

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ЮЛДАШЕВА НАДИРА ВИКТОРОВНА

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШ
УСУЛЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳри – 2021 йил

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (Phd) по
экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the doctor of philosophy (Phd) on
economical sciences**

Юлдашева Надира Викторовна

Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усулларини такомиллаштириш3

Юлдашева Надира Викторовна

Совершенствование методов регулирования местных бюджетов27

Yuldasheva Nadira Viktorovna

Improvement the methods of regulation of local budgets51

Список опубликованных работ

Эълон қилинган ишлар рўйхати

List of published works.....55

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ЮЛДАШЕВА НАДИРА ВИКТОРОВНА

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШ
УСУЛЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳри – 2021 йил

Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2018.3.PhD/Iqt730 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент молия институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.tfi.uz) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида (www.zivonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Тошматов Шуҳрат Амонович
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Жўраев Абдуғаффор Сафарович
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

Алиева Сусанна Сейрановна
иктисодиёт фанлари номзоди

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат иқтисодиёт университети

Диссертация химояси Тошкент молия институти ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.I.17.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил «26» 03 кuni соат 14⁰⁰ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, А.Темур кўчаси, 60А уй. Тел.: (99871) 234-53-34; факс: (99871) 234-46-26; e-mail: ilmiykengash@tfi.uz

Диссертация билан Тошкент молия институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (880- рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34; факс: (99871) 234-46-26; e-mail: admin@tfi.uz

Диссертация автореферати 2021 йил «12» 03 кuni тарқатилди.
(2021 йил «12» 03 даги 13- рақамли реестр баённомаси).



Т.З.Тешабаев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Н.Н.Каландарова
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори, (PhD)

И.Н.Кўзиев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон тажрибаси кўрсатишича, ҳар бир мамлакат ҳудудларида амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларнинг муваффақияти устувор даражада маҳаллий бюджетларни тартибга солиш масалаларининг қай даражада йўлга қўйилганлиги билан боғлиқ. Хусусан, Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (ИХТТ)нинг маълумотларига кўра, «ҳар йили маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг муҳим усули сифатида уларнинг харажат мажбуриятлари ижросини таъминлаш мақсадида жами харажатларнинг ўртача 20 фоиз миқдордаги маблағлар қайта тақсимланади. Бу кўрсаткич Данияда 26,5 фоизни, Австрия ва Белгияда 18,0 фоизни, Эстония ва Нидерландияда 17,0 фоизни, Польшада 15 фоизни ва Италияда 14,0 фоизни»¹ ташкил этади. Шу нуқтаи назардан халқаро амалиётда маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини таъминлашда ҳамда молиявий жиҳатдан мустақиллигини оширишда уларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш ҳал қилувчи рол ўйнайди.

Жаҳон миқёсида маҳаллий бюджетларнинг даромад ва харажатларини баланслаштириш мақсадида уларни тартибга солишнинг самарали механизмини шакллантириш бўйича кенг кўламда изланишлар олиб борилмоқда. Мазкур тадқиқотларда маҳаллий бюджетлар даромад базасини шакллантириш, маҳаллий солиқлар ва йиғимларни белгилаш, бюджет харажатлари манзиллилиги ва мақсадлилигини таъминлаш, ижтимоий трансфертлар ажратиш, бюджет бўғинлари ўртасидаги молиявий муносабатларни тартибга солиш каби масалалар асосий ўринни эгаллайди. Бироқ, маҳаллий бюджетларни тартибга солиш, уларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш, бюджет тизими бўғинлари ўртасида даромад ва харажатлар ваколатларини тақсимлашнинг самарали тизимини шакллантириш, айрим ижтимоий ва иқтисодий харажатларнинг номарказлашувига оид турли хил ёндашувлар билан боғлиқ муаммолар бугунги кунга қадар ўзининг ижобий ечимини топмаган.

Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар харажатларини молиялаштиришда ўз даромадларининг етишмаслиги оқибатида уларнинг юқори турувчи бюджетларга қарамлигининг сақланиб қолиши ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишига, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тадбирлари самарадорлигига салбий таъсир этмоқда. Шу нуқтаи назардан «харажатлар ижтимоий йўналтирилганини сақлаб қолган ҳолда Давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, маҳаллий бюджетлар даромадини мустаҳкамлаш бўйича бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш»² вазифасининг белгиланганлиги ушбу масалага янада ойдинлик киритади. Чунки, бундай шароитда ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, иқтисодиёт тармоқларининг жадал

¹ OECD Fiscal Decentralisation Database https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm#A_1

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони, 1-илова.

ривожланишини таъминлаш, инфратузилмани яхшилаш, аҳолини ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, маҳаллий бюджетларни улар харажатлар мажбуриятларининг ўз вақтида бажарилишини таъминлаш мақсадида тартибга солиш масалалари алоҳида долзарблик касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 июндаги ПФ-5075-сон «Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2018 йил 17 августдаги ПФ-5515-сон «Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент тўғрисида»ги фармонлари, 2017 йил 7 июндаги ПҚ-3042-сон «Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш ва маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришдаги масъулиятини ошириш тўғрисида», 2018 йил 26 декабрдаги ПҚ-4086-сон «Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида»ги қарорлари, шунингдек, мазкур соҳага тегишли бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялар ривожланишининг I.«Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш»нинг устувор йўналишларига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида кўплаб иқтисодчи-олимлар томонидан тадқиқ этилган. Хусусан, маҳаллий бюджетларнинг молиявий асослари, маҳаллий бюджетларни тартибга солиш масалалари хорижий иқтисодчи-олимлардан Ж.Бодэн, Т.Гоббс, Ж.Жусти, Дж.Локк, У.Петти, А.Смит, А.Шумпетер, З.Берд, Р.Баудвей, А.Бабич, Г.Барабашев, С.Галицкая, А.Годин С.Гурумурти, А.Игудин, В.Лексин, Ж.Ма, Р.Масгрейв, У.Оутс, А.Улюкаев, А.Швецовлар томонидан тадқиқ этилган³.

³ Боден Ж. Шесть книг о государстве. История политических и правовых учений. Хрестоматия. Белгород, 1999. – 134 с.; Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Сочинение в 2 томах. – М.: Мысль, 1991. – 182 с.; J. Justy System of public finance // Early Economic Thought. Ed. by A. Mongoe. Cambridge, 1927; Локк Дж. Некоторые соображения о последствиях снижения процента и роста стоимости денег (1692); Петти У. Трактат о налогах и сборах. Verbum sapienti – слово мудрым. Разное о деньгах. – М.: Ось-89, 1997; Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – Изд-во социально-экономической литературы, 1962.; Шумпетер Й. История экономического анализа. – Тамб.: СПб, 2001. – 238 с.; R. Bird, R. Boudway Financing local Government in OECD Countries: The role of local taxes and user Charges. Amsterdam, 1997; A. Junaid and R. Bird Rethinking Decentralization in Developing countries / Washington. D.C.: The World Bank, 2003; Бабич А.М и др. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. – М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2012. – 703 с.; Барабашев Г. Муниципальные органы современного государства (США, Великобритания). – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1971. – 282 с.; Годин А., Горегляд В., Подпорина И. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – М.: Дашков и К, 2010. – 628 с.; Галицкая С. Теория и практика бюджетного федерализма. – М.: Экзамен, 2002. – 128 с.; Gurusurthi S. Intergovernmental Fiscal Relations: Three faces of tax sharing economic and political weekly, Vol. 33, No. 35,

Маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг назарий ва амалий жиҳатлари ўзбек олимларидан А.Вахобов, А.Жўраев, Ж.Қўчқоров, Х.Қурбонов, Х.Қобулов, Т.Маликов, А.Маманазаров, О.Олимжонов, Ш.Тошматов, Қ.Тожибоева, Н.Хайдаров, А.Хайриддиновларнинг илмий ишларида ёритилган⁴. Жумладан, А.Исламкуловнинг тадқиқот ишида бюджетлараро мутаносибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш, Л.Хазраткуловнинг ишида бюджетлараро муносабатлар самарадорлигини ошириш усуллари таклиф этилган⁵.

Ушбу мавзу доирасида амалга оширилган илмий-тадқиқот ишлари ва олиб борилган илмий-назарий изланишларга қарамасдан, айнан, маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш масалалари комплекс таҳлил этилмаганлиги ушбу йўналишда чуқур илмий тадқиқотлар олиб борилишини тақозо этмоқда.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Тошкент молия институти илмий тадқиқот ишлари режасининг «Иқтисодий модернизация қилиш шароитида молия, банк ва ҳисоб тизимини мувофиқлаштиришнинг илмий асослари» мавзуси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилардан иборат:

Рр.2301-2307; Игудин А. К межбюджетным отношениям в субъектах федерации // Финансы. 2004. №7. Лексин В и др. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: Едиториал УРСС, 1997. – 372 с.; Ma J. Intergovernmental Fiscal Transfer a Comparison of nine Countries Macroeconomic Management and Policy Division Economic Development Institute The World Bank 1997; Масгрейв Р.А. Государственные финансы: теория и практика: – М.: Бизнес Атлас, 2009. – 716 с.; Oates W. Fiscal federalism // 1985 Searching for Leviathan: An Empirical Study. American Economic Review 75: Pp.748-757; Улюкаев А. Проблемы государственной бюджетной политики. – М.: «Дело», 2004. – 543 с.; Швецов А. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля. – М.: «Едиториал УРСС», 2002. – 200 с.

⁴ Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Согласование межбюджетных отношений. – Т.: Молия, 2002. – 239 с.; Жўраев А.С. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. – Т.: Фан, 2004. – 242 б.; Кучкаров Д. и др. Местные бюджеты через призмы проблем // Экономическое обозрение. – Т.: 2004. №6. – С.4; Курбонов Х.А. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Иқт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: БМА, 2010. – 24 б.; Қобулов Х.А. Худудий иқтисодий ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. Иқт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: 2006. – 23 б.; Маликов Т.С., Жалилов П. Бюджет-солиқ сиёсати. Монография. – Т.: Академнашр, 2011. – 471 б.; Маманазаров А.Б. Маҳаллий бюджет ва солиқ. Монография. – Т.: Marifat-madadkor, 2001. – 120 б.; Олимжонов О.О. Иқтисодий мустақиллик ва солиқлар // Ҳаёт ва иқтисод. – Т.: 1992. 2-сон. – 11 б.; Тошматов Ш.А. Ўзбекистон Республикасида молия тизимининг конституциявий асослари // Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари // Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: Akademiya, 2018. – Б. 60-64.; Тожибоева Қ. Пути формирования и совершенствования доходной и расходной частей местных бюджетов Республики Каракалпакстан. Автор. дисс. ...канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 22 с.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. – Т.: Академия, 2005. – 128 б.; Хайриддинов А.Б. Маҳаллий бюджетлар даромад базаларининг барқарорлигини таъминлаш йўллари. Иқт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: 2009. – 24 б.

⁵ Исламкулов А.Х. Бюджетлараро мутаносибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш. Иқт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: Академия, 2020. – 72 б.; Хазраткулова Л.Н. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Иқт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: Академия, 2020. – 70 б

маҳаллий бюджетларни тартибга солиш, унинг усуллари, шакллари, тамойилларининг иқтисодий моҳиятини илмий-назарий тадқиқ этиш ва тавсифлаш;

маҳаллий бюджетларни тартибга солиш бўйича илмий-назарий қарашларни қиёсий таҳлил қилиш ва уларни илмий-амалий жиҳатдан баҳолашга имкон берувчи хулосаларни шакллантириш;

бюджетни тартибга солиш механизмига оид борасидаги илғор хориж тажрибаларини ўрганиш ва мамлакатимиз бюджет амалиётида улардан фойдаланиш имкониятларини асослаш;

маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари таҳлил қилиш ва баҳолаш ҳамда ҳар бир босқичда бюджетни тартибга солиш механизмларини тадқиқ этиш;

маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини шакллантириш ва жойларда давлат ҳокимияти органларининг харажат мажбуриятлари ижросини таъминлаш билан боғлиқ бўлган муаммоларни аниқлаш ҳамда уларни ҳал этиш бўйича амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг амалдаги механизмини такомиллаштиришга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсияларни ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларни бюджет орқали тартибга солиш жараёнлари олинган.

Тадқиқотнинг предмети маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштиришда вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда умумманткий (индукция, дедукция, таҳлил ва синтез, аналогия, умумлаштириш) ва хусусий-илмий (таққослаш, гуруҳлаш, статистик таҳлил ва иқтисодий-математик) каби усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

жисмоний шахсларнинг мулкни ижарага беришдан оладиган даромадидан тўланадиган солиқларни туман ва шаҳарлар бюджетига бириктириш асосида маҳаллий бюджетларнинг даромад базаси барқарорлигини таъминлаш асосланган;

ижтимоий нафақа харажатларини молиялаштиришни қуйи маҳаллий бюджетларга ўтказиш асосида амалдаги давлат бюджетининг таркибини қайта шакллантириш таклиф этилган;

ҳудудий молия органлари, адлия, пенсия таъминоти соҳаси, сув хўжалиги, малака ошириш марказларини сақлаш харажатларини маҳаллий бюджетларга ўтказиш орқали маҳаллий бошқарув ваколатларини кенгайтириш асосланган;

норуда қурилиш материаллари бўйича ер остидан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумларни маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш таклиф этилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

иқтисодий адабиётлардаги қарашлардан фарқли ҳолда «маҳаллий бюджетларни тартибга солиш» тушунчасига такомиллашган муаллифлик таърифи берилган;

маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари, шакллари, принциплари тизимлаштирилди ва тартибга солишнинг маҳаллий бюджетлар барқарорлигини таъминлашдаги роли баҳоланган;

маҳаллий бюджетлар даромадлари таркиби белгилари ва йўналишига кўра гуруҳларга ажратилган;

маҳаллий бюджетларнинг баланслигини таъминлашда тартибга солиш усуллари такомиллаштириш орқали амалга оширишнинг зарурлиги илмий жиҳатдан асосланган;

маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш орқали уларнинг даромад манбаларини мустаҳкамлаш ва харажат мажбуриятларини оптималлаштириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган ёндашув ва усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олинганлиги, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилганлиги, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика кўмитаси, Тошкент вилояти молия бошқармасининг расмий статистик маълумотларига асосланганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий-амалий таклифлардан мамлакатимизда маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш, маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини таъминлашга бағишланган илмий тадқиқотлар олиб боришда кенг кўламда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган тавсиялар ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан маҳаллий бюджетларни тартибга солишга оид ҳуқуқий асосларни такомиллаштиришда, маҳаллий бюджетларнинг барқарорлигини таъминлашга қаратилган давлат дастурларини ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

жисмоний шахсларнинг мулкни ижарага беришдан оладиган даромадидан тўланадиган солиқларни туман ва шаҳарлар бюджетига бириктириш асосида маҳаллий бюджетларнинг даромад базаси барқарорлигини таъминлаш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 17 августдаги «Тошкент шаҳрида бошқарувнинг алоҳида тартибини жорий этиш бўйича ҳуқуқий эксперимент тўғрисида»ги ПФ-5515-сон фармонида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия

вазирлигининг 2019 йил 25 ноябрдаги 06/04-02-01-34/3644-сон маълумотномаси). Натижада, 2019 йилда туман ва шаҳар бюджетларига қўшимча равишда 125 млрд. сўм миқдоридаги маблағлар уларнинг молиявий мустақиллигини оширишга йўналтирилган;

ижтимоий нафақа харажатларини молиялаштиришни қуйи маҳаллий бюджетларга ўтказиш асосида амалдаги давлат бюджетининг таркибини қайта шакллантириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги ЎРҚ-589-сон Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2019 йил 25 ноябрдаги 06/04-02-01-34/3644-сон маълумотномаси). Натижада, маҳаллий бошқарув тизими ваколатлари кенгайиши асосида кўрсатилаётган ижтимоий хизматлар сифати оширилган ва шаффофлиги таъминланган ҳамда бюджет маблағларидан мақсадли фойдаланилган;

ҳудудий молия органлари, адлия, пенсия таъминоти соҳаси, сув хўжалиги, малака ошириш марказларини сақлаш харажатларини маҳаллий бюджетларга ўтказиш орқали маҳаллий бошқарув ваколатларини кенгайтириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва Давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида»ги ПҚ-4086-сон қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2019 йил 25 ноябрдаги 06/04-02-01-34/3644-сон маълумотномаси). Натижада, 39 турдаги бюджет ташкилотларини молиялаштириш харажатларини маҳаллий бюджетларга ўтказилиши натижасида 1 млрд. сўм миқдоридаги бюджет маблағларининг мақсадли сарфланишига эришилган;

норуда қурилиш материаллари бўйича ер остидан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумларни маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва Давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида»ги ПҚ-4086-сон қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2019 йил 25 ноябрдаги 06/04-02-01-34/3644-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2019 йилда туман ва шаҳар бюджетларига қўшимча равишда 250 млрд. сўм миқдоридаги маблағлар ўтказилган ва уларнинг даромад базаси барқарорлиги таъминланган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Ушбу тадқиқот натижалари 12 та республика ва 8 та халқаро илмий-амалий анжуманларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 30 та илмий иш, жумладан Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертацияларни асосий илмий натижаларини чоп этиш бўйича тавсия этилган илмий нашрларда 9 та илмий

мақола, жумладан 2 таси хорижий журналларда нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан таркиб топган. Диссертация ҳажми 153 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурлиги асослаб берилган, унинг мақсади ва асосий вазифалари, диссертациянинг объекти ва мавзуси белгиланган, Ўзбекистон Республикасида илм-фан ва технологияларни ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мувофиқлиги кўрсатилган, илмий янгилиги асослаб берилган ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, натижаларни амалиётга татбиқ этиш, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертациянинг таркибий тузилишига доир маълумотлар келтирилган.

«Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллариининг илмий-назарий жиҳатлари» деб номланган диссертациянинг биринчи бобида амалдаги бюджет қонунчилиги доирасида маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг зарурлиги ва иқтисодий моҳияти очиб берилган, маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари мазмуни ёритилган ва ушбу соҳадаги илғор тажрибалар ўрганилган.

Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш тадбирларига оид илмий-назарий қарашлар тадқиқининг кўрсатишича, маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш ва мустақиллигини оширишда бюджет орқали тартибга солиш биринчи навбатда эътиборга олинishi керак, чунки у бюджет тизими бюджетларининг даромадлари ва харажатлари мутаносиблигини таъминлаш мақсадида улар ўртасида маблағларни қайта тақсимлашнинг энг муҳим механизми ҳисобланади. Шу муносабат билан маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг мазмуни ва моҳияти ҳамон иқтисодий адабиётларда турлича талқин қилинаётганини таъкидлаб ўтмоқ лозим. Жумладан:

«бюджетлараро трансфертлар тизими орқали бюджет тизими бюджетларининг молиявий мувозанатини таъминлаш жараёни»⁶;

«юқори турувчи ҳокимият органлари томонидан амалга ошириладиган жараён бўлиб, у бюджет таъминоти минимал зарур даражадан паст бўлган ҳудудий тузилмаларнинг бюджет бўғинлари кесимида вертикал тенглаштириш орқали рўёбга чиқарилади»⁷;

«ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий, географик, табиий-иқлим шарт-шароитларидан келиб чиқиб, юқори турувчи ҳокимият органлар томонидан

⁶ Bird, R.M., Ebel, R.D., & Wallich, C.I. (Eds.). (1995) Decentralization of the socialist state: Intergovernmental finance in transition economies. The World Bank.

⁷ Рыбакова Р.Ю. Опыт перераспределения средств в Российской Федерации // Финансы и кредит, 20 (188) - 2005. – С. 37-39.

даромад манбалари ва харажат мажбуриятларини белгилаш асосида бюджетларни мувозанатлаштиришни амалга ошириш жараёни»⁸;

«худудларни иқтисодий ва ижтимоий ривожланишига йўналтирилган худудлар бюджети даромадларининг минимал зарурий даражасини таъминлаш мақсадида маблағларни қайта тақсимлаш тизими»⁹;

«минимал зарурий даражада бюджетларнинг даромад базасини тенглаштириш мақсадида турли даражадаги бюджетлар ўртасида даромаларни тақсимлаш ва маблағларни қайта тақсимлаш жараёни»¹⁰;

«бир хил даражадаги бюджетлар доирасида ўзаро манфаатли вазифаларни ҳал этиш учун молиявий ресурсларни бирлаштириш мақсадида маблағларни қайта тақсимлаш»¹¹;

«бюджет жараёни иштирокчилари томонидан бюджет ҳуқуқларига риоя қилиниши шароитида даромад манбаларини бириктириш ва харажатлар ваколатларини тақсимлаш жараёни»¹²;

«бюджетлараро тартибга солиш тизими икки йўналишда амал қилиб, биринчиси, умумдавлат солиқлар ва йиғимларидан меъёрий ажратмалар ҳисобланса, иккинчи йўналиш молиявий тенглаштириш сиёсати бўйича берилган молиявий ёрдам шакллари ҳисобланади»¹³.

Маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг мазмунини ифодалашга оид келтирилган таърифлардан кўришича, улар маъно-мазмун жиҳатидан бир-биридан моҳиятан кескин фарқ қилмайди, дейишга асослар етарлидир. Чунки уларнинг барчасида маҳаллий бюджетларни тартибга солишнинг бош мақсади - баланслиликни таъминлаш, юқори турувчи ҳокимият органлари томонидан даромад манбалари ва харажат мажбуриятларини оптималлаштириш, молиявий тенглаштириш мақсадида маблағларни бюджет бўғинлари ўртасида қайта тақсимлаш эканлиги у ёки бу тарзда эътироф этилаяпти.

Юқорида келтирилган таърифларни қиёсий таҳлил қилиш ва тадқиқ этиш асосида шаклланган фикримизга кўра: бюджет сиёсатининг қонун билан белгиланган ўзига хос механизмлари орқали амалга ошириладиган бюджет тизими бюджетларининг мутаносиблигини таъминлаш жараёнига бюджетни тартибга солиш дейилади. Лекин, бюджет орқали тартибга солишнинг мазмун ва моҳиятини ўрганиш жараёнида унинг янги белгилари ва хусусиятлари юзага чиқиши мумкин.

⁸ Петрова Е.А. Регулирование местных бюджетов в нефтедобывающих регионах. Автор. дисс. на соиск. уч. ст. канд. эк. наук. – Екатеринбург: УМЦ УПИ. 2006. – С. 8.

⁹ Поляк Г.Б. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ, 2001. – С. 89.

¹⁰ Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Юрайт, 1999. – С. 54.

¹¹ Каюмов У.Ш. Совершенствование инструментов оптимизации межбюджетных отношений в Республике Таджикистан. Дисс. на соиск. уч. ст. канд. эк. наук. – Душанбе: Институт экономики и демографии академии наук. 2018. – С. 17.

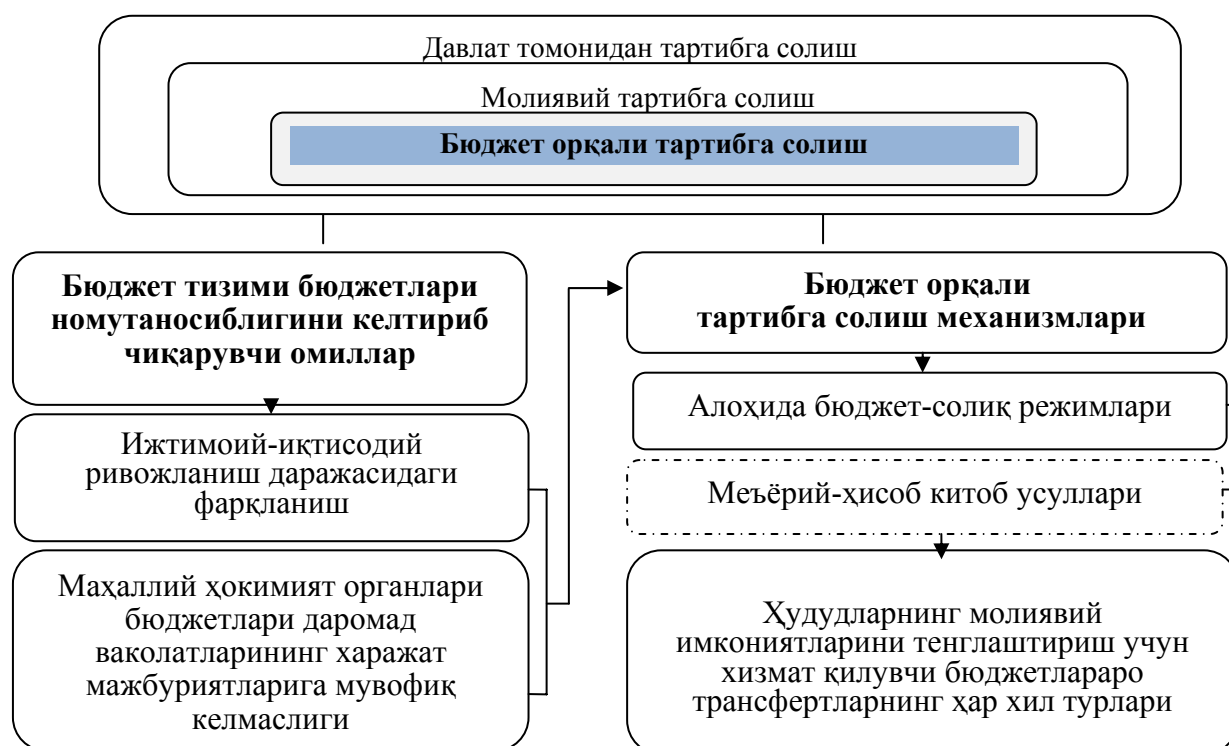
¹² Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Согласование межбюджетных отношений: Учебное пособие. – Т.: ТФИ.: 2002. – С. 239.

¹³ Қурбонов Х.А. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Иқт. фанл. ном. ил. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: ТДИУ, 2010. – Б. 23.

Бюджет тизими бюджетлари ўртасида даромад манбаларини шакллантириш бўйича ваколатларнинг тақсимланишини оптималлаштириш вазифаси, асосан, бюджетни тартибга солиш усуллари ёрдамида ҳал этилади. Маҳаллий бюджетларни бюджет орқали тартибга солиш маҳаллий ҳокимият органларининг молиявий мустақиллигини мустаҳкамлашни назарда тутди ва қуйидаги мақсадларда амалга оширилади: маҳаллий бюджетларнинг даромадлари ва харажатларини мувозанатлаштириш (баланслаштириш); ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини тенглаштириш.

Юқоридагилардан кўришиб турибдики, маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари - бюджетни тартибга солиш механизмларининг бир қисми бўлиб, долзарб ва кам ўрганилган муаммолардан бири ҳисобланади.

Бюджетни тартибга солиш жараёнининг иқтисодий моҳиятини аниқлашга бўлган ёндашувни қуйидаги расм асосида ифодалаймиз (1-расм).



1-расм. Бюджетни тартибга солишни амалга ошириш механизмлари¹⁴

Кўплаб илмий тадқиқотлар кўрсатишича, аксарият мамлакатлар амалиётида бюджетни тартибга солишнинг қуйидаги турли усуллари кенг фойдаланилади: бириктирилган даромадлар; тартибга солувчи даромадлар; субвенциялар; дотациялар; субсидиялар; ҳудудларни молиявий қўллаб-қувватлаш учун турли хил фондлардан амалга ошириладиган трансфертлар; бюджет ссудалари ва кредитлари, шунингдек секвестр харажатлари.

Муаллифнинг фикрича, қўлланиладиган усуллардан қатъи назар, бюджетни тартибга солиш усуллари иқтисодий мақсади таркибий қисмларнинг умумийлиги, хусусан, молиявий ресурсларни шакллантириш,

¹⁴ Илмий тадқиқотлар натижасида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

бюджет тизими бўғинлари ўртасида молиявий оқимлар тартибини белгилаш, бюджет тизими даражалари бўйича молиявий оқимларнинг муносиб тақсимланишини таъминлашдан иборат бўлиши керак. Боз устига, олиб борилган тадқиқотлар тартибга солишнинг турли усулларида комплекс ва биргаликда фойдаланилганда самарадорликка эришилишини кўрсатмоқда. Юқорида баён этилганлар бюджетни тартибга солишнинг самарали механизмини яратиш вазифасининг бажарилишини таъминлаш мақсадида бюджетни тартибга солишнинг ҳар бир усулини пухта ўрганиш зарурлигини кўрсатмоқда.

Бизнинг фикримизча, Ўзбекистон Республикасининг бюджет қонунчилигига асосланиб, маҳаллий бюджетлари даромадлари таснифи қуйидагича бўлиши керак (2-расм).

Ўз маблағларининг етишмаслиги маҳаллий бюджетларнинг бюджет базасини тўлиқ шакллантириш ва тартибга солишнинг бошқа механизмларига, хусусан, тартибга солувчи даромадларга мурожаат қилиш заруратини келтириб чиқаради.

Республикадаги амалдаги бюджетни тартибга солиш тизимининг таҳлили бюджет тизимининг ҳар бир даражасига ўз солиқларини бириктириб қўйиш билан бирга, маҳаллий бюджетларга улуш ажратиш механизмини назарда тутувчи бюджетни тартибга солишнинг «Веер» моделидан фойдаланилишидан дарак беради.



2-расм. Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетлари даромадлари тузилиши¹⁵

¹⁵ Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

2-расмдан кўриниб турибдики, маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришда бир бюджетдан бошқа бюджетга муайян мақсадда ёки мақсадни кўрсатмаган ҳолда маблағларнинг ўтказилишини ўзида ифодаловчи бюджетлараро трансфертлар муҳим аҳамиятга эга. Демак, бюджетлараро трансфертлардан фойдаланиш бюджетни тартибга солишнинг асосий мақсади бўлган маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатлари ўртасидаги мувозанатни таъминлашга қаратилган.

Хорижий тажрибани ўрганиш бюджет амалиётида умумқабул қилинган иккита усул фаол қўлланилишини кўрсатмоқда. Биринчи усул бюджетнинг ҳар бир даражасига солиқ солинадиган базаларни бириктириш ёки барча даромадларни сафарбар қилиш ва кейинчалик қуйи бюджетларга тақсимлаш тартибида даромад манбаларини бюджет тизимининг бўғинларига қараб тақсимлашни ўз ичига олади. Иккинчи усул эса бюджет тизими бюджетларининг юзага келадиган вертикал номутаносиблиги масалаларини ҳал қилишга қаратилган трансфертлар шаклида грантлар ажратишни ўз ичига олади.

Диссертациянинг «**Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларини тартибга солишнинг амалдаги усуллари таҳлили**» деб номланган иккинчи боби маҳаллий бюджетларни бюджет орқали тартибга солишнинг амалдаги усуллари, бюджетни тартибга солиш механизми трансформациянинг асосий тенденциялари, бюджет даромадларини шакллантириш билан боғлиқ бюджетни тартибга солиш усуллари, маҳаллий бюджетларининг харажатлар қисмини амалга оширишга хизмат қиладиган усуллар таҳлилига бағишланган, шунингдек, бюджетлараро трансфертларни ажратиш амалиётига алоҳида эътибор қаратилган.

Ўзбекистон Республикаси бюджет сиёсатининг йўналишлари ва бюджет муносабатларини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб, фикримизча, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини фаоллаштиришни уч босқичга ажратиш мақсадга мувофиқдир. Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари бўйича ўтказилган тадқиқотлар учта босқичнинг иккитасида бюджетни тартибга солишнинг «Веер» модели элементларидан фойдаланилганлиги тўғрисида хулоса чиқаришга имкон бердики, у тартибга солувчи солиқларни маҳаллий бюджетларга бириктириш усуллари кенг қўллаш, бюджетлараро трансфертлар шаклларида фойдаланиш билан тавсифланади. Бу ҳолат маҳаллий давлат ҳокимияти органларида маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш учун зарур мотивация ва рағбатлантирувчи омилнинг йўқлиги, маҳаллий бюджетлар даромадлари прогнозларидан ортиқча тушумларни улар даромадларига бириктириш механизмидан фойдаланмаслик, маҳаллий бюджетларнинг бошқа даромадлари улушининг пастлиги билан изоҳланади.

Қуйидаги расмда республикада маҳаллий бюджетларни бюджет орқали тартибга солишнинг амалдаги усуллари ўзгартиришга кўмаклашадиган асосий шарт-шароитлар кўрсатилган (3-расм).



3-расм. Маҳаллий бюджетларни бюджет томонидан тартибга солиш усуллари ўзгартириш шарт-шароитлари¹⁶

Бюджет тизими ривожланишининг янги босқичи маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини таъминлаш ва молиявий номарказлаштириш масалаларида маҳаллий ҳокимият органларининг ваколатларининг кенгайтириши билан изоҳланади. «2017 йилдан бошлаб даромадлар базасини мустаҳкамлаш, маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллигини таъминлаш сиёсати доирасида маҳаллий бюджетларнинг нисбий кўрсаткичлари мутлақ кўрсаткичлар ошгани сайин сезиларли даражада пасая бошлади ва 2016-2020 йилларда тегишли равишда 44,9%, 46,3%, 23,0%, 30,3% ва 23,6 %ни ташкил этди»¹⁷.

Коэффициентли таҳлил усулидан¹⁸ фойдаланган ҳолда 2016-2020 йилларда Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларининг даромадлар базасининг келтирилган миқдорий ва сифат хусусиятлари асосида амалдаги ҳолатига баҳо бериб, ўз даромадларининг республика маҳаллий бюджетларининг умумий даромадларига нисбати билан белгиланадиган мустақиллик коэффициенти (молиявий мустақиллик коэффициенти) фақат Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятининг маҳаллий бюджетларида кузатилганлигини қайд этиш зарур (Тошкент вилоятида – 0,5-0,6 атрофида, Тошкент шаҳрида – 0,8).

Шундай қилиб, «маҳаллий бюджет даромадларида ўз даромадларининг улуши» индикатори бўйича коэффициентни таҳлил қилишдан олинган

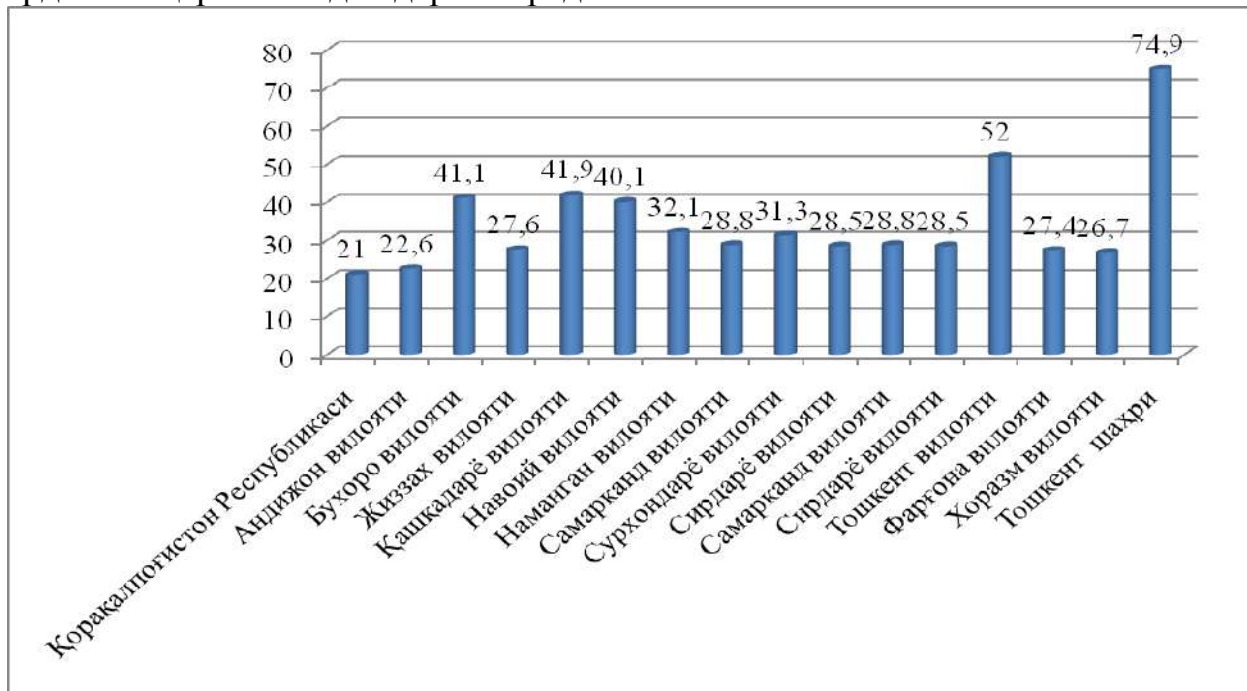
¹⁶Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

¹⁷Муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлар асосида ҳисоблаб чиқилган.

¹⁸Паздникова Н.П. Коэффициентный анализ устойчивости местных бюджетов. Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2016. № 4. – С.180-193.

натижаларга асосланган ҳолда, Ўзбекистон Республикасининг маҳаллий бюджетларини молиявий барқарорлиги ҳар хил бўлган 3 та гуруҳ бюджетлари бўйича таснифлашни таклиф қиламиз. Жумладан, ўз даромадларининг улуши 50-90 фоиз атрофида бўлган маҳаллий бюджетлар мутлақо барқарор, 40-50 фоиз атрофида бўлганлар – нормал, 10-30 фоиз атрофида бўлганлар – нобарқарор тоифасига киради.

Ўз даромадларининг паст кўрсаткичлари эса ўз ресурслари билан камроқ таъминланганлигидан ва юқори турувчи бюджетларнинг молиявий ёрдамига қарамлигидан дарак беради.



4-расм. Маҳаллий бюджетларнинг Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларининг мустақиллиги коэффиценти бўйича тоифаланиши¹⁹

Шу муносабат билан, фикримизча, бу муаммони ҳал этишнинг самарали чораларидан бири бу маҳаллий бюджетларнинг ўз маблағларини, хусусан бевосита ўз (доимий) солиқларини кўпайтиришидир. Боз устига, солиқнинг қуйи бюджетга бириктирилиши ҳудудий мансублик, мақсадга йўналтирилганлик принципларига жавоб бериши ва энг муҳими, тегишли меъёрий-ҳуқуқий асосга эга бўлиши керак. Шу сабабли бизнингча, мол-мулкни ижарага беришдан олинadиган даромад солиғини маҳаллий бюджетларга бириктириш маҳаллий бюджетларнинг ўз манбаларини мустаҳкамлашга қаратилган чора ҳисобланади.

Ҳудудий мансублик принциpidан ва тўловчининг ушбу ҳудудда жойлашганлигидан келиб чиқиб, ушбу солиқ маҳаллий бюджетларга тўланиши керак. Ушбу солиқ тури бўйича тушумлар қуйидаги динамикага эга бўлган (1-жадвал).

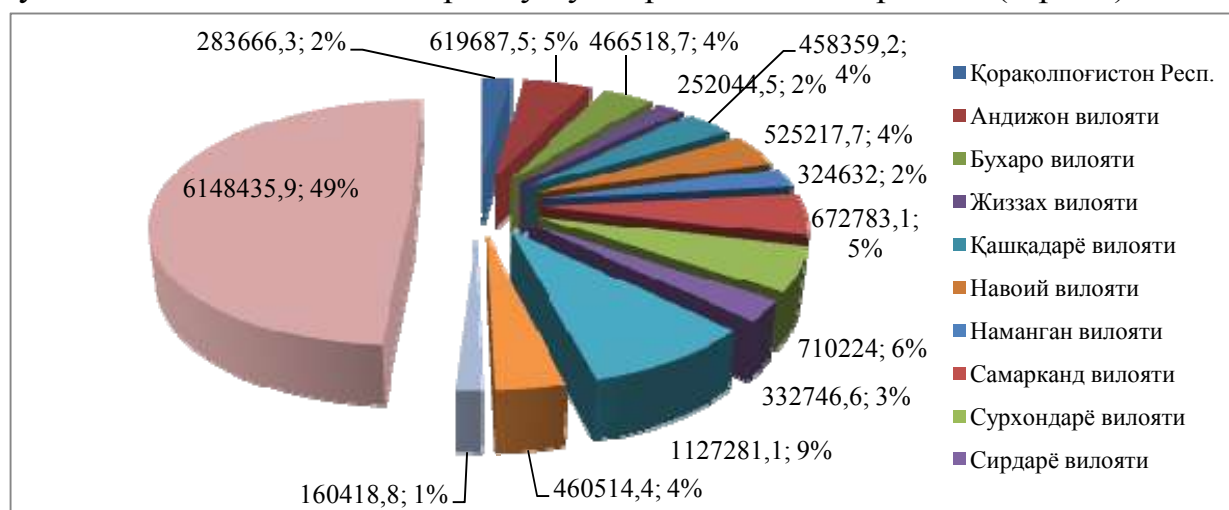
¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг маълумотлари асосида тузилган.

Жисмоний шахсларнинг мол-мулкни ижарага беришдан олган даромадлари учун солиқ бўйича тушумлар динамикаси²⁰

Солиқ номи	Йиллар				
	2015	2016	2017	2018	2019
Жисмоний шахсларнинг мол-мулкни ижарага беришдан олган даромадлари учун солиқ бўйича тушумлар, млн. сўмда	5482,3	6947,7	16320,6	26756,3	125425,3
Ўсиш суръати, базавий 2015 йилга нисбатан, фоиз ҳисобида	x	116,54	249,26	382,87	1921,08
Ўтган йилга нисбатан ўсиш суръати, фоиз ҳисобида	x	116,54	213,89	153,60	501,75

Ушбу таклифни амалга ошириш натижасида 2019 йилда солиқларнинг мазкур туридан тушумлар кескин ошди ва 125 425 3 млн. сўмни ташкил этди, бу эса 2018 йилдаги кўрсаткичларга нисбатан 3,8 баравар ва 2015 йилги кўрсаткичларга нисбатан 19,2 баравар кўпдир. Ушбу солиқдан тушадиган даромадлар ҳажмига оид кўрсаткичларнинг сезиларли даражада ошиши қуйидагилар орқали таъминланди: ушбу солиқ йиғилишини янги жорий қилинган интерактив электрон хизмат – кўчмас мулкни ижарага бериш шартномаларини электрон шаклда ҳисобга олиш ва тўлов хабарномаларини шахсий кабинетга юбориш, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг маҳаллий бюджетлар даромадларини кўпайтиришдан манфаатдорлигини ошириш, энг кам ижара ҳақи миқдорларини ошириш, солиқ солишнинг бир текис шкаласига ўтиш, ижара шартномаларини расмийлаштирмаганлик учун маъмурий жарималарни кўпайтириш.

Қуйидаги расмда 2019 йилда ҳудудлар кесимида жисмоний шахсларга мол-мулкни ижарага беришдан олинган даромадларга солинадиган солиқ бўйича маҳаллий бюджетларга тушумлар ҳажми келтирилган (5-расм).



5-расм. 2019 йилда жисмоний шахсларга мол-мулкни ижарага беришдан олинган даромадларга солинадиган солиқ бўйича маҳаллий бюджетларга тушум ҳажмлари (млрд. сўм)²¹

²⁰ Муаллиф томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг маълумотлари асосида тузилган.

²¹ Давлат солиқ қўмитасининг маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

5-расмдан кўришиб турибдики, мол-мулкни ижарага беришдан тушадиган даромад солиғи бўйича барча даромадларнинг тахминан 49 фоизи Тошкент шаҳри ҳисобидан таъминланган. Ушбу солиқ маҳаллий даражага ўтказилиши туфайли маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тушумларни кўпайтиришдан манфаатдор бўлади.

Маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини шакллантириш усуллари билан бир қаторда, маҳаллий бюджетларнинг харажатлар қисмини амалга оширишга хизмат қиладиган усуллар ҳам алоҳида аҳамиятга эга. Маҳаллий бюджетлар харажатлари кўрсаткичлари маҳаллий бюджетлар харажатларининг мамлакат ЯИМ ҳажмидаги улуши нисбатан юқори эканидан дарак беради. Таҳлил қилинаётган даврда харажатлар улушининг ўртача кўрсаткичи 38,5 фоизни ташкил этди (2020 йилда – 29,1 %). 2020 йилда ўтган йилга нисбатан мутлақ миқдорларнинг ҳам пасайиши кузатилмоқда. 2019 йилда харажатларнинг ўсиш суръати 2016 йилга нисбатан 1,9 бараварни, 2020 йилда эса 2016 йилга нисбатан 1,7 бараварни ташкил этди²². 2020 йилда «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги Қонун асосида таълим муассасаларининг биринчи ва иккинчи гуруҳ харажатлари республика бюджетига ўтказилди, бу эса маҳаллий бюджетлар харажатларининг камайишига хизмат қилган.

Диссертациянинг «**Маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари**ни такомиллаштириш йўллари» номли учинчи бобда бюджетни тартибга солишнинг амалдаги тизими бўйича ўтказилган тадқиқот давомида аниқланган муаммолар келтирилган, маҳаллий бюджетларнинг даромадлари ва харажатлари ижроси нуқтаи назаридан бюджетни тартибга солишнинг амалдаги усуллари такомиллаштириш йўллари асослаб берилган.

Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришнинг хорижий ва маҳаллий тамойилларини, унитар давлат сифатида Ўзбекистон Республикасининг бюджет тузилишининг ўзига хос хусусиятларини, шунингдек, икки даражали маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизими фаолиятининг жаҳон тажрибасини таҳлил қилиш асосида маъмурий-худудий бирликларнинг (туманлар ва шаҳарлар) қуйи (бошланғич) маҳаллий бюджетларининг солиқ тушумларини «битта солиқ – битта бюджет» принципи бўйича шакллантириш мақсадга мувофиқдир.

Жадал урбанизация жараёнлари шароитида норуда қурилиш материалларидан қурилиш соҳасида, хусусан, саноат мажмуалари, автомобиль ва темир йўл инфратузилмаси, кўприklar, темир-бетон конструкцияларни қурилишида кенг фойдаланилади.

Бизнинг фикримизча, маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш мақсадида ер ости бойликларидан фойдаланганлик учун солиқ бўйича тушумларни тўлиқ ҳажмда маҳаллий бюджетларга ўтказиш мақсадга мувофиқдир. Маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш бўйича ушбу чора-тадбирлар натижасида 2019 йилда 250 млрд. сўм миқдоридagi қўшимча маблағлар йўналтирилди.

²² Муаллиф томонидан Молия вазирлигининг маълумотлари асосида ҳисоблаб чиқилган.

Шундай қилиб, 2019 йил учун Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетлари даромадларининг ижроси натижаларига кўра, ушбу турдаги даромадлардан маҳаллий бюджетларга тушумлар миқдори ўсиш тенденциясига эга бўлган (2-жадвал).

2-жадвал

2016-2020 йилларда норуда қурилиш материалларидан олинадиган солиқ бўйича маҳаллий бюджетлар даромадларига тушумлар миқдори²³

Т/р	Даромад номи	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
1.	Республика бюджетига тушумлар ҳажми (млрд. сўмда)	4,6	9,5	25,0	х	х
2.	Маҳаллий бюджетларга тушумлар ҳажми (млрд. сўмда)	х	х	х	253,1	175,8
3.	Тошкент вилоятининг вилоят бюджети даромадлари таркибида тушумлар ҳажми (млрд. сўмда)	х	х	х	8,8 (0,23%)	29,1 (1,4%)
4.	Тошкент вилоятининг даромадлари ҳажми (млрд. сўмда)	х	х	х	3721,5	2105,8

2019 йил 1 январдан бошлаб ер ости бойликларидан фойдаланганлик учун солиқ ставкалари оширилди ва ушбу чора билан бирга цемент хом ашёси ва цемент ишлаб чиқариш учун оҳақтошдан ташқари айрим норуда қурилиш материаллари бўйича ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқни туманлар ва шаҳарлар бюджетларига бириктириш таклифи ҳам амалга оширилди. 2019-2020 йиллардан буён ушбу умумдавлат солиғи туманлар ва шаҳарлар бюджетларига тўлиқ ҳажмда ўтказилади.

2-жадвал маълумотларига кўра, ушбу таклифни амалга ошириш натижасида, хусусан, ушбу солиқни маҳаллий бюджетларга бириктириш натижасида ундан тушадиган даромадлар сезиларли даражада ошди. Жумладан, норуда қурилиш материалларидан олинадиган солиқ бўйича тушумлар 2019 йил якунларига кўра, 2018 йилга нисбатан 10 баравар ошди. Бундай ҳолат норуда қурилиш материалларидан олинадиган солиқ ставкасининг ҳамда қазиб олиш ҳажмининг оширилгани билан изоҳланади. 2020 йилда Давлат бюджети даромадларининг ижроси тўғрисидаги маълумотларга кўра прогноз кўрсаткичларининг 37,8 фоизга бажарилмаслиги кузатилмоқда. Ушбу даромаднинг 2019-2020 йилларда Тошкент вилояти маҳаллий бюджети даромадларини шакллантиришдаги ролини ҳисобга олиб, ижобий ўсиш динамикасини қайд этиш мумкин. Агар 2019 йилда ушбу солиқ тахминан 0,23 фоизни ташкил этган бўлса, 2020 йилда тушумлар 29,1 млрд. сўмни ташкил этди ва бу маҳаллий бюджет даромадларининг 1,4 фоизини таъминлади.

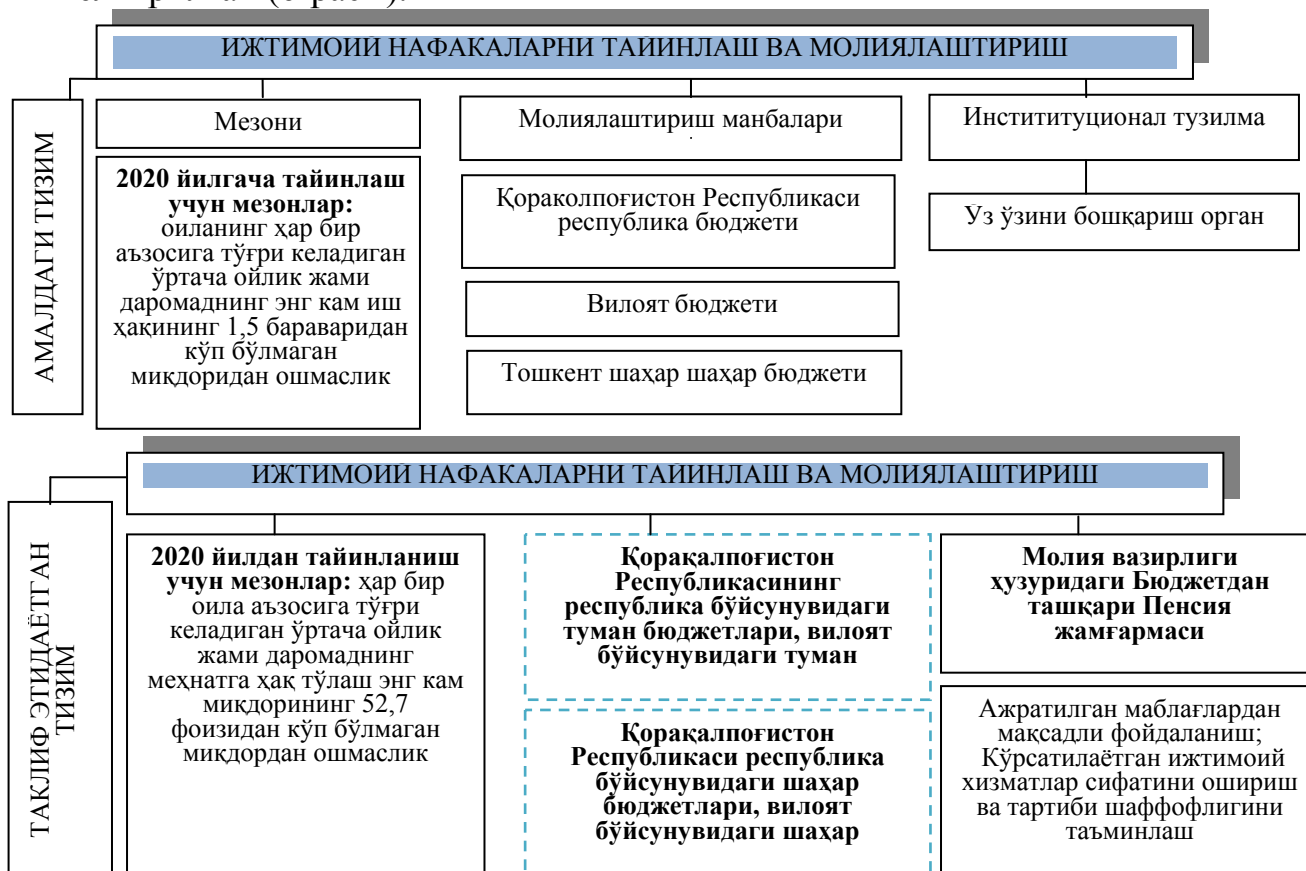
Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, қурилиш материаллари доимо юқори талаб мавжуд ва юз бераётган ўзгаришларга қарамай, уларнинг аҳамияти

²³ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг маълумотлари асосида тузилган.

ошиб бораверади, шунинг учун асосий иқтисодий қонундан келиб чиқиб, табиат инъом этган табиий бойликларни самарали тасарруф этишимиз лозим. Ушбу солиқ маҳаллий бюджетларнинг даромадларини таъминлаганлиги сабабли ер ости бойликларимиздан самарали ва оқилона фойдаланиш учун тегишли ташкилий-ҳуқуқий ва институционал базани яратишда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг жавобгарлигини ошириш зарур.

Фикримизча, барча иқтисодий жараёнлар рақамлаштирилаётган бугунги шароитда ҳар бир табиий объектда қон қазийда, қурилиш материаллари ишлаб чиқаришда солиқ назоратини рақамлаштиришни жорий этиш зарур, жумладан илғор технологиялар ва компьютер дастурларини жорий этиш орқали ҳудудий солиқ хизматлари фойдали қазилмалар ҳажми тўғрисида аниқ ахборотга эга бўлади, бу солиқни тўғри ҳисоблаш, ўз вақтида тўлаш ва коррупция ҳолатларига барҳам бериш учун асос бўлиб хизмат қилади ва ушбу солиқ тури бўйича тушумлар ошишига ижобий таъсир кўрсатади.

Замонавий бюджет амалиётининг таҳлили кўрсатишича, маҳаллий бюджетларнинг харажатлар ваколатларини тақсимлаш тизими юқоридан қатор муаммоли кўрсатмаларга эга бўлиб, уларнинг ечими, муаллифнинг фикрича, маҳаллий бюджетларнинг ресурсларини бошқариш самарадорлигини ошириш бюджет орқали тартибга солиш чоратadbирларининг самарадорлигини таъминлайди. Қуйида ижтимоий нафақаларни тайинлаш ва тўлаш бўйича биз таклиф этган механизм келтирилган (6-расм).



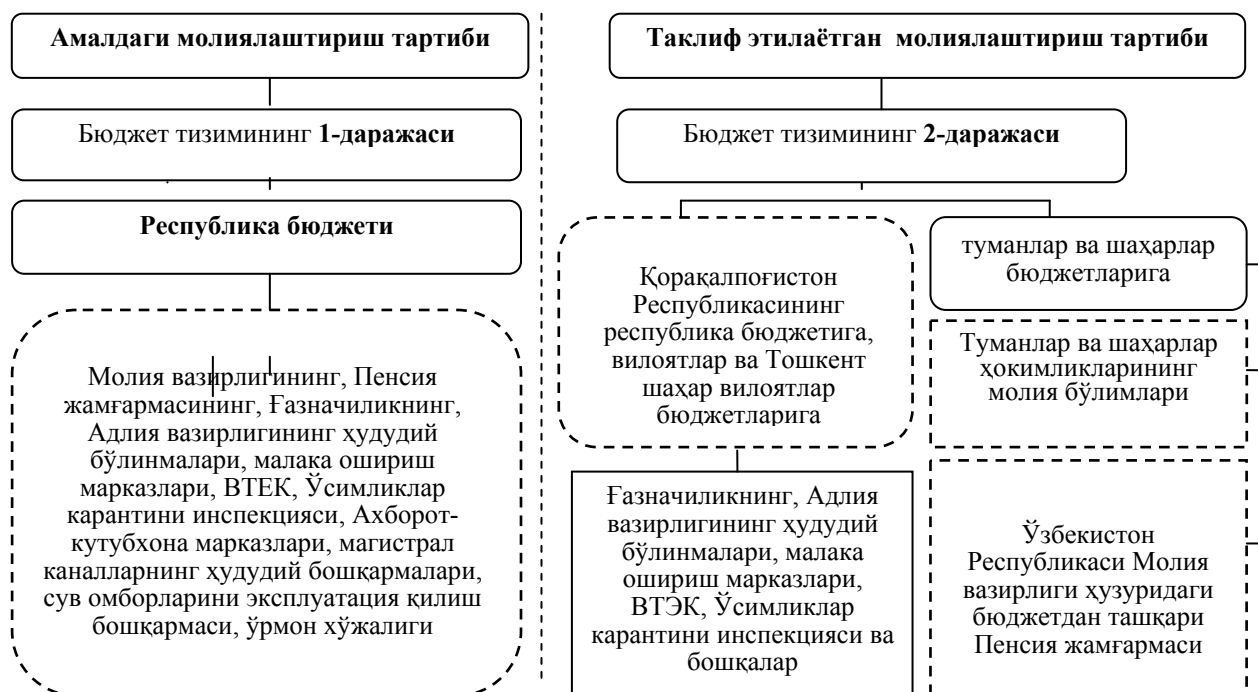
6-расм. Ижтимоий нафақаларни молиялаштириш тартиби²⁴

²⁴ Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Келтирилган тадқиқотлар кўрсатишича, дунёда харажат ваколатларини чегаралашнинг ягона модели мавжуд эмас ва бюджет қонунчилиги ҳам бундан мустасно эмас. Давлат ижтимоий хизматларини молиялаштириш, жумладан ижтимоий нафақаларни тўлашни нафақа олувчи яшайдиган маъмурий-ҳудудий тузилманинг бюджети ҳисобидан амалга оширилиши белгилаб қўйилган.

Ушбу харажатни молиялаштиришни биз таклиф этгандек, маҳаллий бюджетларга, хусусан туман ва шаҳар бюджетларига киритиш ва доимий равишда бириктириш механизми қуйидагилар билан асосланади: биринчидан, хизмат маъмурий-ҳудудий бирлик ҳудудида кўрсатилаётганлиги сабабли бу унинг маҳаллий даражага номарказлаштирилиши фойдасига кучли далилдир; иккинчидан, субсидиарлик тамойилидан келиб чиқиб, энг яхши натижаларга вазифалар уларни бажаришга қодир ҳокимиятнинг энг паст даражасига юкланганда эришилади; учинчидан, нафақа олувчи ушбу туманнинг маҳаллий бюджетига молиявий маблағларни етказиб берувчи ҳисобланади.

Бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш мақсадида номарказлаштиришнинг аҳамияти ортиб бораётганлиги бюджет тизимининг иккинчи даражаси – маҳаллий бюджетлар ҳисобидан бир қатор бюджет ташкилотлари ҳудудий бўлинмаларининг ушбу харажатларни молиялаштиришнинг амалдаги тизимини қайта кўриб чиқиш зарурлигини келтириб чиқаради. Қуйида молиялаштиришнинг қуйидаги чизмада таклиф қиламиз (7-расм).



7-расм. Айрим турдаги муассасаларни молиялаштиришнинг таклиф этилаётган механизми²⁵

²⁵ Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Бир қатор бюджет ташкилотлари ҳудудий бўлинмаларининг харажатларини молиялаштиришни республика бюджетига бириктиришнинг мавжуд механизми нафақат харажатлар манзиллиги устидан назоратни камайтиради, балки маҳаллий ҳокимият органларининг ушбу маблағлардан самарали фойдаланишдан манфаатдорлиги даражасини пасайтиради ва бу билан боғлиқ бўлган қатор салбий ҳодисаларга сабаб бўлади.

Қуйида тегишли ҳудудий бюджетлар ҳисобидан ҳудудий бўлинмаларни молиялаштиришнинг афзаллиги кўрсаткичлари келтирилган (3-жадвал).

3-жадвал

Айрим харажатларни маҳаллий бюджетлар ҳисобига молиялаштиришнинг қиёсий афзалликлари²⁶

Кўрсаткич	Республика бюджети	Маҳаллий бюджетлар	Изоҳ
Маблағларни тежаш	Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг манфаатдор эмаслиги	Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг манфаатдорлиги ортиб боради; масъулият ошади, харажат мажбуриятлари кенгаяди	Бюджет харажатларини мақбуллаштириш (бўш иш ўринларини камайтириш, иқтисодий таснифлаш бўйича харажатлар гуруҳларини оптималлаштириш), хўжалик юритувчи субъектларни инвентаризация қилиш, товарларни давлат харидлари тизими орқали сотиб олиш ҳисобига 1,0 млрд. сўм миқдорида ажратилган бюджет маблағларини тежаш таъминланди
Маҳаллий бюджетлар харажатларига мувофиқ солиқ йиғилувчанлиги	Мутаносиблик омилини ҳисобга олган ҳолда ушбу маблағлар республика бюджети маблағларига киритилади	Маҳаллий бюджет харажатларининг ошиши туфайли маҳаллий ҳокимият органларининг солиқларни йиғишдан манфаатдорлиги ошади, бу эса маҳаллий бюджетлар даромадларига ижобий таъсир кўрсатади.	Келтирилган ҳисоб-китоблар кўрсатишича, маҳаллий солиқлар йиғилувчанлиги 5-10 фоизга оширилса, 200-300 млрд. сўм миқдорида қўшимча маблағлар тақдим этилади, бу эса бошқа ижтимоий, иқтисодий тадбирларни молиялаштиришга йўналтирилиши мумкин.

²⁶ Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Шунингдек, ушбу тадбирни амалга ошириш натижасида жами 1,0 млрд. сўм миқдорида Давлат бюджети маблағлари тежаб қолиниши таъминланади. Харажат мажбуриятларининг қуйи даражага ўтказилиши, биринчидан, маҳаллий ҳокимият бюджет ваколатларининг кенгайтилиши таъминлайди, иккинчидан, аллокатив самарадорлик масаласини ҳал этади, учинчидан, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг давлат хизматларидан фойдаланувчи истеъмолчилар олдидаги ҳисобдорлигини оширади, тўртинчидан, хизматлар кўрсатиш ва молиялаштириш масаласини ҳал этиш учун зарур инстанциялар сонини камайтиради.

ХУЛОСА

Диссертацияни тайёрлаш жараёнида маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари такомиллаштириш билан боғлиқ қуйидаги хулосалар қуйидаги хулосалар шакллантирилди:

1. Бюджетни тартибга солиш ижтимоий-иқтисодий жараёнларни давлат томонидан тартибга солишнинг билвосита шакли бўлиб, бюджет тизими бюджетларининг мутаносиблигини таъминлаш масаласини ҳал этиш учун махсус норматив ҳисоб-китоб усуллари орқали амалга ошириладиган энг муҳим механизм ҳисобланади.

2. Бугунги кунда «бюджетни тартибга солиш» тушунчаси таърифи хусусида умумқабул қилинган фикр мавжуд эмас, бюджетни тартибга солиш механизми ва унинг самарадорлиги бўйича ягона ёндашув йўқ, шунингдек бюджетни тартибга солишнинг ишлаб чиқилган усуллари аввалдан давлат молия тизимида бирламчи бўлиб, давлатнинг иқтисодий ва ҳуқуқий манфаатлари билан боғлиқ равишда ўзгариб боради ва амалдаги солиқ-бюджет сиёсатининг асосий йўналишларини акс эттиради.

3. Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган бюджет ва солиқ сиёсатининг ҳар бир босқичида бюджетни тартибга солиш механизмларини ҳар томонлама таҳлил қилиш тартибга солувчи солиқлардан фойдаланишни назарда тутувчи бюджетни тартибга солишнинг веер тизими мавжудлигидан дарак бермоқда. Тартибга солинадиган солиқлар сони, маҳаллий ҳокимият органларига кенг ваколатлар тақдим этишни назарда тутадиган дастурлар камайишига қарамай, республиканинг айрим ҳудудларида вертикал тенглаштиришни таъминлаш учун ажратиладиган трансфертлар улуши ҳали ҳам юқори бўлиб, бу маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллигига салбий таъсир кўрсатмоқда, уларнинг юқори турувчи бюджетларга қарамлигини тобора оширмоқда.

4. Коэффициент таҳлилидан фойдаланиш орқали ўтказилган 2016-2020 йилларда Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларининг даромад базасини шакллантиришга доир амалдаги усуллари баҳолаш ўз даромадларининг республика маҳаллий бюджетларининг умумий даромадларига нисбати билан белгиланадиган мустақиллик коэффициенти (молиявий мустақиллик коэффициенти) фақат Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятининг маҳаллий бюджетида кузатилганлигини кўрсатди (Тошкент вилоятида – 0,5-0,6 атрофида, Тошкент шаҳрида – 0,8).

5. Ўзбекистон Республикасида амалдаги бюджетлараро тартибга солиш тизими юқори даражадаги марказлашиш хусусиятига эга. Бундан ташқари, марказий ҳукумат ва маҳаллий ҳокимият органлари ўртасидаги фискал тузилма жуда ҳам марказлашган. Бюджетлараро трансфертлар тизимида самарадорликни ошириш ва хизмат кўрсатишни яхшилаш учун тегишли рағбатлантирувчи омиллар мавжуд эмас.

6. Марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари ўртасидаги амалдаги молиявий механизмлар тизими (солиқларни, ажратмалар нормативларини,

трансфертлар ҳажмларини белгилаш) асосан марказий ҳукуматнинг ихтиёрига бўйсундирилган бўлиб, маҳаллий ҳокимият учун ноаниқликни келтириб чиқаради.

7. Бюджетни тартибга солишнинг ҳозирги амалиёти бўйича ўтказилган тадқиқот қўйидаги муаммоларни аниқлаш имконини берди: маҳаллий бюджетлар даромадлари соҳасида: маҳаллий солиқлар ва йиғимларнинг йиғилувчанлигининг пастлиги; умумдавлат солиқларидан ажратмалар меъёрлари мукамал эмаслиги; бириктирилган солиқлар бўйича, хусусан, сув ресурсларидан солиқ бўйича бюджетга юқори даромадлар тушишини таъминлай олмайдиган ва сувдан фойдаланувчиларни табиий ресурслардан оқилона фойдаланишга рағбатлантира олмайдиган даражада паст солиқ ставкаларининг белгиланганлиги; жисмоний шахслар мол-мулкни солиққа тортиш тизимининг мукамал эмаслиги, ер солиғини белгилашда солиқ солиш зоналарининг ҳақиқатга мос келмаслиги (зоналар 90-йилларнинг бошларида белгилаб берилган), шу туфайли тушумлар миқдорининг камлиги; солиқсиз даромадлар ва тушумларни ҳисобга олиш билан шуғулланадиган ягона ташкилотнинг йўқлиги (шаҳар ва маҳаллий даражада кўпчилик ташкилотлар стандартлаштирилмаган ҳисоб юритади), ҳар бир маҳаллий бюджетнинг даромад режасини бажариш бўйича имкониятлари турлича эканлиги.

8. Ўзбекистон Республикасида маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усуллариани такомиллаштиришда қўйидаги таклиф ва тавсиялардан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир:

жисмоний шахсларнинг мулкни ижарага беришдан оладиган даромадидан тўланадиган солиқларни туман ва шаҳарлар бюджетига бириктириш асосида маҳаллий бюджетларнинг даромад базаси барқарорлигини таъминлаш зарур;

ижтимоий нафақа харажатларини молиялаштиришни қўйи маҳаллий бюджетларга ўтказиш лозим;

ҳудудий молия органлари, адлия, пенсия таъминоти соҳаси, сув хўжалиги, малака ошириш марказларини сақлаш харажатларини маҳаллий бюджетларга ўтказиш керак;

норуда қурилиш материаллари бўйича ер остидан фойдаланганлик учун солиқлардан тушумларни маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш лозим.

Бизнинг фикримизча, юқоридаги таклифларнинг амидиётга жорий этилиши натижасида маҳаллий бюджетларни тартибга солиш усулларианинг такомиллаштирилиши асосида уларнинг молиявий барқарорлигини таъминлашга хизмат қилмоқда.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc 03/30.12.2019.I.17.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ
ТАШКЕНТСКОМ ФИНАНСОВОМ ИНСТИТУТЕ**

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ЮЛДАШЕВА НАДИРА ВИКТОРОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ
МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по экономическим наукам

город Ташкент – 2021 год

Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан В2018.3.PhD/Iqt730.

Диссертация выполнена в Ташкентском финансовом институте.

Автореферат диссертации на трех языках (русский, узбекский и английский (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета (www.tfi.uz) и в Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Тошматов Шухрат Амонович
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Жураев Абдугаффор Сафарович
доктор экономических наук, профессор

Алиева Сусанна Сейрановна
кандидат экономических наук

Ведущая организация:

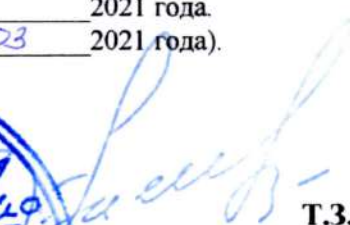
**Ташкентский государственный
экономический университет**


Защита диссертации состоится «26» 03 2021 году в 14:00 ч. на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.I.17.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском финансовом институте. Адрес: 100000, г. Ташкент, проспект Амира Темура, 60 А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz


С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского финансового института (регистрационный № 180). Адрес: 100000, г. Ташкент, проспект Амира Темура, 60 А. Тел.: (99871) 234-53-34. -mail: admin@tfi.uz

Автореферат диссертации разослан «12» 03 2021 года.
(реестр протокола рассылки № 13 от «12» 03 2021 года).




Т.З. Тешабаев
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор


Н. Н. Каландарова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по экономическим наукам (PhD)


И. Н. Кўзиев
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Мировой опыт показывает, что успех экономических реформ в регионах каждой страны зависит, прежде всего, от того, насколько налажены вопросы регулирования местных бюджетов. В частности, по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), «ежегодно в качестве важного метода регулирования местных бюджетов в целях выполнения ими расходных обязательств перераспределяется порядка 20% всех совокупных расходов местных бюджетов». Так данный показатель составляет в Дании – 26,5%, в Австрии и Бельгии – 18,0%, в Эстонии и Нидерландах – 17,0 %, в Польше – 15%, в Италии – 14,0%»¹. В связи с этим в международной практике совершенствование методов регулирования местных бюджетов играет решающую роль в обеспечении финансовой устойчивости местных бюджетов и повышении их финансовой самостоятельности.

Во всем мире проводятся широкомасштабные исследования по формированию эффективного механизма регулирования местных бюджетов в целях сбалансированности их доходов и расходов. В этих исследованиях особое место занимают вопросы формирования доходной базы местных бюджетов, определения местных налогов и сборов, обеспечения целесообразности и адресности бюджетных расходов, распределение социальных трансфертов, регулировании финансовых отношений между бюджетами бюджетной системы. Однако, до сих пор не решены проблемы регулирования местных бюджетов, обеспечения их финансовой устойчивости, формирования эффективной системы распределения доходных и расходных полномочий между звеньями бюджетной системы, различных подходов к децентрализации некоторых социальных и экономических расходов.

В Узбекистане зависимость местных бюджетов от вышестоящих бюджетов из-за недостаточности их собственных доходов для финансирования расходов местных бюджетов отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии регионов, эффективности мер социальной защиты населения. В этой связи задача «обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов»² дополнительно проясняет этот вопрос. В этом контексте особое значение в социально-экономическом развитии регионов, обеспечении опережающего развития отраслей экономики, совершенствовании инфраструктуры, оказании социальной поддержки населения, своевременном обеспечении расходных обязательств местных бюджетов занимают вопросы регулирования местных бюджетов.

¹OECD Fiscal Decentralisation Database. https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm#A_1

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»

Данная диссертационная работа послужит реализации задач, поставленных в Указах Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов», от 17 августа 2018 года № УП-5515 «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте», Постановлениях Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года №ПП-3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирование доходов местных бюджетов», от 26 декабря 2018 года № ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2020-2021 годы» и в других нормативных документах данной сферы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I.«Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности темы. Регулирование местных бюджетов изучается многими экономистами в качестве одного из приоритетных направлений социально-экономического развития регионов. В частности, финансовые основы местных бюджетов, вопросы регулирования местных бюджетов изучены зарубежными учёными как Ж.Бодэн, Т.Гоббс, Ж.Жусти, Дж.Локк, У.Петти, А.Смит, А.Шумпетер, З.Берд, Р.Баудвей, А.Бабич, Г.Барабашев, С.Галицкая, А.Годин, С.Гурумурти, А.Игудин, В.Лексин, Ж.Ма, Р.Масгрейв, У.Оутс, А.Улюкаев, А.Швецов³.

³ Боден Ж. Шесть книг о государстве. История политических и правовых учений. Хрестоматия. Белгород, 1999. – 134 с.; Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Сочинение в 2 томах. – М.: Мысль, 1991. – 182 с.; J.Justy System of public finance // Early Economic Thought. Ed. by A. Monroe. Cambridge, 1927; Локк Дж. Некоторые соображения о последствиях снижения процента и роста стоимости денег (1692); Петти У. Трактат о налогах и сборах. Verbum sapienti – слово мудрым. Разное о деньгах. – М.: Ось-89, 1997; Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – Изд-во социально-экономической литературы, 1962.; Шумпетер Й. История экономического анализа. – Тамб.: СПб, 2001. – 238 с; R.Bird, R.Boudway Financing local Government in OECD Countries: The role of local taxes and user Charges. Amsterdam, 1997; A.Junaid and R.Bird Rethinking Decentralization in Developing countries / Washington. D.C: The World Bank, 2003; Бабич А.М и др. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. – М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2012. – 703 с.; Барабашев Г. Муниципальные органы современного государства (США, Великобритания). – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1971. – 282 с.; Годин А., Горегляд В., Подпорина И. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – М.: Дашков и К, 2010. – 628 с.; Галицкая С. Теория и практика бюджетного федерализма. – М.: Экзамен, 2002. – 128 с.; Gurumurthi S. Intergovernmental Fiscal Relations: Three faces of tax sharing economic and political weekly, Vol. 33, No. 35, Pp.2301-2307; Игудин А. К межбюджетным отношениям в субъектах федерации // Финансы. 2004. №7. Лексин В и др. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: Едиториал УРСС, 1997. – 372 с.; Ма J. Intergovernmental Fiscal Transfer a Comparison of nine Countries Macroeconomic Management and Policy Division Economic Development Institute The World Bank 1997; Масгрейв Р.А. Государственные финансы: теория и практика: – М.: Бизнес Атлас, 2009. – 716 с.; Oates W. Fiscal federalism // 1985 Searching for Leviathan: An Empirical Study. American Economic Review 75: Pp.748-757; Улюкаев А. Проблемы государственной бюджетной политики. – М.: 30

Теоретические и практические аспекты регулирования местных бюджетов изучены в научных трудах таких узбекских ученых как А.Вахобов, А.Джураев, Ж.Кучкаров, Х.Курбонов, Х.Кобулов, Т.Маликов, А.Маманазаров, О.Олимджанов, Ш.Тошматов, К.Таджибоева, Н.Хайдаров, А.Хайриддинов⁴. В частности, в исследовательской работе А.Исламкулова предложены пути совершенствования системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности, в работе Л.Хазраткуловой предложены методы повышения эффективности межбюджетных отношений⁵.

Между тем, в рамках проведённых по данной тематике научно-исследовательских работ и научно-теоретических изысканий не были комплексно проанализированы вопросы совершенствования методов регулирования местных бюджетов, что требует проведения глубоких научных исследований в этом направлении.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского финансового института в рамках проекта на тему «Научные основы координации финансовой, банковской и учётной системы в условиях модернизации экономики».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию методов регулирования местных бюджетов.

Задачи исследования заключаются в следующем:

научно-теоретическое исследование экономической сущности регулирования, рассмотрение методов, форм, принципов регулирования местных бюджетов;

проведение сравнительного анализа научно-теоретических взглядов по

«Дело», 2004. – 543 с.; Швецов А. Экономические ресурсы муниципального развития: финансы, имущество, земля. – М.: «Едиториал УРСС», 2002. – 200 с.

⁴ Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Согласование межбюджетных отношений. – Т.: Молия, 2002. – 239 с.; Жўраев А.С. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. – Т.: Фан, 2004. – 242 б.; Кучкаров Д. и др. Местные бюджеты через призмы проблем // Экономическое обозрение. – Т.: 2004. №6. – С.4; Курбонов Х.А. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Икт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: БМА, 2010. – 24 б.; Қобулов Х.А. Худудий иктисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. Икт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: 2006. – 23 б.; Маликов Т.С., Жалилов П. Бюджет-солиқ сиёсати. Монография. – Т.: Академнашр, 2011. – 471 б.; Маманазаров А.Б. Маҳаллий бюджет ва солиқ. Монография. – Т.: Marifat-madadkor, 2001. – 120 б.; Олимжонов О.О. Иктисодий мустақиллик ва солиқлар // Ҳаёт ва иктисод. – Т.: 1992. 2-сон. – 11 б.; Тошматов Ш.А. Ўзбекистон Республикасида молия тизимининг конституциявий асослари // Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари // Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: Akademiya, 2018. – Б. 60-64.; Тожибоева Қ. Пути формирования и совершенствования доходной и расходной частей местных бюджетов Республики Каракалпакстан. Автор. дисс. ...канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 22 с.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. – Т.: Академия, 2005. – 128 б.; Хайриддинов А.Б. Маҳаллий бюджетлар даромад базаларининг барқарорлигини таъминлаш йўллари. Икт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: 2009. – 24 б.

⁵ Исламкулов А.Х. Бюджетлараро мутаносибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш. Икт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: Академия, 2020. – 72 б.; Хазраткулова Л.Н. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Икт. фан. ном. ил. дар. ол. уч. тақ. эт. дисс. автор. – Т.: Академия, 2020. – 70 б

вопросам методов регулирования местных бюджетов и формирование выводов, которые будут служить оценке их практического значения;

изучение механизма регулирования в зарубежных странах и обоснование перспективы использования в бюджетной практике Узбекистана передового зарубежного опыта;

анализ и оценка действующих методов регулирования местных бюджетов и выявление тенденций трансформации механизма бюджетного регулирования на каждом из этапов;

выявление актуальных проблем, связанных с формированием доходной базы местных бюджетов и обеспечением расходных обязательств органов государственной власти на местах и разработка практических рекомендаций по их решению;

разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование действующего механизма регулирования местных бюджетов Республики Узбекистан.

Объектом исследования выступает процесс бюджетного регулирования местных бюджетов в Узбекистане.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования методов регулирования местных бюджетов.

Методы исследования. В диссертации использовались общенаучные методы, а именно общелогические (индукция, дедукция, анализ и синтез, аналогия, обобщение) и частнонаучные методы (сравнительные сопоставления, группировка, статистический анализ и экономико-математические).

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано обеспечение стабильности доходной базы местных бюджетов на основе зачисления налогов на доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду в районные и городские бюджеты;

реструктуризирована действующая структура государственного бюджета на основе передачи финансирования расходов по социальным пособиям за нижестоящими местными бюджетами;

обосновано расширение полномочий системы местного управления посредством передачи в местные бюджеты расходов по содержанию территориальных финансовых органов, юстиции, сферы пенсионного обеспечения, водного хозяйства, центров повышения квалификации;

предложено оставление в распоряжение местных бюджетов поступлений по налогу на недропользование по строительным нерудным материалам

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

усовершенствовано авторское определение понятий «регулирование местных бюджетов» отличающиеся от взглядов, приведённых в экономической литературе;

систематизированы методы, формы, принципы регулирования местных бюджетов и оценена роль регулирования в обеспечении устойчивости местных бюджетов;

проведена классификация доходов местных бюджетов по группам и расходов по направлениям;

научно обоснована необходимость регулирования посредством совершенствования методов регулирования в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

разработаны научные предложения и практические рекомендации по укреплению доходных источников и оптимизации расходных обязательств путём совершенствования методов регулирования местных бюджетов.

Достоверность результатов исследования подтверждается использованием методов из официальных источников, внедрением выводов, предложений и рекомендаций в практику, использованием данных Министерства финансов Республики Узбекистан, Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, официальных статистических данных финансового управления Ташкентской области.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования обусловлена тем, что разработанные научно-практические предложения могут быть широко использованы при выполнении научных исследований, направленных на совершенствование методов регулирования местных бюджетов в нашей стране, обеспечение финансовой устойчивости местных бюджетов.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации могут быть использованы для совершенствования нормативно-правовой базы регулирования местных бюджетов, разработки законодательства о реформе, разработки государственных программ, направленных на обеспечение устойчивости местные бюджеты.

Внедрение результатов исследования. На основании полученных научных результатов по совершенствованию методов регулирования местных бюджетов:

предложение по обеспечению стабильности доходной базы на основе закрепления налогов на доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду за районными и городскими бюджетами в целях было использовано при разработке Указа Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2018 года, УП-5515 «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка в городе Ташкенте» (Справка Министерства Финансов Республики Узбекистан от 25 ноября 2019 года №06/04-01-34/3644). В результате реализации данного предложения в 2019 году дополнительно поступило 125 млрд. сум в бюджеты районов и городов, что было направлено на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;

предложение по реструктуризации действующей структуры государственного бюджета на основе передачи финансирования расходов по

социальным пособиям за нижестоящими местными бюджетами отражено в Законе Республики Узбекистан от 9 декабря 2019 года, ЗРУ-589 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» (Справка Министерства Финансов Республики Узбекистан от 25 ноября 2019 года №06/04-01-34/3644). В результате реализации данного предложения было улучшено качество предоставляемых социальных услуг, обеспечена прозрачность местных бюджетов и целевое использование бюджетных средств;

предложение по расширению полномочий системы местного управления посредством передачи в местные бюджеты расходов по содержанию территориальных финансовых органов, юстиции, сферы пенсионного обеспечения, водного хозяйства, центров повышения квалификации отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2018 года № ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2019-2021 годы».(Справка Министерства финансов Республики Узбекистан от 25 ноября 2019 года №06/04-01-34/3644). В результате реализации данного предложения был осуществлен перевод 39 типов бюджетных организаций в местные бюджеты, что обеспечило эффективность использования средств государственного бюджета в объеме 1 млрд. сум;

предложение по оставлению в распоряжение местных бюджетов поступлений по налогу на недропользование по строительным нерудным материалам отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2018 года № ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2019-2021 годы».(Справка Министерства финансов Республики Узбекистан от 25 ноября 2019 года №06/04-01-34/3644). В результате реализации данного предложения в дополнительном порядке был обеспечен перевод в районные и городские бюджеты поступлений в объеме 250 млрд.сум.

Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертации обсуждены на 12 республиканских и 8 международных научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 30 работ, в том числе 9 статей в журналах, рекомендованных Высшей Аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан, из них 2 статьи в зарубежных журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 153 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы, определены её цель и основные задачи, объект и предмет диссертации, показано соответствие с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан, обоснована научная новизна и изложены практические результаты, раскрыты научное и практическое значение полученных результатов, представлены данные о внедрении результатов на практике, об апробации результатов исследования, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Научно-теоретические аспекты методов регулирования местных бюджетов»** раскрыта экономическая сущность и необходимость регулирования местных бюджетов в рамках действующего бюджетного законодательства, раскрыто содержание методов регулирования местных бюджетов, а также изучен передовой опыт в этой области.

Исследования научно-теоретических взглядов по обеспечению регулирования местных бюджетов показывают, что для обеспечения финансовой стабильности и повышения самостоятельности местных бюджетов первостепенное значение отводится бюджетному регулированию, являющемуся важнейшим механизмом перераспределения средств между бюджетами бюджетной системы с целью обеспечения сбалансированности их доходной и расходной частей. В этой связи следует отметить, что в экономической литературе существуют различные трактовки по определению регулирования местных бюджетов:

«процесс обеспечения финансовой сбалансированности бюджетов бюджетной системы посредством системы межбюджетных трансфертов»⁶;

«процесс, осуществляемый органами власти вышестоящего уровня путём вертикального, в разрезе бюджетов одного звена выравнивания, бюджетной обеспеченности территориальных образований, у которых она ниже минимально необходимого уровня»⁷;

«это процесс сбалансирования бюджетов на основе разграничения расходных обязательств и доходных источников, методы реализации которого определяются вышестоящими органами власти в зависимости от экономических, географических, климатических условий регулируемых территорий»⁸;

«перераспределение средств с целью обеспечения территориальным бюджетам минимально необходимого уровня доходов, направляемых на экономическое и социальное развитие территорий»⁹;

⁶ Bird R.M., Ebel R.D., & Wallich C.I. (Eds.). (1995) Decentralization of the socialist state: Intergovernmental finance in transition economies. The World Bank.

⁷ Рыбакова Р.Ю. Опыт перераспределения средств в Российской Федерации // Финансы и кредит, 20 (188) - 2005. – С. 37-39.

⁸ Петрова Е.А. Регулирование местных бюджетов в нефтедобывающих регионах. Автор. дисс. на соиск. уч. ст. канд. эк. наук. – Екатеринбург: УМЦ УПИ. 2006. – С. 8.

⁹ Поляк Г.Б. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ, 2001. – С. 89.

«процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разного уровня с целью выравнивая доходной база бюджетов на минимально необходимом уровне»¹⁰;

«перераспределение средств в рамках бюджетов одного уровня с целью консолидации финансовых ресурсов для решения взаимовыгодных задач»¹¹;

«процесс закрепления доходных источников и распределения расходных полномочий в условиях соблюдения бюджетных прав участниками бюджетного процесса»¹²;

«система межбюджетного регулирования осуществляется по двум направлениям, первым признаётся нормативное отчисление от общегосударственных налогов и сборов, второе предусматривает формы финансовой помощи по политике финансового выравнивания»¹³.

Из приведённых выше определений видно, что в целях выражения содержания регулирования местных бюджетов, по нашему мнению, они не значительно отличаются друг от друга и по сущности. Так как во всех них признаётся, что регулирование местных бюджетов призвано обеспечить финансовую сбалансированность бюджетов бюджетной системы, оптимизацию доходных источников и расходных обязательств вышестоящими органами государственной власти, перераспределения средств между звеньями бюджетов в целях финансового выравнивания.

На основе исследований и сравнительного анализа вышеприведённых определений нами было сформировано следующее: процесс обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы, осуществляемый посредством законодательно установленных специфических механизмов бюджетной политики называется бюджетным регулированием. Однако, в процессе изучения сущности и содержания бюджетного регулирования могут проявляться его новые черты и особенности.

Задача оптимизации распределения полномочий по формированию источников доходов между бюджетами бюджетной системы решается с помощью методов бюджетного регулирования. Бюджетное регулирование местных бюджетов предполагает укрепление финансовой самостоятельности местных органов власти и осуществляется в целях: сбалансирования доходов и расходов местных бюджетов; выравнивания уровня социально-экономического развития регионов.

Из вышесказанного становится ясным, что методы регулирования местных бюджетов выступают частью механизмов бюджетного регулирования, являются одним из самых актуальных и слабо разработанных

¹⁰ Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Юрайт, 1999. – С. 54.

¹¹ Каюмов У.Ш. Совершенствование инструментов оптимизации межбюджетных отношений в Республике Таджикистан. Дисс. на соиск. уч. ст. канд. эк. наук. – Душанбе: Институт экономики и демографии академии наук. 2018. - С. 17.

¹² Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Согласование межбюджетных отношений: Учебное пособие. – Т.: ТФИ.: 2002. – С. 239.

¹³ Курбонов Х.А. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. Иқт. фанл. ном. ил. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: ТДИУ, 2010. – Б. 23.

проблем, требующим дальнейшего научно-теоретического осмысления и практической разработки.

Предлагаемый подход по определению экономической сущности процесса бюджетного регулирования представлен на нижеследующем рисунке (рис.1).

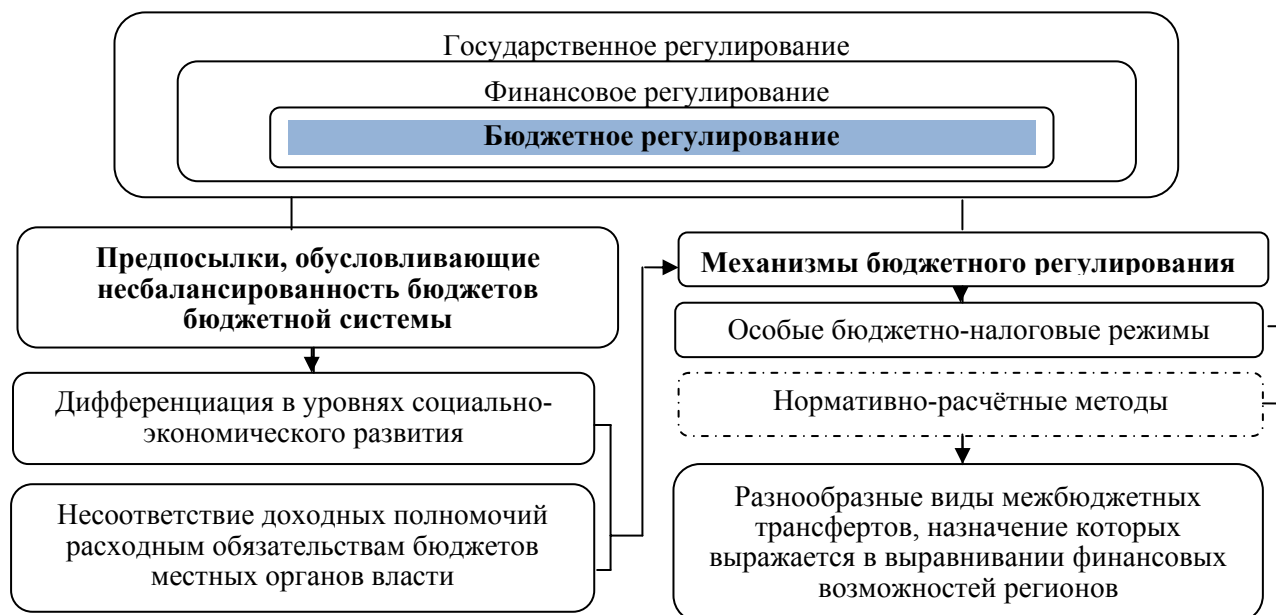


Рис.1. Механизмы реализации бюджетного регулирования¹⁴

Многочисленные научные исследования показывают, что в практике большинства стран широко используются различные методы бюджетного регулирования: закреплённые доходы; регулирующие доходы; субвенции; дотации; субсидии; трансферты, осуществляемые с различных фондов финансовой поддержки регионов; бюджетные ссуды и кредиты, а также секвестр расходов.

По мнению автора, независимо от применяемых методов, экономическое назначение методов бюджетного регулирования должно заключаться в едином процессе компонентов, в частности, формировании финансовых ресурсов, установлении порядка финансовых потоков между звеньями бюджетной системы, обеспечении пропорционального распределения финансовых потоков по уровням бюджетной системы. Причем, проведённые исследования показывают, что эффективность достигается при комплексном и комбинированном использовании различных методов регулирования. Вышеизложенное подчёркивает необходимость обстоятельного изучения каждого из методов регулирования в целях достижения задач по разработке эффективных механизмов бюджетного регулирования.

По нашему мнению, ссылаясь на бюджетное законодательство Республики Узбекистан классификация доходов местных бюджетов должна быть представлена следующим образом (рис.2).

¹⁴ Составлено автором на основе научных исследований.

Нехватка собственных средств порождает необходимость регулирования и обращения к иным механизмам доформирования бюджетной базы местных бюджетов, а в частности – к регулирующим доходам. Анализ действующей системы бюджетного регулирования в республике свидетельствует об использовании «Веерной» модели бюджетного регулирования, предполагающей наряду с закреплением за каждым уровнем бюджетной системы собственных налогов механизма долевых отчислений в местные бюджеты.

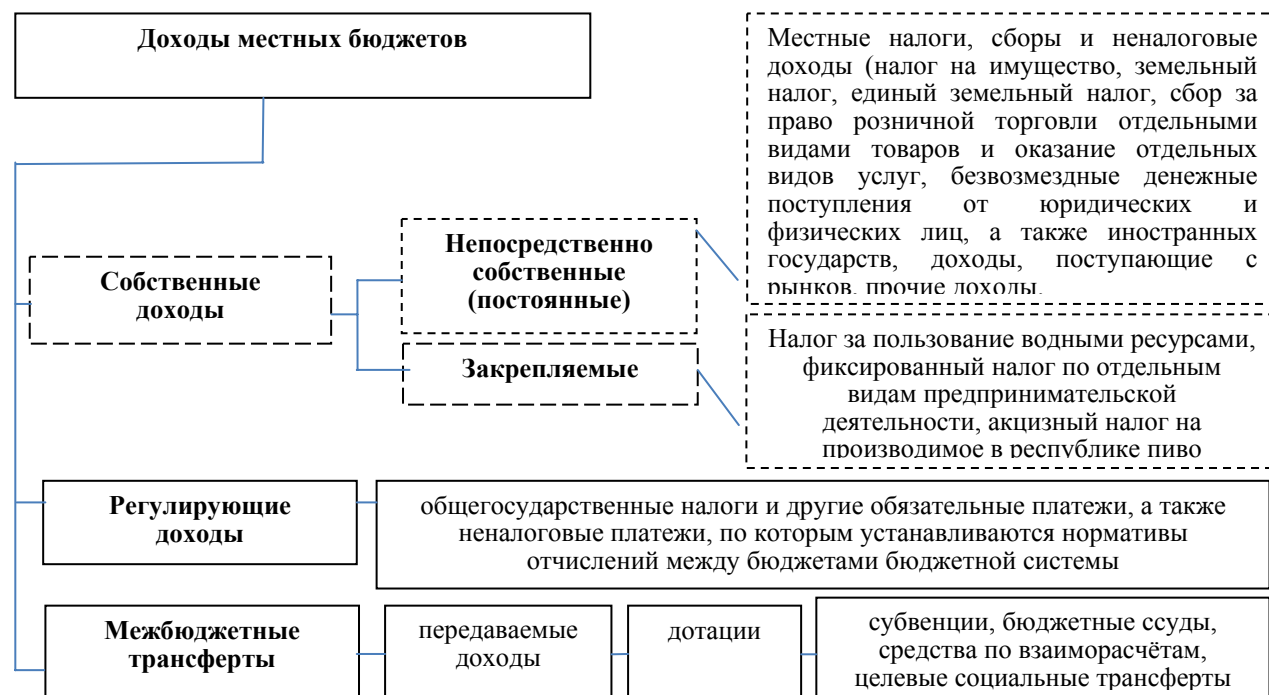


Рис.2. Структура доходов местных бюджетов Республики Узбекистан¹⁵

Как видно из рисунка 2, немаловажное значение в формировании доходов местных бюджетов принадлежит межбюджетным трансфертам, представляющим собой средства, передаваемые из одного бюджета в другой на определённые цели или без целевой увязки. Следовательно, использование межбюджетных трансфертов направлено на обеспечение сбалансированности между доходами и расходами местных бюджетов, что является основной целью бюджетного регулирования.

Обзор зарубежного опыта показал, что в бюджетной практике активно используют два общепризнанных метода. Первый метод предполагает разделение источников доходов по звеньям бюджетной системы, в порядке закрепления налогооблагаемых баз за каждым из уровней бюджета или мобилизации всех доходов и их последующее распределение нижестоящим бюджетам, в то время как второй метод – выделение грантов, осуществляемых в виде трансфертов, направленных на решение вопросов возникающего вертикального дисбаланса бюджетов бюджетной системы.

¹⁵ Составлено автором на основе научных исследований.

Вторая глава диссертации «Анализ действующих методов регулирования местных бюджетов Республики Узбекистан» посвящена анализу действующих методов бюджетного регулирования местных бюджетов, основных тенденций трансформации механизма бюджетного регулирования, методов бюджетного регулирования, связанных с формированием доходов бюджета, методов, обеспечивающих выполнение расходной части местных бюджетов, а также особое внимание уделено практике выделения межбюджетных трансфертов.

Исходя из особенностей организации бюджетных отношений и направлений бюджетной политики Республики Узбекистан, по нашему мнению, целесообразно выделить трёх этапов по активизации деятельности органов государственной власти на местах. Проведённые исследования по методам регулирования местных бюджетов на двух из трёх этапов позволили сделать нам выводы об использовании элементов «Верной» модели бюджетного регулирования, характеризующейся широким применением методов по закреплению регулирующих налогов, использованием форм межбюджетных трансфертов. Данное обстоятельство обусловлено вследствие отсутствия у органов государственной власти на местах соответствующей мотивации и стимулов по укреплению собственной доходной базы местных бюджетов, неиспользованием механизма зачисления в местные бюджеты сверхпрогнозных поступлений, низкой долей прочих доходов местных бюджетов.

На нижеследующем рисунке представлены основные предпосылки, способствующие трансформации действующих методов бюджетного регулирования местных бюджетов в республике (рис.3).



Рис. 3. Предпосылки для трансформации методов бюджетного регулирования местных бюджетов¹⁶

¹⁶ Разработано автором на основе финансового законодательства.

Новый этап развития бюджетной системы характеризуется расширением полномочий местных органов власти в вопросах обеспечения самостоятельности местных бюджетов и финансовой децентрализации. «С 2017 года относительные показатели местных бюджетов начали значительно снижаться при увеличении абсолютных показателей в рамках политики укрепления доходной базы, обеспечения финансовой самостоятельности местных бюджетов и составили за 2016-2020 годы соответственно 44,9%, 46,3%; 23% ;30,3% и 23,6%»¹⁷.

Давая оценку действующему состоянию доходной базы местных бюджетов Республики Узбекистан за 2016-2020 годы на основе приведённых количественных и качественных характеристик посредством использования метода коэффициентного анализа¹⁸ следует отметить, что коэффициент автономии (коэффициент финансовой независимости), определяемый соотношением собственных доходов к общим доходам местных бюджетов республики наблюдается лишь в местном бюджете Ташкента и Ташкентской области (в Ташкентской области – порядка 0,5-0,6, в г.Ташкенте – 0,8).

Таким образом, основываясь на полученных результатах коэффициентного анализа по индикатору «доля собственных доходов в доходах местного бюджета» нами предложена классификация местных бюджетов Республики Узбекистан по 3-м группам бюджетов, имеющих разную степень финансовой устойчивости. Так, в местных бюджетах, где доля собственных доходов колеблется от 50-90% – к категории абсолютно устойчивые, 40-50% – нормальные, 10-30% – неустойчивые.

Низкие показатели собственных доходов свидетельствуют о слабой обеспеченности собственными ресурсами и зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

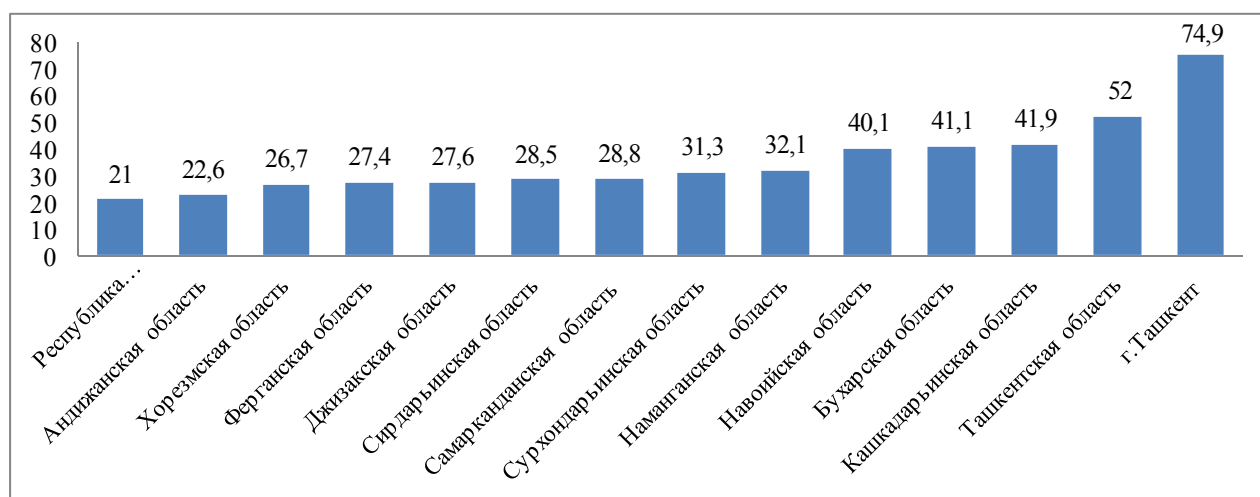


Рис.4. Ранжирование местных бюджетов по коэффициенту автономии местных бюджетов Республики Узбекистан¹⁹

¹⁷ Рассчитано автором на основе данных Министерства Финансов Республики Узбекистан.

¹⁸ Паздникова Н.П. Коэффициентный анализ устойчивости местных бюджетов. Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2016. № 4. – С.180-193.

¹⁹ Составлено на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан (www.mf.uz).

В связи с этим, по нашему мнению, одной из эффективных мер по решению данного вопроса является увеличение собственных, а в частности непосредственно собственных (постоянных) налогов за местными бюджетам. Причём закрепление налога за нижестоящим бюджетом должно исходить из принципов территориальной принадлежности, адресности, и самое важное, иметь под собой соответствующую нормативно-законодательную основу. Поэтому, на наш взгляд, целесообразной мерой по укреплению собственных источников местных бюджетов является закрепление налога на доходы от сдачи имущества в аренду за местными бюджетами. Исходя из принципа территориальной принадлежности и нахождения плательщика на данной территории данный налог должен уплачиваться в местные бюджеты.

Так, за анализируемый период поступления по данному виду налога имеют следующую динамику (табл. 1).

Таблица 1

Динамика поступлений по налогу на доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду²⁰

Наименование налога	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Поступления по налогу на доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду, млн.сум	5482,3	6947,7	16320,6	26756,3	125425,3
Темп роста к базисному году 2015 году, в процентах	x	116,54	249,26	382,87	1921,08
Темп роста к предыдущему году, в процентах	x	116,54	213,89	153,60	501,75

В результате реализации данного предложения в 2019 году поступления по данному виду налога резко увеличились и составили 125,4 млрд.сум, что в 3,8 раза больше показателей 2018 года и в 19,2 раза – показателей 2015 года.

Значительный рост показателей по объёмам поступлений по данному налогу был обеспечен за счёт увеличения собираемости данного налога посредством использования вновь введённой интерактивной электронной услуги – по учёту договоров аренды недвижимости в электронном виде и отправки уведомлений о платеже в личный кабинет, повышения заинтересованности органов государственной власти на местах в увеличении доходов местных бюджетов, повышения размеров минимальной арендной платы, переход к плоской шкале налогообложения, увеличении административных штрафов при неоформлении договоров аренды.

Ниже на рисунке приведены объёмы поступлений в местные бюджеты по налогу на доходы от сдачи имущества в аренду физическим лицам в разрезе регионов республики в 2019 году (рис.5)

²⁰ Составлена автором на основе данных Министерства Финансов Республики Узбекистан.

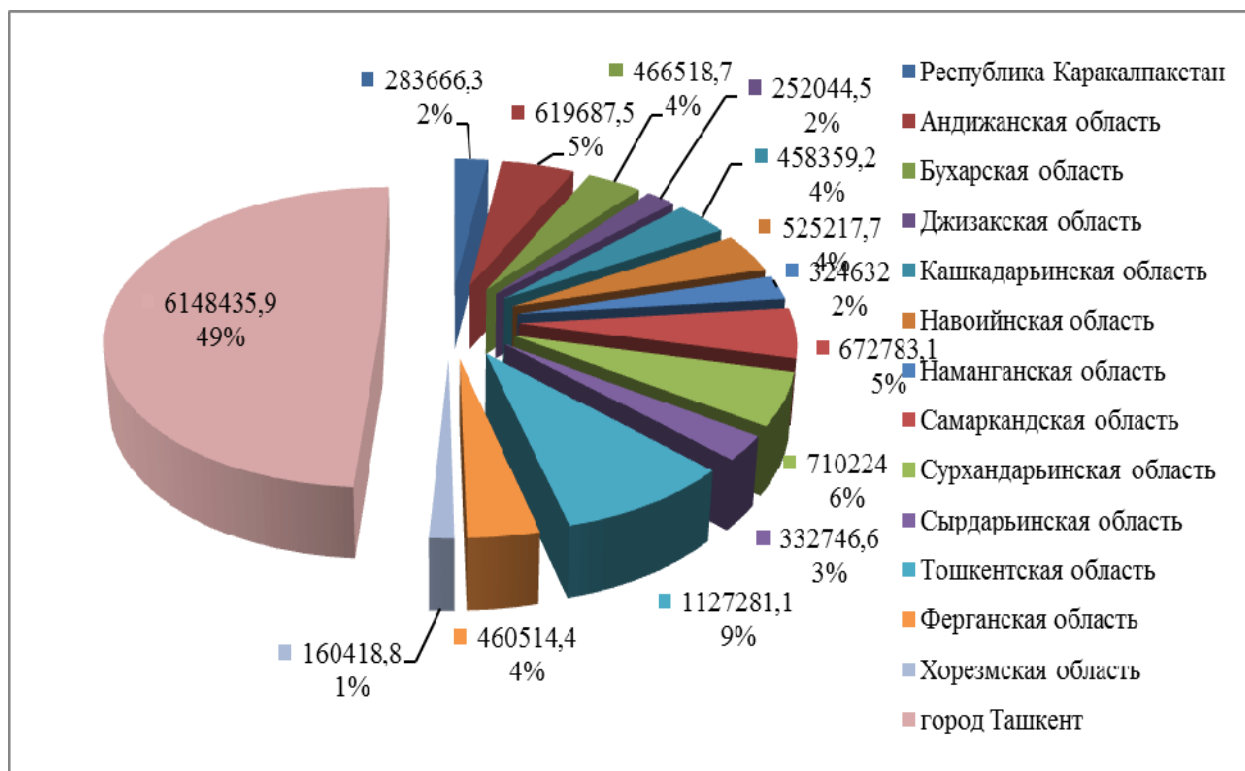


Рис. 5. Объёмы поступлений по налогу на доходы от сдачи имущества в аренду физическим лицам в разрезе регионов республики в 2019 году (млрд.сум)²¹

Как видно из рисунка 5, порядка 49% всех поступающих доходов по налогу на доходы от сдачи имущества в аренду обеспечено за счёт города Ташкента. В связи с передачей данного налога на местный уровень, органы государственной власти на местах будут заинтересованы в увеличении поступлений по данному налогу.

Наряду с методами формирования доходной части местных бюджетов, особое значение играют методы, обслуживающие выполнение расходной части местных бюджетов. Показатели расходов местных бюджетов свидетельствуют о сравнительно высокой доле расходов местных бюджетов в ВВП страны. Средний показатель доли расходов за анализируемый период составил 38,5% (на 2020 год 29,1%). На 2020 год наблюдается снижение и абсолютных сумм по отношению к предыдущему году. Темп роста расходов в 2019 году по отношению к 2016 году составил 1,9 раза, а в 2020 году по отношению к 2016 году составил 1,7 раза²². В 2020 году на основании Закона «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» расходы учреждений образования по первой и второй группе были переданы в республиканский бюджет, что послужило сокращению расходов местных бюджетов.

В третьей главе диссертации «Пути совершенствования методов регулирования местных бюджетов» приведены проблемы, выявленные в

²¹ Составлено автором на основе данных Государственного налогового комитета.

²² Рассчитано автором на основании данных Министерства Финансов Республики Узбекистан.

ходе проведенного исследования по действующей системе бюджетного регулирования, обоснованы пути совершенствования действующих методов бюджетного регулирования в части исполнения доходов и расходов местных бюджетов.

Исходя из анализа зарубежных и отечественных принципов формирования доходов местных бюджетов, особенностей бюджетного устройства Республики Узбекистан как унитарного государства, а также мирового опыта функционирования двухуровневой системы местного самоуправления целесообразно формировать налоговые доходы низовых (первичных) местных бюджетов административно-территориальных единиц (районов и городов) по принципу «один налог – один бюджет».

В условиях расширенных процессов урбанизации, нерудные строительные материалы широко используются в отраслях строительства, а в частности при постройке промышленных комплексов, автомобильной и железнодорожной инфраструктуры, мостов, железобетонных конструкций.

На наш взгляд, в целях укрепления доходной базы местных бюджетов целесообразной мерой является зачисление в полном объеме поступлений по налогу на недропользование в местные бюджеты. В результате реализации данной меры по укреплению доходной базы местных бюджетов в 2019 году дополнительно было направлено средств в объеме 250 млрд. сумов.

Так, по результатам исполнения доходов местных бюджетов Республики Узбекистан за 2019 год поступления по данному виду дохода в местные бюджеты имеет тенденцию роста (табл. 2):

Таблица 2

Объемы поступлений по налогу на нерудные строительные материалы в доходах местных бюджетов за 2016-2020 годы²³

№	Наименование дохода	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Объемы поступлений в республиканский бюджет (млрд. сум)	4,6	9,5	25,0	х	х
2.	Объемы поступлений в местные бюджеты (млрд. сум)	х	х	х	253,1	175,8
3.	Объемы поступлений в доходах областного бюджета Ташкентской области (млрд. сум)	х	х	х	8,8 (0,23%)	29,1 (1,4%)
4.	Объем доходов местного бюджета Ташкентской области (млрд. сум)	х	х	х	3721,5	2105,8

С 1 января 2019 годы были увеличены ставки налога за пользование недрами и вместе с этой мерой было реализовано предложение по зачислению налога за пользование недрами по отдельным нерудным

²³ Составлена на основании данных Министерства Финансов Республики Узбекистан.

строительным материалам, кроме цементного сырья и известняка для производства цемента в бюджеты районов и городов. С 2019-2020 годы данный общегосударственный налог зачисляется в полном объёме в бюджеты районов и городов

Как видно по данным таблицы 2, в результате реализации данного предложения, в частности, закрепления данного налога за местными бюджетами, значительно повысились поступления по нему. В том числе, поступления по налогу на нерудные строительные материалы по итогам 2019 года по отношению к 2018 году увеличились в 10 раз. Данное было обеспечено за счёт увеличения ставок по налогам на недропользование и объёмам добычи. В 2020 году по данным исполнения доходов Государственного бюджета наблюдается невыполнение прогнозных показателей на 37,8%. Рассматривая роль данного доходов в формировании доходов местного бюджета Ташкентской области за 2019-2020 годы можно констатировать о положительной динамике роста. Если в 2019 году данный налог составлял порядка 0,23%, то в 2020 году поступления составили 29,1 млрд. сум, что обеспечило 1,4% всех доходов местного бюджета.

Как уже было отмечено выше, строительные материалы всегда будут востребованными и несмотря на происходящие изменения, их значимость будет расти, поэтому исходя из главного экономического закона мы должны эффективно распоряжаться предоставленными нам природными богатствами. Следовательно, исходя из того факта, что данный налог будет обеспечивать доходы местных бюджетов, следует повысить ответственность органов государственной власти на местах в создании соответствующей организационно-правовой и институциональной основ для эффективного и рационального использования богатств наших недр.

По нашему мнению, в условиях цифровизации всех экономических процессов необходимо внедрение цифровизации налогового контроля, а в частности, посредством внедрения передовых технологий и компьютерных программ в территориальные налоговые службы будут располагать точной информацией об объёмах полезных ископаемых, что обеспечит основу для правильности исчисления, своевременной уплаты налога, искоренения случаев коррупции, что положительно повлияет на поступлениях по данному виду налога.

Анализ современной бюджетной практики показывает, что система распределения расходных полномочий местных бюджетов имеют ряд проблемных установок сверху, решение которых, по нашему мнению, обеспечит эффективность мер бюджетного регулирования путем повышения эффективности управления ресурсами местных бюджетов. Ниже приведён предлагаемый нами механизм назначения и выплаты социальных пособий (рис. 6.).

Проведённые исследования показали, что в мире не разработано единой модели по разграничению расходных полномочий, не исключение составляет

и национальное бюджетное законодательство. Общепринятым признано финансирование государственных социальных услуг, а в частности выплата одного из его видов – социальных пособий за счёт того бюджета административно-территориального образования, в котором проживает получатель пособия.

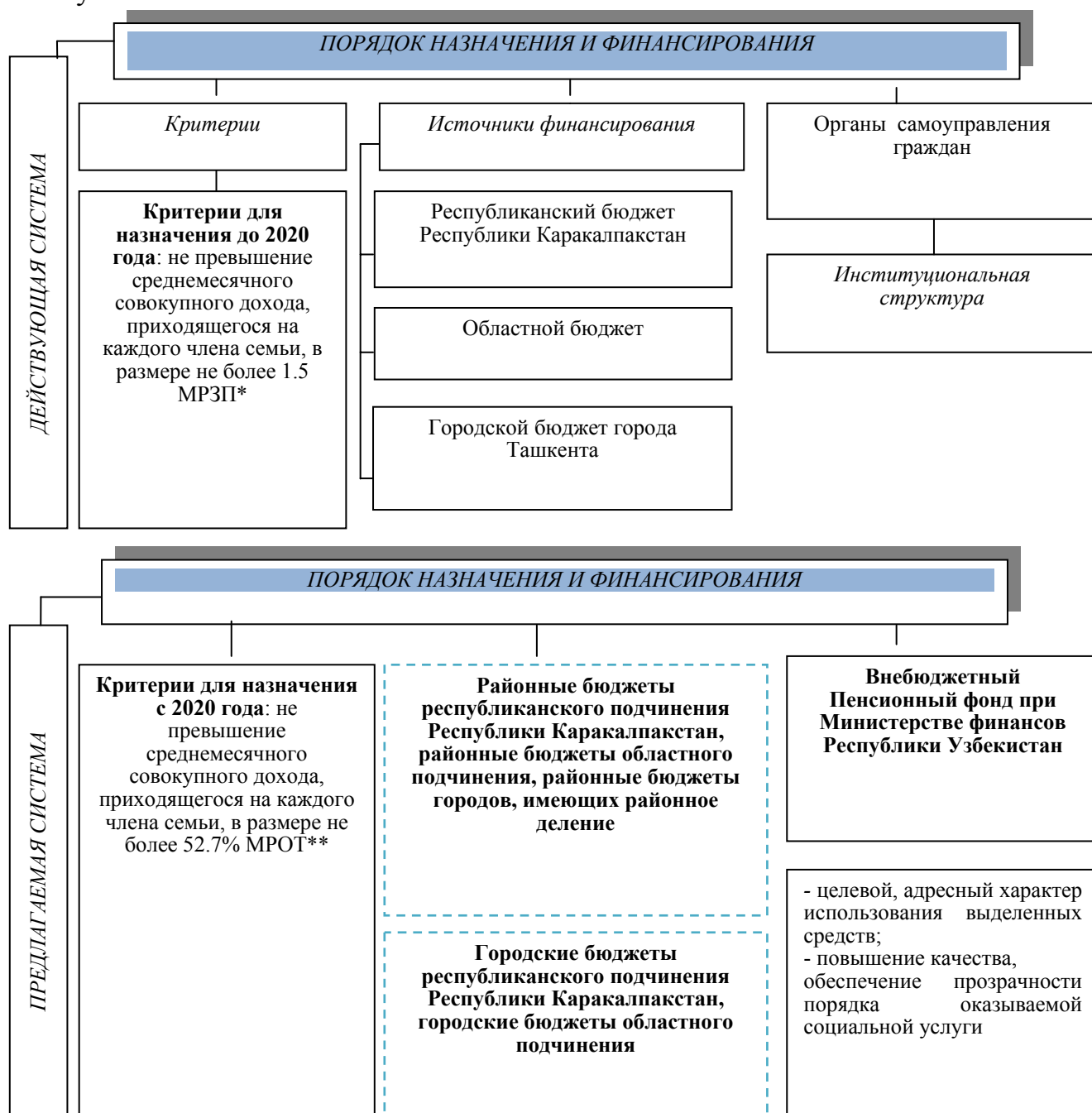


Рис.6. Механизм финансирования социальных пособий²⁴

По мнению автора, механизм отнесения и постоянного закрепления финансирования данного расхода за местными бюджетами, а именно за районными и городскими бюджетами обосновывается следующими аргументами: во-первых, так как услуга предоставляется на территории

²⁴ Составлено автором на основе результатов исследований.

административно-территориального образования, это является веским аргументом в пользу ее децентрализации на местный уровень; во-вторых, исходя из принципа субсидиарности, наилучшие результаты достигаются, когда функции возлагаются на наиболее низкий уровень власти, способный ее выполнить; в-третьих, получатель пособия является поставщиком финансовых ресурсов в местный бюджет данного района и др.

Рост значения децентрализации в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств вызывает необходимость пересмотра действующей системы финансирования этих расходов территориальных подразделений ряда бюджетных организаций за счёт второго уровня бюджетной системы – местных бюджетов. Ниже нами предлагается следующая схема финансирования (см. рис.7.)



Рис.7. Предлагаемый механизм финансирования отдельных типов учреждений²⁵

Имеющийся механизм закрепления финансирования расходов территориальных подразделений ряда бюджетных организаций за республиканским бюджетом становится причиной ряда негативных явлений, связанных не только со снижением контроля за адресностью расходов, но и

²⁵ Составлено автором на основе результатов исследований.

низким уровнем заинтересованности местных органов власти от эффективного использования этих средств.

Ниже приведены преимущественные показатели финансирования территориальных подразделений за счёт соответствующих территориальных бюджетов (см.табл. 3).

Таблица 3

Сравнительные преимущества финансирования отдельных расходов за счёт местных бюджетов²⁶

Показатель	Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Примечание
Экономия средств	Отсутствие заинтересованности у органов государственной власти на местах	Повышается заинтересованность у органов государственной власти на местах; усиливается ответственность, расширяются расходные обязательства	За счёт оптимизации расходов бюджета (сокращения вакантных мест, оптимизации групп расходов по экономической классификации, инвентаризации хозяйствующих субъектов, приобретение товаров посредством системы государственных закупок была обеспечена экономия выделенных бюджетных средств в размере 1,0 млрд.сум.
Собираемость налогов, соответствующая объёмам расходов местных бюджетов	Учитывая фактор сбалансированности, эти средства будут относиться к средствам республиканского бюджета	В связи с ростом расходов местного бюджета у местных органов власти повысится заинтересованность в сборе налогов, что положительно отразится на доходах местных бюджетов	Приведённые расчёты показали, что при повышении собираемости местных налогов на 5-10 процентов обеспечивается поступление дополнительных средств в размере 200-300 млрд.сум, что может быть направлено на финансирование иных социальных, экономических мероприятий

Также в результате реализации данной меры будет обеспечена экономия средств государственного бюджета в общем объёме порядка 1,0 млрд.сум. Передача расходных обязательств на нижестоящий уровень во-первых, обеспечит расширение бюджетных полномочий местной власти, во-

²⁶ Составлено автором на основе результатов исследований.

вторых, решит вопрос аллокативной производительности, в-третьих, повысит подотчётность органов государственной власти на местах потребителям предоставляемых государственных услуг, в-четвёртых, сократит количество инстанций, необходимых для решения вопроса о предоставлении и финансировании услуги.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе подготовки диссертации были сделаны следующие выводы по совершенствованию методов бюджетного регулирования местных бюджетов:

1. Бюджетное регулирование, представляя собой опосредованную форму государственного регулирования социально-экономических процессов, является важнейшим механизмом, осуществляемым посредством специальных нормативно-расчётных методов для решения вопросов обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы.

2. На сегодняшний день отсутствует общепринятое мнение по определению понятия «бюджетное регулирование», нет единого подхода по механизму бюджетного регулирования и его эффективности, а также разработанные методы бюджетного регулирования изначально являются первичными в государственной финансовой системе, изменяются в связи с экономико-правовыми интересами государства и отражают основные направления действующей на данный момент бюджетно-налоговой политики.

3. Проведённый комплексный анализ механизмов бюджетного регулирования на каждом из этапов бюджетно-налоговой политики, проводимой в Республике Узбекистан, свидетельствует о наличии веерной системы бюджетного регулирования, предполагающей использование регулирующих налогов. Несмотря на сокращение количества регулируемых налогов, программ, предусматривающих предоставление широких полномочий местным органам власти, доля трансфертов, спускаемых для обеспечения вертикального выравнивания в некоторых территориях республики всё ещё остаётся высокой, что отрицательно сказывается на финансовой самостоятельности местных бюджетов, всё больше увеличивает их зависимость от вышестоящих бюджетов.

4. Оценка действующих методов по формированию доходной базы местных бюджетов Республики Узбекистан за 2016-2020 годы, проведённая посредством использования коэффициентного анализа показала, что коэффициент автономии (коэффициент финансовой независимости), определяемый соотношением собственных доходов к общим доходам местных бюджетов республики наблюдается лишь в местном бюджете Ташкента и Ташкентской области (в Ташкентской области – порядка 0,5-0,6 в Ташкенте – 0,8).

5. Действующей системе межбюджетного регулирования в Республике Узбекистан свойствен централизованный характер. Кроме того, фискальная структура между центральным правительством и местными органами власти сильно централизованы. В системе межбюджетных трансфертов отсутствуют надлежащие стимулы для повышения эффективности и улучшения предоставляемых услуг.

6. Нынешняя система финансовых механизмов между центральными и местными органами власти (закрепление налогов, нормативов отчислений,

объёмов трансфертов) носит в основном волонтаристский характер и создаёт неопределённость для местных органов власти.

7. Проведённое исследование по действующей практике бюджетного регулирования позволило выявить следующие проблемы: в области доходов местных бюджетов: низкая собираемость местных налогов и сборов; несовершенны нормативы отчислений; по закреплённым налогам, а именно по налогу на водные ресурсы установлены низкие налоговые ставки, что не обеспечивает значительных поступлений в бюджет и рациональному использованию природных ресурсов водопользователями; несовершенствованная система налогообложения налога на имущество физических лиц зоны налогообложения земельным налогом не соответствуют действующим реалиям, тем самым незначительны поступления, нет единой организации, занимающейся учётом неналоговых поступлений неналоговых доходов (на городском и местном уровне множество организаций, ведущих нестандартизированный учёт), у каждого местного бюджета разные возможности по выполнению плана по доходам.

8. Целесообразно использовать следующие предложения и рекомендации по совершенствованию методов регулирования местных бюджетов в Республике Узбекистан:

необходимо обеспечить устойчивость доходной базы местных бюджетов на основе зачисления налогов на доходы физических лиц от сдачи имущества в аренду в районные и городские бюджеты;

передача финансирования расходов по социальным пособиям на нижестоящие местные бюджеты;

целесообразность передачи в местные бюджеты расходов по содержанию территориальных финансовых органов, юстиции, сферы пенсионного обеспечения, водного хозяйства, центров повышения квалификации;

оставление в распоряжение местных бюджетов поступлений по налогу на недропользование по строительным нерудным материалам.

На наш взгляд внедрение в практику вышеперечисленных предложений будет способствовать обеспечению их финансовой устойчивости на основе совершенствования методов регулирования местных бюджетов.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.03/30.12.2019.I.17.01
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT
TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE**

TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE

YULDASHEVA NADIRA VICTOROVNA

**IMPROVEMENT THE METHODS OF REGULATION OF LOCAL
BUDGETS**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (Doctor of Philosophy) on economics**

Tashkent city – 2021 year

The theme of the doctoral dissertation (Doctor of Philosophy) was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under B2018.3.PhD/Iqt730.

The dissertation has been prepared at the Tashkent Institute of Finance.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tfi.uz) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal (www.zivonet.uz).

Scientific supervisor:	Toshmatov Shukhrat Amonovich Doctor of Economic science, Professor
Official opponents:	Juraev Abdugaffor Safarovich Doctor of Economic science, Professor Alieva Susanna Seyranovna Candidate of Economic science
Leading organization::	Tashkent State University of Economics

The defense of the dissertation will take place on 03 «26», 2021 at 14⁰⁰ at the meeting of the Scientific Council DSc.03/30.12.2019.I.17.01 at the Tashkent Institute of Finance. (Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city; Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: ilmiykengash@tfi.uz).

The dissertation (PhD) is available at the Information resource center of the Tashkent Institute of Finance (registered number 180). Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city. Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: info@tfi.uz.

The abstract of the dissertation was distributed on «12» 03 2021.
(mailing report № 13 dated «12» 03 2021).



T.Z.Teshabaev
Chairman of the Scientific Council for
awarding of scientific degrees, Doctor
of Science in Economics, Professor

N.N.Kalandarova
Scientific Secretary of the Scientific
Council for awarding of scientific
degrees, Doctor of Philosophy in
Economics, (PhD)

I.N.Kuziev
Chairman of the Scientific seminar
under the Scientific Council for
awarding of scientific degrees, Doctor
of Science in Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

The aim of the research work is to develop scientific proposals and practical recommendations for improving methods of regulating local budgets.

Research objectives are as following:

scientific and theoretical study of the economic essence of regulation, consideration of methods, forms, principles of regulation of local budgets;

conducting a comparative analysis of scientific and theoretical views on the methods of regulating local budgets and the formation of conclusions that will serve to assess their practical significance;

studying the mechanism of regulation in foreign countries and justifying the prospects for using advanced foreign experience in the budgetary practice of Uzbekistan;

analysis and assessment of the current methods of regulating local budgets and identifying trends in the transformation of the mechanism of budgetary regulation at each stage;

identification of urgent problems related to the formation of the revenue base of local budgets and the provision of expenditure obligations of local government bodies and the development of practical recommendations for their solution;

development of scientific proposals and practical recommendations aimed at improving the current mechanism for regulating local budgets of the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is the process of budgetary regulation of local budgets in Uzbekistan.

The subject of the research is the economic relations arising in the process of improving the methods of regulating local budgets.

The scientific novelty of the research is as follows:

it is justified to ensure the stability of the revenue base of local budgets on the basis of crediting taxes on the income of individuals from leasing property to district and city budgets;

the current state budget system was restructured on the basis of the transfer of financing of expenses on social benefits to lower local budgets;

substantiated the expansion of the powers of the local government system by transferring to local budgets the expenses for the maintenance of territorial financial bodies, justice, the field of pension provision, water management and training centers;

it was proposed to place at the disposal of local budgets revenues on subsoil use tax on construction non-metallic materials.

Implementation of the research results. Based on the scientific results obtained to improve the methods of regulating local budgets:

the proposal to ensure the stability of the revenue base of local budgets based on the transfer of taxes on income of individuals from the lease of property to regional and city budgets is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated August 17, 2018, No.5515 "On a legal experiment to

introduce a special order in the city of Tashkent" (Reference No. 06 / 04-01-34 / 3644 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 25, 2019). As a result of the implementation of this proposal in 2019, through the transfer of revenues to the budgets of districts and cities, an additional 125 billion sums increased the financial independence of local budgets;

the proposal to restructure the current system of the state budget on the basis of transferring financing of the costs of social benefits to lower local budgets is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 9, 2019, No.589 "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020" (Reference No. 06/04-01-34 / 3644 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 25, 2019). As a result of the implementation of this proposal, 39 types of budget organizations were transferred to local budgets, which ensured the effective use of state budget funds in the amount of 1 billion sums;

the proposal to expand the powers of the local government system by transferring to local budgets the costs of maintaining territorial financial bodies, justice, pension provision, water management, and training centers is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 26, 2018 No.4086 "On the forecast of the main macroeconomic indicators and parameters of the State Budget for 2019 and budget guidelines for 2019-2021". (Reference No.06/04-01-34 / 3644 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 25, 2019). As a result of the implementation of this proposal, the quality of the social services provided was improved, the transparency of local budgets and the targeted use of budget funds were ensured;

the proposal to place at the disposal of local budgets revenues for subsoil use tax on construction non-metallic materials in local budgets is reflected in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 26, 2018 No.4086 "On the forecast of the main macroeconomic indicators and parameters of the State budget for 2019 and budget guidelines for 2019-2021". (Reference No.06 / 04-01-34 / 3644 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 25, 2019). As a result of the implementation of this proposal, in an additional order, revenues in the amount of 250 billion sum were transferred to the district and city budgets.

Approbation of scientific results. The main results of the dissertation were discussed at 12 republican and 8 international scientific and practical conferences.

Publication of the research results. Only 30 scientific works were published on the topic of the dissertation, including 9 articles in journals recommended by the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, of which 2 articles are in foreign journals.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and appendixes. The volume of the dissertation is 153 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLICATIONS

I бўлим (I часть; part I)

1. Yuldasheva N.V. Economic-theoretical model of evolution of subsidized regions into self-developing ones // GIS Bussines. Volume -14, Issue-4, July-August-2019. Page 181-200, ISSN 1430-3663. <http://journals.eduindex.org/index.php/gis/>. (№23; SJIF-6,73).

2. Юлдашева Н.В. Децентрализация межбюджетных отношений – основа стратегии проводимых бюджетных реформ // «Экономика и финансы», 2020. №2. С. 88 -92. (08.00.00; №18).

3. Юлдашева Н.В. Анализ действующих методов межбюджетного регулирования в Республике Узбекистан // Жамият ва бошқарув. 2018. №1. С.159-165. (08.00.00; №8).

4. Юлдашева Н.В. Некоторые вопросы распределения расходных полномочий между бюджетами бюджетной системы Республики Узбекистан // Молия. 2018. №2, С.17-23. (08.00.00; №12).

5. Юлдашева Н.В. Вопросы совершенствования методики расчёта финансовой безопасности местных бюджетов // Biznes-Эксперт. 2015. №2. С.68-73. (08.00.00; №3).

6. Yuldasheva N.V. “Strengthen financial sources of revenues of local budgets of the Republic of Uzbekistan». Materials of the XV International scientific and practical Conference Prospects of world science - 2019, July 30 - August 7, 2019, July 2019 : Sheffield. Science and education LTD.P. 28-30.

7. Юлдашева Н.В. Пути создания новой модели межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Разработка механизмов децентрализации как фактор повышения устойчивости доходной базы местных бюджетов и социального развития регионов. Материалы международной научно-практической конференции. 12 марта 2020 г. Ташкент. С. 238-241.

8. Юлдашева Н.В. Обеспечение финансовой самостоятельности местных бюджетов в вопросах финансовой децентрализации // Давлат бошқаруви ва иқтисодиётни рақамлаштиришнинг устувор йўналишлари мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси материаллар тўплами. 2020 йил 15 май. Тошкент. 280-283-б.

9. Юлдашева Н.В. Пути повышения доходов местных бюджетов посредством увеличения налогового потенциала // Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари. Республика миқёсидаги онлайн илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2020 йил 18 апрель. Тошкент. 136-138-б

II бўлим (II часть; part II)

10. Yuldasheva N.V. and et al. Budgetery methods for local budgets //Journal of Advanced Research in dynamical and Control systems. 2020. № 6. – Pp. 555.

11. Юлдашева Н.В, Тухтабаева С.А. Социальная направленность расходов местных бюджетов – зеркало проводимых реформ // «Biznes-Эксперт», 2020. №4. – С.144-149. (08.00.00; №3).

12. Юлдашева Н.В., Аметова Ф.Р. Ижтимоий соҳа тараққиётида маҳаллий бюджетларнинг аҳамияти // Экономика и финансы. 2019. №3(123). – С.28-33. (08.00.00; №18).

13. Юлдашева Н.В., Хамраева Ф.Ш. Анализ этапов бюджетной политики государства по активизации деятельности местных бюджетов Республики Узбекистан // Экономика и финансы. 2018. №3. С. 33-42.(08.00.00; №18).

14. Юлдашева Н.В. Мировой опыт формирования доходов местных бюджетов (на примере стран Европы) // Проблемы современной науки и образования. 2016. №6, С. 82-85.

15. Юлдашева Н.В.Типология моделей межбюджетных отношений // Вестник науки и образования 2016. № 6 (18) С. 64-66.

16. Юлдашева Н.В., Тухтабаева С.А. Пути увеличения доходов местных бюджетов посредством механизмов бюджетного прогнозирования // Наука и образование в современном мире: вызовы XXI века. Материалы V Международной научно-практической конференции. 10-12 декабря. 2019г. Нурсултан. Казахстан.С.123-126.

17. Юлдашева Н.В Пути совершенствования координации доходов и расходов местных бюджетов в условиях инновационного развития экономики // Инновационные подходы в управлении финансовыми ресурсами хозяйствующих субъектов. Сборник тезисов и докладов Международной межвузовской научно-практической конференции. Екатеринбург-Ташкент 2020. С.83-85.

18. Юлдашева Н.В. Вопросы создания модели саморазвивающихся регионов в Республике Узбекистан // Финансово-кредитные механизмы регулирования и развития экономики стран СНГ. Материалы международной научно-практической конференции. 30 октября 2019г. Душанбе. С. 400-405.

19. Юлдашева Н.В. Анализ действующих и вновь вводимых новых механизмов межбюджетного регулирования местных бюджетов Республики Узбекистан // Макроиктисодий барқарорликни мустаҳкамлашнинг ўрта муддатли истиқболда давлат молиясини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари» республика илмий-амалий конференцияси тезислар тўплами. 2019 йил 30 октябрь. Тошкент. 187-190-б.

20. Юлдашева Н.В. Методы бюджетного регулирования в системе мер выравнивания возможностей регионов // Ўзбекистон Республикаси ҳаракатлар стратегияси: макроиктисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари: II Халқаро илмий-амалий

конференция илмий маъруза ва мақоллар тўплами.(2019 йил 27-28 май). – Б.539-547-б.

21. Юлдашева Н.В. Дальнейшее совершенствование направлений межбюджетного регулирования – залог успешного социально-экономического развития Республики Узбекистан //Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты: тезис доклада III Международной научно-практической online-конференции. (Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.). С. 28-30.

22. Юлдашева Н.В. Дальнейшее совершенствование межбюджетного регулирования - залог успешного социально-экономического развития Республики Узбекистан // Иқтисодий стратегия ривожлантириш шароитида мамлакат молия тизимини ислоҳ этишининг асосий йўналишлари мавзусидаги олий ўқув юртлараро илмий-амалий конференцияси материаллар тўплами. 2019 йил 4 апрель. Тошкент. 78-84-б.

23. Юлдашева Н.В. Роль местных бюджетов в реализации социальной политики Республики Узбекистан // Корпоратив бошқарувнинг замонавий стандартларини жорий этишда акциядорларнинг ролини кучайтириш йўллари. Халқаро илмий-амалий конференция тезислари тўплами. Тошкент. 2018 йил 14 декабрь. 45-47-б.

24. Юлдашева Н.В. Пути повышения роли и значимости местных налогов в формировании доходов местных бюджетов // Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Харажатлар Стратегияси амалга оширишда иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштириш масалалари. Халқаро илмий-амалий конференция илмий маъруза ва мақоллар тўплами. 2018 йил 27 апрель. Тошкент.56-60-б.

25. Юлдашева Н.В. Роль местных бюджетов в повышении социально-экономического развития регионов Республики Узбекистан на современном этапе либерализации экономики // Ўзбекистон иқтисодиёти рақобатбардошлигини оширишга банк-молия тизимининг самарали таъсирини кучайтириш: Халқаро илмий-амалий конференция илмий маъруза ва мақоллар тўплами. 2017 йил 24 ноябрь. Тошкент.116-118-б.

26. Юлдашева Н.В. Повышение инвестиционной привлекательности регионов посредством использования бюджетных механизмов // Иқтисодийда корпоратив бошқарув тизимини ривожлантириш ва инвестицион муҳит жозибадорлигини оширишнинг долзарб масалалари. Тошкент. 2016 йил октябрь.175-177-б.

27. Юлдашева Н.В. Некоторые вопросы совершенствования методов бюджетного регулирования местных бюджетов // Миллий иқтисодий рақобатбардошлигини оширишда давлат молиявий ресурсларини оқилона бошқарининг долзарб масалалари. Тошкент. 2016 йил 29 апрель. – Б.463-465.

28. Юлдашева Н.В. Совершенствование доходной базы местных бюджетов Республики Узбекистан // Ўзбекистонда молиявий секторнинг ролини ошириш ва унда илғор тажрибасидан фойдаланиш. Халқаро илмий-

амалий конференция тезислари тўплами .Тошкент. 2015 йил 2 апрель. – Б.134-137.

29. Юлдашева Н.В Меры по обеспечению финансовой устойчивости и безопасности местных бюджетов //Ўзбекистонда молиявий секторнинг ролини ошириш ва унда илғор тажрибасидан фойдаланиш. Халқаро илмий-амалий конференция. 2015 г, апрель. Тошкент. – Б.145-147.

30. Юлдашева Н.В (Кабирова) Политика финансового выравнивания местных бюджетов как новый элемент бюджетного регулирования в регионах // Актуальные проблемы экономического развития в современных условиях: Двадцатые международные Плехановские чтения. – Москва. 6 апреля 2007 г. – С.277-278.

Автореферат “Молия” журналида таҳрирдан ўтказилди
(05.03.2021 йил).

Босишга рухсат этилди: 09.03.2021 йил.
Бичими 60x84, “Times New Roman”
Гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма №6

“HUMOYUNBEK-ISTIQLOL MO‘JIZASI”
босмахонасида чоп этилди.
100000, Тошкент, Амир Темур кўчаси, 60А.