дж.Робинсон, Дж.Сорос, Л.П.Хансен, Ю.Фама, У.Ф.Шарп, Дж.Швагер, К.Швайзер, Р.Шиллер Э.Хекшер, Р.Харрод, Е.Домар, Р.Солоу, Б.Гарретт, Г.Жереффи, Р.Каплински, М.Лоренц, П.Маскелл, С.Резенфельд, М.Симагути, М.Сторпер, Э.Шмитц, М.Энрайт, Э. Райнерт, Х. Ричардсон, Дж.Фридман, К.Фримэн, П.Хаггет, Т.Хагерстранд, М.Портер, Й.Шумпетер⁵.

дальнейшему совершенствованию налогового администрирования» от 20 ноября 2020 года.

⁵ Шумпетер Й. Теория экономического развития / Пер. с нем.: – М.: Прогресс, 1982 г. – 455 с.; Hayek F.A. Individualism and Economic Order / F.A. Hayek. – Chicago: Univ. of Chicago Press, 1948; Портер М. Международная конкуренция: Пер. с англ. / Под ред. В.Д.Щетинина. – М.: Международные отношения, 28

Их учёных стран СНГ А.В.Брызгалин, И.В.Горский, И.В.Караваяева, С.Г.Пепеляев, Б.Е.Пеньков, В.М.Пушкарева, Д.Г.Черник, С.Д.Шаталов, П.Н.Шуляк, Т.Ф.Юткина, Л.И.Якобсон, Л.А.Дробозина, В.Г.Пансков, С.Н.Хурсевич, М.В.Романовский, О.В.Врублевская, Ю.А.Беляев, О.В.Богачева, И.Д.Мацкуляк, А.Г.Куликов, В.М.Родионова, Ю.И.Любимцев, А.В.Улюкаев, Л.И.Абалкин, В.И.Кушлин, Д.С.Львов, А.Д.Некипелов, А.Н.Фоломьев, С.Е.Хорзов, В.А.Подмогильная, А.М.Алиев, Н.Б.Савченко, С.В.Шлянкевич, Х.Б.Алиев, Р.Л.Маргулис, Т.Е.Тотикова, С.Мерзляков, И.А.Белова⁶ и ряд других исследователей занимались некоторыми вопросами теории, практики и методологии фискальной политики.

В работах учёных-экономистов Узбекистана, таких как Т.Маликов, П.Жалилов, Э.Гадоев, Н.Кузиева, Н.Ашурова, И.Ниязметов, А.Улмасов, А.Вахобов, Д.Тожибоева⁷ и других рассмотрены отдельные теоретические и практические аспекты совершенствования фискальной политики.

В научных работах учёных-экономистов и специалистов подробно исследованы понятия «стимулирование экономического роста» и «фискальная политика». Однако такие понятия, как проведение «оптимизированной фискальной политики», «методика оценки государственной фискальной политики», «фискальный потенциал государства», а также такие важнейшие аспекты, как перспективы экономического развития и оценка эффективности государственной фискальной политики, позволяющие выявить приоритетные факторы эффективного управления фискальными факторами экономического роста, освещены не полностью. Данные обстоятельства стали основанием для выбора темы данной диссертации и постановки задач исследования.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Данное диссертационное исследование выполнено

1993 г. – 886 с.; Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992; Fujita M., Krugman P., Venables A.J. The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade. – The MIT Press, 2001. P. 384.

⁶ Алиев А.М. Совершенствование механизма налогообложения / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2011. – 21 с.; Савченко Н.Б. Совершенствование платежной дисциплины в механизме налогообложения предпринимательской деятельности / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2011. – 27 с.; Шлянкевич С.В. Усиление контрольной функции налогов в современном механизме налогообложения / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2012. – 29 с.; Алиев Х.Б. Развитие налогового контроля в РФ / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2012. – 23 с.; Маргулис Р.Л. Совершенствование системы налогообложения в РФ / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – М.: 2010. – 25 с.; Тотикова Т.Е. Реформирование налогообложения и налогового контроля доходов физических лиц в России / автореферат на соискание ученой степени к.э.н. – Саратов.: 2012. – 21 с., Мерзляков С.А. «Стратегическое взаимодействие фискальной и монетарной политики в экспортоориентированной экономике». Деньги и Кредит, 2010. № 2. С. 52-63; Белова И.А. «Типы фискальной политики государства» Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 6 (187). Экономика. Вып. 26. С. 69–75.

⁷ Маликов Т.С., Жалилов П.Т. Бюджет-солик сиёсати. – Т.: Академнашр, 2011. – 13 б.; Гадоев Э., Кузиева Н., Ашурова Н. Солик сиёсати стратегияси. Ўқув қўлланма. - Т.: 2013. 27-б.; Ниязметов И.Солик юкини оптималлаштириш: назария, услубият ва амалиёт. Монография. – Т.: 2016. 72-б.; Ўлмасов А., Вахобов А. Иқтисодий назарияси. Дарслик – Т.: ТДИУ, 2014й., 409-б.; Тожибоева Д. Иқтисодий назарияси. – Т.: Шарк, 2003 й., 309-б.;

в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского финансового института в рамках темы «Научные основы координации финансовой, банковской и учётной системы в условиях модернизации экономики».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста.

Задачи исследования заключаются в следующем:

исследование научных основ системы функций, факторов и содержания экономического роста в условиях модернизации и либерализации экономики;

изучение необходимости, сущности, функций и направлений фискальной политики;

изучение методологических вопросов оценки участия факторов и направлений оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста;

оценка текущего состояния оптимального управления и финансово-экономической диагностики фискальной политики на основе системного исследования влияния таких факторов, как бюджетно-налоговая политика государственных финансов в стране, экономический рост, модернизация и диверсификация производства, деловая среда, организация свободных и специальных экономических зон, открытость экономики;

оценка эффективности фискальной политики в стимулировании экономического роста в стране в современных условиях и анализ организационно-функциональных аспектов повышения её возможностей;

выявление стратегических взглядов и приоритетных направлений по проведению оптимизированной фискальной политики на основе определения её возможностей в стимулировании экономического роста за счёт государственной фискальной политики и предложение мер и механизмов по их реализации;

разработка системных мероприятий, направленных на повышение организационно-функциональных возможностей органов управления в процессе проведения оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста;

применение полученных результатов исследования при разработке долгосрочных стратегий развития государственной политики, направленной на проведение оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста в Узбекистане и другие.

Объектом исследования послужила фискальная практика Министерства финансов Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие при реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста.

Методы исследования. В диссертации использованы такие методы, как группировка, сравнение, научное мышление, экономико-статистические

методы, метод изложения объектов исследования и полученных результатов.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

на основе установления ставки налога за пользование недрами по золоту и серебру в размере 20% обосновано передача в распоряжении предприятия дополнительных средств для инвестирования;

обосновано обеспечение экономического роста предприятия на основе возврата налога на добавленную стоимость, выплаченного при покупке недвижимого имущества и основных средств;

предложен пересмотр таможенных ставок и повышение конкурентоспособности местных производителей на внутреннем рынке на основе уточнения позиций импортируемых товаров, свойства которых близки по внешнему виду, составу;

предложено ограничить договора по получению государственного долга, установить ограничения на финансирование мероприятий, не связанных с поддержкой бюджета и реализацией проектов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

на основе ведущего мирового опыта обоснована необходимость и значимость обеспечения эффективной фискальной политики государства в стимулировании экономического роста, опираясь на исследования практики исполнения финансовой, бюджетно-налоговой, инвестиционной политики государства, программ регионального развития и экономики области и имеющихся в этой сфере возможностей в Узбекистане;

на основе анализа действующего механизма управления бюджетно-налоговым потенциалом страны выявлены слабые стороны оценки фискального потенциала и разработаны предложения по её совершенствованию;

предложена система комплексных мер, направленных на выполнение среднесрочных и долгосрочных задач реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста, на основе новой концептуальной схемы исследования взаимосвязи различных факторов в Республике Узбекистан в условиях модернизации и либерализации экономики;

разработана специальная модель Концепции совершенствования направлений реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста в нашей стране в соответствии со Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан.

Достоверность результатов исследования подтверждается целесообразностью применённых подходов и методов, использованием данных из официальных источников, в том числе данных Министерства финансов Республики Узбекистан, Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, департамента статистики Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, а также внедрением соответствующих выводов и предложений в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные предложения служат совершенствованию теоретических и организационно-методологических аспектов реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста, исходя из международной практики.

Практическая значимость результатов исследования определяется применением разработанных предложений и рекомендаций в реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста, при оценке результатов эффективности государственной фискальной политики, служат в качестве инструкции при установлении перспектив экономического развития, позволяющих выявить приоритетные факторы эффективного управления фискальными факторами экономического роста.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста:

предложение оставить в распоряжении предприятия дополнительные средства для инвестирования на основе установления ставки налога за пользование недрами по золоту и серебру в размере 20% отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года (справка № 06/04-02-01-44/1406 Министерства финансов Республики Узбекистан от 1 июня 2020 года). В результате, с 2020 года ставки налога за пользование недрами по золоту и серебру снижены с 25% до 20%, а с 2021 года до 15%, а также налогообложение прибыли этих предприятий установлено исходя из уровня рентабельности, что позволило оставить в отрасли дополнительные средства для инвестирования;

предложение по обеспечению экономического роста предприятия на основе возврата налога на добавленную стоимость, выплаченного при покупке недвижимого имущества и основных средств, отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года (справка № 06/04-02-01-44/1406 Министерства финансов Республики Узбекистан от 1 июня 2020 года). В результате внедрения данного предложения в практику, до конца 2020 года достигнут возврат средств в размере около 900 млрд. сумов на предприятия;

предложение по пересмотру таможенных ставок и повышению конкурентоспособности местных производителей на внутреннем рынке на основе уточнения позиций импортируемых товаров, свойства которых близки по внешнему виду, составу, отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-3818 «О мерах по дальнейшему упорядочению внешнеэкономической деятельности и совершенствованию системы таможенно-тарифного регулирования Республики Узбекистан» от 29 июня

2018 года (справка № 06/04-02-01-44/1406 Министерства финансов Республики Узбекистан от 1 июня 2020 года). В результате внедрения данного предложения в практику, в государственный бюджет дополнительно поступило таможенных платежей на сумму 25 млрд. сумов, а также достигнуто повышение уровня конкурентоспособности местных производителей на внутреннем рынке по 2859 товарным позициям;

предложение по ограничению договоров по получению государственного долга, установлению ограничений на финансирование мероприятий, не связанных с поддержкой бюджета и реализацией проектов, отражено в Законе Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» (справка № 06/04-02-01-44/1406 Министерства финансов Республики Узбекистан от 1 июня 2020 года). В результате внедрения данного предложения в практику, установлен предел превышения расходов государственного бюджета по уплате процентов, а также не допущен рост дефицита государственного бюджета.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли обсуждение на 18 республиканских и 4 международных научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 22 научных работ, из них 4 статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, в том числе 1 научные статьи в зарубежных журналах.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 146 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении работы обоснована актуальность и значение темы диссертации, сформулированы цель и основные задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна и практические результаты исследования, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретико-правовые основы стимулирования экономического роста и фискальной политики»** исследованы сущность, задачи и система факторов экономического роста, необходимость, сущность, функции и направления фискальной политики, зарубежные исследования по проведению оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста и перспективы их использования в условиях Узбекистана.

В подходах к определению экономического содержания понятия

«экономический рост» единства не существует. В то время, когда некоторые экономисты⁸ считают «экономический рост» количественной категорией, другие⁹ подчеркивают, что её необходимо уточнить не только с количественной, но и с качественной стороны.

Следует выделить следующие аспекты в системном понимании содержания понятия «экономический рост»:

а) цели экономического роста. Исходя из ограниченности во времени анализа процесса экономического роста, необходимо различать два уровня целей экономического роста: изменение основных макроэкономических показателей и изменение уровня жизни населения. Важным условием реализации долгосрочной цели экономического роста является одновременное развитие всех субъектов экономики, обеспечение достижения каждым из них определённых стратегических целей;

б) тип экономического роста. Соотношение и взаимодействие факторов производства определяют экстенсивный и интенсивный тип экономического роста;

в) показатели экономического роста (статистика роста). Процесс экономического роста характеризуется количественными и качественными показателями. К количественным показателям экономического роста входят темп роста валового внутреннего продукта ВВП (ВНП), темп роста ВВП (ВНП) на душу населения, темпы роста объёмов производства по отраслям экономики, показатели экономической эффективности (производительность труда) и другие. Результаты роста влияют на показатели уровня и качества жизни;

г) эффективность экономического роста. Только такой экономический рост, который основан на повышении эффективности производства и росте его объёмов, обеспечивает удовлетворение растущих потребностей общества;

д) противоречия экономического роста. Рост ВВП в абсолютных и относительных показателях не всегда приводит к повышению уровня и качества жизни – этому препятствуют противоречия экономического роста: экологические противоречия (загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов) и обострение социальных проблем (неравенство в распределении доходов, крайняя интенсификация труда и т. д.);

е) система факторов экономического роста. По нашему мнению, к факторам экономического роста относятся причинно-следственные явления, необходимые условия, определяющие особенность, аспекты экономического роста, его типы и динамику.

В качестве эффективности количественного критерия в системе факторов экономического роста может выступать обеспечение стабильных темпов роста ВВП.

⁸ Низамов А.Б. Совершенствование системы управления региональной экономикой в условиях устойчивого экономического роста. Авт. дис. на соиск. уч. степ. д. э. н Ташкент.: 2008. с. 16

⁹ Калинина И.Л. Формирование и реализация эффективной фискальной политики, стимулирующей экономический рост. Авт. дис. на соиск. уч. степ. к. э. н М.: 2005. с. 15

В Узбекистане в результате продолжения последовательной реализации программы по дальнейшему реформированию страны в среднесрочной перспективе, структурной перестройке и модернизации, в 2019 году обеспечено сохранение стабильных и высоких темпов экономического роста, макроэкономическое равновесие, повышение уровня и качества жизни населения. По итогам 2019 года валовой внутренний продукт вырос на 5,5 процентов. Объём промышленного производства увеличился на 6,4 процентов, строительно-подрядных работ – на 11,8 процентов, оборот розничной торговли - 7,9 процентов, услуги - 6,1 процентов. Дефицит фискального баланса составил 3,1 процента по отношению к ВВП. Обеспечено положительное сальдо внешнеторгового оборота. Уровень инфляции не превысил прогнозных параметров и составил 15,5 процентов¹⁰.

В стратегии сохранения и улучшения занимаемой в мировом сообществе экономической позиции, в том числе в «Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года», согласно различным сценариям развития и прогнозам международных рейтинговых оценочных агентств отмечено, что следует увеличить годовые темпы роста ВВП нашей страны с 6% до 7-8%.

Характеристика критерия качества в системе факторов экономического роста выражается в росте условий жизни населения, уменьшении расслоения населения, повышении средней продолжительности жизни, улучшении состояния окружающей среды, в повышении конкурентоспособности экономики и т. д.

Опираясь на правила социально-экономической систематизации, на основе системного исследования сущности, задач и факторов экономического роста, обобщённое определение позволяет определить экономический рост в качестве «политико-экономической категории, выражающей количественные и качественные изменения объёмов и условий общественного производства в соответствующий период времени, для более полного удовлетворения постоянно растущих социальных потребностей на основе более эффективного использования экономических ресурсов».

Понятие «фискальная политика», которое пришло к нам через английское слово, трактуется по-разному в отечественной и зарубежной экономической литературе, зачастую используется как «бюджетно-налоговая», «финансово-налоговая» и «финансовая политика»¹¹.

Т.С.Маликов попытался обосновать содержание фискальной политики в качестве «бюджетно-налоговой политики» и характеризовал её содержание

¹⁰ Данные Министерства экономики Республики Узбекистан. Бюджетнома 2020. 2021-2022.

¹¹ Смотрите: Молия сиёсати, солиқлар ва солиққа тортиш. Таҳрир кенгаши В.Беганов ва бошқалар. Т.: «Иқтисодиёт ҳуқуқ дунёси», 1998й.; Ш.Шодмонов ва бошқалар. Иқтисодиёт назарияси. Маърузалар матни. Т.: ДИТАФ, 2001; С.Носова Экономическая теория: краткий курс. Учебное пособие. – М.: Гуманитар. Изд. Центр Владос, 2001; Ваҳобов А.В., Қосимова Г., Жамолов Х. Бюджет-солиқ сиёсати яхлитлиги: ўқув кўлланма. Тошкент: Иқтисод-молия, 2005.; Маликов Т.С. Бюджет-солиқ сиёсати / Т.С.Маликов, П.Т.Жалилов; Т.С.Маликовнинг умумий таҳрири остида, Ўз.Р. Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, ТМИ.-Т.Академнашр, 2011.-472б.

как комплекс мероприятий¹², связанных «с одной стороны, с (рациональным) формированием доходов бюджета, с другой стороны, с (эффективным) использованием расходов бюджета». Также другие учёные-экономисты нашей страны уделили особое внимание налоговой политике, как составной части фискальной политики¹³.

В целом, согласно нашему определению **«фискальная политика - это комплекс мероприятий государства, направленных на повышение эффективности экономики и стимулирование экономического роста посредством определения объёмов и структуры источников доходов государства за счёт изменения видов и ставок налогов, сборов, отчислений в бюджет, других обязательных платежей во внебюджетные фонды, а также обязательных расходов государства на всех уровнях государственного управления в виде платежей, дотаций, межбюджетных трансфертов, субсидий, финансирования целевых программ».**

Учитывая требования нынешнего времени и реальные жизненные потребности, необходим новый подход к исследованию путей реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста. Фундаментальная основа этого подхода должна основываться на том, что основной задачей должно стать системное исследование направлений разработки оптимизированной фискальной политики и эффективного управления в стимулировании экономического роста, учитывая актуальные задачи социально-экономического развития в рамках новой финансовой политики, принимая во внимание перспективы развития нашей страны в условиях модернизации и либерализации экономики. В центре внимания должна быть разработка усовершенствованного механизма стабильности оптимизированной фискальной политики посредством взаимной координации и гармонизации соотношения таких жизненно важных факторов как «экономический рост», «бюджетный потенциал государства», «стабильность бюджета», «открытость экономики и бизнес среда».

Основываясь на правилах социально-экономической систематизации, можем предложить новое определение оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста на основе рассмотрения социально-экономического содержания, нормативно-правовых основ организации и эффективного управления оптимизированной фискальной политикой в стимулировании экономического роста, её цели, функций, принципов и состава: **«оптимизированная фискальная политика в стимулировании экономического роста - это процесс управления и организации деятельности по стимулированию экономического роста и эффективности в стране на основе единых организационно-правовых основ, оптимизации фискальной базы государства и минимизации рисков, направленных на обеспечение социально-экономической безопасности**

¹² Маликов Т.С. Бюджет-солик сиёсати / Т.С.Маликов, П.Т.Жалилов; Т.С.Маликовнинг умумий тахрири остида, Ўз.Р. Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, ТМИ.-Т.Аkademnashr, 2011.-6-бет.

¹³ Жўраев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. Ўзбекистон Республикаси ФА «Фан» нашриёти, 2004 йил. 24- б.

страны и добровольности выполнения налоговых и других обязательств за счёт роста перспектив социального развития».

Основными элементами фискальной политики являются:

политика государственных доходов (определяет и регулирует денежные средства в форме налоговых и неналоговых платежей, поступающих в распоряжение органов государственной власти в виде бюджетных и внебюджетных доходов);

политика государственных расходов (определяет объём и направления финансирования социальных расходов, а также регулирует межбюджетные отношения по вертикальным звеньям государственного устройства);

координация межбюджетных отношений;

фискальная политика считается составной частью государственной финансовой политики, однако она не охватывает все стороны денежно-кредитной системы и внешнеэкономических отношений, поэтому требуется её координация с задачами монетарной и таможенной политики;

влияние на экономический рост фискальной политики осуществляется посредством воздействия её составных частей на экономику страны.

Во второй главе диссертации под названием «**Анализ выполнения задач государственной фискальной политики в стимулировании экономического роста в нашей стране**» проведён анализ значимости обеспечения экономического роста при повышении доходов государственного бюджета, анализ роли налогов в организации доходов государственного бюджета, а также анализ выполнения задач фискальной политики, направленной на снижение налоговой нагрузки в Узбекистане.

Для изучения значения фискальной политики в стимулировании экономического роста, нами проведён анализ темпов изменения доходов государственного бюджета в нашей стране за 2015-2020 годы во взаимосвязи с другими макроэкономическими показателями (таблица 1).

Таблица 1.

Анализ динамики макроэкономических показателей и доходов государственного бюджета Республики Узбекистан¹⁴

№	Показатели	Годы						Изменение в 2020 году по сравнению с 2015 годом (раз)
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1.	ВВП, млрд. сум	171808,3	199325,1	249136,1	326900,0	326900,0	580200	3,4
2.	Доходы государственного бюджета, млрд. сум	36493,3	41043,4	44500,0	62229,5	62229,5	132938	3,6
3.	Минимальная заработная плата, сум	118400	130240	149775	172240	172240	223000	1,9
4.	Численность населения, тысяч человек	31022,5	31575,3	32120,5	32656,7	32656,7	33905,8	1,1

¹⁴ Подготовлено автором на основе данных Государственного налогового комитета Республики Узбекистан и сайта www.stat.uz

Как видно из данных таблицы 1, валовой внутренний продукт за период 2015-2020 годы вырос в 3,4 раза (на 408,4 трлн. сумов), доходы государственного бюджета - в 3,6 раза (на 96,44 трлн. сумов), минимальная заработная плата – в 1,9 раз (на 104,6 тыс. сумов), а численность населения увеличилась в 1,1 раза (на 2883,3 тыс. человек).

По итогам 2020 года в государственный бюджет Республики Узбекистан поступило доходов на сумму 132,94 трлн. сумов или на 70,71 трлн. сумов (в 2,1 раза) больше по сравнению с 2019 годом. Утверждённые параметры доходов бюджета по источникам и всем областям были выполнены. Налоговые поступления служат для пополнения бюджета республики и местных бюджетов¹⁵.

Анализ уровня фискального исполнения по группам налогов в налоговой системе Республики Узбекистан также имеет важное значение (рисунок 1).

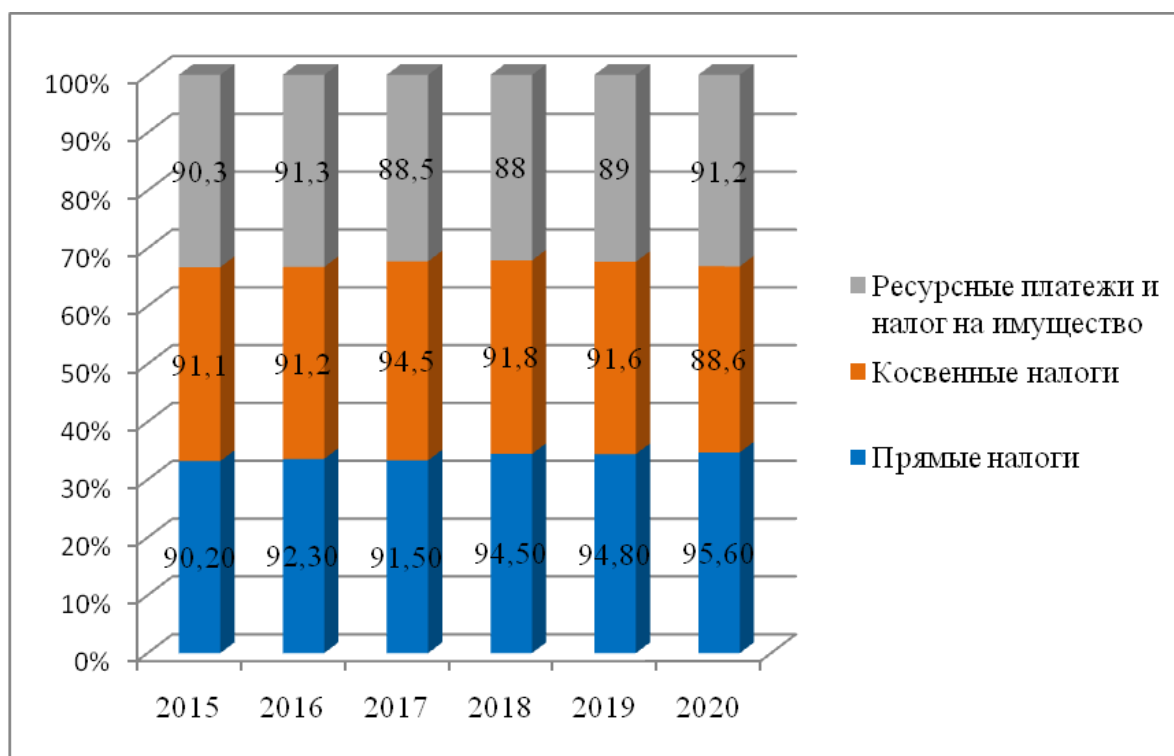


Рисунок 1. Уровень фискального исполнения в Узбекистане по группам налогов¹⁶

Согласно данным приведённого рисунка 1, в 2020 году наблюдался рост фискального исполнения по прямым налогам на 5,4 пункта по сравнению с 2015 годом, по косвенным налогам в 2020 году наблюдалось снижение фискального исполнения на 2,5 пункта по сравнению с 2015 годом, а по ресурсным платежам и налогу на имущество в 2020 году

¹⁵Подготовлено на основе данных официального сайта Министерства финансов Республики Узбекистан.

¹⁶Рассчитано автором на основе данных www.soliq.uz - официального сайта Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

наблюдался рост на 0,9 пункта по сравнению с 2015 годом.

По результатам данного анализа можно увидеть, что причиной повышения показателя уровня фискального исполнения по прямым налогам послужил рост количества налогоплательщиков, расширение налогооблагаемой базы за счёт снижения в республике за последние годы ставок налога на доход для юридических лиц, единого социального платежа. По косвенным налогам ставка налога на добавленную стоимость осталась неизменной, а вот список товаров, облагаемых акцизным налогом, был расширен. По ресурсным платежам причиной роста стали увеличение количества налогоплательщиков и снижение налоговых ставок, расширение налогооблагаемой базы. Следовательно, анализ уровня фискального исполнения по видам налогов также имеет большое значение (рисунок 2).

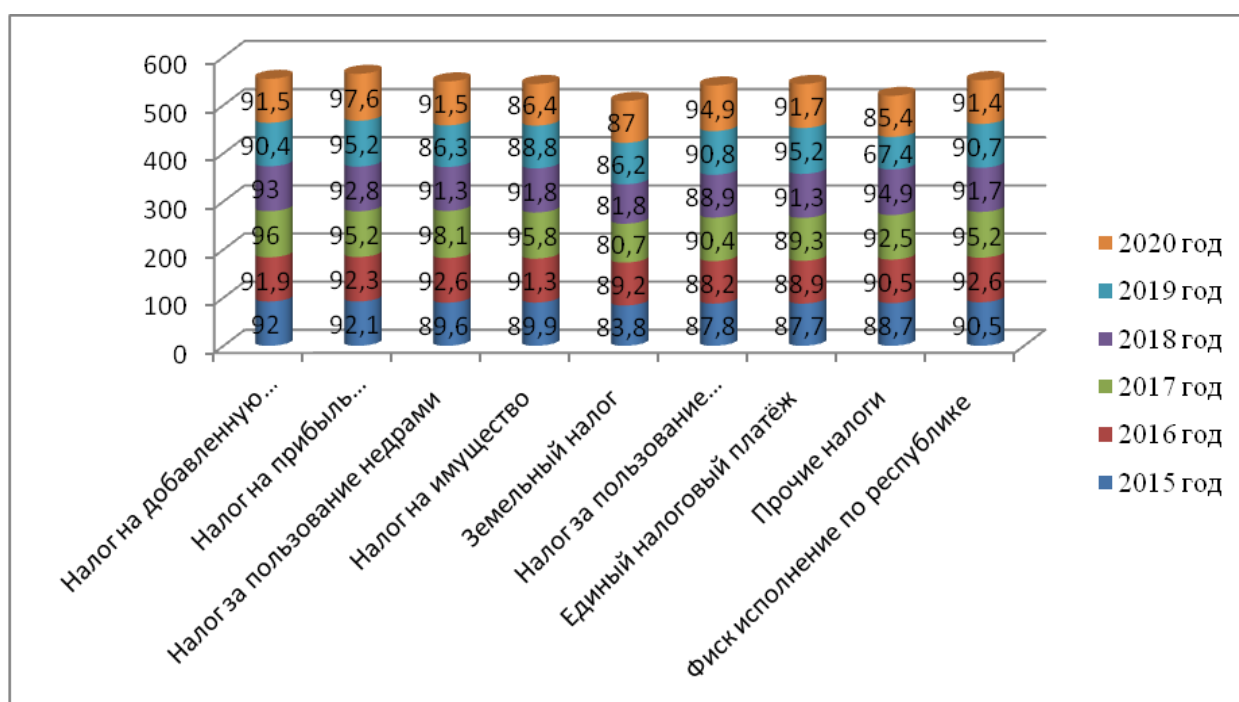


Рисунок 2. Уровень фискального исполнения в Узбекистане по видам налогов (в процентах)¹⁷

Как приведено на рисунке 2, в Узбекистане за анализируемый период по некоторым видам налогов наблюдалось снижение темпов роста уровня фискального исполнения. В 2016 году фискальное исполнение увеличилось на 4,7 пункта по сравнению с 2014 годом, а в 2017-2018 годах снизилось на 3,5-4,5 пункта по сравнению с 2016 годом, в 2020 году повысилось на 0,7 пункта по сравнению с 2019 годом.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев, рассуждая о развитии регионов, отмечал следующее: «Для финансирования устойчивого социально-экономического развития регионов средства у местных бюджетов

¹⁷Подготовлено на основе данных отчётов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

недостаточны».¹⁸ Учитывая это, уделим внимание анализу участия регионов в обеспечении фискального исполнения по республике в целом (рисунок 3).

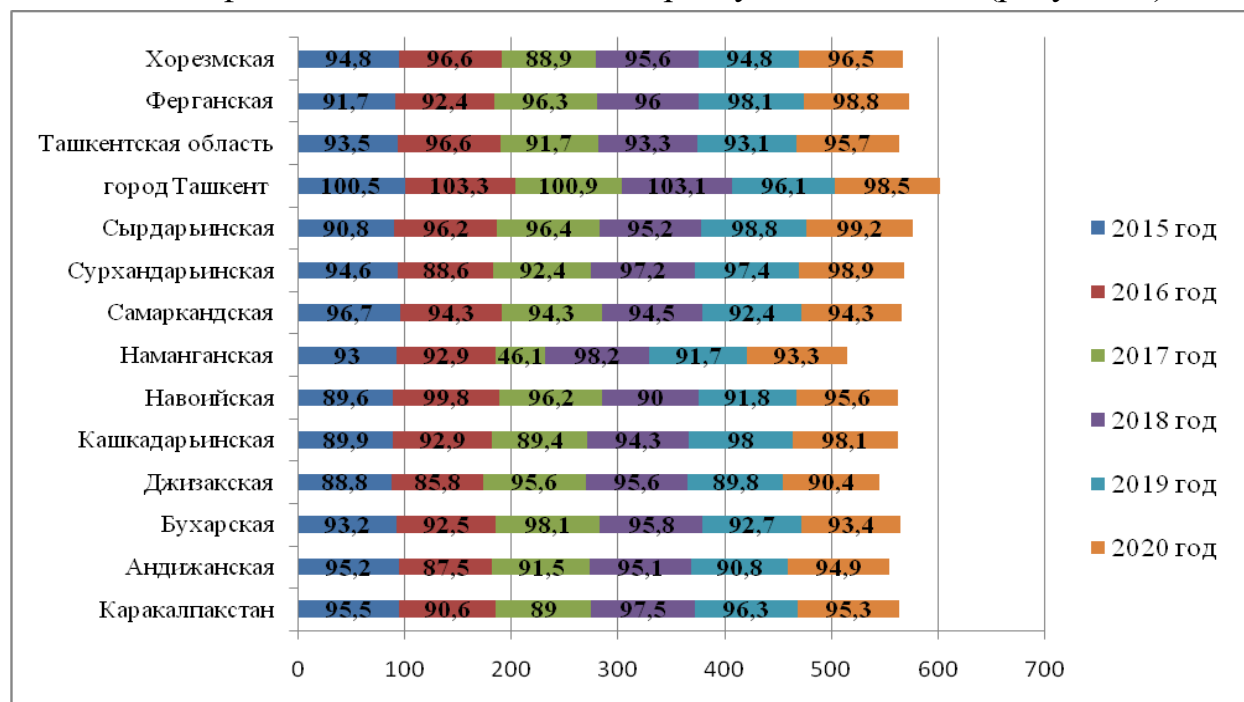


Рисунок 3. Уровень фискального исполнения по областям Узбекистана (в процентах)¹⁹

Согласно данным приведённого рисунка 3, если в анализируемом 2015 году шесть регионов имели высокий уровень фискального исполнения (выше 90 процентов), то есть Навоийская область - 98,3 процентов, Ферганская - 97,4 процентов, Сурхандарьинская - 94,5 процентов, Ташкентская - 92,3 процентов, Самаркандская - 91,5 процентов, Хорезмская область - 90,3 процентов, то к 2020 году их количество достигло 13, то есть кроме Джизакской области во всех регионах уровень фискального исполнения был выше 90 процентов.

В заключительной третьей главе диссертации под названием «Пути реализации оптимизированной фискальной политики в обеспечении экономического роста Республики Узбекистан» освещены концептуальные основы оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста в Республике Узбекистан, вопросы повышения эффективности фискальной политики и совершенствования налоговой системы.

В современных условиях, когда наблюдается тенденция роста социальных функций и бюджетных обязательств государства, в рекомендованной диссертантом модели Концепции обеспечения оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста в Республике Узбекистан основное внимание уделено обеспечению эффективного исполнения государственного бюджета по источникам

¹⁸ Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жёсткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Ташкент: Узбекистан, 2017. – 104 с.

¹⁹ Данные отчётов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

формирования доходной базы и совершенствованию возможностей их увеличения в установлении перспектив бюджета. Основой этой модели в условиях роста социальных функций и бюджетных обязательств государства является прежде всего вопрос правильного прогнозирования и формирования его финансовых основ, а также фактор стимулирования инвестиционной активности в перспективе. При обеспечении успешного выполнения поставленных в этой модели задач важное значение имеют такие основы, как осуществление государством совершенной, стабильной налоговой, бюджетной, процентной политики, созданию и защита правовых, экономических и имущественных гарантий стимулирования инвестиционной активности.

Налоговые факторы государственной фискальной политики и их эффективное управление в качестве одного из эффективных средств государства по регулированию экономических процессов представляют собой совокупность мер, основанных на совершенствовании рассчитанной на перспективу системы экономической, правовой и организационно-контрольной системы в области налогообложения.

Вопросы совершенствования системы налогообложения играют важную роль в составе эффективных мероприятий оптимизированной фискальной политики государства в стимулировании экономического роста. В связи с этим, возникла необходимость пересмотра действующих налоговых ставок, с одной стороны, имеющих высокую фискальную значимость, а с другой стороны, в целях стимулирования экономического роста предприятий в отрасли и налоговой нагрузки, эти мероприятия теперь могут выступать в качестве одного из самых важных фискальных инструментов государства.

В этой связи в данном диссертационном исследовании в качестве эффективных мероприятий оптимизированной фискальной политики государства в стимулировании экономического роста мы разработали два предложения по совершенствованию практики налогообложения:

1. Предложение по совершенствованию налогообложения сферы горной металлургии отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4555 от 30 декабря 2019 года. В результате этого, начиная с 2020 года ставки налога за пользование недрами по золоту и серебру сокращены с 25% до 20%, а с 2021 года до 15%, также налогообложение прибыли этих предприятий установлено исходя из уровня рентабельности, что позволило оставить в отрасли дополнительные средства для инвестирования.

Как свидетельствуют результаты анализа, за последние годы и абсолютное значение поступлений от налогов за пользование недрами, и изменение доли в налоговых доходах значительно выросли (таблица 2).

Таблица 2.

**Динамика поступлений по налогам за пользование недрами за
2015-2020 годы (в млрд. сум)²⁰**

Годы	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
Поступления по налогам за пользование недрами	2514,5	2517,7	3474,1	8424,7	14692,8	16417,1
Изменение доли в налоговых доходах (в %)	6,9	6,1	7,0	10,7	13,1	12,3

Как видно из данных таблицы 2, в Узбекистане абсолютное значение поступлений от налогов за пользование недрами в 2020 году составило 16417,1 млрд. сумов и по сравнению с 2015 годом выросло на 13902,6 (16417,1-2514,5) млрд. сумов или почти в 6,53 раз. В изменении доли налога за пользование недрами за 2015-2020 годы в структуре налоговых доходах если в 2015-2016 годах наблюдалась тенденция снижения (данный показатель уменьшился с 6,9 % до 6,1%), то в 2017-2019 годах наблюдалась тенденция роста (данный показатель изменился 7,0% до уровня 13,1%), а в 2020 году наблюдалось частичное снижение, то есть доля снизилась на 0,8 процентов.

2. Предложение по «необходимости пересмотра системы ресурсных налогов при разработке фискальной политики в стимулировании экономического роста в Республике Узбекистан» принято для пользования Министерством финансов Республики Узбекистан. Посредством совершенствования системы ресурсных налогов, с одной стороны, будет обеспечено привлечение дополнительных доходов в государственный бюджет, а с другой стороны, стимулированы производители для эффективного использования ресурсов.

Как подтверждают результаты анализа, за последние годы абсолютное значение поступлений по ресурсным налогам и изменение их доли в налоговых доходах увеличилось в значительной степени (таблица 3).

Таблица 3.

**Динамика поступлений по ресурсным налогам
за 2015-2020 годы (в млрд. сум)²¹**

Годы	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Поступления по ресурсным налогам	4816,1	5306,2	6867,4	12663,4	19680,7	21256,9
Доля в структуре налоговых доходов государственного бюджета (в %)	13,2	12,9	13,8	16,0	17,5	16,0

²⁰ Данные отчётов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

²¹ Данные отчётов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

Как видно из данных таблицы 3, в Узбекистане абсолютное значение поступлений по ресурсным налогам в 2020 году составило 21256,9 млрд. сумов и по сравнению с 2015 годом увеличилось на 16440,8 (21256,9 - 4816,1) млрд. сумов или почти в 4,4 раза. За период 2015-2020 гг. в изменении доли поступлений по ресурсным налогам в налоговых доходах в 2015-2016 годах наблюдалась тенденция снижения (данный показатель снизился с 13,2% до 12,9%), а в 2017-2019 годы наблюдалась тенденция роста (данный показатель изменился с 13,8% до уровня 17,5%), в 2020 году опять наблюдалось снижение, их доля составила 16 процентов.

Как известно, государственная фискальная база, образующая основу для политики фискальной девальвации, проводимой в нашей стране с 2019 года, в основном опирается на поступления по НДС, что потребовало также принятия оперативных мер по снижению негативного воздействия данного обстоятельства на налоговое бремя, администрирование НДС, возможности экономического роста. В связи с этим в практике администрирования НДС применение определённых упрощений для налогоплательщиков является жизненно важной необходимостью. Поэтому уделим внимание анализу динамики поступлений по НДС за последние годы по республике в целом (рисунок 4).

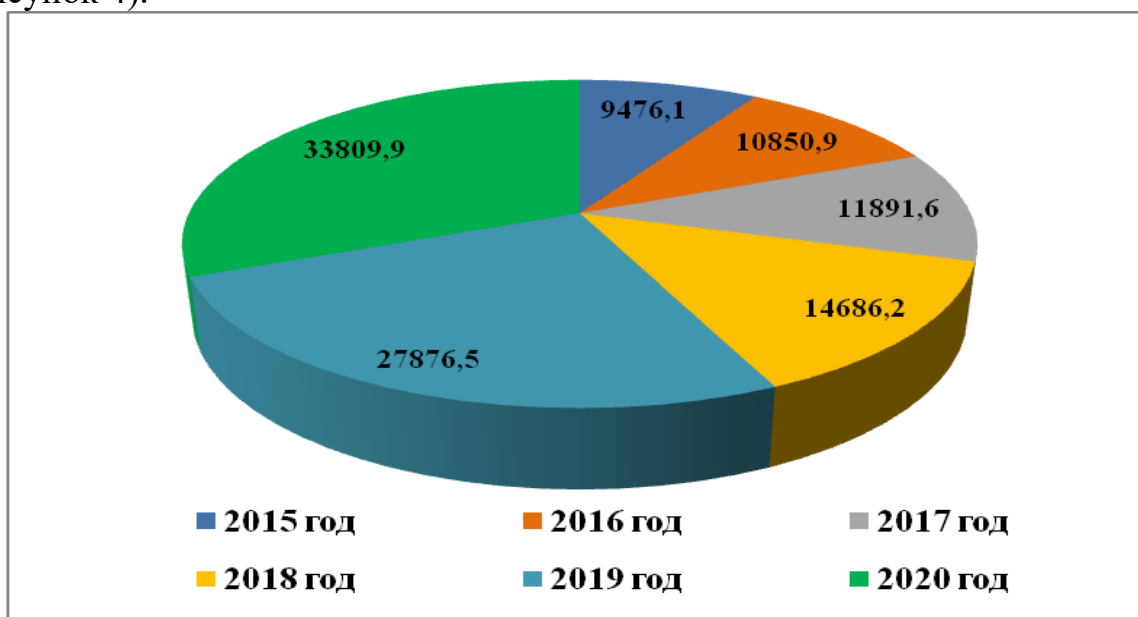


Рисунок 4. Динамика поступлений по НДС за 2015-2020 годы (в млрд. сум)²²

Согласно данным приведённого рисунка 4, в Узбекистане в 2020 году абсолютное значение поступлений по НДС составило 31177,4 млрд. сумов и по сравнению с 2015 годом увеличилось на 20326,5 (31177,4-10850,9) млрд. сумов или почти в 2,87 раза.

В данном диссертационном исследовании в целях недопущения снижения оборотных средств, которые являются источником экономического роста предприятий, разработанное нами предложение по внедрению системы

²² Данные отчётов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

возврата налога на добавленную стоимость, уплаченного при покупке недвижимого имущества и основных средств, отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4555 от 30 декабря 2019 года. В результате внедрения данного предложения в практику, до конца 2020 года ожидается возврат средств на предприятия в размере около 900 млрд. сумов.

Вопросы повышения эффективности фискальной политики и совершенствования налоговой системы с теоретической точки зрения являются косвенным методом государственного регулирования экономики, которое направлено на достижение целей обеспечения макроэкономической стабильности, высоких темпов экономического роста посредством баланса взаимных финансовых интересов государства и налогоплательщиков. Именно поэтому в последние годы вопросы повышения эффективности проводимой в нашей стране фискальной политики и совершенствования налоговой системы ориентированы, прежде всего, на такие реформы, имеющие стратегическое значение, как снижение налоговой нагрузки, широкое применение эффективных инструментов налогового администрирования и упрощение системы налогообложения.

Основная идея новой налоговой концепции, которая внедрена в нашей стране с 2019 года, предусматривает снижение налоговой нагрузки, применение упрощённой и стабильной налоговой системы и в этих условиях в целях обеспечения эффективной налоговой политики государства необходимо «дальнейшее стимулирование добросовестных (дисциплинированных) налогоплательщиков», «легализация доходов и снижение доли «теневого экономики», взаимная координация и согласование пропорциональностей в налоговых отношениях в новой системе общения налоговых органов и налогоплательщиков, основанной на «росте в сотрудничестве».

В Указе Президента Республики Узбекистан №УП-5468 «О концепции совершенствования налоговой политики Республики Узбекистан» от 29 июня 2018 года в обеспечении стабильности налоговой политики установлена необходимость разработки её стратегии и тактики. Для выполнения данной задачи было принято Постановление²³ Президента Республики Узбекистан №ПП-4389 «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования» от 10 июля 2019 года и одобрена «Стратегия совершенствования налогового администрирования»²⁴. Также согласно этому постановлению, установлены основные задачи и направления «Стратегии совершенствования налогового администрирования».

²³Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4389 «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования» от 10 июля 2019 года.

²⁴ «Стратегия совершенствования налогового администрирования» Приложение 1 к Постановлению Президента Республики Узбекистан №ПП-4389 «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования» от 10 июля 2019 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведённых в диссертационной работе исследований разработаны следующие выводы:

1. В качестве эффективности количественного критерия в системе факторов экономического роста выступает обеспечение устойчивых темпов роста ВВП. В стратегии сохранения и улучшения занимаемой в мировом сообществе экономической позиции, в том числе в «Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года», согласно различным сценариям развития и прогнозам международных рейтинговых оценочных агентств отмечено, что следует увеличить годовые темпы роста ВВП нашей страны с 6% до 7-8%. Характеристика критерия качества системы факторов экономического роста выражается в росте условий жизни населения, уменьшении расслоения населения, повышении средней продолжительности жизни, улучшении состояния окружающей среды, повышении конкурентоспособности экономики и т. д.

2. Фискальная политика – это комплекс мероприятий государства, направленных на повышение эффективности экономики и стимулирование экономического роста посредством определения объёмов и структуры источников доходов государства за счёт изменения видов и ставок налогов, сборов, отчислений в бюджет, других обязательных платежей во внебюджетные фонды, а также обязательных расходов государства на всех уровнях государственного управления в виде платежей, дотаций, межбюджетных трансфертов, субсидий, финансирования целевых программ.

3. Оптимизированная фискальная политика в стимулировании экономического роста - это процесс управления и организации деятельности по стимулированию экономического роста и эффективности в стране на основе единых организационно-правовых основ, оптимизации фискальной базы государства и минимизации рисков, направленных на обеспечение социально-экономической безопасности страны и добровольности выполнения налоговых и других обязательств за счёт роста перспектив социального развития.

4. Стабильность оптимизированной фискальной политики направлена на оптимальное регулирование налогообложения для нынешнего состояния экономики Республики Узбекистан и должна отвечать на вопросы на каком допустимом верхнем и нижнем пределе должна основываться налоговая нагрузка, обеспечивающая эффективность доходов, в результате чего, с одной стороны, полностью учитываются интересы государства и налогоплательщиков, и, с другой стороны, положительно решаются вопросы для устойчивого экономического роста страны, роста доходов бюджета и улучшения уровня жизни населения, развития предпринимательской активности, устранения теневой экономики, возврата в Республику Узбекистан капитала, вывезенного за пределы государства, создания условий для широкомасштабного привлечения иностранных инвестиций.

5. Исходя из богатого положительного опыта мировой бюджетно-налоговой практики, при эффективной организации путей реализации оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста в нашей стране подходит применение модели «политики фискальной девальвации, основанной на оптимизации налогов и минимизации рисков». В связи с этим, начавшуюся в 2019 году в нашей стране практику фискальной девальвации базы налоговых доходов, опирающуюся на инструменты налога на добавленную стоимость, можно объяснить именно данной необходимостью. Задача нынешнего времени состоит в разработке новых критериев и показателей, методологии их использования, которые имеют большое значение в обеспечении взаимно согласованной деятельности бюджетно-налоговых направлений фискальной политики. При этом на основе анализа действующей методики определения направлений и факторов государственной фискальной политики в стимулировании экономического роста необходимо разработать методику оценки с учётом факторных и результативных аспектов государственной фискальной политики в стимулировании экономического роста в целях определения эффективного использования возможностей, определяемых такими факторами, как финансовое, налоговое, бюджетное, государственное и корпоративное управление и эффективная деятельность правительственных органов.

В целом, вышеприведённые предложения и практические рекомендации позволят достичь эффект от оптимизированной фискальной политики в стимулировании экономического роста, предусмотренного в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан.

**THE SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.03/30.12.2019.I.17.01
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE
TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE**

TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE

ALLAYAROV SUKHROB RUSTAMOVICH

**WAYS OF IMPLEMENTING AN OPTIMIZED FISCAL POLICY IN
STIMULATING ECONOMIC GROWTH**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on economics**

Tashkent city – 2021 year

The theme of the doctoral dissertation (Doctor of Philosophy) was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2017.3.PhD/Iqt342.

The dissertation has been prepared at the Tashkent Institute of Finance.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tfi.uz) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Karimov Norboy Ganievich**
Doctor of Economic Science, Professor

Official opponents: **Jumaev Nodir Khosiyatovich**
Doctor of Economic Science, Professor

Bozorov Akmal Amonovich
Doctor of Philosophy on Economics (PhD)

Leading organization: **Branch of Plekhanov Russian University of Economics in Tashkent city**

The defense of the dissertation will take place on _____ «__», 2021 at _____ at the meeting of the Scientific Council DSc.03/30.12.2019.I.17.01 at the Tashkent Institute of Finance. Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city; Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz.

The dissertation is available at the Information resource center of the Tashkent Institute of Finance (registered number _____). Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city. Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: admin@tfi.uz

The abstract of the dissertation was distributed on «__» _____ 2021.
(mailing report № _____ dated «__» _____ 2021).

T.Z.Teshabaev

Chairman of the Scientific Council
for awarding scientific degrees,
Doctor of Economic Science,
Professor

N.N.Kalandarova

Scientific secretary of the Scientific
Council for awarding scientific
degrees, Doctor of Philosophy (PhD)
in Economics

I.N.Kuziev

Chairman of the Scientific seminar
under the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

The aim of the research work is to develop proposals and recommendations on implementing optimized fiscal policies in stimulating economic growth.

Research objectives are as following:

study of the scientific foundations of the system of functions, factors and content of economic growth in the context of economic modernization and liberalization;

study the need, essence, functions and directions of fiscal policy;

study methodological issues in assessing the participation of factors and directions of optimized fiscal policies in stimulating economic growth;

assess the current state of optimal management and financial and economic diagnostics of fiscal policy based on a systematic study of the influence of such factors as the fiscal policy of public finances in the country, economic growth, modernization and diversification of production, the business environment, the organization of free and special economic zones, the openness of the economy;

assess the effectiveness of fiscal policy in stimulating economic growth in the country in modern conditions and analyzing the organizational and functional aspects of increasing its capabilities;

identification of strategic views and priorities for the implementation of optimized fiscal policy based on the determination of its opportunities to stimulate economic growth through state fiscal policy and the proposal of measures and mechanisms for their implementation;

develop systemic measures aimed at improving the organizational and functional capabilities of management bodies in the process of implementing an optimized fiscal policy in stimulating economic growth;

implement of the results of the study in the development of long-term strategies for the development of state policies aimed at implementing an optimized fiscal policy to stimulate economic growth in Uzbekistan and others.

The research object is the fiscal practice of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

on the basis of the establishment of a tax rate for the using of subsoil for gold and silver in the amount of 20%, the leaving an additional resources for investment at the disposal of the enterprise is justified;

to ensure the economic growth of the enterprise on the basis of the return of value added tax paid when buying real estate and property, plant and equipment is justified;

a revision of customs rates and increasing the competitiveness of local manufacturers in the domestic market on the basis of clarifying the positions of imported goods, which are properties are similar in appearance and composition are proposed;

to limit agreements on obtaining government debt, establish restrictions on financing activities not related to budget support and project implementation is proposed.

Implementation of the research results. Based on the scientific results obtained to implement optimized fiscal policy in stimulating economic growth:

the proposal to leave at the disposal of the enterprise additional funds for investment on the basis of the establishment of a tax rate for the using of subsoil for gold and silver in the amount of 20% is reflected in Presidential Decree No.4555 "On measures to ensure the implementation of the Law of the Republic of Uzbekistan about State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020" of December 30, 2019 (Reference No.06/04-02-01-44/1406 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated June 1, 2020). As a result, since 2020, the tax rates for the using of subsoil for gold and silver were reduced from 25% to 20%, since 2021 to 15 % as well as the taxation of the profits of these enterprises were established based on the level of profitability, which allowed the branch to leave additional funds for investment;

the proposal to ensure the economic growth of the enterprise on the basis of the return of value added tax paid when buying real estate and fixed assets is reflected in Presidential Decree No.4555 "On measures to ensure the implementation of the Law of the Republic of Uzbekistan about State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020" dated December 30, 2019 (Reference No.06/04-02-01-44/1406 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated June 1, 2020). As a result of the implementation of this proposal into practice, achieved returning to enterprises about 900 billion by the end of 2020;

the proposal to revise customs rates and improve the competitiveness of local producers in the domestic market by clarifying the positions of imported goods, which properties are close on appearance, structure, is reflected in the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No.3818 "On measures for further streamlining of foreign economic activity and improvement of a system of customs and tariff regulation of the Republic of Uzbekistan"" of June 29, 2018 (Reference No.06/04-02-01-44/1406 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated June 1, 2020). As a result of the implementation of this proposal into practice, the state budget received additional customs payments at the amount of 25 billion sum, and also achieved an increase in the level of competitiveness of local producers in the domestic market by 2859 commodity items;

the proposal to limit agreements on the receipt of government debt, establish restrictions on the financing of activities not related to budget support and the implementation of projects is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020" (Reference No.06/04-02-01-44/1406 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated June 1, 2020). As a result, a limit has been established on the excess of the state budget spending on the payment of interest, and the state budget deficit has not increased.

Approbation of scientific results. The results of the research were discussed at 18 republican and 4 international scientific and practical conferences.

Publication of the research results: 22 academic papers have been published on the topic of the thesis, including 4 articles in scientific journals which are

recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan to publishing the main scientific results of doctoral dissertations, including 1 articles in foreign journals.

Scope and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and appendixes. The volume of the dissertation is 146 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; Part I)

1. Allayarov S.R. Systemal understanding the insight, tasks and factors of economic growth. // Journal of Management Value & Ethics. (A quarterly Publication of GMA). Oct.-Dec. 2020. Volume 10, No.04, pp 56-65, (№23; SJIF-7, 201)

2. Аллаяров С.Р. Кривая Филлипса и кривая Лаффера в урегулировании оптимальной фискальной политики. // Biznes-Эксперт журнал. 2018. - № 9. - Б. 92-96. (08.00.00; №3)

3. Аллаяров С.Р. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш. // Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнал. www.interfinance.uz. 2020. №2. – Б. 72-85. (08.00.00; №19)

4. Аллаяров С.Р. Целеориентированный подход к оценке эффективности фискальной политики. Biznes-Эксперт иқтисодий илмий-амалий ойлик нашр. 2020. - № 4 (148). – Б. 156-159. (08.00.00; №3)

5. Аллаяров С.Р. К вопросу реализации оптимизированной фискальной политики при стимулировании экономического роста. // «Стратегия действия Республики Узбекистан: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития». II международная научно-практическая конференция. 2019. – Ст. 415-422.

6. Аллаяров С.Р. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришнинг умумназарий асослари. // «Рақамли иқтисодиётни шакллантиришнинг хориж тажрибасидан самарали фойдаланиш йўллари» мавзусидаги халқаро онлайн илмий-амалий конференция материаллари, ТМИ, 2020 йил. – Б. 727-729.

7. Аллаяров С.Р. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга оширишнинг хорижий мамлакатлар тажрибалари. // «Иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларига инновацияларни жорий этиш механизмларини такомиллаштириш» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси тезислар тўплами. Банк-молия академия. 2020 йил. – Б. 24-26.

8. Аллаяров С.Р. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда давлат фискал сиёсати вазифалари ижросининг таҳлили, «Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истикболлари» мавзусида Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. ТМИ, 2020 йил. – Б. 98-100.

II бўлим (II часть; Part II)

9. Allayarov S.R. Types of fiscal and monetary policies to be optimal for stimulating economic growth. // «Baziz scientific research journal» ISSN 2181-9718. 2018. On page.110-115.

10. Алляров С.Р. Мардонов Ш.Х. Абдурахимова Г.М. Ретроспективный и целеориентированный подходы к оценке эффективности фискальной политики. // Электронное научно-практическое периодическое издание. «Экономика и социум» <http://www.iupr.ru>, ISSN 2225-1545. 2020. Выпуск №4(71). - ст. 138-148.

11. Allayarov S.R. Assessment of the effectiveness of the results of the fiscal policy of the republic of Uzbekistan. // International journal of psychosocial rehabilitation. Paper ID: IJPR – 3529. <https://www.iferp.in/copyright/>. <https://www.psychosocial.com/>. 30.06.2020.

12. Allayarov Sh.A. Nabiyeu E.G. Allayarov S.R. Amanullayeva Yu.Sh. Ways to improve the tax mechanism to ensure the financial security of the country. // International journal of psychosocial rehabilitation. IJPR -3525. khushboo@technoarete.org, <https://www.psychosocial.com/>. 30.06.2020.

13. Алляров С.Р. Мамлакатимизда солиқ тизимини ислоҳ қилиш зарурияти. // «Корпоратив бошқарувнинг замонавий стандартларини жорий этишда акциядорларнинг ролини кучайтириш йўллари» мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами, 2018. – Б. 496-497.

14. Алляров С.Р. Амануллаева Ю.Ш. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда илғор хорижий тажрибаларни қўллаш имкониятлари. // «Рақамли иқтисодиётни шакллантиришнинг хориж тажрибасидан самарали фойдаланиш йўллари» мавзусидаги халқаро онлайн илмий - амалий конференция материаллари. Т.: 2020. – Б. 502-504.

15. Алляров С.Р. Амануллаева Ю.Ш. Давлат бюджети даромадларини ташкил этишда солиқларнинг тутган ўрни. // «Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари» мавзусида Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020. – Б. 106-108.

16. Алляров С.Р. Амануллаева Ю.Ш. Зокирова З.Р. Мамлакатимизда солиқ юкини камайтиришга қаратилган фискал сиёсат. // «Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари» мавзусида Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020. – Б. 113-115.

17. Алляров С.Р. Фискал сиёсатни амалга оширишда касбий мотивларнинг ўрни. // «Ёшларда касбий мотивларни шакллантиришнинг молиявий-иқтисодий ва педагогик-психологик масалалари» мавзусидаги вазирлик миқёсида ўтказиладиган илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Т.: 2018. – Б. 400-403.

18. Алляров С.Р. Ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқни ҳисоблаш ва ундириш механизминини такомиллаштириш. // «Фермер хўжаликлари билан минерал ўғит таъминоти корхоналари ўртасидаги иқтисодий муносабатларнинг ташкилий-иқтисодий ва молиявий механизминини такомиллаштириш» мавзусидаги илмий-амалий анжуман материаллари. 2018. – Б. 570-574.

19. Аллаяров С.Р. Роль оптимизации фискальной политики в стимулировании экономического роста. // «Иқтисодиётни стратегик ривожлантириш шароитида мамлакат молия тизимини ислоҳ этишнинг асосий йўналишлари» мавзусидаги олий ўқув юртлариаро илмий-амалий конференцияси илмий мақолалар тўплами. 2019. – Б. 225-232.

20. Аллаяров С.Р. Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда фискал сиёсатни амалга ошириш масалалари. // «Ўзбекистонда ҳаракатлар стратегиясини самарали амалга оширишда солиқ сиёсатини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари» мавзусида Республика миқёсидаги илмий-амалий конференция. 2019. – Б. 109-111.

21. Аллаяров С.Р. Ишлаб чиқариш жараёнини кластерлашда иқтисодий ўсишни рағбатлантиришнинг фискал омили. // «Кластер хўжалиқларида ишлаб чиқариш харажатларини пасайтиришнинг асосий йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий анжумани материаллари тўплами. 2020. – Б. 90-92.

22. Аллаяров С.Р. Рақобатбардошлик даражасини оширишда фискал сиёсат ва унинг назарий жиҳатлари. // «Иқтисодиётни асосий тармоқларини модернизациялаш орқали рақобатбардошликни оширишнинг фундаментал асослари» мавзусидаги олий ўқув юртлараро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020. – Б. 117-121.

Автореферат «Молия» журналида тахрирдан ўтказилди
(12.06.2021)

Босишга рухсат этилди: 15.06.2021 йил.
Бичими 60x84. «Times New Roman»
Гарнитурада рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,6. Адади: 100. Буюртма № 14

«DAVR MATBUOT SAVDO» МЧЖ
босмахонасида чоп этилди
100196, Тошкент, Кўйлик, 4-мавзе, 46.