

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ**  
**ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ**

**ЎРОҚОВ УЧҚУН ЮНУСОВИЧ**

**МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР МУСТАҚИЛЛИГИНИ ОШИРИШНИ**  
**ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ**

**08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент шаҳри – 2020 йил**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси  
автореферати мундарижаси**

**Оглавления автореферата диссертации доктора философии (Phd) по  
экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the doctor of philosophy (Phd) on  
economical sciences**

**Ўроков Учқун Юнусович**

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш  
йўллари ..... 3

**Уроков Учқун Юнусович**

Пути совершенствования повышения самостоятельности местных бюджетов  
.....27

**Urokov Uchkun Yunusovich**

Ways to improve increasing the independence of local budgets .....51

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ

List of published works .....55

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ**  
**ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSc.03/30.12.2019.I.17.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ**

**ЎРОҚОВ УЧҚУН ЮНУСОВИЧ**

**МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР МУСТАҚИЛЛИГИНИ ОШИРИШНИ**  
**ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ**

**08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент шаҳри – 2020 йил**

**Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида №В2020.3.Phd/Iqt984 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Тошкент молия институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) илмий кенгашнинг веб-саҳифасида ([www.tfi.uz](http://www.tfi.uz)) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)) жойлаштирилган.

<b>Илмий раҳбар:</b>	<b>Хайдаров Низамиддин Хамраевич</b> иқтисодиёт фанлари доктори, профессор
<b>Расмий оппонентлар:</b>	<b>Жумаев Нодир Хосиятович</b> иқтисодиёт фанлари доктори, профессор <b>Усмонов Кахрамонжон Акбаралиевич</b> иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
<b>Етакчи ташкилот:</b>	<b>Тошкент давлат иқтисодиёт университети</b>

Диссертация ҳимояси Тошкент молия институти ҳузуридаги DSc.03/30.12.2019.I.17.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «\_\_»\_\_\_\_\_ соат\_\_\_\_даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60-А уй. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: [ilmiykengash@tfi.uz](mailto:ilmiykengash@tfi.uz).)

Диссертация билан Тошкент молия институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин ( \_\_ рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Амир Темур кўчаси, 60-А уй. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26. [info@tfi.uz](mailto:info@tfi.uz).

Диссертация автореферати 2020 йил «\_\_»\_\_\_\_\_ куни тарқатилди.  
(2020 йил «\_\_»\_\_\_\_\_даги \_\_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**Т.З.Тешабоев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

**Н.Н.Каландарова**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

**И.Н.Қўзиев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертациясига аннотация)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳон тажрибаси кўрсатмоқдаки, аксарият мамлакатларда ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиёти, инвестицион фаолликни ошириш, мавжуд инфратузилмани янада яхшилаш, янги иш ўринлари яратиш, аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш сифатини ошириш маҳаллий бюджетлар орқали таъминланмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (OECD – Organisation for Economic Cooperation and Development)нинг молиявий ҳисоботида кўра, унга аъзо бўлган айрим мамлакатларда 2018 йил якуни бўйича маҳаллий бюджетлар харажатларининг давлат бюджетдаги улуши ўртача 51 фоизни, хусусан, «бу кўрсаткич Белгияда 46%, Финляндияда 40,1%, Канадада 67,9%, Данияда 63,6%, Германияда 39,1%, Швецияда 50,4%, Швейцарияда 57,7%, АҚШда 48,8% ни ташкил этади»<sup>1</sup>. Халқаро тажрибалар тасдиқлашича, маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг оширилиши маҳаллий ҳокимият зиммасидаги муҳим ижтимоий-иқтисодий вазифаларни самарали ижросининг таъминланишига имкон беради.

Жаҳон амалиётида бюджет харажатлари мажбуриятининг катта қисмини марказий бюджетдан қуйи бюджетларга ўтказиш механизми илмий тадқиқ этилмоқда. Дунёнинг 100 дан ортиқ давлатида фискал номарказлаштиришни назарда тутувчи у ёки бу кўринишдаги илмий изланишлар шулар жумласидандир. Илмий тадқиқотларда номарказлаштиришнинг ижобий ва салбий хусусиятлари, ижтимоий-иқтисодий оқибатлари ўрганилган бўлса-да, аммо маҳаллий бюджетларнинг даромад манбалари ва ҳажмини кенгайтириш орқали улар мустақиллигини ошириш, маҳаллий ҳокимият органларининг бюджет ижросини таъминлашдаги манфаатдорлигини кенгайтириш, маҳаллий бюджетлар ижроси жараёнида кенг жамоатчилик иштирокини таъминлаш илмий жиҳатдан етарлича тадқиқ этилмаган.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларнинг самарадорлиги ва натижавийлиги уларни ўз вақтида ва зарур миқдорда молиявий маблағ билан таъминланишига бевосита боғлиқдир. Афсуски, маҳаллий бошқарув органлари зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни амалга оширишда ўз маблағларининг етишмаслик муаммоси ҳанузгача сақланиб қолмоқда. Хусусан «...ҳудудларни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни молиялаштириш учун маҳаллий бюджетларнинг маблағлари етарли эмас»<sup>2</sup>. Шу муносабат билан «...ҳар бир туман ва шаҳарда, республика аҳамиятига молик йирик корхоналар ҳиссасини эътиборга олмаган ҳолда, солиққа тортиш базасини кенгайтириш бўйича амалий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ҳисобидан Қорақалпоғистон Республикаси ва Тошкент вилоятининг

<sup>1</sup> OECD Fiscal Decentralisation Database (<https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm>).

<sup>2</sup> Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – Б. 33.

барча туманларини субвенциядан чиқаришни сўзсиз таъминлаш керак»<sup>3</sup> лиги, шунингдек, «...маҳаллий ҳокимият идоралари учун молиявий ва бошқа имкониятларни кенгайтириш зарур»<sup>4</sup> лиги муҳим вазифалардан бири сифатида белгиланган. Мазкур вазифаларнинг ижобий амалга оширилишида маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини ошириш долзарб масала ҳисобланади. Шунинг учун маҳаллий бюджетларнинг марказ бюджетига қарамлигини кескин камайтириш, бюджетлараро муносабатларни тубдан ислоҳ қилиш ва маҳаллий бюджетлар маблағларини самарали бошқаришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг мустақил иш олиб боришларини таъминлаш муҳим омил ҳисобланади. Бунда маҳаллий бюджетларнинг ўз даромадлари базасини кенгайтириш, харажат мажбуриятларини оптималлаштириш асосида уларнинг мустақиллигини таъминлаш муҳим аҳамият касб этади ва мазкур диссертация иши мавзусининг долзарблигини белгилайди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 июндаги ПФ-5075-сон «Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш чоратадбирлари тўғрисида»ги, 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида» Фармонлари, 2017 йил 7 июндаги ПҚ-3042-сон «Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш ва маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришдаги масъулиятини ошириш тўғрисида»ги, 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон «Ўзбекистон Республикасининг «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг давлат бюджети тўғрисида»ги Қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида» Қарорлари, шунингдек, мазкур соҳага тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологияларини ривожлантиришнинг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Бюджет тизими, давлат бюджети ва маҳаллий бюджетлар, улар даромадлари ва харажатлари таркиби ва тузилмаси, бюджетлараро муносабатлар, маҳаллий бюджетларни самарали бошқаришнинг концептуал асослари ва амалий жиҳатлари узоқ хорижлик

<sup>3</sup> Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – Б. 9.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliyas-28-12-2018>.

олимлардан C.Dziobek, Mangas Gutierrez, P.Kufa, Jorge Martinez-Vazquez, Andrey Timofeev, Nicoletta Ferugilo, J.Wallis, W.Oates кабиларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган<sup>5</sup>.

Яқин хорижлик олимлардан Я.Андреев, О.Бежаев, О.Врублевская, Л.Дробозина, С.Лушин, Г.Поляк, В.Родионова, М.Романовский, В.Слепов, Д.Черник, С.Шаталовларнинг илмий тадқиқот ишларида<sup>6</sup> бюджетлараро муносабатлар, маҳаллий бюджетларнинг хуудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги роли, маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш масалалари ўрганилган.

Шунингдек, республикада маҳаллий бюджетларга оид масалалар М.Алимардонов, А.Ваҳобов, Э.Гадоев, Ш.Гатаулин, А.Жўраев, Х.Жамолов, Т.Маликов, А.Маманазаров, О.Олимжонов, Ш.Тошматов, Н.Хайдаров, Б.Тошмуродова, Қ.Яхъёев, Н.Қўзиева ва бошқа иқтисодчи олимларнинг ишларида ёритилган<sup>7</sup>.

Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантириш ва барқарорлигини таъминлаш ҳамда маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундиришнинг назарий-амалий жиҳатлари Б.Абибуллаев, Ж.Есмурзаев, С.Жубаев, А.Маманазаров, А.Сувонов, Қ.Тожибоева, Ҳ.Қобулов, Х.Қурбонов, А.Хайридинов томонидан тадқиқ қилинган<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Dziobek C., Gutierrez Mangas and P. Kufa (2011). Measuring Fiscal Decentralization – Exploring the IMF's Databases. International Monetary Fund Working Paper 11/126, Washington, DC.; Jorge Martinez-Vazquez and Andrey Timofeev (2009). Decentralization Measures Revisited. Andrew Young School of Policy Studies, Georgia State University, USA; Nicoletta Ferugilo (2007). Overview of Fiscal decentralization. UNDP.; Wallis J., Oates W. Decentralization in the Public Sector: An Empirical Study of State and Local Government // Fiscal Federalism: Quantitative Studies / Ed. by H. Rosen. Chicago: University of Chicago Press, 1988. – P. 13-15.

<sup>6</sup> Андреев Я. Межбюджетные отношения в регионе: опыт, проблемы, решения (на материалах Ярославской области). – М.: Новый Логос, 2003. – С.19.; Бежаев О. Межбюджетные отношения: теория и практика реформирования. – М.: Экзамен, 2001. – 128 с.; Врублевская О. Финансы, денежное обращение и кредит. – М.: Юрайт, 2001. – 368 с.; Дробозина Л. Финансы. – М.: ЮНИТИ, 2003. – 527 с.; Лушин С., Слепов В. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Экономист, 2006. – 317 с.; Поляк Г. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ, 2001. – 540 с.; Родионова В. Финансы. – М.: Финансы и статистика, 1995. – 478 с.; Романовский М., Врублевская О., Сабанти Б. Финансы: Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2019. – 523 с.; Финансы: учебник / Под ред. М.Романовского и др. – М.: Высшее образование, 2010. – 462 с.

<sup>7</sup> Алимардонов М., Тухсанов Қ. Солиқлар назарияси. – Т.: Адабиёт, 2005. – 209 б.; Ваҳобов А., Жамолов Х. Соғласование межбюджетных отношений. – Т.: Молия, 2002. – 239 с.; Ваҳобов А., Қосимова Г., Жамолов Х. Бюджет-солиқ сиёсати яхлитлиги. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2005. – 245 б.; Гадоев Э. ва бошқ. Солиққа оид хатолар. – Т.: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси, 1996. – 128 б.; Гадоев Э., Қўзиева Н. Жисмоний шахсларни солиққа тортиш. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – 281 б.; Гатаулин Ш. Солиқлар ва солиққа тортиш. – Т.: ДСҚ, 1996. – 241 б.; Жўраев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. – Т.: Фан, 2004. – 242 б.; Маликов Т., Хайдаров Н. Бюджет даромадлари ва харажатлари. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2007. – 245 б.; Маликов Т., Жалилов П., Бюджет-солиқ сиёсати. Монография. – Т.: Академнашр, 2011. – 472 б.; Маликов Т., Ваҳобов Д., Молия: чизмаларда. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2010. – 660 б.; Маликов Т. Молия. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2018. – 268 б.; Маликов Т., Олимжонов О. Молия. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2019. – 800 б.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджет ва солиқ. Монография. – Т.: Ma'rifat-madadkor, 2001. – 120 б.; Тошматов Ш. Корхоналарни ривожлантиришда солиқларнинг роли: Монография. – Т.: «Фан ва технологиялар», 2008. – 204 б.; Тошмуродова Б. Солиқлар воситасида иқтисодиётни бошқариш механизми. – Т.: Янги аср авлоди, 2002. – 128 б.; Хайдаров Н. Молия. 1-қисм. – Т.: Академия, 2001. – 185 б.; Хайдаров Н. Давлат молиясини бошқариш. – Т.: Академия, 2005. – 128 б.; Яхъёев Қ. Солиққа тортиш назарияси ва амалиёти. – Т.: Фан ва технологиялар, 2003. – 247 б.; Қўзиева Н. Хорижий инвестициялар иштирокидаги корхоналарнинг молия ва кредит механизмини такомиллаштириш йўналишлари. Монография. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2006. – 296 б.

<sup>8</sup> Абибуллаев Б. Бюджет даромадларини шакллантиришда маҳаллий солиқлар ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс.– Т.: 2009. – 137 б.; Есмурзаев Ж. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш (Қорақалпоғистон

Юқорида номлари зикр этилган олимларнинг илмий ишларида маҳаллий бюджетларнинг айрим жиҳатлари тадқиқ этилган бўлса-да, айнан, маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш масалалари алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган. Ушбу ҳолат ҳам танланган мавзунинг долзарблигини кўрсатади.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Тошкент молия институти илмий тадқиқот ишлари режасининг №ИТИ-3 «Иқтисодийни модернизация қилиш шароитида молия, банк ва ҳисоб тизимини мувофиқлаштиришнинг илмий асослари» мавзусидаги лойиҳа доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари** қуйидагилардан иборат:

маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳиятини ёритиш ва уларнинг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги аҳамиятини асослаш;  
маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг иқтисодий моҳиятини ва уни аниқловчи кўрсаткичларни тизимли тадқиқ этиш;

маҳаллий бюджетлар даромадлари таркиби ва харажатлари йўналишларини тавсифлаш ва таснифлаш;

маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатларига оид тенденцияларни тадқиқ этиш;

маҳаллий бюджетларнинг қўшимча даромадларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш амалиётини таҳлил қилиш;

маҳаллий бюджетлар мустақиллигини таъминлаш билан боғлиқ муаммоларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича илмий-амалий тавсияларни ишлаб чиқиш;

маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** сифатида маҳаллий бюджетлар, жумладан Бухоро вилояти маҳаллий бюджети бюджет жараёни ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** бўлиб маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштиришда вужудга келадиган иқтисодий муносабатлар хизмат қилади.

---

Республикаси мисолида): и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2007. – 20 б.; Жубаев С. Проблемы формирования местных бюджетов: автор. дисс. канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 20 с.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс.– Т.: 2002. – 131 б.; Суванов А. Маҳаллий бюджетлар ижроси самарадорлигини ошириш йўналишлари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2005. – 18 б. Тожибоева Қ. Пути формирования и совершенствования доходной и расходной частей местных бюджетов Республики Каракалпакстан. Автор. дисс. ...канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 22 с.; Қобулов Х. Ҳудудий иқтисодий ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: 2006. – 129 б.; Қурбонов Х. Бюджетларо муносабатларни такомиллаштириш: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: 2010. – 146 б. Хайриддинов А. Маҳаллий бюджетлар даромад базаларининг барқарорлигини таъминлаш йўллари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс.– Т.: 2009. – 124 б.



**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда абстракт-мантиқий фикрлаш, умумлаштириш, гуруҳлаш, индукция ва дедукция, қиёсий таҳлил, эконометрик таҳлил, таҳлил ва синтез каби усуллардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

республика бюджетига ажратма қилинадиган солиқлар бўйича прогноздан ортиқча тушган қисмини маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш асосида маҳаллий ҳокимлик идораларининг бюджетга қўшимча даромад туширишдаги манфаатдорлигини ошириш таклиф этилган;

алкоголь маҳсулотлари ва мобиль алоқа хизматини кўрсатганлик учун акциз солиғи тушумларини аҳоли сонидан келиб чиқиб, маҳаллий бюджетларга тақсимлаш орқали маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини ошириш ва даромадларини барқарорлаштириш асосланган;

маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган умумтаълим мактаблари ҳамда мактабгача таълим муассасаларининг биринчи ва иккинчи гуруҳ харажатларини республика бюджетига ўтказиш асосланган;

маҳаллий бюджетларнинг захира жамғармалари миқдорини тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1,5 фоизидан кам бўлмаган миқдорда белгилаш таклиф этилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

маҳаллий бюджетларнинг иқтисодий моҳияти ва мустақиллигини ифодаловчи илмий асосланган муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган;

маҳаллий бюджетларнинг даромадлари ва харажатлари таркиби таснифланган ҳамда тавсифланган;

маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш, қўшимча даромад манбаларини шакллантириш ва захираларини аниқлашда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари манфаатдорлигини ошириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган;

маҳаллий бюджетларга оид статистик маълумотларнинг очиқлиги, тўлиқлиги ва халқаро стандартларга мослигини ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш, «Очиқ бюджет» портали ва «Ташаббусли бюджет» фаолиятини такомиллаштириш бўйича тавсиялар шакллантирилган;

маҳаллий бюджетлар лойиҳасини тузишда янги бюджет тақвимини жорий этиш ҳамда бюджет сўровини шакллантириш жараёнини автоматлаштириш таклиф этилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги** ишда қўлланилган ёндашув ва усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олинганлиги, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилганлиги, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, «Очиқ бюджет» портали, Бухоро вилояти молия бошқармасининг расмий статистик маълумотларига асосланганлиги билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий-амалий таклифлар

маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини оширишга қаратилган илмий тадқиқотларни амалга оширишда кенг кўламда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган тавсиялар маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш орқали худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига хизмат қилиши билан ифодаланади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

маҳаллий ҳокимлик идораларининг бюджетга қўшимча даромад туширишдаги манфаатдорлигини ошириш мақсадида республика бюджетига ажратма қилинадиган солиқлар бўйича прогноздан ортиқча тушган қисмини маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 25 сентябрдаги 06/04-02-01-32-2258-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2020 йил I ярим йиллигида 210 млрд. сўм маблағ маҳаллий бюджетларга (маҳаллий бюджетлар жами даромадларининг 1,2%) ўтказиб берилишига эришилган;

маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини ошириш ва даромадларини барқарорлаштириш мақсадида алкоголь маҳсулотлари ва мобиль алоқа хизматини кўрсатганлик учун акциз солиғи тушумларини, аҳоли сонидан келиб чиқиб, маҳаллий бюджетларга тақсимлаш юзасидан таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон қарорида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 25 сентябрдаги 06/04-02-01-32-2258-сон маълумотномаси). Натижада 2020 йил январь-август ойларида 1784 млрд. сўм маблағ маҳаллий бюджетларга (маҳаллий бюджетларнинг умумий даромадларининг 10,4%) ўтказиб бериш имконияти яратилган;

маҳаллий бюджетларнинг харажатлари таркибини мақбуллаштириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги ЎРҚ-589-сон Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар Қўмитасининг 2019 йил 27 декабрдаги 04/1-06-117-сон маълумотномаси). Натижада, маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган умумтаълим мактаблари ҳамда мактабгача таълим муассасаларининг биринчи ва иккинчи гуруҳ харажатлари республика бюджетига ўтказилиши таъминланган;

маҳаллий бюджетларнинг захира жамғармалари миқдорини тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1,5 фоизидан кам бўлмаган миқдорда белгилаш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги ЎРҚ-589-сон Қонунида ўз аксини топган (Ўзбекистон

Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатаси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар Қўмитасининг 2019 йил 27 декабрдаги 04/1-06-117-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида маҳаллий бюджетлардан кечиктириб бўлмайдиган ҳамда олдиндан назарда тутиб бўлмайдиган харажатларни, шунингдек ижтимоий-иқтисодий беқарорлик юзага келган вазиятларда амалга оширилиши зарур бўлган тадбирларни молиялаштириш имконияти яратилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Ушбу тадқиқот натижалари 5 та республика ва 4 та халқаро илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 18 та илмий иш, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 4 та илмий мақола, жумладан 1 таси хорижий журналда нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан таркиб топган. Диссертациянинг умумий ҳажми 121 бетни ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган. Муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети, илмий янгилиги ҳамда амалий натижалари акс эттирилган, олинган натижаларнинг илмий-амалий аҳамияти ёритилган. Тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертациянинг таркибий тузилишига доир маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг **«Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишнинг илмий-назарий асослари»** деб номланган биринчи бобда маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳияти ва уларнинг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришдаги аҳамияти ёритилган. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг иқтисодий моҳияти ва уни белгиловчи омиллар баён қилинган. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишга таъсир этувчи омиллар гуруҳлаштирилган. Маҳаллий бюджетларнинг даромадлари ва харажатлари таснифланган ва тавсифланган.

Давлат бюджети тузилмаси таркибидаги маҳаллий бюджетлар мустақиллигини ошириш билан боғлиқ масалалар тадқиқ этилаётган пайтда, биринчи навбатда, маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳиятига аниқлик киритиш, бу борадаги умумий позицияни шакллантириш талаб этилади. Шу муносабат билан маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳияти ҳамон иқтисодий адабиётларда<sup>9</sup> турлича талқин қилинаётганини таъкидлаб ўтмоқ лозим. Маҳаллий бюджетларнинг моҳиятини ўзида мужассам этувчи таърифларни қиёсий таҳлил қилиш натижасида, фикримизча, маҳаллий бюджетларга хос бўлган энг муҳим характерли белгиларни алоҳида ажратиб кўрсатиш мумкин. Улардан биринчиси, энг аввало, тегишли вилоят, туман ва шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий эҳтиёжларини қондиришга қаратилганидир. Маҳаллий бюджетлар маҳаллий ҳокимият органларининг ўзига юклатилган вазифаларни бажаришлари учун даромадлар манбалари ва тушумлар миқдорига эга бўлмоғи лозим. Бу уларнинг иккинчи муҳим характерли белгиси ҳисобланади. Маҳаллий бюджетлар ҳисобидан маҳаллий ҳокимиятга бўйсунувчи корхона, ташкилот ва муассасалар молиялаштирилади. Бу эса аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишларини назарда тутди. Бу – маҳаллий бюджетларга тегишли учинчи муҳим характерли белги.

---

<sup>9</sup> Берзова Н.И. Финансы: учебник для бакалавров / Н.И. Берзова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 166.; Бочаров В.В., Леонтьев В.Е., Радковская Н.П. Финансы. – СПб.: Питер, 2009. – С. 376.; Маликов Т.С., Олимжонов О.О. Молия: Дарслик. – Т.: Иқтисод-Молия, 2019. – Б. 764.; Қосимова Г., Шаакрамов К. Маҳаллий бюджетлар. Ўқув қўлланма. – Т.: Молия, 2012. – Б.14.; Қобулов Х.А. Ҳудудий иқтисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. И.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2006. – Б. 25.; Нурмухамедова Б.И. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод Молия, 2018. – Б. 531.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: И.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2002. – Б.20.

Шуни алоҳида таъкидлаб ўтмоқ керакки, маҳаллий бюджетларга хос юқоридаги характерли белгиларнинг барчаси бир вақтнинг ўзида намоён бўлган тақдирдагина улар маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳиятини тўла маънода ифода этади. Юқоридагилардан келиб чиқиб, тегишли маъмурий ҳудуд (вилоят, туман ва шаҳар) эҳтиёжлари учун шакллантирилган, меъёрлаштирилган ҳамда қонуний равишда тасдиқланган даромадлар ва харажатларга эга пул жамғармасига маҳаллий бюджет дейилади.

«Маҳаллий бюджетлар мустақиллиги» дейилганда кўзда тутилган харажатларни молиялаштиришда ўз даромадларининг етарлилиги ҳолати назарда тутилади. Шунингдек, маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги маҳаллий ҳокимиятнинг тасдиқланган бюджет-солиқ қонунчилиги асосида тегишли маъмурий ҳудуд бюджети даромадларини шакллантириш ва харажатларини амалга оширишдаги ваколатлари даражасини ифодалайди.

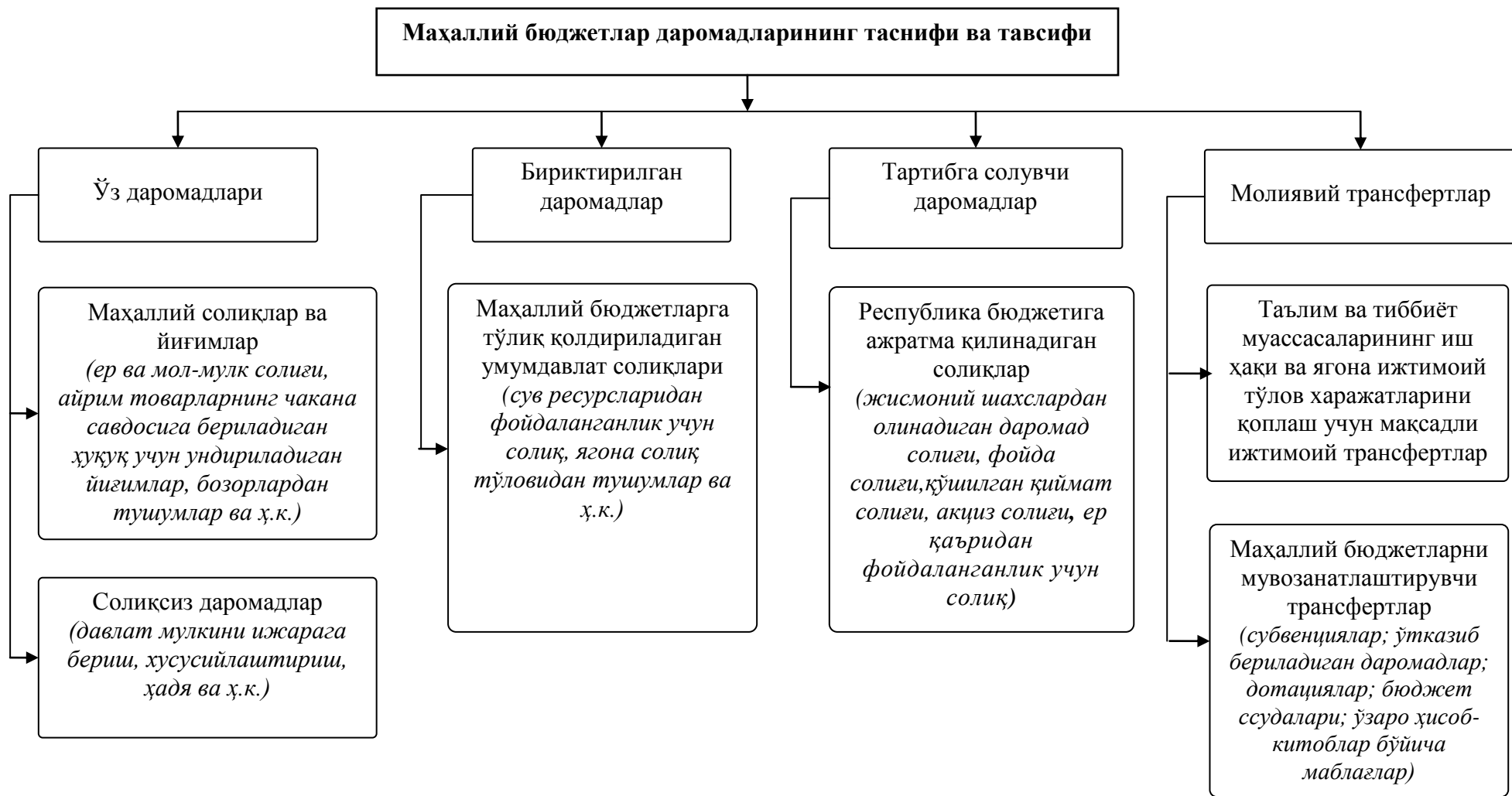
Бир вақтнинг ўзида маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги республика ва маҳаллий бюджетлар ўртасида даромадлар ва харажатлар тақсимотига ҳам бориб тақалади. Маҳаллий бюджетлар харажатларининг ўз даромадлари ҳисобидан тўлиқ молиялаштирилиши маҳаллий бюджетлар мустақиллигини таъминлашнинг муҳим шартидир.

Маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги маҳаллий бюджетдан кўзда тутилган харажатларни ўз вақтида амалга ошириш, тўлиқ ва самарали молиялаштирилишини таъминлаш имконини беради. Аниқроқ тарзда, маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги ҳудудларнинг солиқ ва молиявий салоҳиятидан самарали фойдаланиш орқали молиявий ресурсларни кенгайтириш асосида ўз маблағлари ҳисобидан ушбу бюджетда кўзда тутилган ижтимоий-иқтисодий ва бошқа харажатлар мажбуриятларини қоплаш имкониятини ифода этади.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, фикримизча, «маҳаллий бюджетлар мустақиллиги»нинг иқтисодий моҳиятини қуйидагича таърифлаш мумкин: ҳудудларнинг солиқ ва молиявий салоҳиятидан самарали фойдаланиш орқали молиявий ресурсларни кенгайтириш асосида ўз даромадлари ҳисобидан кўзда тутилган харажат мажбуриятларини қоплаш имкониятига маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги дейилади.

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини аниқлашда энг муҳим кўрсаткичлар сифатида маҳаллий бюджетларнинг харажатларига тенг миқдордаги ўз даромадлари билан таъминланганлиги, даромадлари таркибида трансфертлар улушининг камлиги (ёки кўплиги), маҳаллий ҳокимиятнинг тегишли бюджетни эркин тасарруф этишдаги ваколатлари даражасини қайд этиш мумкин.

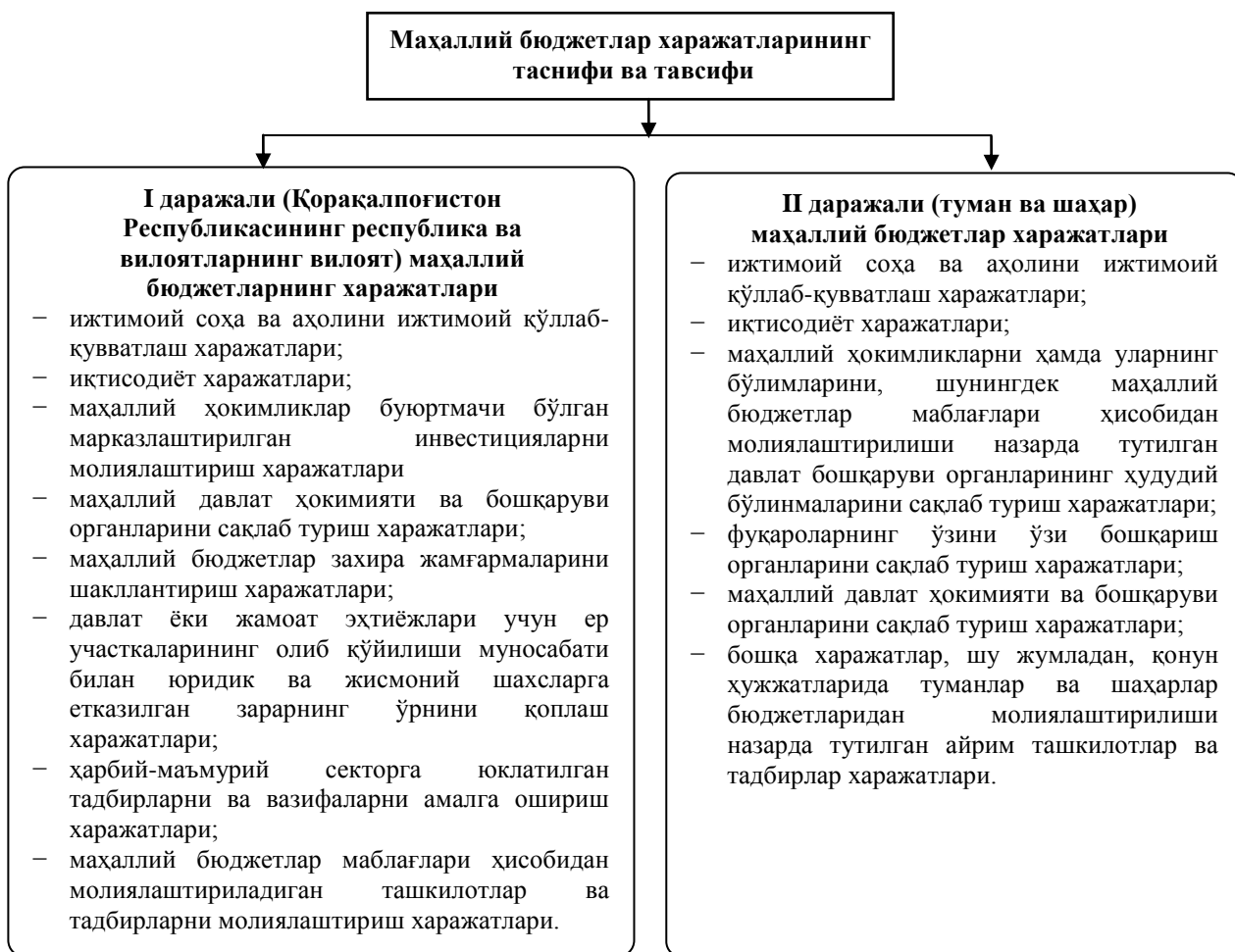
Маҳаллий бюджетлар мустақиллиги нисбий характерга эга бўлиб, бунда маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатларининг таркибий тузилмаси ва миқдори катта аҳамиятга эга (1 ва 2-расмлар). 1-расм маълумотларидан кўриш мумкинки, маҳаллий бюджетлар харажатларини қоплаш манбалари бўлиб, ўз даромадлари, бириктирилган даромадлар, тартибга солувчи даромадлар ҳамда трансфертлардан иборат.



**1-расм. Маҳаллий бюджетлар даромадларининг таснифи ва тавсифи<sup>10</sup>**

<sup>10</sup> Илмий тадқиқотлар натижасида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Маҳаллий бюджетлар харажатларини эса қуйидагича таснифлаш ва тавсифлаш мумкин: I даражали (Қорақалпоғистон Республикасининг республика ва вилоятларнинг вилоят) маҳаллий бюджет ва II даражали (туман ва шаҳар) маҳаллий бюджет харажатлари (2-расм).



**2-расм. Маҳаллий бюджетлар харажатлари таснифи ва тавсифи<sup>11</sup>**

Маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатларининг ўзаро муносиблигини таъминлаш ва уларнинг молиявий жиҳатдан мустақиллигини ошириш долзарб муаммо ҳисобланиб, республикада олиб борилаётган ижтимоий-иқтисодий ислоҳотлар ва бюджет-солиқ сиёсати самарадорлигига боғлиқ бўлади. Унга мувофиқ, барча маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатлари мувозанатига эришиши зарур.

Маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги етарли миқдорда ўз даромадларининг мавжудлиги билан белгиланар экан, бунда, албатта, ҳудудларнинг молиявий ва табиий-ресурс салоҳиятидан самарали фойдаланиш, қўшимча даромад манбаларини кенгайтириш муҳим ўрин эгаллайди.

Маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг таъминланиши ва оширилишида турли хил омиллар таъсирининг ҳисобга олинishi муҳим амалий аҳамият касб этиб, уларни, фикримизча, пайдо бўлиш манбалари ва

<sup>11</sup> Илмий тадқиқотлар натижасида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

маҳаллий ҳокимият органларининг имкониятлари (ваколатлари)дан келиб чиқиб, ташқи ва ички омилларга гуруҳлаш мақсадга мувофиқдир (3-расм).



**3-расм. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг таъминланиши ва оширилишига таъсир этувчи омиллар<sup>12</sup>**

Ташқи омилларнинг муҳим хусусияти шундаки, маҳаллий ҳокимият идоралари ушбу омилларнинг ўзгаришига сезиларли даражада таъсир ўтказа олмайди. Ички омиллар эса маҳаллий ҳокимият идораларининг фаолиятига бевосита боғлиқ бўлиб, улар томонидан маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг оширилишига фаол тарзда таъсир кўрсатишлари мумкин.

Сўнгги йилларда мамлакатда маҳаллий бюджетларнинг юқори бюджетга қарамлигини камайтириш, маҳаллий ҳокимият органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш, бюджет жараёнида фуқаролар иштирокини ва жамоатчилик назоратини таъминлаш борасида қатор меъерий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Уларда назарда тутилган чора-тадбирлар

<sup>12</sup> Илмий тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.



маҳаллий бюджетлар самарали ижросини таъминлашга ҳамда уларнинг молиявий жихатдан мустақиллигини оширишга маълум даражада хизмат қилмоқда.

Илмий ишнинг «**Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишнинг амалдаги ҳолати ва унга оид тенденциялар таҳлили**» деб номланган иккинчи бобида маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатлари мутаносиблиги ҳамда маҳаллий бюджетларнинг қўшимча даромадларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш амалиёти тадқиқ этилган.

2016-2019 йилларда давлат бюджети даромад ва харажатларининг ўсиш суръатлари маҳаллий бюджетлар даромад ва харажатларининг ўсиш суръатларидан юқори бўлган. Бундай ҳолат мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш нуктаи назаридан ижобий ҳолат ҳисобланади. Таҳлил қилинган даврда маҳаллий бюджетлар даромадларининг давлат бюджети даромадлари таркибидаги улуши ўртача 34,3 фоизни, маҳаллий бюджетлар харажатларининг давлат бюджети харажатлари таркибидаги улуши ўртача 47,2 фоизни ташкил этган (1-жадвал).

**1-жадвал**

**Давлат бюджети ва маҳаллий бюджетларнинг даромад ва харажатларининг ўзгариши (млрд. сўмда)<sup>13</sup>**

№	Кўрсаткичлар	Йиллар			
		2016	2017	2018	2019
1.	Давлат бюджети даромадлари	41043,5	49681,0	79099,0	112165,4
2.	Маҳаллий бюджетлар даромадлари	16303,3	18536,3	22944,3	35134,2
3.	Давлат бюджети харажатлари	40911,3	49343,7	79736,1	118008,7
4.	Маҳаллий бюджетлар харажатлари	21503,2	23089,1	36035,8	52049,7

Бу эса маҳаллий бюджет харажатларининг давлат бюджети харажатларининг қарийб ярмини ташкил этиши давлатнинг асосий ижтимоий вазибаларининг маҳаллий бюджетлар орқали молиялаштирилади намоён бўлади.

2016-2019 йилларда маҳаллий бюджетлар даромадлари 2,1 баробарга, харажатлари эса 2,4 баробарга кўпайган. Бу эса, бир томондан, маҳаллий бюджет даромадларининг харажатларига мутаносиб эмаслигини кўрсатса, иккинчи томондан, мамлакатда ижтимоий соҳа тараққиётига устувор аҳамият бериладилигидан дарак беради. Ўз навбатида, бюджет қонунчилигига кўра, маҳаллий бюджетлар тақчиллик билан молия йилини яқунлашига йўл қўйилмайди. Шу муносабат билан молиявий трансфертлар орқали маҳаллий бюджетларнинг тақчиллиги қопланиб келинмоқда.

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги расмий вев сайти ([www.mf.uz](http://www.mf.uz)) маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Худудларнинг иқтисодий салоҳияти, табиий шарт-шароитлари, меҳнат ресурслари турлича бўлганлиги, табиий равишда, уларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги тафовутларни келтириб чиқаради. Ўз навбатида, бу маҳаллий бюджетлар даромадларининг шаклланишига ҳам боғлиқ бўлади (2-жадвал).

2-жадвал

**2016-2019 йилларда маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибида худудлар бюджети даромадларининг салмоғи (фоиз ҳисобида)<sup>14</sup>**

№	Худудлар	Йиллар			
		2016	2017	2018	2019
1.	Андижон вилояти	6,4	6,8	7,4	7,5
2.	Бухоро вилояти	7,3	7,2	6,0	6,9
3.	Жиззах вилояти	2,9	3,9	4,1	3,5
4.	Қашқадарё вилояти	10,8	9,6	10,2	10,8
5.	Навоий вилояти	4,8	4,0	5,3	5,3
6.	Наманган вилояти	5,2	5,6	5,9	6,4
7.	Самарқанд вилояти	8,0	8,4	8,6	7,3
8.	Сурхондарё вилояти	5,0	5,6	6,0	5,3
9.	Сирдарё вилояти	2,8	3,1	3,1	2,3
10.	Тошкент шаҳри	14,3	13,2	12,2	10,7
11.	Тошкент вилояти	11,1	9,6	8,5	10,6
12.	Фарғона вилояти	10,9	11,4	8,0	10,9
13.	Хоразм вилояти	4,5	4,8	4,8	4,2
14.	Қорақалпоғистон Республикаси	5,8	7,0	9,8	8,4
<b>Жами</b>		<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Хусусан, 2016-2019 йилларда худудлар маҳаллий бюджетларининг жами даромадлари таркибида Тошкент шаҳри (ўртача 12,6%), Тошкент (ўртача 10%), Фарғона (ўртача 10,3%), Қашқадарё (ўртача 10,4%) вилоятлари бюджетлари даромадлари бошқа худудлар даромадларига нисбатан юқори бўлган. Бундай ҳолатни мазкур худудларнинг иқтисодий салоҳияти юқорилиги ва саноатининг нисбатан ривожланганлиги, тадбиркорлик фаолиятининг таракқиёти ҳамда солиқ тўловчилар сонининг кўплиги билан изоҳлаш мумкин. Шунингдек, худудлар бюджети даромадларининг жами маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибидаги улушининг сезиларли даражада фарқланиши даромад манбаларининг миқдорига ҳам тўғридан-тўғри боғлиқдир. Жумладан, Бухоро вилояти маҳаллий бюджети даромадларини шакллантиришда жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи (ўртача 18,7%), қўшилган қиймат солиғи (ўртача 14,4%), акциз солиғи (ўртача 11,9%), юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи (ўртача 8,5%) катта салмоққа эга бўлмоқда. Охириги йиллардаги амалга оширилган солиқ ислохотларининг натижасида вилоят бюджети даромадлари таркибида ягона

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

солиқ тўловидан давлат бюджетига ажратмалар улуши ўртача 9% ни ва юридик шахслар мол-мулк солиғи ўртача 11,3% ни ташкил этган (3-жадвал).

**3-жадвал**

**Бухоро вилояти маҳаллий бюджети даромадлари таркиби (млн. сўмда)<sup>15</sup>**

№	Даромадлар турлари	Йиллар			
		2016	2017	2018	2019
1.	Юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи	23689,9	26953,3	105 896,6	383 290,6
2.	Ягона солиқ тўловидан давлат бюджетига ажратмалар	131412,3	134801,3	194952,7	104795,2
3.	Хусусий тадбиркорлар учун катъий белгиланган солиқ	59810,2	75011,5	72893,9	45838,4
4.	Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи	111561,3	129768,8	324027,4	619679,8
5.	Жисмоний шахслар ер солиғи	26545,0	32418,8	46537,0	67978,9
6.	Қўшилган қиймат солиғи	235 193,4	239 521,3	60 594,7	374 983,1
7.	Акциз солиғи	231 479,7	154 111,0	131 352,9	234 131,3
8.	Юридик шахслар ер солиғи	45042,9	45003,3	37166,5	69183,8
9.	Жисмоний шахслар мол-мулк солиғи	25606,2	29943,1	39142,2	50426,6
10.	Юридик шахслар мол-мулк солиғи	55892,2	195416,0	221519,6	242686,5
11.	Сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ	1093,3	1560,5	915,4	4593,1
12.	Ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ	0,0	1634,4	0,0	24080,9
13.	Бошқа даромадлар	247443,8	269470,3	147028,7	187878,2
<b>Жами</b>		<b>1194770,2</b>	<b>1335613,5</b>	<b>1383027,6</b>	<b>2409546,3</b>

Тегишли вилоят маҳаллий бюджетларининг мустақиллиги даромад манбалари билан биргаликда вилоят бюджети таркибидаги туман ва шаҳар маҳаллий бюджетларининг даромадлари миқдорига ҳам боғлиқ бўлади. Маҳаллий бюджетларнинг даромадлари барқарорлигини ошириш, улар мустақиллигини таъминлаш учун солиқлардан берилаётган ажратмалар бюджет қонунчилигига мувофиқ ҳудудларнинг вилоят бюджетига қолдирилмоқда. Хусусан, Бухоро вилояти маҳаллий бюджетлари таркибида вилоят бюджети даромадлари катта салмоққа эга (ўртача 61,7%). Туман ва шаҳар бюджетлари даромадларининг салмоғи эса паст даражада (4-жадвал). Қайд этиш жоизки, маҳаллий бюджетлар баланслигини таъминлаш улар даромадларининг харажатларига мутаносиб бўлишини тақозо этади ва харажатлар таркибини таҳлил қилиш, шу асосда уларни оптималлаштириш маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишда ҳал қилувчи роль ўйнайди. Бухоро вилояти маҳаллий бюджетидан ижтимоий соҳа, шу жумладан, таълим ва тиббиёт ходимларининг меҳнатига ҳақ тўлаш ва меҳнат фаолиятини

<sup>15</sup> Бухоро вилояти молия бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

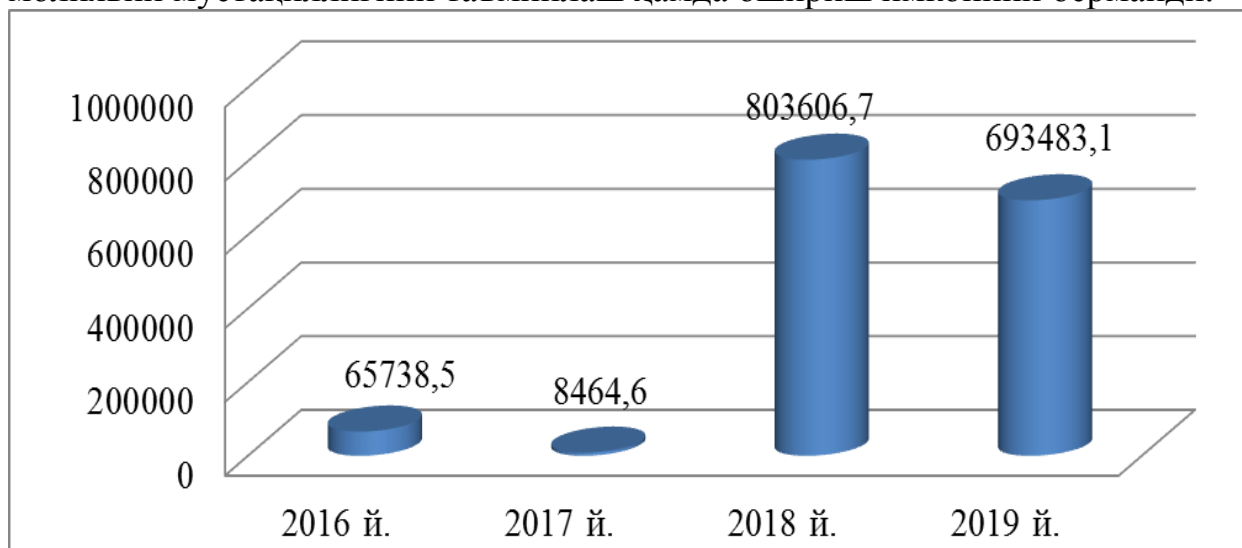
моддий рағбатлантиришга қаратилган харажатларнинг ошиши улар даромадлари ва харажатларининг ўзаро номуаносиблигига олиб келган.

**4-жадвал**

**Бухоро вилоятининг туман ва шаҳар маҳаллий бюджетлари даромадларининг вилоят бюджетидagi салмоғи (фоиз ҳисобида)<sup>16</sup>**

№	Маҳаллий бюджетлар	Йиллар			
		2016	2017	2018	2019
1.	Вилоят бюджети	49,4	38,7	78,8	80,0
2.	Бухоро шаҳри	10,4	10,2	3,4	2,5
3.	Когон шаҳри	2,6	2,7	1,1	0,8
4.	Олот тумани	2,6	2,6	1,7	1,0
5.	Бухоро тумани	4,5	2,9	1,3	1,4
6.	Вобкент тумани	2,2	4,4	1,4	1,2
7.	Ғиждувон тумани	6,4	6,7	2,3	2,2
8.	Когон тумани	3,0	2,6	1,0	0,8
9.	Қоракўл тумани	3,8	11,6	1,5	1,6
10.	Қоравулбозор тумани	2,2	2,6	0,9	1,8
11.	Пешку тумани	2,6	2,8	1,6	1,4
12.	Ромитан тумани	4,4	5,6	1,6	2,6
13.	Жондор тумани	3,6	4,0	1,7	1,3
14.	Шофиркон тумани	2,3	2,4	1,7	1,5
	<b>Жами</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Шунинг учун вилоятнинг ўз ва бириктирилган даромадлари миқдори билан уларнинг харажат мажбуриятлари ўртасидаги фарқ молиявий трансфертлар орқали қопланган (4-расм). Бу, ўз навбатида, Бухоро вилояти маҳаллий бюджетининг юқори бюджетга қарамлигини оширади ва уларнинг молиявий мустақиллигини таъминлаш ҳамда ошириш имконини бермайди.



**4-расм. Бухоро вилояти маҳаллий бюджетига республика бюджетидан ажратилган молиявий трансфертлар миқдори (млн. сўмда)<sup>17</sup>**

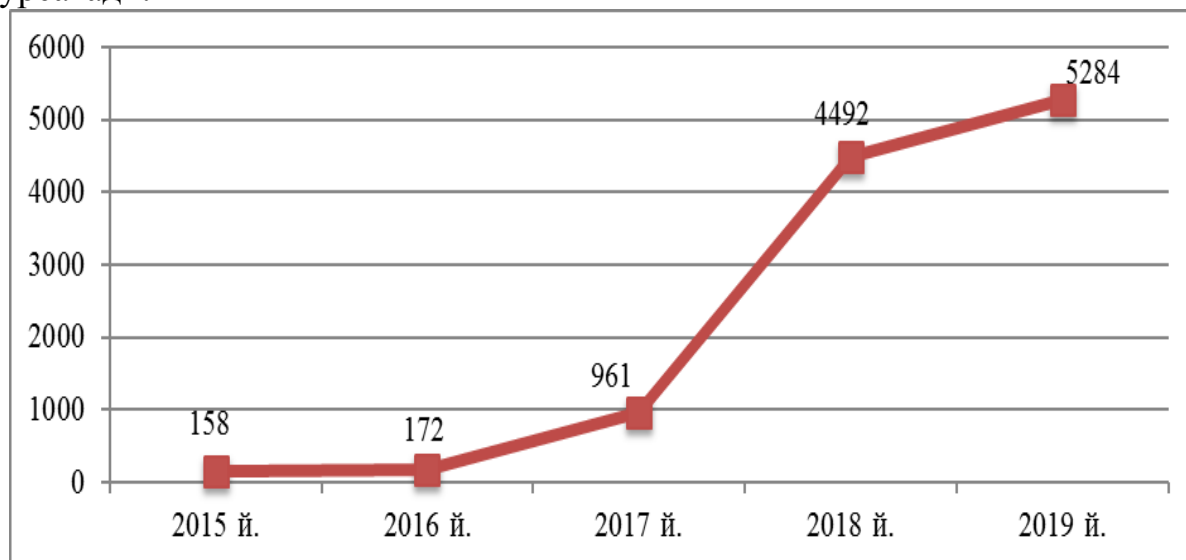
<sup>16</sup> Бухоро вилояти молия бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

<sup>17</sup> Бухоро вилояти молия бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Молиявий трансфертларга бўлган эҳтиёжни камайтириш ва маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишда маҳаллий давлат ҳокимияти ва молия органлари ўз ваколатлари доирасида маҳаллий бюджет даромадларидан оқилона фойдаланишлари, мавжуд маблағларнинг мақсадли сарфланиши учун шахсий жавобгарлик ва масъулиятларини оширишлари, шунингдек, харажатларнинг мақсадлилигини ва манзиллигини таъминлаш жараёнларини назорат қилишлари талаб этилади.

**«Маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини оширишни таъминлаш масалалари»** деб номланган учинчи бобда маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни белгиловчи омиллар асосланган ва такомиллаштириш йўналишлари белгилаб берилган.

Амалдаги тартибга мувофиқ, маҳаллий бюджетларга бириктирилган солиқ турлари прогнозидан ортиқча ундирилган маблағларгина қолдирилади. Республика бюджетига ажратма қиланадиган солиқ турлари бўйича эса прогноздан ортиқ бажарилган маблағнинг олдиндан белгиланган тақсимот доирасидаги миқдори қолдирилади. Қуйидаги 5-расмдан кўриш мумкинки, 2015-2019 йилларда маҳаллий бюджетларда прогноздан ортиқча ундирилган маблағлар миқдори ўсиш тенденциясига эга бўлган. Бундай ҳолат маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлигига ва мустақиллигига ижобий таъсир кўрсатади.



**5-расм. 2015-2019 йилларда маҳаллий бюджетларда прогноздан ортиқча ундирилган маблағлар миқдори (млрд. сўмда)<sup>18</sup>**

Шундан келиб чиқиб, маҳаллий ҳокимлик идораларининг бюджетга кўшимча даромад туширишдаги манфаатдорлигини ошириш мақсадида республика бюджетига ажратма қилинадиган солиқлар бўйича прогноздан ортиқча тушган қисмини тўлиқ маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш мақсадга мувофиқдир.

2020 йилга қадар мобиль алоқа хизмати учун акциз солиғидан тушумлар тўлиқ республика бюджетига, алкоголь маҳсулотлари акциз солиғидан

<sup>18</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

тушум эса тегишли маҳаллий бюджетларда қолдирилар эди. Қуйидаги 5-жадвалда 2015-2019 йилларда мобиль алоқа хизмати ва алкоголь маҳсулотлари учун акциз солиғидан ундирилган тушумлар миқдори акс эттирилган.

#### 5-жадвал

#### 2015-2019 йилларда мобиль алоқа хизмати ва алкоголь маҳсулотлари учун акциз солиғидан ундирилган тушумлар миқдори (млрд. сўмда)<sup>19</sup>

№	Кўрсаткичлар	2015 йил	2016 йил	2017 йил	2018 йил	2019 йил
1.	Алкоголь маҳсулотлари	696	814	966	1221	1527
2.	Мобиль алоқа хизмати	126	284	506	331	755

Алкоголь маҳсулотлари учун акциз солиғидан тушумлар миқдори мазкур даврларда 2,1 баробарга, мобиль алоқа хизматидан тушумлар миқдори 5,9 баробарга ортган. Мобиль алоқа хизматидан тушган акциз солиғини маҳаллий бюджетга ўтказилиши уларнинг барқарор даромадларга эга бўлишини таъминлайди. Чунки, ушбу солиқ турининг ундирилиши деярли харажат талаб этмайди, алкоголь маҳсулотлари акциз солиғидан тушум эса бугунги кунга қадар ушбу солиқ ундирилган ҳар бир вилоятнинг ўзида тўлиқ қолдирилмоқда. Аммо, алкоголь маҳсулотларини фақат шу ҳудуддаги аҳоли истеъмол қилмайди, балки бутун мамлакат бўйича ушбу маҳсулотлар харид қилинади. Шу боис, бюджет принципларига мувофиқ, ушбу солиқдан тушумни Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар аҳолисининг республика аҳолисидаги улушига мувофиқ тақсимлаш мақсадга мувофиқ.

Маҳаллий бюджетлар харажатлари таркибида ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари, шу жумладан, таълим харажатлари катта салмоққа эга бўлмоқда (6-жадвал). 2019 йилда Бухоро вилояти маҳаллий бюджетининг таълим харажатлари таркиби таҳлили шундан далолат берадики, ушбу соҳа харажатлари вилоят бюджети харажатларининг 48,6 фоизини ташкил этиб, унинг 9,1 фоизи мактабгача таълим харажатларига, 39,5 фоизи умумий таълим харажатларига тўғри келади. Мактабгача таълим харажатларининг 67,3 фоизини, умумий таълим харажатларининг эса 93 фоизини биринчи ва иккинчи гуруҳ харажатлари ташкил этмоқда. Бухоро вилояти бюджетидан туман ва шаҳарлар бюджетларига ажратилган молиявий трансфертларнинг ўртача 95 фоизи таълим муассасалари ходимларининг иш ҳақи ва ягона ижтимоий тўловни тўлашга сарфланмоқда. Фикримизча, туман ва шаҳар бюджетларидан молиялаштирилиши кўзда тутилган умумтаълим мактаблари ҳамда мактабгача таълим муассасаларининг биринчи ва иккинчи гуруҳ

<sup>19</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

харажатларини республика бюджети харажатлари таркибига ўтказилиши лозим.

**6-жадвал**

**2019 йилда Бухоро вилояти маҳаллий бюджетидан таълимга сарфланган маблағларнинг таркибий тузилиши (млн. сўмда)<sup>20</sup>**

№	Маҳаллий бюджетлар	Жами таълим харажатлари	Таълим харажатлари таркиби:			
			Мактаб-гача таълим харажатлари	<i>шу жумладан, иш ҳақи ва ягона ижтимоий тўловлар</i>	Умумий таълим харажатлари	<i>шу жумладан, иш ҳақи ва ягона ижтимоий тўловлар</i>
1.	Вилоят бюджети	105023,4	1450	821,5	102060,6	60912,3
2.	Бухоро шаҳри	152276,1	49151,5	39422,2	103124,6	99965,2
3.	Когон шаҳри	31773,3	8509,3	6380,1	23264	22090,9
4.	Олот тумани	48489,1	4341,7	2487,4	44147,4	43032,7
5.	Бухоро тумани	73890,5	14093,1	8793,9	59797,4	58193,2
6.	Вобкент тумани	65136,4	11507	7419,1	53629,4	52343,9
7.	Ғиждувон тумани	149910,8	31649,2	20710	118261,6	115467,7
8.	Когон тумани	35585,4	4579,1	2996,5	31006,4	29915,1
9.	Қоракўл тумани	81862,7	11678,3	7317,3	70184,4	68487,4
10.	Қоровулбозор тумани	22772,9	7026,2	5257,5	15746,6	14950,2
11.	Пешку тумани	71806	16518,6	9620,1	55287,4	53448
12.	Ромитан тумани	74433,9	17047,67	9957	57386,2	55923,8
13.	Жондор тумани	91396,4	9951,5	6248,6	81444,9	79683,8
14.	Шофиркон тумани	99037,7	18842,8	11418,5	80194,9	78671,5
<b>ЖАМИ</b>		<b>1103394,6</b>	<b>206346,0</b>	<b>138849,7</b>	<b>895535,8</b>	<b>833085,7</b>

Маҳаллий бюджетларнинг захира жамғармалари молия йили мобайнида иқтисодий, ижтимоий-маданий ва бошқа соҳалардаги кўшимча, кўзда тутилмаган харажатларни ўз вақтида ҳамда узлуксиз молиялаштирилишини таъминлаш учун ташкил этилади. 2018 йилга қадар маҳаллий бюджетлар харажатлари таркибида захира жамғармалари улуши сезиларсиз даражада (0,12%) бўлган ва 2018 йилдан ушбу жамғарма миқдори тегишли маҳаллий бюджетлар харажатларининг 1 фоизидан кам бўлмаслиги белгиланди. Тадқиқот натижалари асосида маҳаллий бюджетлардан кечиктириб бўлмайдиган ҳамда олдиндан назарда тутиб бўлмайдиган харажатларни, шунингдек ижтимоий-иқтисодий беқарорлик юзага келган вазиятларда амалга оширилиши зарур бўлган тадбирларни молиялаштиришда маҳаллий бюджетларнинг захира жамғармалари миқдорини тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1,5 фоизидан кам бўлмаган миқдорда белгилаш мақсадга мувофиқдир.

Бюджет шаффофлиги бўйича халқаро рейтингда етакчи ўринларни эгаллаб турган хорижий мамлакатларнинг илғор тажрибасидан келиб чиққан

<sup>20</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

ҳолда «Очиқ бюджет» порталида бюджет параметрлари ва ижроси тўғрисидаги маълумотларни, нафақат республика, вилоят, туман ва шаҳарлар бюджетлари кесимида, балки ана шу бюджетлардан молиялаштириладиган ҳар бир бюджет ташкилотлари ва бюджетдан маблағ олувчиларнинг харажатлари ҳамда даромадлари кесимида ҳам жойлаштирилиши бюджет тизими очиклиги ва шаффофлигини таъминлашга, маблағлардан оқилона фойдаланишга хизмат қилади.

Маҳаллий бюджетларнинг қўшимча манбаларидан фойдаланиш тўғрисидаги қарорлар туман, шаҳар ҳокимлари томонидан эмас, балки маҳаллий кенгашлар томонидан қабул қилиниши тегишли маҳаллий бюджет даромадларидан оқилона фойдаланиш имконини беради.

«Ташаббусли бюджет» тизимида маҳаллий бюджетларнинг қўшимча манбаларидан фойдаланиш юзасидан фуқаролар томонидан ўринли ва мазмунли таклифлар берилишини, берилаётган овозларнинг холислигини таъминлашда электрон рақамли имзодан фойдаланиш тартибини жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бу орқали тегишли ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ўз вақтида бартараф этишга, мавжуд инфратузилмани яхшилашга, пировардида, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишга эришилади.

## ХУЛОСА

Диссертацияни тайёрлаш давомида маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш билан боғлиқ қуйидаги хулосалар шакллантирилди.

1. Маҳаллий бюджетларнинг мазмун-моҳияти унинг ўзига хос хусусиятлари ва муҳим белгилари орқали ифодаланади. Маҳаллий бюджетлар, энг аввало, тегишли вилоят, туман ва шаҳарларнинг ижтимоий-иқтисодий эҳтиёжларини қондиришга қаратилган бўлади. Шу мақсадда улар маҳаллий ҳокимият органларининг ўзига юклатилган вазифаларни бажаришлари учун даромадлар манбалари ва тушумлар миқдорига эга бўлишлари тақозо этилади. Шунингдек, маҳаллий бюджетлар ҳисобидан маҳаллий ҳокимиятга бўйсунувчи корхона, ташкилот ва муассасалар молиялаштирилади. Бу эса аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишларини назарда тутаяди. Маҳаллий бюджетларга хос бўлган ушбу хусусиятлар ва муҳим белгиларнинг барчаси бир вақтнинг ўзида намоён бўлиши маҳаллий бюджетларнинг мазмуни ва моҳиятини тўла маънода ифода этади.

2. Маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги, биринчи навбатда, етарли миқдорда ўз даромадларининг мавжудлиги билан белгиланади. Маҳаллий бюджетларнинг мустақиллиги ҳудудларнинг солиқ ва молиявий салоҳиятидан самарали фойдаланиш орқали молиявий ресурсларни кенгайтириш асосида ўз маблағлари ҳисобидан ушбу бюджетда кўзда тутилган ижтимоий-иқтисодий ва бошқа харажат мажбуриятларини қоплаш имкониятини ифода этади. Чунки, маҳаллий характерга эга бўлган



масалаларнинг самарали ечими, табиий-ресурс салоҳиятидан унумли фойдаланиш, ижтимоий-сиёсий вазият барқарорлигини таъминлаш етарли миқдорда молиявий ресурсларнинг бўлишини тақозо этади.

3. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини аниқлашда маҳаллий бюджетларнинг харажатларига тенг миқдордаги ўз даромадлари билан таъминланганлиги, даромадлари таркибида трансфертлар улушининг камлиги (ёки кўплиги), маҳаллий ҳокимиятнинг тегишли бюджетни эркин тасарруф этишдаги ваколатлар даражаси кабиларни энг муҳим кўрсаткичлар сифатида қайд этиш мумкин.

4. 2016-2019 йилларда маҳаллий бюджетлар даромадлари 2,1 баробарга, харажатлари эса 2,4 баробарга кўпайган. Бундай ҳолат, бир томондан, маҳаллий бюджетлар даромадларининг ўсиш суръатлари харажатларининг ўсиш суръатларидан ортда қолаётганлигини кўрсатади ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадлари ва харажатларининг ўзаро мутаносиб эмаслигини ифодалайди, иккинчи томондан, мамлакатда ижтимоий соҳа тараққиётига устувор аҳамият берилаётганлигидан дарак беради. Ўз навбатида, бюджет қонунчилигига кўра, маҳаллий бюджетлар тақчиллик билан молия йилини яқунлашига йўл қўйилмайди ва шу муносабат билан турли кўринишдаги молиявий трансфертлар (маҳаллий бюджетлар жами харажатларининг йиллик ўртача 28,2 фоизи) орқали маҳаллий бюджетларнинг тақчиллиги қопланиб келинмоқда.

5. Маҳаллий бюджетлар даромадларининг харажатларига мутаносиб эмаслиги улар даромадлари манбаларининг таркибига ва харажат йўналишларига бевосита боғлиқдир. Шу нуқтаи назардан маҳаллий бюджетлар мустақиллигининг оширилиши даромад манбаларининг кенгайтирилишини, тадбиркорлик фаолиятининг ривожлантирилишини, ҳудудларнинг иқтисодий салоҳиятидан оқилона фойдаланилишини ҳамда уларнинг харажат мажбуриятларининг оптималлаштирилишини тақозо этади.

6. Ҳудуддаги ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, иқтисодиёт, марказлашган инвестицияларни молиялаштириш, давлат бошқаруви, адлия ва прокуратура органларини ҳамда ўзини ўзи бошқариш органларини сақлаш харажатларининг зарур даражада молиялаштирилиши учун маҳаллий бюджетлар етарли миқдордаги молиявий ресурсларга эга бўлишлари талаб этилади. Бунинг учун улар молиявий жиҳатдан мустақил бўлишлари керак. Шу муносабат билан маҳаллий бюджетлар мустақиллигини таъминлаш ва оширишга йўналтирилган қуйидаги илмий тақлиф ва амалий тавсиялар муҳим аҳамият касб этади:

маҳаллий ҳокимлик идораларининг бюджетга кўшимча даромад туширишдаги манфаатдорлигини ошириш мақсадида республика бюджетига ажратма қилинадиган солиқлар бўйича прогноздан ортиқча тушган қисмини маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш зарур;

маҳаллий бюджетлар молиявий мустақиллигини ошириш ва даромадларини барқарорлаштириш мақсадида алкоголь маҳсулотлари ва

мобиль алоқа хизматини кўрсатганлик учун акциз солиғи тушумларини, аҳоли сонидан келиб чиқиб, маҳаллий бюджетларга тақсимлаш керак;

маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган умумтаълим мактаблари ҳамда мактабгача таълим муассасаларининг биринчи ва иккинчи гуруҳ харажатлари республика бюджетига ўтказилишини таъминлаш мақсадида маҳаллий бюджетларнинг харажатлари таркибини мақбуллаштириш лозим;

маҳаллий бюджетлардан кечиктириб бўлмайдиган ҳамда олдиндан назарда тутиб бўлмайдиган харажатларни, шунингдек ижтимоий-иқтисодий беқарорлик юзага келган вазиятларда амалга оширилиши зарур бўлган тадбирларни молиялаштиришга имконият яратиш мақсадида маҳаллий бюджетларнинг захира жамғармалари миқдорини тегишли бюджетлар умумий харажатларининг 1,5 фоизидан кам бўлмаган миқдорда белгилаш зарур.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
DSc.03/30.12.2019.I.17.01 ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ФИНАНСОВОМ  
ИНСТИТУТЕ**

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ**

**УРОКОВ УЧКУН ЮНУСОВИЧ**

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОВЫШЕНИЯ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

**08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по экономическим наукам**

**город Ташкент – 2020 год**

**Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) зарегистрирована под номером №B2020.3.Phd/Iqt984 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.**

Диссертация выполнена в Ташкентском финансовом институте.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета ([www.tfi.uz](http://www.tfi.uz)) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель**

**Хайдаров Низамиддин Хамраевич**  
доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Жумаев Нодир Хосиятович**  
доктор экономических наук, профессор

**Усмонов Кахрамонжон Акбаралиевич**  
доктор философии (PhD) по экономическим наукам

**Ведущая организация:**

**Ташкентский государственный экономический университет**

Защита диссертации состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года в \_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.I.17.01 при Ташкентском финансовом институте. (Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: [ilmiykengash@tfi.uz](mailto:ilmiykengash@tfi.uz).)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского финансового института (зарегистрировано под номером \_\_\_). Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Амира Темура, 60А. Тел.: (99871) 234-53-34, факс: (99871) 234-46-26, e-mail: [info@tfi.uz](mailto:info@tfi.uz).

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года  
(протокол реестра №\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года).

**Т.З.Тешабаев**

Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

**Н.Н.Каландарова**

Учёный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор философии по экономическим наукам (PhD)

**И.Н.Кузиев**

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

**Актуальность и необходимость темы диссертации.** Мировой опыт показывает, что в большинстве стран социально-экономическое развитие регионов, повышение инвестиционной активности, дальнейшее совершенствование имеющейся инфраструктуры, создание новых рабочих мест, повышение качества социальных услуг осуществляется за счет местных бюджетов. Согласно финансовому отчету Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в некоторых странах-членах в 2018 году доля расходов местного бюджета в государственном бюджете в среднем составляла 51 процентов, в частности, «в Бельгии 46 процентов, в Финляндии 40,1 процентов, в Канаде 67,9 процентов, в Дании 63,6 процентов, в Германии 39,1 процентов, в Швеции 50,4 процентов, в Швейцарии 57,7 процентов и в США 48,8 процентов»<sup>1</sup>. Международный опыт подтверждает, что повышение самостоятельности местных бюджетов даст возможность обеспечить эффективное выполнение важных социально-экономических задач органов местного самоуправления.

В мировой практике широко изучается механизм передачи значительной части расходных обязательств из центрального бюджета в нижестоящие бюджеты. К ним относятся различные научные исследования, включающие фискальную децентрализацию в более чем 100 странах мира. Хотя в научных исследованиях изучаются преимущества и недостатки децентрализации и ее социально-экономические последствия, с научной точки зрения, очевидно, что местные бюджеты повышают свою самостоятельность за счет увеличения своих источников и объёма, повышают интерес местных органов власти к исполнению бюджета и обеспечивают широкое участие общественности в исполнении местного бюджета.

Эффективность и действенность проводимых в Узбекистане реформ, конечно же, зависит от их своевременного и адекватного финансирования. К сожалению, сохраняется проблема нехватки собственных средств для реализации задач и функций, возложенных на органы государственной власти на местах. В качестве важных задач установлены «...недостаточность средств местных бюджетов для финансирования устойчивого социально-экономического развития регионов»<sup>2</sup>, «...безоговорочное обеспечение выхода из субвенционного режима Республики Каракалпакстан и всех районов Ташкентской области за счёт разработки практических мер по расширению налоговой базы в каждом районе и городе без учета вклада крупных предприятий общереспубликанского значения»<sup>3</sup> а также «...необходимость расширения финансовых и других возможностей местных

---

<sup>1</sup> OECD Fiscal Decentralisation Database (<https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm>)

<sup>2</sup> Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Т.: «Узбекистан», 2017. – С. 33.

<sup>3</sup> Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Т.: «Узбекистан», 2017. – С. 9.

органов власти»<sup>4</sup>. Повышение самостоятельности местных бюджетов является ключевым моментом в успешной реализации данных задач. По этой причине большое значение имеет снижение зависимости местных бюджетов от центрального бюджета, коренное реформирование межбюджетных отношений и обеспечение самостоятельной работы местных властей по эффективному управлению местными бюджетами. Поэтому такие вопросы, как расширение доходной базы местных бюджетов, обеспечение их самостоятельности за счет оптимизации расходных обязательств, имеют особое значение и определяют актуальность темы данной диссертации.

Данное диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, изложенных в Указах Президента Республики Узбекистан № УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов» от 7 июня 2017 года, № УП-5953 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики»» от 2 марта 2020 года, Постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирования доходов местных бюджетов» от 7 июня 2017 года, № ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года и в других нормативно-правовых документах данной сферы.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Концептуальные основы и практические аспекты бюджетной системы, государственного и местных бюджетов, состава и структуры их доходов и расходов, межбюджетных отношений, эффективного управления местными бюджетами исследованы в работах учёных дальнего зарубежья, таких как С.Dziobek, Mangas Gutierrez, P.Kufa, Jorge Martinez-Vazquez, Andrey Timofeev, Nicoletta Ferugilo, J.Wallis, W.Oates<sup>5</sup>.

Из учёных ближнего зарубежья Я.Андреев, О.Бежаев, О.Врублевская,

---

<sup>4</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису (<http://uza.uz/oz/politics/Ozbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliyasy-28-12-2018>).

<sup>5</sup> Dziobek C., Gutierrez Mangas and P. Kufa (2011). Measuring Fiscal Decentralization – Exploring the IMF's Databases. International Monetary Fund Working Paper 11/126, Washington, DC.; Jorge Martinez-Vazquez and Andrey Timofeev (2009). Decentralization Measures Revisited. Andrew Young School of Policy Studies, Georgia State University, USA; Nicoletta Ferugilo (2007). Overview of Fiscal decentralization. UNDP.; Wallis J., Oates W. Decentralization in the Public Sector: An Empirical Study of State and Local Government // Fiscal Federalism: Quantitative Studies / Ed. by H. Rosen. Chicago: University of Chicago Press, 1988. – P. 13-15.

Л.Дробозина, С.Лушин, Г.Поляк, В.Родионова, М.Романовский, В.Слепов, Д.Черник, С.Шаталов<sup>6</sup> в научно-исследовательских работах изучали вопросы межбюджетных отношений, роли местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов.

Также вопросы, связанные с местными бюджетами в нашей республике, освещены в работах отечественных учёных-экономистов, таких как М.Алимардонов, А.Вахобов, Э.Гадоев, Ш.Гатаулин, А.Жураев, Х.Жамолов, Т.Маликов, А.Маманазаров, О.Олимжонов, Ш.Тошматов, Н.Хайдаров, Б.Тошмуродова, К.Яхъёев, Н.Кузиева и других<sup>7</sup>.

Теоретические и практические аспекты формирования и обеспечения стабильности доходов местных бюджетов, мобилизации местных налогов и сборов исследованы такими учёными, как Б.Абиллаев, Ж.Есмурзаев, С.Жубаев, А.Маманазаров, А.Суванов, К.Тожибоева, Х.Кобулов, Х.Курбонов, А.Хайриддинов<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Андреев Я. Межбюджетные отношения в регионе: опыт, проблемы, решения (на материалах Ярославской области). – М.: Новый Логос, 2003. – С.19.; Бежаев О. Межбюджетные отношения: теория и практика реформирования. – М.: Экзамен, 2001. – 128 с.; Врублевская О. Финансы, денежное обращение и кредит. – М.: Юрайт, 2001. – 368 с.; Дробозина Л. Финансы. – М.: ЮНИТИ, 2003. – 527 с.; Лушин С., Слепов В. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Экономист, 2006. – 317 с.; Поляк Г. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ, 2001. – 540 с.; Родионова В. Финансы. – М.: Финансы и статистика, 1995. – 478 с.; Романовский М., Врублевская О., Сабанти Б. Финансы: Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2019. – 523 с.; Финансы: учебник / Под ред. М.Романовского и др. – М.: Высшее образование, 2010. – 462 с.

<sup>7</sup> Алимардонов М., Тухсанов Қ. Солиқлар назарияси. – Т.: Адабиёт, 2005. – 209 б.; Вахобов А., Жамолов Х. Согласование межбюджетных отношений. – Т.: Молия, 2002. – 239 с.; Вахобов А., Қосимова Г., Жамолов Х. Бюджет-солиқ сиёсати яхлитлиги. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2005. – 245 б.; Гадоев Э. ва бошқ. Солиққа оид хатолар. – Т.: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси, 1996. – 128 б.; Гадоев Э., Қўзиева Н. Жисмоний шахсларни солиққа тортиш. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – 281 б.; Гатаулин Ш. Солиқлар ва солиққа тортиш. – Т.: ДСҚ, 1996. – 241 б.; Жураев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. – Т.: Фан, 2004. – 242 б.; Маликов Т., Хайдаров Н. Бюджет даромадлари ва харажатлари. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2007. – 245 б.; Маликов Т., Жалилов П., Бюджет-солиқ сиёсати. Монография. – Т.: Академнашр, 2011. – 472 б.; Маликов Т., Вахобов Д., Молия: чизмаларда. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2010. – 660 б.; Маликов Т. Молия. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2018. – 268 б.; Маликов Т., Олимжонов О. Молия. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2019. – 800 б.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджет ва солиқ. Монография. – Т.: Ma'rifat-madadkor, 2001. – 120 б.; Тошматов Ш. Корхоналарни ривожлантиришда солиқларнинг роли: Монография. – Т.: «Фан ва технологиялар», 2008. – 204 б.; Тошмуродова Б. Солиқлар воситасида иқтисодиётни бошқариш механизми. – Т.: Янги аср авлоди, 2002. – 128 б.; Хайдаров Н. Молия. 1-қисм. – Т.: Академия, 2001. – 185 б.; Хайдаров Н. Давлат молиясини бошқариш. – Т.: Академия, 2005. – 128 б.; Яхъёев Қ. Солиққа тортиш назарияси ва амалиёти. – Т.: Фан ва технологиялар, 2003. – 247 б.; Қўзиева Н. Хорижий инвестициялар иштирокидаги корхоналарнинг молия ва кредит механизмини такомиллаштириш йўналишлари. Монография. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2006. – 296 б.

<sup>8</sup> Абибуллаев Б. Бюджет даромадларини шакллантиришда маҳаллий солиқлар ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: 2009. – 137 б.; Есмурзаев Ж. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида): и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2007. – 20 б.; Жубаев С. Проблемы формирования местных бюджетов: автор. дисс. канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 20 с.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс.– Т.: 2002. – 131 б.; Суванов А. Маҳаллий бюджетлар ижроси самарадорлигини ошириш йўналишлари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2005. – 18 б. Тожибоева Қ. Пути формирования и совершенствования доходной и расходной частей местных бюджетов Республики Каракалпакстан. Автор. дисс. ...канд. экон. наук. – Т.: 2004. – 22 с.; Кобулов Х. Худудий иқтисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: 2006. – 129 б.; Курбонов Х. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. – Т.: 2010. – 146 б. Хайриддинов А. Маҳаллий бюджетлар даромад базаларининг барқарорлигини таъминлаш йўллари: и.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс.– Т.: 2009. – 124 б.

Хотя некоторые аспекты местных бюджетов изучались в исследованиях вышеназванных ученых, вопросы повышения самостоятельности местных бюджетов не рассматривались в качестве отдельного объекта исследования. Эти обстоятельства также свидетельствуют об актуальности выбранной темы.

**Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского финансового института №ИТИ-3 в рамках проекта на тему «Научные основы координации финансовой, банковской и учётной системы в условиях модернизации экономики».

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию повышения самостоятельности местных бюджетов.

**Задачи исследования** заключаются в следующем:

раскрытие сущности местных бюджетов и их роли в социально-экономическом развитии регионов;

системное исследование экономической сущности самостоятельности местных бюджетов и показателей, которые ее определяют;

дана классификация и характеристика структуры доходов и направления расходов местных бюджетов;

исследование тенденции доходов и расходов местных бюджетов;

анализ практики формирования и использования дополнительных доходов местных бюджетов;

выявление проблем, связанных с обеспечением самостоятельности местных бюджетов и формулирование рекомендаций по их устранению;

разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию повышения самостоятельности местных бюджетов.

**Объектом исследования** является бюджетный процесс местных бюджетов Республики Узбекистан, в том числе местного бюджета Бухарской области.

**Предметом исследования** считаются экономические отношения, возникающие при совершенствовании повышения самостоятельности местных бюджетов.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие методы, как абстрактно-логическое мышление, обобщение, группировка, индукция и дедукция, сравнительный анализ, эконометрический анализ, анализ и синтез.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

предложено повышение заинтересованности местных органов власти в привлечении дополнительных доходов в бюджет, оставив в распоряжении местных бюджетов части направляемых в республиканский бюджет налоговых поступлений, превышающих прогноз;

обосновано повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и стабилизации их доходов на основе распределения в местные



бюджеты поступлений акцизного налога от алкогольной продукции и оказания услуг мобильной связи, исходя из численности населения;

предложено перевести в республиканский бюджет расходы первой и второй группы общеобразовательных школ и дошкольных образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов;

предложено установление размера резервных фондов местных бюджетов в размере не менее 1,5 процента от общих расходов соответствующих бюджетов.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

разработан и обоснован авторский подход к сущности, особенностям понятий «местный бюджет», «самостоятельность местного бюджета»;

дана классификация и характеристика доходам и расходам местных бюджетов;

разработаны рекомендации по повышению заинтересованности местных властей в расширении доходной базы местных бюджетов, формировании дополнительных источников доходов и выявлении резервов;

разработаны рекомендаций по обеспечению открытости, полноты и соответствия международным стандартам данных местного бюджета и активному участию граждан в бюджетном процессе, совершенствованию портала «Открытый бюджет» и деятельности «Инициативный бюджет»;

предложено введение нового бюджетного календаря при формировании местных бюджетов и автоматизация процесса формирования бюджетной заявки.

**Достоверность результатов исследования** подтверждается использованием методов из официальных источников, внедрением выводов, предложений и рекомендаций в практику, использованием данных Министерства финансов Республики Узбекистан, Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, портала «Открытый бюджет», официальных статистических данных финансового управления Бухарской области.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Научная значимость результатов исследования заключается тем, что разработанные предложения могут быть широко использованы при выполнении научных исследований, направленных на повышение самостоятельности местных бюджетов.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что разработанные рекомендации служат социально-экономическому развитию регионов за счет повышения самостоятельности местных бюджетов.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов по совершенствованию повышения самостоятельности местных бюджетов:

предложение по повышению заинтересованности местных органов власти в привлечении дополнительных доходов в бюджет, оставив в

распоряжении местных бюджетов части направляемых в республиканский бюджет налоговых поступлений, превышающих прогноз, отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года (справка Министерства финансов Республики Узбекистан №06/04-02-01-32-2258 от 25 сентября 2020 года). В результате внедрения данного предложения в первом полугодии 2020 года достигнуто перечисление в местные бюджеты 210 млрд. сумов (1,2% от общих доходов местных бюджетов);

предложение по повышению финансовой самостоятельности местных бюджетов и стабилизации их доходов на основе распределения в местные бюджеты поступлений акцизного налога от алкогольной продукции и оказания услуг мобильной связи, исходя из численности населения, отражено в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-4555 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»» от 30 декабря 2019 года (справка Министерства финансов Республики Узбекистан №06/04-02-01-32-2258 от 25 сентября 2020 года). В результате появилась возможность перечисления в местные бюджеты 1784 млрд. сумов (10,4% от общих доходов местных бюджетов) за январь-август 2020 года;

предложение по переводу в республиканский бюджет расходов первой и второй группы общеобразовательных школ и дошкольных образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, отражено в Законе Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» № ЗРУ-589 от 9 декабря 2019 года (справка № 1-06-117 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 27 декабря 2019 года). В результате первая и вторая группы расходов общеобразовательных школ и дошкольных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, переведены в республиканский бюджет;

предложение по установлению размера резервных фондов местных бюджетов в размере не менее 1,5 процента от общих расходов соответствующих бюджетов отражено в Законе Республики Узбекистан № ЗРУ-589 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» от 9 декабря 2019 года (справка № 1-06-117 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 27 декабря 2019 года). Внедрение данного предложения в практику даёт возможность финансирования срочных и непредвиденных расходов из местных бюджетов, а также мер, которые необходимо предпринять в случае возникновения социально-экономической нестабильности.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования прошли обсуждение на 5 республиканских и 4 международных научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 18 научных работ, из них 4 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе 1 научная статья в зарубежном журнале.

**Структура и объём диссертации.** Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 121 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснована актуальность и значение исследования, определены его цель, задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна и практические результаты, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, приведена информация о внедрении результатов исследования в практику, а также сведения о публикациях и структуре диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Научно-теоретические основы повышения самостоятельности местных бюджетов»** изложена сущность местных бюджетов и их роль в социально-экономическом развитии регионов, а также экономическое значение самостоятельности местных бюджетов и определяющие её факторы. Также сгруппированы факторы, влияющие на повышение самостоятельности местных бюджетов, дана классификация и характеристика доходов и расходов местных бюджетов.

При исследовании вопросов, связанных с повышением самостоятельности местных бюджетов в структуре государственного бюджета, в первую очередь необходимо уточнить содержание местных бюджетов, сформировать единую позицию в этом отношении. В этой связи следует отметить, что содержание местных бюджетов до сих пор по-разному трактуется в экономической литературе<sup>9</sup>. В результате сравнительного анализа определений, воплощающих сущность местных бюджетов, на наш взгляд, можно выделить наиболее важные характерные черты местных бюджетов. Первая из них в первую очередь направленность на удовлетворение социально-экономических потребностей соответствующих областей, районов и городов. Местные бюджеты должны иметь источники доходов и размер поступлений для выполнения органами местного самоуправления возложенных на них задач. Это их вторая важная характерная черта. Из местных бюджетов финансируются подведомственные местным органам власти предприятия, организации и учреждения. Это подразумевает направление расходования средств, выделенных на конкретные цели. Это третья важная характерная черта местных бюджетов.

Следует особо отметить, что только при одновременном проявлении всех вышеперечисленных характерных черт местных бюджетов они полностью могут отразить сущность и содержание местных бюджетов. На основании вышеизложенного, денежный фонд, доходы и расходы которого сформированы, стандартизированы и законодательно утверждены для нужд

---

<sup>9</sup> Берзова Н.И. Финансы: учебник для бакалавров / Н.И. Берзова. – М.: Юрайт, 2014. – С. 166.; Бочаров В.В., Леонтьев В.Е., Радковская Н.П. Финансы. – СПб.: Питер, 2009. – С. 376.; Маликов Т.С., Олимжонов О.О. Молия: Дарслик. – Т.: Иктисод-Молия, 2019. – Б. 764.; Қосимова Г., Шаакрамов К. Маҳаллий бюджетлар. Ўқув қўлланма. – Т.: Молия, 2012. – Б.14.; Қобулов Х.А. Худудий иктисодиёт ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. И.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2006. – Б. 25.; Нурмухамедова Б.И. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. – Т.: Иктисод Молия, 2018. – Б. 531.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: И.ф.н. илм. дар. ол. уч. ёз. дисс. автор. – Т.: 2002. – Б. 20.

соответствующей административной территории (области, района и города) называется местным бюджетом.

«Самостоятельность местных бюджетов» означает состояние достаточности собственных доходов для финансирования предусмотренных расходов. Также самостоятельность местных бюджетов отражает уровень полномочий местных органов власти в формировании доходов и расходов бюджета соответствующей административной территории, на основе утвержденного бюджетного и налогового законодательства.

Самостоятельность местных бюджетов также зависит от распределения доходов и расходов между республиканским и местным бюджетами. Важным условием обеспечения самостоятельности местных бюджетов является то, чтобы местные бюджеты полностью финансировались за счет собственных доходов.

Самостоятельность местного бюджета позволяет своевременно осуществлять расходы, предусмотренные в местном бюджете, обеспечивая полное и эффективное финансирование. Самостоятельность местных бюджетов означает возможность покрытия предусмотренных этим бюджетом социально-экономических и иных расходных обязательств за свой счет посредством увеличения финансовых ресурсов путём эффективного использования налогового и финансового потенциала регионов.

Таким образом, исходя из изложенного выше, на наш взгляд, экономическая сущность «самостоятельности местных бюджетов» может быть определена следующим образом: способность местных бюджетов выполнять свои расходные обязательства за счет собственных доходов путём эффективного использования налогового и финансового потенциала.

Наиболее важными показателями при определении самостоятельности местных бюджетов являются обеспеченность собственными доходами, равных расходов местных бюджетов, низкая (или высокая) доля трансфертов в структуре доходов, высокий уровень полномочий местных органов власти по свободному управлению соответствующим бюджетом.

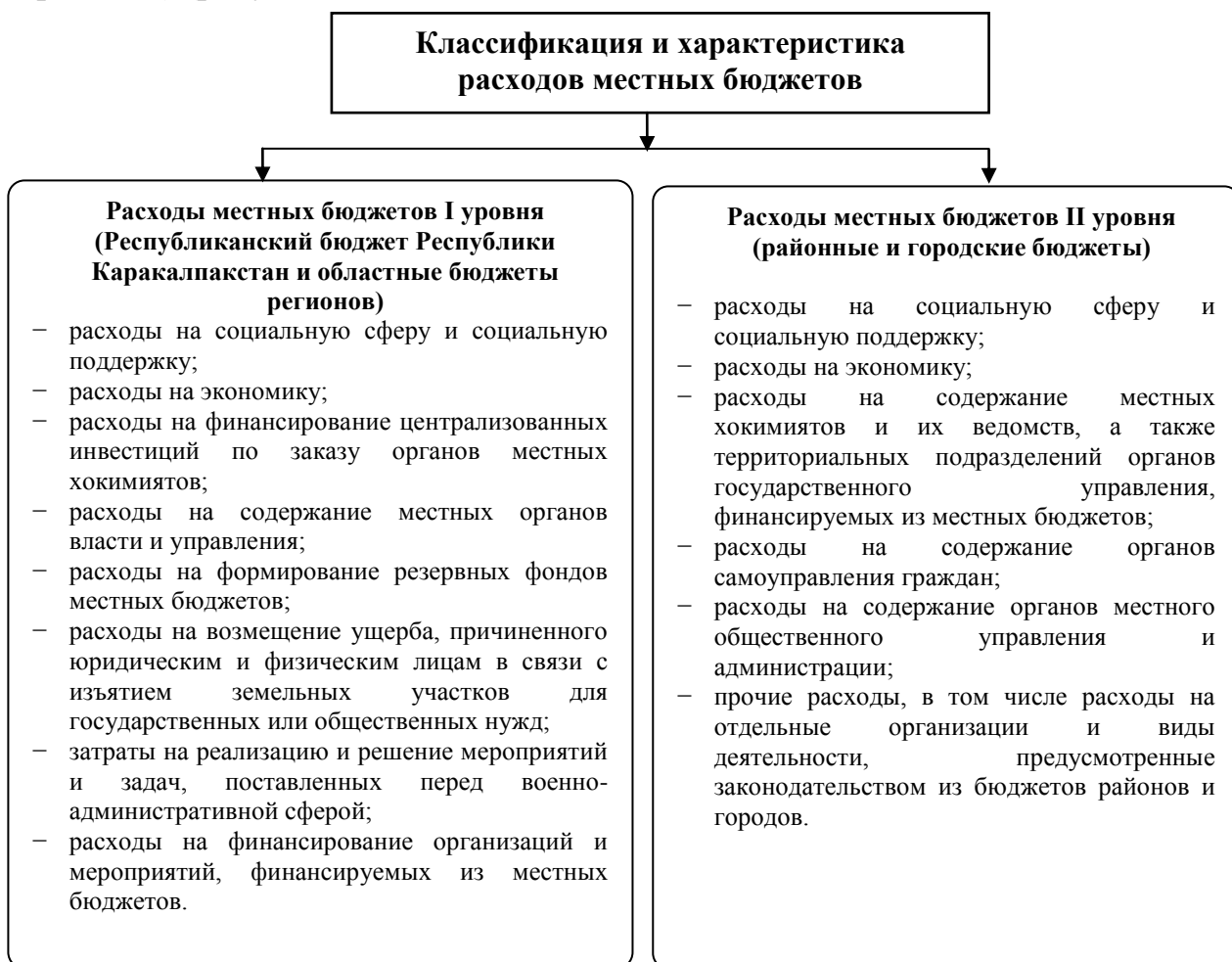
«Самостоятельность местных бюджетов» носит относительный характер, в котором важную роль играют структура и размер доходов и расходов местных бюджетов (рисунки 1 и 2). Как видно из данных рисунка 1, источниками возмещения расходов местных бюджетов являются собственные доходы, закреплённые доходы, регулирующие доходы и трансферты. К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы и неналоговые доходы местных бюджетов, к закреплённым доходам - общегосударственные налоги, которые полностью остаются в распоряжении местных бюджетов, а регулирующие доходы включают виды налогов, отчисляемых местными бюджетами в республиканский бюджет. Финансовые трансферты, в свою очередь, состоят из целевых социальных трансфертов и трансфертов, используемых для сбалансированности местных бюджетов.



**Рис. 1. Классификация и характеристика доходов местных бюджетов<sup>10</sup>**

<sup>10</sup> Разработано автором в результате научных исследований.

А расходы местных бюджетов можно классифицировать и охарактеризовать следующим образом: расходы местных бюджетов I уровня (республиканский бюджет Республики Каракалпакстан и областные бюджеты регионов) и расходы местных бюджетов II уровня (районный и городской) (рисунок 2).



**Рис. 2. Классификация и характеристика расходов местных бюджетов<sup>11</sup>**

Обеспечение взаимной сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов и повышение их финансовой самостоятельности является актуальной проблемой, которая зависит от эффективности проводимых в республике социально-экономических реформ и бюджетно-налоговой политики. В соответствии с этим, все местные бюджеты должны достичь сбалансированности доходов и расходов.

Самостоятельность местных бюджетов определяется наличием достаточных собственных доходов, поэтому важное значение имеет эффективное использование финансовых и природных ресурсов регионов, расширение дополнительных источников доходов.

Важное практическое значение имеет учёт влияния различных факторов в обеспечении и повышении самостоятельности местных бюджетов, на наш

<sup>11</sup> Разработано автором на основе результатов научных исследований.

взгляд, исходя из источников происхождения и возможностей (полномочий) органов государственной власти на местах целесообразно сгруппировать их на внешние и внутренние факторы (рисунок 3).



**Рис. 3. Факторы, влияющие на обеспечение и повышение самостоятельности местных бюджетов<sup>12</sup>**

Важной особенностью внешних факторов является то, что местные органы власти не могут существенно повлиять на изменение этих факторов. А внутренние факторы напрямую связаны с деятельностью местных органов власти, которые могут активно влиять на повышение самостоятельности местных бюджетов.

В последние годы в нашей стране приняты ряд нормативно-правовых документов, направленных на повышение самостоятельности местных бюджетов, снижение их зависимости от вышестоящих бюджетов, расширение бюджетных полномочий местных властей, обеспечение участия

<sup>12</sup> Составлено автором на основе результатов научных исследований.



граждан и общественного контроля над бюджетным процессом. Предусмотренные в них меры в определенной степени служат обеспечению эффективного исполнения местных бюджетов и повышению их самостоятельности.

Во второй главе научной работы под названием «**Современное состояние и анализ тенденций повышения самостоятельности местных бюджетов**» исследована сбалансированность доходов и расходов местных бюджетов и практика формирования и использования дополнительных доходов местных бюджетов.

В 2016-2019 годах темпы роста доходов и расходов государственного бюджета превышали темпы роста доходов и расходов местных бюджетов. Такое положение считается положительным с точки зрения социально-экономического развития страны. За анализируемый период доля доходов местных бюджетов в структуре доходов государственного бюджета составила в среднем 34,3 процента, а доля расходов местных бюджетов в структуре расходов государственного бюджета - 47,2 процентов (таблица 1).

**Таблица 1.**

**Изменение доходов и расходов  
государственного бюджета и местных бюджетов (в млрд. сум)<sup>13</sup>**

№	Показатели	Годы			
		2016	2017	2018	2019
1.	Доходы государственного бюджета	41043,5	49681,0	79099,0	112165,4
2.	Доходы местных бюджетов	16303,3	18536,3	22944,3	35134,2
3.	Расходы государственного бюджета	40911,3	49343,7	79736,1	118008,7
4.	Расходы местных бюджетов	21503,2	23089,1	36035,8	52049,7

Также тот факт, что расходы местных бюджетов составляют около половины расходов государственного бюджета, отражается в финансировании основных социальных функций государства посредством местных бюджетов.

В 2016-2019 годах доходы местных бюджетов увеличились в 2,1 раза, а расходы - в 2,4 раза. Это, с одной стороны, свидетельствует о несоответствии доходов местного бюджета с расходами, а с другой стороны, что развитию социальной сферы в стране уделяется приоритетное значение. В свою очередь, согласно бюджетному законодательству, местным бюджетам не разрешается заканчивать финансовый год с дефицитом. В связи с этим дефицит местных бюджетов покрывается за счет финансовых трансфертов.

Отличия в экономическом потенциале регионов, природных условиях, трудовых ресурсах закономерно приводят к различиям в их социально-экономическом развитии. В свою очередь, это также зависит от формирования доходов местных бюджетов (таблица 2).

<sup>13</sup> Разработано автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан ([www.mf.uz](http://www.mf.uz)).

Таблица 2.

**Доля доходов бюджета регионов в структуре доходов местных бюджетов  
в 2016-2019 годах (в процентах)<sup>14</sup>**

№	Регионы	Годы			
		2016	2017	2018	2019
1.	Андижанская область	6,4	6,8	7,4	7,5
2.	Бухарская область	7,3	7,2	6,0	6,9
3.	Джизакская область	2,9	3,9	4,1	3,5
4.	Кашкадарьинская область	10,8	9,6	10,2	10,8
5.	Навоийская область	4,8	4,0	5,3	5,3
6.	Наманганская область	5,2	5,6	5,9	6,4
7.	Самаркандская область	8,0	8,4	8,6	7,3
8.	Сурхандарьинская область	5,0	5,6	6,0	5,3
9.	Сырдарьинская область	2,8	3,1	3,1	2,3
10.	город Ташкент	14,3	13,2	12,2	10,7
11.	Ташкентская область	11,1	9,6	8,5	10,6
12.	Ферганская область	10,9	11,4	8,0	10,9
13.	Хорезмская область	4,5	4,8	4,8	4,2
14.	Республика Каракалпакстан	5,8	7,0	9,8	8,4
<b>Всего</b>		<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

В частности, в 2016-2019 годах в структуре общих доходов местных бюджетов доходы бюджетов города Ташкента (в среднем 12,6%), Ташкентской области (в среднем 10%), Ферганской (в среднем 10,3%), Кашкадарьинской (в среднем 10,4%) областей были выше доходов бюджетов остальных регионов. Это можно объяснить высоким экономическим потенциалом данных регионов и сравнительно более развитой промышленностью, масштабами предпринимательской деятельности и большим количеством налогоплательщиков. Также существенная разница в доле доходов региональных бюджетов в структуре общих доходов местных бюджетов напрямую связана с размерами источников доходов. В частности, в формировании доходов местного бюджета Бухарской области значительную долю имеют налог на доходы физических лиц (в среднем 18,7%), налог на добавленную стоимость (в среднем 14,4%), акцизный налог (в среднем 11,9%), налог на прибыль юридических лиц (в среднем 8,5%). В результате проведенных в последние годы налоговых реформ доля отчислений от единого налогового платежа в государственный бюджет в структуре доходов бюджета региона составила в среднем 9%, а налога на имущество юридических лиц - 11,3% (таблица 3).

<sup>14</sup> Разработано автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

Таблица 3.

Структура доходов местного бюджета Бухарской области (в млн. сум)<sup>15</sup>

№	Виды доходов	Годы			
		2016	2017	2018	2019
1.	Налог на прибыль юридических лиц	23689,9	26953,3	105 896,6	383 290,6
2.	Отчисления от единого налогового платежа в государственный бюджет	131412,3	134801,3	194952,7	104795,2
3.	Фиксированный налог с индивидуальных предпринимателей	59810,2	75011,5	72893,9	45838,4
4.	Налог на доходы физических лиц	111561,3	129768,8	324027,4	619679,8
5.	Земельный налог с физических лиц	26545,0	32418,8	46537,0	67978,9
6.	Налог на добавленную стоимость	235 193,4	239 521,3	60 594,7	374 983,1
7.	Акцизный налог	231 479,7	154 111,0	131 352,9	234 131,3
8.	Земельный налог с юридических лиц	45042,9	45003,3	37166,5	69183,8
9.	Налог на имущество физических лиц	25606,2	29943,1	39142,2	50426,6
10.	Налог на имущество юридических лиц	55892,2	195416,0	221519,6	242686,5
11.	Налог за пользование водными ресурсами	1093,3	1560,5	915,4	4593,1
12.	Налог за пользование недрами	0,0	1634,4	0,0	24080,9
13.	Прочие доходы	247443,8	269470,3	147028,7	187878,2
<b>Всего</b>		<b>1194770,2</b>	<b>1335613,5</b>	<b>1383027,6</b>	<b>2409546,3</b>

Самостоятельность местных бюджетов соответствующих регионов зависит не только от источников доходов, но и от суммы доходов местных бюджетов районов и городов в областном бюджете. В целях повышения устойчивости доходов местных бюджетов, обеспечения их самостоятельности налоговые отчисления оставляются в местных бюджетах регионов в соответствии с бюджетным законодательством. В частности, в структуре местных бюджетов Бухарской области доходы областного бюджета имеют значительную долю (в среднем 61,7%). Доля доходов районных и городских бюджетов невысока (таблица 4). Обеспечение сбалансированности местных бюджетов требует, чтобы их доходы соответствовали расходам, а также проведения анализа состава расходов, их оптимизация на основе которого играет решающую роль в повышении самостоятельности местных бюджетов. Увеличение расходов местного бюджета Бухарской области на социальную сферу, в том числе на материальное стимулирование работников образования и здравоохранения, привело к несоответствию между доходами и расходами местного бюджета.

<sup>15</sup> Разработано автором на основе данных финансового управления Бухарской области.

Таблица 4.

Доля доходов местных бюджетов районов и городов Бухарской области в бюджете области (в процентах)<sup>16</sup>

№	Местные бюджеты	Годы			
		2016	2017	2018	2019
1.	Бюджет области	49,4	38,7	78,8	80,0
2.	город Бухара	10,4	10,2	3,4	2,5
3.	город Каган	2,6	2,7	1,1	0,8
4.	Алатский район	2,6	2,6	1,7	1,0
5.	Бухарский район	4,5	2,9	1,3	1,4
6.	Вабкентский район	2,2	4,4	1,4	1,2
7.	Гиждуванский район	6,4	6,7	2,3	2,2
8.	Каганский район	3,0	2,6	1,0	0,8
9.	Каракульский район	3,8	11,6	1,5	1,6
10.	Караулбазарский р-н	2,2	2,6	0,9	1,8
11.	Пешкунский район	2,6	2,8	1,6	1,4
12.	Ромитанский район	4,4	5,6	1,6	2,6
13.	Жондорский район	3,6	4,0	1,7	1,3
14.	Шафирканский район	2,3	2,4	1,7	1,5
<b>Всего</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

По этой причине разница между объёмом собственных и закреплённых доходов области и её расходными обязательствами покрыты за счёт финансовых трансфертов (рисунок 4). Это, в свою очередь, повышает зависимость местного бюджета Бухарской области от вышестоящего бюджета и не позволяет обеспечить и увеличить его финансовую самостоятельность.

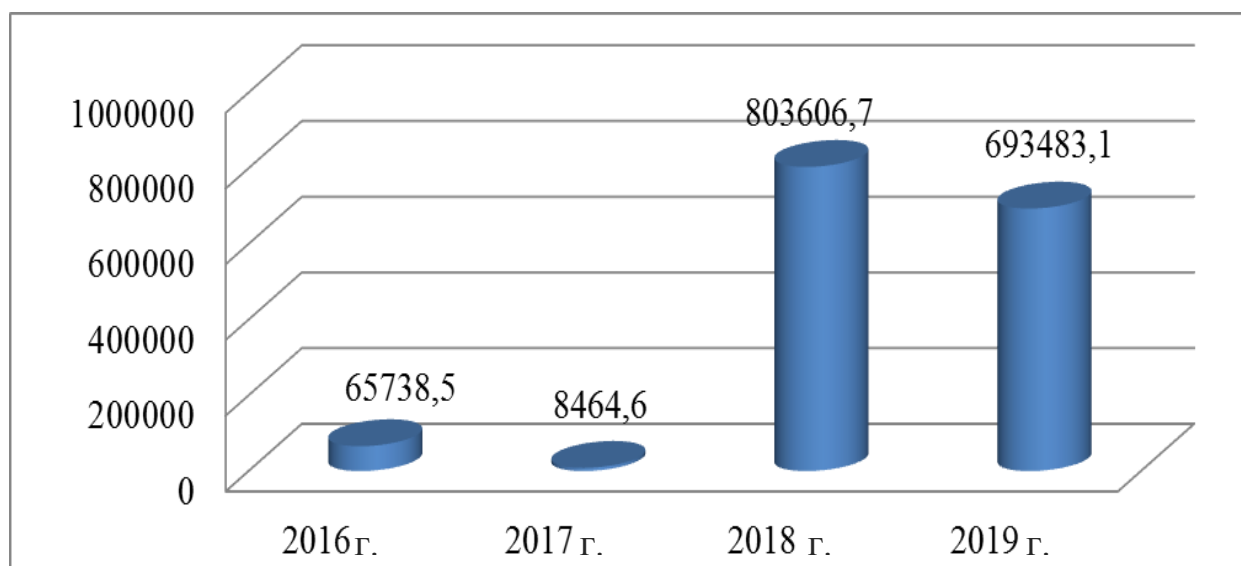


Рис. 4. Размер финансовых трансфертов, выделенных из республиканского бюджета в местный бюджет Бухарской области (в млн. сум)<sup>17</sup>

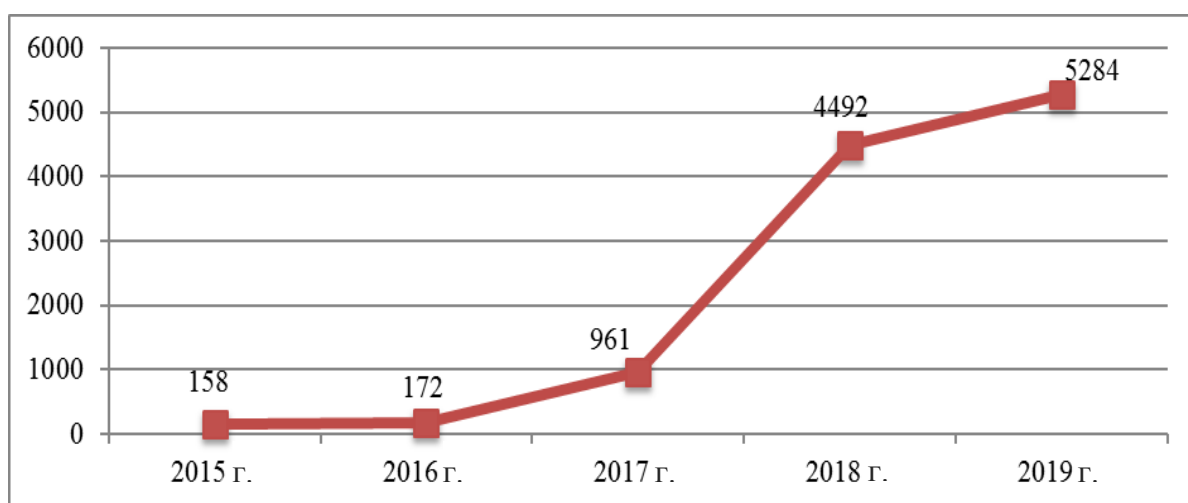
<sup>16</sup> Разработано автором на основе данных финансового управления Бухарской области.

<sup>17</sup> Разработано автором на основе данных финансового управления Бухарской области.

В уменьшении потребности в финансовых трансфертах и повышении самостоятельности местных бюджетов от местных органов власти и финансовых органов требуется рациональное использование доходов местного бюджета в рамках их полномочий, повышение личной ответственности и подотчетности за целевое использование имеющихся средств, а также контроль над обеспечением адресности и целевого использования расходов.

В третьей главе под названием «**Вопросы обеспечения повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов**» определены факторы, способствующие повышению самостоятельности местных бюджетов, и предложены направления совершенствования.

Согласно действующему порядку, в местных бюджетах остаются только средства, собранные сверх прогноза по видам налогов, зачисленных в местные бюджеты, а по видам налогов, зачисленных в республиканский бюджет, сумма излишне уплаченных средств остается в пределах заранее определенного распределения. Как видно ниже из рисунка 5, в 2015-2019 гг. объем средств, собранных сверх прогноза в местные бюджеты, имеет тенденцию к увеличению. Такая картина положительно сказывается на финансовой устойчивости и самостоятельности местных бюджетов.



**Рис. 5. Размер средств сверхпрогнозных поступлений, полученных местными бюджетами за 2015-2019 годы (в млрд. сум)<sup>18</sup>**

Исходя из этого, для повышения заинтересованности органов государственной власти на местах в получении дополнительных доходов в бюджет целесообразно оставить в распоряжение местных бюджетов по направляемым в республиканский бюджет налогам часть, превышающую прогноз.

До 2020 года поступления от акцизного налога на оказание услуг мобильной связи полностью оставались в республиканском бюджете, а поступления от акцизного налога на алкогольную продукцию оставались в

<sup>18</sup> Составлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

соответствующих местных бюджетах. В следующей таблице 5 приведены размеры поступлений акцизного налога на услуги мобильной связи и алкогольную продукцию за 2015-2019 годы.

**Таблица 5.**

**Размер поступлений акцизного налога на услуги мобильной связи и алкогольную продукцию за 2015-2019 годы (в млрд. сум)<sup>19</sup>**

№	Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Алкогольная продукция	696	814	966	1221	1527
2.	Услуги мобильной связи	126	284	506	331	755

Поступления от акцизного налога на алкогольную продукцию за данный период увеличились в 2,1 раза, а от услуг мобильной связи - в 5,9 раза. Передача акцизного налога на услуги мобильной связи в местные бюджеты обеспечит им стабильный доход. Это связано с тем, что сбор этого вида налога практически не требует затрат, а поступления от акцизного налога на алкогольную продукцию по-прежнему полностью остаются в каждом регионе, где этот налог взимается. Однако алкогольную продукцию не только употребляет население этого региона, но и закупается по всей стране. Следовательно, согласно бюджетным принципам, поступления по данному налогу целесообразно распределить в соответствии с долей населения Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента в населении республики.

В структуре расходов местного бюджета значительную роль играют расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения, в том числе на образование (таблица 6). Анализ структуры расходов на образование местного бюджета Бухарской области в 2019 году показывает, что расходы по этой сфере составляют 48,6 процентов расходов областного бюджета, из которых 9,1 процентов приходятся на дошкольное образование и 39,5 процентов на общее образование. При анализе групп расходов 67,3 процентов дошкольного образования и 93 процентов общего образования отнесены к первой и второй группам. Результаты исследования показывают, что основной причиной зависимости местных бюджетов от высоких бюджетов, получающих субсидии или социальные трансферты, является нехватка средств для своевременного финансирования социальных расходов на основе расходных обязательств. Большая часть социальных трансфертов из вышестоящего бюджета в местные бюджеты направляется на покрытие расходов первой и второй групп средних школ и дошкольных учреждений. В среднем 95 процентов социальных трансфертов из бюджета Бухарской области в бюджеты районов и городов направляется на заработную плату работников этих образовательных учреждений и единый социальный платёж. На наш взгляд, расходы первой и второй групп

<sup>19</sup> Подготовлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

общеобразовательных школ и дошкольных учреждений следует передать с расходных обязательств местных бюджетов на республиканский бюджет.

**Таблица 6.**

**Состав расходов образование местного местного бюджета Бухарской области в 2019 году (в млн. сум)<sup>20</sup>**

№	Местные бюджеты	Всего расходов на образование	Структура расходов на образование:			
			Расходы дошкольного образования	в том числе, на оплату труда и единый социальный платёж	Расходы общего образования	в том числе, на оплату труда и единый социальный платёж
1.	Бюджет области	105023,4	1450	821,5	102060,6	60912,3
2.	город Бухара	152276,1	49151,5	39422,2	103124,6	99965,2
3.	город Каган	31773,3	8509,3	6380,1	23264	22090,9
4.	Алатский район	48489,1	4341,7	2487,4	44147,4	43032,7
5.	Бухарский район	73890,5	14093,1	8793,9	59797,4	58193,2
6.	Вабкентский район	65136,4	11507	7419,1	53629,4	52343,9
7.	Гиждуванский район	149910,8	31649,2	20710	118261,6	115467,7
8.	Каганский район	35585,4	4579,1	2996,5	31006,4	29915,1
9.	Каракульский район	81862,7	11678,3	7317,3	70184,4	68487,4
10.	Караулбазарский р-н	22772,9	7026,2	5257,5	15746,6	14950,2
11.	Пешкунский район	71806	16518,6	9620,1	55287,4	53448
12.	Ромитанский район	74433,9	17047,67	9957	57386,2	55923,8
13.	Жондорский район	91396,4	9951,5	6248,6	81444,9	79683,8
14.	Шафирканский район	99037,7	18842,8	11418,5	80194,9	78671,5
<b>Всего</b>		<b>1103394,6</b>	<b>206346,0</b>	<b>138849,7</b>	<b>895535,8</b>	<b>833085,7</b>

Резервные фонды местных бюджетов будут создаваться в течение финансового года для обеспечения своевременного и бесперебойного финансирования дополнительных непредвиденных расходов в экономической, социально-культурной и других сферах. До 2018 года доля резервных фондов в расходах местных бюджетов была незначительной (0,12%). Размер этого фонда не должен быть менее 1 процента от расходов соответствующих местных бюджетов. По результатам исследования и анализа факторов целесообразно установить размер резервных фондов местных бюджетов в размере не менее 1,5 процентов от общих расходов бюджета при финансировании срочных и непредсказуемых расходов из местных бюджетов, а также меры, которые необходимо принять в случае социально-экономической нестабильности.

Основываясь на опыте ведущих зарубежных стран в международном рейтинге прозрачности бюджета, портал «Открытый бюджет» предоставляет

<sup>20</sup> Подготовлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

информацию о параметрах и исполнении бюджета не только в бюджетах республики, областей, районов и городов, но и по каждой бюджетной организации и бюджету, финансируемому из этих бюджетов. Размещение получателей как по расходам, так и по доходам служит обеспечению открытости и прозрачности бюджетной системы, правильному и рациональному использованию средств.

Решения об использовании дополнительных источников местных бюджетов принимаются местными советами, а не хокимами районов и городов, что позволяет рационально использовать соответствующие доходы местных бюджетов.

В системе «Инициативный бюджет» целесообразно ввести порядок использования электронной цифровой подписи, чтобы обеспечить внесение гражданами соответствующими и содержательными предложениями по использованию дополнительных источников местных бюджетов, обеспечить беспристрастность голосования. Это поможет своевременно решить социально-экономические проблемы региона, улучшить существующую инфраструктуру и, в конечном итоге, более эффективно использовать местные бюджеты.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе подготовки диссертации были сделаны следующие выводы по совершенствованию повышения самостоятельности местных бюджетов.

1. Сущность и содержание местных бюджетов проявляется в их особенностях и важных чертах. Местные бюджеты, в первую очередь, направлены на удовлетворение социально-экономических потребностей соответствующих областей, районов и городов. В этих целях они должны иметь источники доходов и размер поступлений, позволяющих органам местного самоуправления выполнять возложенные на них задачи. Также из местных бюджетов финансируются предприятия, организации и учреждения, подведомственные местным властям. Это подразумевает направление расходования средств, выделенных на конкретные цели. Одновременное проявление всех этих особенностей и важных черт местных бюджетов полностью отражает содержание и сущность местных бюджетов.

2. Самостоятельность местных бюджетов, в первую очередь, определяется наличием достаточных собственных доходов. Самостоятельность местных бюджетов означает возможность покрытия предусмотренных этим бюджетом социально-экономических и иных расходных обязательств за счёт собственных средств на основе расширения финансовых ресурсов посредством эффективного использования налогового и финансового потенциала регионов. Так как для эффективного решения вопросов местного характера, рационального использования природно-ресурсного потенциала, обеспечения стабильности общественно-политической обстановки требуется наличие достаточных финансовых ресурсов.

3. Наиболее важными показателями при определении самостоятельности местных бюджетов являются обеспеченность собственными доходами, равными расходам местных бюджетов, низкая (или высокая) доля трансфертов в структуре доходов, уровень полномочий органов местной власти в свободном распоряжении средствами соответствующего бюджета.

4. В 2016-2019 годах доходы местных бюджетов увеличились в 2,1 раза, а их расходы - в 2,4 раза. Данное обстоятельство, с одной стороны, показывает, что темпы роста доходов местных бюджетов отстают от темпов роста их расходов и отражает несоответствие между доходами и расходами местных бюджетов, с другой стороны, свидетельствует о том, что в стране развитию социальной сферы уделяется приоритетное значение. В свою очередь, бюджетное законодательство не позволяет местным бюджетам заканчивать финансовый год с дефицитом, и поэтому дефицит местных бюджетов покрывается за счет различных видов финансовых трансфертов (в среднем 28,2 процентов от общих годовых расходов местных бюджетов).

5. Несоответствие доходов местных бюджетов и их расходов напрямую связано с составом источников доходов и с направлениями расходования средств. В связи с этим, повышение самостоятельности местных бюджетов требует расширения источников доходов, развития предпринимательской

деятельности, рационального использования экономического потенциала регионов и оптимизации их расходных обязательств.

6. Для полноценного финансирования в регионе социальной сферы и социальной поддержки населения, экономики, финансирования централизованных инвестиций, содержания органов государственного управления, юстиции и прокуратуры, а также органов самоуправления местные бюджеты должны иметь достаточные финансовые ресурсы. Для этого они должны быть финансово самостоятельными. В этой связи важное значение имеют следующие научные предложения и практические рекомендации, направленные на обеспечение и повышение самостоятельности местных бюджетов:

для повышения заинтересованности местных органов власти в привлечении дополнительных доходов в бюджет необходимо оставить в распоряжении местных бюджетов часть направляемых в республиканский бюджет налоговых поступлений, превышающих прогноз;

в целях повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов и стабилизации их доходов необходимо распределить в местные бюджеты поступления акцизного налога от алкогольной продукции и оказания услуг мобильной связи, исходя из численности населения;

для обеспечения перевода расходов первой и второй групп общеобразовательных школ и дошкольных образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, в республиканский бюджет необходимо оптимизировать структуру расходов местных бюджетов;

для финансирования неотложных и непредвиденных расходов местных бюджетов, а также мер, необходимых в случае возникновения социально-экономической нестабильности следует установить размер резервных фондов местных бюджетов в размере не менее 1,5 процента от общих расходов соответствующих бюджетов.

**THE SCIENTIFIC COUNCIL DSc.03/30.12.2019.I.17.01  
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE TASHKENT  
INSTITUTE OF FINANCE**

---

**TASHKENT INSTITUTE OF FINANCE**

**UROKOV UCHKUN YUNUSOVICH**

**WAYS TO IMPROVE INCREASING THE INDEPENDENCE OF  
LOCAL BUDGETS**

**08.00.07 – Finance, money circulation and credit**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) on economics**

**City Tashkent – 2020 year**

**The theme of the doctoral dissertation (Doctor of Philosophy) was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under №B2020.3.Phd/Iqt984.**

The dissertation has been prepared at the Tashkent Institute of Finance.

The abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council ([www.tfi.uz](http://www.tfi.uz)) and on the website «Ziyonet» Information and educational portal ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Scientific supervisor:</b>	<b>Khaydarov Nizamiddin Khamrayevich</b> Doctor of Economics, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Jumaev Nodir Khosiyatovich</b> Doctor of Economics, Professor <b>Usmonov Kaxramonjon Akbaralievich</b> Doctor of Philosophy (PhD) on Economic science
<b>Leading organization:</b>	<b>Tashkent State University of Economics</b>

The defense of the dissertation will take place on \_\_\_\_\_ «\_\_\_», 2020 at \_\_\_\_\_ at the meeting of the Scientific Council DSc.03/30.12.2019.I.17.01 at the Tashkent Institute of Finance. (Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city; Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: [ilmiykengash@tfi.uz](mailto:ilmiykengash@tfi.uz).)

The dissertation (PhD) is available at the Information resource center of the Tashkent Institute of Finance (registered number \_\_\_\_\_). Address: 100000, 60A, Amir Temur Street, Tashkent city. Phone: (99871) 234-53-34, fax: (99871) 234-46-26, e-mail: [info@tfi.uz](mailto:info@tfi.uz).

The abstract of the dissertation was distributed on «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020.  
(mailing report № \_\_\_\_\_ dated «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020).

**T.Z.Teshabaev**  
Chairman of the Scientific Council for  
awarding of scientific degrees, Doctor of  
Economics, Professor

**N.N.Kalandarova**  
Scientific Secretary of the Scientific  
Council for awarding of scientific  
degrees, Doctor of Philosophy on  
Economics (PhD)

**I.N.Kuziev**  
Chairman of the Scientific seminar under  
the Scientific Council for awarding of  
scientific degrees, Doctor of Economics,  
Professor

## INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

**The aim of the research work** is to develop proposals and recommendations on improvement of increasing the independence of local budgets.

**Research objectives are as following:**

study the essence of local budgets and their role in the socio-economic development of the regions;

a systematic study of the economic nature of the independence of local budgets and the indicators that determine it;

analysis of local budget revenues and expenditures and related trends;

study the balance of income and expenditure of local budgets;

analysis of the practice of creating and using additional revenues of local budgets;

research the optimization of revenue independence and expenditure obligations between the budget system;

identification of problems related to ensuring the independence of local budgets and formulation of recommendations for their elimination;

develop proposals and recommendations for improving the independence of local budgets.

**The research object** are local budgets of the Republic of Uzbekistan, including the local budget of the Bukhara region.

**The scientific novelty of the research is as follows:**

it was proposed to increase the interest of local authorities in attracting additional revenues to the budget, leaving at the disposal of local budgets parts of tax revenues sent to the republican budget that exceed the forecast;

it is justified to increase the financial independence of local budgets and stabilize their income based on the distribution of excise tax revenues from alcohol products and the provision of mobile services to local budgets, based on the population;

it was proposed to transfer to the republican budget the expenses of the first and second groups of general schools and preschool educational institutions financed from local budgets;

the establishment of local budget reserve funds at least 1.5 per cent of the total expenditures of the respective budgets has been proposed.

**Implementation of the research results.** Based on the scientific results obtained to improve of increasing the independence of local budgets:

the proposal to increase the interest of local authorities in attracting additional revenues to the budget, leaving at the disposal of local budgets parts of tax revenues sent to the republican budget that exceed the forecast, is reflected in Presidential Decree No.4555 «On measures to ensure the implementation of the Law of the Republic of Uzbekistan «On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020»» dated December 30, 2019 (Reference No.06/04-02-01-32-2258 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated September 25, 2020). As a result of the implementation of this proposal in the first half of

2020, it became possible to the transfer of 210 billion sums to local budgets (1.2% of the total income of local budgets);

the proposal to increase the financial autonomy of local budgets and stabilize their income by distributing excise taxes on alcoholic beverages and providing mobile services to local budgets, based on the population, is reflected in Presidential Decree No.4555 «On measures to ensure the implementation of the Law of the Republic of Uzbekistan «On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020»» dated December 30, 2019 (Reference No.06/04-02-01-32-2258 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated September 25, 2020). As a result, it became possible to transfer 1784 billion sums (10,4% of the total revenues of local budgets) to local budgets in January-August 2020;

the proposal to transfer to the republican budget the expenses of the first and second groups of general schools and preschool educational institutions financed from local budgets is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan «On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2020» No.589 dated December 9, 2019 (Reference No.1-06-117 of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 27, 2019). As a result of the implementation of this proposal the first and second groups of expenditures of general schools and preschool institutions financed from local budgets were transferred to the national budget;

the proposal to establish the size of reserve funds of local budgets of not less than 1.5 percent from the total costs of the corresponding budgets is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan No.589 «About the State budget of the Republic of Uzbekistan for 2020» dated December 9, 2019 (Reference No.1-06-117 of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 27, 2019). The implementation of this proposal into practice makes it possible to finance urgent and unforeseen expenses from local budgets, as well as measures that must be taken in the event of social and economic instability.

**Approbation of scientific results.** The results of the research were discussed at 4 international and 5 republican scientific and practical conferences.

**Publication of the research results:** 18 academic papers have been published on the topic of the thesis, including 2 manuals, 4 articles in scientific journals which are recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, including 1 scientific article in foreign journal.

**Scope and structure of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and appendixes. The volume of the dissertation is 120 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Ўроқов У.Ю. Ўзбекистон Республикасининг бюджет кодекси: моҳияти, аҳамияти ва афзалликлари. // Молия. – Тошкент, 2014. - №1. – Б. 24-30 (08.00.00; №12).

2. Uroqov Uchqun. Increasing the independence of local budgets in the social and economic development of the regions. // International Journal of Economics, Commerce and Management. United Kingdom ISSN 2348 0386 Vol.VII, Issue12, December 2019 (№5; GIF-0,656).

3. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар шаффофлиги ва очиклигини таъминлашнинг устувор йўналишлари. // Бизнес-Эксперт. – Тошкент, 2020. - №4. – Б. 108-110 (08.00.00; №3).

4. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш масалалари. // Бизнес-Эксперт. – Тошкент, 2020. - №8. – Б. 89-94 (08.00.00; №3).

5. Ўроқов У.Ю. Бюджет маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш йўллари. // «Худудлар молиявий салоҳиятини юксалтиришда хизмат кўрсатиш соҳасининг аҳамияти» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция, ТМИ, 2017 йил 12 апрель. – Б. 61-63.

6. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. // «Банкларнинг молиявий барқарорлиги ва ресурслари етарлилигини халқаро меъёрлар ва стандартлар талаблари асосида баҳолаш ва бошқариш» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция, ТМИ, 2017 йил 12 май. – Б. 355-356.

7. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини белгиловчи кўрсаткичлар. // «Молия-кредит тизимининг иқтисодийнинг реал сектори билан ўзаро муносабатларини институционал ривожлантириш» мавзусидаги халқаро микёсда XII Халқаро илмий-амалий конференция. Самарқанд иқтисодий ва сервис институти, 2020 йил 10 июнь. – Б. 610-612.

8. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишга оид назарий қарашлар. // «Ўзбекистоннинг халқаро молия тизимида интеграциялашувни кучайтириш йўллари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция. ТМИ, 2020 йил 14 ноябрь. – Б. 136-137.

**II бўлим (II часть; II part)**

9. Uroqov Uchqun, Yuldasheva Nadira, Nuritdinova Vasila, Tukhtabayeva Sogdiana. Budgetary methods for local budgets. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. DOI: 10.5373/JARDCS/V12I6/ S20201165.

10. Uroqov Uchqun Yunusovich, Meliyev Obid Rakhmatullayevich, Shernayev Akbar Akmirzayevich, Jalolova Dildora Jamalovna, Kulimova Khusnida Makhsud Kizi and Razzokov Khabibullokh Ravshan Ugli // Directions to Ensure

the Independence of Local Budgets. International Journal of Psychosocial Rehabilitation, Vol. 24, Issue 05, 2020 ISSN: 1475-7192.

11. Ўроқов У.Ю.АҚШ солиқ тизимининг ибратли қирралари. «Молиячи» газетаси, 2005 йил июнь, №6. – Б. 3.

12. Ўроқов У.Ю. Солиқларни ҳисоблаш ва тўлаш тартибини такомиллаштириш масалалари. «Мамлакатни модернизациялаш шароитида иқтисодиётни ислоҳ қилишнинг назарий ва амалий муаммолари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси, ТМИ, 2005 йил 1 июнь. – Б. 162-163.

13. Уроков У. Местный бюджет: проблемы и решения. “Двадцатые международные Плехановский чтения - Тезисы докладов. Москва, 6 апреля 2007 г. - С. 275-276.

14. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджет даромадлар базасини кенгайтириш муаммолари. «Илм-фан, замонавий тафаккур ижтимоий-иқтисодий тараққиёт гаровидир» мавзусидаги талабалар ёш олимлар, илмий тадқиқотчиларнинг республика илмий-амалий конференцияси, ТМИ, 2007 йил 22 май. – Б. 35-38.

15. Ўроқов У.Ю. Солиқ тизими орқали қулай тадбиркорлик муҳитини яратишнинг устувор йўналишлари. «Ўзбекистонда молиявий секторнинг ролини ошириш ва унда илғор хориж тажрибасидан фойдаланиш» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференцияси тезислар тўплами, ТМИ, 2015 йил, 2 апрел. – Б. 519-520.

16. Ўроқов У.Ю. Ғазначилик тизимида бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш масалалари. «Худудлар молиявий салоҳиятини юксалтиришда хизмат кўрсатиш соҳасининг аҳамияти» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами, ТМИ, 2017 йил 12 апрель. – Б. 137-138.

17. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини оширишда маҳаллий вакиллик органларининг ўрни. «Молия-кредит тизимининг иқтисодиётнинг реал сектори билан ўзаро муносабатларини институционал ривожлантириш» мавзусидаги халқаро миқёсда XII Халқаро илмий-амалий конференция. Самарқанд иқтисодиёт ва сервис институти, 2020 йил 10 июнь. – Б. 615.

18. Ўроқов У.Ю. Маҳаллий бюджетлар харажатлар таркибини оптималлаштириш масалалари. «Саноат корхоналарида инновацион фаолиятни ривожлантиришнинг асосий йўналишлари ва тамойиллари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами, ТДИУ, 2020 йил 27 ноябрь. – Б. 240-242.



Автореферат «Молия» журнали  
Таҳририят бўлимида таҳрирдан ўтказилди (17.12.2020 йил).

Босишга рухсат этилди: 17.12.2020 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табоғи 3,2. Адади: 100. Буюртма: № 18

«HUMOYUNBEK-ISTIQLOL MO‘JIZASI»  
босмахонасида чоп этилди.  
100000, Тошкент, Амир Темур шоҳ кўчаси 60а уй.