

**БУХОРО ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ PhD.03/27.02.2020.Tar.72.07 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎзР ФА ҲУЗУРИДАГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ ЭНГ ЯНГИ ТАРИХИ
МАСАЛАЛАРИ БЎЙИЧА МУВОФИҚЛАШТИРУВЧИ-МЕТОДИК
МАРКАЗ**

РАҲМОНОВ ХАМРО ХАЗРАТОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИЖТИМОЙ ИНСТИТУТЛАР
ФАОЛИЯТИ ТАРИХИ (НАВОЙИЙ ВИЛОЯТИ МИСОЛИДА)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Бухоро – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Рахмонов Хамро Хазратович

Ўзбекистон Республикасида ижтимоий институтлар фаолияти тарихи
(Навоий вилояти мисолида).....5

Рахмонов Хамро Хазратович

История деятельности общественных институтов в Республике Узбекистан
(на примере Навоийской области)25

Rakhmonov Khamro Khazrotovich

The history of activity of social institutes of the Republic of Uzbekistan (in the
example of Navoi region) 48

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....52

**БУХОРО ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ PhD.03/27.02.2020. Tar. 72.07 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎзР ФА ҲУЗУРИДАГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ ЭНГ ЯНГИ ТАРИХИ
МАСАЛАЛАРИ БЎЙИЧА МУВОФИҚЛАШТИРУВЧИ-МЕТОДИК
МАРКАЗ**

РАХМОНОВ ХАМРО ХАЗРАТОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИЖТИМОЙ ИНСТИТУТЛАР
ФАОЛИЯТИ ТАРИХИ (НАВОЙИЙ ВИЛОЯТИ МИСОЛИДА)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Бухоро – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.2.PhD/Tar226 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича Мувофиқлаштирувчи-методик марказида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.buxdu.uz) ва «ZiyoNET» ахборот-таълим портали (www.ziynet.uz) манзилларига жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Пасилов Баходир Абдуллаевич
тарих фанлари номзоди, катта илмий ходим

Расмий оппонентлар:

Хайитов Шодмон Ахмадович
тарих фанлари доктори, профессор

Ишқуватов Валиқул Турдиевич
тарих фанлари доктори

Етакчи ташкилот:

Самарқанд давлат университети

Диссертация ҳимояси Бухоро давлат университети ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи PhD.03/27.02.2020.Tar.72.07. рақамли Илмий кенгашнинг 2022 йил «16» 04 соат 14⁰⁰ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 200118 Бухоро шаҳри, Муҳаммад Иқбол кўчаси, 11-уй.Тел.: 0(365) 221-29-14; факс: 0(365)221-27-07 e-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz.)

Диссертация билан Бухоро давлат университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (№1125 - рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 200118 Бухоро шаҳри, Муҳаммад Иқбол кўчаси хиёбони, 11-уй. Тел: 0(365) 221-29-14, факс: 652212707).

Диссертация автореферати 2022 йил «30» Апр куни тарқатилди.
(2022 йил « » даги рақамли реестр баённомаси).



Иноятов С.И

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, т.ф.д., профессор

Рашидов О.Р

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, т.ф.ф.д.(PhD), доцент

Хайитов Ш.А

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, т.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзаролиги ва зарурати. Жаҳонда юз бераётган сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий жараёнларда фуқаролик жамияти институтлари алоҳида аҳамиятга эга. Жумладан, XX асрнинг 90-йилларида мустақилликка эришган Марказий Осиё мамлакатларида ҳам миллий давлатчиликни барпо этиш, фуқаролик жамиятини қуриш ҳамда иқтисодий ривожланиш жараёнларида ижтимоий институтлар муҳим роль ўйнади. Шу жиҳатдан мазкур институтлар фаолиятини ўрганиш ва таҳлил қилиш, мавжуд муаммоларни аниқлаган ҳолда, уларнинг фаолиятини янада ривожлантиришга қаратилган таклифлар бериш долзарб аҳамиятга эга масалалардан биридир.

Бугунги кунда жаҳоннинг турли илмий тадқиқот муассасаларида (Токио муниципал тадқиқотлар институти, Япон муниципал тадқиқотлар маркази, Керала маҳаллий бошқарув институти, АҚШ маҳаллий ҳукумат институти, Давлат ва маҳаллий бошқарув илмий тадқиқот институти (Россия) ва бошқалар) маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизими, муниципал бошқарув, турли ижтимоий институтларга оид тадқиқотлар олиб борилмоқда. Ушбу тадқиқотларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти давлатлар мисолида таҳлил қилиниши билан биргаликда, дунё мамлакатларидаги ўзини ўзи бошқаришнинг турли шакллари қиёсий ўрганилмоқда, уларнинг кўпчилиги ижтимоий институтлар сифатида эътироф этилмоқда.

Шу маънода, маҳалла институти ҳамда ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши тарихи, жамият ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ёшлар камолотидаги ўрнини илмий - назарий жиҳатдан тадқиқ этиш зарурати юзага келди. Жумладан, маҳалла институтини ҳар томонлама ривожлантириш ҳамда ёшлар масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилиб, мамлакатда олиб борилаётган ислохотларда бу икки соҳа ривожига алоҳида аҳамият қаратилмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида¹ маҳалла институти ва ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатида ўрнини янада такомиллаштириш масаласига эътибор қаратилган. Навоий вилоятида юз бераётган ижобий ўзгаришлар, ҳудуднинг республика иқтисодий тараққиётидаги ўрни ва унда турли ижтимоий институтларнинг иштирокини ўрганиш, бу борада мавжуд муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечимига оид тавсиялар бериш мавзунинг долзарблигини асослайди.

Диссертация иши Навоий вилоятида фаолият олиб бораётган маҳалла ва ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатида жамият ҳаётида тутган ўрни, эришилган ютуқлар билан бир қаторда, мавжуд муаммоларни

¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февраль “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон.

таҳлил этиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 3 февралдаги “Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4944-сон Фармони, 2018 йил 27 июнда “Обод маҳалла” дастури тўғрисидаги ПФ-5467-сон Фармони, 2020 йил 18 февраль ПФ-5938-сонли “Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони ҳамда 2020 йил 30 июнда “Ўзбекистон Республикасида Ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан ислоҳ қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6017-сон Фармони, 2022 йил 28 январда “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони, шунингдек, соҳа ва ҳудудни ривожлантиришга қаратилган бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур тадқиқот муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналишига мувофиқ равишда бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда ижтимоий институтлар фаолияти ва уларнинг диссертация объекти ҳисобланган Навоий вилояти ижтимоий-иқтисодий ривожланишида тутган ўрндан келиб чиққан ҳолда мавжуд тадқиқотларни уч гуруҳга бўлиш мақсадга мувофиқ. 1) Маҳалла институти фаолиятига бағишланган маҳаллий ва хорижий тадқиқотлар. 2) Ёшларга оид давлат сиёсатининг амалга оширилиши ҳамда ёшлар ташкилотлари фаолиятига оид адабиётлар. 3) Мавзунинг айрим жиҳатлари ёритилган Навоий вилояти тарихига доир тадқиқот ишлари.

Биринчи гуруҳ маҳалла институти ўзбекистонлик олимлар А.Гребенкин, Ш.Жалилов, К.Калонов, М.Сувонқулов, Г.Умарова, Г.Маликова, З.Реймова, Г.Исмоилова, М.Муллажонова, М.Қирғизбоев, З.Рўзиев, О.Бўриев, Б.Саидов, В.Ишқуватов, Ф.Толипов, Б.Жуманиязовлар²,

² Гребенкин А. Ўрта Осиёда маҳалла. – Тошкент, 1993. – 140 б.; Жалилов Ш. Маҳалла ўзини ўзи бошқаришнинг ҳуқуқий кафолати. – Тошкент, 1999. – 320 б.; Калонов К. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқарув тизими динамикасини таҳлил қилишда авторитетнинг туган ўрни (Тошкент шаҳри ва Тошкент вилояти маҳаллалари мисолида): Соц.фан.ном... дисс. автореф. – Тошкент, 2000. –24 б.; Сувонқулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: Юрид. фан. ном... дисс. автореф. – Тошкент, 2002. – 24 б.; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиш ва такомиллаштириш тарихи: Тарих. фан. ном... дисс. – Тошкент, 2003. –164 б.; Маликова Г. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг айрим вазифа ва ваколатларини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўтказиш (ҳуқуқий, ташкилий масалалар): Юрид.фан.ном...дисс. автореф. – Тошкент, 2004. –24 б.; Реймова З. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми: Юрид.фан. ном... дисс. – Тошкент, 2004. –139 б.; Исмоилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий муаммолари: Юрид. фан. номз... дисс. – Тошкент, 2005. –174 б.; Муллажонова М. Ўзбекистонда демократик

хорижлик Д.Абрамсон, Э.Массикард, М.Камп, Д.Стивенс, С.Масару, Р.Уринбоев, Т.Дадабаевлар³ тадқиқотларида таҳлил қилинган. Уларнинг тадқиқотларида асосий масала сифатида маҳалла тарихи, маҳалланинг ёшлар тарбиясида тутган ўрни, унинг ҳуқуқий асослари ўрганилган. Шунингдек, “Маҳалла ва оила” илмий-тадқиқот институти томонидан чоп этилган тадқиқотларни⁴ ҳам таъкидлаш лозим.

Г.Исмаилова, Г.Маликова, М.Сувонкуловлар масаланинг ҳуқуқий жиҳатларига эътибор қаратиб, Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий муаммоларини тадқиқ этган. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий муаммоларини М.Муллажонова ва М.Қирғизбоевлар Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши жараёнларини илмий адабиётлар, эмпирик кузатишлар, ҳуқуқий манбалар асосида; Г.Умарова, О.Бўриев, Ф.Толипов, В.Ишқуватовлар Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиш ва ривожланиш босқичларини тарихий жиҳатдан тадқиқ этганлар.

Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва маҳалла институтининг ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий, маданий жиҳатлари бир қатор хориж тадқиқотчи ва олимларнинг ҳам қизиқишларига сабаб бўлмоқда. Хусусан, Д.Абрамсон ўтиш даврида Ўзбекистонда маҳалла институти фаолиятини, Э.Массикард Ўзбекистон маҳаллаларининг давлат ва жамият ривожланишидаги ўрнини, Цукуба университети профессори Т.Дадабаев маҳалланинг тарихий ва замонавий асослари, Суда Масару маҳалланинг жамият ижтимоий ҳаётидаги ўрни, Лунд университети тадқиқотчиси Р.Ўринбоев фуқаролик жамияти барпо этиш шароитида

жамият қуришда ижтимоий ва сиёсий институтларнинг роли: Сиёсий фан. ном... дисс. – Тошкент, 2006. – 177 б.; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши: Сиёсий.фан.док... дисс. – Тошкент, 2007. – 342 б.; Рўзиев З. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни (назарий-ҳуқуқий масалалар). –Тошкент, 2012; Бўриев О., Саидов Б. Маҳалла – миллий тарихий институт. – Тошкент, 2012. – 188 б.; Ишқуватов В., Толипов Ф. Маҳалла ўтмишида ва бугун. – Тошкент, 2014. – 234 б.; Ишқуватов В. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи (1991-2020): Тарих фан. док... (DSc) дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 68 б.; Жуманиязов Б.Ўзбекистонда мустақиллик даврида фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши тарихи: Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Нукус, 2022. – 52 б.

³ Abramson. D.M. From Soviet to Mahalla: Community and Transition in Post-Soviet Uzbekistan.(PhD Dissertation) – Indiana University, Bloomington, Indiana. – 1998; Elise Massicard., Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Health. Central Asia aspects of transition. – London. 2003. – P. 290; Kamp M. Between Women and the State: Mahalla Committees and Social welfare in Soviet Rule to Independence. (pp 29-58.) Ithaca: –Cornell University Press. –2004; Daniel Stevens. NGO-Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. №24(3). – P. 281-296; Masaru S. The Politics of Civil Society. Mahalla and NGOs: Uzbekistan. In I. Osamu and U. Tomohiko (eds). Reconstruction and Interaction of Slavic Eurasia and Its Neighboring Worlds. – Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University. –2006. –P. 335–370; Urinboev, R. Law, Social Norms and Welfare as Means of Public Administration: Case Study of Mahalla Institutions in Uzbekistan. Nispacee Journal of Public Administration and Policy, IV (No. 1, Summer 2011), The NISPACEE Journal of Public Administration and Policy, Vol. IV, No. 1, Summer 2011. – P. 33-57; Dadabayev T. Community life, memory and a changing nature of mahalla identity in Uzbekistan // Journal of Eurasian studies. 2013. №4. – P.181-196.

⁴ Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун. – Тошкент, 2021. – 408 б.; 2016-2021 йилларда Ўзбекистонда маҳалла институти: ривожланиш одимлари. – Тошкент, 2021. – 234 б.

маҳалла тизимидаги ислоҳотлар, ижтимоий ҳимоя сиёсати, жамоатчилик назорати каби масалаларни ёритган.

Тадқиқот натижалари мазкур масалада ҳуқуқшунослик, сиёсатшунослик соҳаларида амалга оширилган ишларнинг кўлами кенглиги, тарих фанлари соҳасида эса нисбатан озчиликни ташкил этишини кўрсатди. Бу маҳалла институтининг тарихи, анъаналари, тарихшунослик масалалари, унинг ривожланиши, хорижий илмий марказларда ўрганилиши каби бир қанча масалалар юзасидан йирик тарихий тадқиқотларни амалга ошириш заруриятини юзага келтиради.

Иккинчи гуруҳ фанлараро ёндашув асосида сиёсий фанлар йўналишида С.Жўраев, Л.Тангриев, Б.Жўраев Ш.Эрматов, Д.Бўронова⁵; педагогика фанлари йўналишида Б.Шермухаммадов, Қ.Куранбаев, Б.Мирзалимов⁶; ҳуқуқий соҳада Р.Турдибоева, Э.Абзалов⁷; фалсафа ва тарих соҳасида М.Маматов, Г.Туленова, Ш.Раҳимов, Ш.Норов⁸ тадқиқотларини келтириш мумкин.

Хусусан, Л.Тангриев, Ш.Эрматов, Д.Бўроноваларнинг тадқиқот ишларида Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатининг турли аспектлари, ёшлар бандлиги, ижтимоий сиёсий жараёнлар ва турли жамоат бирлашмалари фаолиятидаги иштироки сиёсий жиҳатдан таҳлил этилган. Мазкур тадқиқотларда ёшлар ташкилотлари алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган. Шу билан бирга, Б.Шермухаммадов, Б.Мирзалимовлар томонидан педагогика соҳаси бўйича олиб борилган тадқиқотларда “Камолот” ёшлар ҳаракати мисолида ёшлар орасида миллий ғоя тарғиботи самарадорлигини ошириш ҳамда ёшлар онгида миллий истиқлол ғоясини шакллантириш масалалари тадқиқ этилган бўлса, Ш.Раҳимов томонидан мустақиллик йилларида ёшларга оид давлат

⁵Жўраев С. Ўзбекистон давлатининг ёшларга доир сиёсати: назария ва амалиёт: Сиёсий фан. док... дисс. автореф. – Тошкент, 1994. – 52 б.; Тангриев Л. Ёшлар сиёсати субъекти: бандлик муаммоси: Сиёсий фан. номз... дисс. автореф. – Тошкент, 2000. – 22 б.; Жўраев Б. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ёшлар сиёсий фаоллиги муаммоси: Сиёсий фан. номз... дисс. автореф. – Тошкент, 2004. – 82 б.; Эрматов Ш. Ўзбекистонда кишлоқ ёшларининг сиёсий жараёнларда иштироки: ютуқлар, муаммолар ва ечимлар: Сиёсий фан. номз... дисс. – Тошкент, 2007. -143 б.; Бўронова Д. Ёшларга оид давлат сиёсати динамикаси ва муаммолари (Ўзбекистон мисолида): Сиёсий фан. номз... дисс. – Тошкент, 2009. – 173 б.

⁶Шермухаммадов Б. Ёшлар орасида миллий ғоя тарғиботи самарадорлигини ошириш (“Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати мисолида): Пед. фан. док... дисс. автореф. – Т., 2016. – 87 б.; Куранбаев Қ. Педагогические основы развития духовной и социальной активности студентов: Автореф. дисс... канд. пед. наук. – Ташкент, 2000. – 28 с.; Мирзалимов Б. Ёшлар онгида миллий истиқлол ғоясини шакллантиришнинг педагогик асослари (“Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати мисолида): Пед.фан.номз... дисс. – Тошкент, 2005. – 158 б.;

⁷Турдибоева Р. Талаба-ёшларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш муаммолари: Юридик фан. номз... дисс. – Тошкент, 2000. – 185 б.; Абзалов Э. Ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини шакллантириш муаммолари: Юридик фан. номз... дисс. – Тошкент, 2000. – 153 б.

⁸Маматов М. Кишлоқ ёшларининг маънавиятини шакллантириш, унга миллий ва диний қадриятларнинг таъсири: Фалсафа фан.номз... дисс. – Тошкент, 1998. – 141 б.; Туленова Г. Ёшлар ижтимоий фаоллигини оширишда маънавий омилнинг роли (ижтимоий-фалсафий таҳлил) Фалсафа фан. док... дисс. автореф. – Тошкент, 2000. – 68 б.; Раҳимов Ш. Ўзбекистон Республикаси Ёшларга оид давлат сиёсатининг амалга оширилиши (1991-2018 йиллар): Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 56 б.; Норов Ш. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда Ёшларга оид давлат сиёсатининг тарихий шаклланиши ва тажрибаси (Навоий вилояти мисолида): Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Бухоро, 2022. – 54 б.

сиёсатининг амалга оширилиши, ёшлар иттифоқи, “Камолот” жамғармаси фаолияти, ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда жаҳон тажрибаси тарихий жиҳатдан тадқиқ этилган. Аммо ушбу тадқиқотларда сўнгги йилларда янгидан ташкил этилган ёшлар ташкилотларининг фаолияти ҳамда амалга оширилаётган соҳага доир ислоҳотлар таҳлилга тортилмаган.

Учинчи гуруҳ вилоят туманлари тарихи ёритилган туркум нашрлар⁹ ва маҳаллий тадқиқотчилар Р.Қаршиев, А.Аминова, У.Нарзуллаев, Ш.Холикуловаларнинг диссертация ишларини¹⁰ ташкил этади.

А.Аминова Навоий вилоятининг 1991–2007 йиллар иқтисодий ривожланишини тарихий аспектда таҳлил қилган. Аммо мазкур ишда Навоий вилоятининг ҳудудий хусусиятлари, маҳалла институтлари фаолияти, ёшлар муаммолари алоҳида тадқиқот объекти сифатида тадқиқ этилмаган. Шунингдек, У.Нарзуллаев Навоий вилоятининг замонавий тарихига бағишланган тадқиқотида вилоят иқтисодиётида хорижий инвестицияларнинг ўрни, вилоятнинг халқаро маданий-гуманитар алоқалари, таълим ва илм фан соҳасидаги ютуқ ва муаммоларни тадқиқ этган. Мазкур тадқиқотда вилоятда мавжуд ижтимоий институтлар, хусусан, маҳалла ва ёшлар ташкилотларининг фаолияти, жамият ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти ёритилмаган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси таҳлили шуни кўрсатдики, Навоий вилоятининг ўзига хос ҳудудий хусусиятлари, вилоятда ижтимоий институтлар фаолиятидаги ютуқлар билан бир қаторда, мавжуд камчиликлар, ёшлар муаммолари каби масалалар етарли даражада тадқиқ қилинмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти ЎЗР ФА ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича Мувофиқлаштирувчи-методик марказининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ “ПЗ-20170928749 Ўзбекистоннинг мустақилликка эришишининг тарихий шарт-шароитлари,

⁹ Холмуродов Р. Хатирчи тумани тарихи. – Тошкент, 1996. – 78 б.; Облақулов Ғ. Навбаҳор тумани. – Тошкент, 2000. – 142 б.; Навои–чудо город в пустыне / Составители: Иноятов С., Ражабов Қ., Ибрагимов Х. и др. – Тошкент, Ўзбекистон, 2008. – 211 с.; Навоий – ўтмиши қадим, келажаги нурли диёр. / тузувчи-муаллифлар: Сулаймонов Р., Турдимов Э., Турсунов Қ., Иноятов С. ва бошқ. – Тошкент: Маънавият, 2021. – 320 б.; Хайтова О., Курбонов Х. Кармана тарихи. – Тошкент: Mashhur-Press, 2018. – 206 б.; Курбонов Х., Ахмедов Р., Исмоилзода Ш., Нарзуллаев У., Тоғаев З. Нурота тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 360 б.; Мақсудов Р., Ражабов Қ. Қизилтепа тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 408 б.; Мустафоев Ж., Нарзуллаев У., Сафаров З. Конимех тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 360 б.; Нарзуллаев У., Мустафоев Ж., Тилолов Н., Джўнаев Ф. Навбаҳор тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 456 б.; Курбонов Х., Мустафоев Ж., Тоштуров Ш., Иноятов А., Раҳмонов Х. Хатирчи тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2021. – 380 б.; Мақсудов Р. Mahallam – faxrim (Qiziltepa tumanidagi mahallalarning o‘tmishi va buguni haqida). – Toshkent: Mahalla, 2021. – 379 б.

¹⁰ Қаршиев Р.М. Навоий шаҳрининг иқтисодий-ижтимоий ва маданий таракқиёти: тажриба ва муаммолар (1958-1990 йй.): Тарих фан. номз... дисс. – Андижон, 1996. – 147 б.; Аминова А. Исторический анализ экономических преобразований в Навоийской области (1991 - 2007 гг.): Автореф. дис. канд. ист. наук. – Ташкент, 2012. – 29 с.; Нарзуллаев У. Ўзбекистон Республикаси Навоий вилоятининг замонавий тарихи ва барқарор ривожланиш омиллари: Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Тошкент, 2019. – 53 б.; Холикулова Ш. Куйи Зарафшон воҳаси саноат ишлаб чиқаришининг ривожланиши жараёнлари (1991–2016 йй.): Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 52 б.

ижтимоий-иқтисодий ва маданий омиллари” (2018–2020 йй.) амалий лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади. 1991-2021 йилларда Навоий вилоятида маҳалла ва ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатидаги фаолиятини очиб беришдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Ўзбекистонда ижтимоий институтларнинг шаклланиши жараёнларини тадқиқ этиш;

республика маҳалла ҳамда ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатидаги ўрнини кўрсатиш;

Навоий вилоятида ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳудудий хусусиятларини таҳлил этиш;

вилоят ижтимоий ҳаётида маҳалланинг ўрни ва аҳамиятини тадқиқ этиш;

вилоят ёшларининг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда ёшлар ташкилотларининг аҳамиятини асослаб бериш;

ёшлар муаммоларини ҳал этишда ижтимоий институтлар фаолиятини таҳлил қилиш;

вилоятдаги маҳалла ва ёшлар сиёсатида оид ижтимоий институтлар фаолиятидаги мавжуд муаммолар ечими ва истиқболли масалаларни кўрсатиб бериш.

Тадқиқотнинг объекти мустақиллик йилларида Навоий вилоятида фаолият олиб бораётган ижтимоий институтлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети Навоий вилоятидаги маҳалла ва ёшлар ташкилотлари фаолияти ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда фанлараро ёндашув, муаммовий-хронологик ва қиёсий таҳлил усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

XX асрнинг 80-90 йилларида вилоятдаги ҳудудий жиҳатдан олис масофада жойлашган маҳалла ва овулларда турли инфраструктураларнинг етарли даражада йўлга қўйилмаганлиги ҳамда тизимда малакали кадрлар етишмаслиги оқибатида қишлоқ аҳолиси орасида ишсизлар сони кўпайганлиги ва шаҳар жойларида оилавий ажримлар фоизи юқори бўлганлиги далилланган;

Навоий вилоятининг Хатирчи, Нурота, Конимех ва Томди туманларида маҳалла фуқаролар йиғинлари географик жойлашувига кўра шаҳар ва туман марказидан узоқда, чўл ҳамда тоғли ҳудудларда жойлашганлиги, вилоят туманлари аҳолиси миқдоридан келиб чиқиб, туманларни ташкил этувчи фуқаролар йиғинлари сонидан ҳам юқори тафовут мавжудлиги Хатирчи ва Томди туманлари мисолида исботланган;

Навоий вилоятида ёшларни қўллаб қувватлаш, уларнинг иқтидор ва имкониятларини юзага чиқариш, ривожлантириш мақсадида вилоят, шаҳар ва туман маҳаллаларида ёшлар клублари, замонавий кутубхоналар ташкил этиш, ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, ижод мактаблари

фаолиятини йўлга қўйиш, ҳудуд ёшларининг интеллектуал ва касбий салоҳиятини юксалтиришда турли ижтимоий институтларнинг самарали фаолият юритиб келаётганлиги очиб берилган;

республикада сўнгги йилларда маҳалла институти фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган ислоҳотлар тизимда ижобий ўзгаришларга олиб келганлиги, жумладан, Навоий вилоятида хотин-қизлар ва ёшлар ўртасида жиноятчиликнинг олдини олишга, аҳоли бандлиги таъминлашга, даромадларининг ошишига ва турмуш даражасини яхшилашга хизмат қилаётганлиги далилланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Тарихий ва фанлараро ёндашув асосида мустақиллик йилларида ижтимоий институтлар фаолияти тарихи Навоий вилояти мисолида кўрсатиб берилган.

Навоий вилоятида ижтимоий институтлар фаолиятини кўрсатиб берувчи бир қатор янги маълумотлар, архив ҳужжатлари ва материаллар илк бор илмий муомалага киритилган.

Кенг турдаги манбалар асосида Навоий вилоятининг ўзига хос хусусиятлари, маҳалла ва ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатидаги фаолиятига оид маълумотлар таҳлил қилиниб, улар асосида Ўзбекистон ва ҳудуд тарихини ўрганиш ҳамда ўқитишда фойдаланиш мумкин бўлган маълумотлар ёритиб берилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқотда тарих ва бошқа фанларда тан олинган илмий ёндашувлар, илмий усуллар асосида бирламчи манбаларга оид адабиётлардан фойдаланилгани, хулоса, таклиф ҳамда тавсияларнинг амалиётга жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ижтимоий институтлар фаолияти тарихини ўрганишда фанлараро ёндашувлар ва янги назарий қарашлардан фойдаланиш, Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича олиб борилаётган тадқиқот ишларини илмий-назарий ва услубий нуқтаи назардан бойитиш, ушбу масалага доир илмий хулосаларнинг амалиётга жорий этилиши билан асосланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти илмий натижалардан олий таълим муассасаларида “Ўзбекистон тарихи”, “Ўзбекистоннинг энг янги тарихи”, Навоий давлат педагогика институти Тарих таълим йўналишидаги “Навоий вилояти: ўтмиши ва бугуни” (бакалавр), “Навоий вилояти тарихини ўқитишнинг долзарб муаммолари” (магистратура) каби фанларни ўқитиш ҳамда ушбу фанлар бўйича дарслик ва ўқув қўлланмаларни тайёрлашда фойдаланиш мумкинлиги, шунингдек, вилоятнинг ижтимоий-иқтисодий ва маданий ривожланишига йўналтирилган мақсадли давлат дастурларининг бажарилишида муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. “Ўзбекистон Республикасида ижтимоий институтлар фаолияти тарихи (Навоий вилояти

мисолида)» тадқиқоти асосида олинган илмий натижалар ва амалий таклифлардан:

вилоятдаги ҳудудий жиҳатдан олис масофада жойлашган маҳалла ва овулларда турли инфраструктураларнинг етарли даражада йўлга қўйилмаганлиги, тизимда малакали кадрлар етишмаслиги оқибатида ХХ асрнинг 80-90-йилларида қишлоқ аҳолиси орасида ишсизлар сони, жиноятчилик ва ажримлар фоизи юқори бўлганлиги тўғрисидаги маълумотлардан ЎзР ФА ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича Мувофиқлаштирувчи-методик марказда бажарилган ПЗ-20170928749 рақамли “Ўзбекистоннинг мустақилликка эришишининг тарихий шарт-шароитлари, ижтимоий-иқтисодий ва маданий омиллари” номли амалий лойиҳасини бажаришда фойдаланилган (Фанлар академиясининг 2021 йил 16 августдаги 3/1255-2254-сонли маълумотномаси). Натижаларнинг жорий қилиниши Ўзбекистонда маҳалла институти тарихи, мустақиллик йилларида маҳалла институти фаолиятининг такомиллашуви, хорижий тадқиқотларда ёритилиши каби масалаларни кенг турдаги манбалар асосида кўрсатиб беришга хизмат қилган.

Хатирчи туманида “хавфсиз маҳалла” тамойилининг жорий этилиши, хотин-қизлар ва ёшлар ўртасида жиноятчиликнинг олдини олишга, “жамоатчилик назорати” пунктлари фаолиятини такомиллаштириш эса маҳаллалар аҳолиси даромадларининг ошишига ва турмуш даражасини яхшилашга хизмат қилгани тўғрисидаги маълумотлардан Вазирлар Маҳкамасининг “2019-2021 йилларда Навоий вилоятининг Хатирчи туманини комплекс ривожлантириш чора-тадбирлари дастури тўғрисида”ги 2019 йил 22 июлдаги 613-сон қарорининг 2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2021 йил 4 майдаги 12/21-20-сон далолатномаси). Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши Хатирчи туманидаги маҳаллалар аҳолисининг даромадлари ва турмуш даражасини яхшилашга хизмат қилган.

2017–2020 йилларда ҳукумат томонидан ўзини ўзи бошқариш органларига оид давлат сиёсатининг амалга оширилиши натижасида вилоятда маҳалла институтлари томонидан ижтимоий ҳаётидаги ажримлар, жиноятчилик, ишсизлик муаммолари ҳал этилишига хизмат қилгани ҳамда Навоий вилоятида ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда “Камолот” ЁИХ, “Камалак” болалар ташкилоти, Ёшлар Иттифоқи, Ёшлар ишлар агентлиги, Партия ёшлар қанотлари, Ёшлар парламенти каби ижтимоий институтларининг вилоят ёшларини ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишдаги ўрни ҳамда таълим, соғлиқни сақлаш, бандлик, ҳуқуқбузарлик, турли ижтимоий-маиший муаммоларни ҳал этишдаги роли тўғрисидаги маълумотлардан Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб қувватлаш вазирлиги ҳузуридаги “Маҳалла ва оила” илмий тадқиқот институтида бажарилган ЖХБЛ-45 “Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун” номли илмий лойиҳасида фойдаланилган. (“Маҳалла ва оила” илмий-

тадқиқот институтининг 2021 йил 2 ноябрдаги 01-09/616-сонли далолатномаси). Натижалар Ўзбекистонда маҳалла институтининг шаклланиши ва ривожланиш босқичларини илмий жиҳатдан янги маълумотлар асосида ёритиш ва таҳлил қилиш имконини берган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижасида олинган хулоса ва таклифлар 17 та илмий-амалий анжуманда, шулардан 3 та халқаро ва 14 та республика конференцияларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 25 та илмий иш эълон қилинган. Шулардан Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 9 та мақола, жумладан, 8 таси республика ва 1 таси хорижий журналларда чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг тадқиқот қисми 145 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва аҳамияти, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларга мослиги белгилаб олинган. Мавзу бўйича муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти, предмети, усуллари, илмий янгилиги, амалий натижалари, ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти баён қилинган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Ўзбекистонда ижтимоий институтларнинг вужудга келиши ва ривожланиш тарихи”** деб номланган бўлиб, унда Ўзбекистонда ижтимоий институтларнинг шаклланиши ва ривожланиш жараёнлари, маҳалла ва ёшлар ташкилотларининг жамият ҳаётида ижтимоий институт сифатидаги ўрни таҳлил қилинган.

Маълумки, кишилар табиатан жамоа бўлиб яшашга, мавжуд муаммоларини биргаликда ҳал этиш мақсадида турли давлат ва жамоат уюшмалари, ташкилотларини тузганлар. Дастлаб жуда оддий тузилма ва функцияларга эга бўлган ташкилотлар вақт ўтиши билан турли институтционал кўринишларда ривожланиб, уларнинг вазифаси, ваколатлари, структураси ва номлари ўзгариб борди. Ҳозирда улар фуқаролик жамияти институтлари, ижтимоий ҳамда сиёсий институтлар каби турли номлар билан юритилмоқда. Давлат ва жамият ҳаёти мазкур институтлар билан узвий равишда ривожланиб бормоқда.

1991 йил 15 февралда Ўзбекистон Олий Кенгаши томонидан “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги¹¹ Қонун қабул қилинди. Ушбу Қонуннинг қабул қилиниши демократик мезонларга

¹¹Халқ сўзи. 1991 й. 16 февраль. Олий Кенгаш Ахборотномаси. 1991 й., 4-сон, 76-модда.
<https://lex.uz/docs/111825> (17.12.2019)

асосланадиган жамоат бирлашмалари, сиёсий партиялар, турли хил ижтимоий институтларнинг шаклланиши, ривожланиши ва фаолият юритишларини ҳуқуқий жиҳатдан кафолатлади ҳамда илк бор жамоат бирлашмаларининг асосий мақсад, вазифаларини аниқ белгилаб берди¹². Шунга асосан, республикада ижтимоий институтлар фаолиятига кенг имкониятлар яратилиб, йилдан йилга такомиллашиб борди. Хусусан, 1991 йилда мамлакатда жами 100 та, 2015 йил 8200 та¹³, 2020 йилга келиб, Республикада турли соҳаларда 9700 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари Ўзбекистон Республикаси адлия органлари томонидан рўйхатга олинган. Уларнинг асосий қисмини турли ижтимоий институтлар ташкил этади.

Маҳалла давлат ва жамият ҳаётида муҳим аҳамият касб этадиган ижтимоий институтдир. Ўзбекистонда маҳалла институти фаолияти соҳага оид қатор меъёрий ҳужжатлар қабул қилиниши асосида босқичма-босқич такомиллаштирилиб борилди¹⁴. Мазкур институт ижтимоий-сиёсий жараёнларда фаол иштирок этиб келаётганлиги билан алоҳида аҳамият касб этади.

Ўзбекистонда 1994 йилда 12 мингдан ортиқ, 2001 йилда 7847 та фуқаролар йиғинлари мавжуд бўлган бўлса, 2021 йилда 9314 та фуқаролар йиғинлари фаолият олиб борди¹⁵. Диссертация тадқиқоти асосида маҳаллалар сонининг доимий ўзгариб туриши Ўзбекистонда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини такомиллаштириш, мувофиқлаштириш зарурияти ва тизимда олиб борилаётган ислохотлар натижаси эканлиги аниқланди.

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистонда 2003 йил – “Обод маҳалла” йили, 2004 йил – “Меҳр ва мурувват” йили, 2007 йил – “Ижтимоий ҳимоя” йили, 2013 йил – “Обод турмуш” йили деб эълон қилиниши ва Давлат дастурларининг қабул қилиниши жамиятда маҳалланинг ижтимоий институт сифатида нуфузининг ошишига хизмат қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йилдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги¹⁶ Фармонида асосан, маҳалланинг давлат ва жамият ҳаётида

¹² Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида” ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикасининг қонунлари. 4-сон. – Тошкент: Адолат, 1993. – Б. 155.

¹³ Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан рўйхатга олиш масалалари бўйича амалий қўлланма. – Тошкент: ART FLEX, 2015. – Б.12.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Республика «Маҳалла» хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги Фармони (1992 йил 12 сентябрь); Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг “Республика «Маҳалла» хайрия жамғармаси фаолиятини ташкил этиш масалалари тўғрисида”ги Қарори (1992 йил 17 октябрь); Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Республика «Маҳалла» хайрия жамғармасининг фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори (1993 йил 1 декабрь); 1993 йил 2 сентябрда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуни (Қонунга 1997 йил 25 апрелда тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиб, 1999 йил 14 апрелда ҳамда 2013 йил 22 апрелда Қонуннинг янги таҳрири) қабул қилинди.

¹⁵ Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигининг жорий архиви. 2021 йил яқунлари бўйича ҳисоботи (электрон ресурс).

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами,

ижтимоий нуфузини оширишга қаратилган бир қатор тизимли ислохотлар амалга оширилди. Хусусан, “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари маҳалла тизимини ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашда республикадаги турли ижтимоий институтлар фаол иштирок этди. Ёшлар масаласининг давлат сиёсати даражасига кўтарилишининг асосий сабабларидан бири бу аҳоли умумий сонига ёшлар улушининг юқори эканлиги билан боғлиқ. Хусусан, 1991 йилда 30 ёшгача бўлган ёшлар аҳоли умумий сонига солиштирганда 68,2 фоиз, 2021 йилда эса 55 фоизни¹⁷ ташкил этган. Кўриниб турибдики, аҳолининг умумий сонига ёшлар улуши йилдан йилга камайиб бормоқда.

Ўзбекистонда 1991-2021 йилларда “Ўзбекистон ёшлари иттифоқи” (1991-1996), “Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати, “Камалак” болалар ташкилоти, “Ёшлар ташаббуслари” маркази, сиёсий партиялар ҳузурида “Ёшлар қанот”лари, “Ўзбекистон ёшлар иттифоқи”, Ёшлар ишлари агентлиги каби ёшлар ташкилотлари фаолияти йўлга қўйилган.

Диссертант фикрича, мазкур ташкилотлар қатор йиллар давомида турли муассасаларда, асосан, тадбирлар ташкил этиш билан банд бўлган бўлса, 2017 йилдан кейин фаолият олиб бораётган турли ёшлар ташкилотлари ёшлар муаммоларини ҳал этиш, ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларни қўллаб-қувватлаш, рағбатлантириш бўйича олиб бораётган амалий ишлари, ташаббускор ғоялари билан нисбатан ривожланиб бораётганлиги таъкидланган.

Тадқиқотнинг “**Навоий вилоятида маҳалла институти: ҳудудий хусусиятлари ва ўзига хослиги**” деб номланган иккинчи бобига Навоий вилоятида ўзини ўзи бошқариш органларининг фаолияти ва ҳудудий хусусиятлари, вилоят ижтимоий ҳаётида маҳалланинг ўрни, муаммолар ечими ва истиқболли масалалар, ютуқлар билан бирга, йўл қўйилган камчиликлар танқидий ўрганилиб, таҳлил қилинган.

Навоий вилояти мустақиллик даврида ташкил топган бўлиб, кўпмиллатли мазкур минтақа ўзига хос географик жойлашуви, демографик ва этнографик хусусиятлари, бой тарихи, мамлакат иқтисодий ривожига қўшаётган ҳиссаси ҳамда ҳудудий хусусиятлари билан республиканинг бошқа минтақаларидан ажралиб туради. Хусусан, вилоят ҳудудининг асосий қисми чўл зоналаридан иборат, республиканинг жанубий вилоятлари билан солиштирганда Навоий вилоятида урбанизацион жараёнлар нисбатан юқори, саноатлашган ҳудуд сифатида мамлакат иқтисодиётининг локомотив ва драйверларидан бири бўлиб, аҳоли демографиясида ҳам саноат ишчиларининг салмоғи нисбатан кўпчилиқни ташкил этади, ҳудуд аҳолисининг салмоғи кам бўлишига қарамасдан, аҳоли миллий таркибининг

2017 й., 6-сон, 70-модда; 20-сон, 354-модда; 23-сон, 448-модда; 37-сон, 982-модда. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон; 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон; 17.03.2021 й., 06/21/6188/0216-сон.

¹⁷ Ёшлар бандлигини таъминлаш масалалари муҳокама қилинмоқда // <https://president.uz/uz/lists/view/4105> (27.01.2021)

хилма-хиллиги, яъни ўзбеклар билан бир қаторда, 90 га яқин миллат ва элат вакиллари яшаб келмоқда.

Диссертант фикрича, Навоий вилоятида маҳалла институтининг худудий хусусиятларига кўра ўзига хос жиҳатлари мавжуд. Хусусан, республика вилоятлари орасида фақатгина Навоий вилоятида овул фуқаролар йиғинларининг мавжудлиги (Қорақалпоғистон Республикасидан ташқари) ҳам худуднинг бошқа вилоятлардан фарқли жиҳатларидан биридир. Вилоятда 2015 йилда жами 330 та фуқаролар йиғинлари бўлса, шундан 20 таси овул фуқаролар йиғинлари бўлиб, улар Конимех, Томди, Учқудуқ туманларида фаолият олиб боради. Бутун республикада бўлгани каби Навоий вилоятида ҳам фуқаролар йиғинлари сони доимий ўзгариб турган. Масалан, 2021 йилга келиб вилоятда 343 та фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолият олиб борган. Шунингдек, Навоий вилоятида республикада энг кам чегара худудларида жойлашган маҳаллалар (8 та) иш олиб борган бўлса, бошқа худудларига нисбатан жамоатчилик асосида фаолият олиб бораётган маҳаллалар мавжуд эмаслиги аниқланган. Навоий вилояти аҳолиси миллий таркиби хилма-хиллиги ҳисобига вилоят фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари раис (оқсоқол) лари орасида турли миллат вакиллари мавжуд, фуқаролар йиғинлари географик жойлашувига кўра шаҳар ва туман марказидан узоқда, чўл ҳамда тоғли худудларда жойлашган (Хатирчи, Нурота, Конимех ва Томди туманлари), вилоят туманлари аҳолиси сонидан келиб чиқиб, фуқаролар йиғинлари сонидан тафовут юқори. Масалан, Хатирчи туманида 68 та, Томди туманида 7 та фуқаролар йиғинлари мавжуд.

Тадқиқот доирасида Навоий вилоятининг Хатирчи, Нурота, Конимех ва Томди туманларида фуқаролар йиғинларининг туман марказларидан узоқда жойлашганлиги, мобил алоқа ва интернет тизимидаги муаммолар, марказий ва маҳаллий ташкилотлардан бериладиган топшириқларнинг бажарилишига, овуллар орасидаги масофанинг узоқлиги эса жойлардаги мавжуд муаммоларни ўрганиш ва бартараф этишда салбий таъсирини ўтказиши, маҳаллий ҳокимият органлари ҳамда бошқа юқори турувчи ташкилотлар томонидан фуқароларни ўзини ўзи бошқариш органларига ваколатидан ташқари вазифаларини юклаш, бажарилишини қатъий талаб қилиш ҳолатлари учраб туриши аниқлаган. Шундан келиб чиқиб, Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги томонидан вилоят ва туман марказларидан олис масофада жойлашган фуқаролар йиғинлари раис (оқсоқол)ларининг эҳтиёжини ҳисобга олиб автомашина билан таъминлаш тартибини жорий этиш, маҳалла тизими ходимлари фаолиятига оид бўлмаган вазифаларни юклашни камайтириш, уларнинг фаолиятига асоссиз аралашини бартараф этиш тавсия этилади.

Диссертацияда вилоят ижтимоий ҳаётида маҳалланинг ўрни, мавжуд муаммолар ечими ва истиқболли масалалар ҳам таҳлил қилинган. Таъкидлаш керакки, сўнгги йилларда Навоий вилояти фуқаролар йиғинлари фаолиятида янги ўзгариш ва ислохотлар кўзга ташланади.

2019 йилги сайлов натижаларига кўра, Навоий вилояти фуқаролар йиғинлари органларига сайланган раис (оқсоқол) ларнинг 187 нафари (61 %) олий маълумотли, 120 нафари (39 %) ўрта-маҳсус маълумотга эга бўлган¹⁸.

Сайланган раис (оқсоқол) ларнинг олий маълумотлилик даражаси бўйича Тошкент шаҳри, Қашқадарё ҳамда Навоий вилоятлари етакчи ўринни эгаллайди. Аммо тадқиқот натижасида шу нарса аён бўлдики, айрим ҳолларда жойларда раис (оқсоқол)лар сайлови натижаларига оид статистик маълумотлар хато юритилган. Яъни, маълум бир номзодни ўтказиш учун у ҳақдаги маълумотларни сохталаштириш ҳолатлари кузатилган. Бу каби ҳолатлар фақатгина Навоий вилоятида эмас, республиканинг барча ҳудудларида кузатилган. Хусусан, 2006 йилги сайловларда Қашқадарё вилоятида 71 та, Андижон вилоятида 30 та, Тошкент шаҳрида 14 та фуқаролар йиғинлари раислари ва оқсоқолларига сайловчилар томонидан ишончсизлик билдирилган¹⁹. Бундай ҳолат Навоий вилоятида 7 та сайлов участкасида кузатилган. Олдинги йилларда бўлиб ўтган сайловларда “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови тўғрисида”²⁰ги Қонунда белгиланган талаб ва тартибларнинг бузилиш ҳолатлари кўп учраган ва қолган ҳудудларда ҳам сайловлардаги ноҳолисликлар ўз вақтида бартараф этилиши керак эди. Аммо қатор йиллар давомида бу жараён давом этиб келди.

Кўп йиллар давомида маҳалланинг вазифаси оилаларга ёрдам бериш, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларга нафақалар тайинлаш, маҳаллий даражада жамоанинг турли масалаларини ҳал қилишдан иборат бўлди. Жумладан, 1997 йилда Навоий вилоятида (Навоий шаҳридан ташқари) 58312 кишига давлат томонидан турли ижтимоий нафақалар тайинланган бўлса²¹, Навоий шаҳрининг ўзида 11570 нафар фуқароларга нафақа ва ёрдам пуллари тайинланган²². 2020 йилда эса, 85934 нафар вилоят аҳолиси ёшга доир нафақалар олган. Кейинги йиллардаги ислохотлар натижасида моддий ёрдам бериш тизими маҳаллалар ваколатидан чиқарилди.

Навоий вилоятида аҳоли муаммоларининг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, уларнинг асосий қисми бандлик (24,5 фоиз), банк кредитини ажратиш (18,4 фоиз), соғлиқни сақлаш (7,1 фоиз), йўл (5,9 фоиз), кадастр (5,0 фоиз), ичимлик суви (4,5 фоиз), электр таъминоти (3,9 фоиз) ва газ таъминоти (2,5 фоиз) масалаларини ташкил этади. Меҳнатга лаёқатли 574501 нафар аҳолининг 37736 нафари (6,56 фоиз) ишсизлар рўйхатига олинган. Вилоят аҳолисининг 53,5 фоизи тоза ичимлик суви билан таъминланган²³. Аммо Томди, Конимех, Учқудуқ, Нурота, Хатирчи

¹⁸ Навоий вилояти Маҳалла кенгаши 2019 йилги сайловлар якунига оид маълумотлар. Навоий, 2019. – Б.14.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг жорий архиви. Сенатнинг 2006 йил 10 августдаги “Фуқаролар йиғинлари раис (оқсоқол) лари ва уларнинг маслаҳатчилари сайловининг якунлари ҳақида”ги Қарори. – Б.2-3.

²⁰ <https://lex.uz/docs/3988421> (20.08.2020)

²¹ Навоий вилояти давлат архиви. 275 - фонд, 1- рўйхат, 57 - йиғма жилд, 1-8-варақлар.

²² Навоий вилояти давлат архиви. 275 - фонд, 1- рўйхат, 19 - йиғма жилд, 28-варақ.

²³ Навоий вилояти Маҳалла кенгашининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид ҳисоботлар тўплами. Навоий, 2019. – Б.7.

туманларининг айрим овул ва қишлоқларда ичимлик сувига талаб юқорилиги аниқланди.

Шу маънода, вилоятнинг чекка туман маҳаллаларида аҳолини тоза ва сифатли ичимлик суви билан таъминлаш заруриятидан келиб чиқиб, Навоий вилояти Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш ҳудудий бошқармаси ва фуқаролар йиғинлари раис (оқсоқол) лари ҳамда ҳамкор ташкилотлар қишлоқ жойларидаги тоза ичимлик сувига талаб юқори бўлган маҳаллаларни ўрганиб, ҳудудларда мавжуд, аммо техник носоз қудуқларни таъмирлаш, янгиларини қазиб бўйича аниқ таклифларни ишлаб чиқиш, бизнингча, аҳолининг тоза ичимлик сувига бўлган эҳтиёжларини ижобий томонига ҳал этишга ёрдам беради. Шу билан бирга, аҳоли саломатлиги билан боғлиқ кўплаб касалликларнинг олди олинади.

Олиб борилган тадқиқот давомида “Обод маҳалла” дастурига кирган маҳаллаларда бажарилган ишлар Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 мартдаги “Обод қишлоқ” дастури тўғрисида”ги²⁴, 2018 йил 27 июндаги “Обод маҳалла” дастури тўғрисида”ги²⁵ Фармонларида белгиланган талаблар асосида ташкил қилинмаганлиги аниқланди.

Вилоятнинг қишлоқ туманларида аксарият “Обод маҳалла”, “Обод қишлоқ” дастури доирасида ҳудудларда бажарилган ишлар талаб даражасида эмас. Бу каби ҳолатлар юзасидан Ўзбекистон Президенти Ш. Мирзиёев “...битта марказий кўчани оқлаб қўйиш – хиёнат”²⁶, деб фикр билдирган эди. Ажратилган маблағларнинг тўғри сарфланиши ва бажарилган ишларнинг талаб даражада амалга оширилиши устидан жамоатчилик назорати қониқарли йўлга қўйилмаган. Умумий назорат маҳаллий ҳокимлар ваколоти ҳисобланса-да, шу вақтга қадар бу тизим ўз самарасини бермаяпти.

Республика вилоятлари орасида Навоий вилоятида оилавий ажримларнинг юқори эканлиги алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлган муаммолардан бири ҳисобланади. Хусусан, Навоий вилояти нотинч оилалар ва ажримлар сони бўйича республика вилоятлари орасида аҳолига нисбатан олганда “пешқадам” ҳисобланади. Жумладан, 2021 йилнинг дастлабки 3 ойи давомида республика бўйича 11597 та нотинч оила рўйхатга олинган бўлиб, Тошкент шаҳрида 2398 та, Фарғона вилоятида 1519 та, Навоий вилоятида 1 005 та, Бухоро вилоятида 831 та, Самарқанд вилоятида 783 та, Қашқадарё вилоятида 752 та, Андижон вилоятида 682 тани ташкил этади²⁷. Бу эса, вилоятнинг ажримлар кўрсаткичи юқори бўлган шаҳарлар ва туманларида маҳалла институти ходимлари ва ҳамкор ташкилотларга ажрим ёқасига келиб қолган оилалар билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш заруратини юзага келтиради.

²⁴ “Обод қишлоқ” дастури тўғрисида”ги ПФ-5386-сонли Фармон. <https://lex.uz/docs/3604659> (10.09.2020)

²⁵ “Обод маҳалла” дастури тўғрисида”ги ПФ-5467-сонли Фармон. <https://lex.uz/docs/3797772>. (27.12.2019)

²⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2021 йил 19 январь куни маънавий-маърифий ишлар тизимини тубдан такомиллаштириш, бу борада давлат ва жамоат ташкилотларининг ҳамкорлигини кучайтириш масалалари бўйича ўтказилган видеоселектор маълумотлари.

²⁷ Ҳар бир раҳбар ва ходим ўз устида ишлаши, ишга бўлган масъулиятини ошириши керак. Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазири Раҳмат Маматов раҳбарлигида 2021 йил 5 апрелда бўлиб ўтган видеоселектордаги маърузасидан.

Шунингдек, вилоятда хотин-қизлар ўртасида жиноятчиликнинг юқори эканлиги ҳам бартараф этилиши лозим бўлган муаммолардан биридир.

2011 йилнинг 10 август ҳолатига кўра, Навоий вилояти маҳаллаларида нотинч оилалар сони 46 та, диний экстремистик оқимга мансуб шахслар 132 та, ички ишлар ҳисобида турувчи вояга етмаган ёшлар 285 тани ташкил қилган²⁸. Энг ачинарли ҳолат ўтган йиллар давомида республикада хотин-қизлар орасида ҳам турли ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг йилдан йилга кўпайиб боришидир. Биргина 2010 йилда Республикада жами хотин-қизлар иштирокида 15532 та, Навоий вилоятида 343 та жиноятлар аниқланган²⁹. Бу республика вилоятлари орасида энг паст кўрсаткич ҳисобланса-да аҳоли сонига нисбатан юқоридир. 2020 йилга келиб, вилоятда профилактик ҳисобдаги хотин-қизлар сони 987 нафарни ташкил этади³⁰. Бу эса, Навоий вилояти Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш ҳудудий бўлими томонидан алоҳида эътибор қаратилиши керак бўлган масалалардан биридир.

2020 йил 31 декабрь ҳолатига кўра, Навоий вилоятида оилалар сони 266 909 та бўлиб, шундан камбағал оилалар сони 10596 та, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар 2505 тани ташкил этган. “Аёллар дафтари” га 95433 нафар, “Ёшлар дафтари”га 80887 нафар фуқаролар киритилган³¹. 2021 йил декабрь ҳолатига кўра вилоятда жами 274241 та оилалар бўлиб, шундан камбағал оилалар 476 та, нафақа олувчи оилалар 3651 та, боқувчисини йўқотган оилалар 874 та, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар 2505 тани ташкил этади³². Мазкур тоифаларни аниқлаш ва уларга ҳар томонлама ёрдам кўрсатишда “маҳаллабай”, “хонадонбай” ва “фуқаробай” ишлаш тизимининг амалиётга жорий этилиши муҳим аҳамият касб этади.

2021 йилнинг 1 апрель ҳолатига кўра, мавжуд 9219 та маҳалладан 7228 тасида жиноят содир этилмаган, 428 та маҳаллада жиноят камайган, 1136 та маҳаллада жиноятлар сони ошган³³. Республика миқёсида жиноятлар ошган маҳаллалар сонининг ортиб бориши “ҳавфсиз маҳалла” тамойилининг бугунги кун учун нақадар долзарблигини кўрсатади.

Тадқиқотнинг **“Навоий вилоятида ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда ижтимоий институтларнинг ўрни”** деб номланган учинчи бобида вилоят ёшларининг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда ёшлар ташкилотларининг аҳамияти, ёшлар муаммоларини ҳал этишда ижтимоий институтларнинг роли, ёшлар ташкилотлари фаолияти тарихий жиҳатдан таҳлил қилинди.

²⁸ Ўзбекистон Миллий архиви. М-170 фонд, 1-рўйхат, 68-йиғма жилд, 58-варақ.

²⁹ Ўзбекистон Миллий архиви. М-170 фонд, 1-рўйхат, 68-йиғма жилд, 12-варақ.

³⁰ Навоий вилояти Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш бошқармаси 2020 йил якунлари бўйича ҳисоботи. Навоий, 2021. – Б.29.

³¹ Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги жорий архиви. 2021 йилнинг биринчи ярмига оид маълумотлар (Электрон ресурс).

³² Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги жорий архиви. 2021 йилнинг биринчи ярмига оид ҳисоботи. Тошкент, 2021. – Б.13.

³³ Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги 2021 йил биринчи чораги бўйича ҳисоботи (Электрон ресурс).

1991 йил 20 ноябрда “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги Қонун қабул қилинди. Ёшларга оид давлат сиёсати, аввало, ҳар бир давлатнинг ички сиёсати бўлиб, ёшлар билан давлат ўртасидаги муносабатларни мувофиқлаштиришга хизмат қилади. Шу маънода, 2016 йилнинг 14 сентябрида янги таҳрирда давр талабларига мос равишда Ўзбекистон Республикасининг “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги Қонуни ўзгартириш ва қўшимчалар билан қайта қабул қилинди.

Навоий вилояти ҳам республиканинг ижтимоий-иқтисодий ва маданий жиҳатдан барқарор ҳудудларидан бўлиб, бу ерда ёшлар салмоғи кўпчилиكنи ташкил этади. 2019 йил 1 январь ҳолатига кўра, Навоий вилояти аҳолиси 974304 нафар, шундан 545610 нафарини (56%) ёшлар³⁴, 2021 йилнинг 1 апрель ҳолатига кўра эса, 1037926 нафар, шундан 28640 нафарини 18-30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этади. Мазкур ёшлар манфаатларини, хоҳиш ва истакларини инобатга олган ҳолда фаолият олиб бориш вилоятда мавжуд ёшлар ташкилотларидан катта масъулият талаб қилади.

Ўзбекистонда 1991–2021 йилларда ёшлар масаласи мамлакат ҳаётининг устувор йўналиши сифатида намоён бўлиб, ёшлар ташкилотлари фаолияти, ҳукумат томонидан қабул қилинаётган ёшларга оид қонунлар, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар, давлат дастурлари замон руҳига мослаштирилиб, йилдан йилга такомиллашиб бормоқда.

Дастлаб Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи 1991 йил 4 октябрда Ўзбекистон Компартиясининг навбатдан ташқари XXV съезд қарорига асосан тузилган³⁵ бўлиб, 1994 йилга келиб, Иттифоқ таркибида 18 мингдан ортиқ бошланғич ташкилотлар мавжуд бўлса-да³⁶, бу ташкилотлар ёшлар муаммоларини ҳал этишда амалда ҳеч қандай ваколат ва ҳуқуқларга эга эмаслиги, республика ёшларини бир мақсад йўлида бирлаштира олмаганлиги оқибатида тизимни ислоҳ қилиш зарурати юзага келди.

Диссертация тадқиқоти асосида 1994 йил 5 апрелда бўлиб ўтган Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқининг XXVI Қурултойида ушбу ташкилотнинг уч йиллик фаолиятига қониқарсиз деб баҳо берилиб, ташкилот томонидан йўл қўйилган хато-камчиликлар таҳлил қилинди. Айниқса, Ёшлар Иттифоқининг Тошкент, Хоразм, Навоий, Сирдарё вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасидаги ҳудудий кўмиталар фаолияти қониқарсиз деб топилгани³⁷ аниқланди.

1996 йилда Ўзбекистон ёшларининг “Камолот” жамғармаси тузилиб³⁸, “Камолот” жамғармаси Низоми қабул қилинди³⁹. 1996 – 2000 йиллар давомида Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳри, 12 та вилоят ва

³⁴ Навоий вилоятининг статистик ахборотномаси. – Навоий, 2018. – Б.108.

³⁵ Ўзбекистон миллий архиви. М-168 фонд, 1-рўйхат, 10-йиғма жилд, 2-варақ.

³⁶ Ўзбекистон Миллий архиви. М-168 фонд, 1-рўйхат, 32-йиғма жилд, 18-варақ.

³⁷ Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи жорий архиви. М-15 фонд, 63-рўйхат, 542-варақ.

³⁸ Ўзбекистон Республикаси ёшларининг «Камолот» жамғармаси тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1996 йил 17 апрелдаги ПФ-1425-сон Фармони. <https://lex.uz/tu/docs/175454> (17.03.2020)

³⁹ Ўзбекистон Республикаси ёшларининг «Камолот» жамғармасини қўллаб-қувватлаш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1996 йил 31 майдаги 207-сон Қарори.

туманлардаги бўлимлари ҳамда 12 мингга яқин жамоат марказлари фаолият юритган⁴⁰.

2001 йил 25 апрелда “Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати ташкил этилди. Ўзбекистон Республикаси “Камолот” ЁИХ Навоий вилоят Кенгаши 154000 га яқин ёшларни ўз атрофида бирлаштириб, ҳаракатнинг 8 та туман ва 2 та шаҳар бўлимлари Кенгашида 498 та бошланғич ташкилот фаолият олиб борди.

2001 йилда Навоий вилоятида 895632 нафар аҳолининг 309987 нафарини 7 ёшдан 28 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этиб, шундан 112348 нафари болалар ташкилотларига аъзо бўлган⁴¹. “Камолот” ЁИХ Навоий вилоят Кенгаши томонидан биргина 2011 йилда ёшларнинг истеъдод ва қобилиятларини қўллаб-қувватлаш соҳасида 284 та турли тадбирлар ўтказилиб, уларда 27972 нафар ёшлар, спорт ва жисмоний тарбия, ёшларда соғлом турмуш тарзини шакллантириш соҳасида ўтказилган 306 та тадбирларда 59834 нафар ёшлар қамраб олинган. Истеъдодли ва қобилиятли ёшларни қўллаб-қувватлаш борасидаги олиб борилган амалий ишлар натижасида, 2000–2017 йилларда 18 нафар истеъдодли ва иқтидорли, ижтимоий-сиёсий фаол вилоят хотин-қизлари Зулфия номидаги Давлат мукофоти совриндорлари бўлдилар⁴². Шу билан бирга, сўнгги йилларда ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, иқтидорли ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, рағбатлантириш тизимининг такомиллашуви натижасида 2018–2021 йиллар давомида вилоят ёшлари бир қатор Давлат мукофотлари билан тақдирланган. Жумладан: 6 нафари – “Мард ўғлон”, 4 нафари – “Келажак бунёдкори” медаллари, 6 нафари – “Зулфия” номидаги Давлат мукофоти, 16 нафари – “Меҳр-саҳоват” медаллари билан тақдирланган⁴³.

Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Навоий вилояти Кенгаши фаолияти йўлга қўйилгач, ёшлар ташкилотлари ва ҳамкор ташкилотлар билан биргаликда қатор ижобий ўзгаришлар амалга оширилди. Вилоятда вақтинча банд бўлмаган ёшлар сони 30,0 минг нафарни ташкил этиб, “Ёшлар – келажакимиз” Давлат дастури доирасида 157 нафар ёш тадбиркорга 18,9 млрд сўмлик кредитлар ажратилди. 2018 йил декабрда Навоий шаҳрида ёш тадбиркорлар “Coworking” маркази ишга туширилди. Шу билан бирга, вилоят туманларида 10 та “Ёшлар меҳнат гузари” комплекслари қурилди. 2018 йил давомида жами 5047 нафар ёшлар бандлиги таъминланиб, 233 нафар ногиронлиги бўлган ёшларга ижтимоий ёрдам кўрсатилди. 302 нафар талабаларга контракт суммаларининг 35-50%и (713,0 млн.сўм) тўлаб берилди. Вилоят ёшларини қўллаб-қувватлаш мақсадида қарийб 4,0 млрд. сўм маблағ ажратилди⁴⁴. Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш

⁴⁰ Ўзбекистон Миллий архиви. М-13 фонд, 1-рўйхат, 3-йиғма жилд, 20-варақ.

⁴¹ Ўзбекистон Миллий архиви. М-13 фонд, 2-рўйхат, 18-йиғма жилд, 147-варақ.

⁴² Нарзуллаев У.О. Ўзбекистон Республикаси Навоий вилоятининг замонавий тарихи ва барқарор ривожланиш омиллари: Тарих фан. бўйича фалсафа док. дисс... – Тошкент, 2019. –Б.51.

⁴³ Ёшлар Иттифоқи Навоий вилоят бўлими маълумотлари. (электрон ресурс 25.09.2021)

⁴⁴ Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Навоий вилояти Кенгашининг жорий архиви. 18 иш, 24 варақ.

бўйича вилоят миқёсида олиб борилаётган амалий ишлар ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигининг ошишига хизмат қилмоқда. Биргина 2018 йилнинг ўзида 54 нафар ёшлар Иттифоқ тизими ва бошқа соҳаларда лавозимларга кўтарилган.

”Камолот” ЁИҲ ўрнида 2017 йилда янгидан ташкил этилган Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи ҳамда 2020 йилда тузилган Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда, ёшлар муаммоларини ҳал этишда янгича ёндашувлар асосида фаолият олиб бормоқда ва бу амалда ўз натижаларини бермоқда.

2019–2021 йилларда Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи вилоят Кенгаши ҳамда ҳамкор ташкилотлар биргаликда юрак хасталигига чалинган, жарроҳлик амалиётига зарурати бўлган, ногирон, ижтимоий ҳимояга муҳтож камбағал оила қатламлари фарзандларининг рўйхати шакллантирилди ва малакали шифокор, мутахассислардан иборат комиссия томонидан текширувлар натижасида, “Меҳрибон юрак” I-II-III хайрия акциялари доирасида 45 нафар бемор болаларда бепул жарроҳлик амалиёти ўтказилди ҳамда соғлом ҳаётга қайтарилди⁴⁵.

Навоий вилояти ёшлар ташкилотлари фаолиятини тадқиқ этиш жараёнида мазкур ташкилотларнинг аввалгидек фақат ҳисоботлар учун номига тадбирлар ўтказиш эмас, балки амалда мавжуд муаммоларга ечим топиш, ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш борасида олиб бораётган ишларида ижобий ўзгаришларни кўриш мумкин. Бироқ, вилоятда ёшлар ўртасида ишсизлик, ёш оилалар ўртасидаги ажримларнинг юқори эканлиги, мавжуд экологик муаммоларнинг (гўдақлар орасида вазн етишмовчилиги, эндемик буқоқ, буйрак касалликлари, камқонлик, ўткир респираторли вирусли инфекция, турли аллергия касалликлар, онкологик касалликлар, темир танқислиги анемияси ва бошқ.) ёшлар саломатлигига салбий таъсири каби ечимини кутаётган кўплаб салбий ҳолатлар мавжуд. Шунинг учун ҳам вилоятда фаолият юритувчи ёшлар ташкилотлари ва ҳамкор ташкилотлар мазкур муаммоларни ўрганиб, уларнинг ечимлари бўйича амалий тадбирларни янада кучайтиришлари мақсадга мувофиқ.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикасида ижтимоий институтлар фаолияти тарихига бағишланган тадқиқотда Навоий вилоятида фаолият юритаётган ижтимоий институтлар: маҳалла ва ёшлар ташкилотлари мисолида таҳлилий ва танқидий жиҳатдан тадқиқ этилди. Ўрганилган масаланинг илмий ва амалий аҳамиятидан келиб чиқиб, қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Ўзбекистонда ижтимоий институтлар фаолиятининг такомиллашуви ва ривожланиши, асосан, мустақиллик йилларига тўғри келади. Маҳалла институти ва ёшлар ташкилотларининг ижтимоий институт сифатида жамият ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти йилдан йилга кучайиб бормоқда. Маҳалла

⁴⁵Навоий вилояти ҳокимлиги ахборот хизмати. https://uz.telegram-store.com/catalog/ru/channels/navoiuz_official/14035 (20.09.2021)

тизимида олиб борилаётган ислоҳотлар натижасида маҳалла ўзини ўзи бошқаришнинг қуйи босқичидан алоҳида вазирлик даражасидаги мустақил давлат органига айланди ҳамда бугунги кунда ижтимоий ҳамкорлик асосида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ёрдам беради, уларнинг фаолиятини мувофиқлаштиради.

2. Навоий вилояти республикада мустақиллик даврида ташкил топган вилоят сифатида мамлакат иқтисодиётига салмоқли ҳисса қўшиб келмоқда. Шу билан бирга, ўзининг табиий-географик жойлашуви, тарихий-этнографик хусусиятлари, кўпмиллатлилиги, урбанистик жараёнларнинг юқори эканлиги, аҳолининг вилоят ҳудуди бўйлаб жойлашувидаги номутаносиблик каби кўплаб хусусиятлари билан республиканинг бошқа ҳудудларидан ажралиб туради. Бу жиҳатларни вилоятда мавжуд фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятида ҳам кўриш мумкин. Хусусан, ҳудудий жиҳатдан олис масофадаги маҳалла ва овуллар, уларда турли инфраструктураларнинг етарли даражада йўлга қўйилмаганлиги, тизимда малакали кадрлар етишмаслиги ва бошқа жиҳатларда кузатиш мумкин.

3. Олиб борилган тадқиқот натижасида қатор йиллар давомида Навоий вилоятида оилавий ажримлар салмоғи жиҳатидан республикада юқори эканлиги аниқланди. Шунингдек, маҳаллалар ва турли ёшлар ташкилотлари ҳисобланган ижтимоий институтлар фаолиятининг такомиллашуви, сўнгги йиллардаги ушбу соҳаларда амалга оширилган ислоҳотлар, маҳаллаларда яраштирув комиссиялари, диний маслаҳатчилар фаолияти, профилактика инспекторлари хизмат фаолиятида ўзгаришлар, хусусан, маҳаллада ҳимоя ордерининг жорий этилиши натижасида оилавий ажримлар ва жинойтчилик сезиларли даражада камайганлиги аниқланди.

4. Маҳалла вазирлиги, ҳудудий бошқармалар ҳамда тегишли ташкилотлар томонидан маҳаллаларга бир-бирини такрорловчи турли жадвалларни ва топшириқларнинг мунтазам бериб борилиши маҳалла тизими иш фаолиятига салбий таъсир этмоқда. Шу билан бирга, турли ташкилотлар томонидан маҳалла ходимлари ваколатларига кирмайдиган вазифаларни юклаш, талаб қилиш ҳолатлари ҳали ҳам давом этмоқда. Бу жараён маҳалла ходимларининг ҳақли эътирозларига сабаб бўлмоқда. Тадқиқот давомида маҳалла раис (оқсоқол)лари билан олиб борилган мулоқотлар натижасида мазкур ҳулосага келинди.

5. Ёшларга оид давлат сиёсатини изчил ва самарали амалга ошириш, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини тубдан ислоҳ этиш мақсадида Ўзбекистон “Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати негизида Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи, 2020 йилда Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги ташкил этилди. Ёшлар ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш борасида олиб борилаётган ислоҳотлар Навоий вилоятида ҳам ўз натижасини бермоқда. Яъни, олдинги йилларда ёшлар ташкилотлари фаолияти, асосан, номига ўтказилаётган тадбирлардан иборат бўлган бўлса, сўнгги беш йилликда муаммоларга ечим топиш бўйича сезиларли амалий ишлар олиб борилмоқда.

6. Навоий вилояти ёшлари орасида бандлик, вояга етмаганлар орасида жиноятчилик, ёш оилалар ўртасида ажримларнинг юқорилиги, вилоятнинг айрим туман таълим муассасаларидаги турли муаммолар, спорт-соғломлаштириш соҳасига қишлоқ ёшларининг қамраб олиниш даражаси пастлиги каби муаммолар мавжудки, уларни ижобий томонга ҳал этишда турли ёшлар ташкилотларининг ташаббуслари ва чора-тадбирларни амалга ошириш зарурати мавжудлиги кузатилди.

Диссертация иши натижаларига кўра, чиқарилган хулоса ва мулоҳазалар қуйидаги тавсияларни илгари суришга асос бўлди.

1. Юқори турувчи органлар, сектор раҳбарлари ва мансабдор шахслар томонидан маҳаллаларда раис (оқсоқол)лар ваколатига кирмайдиган вазифаларни юклашга чек қўйиш тизимда иш самарадорлиги ошишига хизмат қилади.

2. Маҳалла тизимида фаолият олиб бораётган раҳбар-ходимларнинг ўзи фаолият олиб бораётган ҳудудни иқтисодий, ижтимоий, маданий жиҳатдан ривожлантириш малакаларини, замонавий билим ва кўникмаларни эгаллаш мақсадида олий ўқув юртларида, маҳалла тизими ходимларини тайёрлайдиган махсус йўналишлар ташкил этиш тавсия этилади.

3. Кадрлар қўнимсизлигини олдини олиш мақсадида Навоий вилоятининг шароити оғир ҳудудларида фаолият олиб бораётган ишчи ходимларга қўшимча имтиёзлар (коммунал тўловлар, солиқлар, имтиёзли кредитлар ва бошқ.) бериш мақсадга мувофиқ.

4. Ёшларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг иқтидор ва имкониятини юзага чиқариш, ривожлантириш мақсадида вилоят шаҳар ва туман маҳаллаларида ёшлар клублари, замонавий кутубхоналар, театр ташкил этиш, ижод мактаблари фаолиятини йўлга қўйиш ҳудуд ёшларининг интеллектуал ва касбий салоҳиятини юксалтиришга хизмат қилади.

5. Навоий вилояти ёшларининг контингентини ҳамда ҳудудда турли кадрларга бўлган талабни ҳисобга олган ҳолда янги олий таълим муассасаси, республика ва етакчи хорижий олий ўқув юртлари филиалларини ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

6. Сиёсий партиялар қошидаги “Ёшлар қаноти” ташкилотлари фаолиятини кучайтириш мақсадга мувофиқ.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD. 03/27.02. 2020. Таг. 72.07 ПО
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ БУХАРСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**КООРДИНАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ВОПРОСАМ
НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ УЗБЕКИСТАНА ПРИ АН РУз**

РАХМОНОВ ХАМРО ХАЗРАТОВИЧ

**ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН (НА ПРИМЕРЕ НАВОИЙСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО
ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Бухара – 2022

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2019.2. PhD/Tar226.

Диссертация выполнена в Координационно-методическом центре по вопросам новейшей истории Узбекистана при Академии наук Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета (www.buxdu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Пасилов Баходир Абдуллаевич, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник

Официальные оппоненты Хаитов Шадмон Ахмадович, доктор исторических наук, профессор

Ишкуватов Валикул Турдиевич, доктор исторических наук

Ведущая организация: Самаркандский государственный университет

Защита диссертации состоится “16” 04 2022 г. в «14⁰⁰» часов на заседании Научного совета PhD. 03/27.02.2020. Tar.72.07. по присуждению ученых степеней при Бухарском государственном университете (Адрес: 200118, г. Бухара, улица Мухаммада Икбола, 11. Тел.: 0 (365) 221-29-14; факс: 0(365)221-27-07 e-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Бухарского государственного университета (зарегистрирован под № ____). (Адрес: 200118, г. Бухара, проспект Мухаммада Икбола, 11. Тел: 0 (365) 221-29-14, факс: 652212707).

Автореферат диссертации разослан “__” _____ 2022 года.

(реестр протокола рассылки № _____ от «___» _____ 2022 года.



Иноятгов С.И.
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

Рашидов О.Р.
Учлен секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, д.ф.и.н. (PhD), доцент

Хаитов Ш.А.
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В происходящих в мире политических, социально-экономических и культурных процессах различные институты гражданского общества имеют особое значение. В частности, после обретения независимости странами Центральной Азии в 90-годы XX века важную роль в процессах создания национальной государственности, строительстве гражданского общества и экономического развития играли общественные институты. В этом отношении изучение и анализ деятельности общественных институтов и, посредством выявления существующих проблем, предоставление предложений, направленных на дальнейшее развитие их деятельности, является одним из актуальных вопросов.

В настоящее время в различных научно-исследовательских учреждениях мира (Токийский институт муниципальных исследований, Японский центр муниципальных исследований, Институт местного управления Керала, Институт местного правительства США, Научно-исследовательский институт государственного управления и местного самоуправления (Россия) и другие) проводятся исследования о системе местного самоуправления, муниципального управления, деятельности различных общественных институтов. В этих исследованиях, наряду с анализом деятельности местных органов самоуправления на примере государств, в странах мира проводится сравнительное изучение различных форм самоуправления многие из которых признаются в качестве общественных институтов.

В этом смысле возникает необходимость научно-теоретического исследования истории формирования и развития института махалли а также молодежных организаций в качестве общественного института, их место в социально-политической жизни общества и совершенствования молодежи. Так, всестороннее развитие института махалли и вопросы молодежи возведены до уровня государственной политики и в процессе проводимых в стране реформ особое внимание уделяется развитию этих двух направлений. В частности, в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы уделяется внимание дальнейшему совершенствованию института махалли и молодежных организаций как социальных институтов¹. Изучение позитивных изменений, происходящих в Навоийской области, роли региона в экономическом развитии республики и участия в нём различных общественных институтов, выявление в этом отношении существующих проблем и выработка рекомендаций по их решению, определяют актуальность темы.

Наряду с анализом роли ведущих свою деятельность в Навоийской области махалли и молодёжных организаций, которую они занимают в

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февраль “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон.

качестве общественного института в жизни общества, достигнутых успехов, данная диссертационная работа в определённой мере служит для решения существующих проблем и выполнения задач, обозначенных в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года за № УП-4944, Указе «О программе «Обод махалла» от 27 июня 2018 года за № УП-5467, Указе «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли и поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» от 18 февраля 2020 года за № 5938, Указе «О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» за № УП-6017 от 30 июня 2020 года, Указе «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28 января 2022 года за № ПФ-60, а также в других нормативно-правовых документах, направленных на развитие данной отрасли и территорий области.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и пути их осуществления для социального, правового, экономического, культурного, духовного и образовательного развития информатизированного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Исходя из деятельности общественных институтов в Узбекистане и их роли в социально-экономическом развитии Навоийской области, которая является объектом диссертации, имеющиеся исследования целесообразно разделить на три группы: 1) местные и зарубежные исследования, посвящённые деятельности института махалли. 2) произведения, в которых освещаются осуществление государственной молодёжной политики. 3) исследовательские работы, в которых отражены некоторые аспекты темы об истории Навоийской области.

К **первой группе** относятся исследования узбекистанских учёных Гребенкина А., Жалилова Ш., Калонова К., Сувонкулова М., Умаровой Г., Маликовой Г., Реймовой З., Исмоиловой Г., Муллажоновой М., Киргизбоева М., Рузиева З., Буриева О., Саидова Б., Ишкуватова В., Толипова Ф., Жуманиязова Б.², зарубежных учёных Абрамсона Д.,

² Гребенкин А. Ўрта Осиёда махалла. – Тошкент, 1993. – 140 б.; Жалилов Ш. Махалла ўзини ўзи бошқаришнинг ҳуқуқий кафолати. – Тошкент, 1999. – 320 б.; Калонов К. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқарув тизими динамикасини таҳлил қилишда авторитетнинг туган ўрни (Тошкент шаҳри ва Тошкент вилояти махаллалари мисолида): Соц.фан.ном... дисс. автореф. – Т., 2000. – 24 б.; Сувонкулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: Юрид. фан. ном... дисс. автореф. – Тошкент, 2002. – 24 б.; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиш ва такомиллаштириш тарихи: Тарих. фан. ном... дисс. – Тошкент, 2003. – 164 б.; Маликова Г. Махаллий давлат ҳокимияти органларининг айрим вазифа ва ваколатларини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўтказиш (ҳуқуқий, ташкилий масалалар): Юрид.фан.ном...дисс. автореф. – Тошкент, 2004. – 24 б.; Реймова З. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми: Юрид.фан. ном... дисс. – Тошкент, 2004. –139 б.; Исмоилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий

Массикарда Э., Камппа М., Стевенса Д., Масару С., Уринбоева Р., Дадабаева Т.³ которые занимались анализом института махалли. В этих исследованиях в качестве основного вопроса рассматриваются история махалли, роль махалли в воспитании молодёжи, её правовые основы. Также следует отметить исследования, опубликованные научно-исследовательским институтом «Махалля и семья»⁴.

Исмаилова Г., Маликова Г., Сувонкулов М. обратившись к правовым аспектам вопроса, анализируют организационно-правовые проблемы деятельности органов самоуправления граждан в Республике Узбекистан. Теоретико-правовые проблемы деятельности органов самоуправления граждан в Республике Узбекистан исследовали Мулладжонова М. и Киргизбоев М. этапы формирования и развития органов самоуправления в Узбекистане в историческом аспекте на основе научной литературы, эмпирических наблюдений, правовых источников изучали Умарова Г., Буриев О., Толипов Ф., Ишкuvatов В.

Социально-политические, правовые, культурные аспекты деятельности органов самоуправления граждан и институтов махаллей в Республике Узбекистан также представляют интерес для ряда зарубежных исследователей и ученых. В частности, Абрамсон Д. освещает деятельность института махалли в Узбекистане в переходный период, Массикард пишет о роли махаллей в развитии государства и общества Узбекистана, профессор Университета Цукуба Дадабаев Т. исследует исторические и современные основы махалли, Суда Масару – роль махалли в социальной жизни общества, исследователь Лундского университета Уринбаев Р. рассматривает такие

муаммолари: Юрид. фан. номз... дисс. – Тошкент, 2005. –174 б.; Муллажонова М. Ўзбекистонда демократик жамият қуришда ижтимоий ва сиёсий институтларнинг роли: Сиёсий фан. ном... дисс. – Тошкент, 2006. – 177 б.; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши: Сиёсий.фан.ном... дисс. – Тошкент, 2007. –342 б.; Рўзиев З. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни (назарий-ҳуқуқий масалалар). – Тошкент, 2012; Бўриев О., Саидов Б. Маҳалла – миллий тарихий институт. – Тошкент, 2012. –188 б.; Ишқуватов В., Толипов Ф. Маҳалла ўтмишда ва бугун. – Тошкент, 2014. – 234 б.; Ишқуватов В. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи (1991-2020): Тарих фан. док... (DSc) дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 68 б.; Жуманиёзов Б. Ўзбекистонда мустақиллик даврида фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши тарихи: Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Нукус, 2022. – 52 б.

³ Abramson. D.M. From Soviet to Mahalla: Community and Transition in Post-Soviet Uzbekistan.(PhD Dissertation) – Indiana University, Bloomington, Indiana. – 1998; Elise Massicard., Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Health. Central Asia aspects of transition. – London. 2003. – P. 290; Kamp M. between Women and the State: Mahalla Committees and Social welfare in Soviet Rule to Independence. (pp 29-58.) Ithaca: –Cornell University Press. –2004; Daniel Stevens. NGO-Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. №24 (3). – P. 281-296; Masaru S. The Politics of Civil Society. Mahalla and NGOs: Uzbekistan. In I. Osamu and U. Tomohiko (eds). Reconstruction and Interaction of Slavic Eurasia and Its Neighboring Worlds. – Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University. –2006. –P. 335–370; Urinboyev, R. Law, Social Norms and Welfare as Means of Public Administration: Case Study of Mahalla Institutions in Uzbekistan. Nispacee Journal of Public Administration and Policy, IV (No. 1, summer 2011), The NISPACEE Journal of Public Administration and Policy, Vol. IV, No. 1, Summer 2011. – P. 33-57; Dadabayev T. Community life, memory and a changing nature of mahalla identity in Uzbekistan // Journal of Eurasian studies. 2013. №4. – P.181-196.

⁴ Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун. – Тошкент, 2021. – 408 б; 2016-2021 йилларда Ўзбекистонда маҳалла институти: ривожланиш одимлари. – Тошкент, 2021. – 234 б.

вопросы, как реформы в системе махалли, политика социальной защиты, общественный контроль в контексте построения гражданского общества.

Результаты исследования показывают, что по данному вопросу осуществлён большой объём работ в области правоведения, политологии, а в области исторических наук их доля относительно невелика. Это диктует необходимость проведения крупных исторических исследований по таким вопросам, как история, традиции, историография института махалли, его развитие, уровень его изучения в зарубежных исследовательских центрах.

Ко второй группе на основе межпредметного подхода по направлению политических наук можно отнести исследования Жураева С., Тангриева Л., Жураева Б., Эрматова Ш., Буроновой Д.⁵ по направлению педагогических наук - Шермухаммадова Б., Куранбаева К., Мирзалимова Б.⁶ в сфере права - Турдибоевой Р., Абзалова Э.⁷ в сфере философии и истории - Маматова М., Туленовой Г., Рахимова Ш., Норова Ш.⁸

Так, в исследовательских работах Тангриева Л., Эрматова Ш., Буроновой Д. в политическом ракурсе изучены различные аспекты государственной молодёжной политики в Узбекистане, в частности, занятость молодёжи, их участие в социально-политических процессах и деятельности разных общественных объединений. В этих исследованиях молодёжные организации не изучаются в качестве отдельного объекта исследования. Вместе с этим, если в работах Шермухаммадова Б., Мирзалимова Б. проведённых по направлению педагогики, исследуются вопросы повышения эффективности пропаганды национальной идеи среди молодёжи на примере молодёжного движения «Камолот» и формирования в сознании молодёжи идеи национальной независимости, то Рахимовым Ш. в

⁵ Жўраев С. Ўзбекистон давлатининг ёшларга доир сиёсати: назария ва амалиёт: Сиёсий фан. док... дисс. автореф. – Тошкент, 1994. – 52 б.; Тангриев Л. Ёшлар сиёсати субъекти: бандлик муаммоси: Сиёсий фан. номз... дисс. автореф. – Тошкент, 2000. – 22 б.; Жўраев Б. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ёшлар сиёсий фаоллиги муаммоси: Сиёсий фан. номз... дисс. автореф. – Тошкент, 2004. – 82 б.; Эрматов Ш. Ўзбекистонда кишлоқ ёшларининг сиёсий жараёнларда иштироки: ютуқлар, муаммолар ва ечимлар: Сиёсий фан. номз... дисс. – Тошкент, 2007. – 143 б.; Буронова Д. Ёшларга оид давлат сиёсати динамикаси ва муаммолари (Ўзбекистон мисолида): Сиёсий фан. номз... дисс. – Тошкент, 2009.- 173 б.

⁶ Шермухаммадов Б. Ёшлар орасида миллий ғоя тарғиботи самарадорлигини ошириш (“Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати мисолида): Пед. фан. док... дисс. автореф. – Тошкент, 2016. – 87 б.; Куранбаев Қ. Педагогические основы развития духовной и социальной активности студентов: Автореф. дисс... канд. пед. наук. – Ташкент, 2000. – 28 с.; Мирзалимов Б. Ёшлар онгида миллий истиқлол ғоясини шакллантиришнинг педагогик асослари (“Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати мисолида): Пед.фан.номз... дисс. – Тошкент, 2005. – 158 б.;

⁷ Турдибоева Р. Талаба-ёшларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш муаммолари: Юридик фан. номз... дисс. – Тошкент, 2000. – 185 б.; Абзалов Э. Ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини шакллантириш муаммолари: Юридик фан. номз... дисс. – Тошкент, 2000. – 153 б.

⁸ Маматов М. Кишлоқ ёшларининг маънавиятини шакллантириш, унга миллий ва диний қадриятларнинг таъсири: Фалсафа фан.номз... дисс. – Тошкент, 1998. – 141 б.; Туленова Г. Ёшлар ижтимоий фаоллигини оширишда маънавий омилнинг роли (ижтимоий-фалсафий таҳлил) Фалсафа фан. док... дисс. автореф. – Тошкент, 2000. – 68 б.; Рахимов Ш. Ўзбекистон Республикаси Ёшларга оид давлат сиёсатининг амалга оширилиши (1991-2018 йиллар): Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 56 б.; Норов Ш. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда Ёшларга оид давлат сиёсатининг тарихий шаклланиши ва тажрибаси (Навоий вилояти мисолида): Тарих фан. бўйича фал. док... (PhD) дисс. автореф. – Бухоро, 2022. – 54 б.

историческом аспекте изучены осуществление государственной молодёжной политики в годы независимости, деятельность союза молодёжи, фонда «Камолот», мировой опыт в проведении государственной политики по отношению к молодёжи. Однако, в этих исследованиях не проводится анализ деятельности заново созданных за последние годы молодежных организаций и проводимые в этой сфере реформы.

Третью группу составляют циклы изданий⁹, а также диссертационные работы Каршиева Р., Аминовой А., Нарзуллаева У., Холикуловой Ш.¹⁰ в которых освещается история области и её районов.

Аминова А. в историческом аспекте проанализировала экономическое развитие Навоийской области в 1991-2007 годах. Однако в данной работе территориальные особенности Навоийской области, деятельность институтов махалли, проблемы молодёжи не рассматриваются в качестве отдельного объекта исследования. Также Нарзуллаев У. в своем исследовании, посвящённом современной истории Навоийской области, изучал роль иностранных инвестиций в экономике области, международные культурные и гуманитарные связи области, достижения и проблемы в области образования и науки. В данном исследовании не освещается деятельность существующих в области общественных институтов, в частности, махалли и молодежных организаций, их роль и значение в обществе.

Анализ степени изученности проблемы показал, что наряду со специфическими территориальными особенностями Навоийской области, достижениями в деятельности общественных институтов в области, не в должной мере исследованы имеющиеся недостатки, а также проблемы молодёжи.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения или научно-исследовательского учреждения, где выполнена диссертация.

⁹ Холмуродов Р. Хатирчи тумани тарихи. – Тошкент: Фан, 1996. – 78 б.; Облақулов Ғ. Навбахор тумани. – Тошкент: Абу Али Ибн Сино номидаги тиббиёт нашриёти, 2000. –142 б.; Навои-чудо город в пустыне / Составители: Иноятов С., Ражабов Қ., Ибрагимов Х. и др. – Ташкент: Узбекистан, 2008.–211с.; Навоий ўтмиши қадим, келажаги нурли диёр /тузувчи-муаллифлар: Сулаймонов Р.,Турдимов Э., Турсунов Қ., Иноятов С. ва бошқ.–Тошкент: Маънавият, 2021.– 320 б.; Хайтова О., Қурбонов Х. Кармана тарихи. – Тошкент: Mashhur-Press, 2018. – 206 б.; Қурбонов Х., Аҳмедов Р., Исмоилзода Ш., Нарзуллаев У., Тоғаев З. Нурота тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 360 б.; Мақсудов Р., Ражабов Қ. Қизилтепа тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 408 б.; Мустафоев Ж., Нарзуллаев У., Сафаров З. Конимех тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 360 б.; Нарзуллаев У., Мустафоев Ж., Тилолов Н., Джўнаев Ф. Навбахор тумани: кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2020. – 456 б.; Қурбонов Х., Мустафоев Ж., Тоштуров Ш., Иноятов А., Раҳмонов Х. Хатирчи тумани, кеча ва бугун. – Тошкент: Sahnhof, 2021. – 380 б.; Мақсудов Р. Mahallam – faxrim (Qiziltepa tumanidagi mahallalarning oʻtmishi va buguni haqida).– Toshkent: Mahalla, 2021.–379 б.

¹⁰ Қаршиев Р.М. Навоий шахриининг иқтисодий-ижтимоий ва маданий тараққиёти: тажриба ва муаммолар (1958-1990 йй): Тарих фан. номз... дисс. – Андижон: 1996. – 147 б.; Аминова А. Исторический анализ экономических преобразований в Навоийской области (1991 - 2007 гг.): Автореф. дис. канд. ист. наук. – Ташкент, 2012. – 29 с.; Нарзуллаев У. Ўзбекистон Республикаси Навоий вилоятининг замонавий тарихи ва барқарор ривожланиш омиллари: Тарих фан. бўйича фал. док. дисс... автореф. – Тошкент, 2019. – 23 б.; Холикулова Ш. Қуйи Зарафшон воҳаси саноат ишлаб чиқаришининг ривожланиши жараёнлари (1991–2016 йй.): Тарих фан. бўйича фал. док... дисс. автореф. – Тошкент, 2020. –24 б.

Диссертационное исследование выполнено в рамках практического проекта «ПЗ-20170928749 Исторические условия, социально-экономические и культурные факторы достижения независимости Узбекистаном» (2018-2020 гг.) в соответствии с планами научно-исследовательских работ Координационно-методического центра по вопросам новейшей истории Узбекистана при АН РУз.

Цель исследования заключается в раскрытии деятельности махалли и молодёжных организаций Навоийской области в качестве общественных институтов в 1991-2021 годах.

Задачи исследования:

исследовать процессы формирования в Узбекистане общественных институтов;

показать роль махалли и молодёжных организаций республики в качестве общественных институтов;

провести анализ территориальных особенностей органов самоуправления Навоийской области;

исследовать место и значение махалли в общественной жизни области;

обосновать значение молодёжных организаций в повышении социально-политической активности молодёжи области;

проанализировать деятельность социальных институтов в решении проблем молодёжи;

раскрыть пути решения проблем и перспективные направления в деятельности общественных институтов, касающихся махалли и молодёжной политики в области

Объектом исследования являются общественные институты, которые ведут свою деятельность в Навоийской области в годы независимости.

Предмет исследования составляет деятельность махаллинских и молодёжных организаций в Навоийской области.

Методы исследования. В диссертации использованы методы междисциплинарного подхода, проблемно-хронологического и сравнительного анализа.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Аргументировано, что в результате недостаточной налаженности различных инфраструктур в махаллях и аулах области, расположенных в отдалённых районах, а также нехватки в системе квалифицированных кадров в 80-90 годах XX века, среди сельского населения увеличилось количество безработных и в городской местности наблюдался высокий процент семейных разводов;

На примере Хатырчинского и Тамдинского районов доказано, что в связи с отдалённостью по своему географическому расположению махаллинских сходов граждан Хатырчинского, Нуратинского, Канимехского и Тамдинского районов Навоийской области от центра – в пустынных и горных зонах, исходя из численности населения районов области существует

большая разница в количестве сходов граждан, входящих в состав этих районов;

Раскрыто, что в целях поддержки молодежи Навоийской области, выявления, развития их талантов и возможностей, различные общественные институты проводят плодотворную работу по организации молодежных клубов, современных библиотек в махаллях области, городов и районов, повышению общественно-политической активности молодежи, налаживанию деятельности творческих школ, повышению интеллектуального и профессионального потенциала молодежи области;

Обосновано, что в последние годы реформы, направленные на совершенствование института махалли в республике, привели к положительным изменениям в системе, в частности, они способствовали профилактике преступности среди женщин и молодежи в Навоийской области, обеспечению занятости населения, увеличению доходов и повышению их уровня жизни.

Практические результаты исследования. На основе исторического и междисциплинарного подхода показана деятельность общественных институтов в годы независимости на примере Навоийской области.

Впервые введены в научный оборот ряд новых сведений, архивных документов и материалов, раскрывающих деятельность общественных институтов в Навоийской области.

На основе широкого круга источников проанализированы данные об особенностях Навоийской области, деятельности махалли и молодёжных организаций как общественных институтов, на основании которых освещены сведения, которые могут быть использованы в изучении и преподавании истории Узбекистана и области.

Достоверность результатов исследования обосновывается применением признанных в исторической и других науках подходов и методов, использования на основе научных методов литературы, относящейся к первичным источникам, внедрением в практику выводов, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов различными компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования заключается в использовании междисциплинарных подходов и новых теоретических воззрений в изучении истории деятельности общественных институтов, обогащении исследовательских работ по новейшей истории Узбекистана в научно-теоретическом и методическом отношении, внедрением на практике научных заключений по данному вопросу.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования в преподавании таких предметов, как «История Узбекистана», «Новейшая история Узбекистана» в высших учебных заведениях», «Навоийская область: прошлое и настоящее» (бакалавр), «Актуальные проблемы изучения истории Навоийской области»

(магистратура) в Навоийском государственном педагогическом институте и подготовки учебников и учебных пособий по этим предметам, а также они, в определённой мере, могут служить для выполнения целевых государственных программ, направленных на социально-экономическое и культурное развитие области.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты и практические предложения, полученные на основе исследования «Истории деятельности общественных институтов в Республике Узбекистан (на примере Навоийской области)»:

Сведения о том, что в результате недостаточной налаженности различных инфраструктур в махаллях и аулах области, расположенных в отдалённых районах, нехватки в системе квалифицированных кадров в 80-90 годах XX века среди сельского населения наблюдался высокий процент безработных, преступности и разводов, были использованы в выполнении практического проекта «ПЗ-20170928749 Исторические условия, социально-экономические и культурные факторы достижения независимости Узбекистаном», выполненного в Координационно-методическом центре по вопросам новейшей истории Узбекистана при АН РУз (Справка Академии наук за № 3/1255-2254 от 16 августа 2021 года). Внедрение результатов в практику способствовало изучению истории института махалли в Узбекистане, совершенствованию в годы независимости деятельности института махалли, его освещения в зарубежных исследованиях на основе широкого круга источников.

Материалы о внедрении в Хатырчинском районе принципа «безопасной махалли», которое способствовало предупреждению преступности среди женщин и молодежи, а совершенствование работы пунктов «общественного контроля» - повышению доходов и улучшению уровня жизни жителей махалли были использованы в разработке 2-пункта Постановления Кабинета Министров «О программе мер по комплексному развитию Хатырчинского района Навоийской области на 2019 — 2021 годы» за № 613 от 22 июля 2019 года (Акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан за №12/21-20 от 4 мая 2021 года). Внедрение результатов исследования способствовало улучшению доходов и уровня жизни жителей махалли Хатырчинского района.

Сведения о том, что в результате реализации правительством государственной политики в области органов самоуправления в 2017-2020 годах махаллинские институты в области оказали влияние на решение в общественной жизни проблем, связанных с разводами, преступностью, безработицей, а также о месте таких общественных институтов, как ОДМ «Камолот», детской организации «Камалак», Союза молодёжи, Агентства по делам молодёжи, Молодёжных крыльев партий, Молодёжного парламента в осуществлении государственной молодёжной политики в Навоийской области, повышении социально-политической активности молодёжи области, а также в решении задач в сфере образования, здравоохранения, занятости,

правонарушений, разного рода социально-бытовых проблем были использованы в выполнении научного проекта ПВСФ-45 «Махалли Узбекистана: вчера и сегодня», который разрабатывался в научно-исследовательском институте «Махалла ва оила» («Махалля и семья») при Министерстве по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан (Акт Научно-исследовательского института «Махалла ва оила» за № 01-09/616 от 2 ноября 2021 года).

Внедрение результатов в проект позволило в научном отношении на основе новых материалов осветить и проанализировать формирование в Узбекистане института махалли и этапы его развития.

Апробация результатов исследования. Заключение и предложения, полученные в результате исследования, прошли апробацию на 17 научно-практических конференциях, в том числе на 3 международных и 14 республиканских конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 25 научные работы. Из них в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, опубликовано 9 статей, в частности, 8 статей в республиканских и 1 статья - в зарубежном журналах.

Структура и объём диссертации. Исследование состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений. Исследовательская часть диссертации составляет 145 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность избранной темы, его соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены степень изученности проблемы, цель, задачи, объект, предмет, методы, научная новизна, практические результаты, достоверность, научная и практическая значимость исследования.

Первая глава диссертации озаглавлена «**История возникновения и развития общественных институтов в Узбекистане**», в которой анализируются процессы формирования и развития общественных институтов в Узбекистане, место махалли и молодёжных организаций в качестве социальных институтов в жизни общества.

Как известно, люди по своей природе жили коллективно, создавали различные государственные и общественные объединения и организации для совместного решения своих проблем. Организации, изначально имевшие очень простые структуры и функции, со временем стали развиваться в различных институциональных видах и стали меняться их функции, полномочия, структура и названия. В настоящее время они носят разные названия, такие как институты гражданского общества, социальные и

политические институты. Жизнь государства и общества развивается в непосредственной связи с этими институтами.

15 февраля 1991 года Олий Кенгашем (Верховным Советом) Узбекистана был принят Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»¹¹. Принятие этого Закона в правовом отношении гарантировало формирование, развитие и деятельность общественных объединений, политических партий, различных социальных институтов, основанных на демократических критериях и впервые конкретно определило основные цели и задачи общественных объединений¹². Исходя из этого, в стране создан широкий спектр возможностей для деятельности общественных институтов, который совершенствовался из года в год. Так, органами юстиции Республики Узбекистан в 1991 году всего по стране в различных сферах были зарегистрированы 100 негосударственных некоммерческих организаций, в 2015 году - 8200¹³, а к 2020 году более 9700. Основную часть их них составляют различные общественные институты.

Махалля - это общественный институт, играющий важную роль в жизни государства и общества. Деятельность махаллинского института в Узбекистане постепенно совершенствовалась посредством принятия ряда нормативных документов в данной сфере¹⁴. Этот институт имеет особое значение благодаря активному участию в общественно-политических процессах.

Если в 1994 году в Узбекистане существовало более 12 тысяч сходов граждан, а в 2001 году - 7847, то в 2021 году ведут свою деятельность 9216 сходов граждан¹⁵. В ходе диссертационного исследования было выявлено, что постоянное изменение количества махаллей является результатом необходимости совершенствования и координации деятельности органов самоуправления граждан в Узбекистане и проводимых в системе реформ.

Следует отметить, что объявление в Узбекистане 2003 года - Годом «Обод махалла» («Прцветающая махалля»), 2004 года – Годом «Меҳр ва мурувват» («Доброты и милосердия»), 2007 года - Годом «Ижтимоий химоя» («Социальной защиты»), 2013 года - Годом «Обод турмуш» («Благополучия

¹¹ Халқ сўзи. 1991 й. 16 февраль. Олий Кенгаш Ахборотномаси. 1991 й., 4-сон, 76-модда. <https://lex.uz/docs/111825> (17.12.2019)

¹² Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида” ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикасининг қонунлари. 4-сон. – Тошкент, Адолат, 1993. – Б. 155.

¹³ Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан рўйхатга олиш масалалари бўйича амалий қўлланма. – Тошкент, ART FLEX, 2015. – Б.12.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Республика «Махалла» хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги Фармони (1992 йил 12 сентябрь); Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг “Республика «Махалла» хайрия жамғармаси фаолиятини ташкил этиш масалалари тўғрисида”ги Қарори (1992 йил 17 октябрь); Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Республика «Махалла» хайрия жамғармасининг фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори (1993 йил 1 декабрь); 1993 йил 2 сентябрда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуни (Қонунга 1997 йил 25 апрелда тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиб, 1999 йил 14 апрелда ҳамда 2013 йил 22 апрелда Қонуннинг янги таҳрири) қабул қилинди.

¹⁵ Махалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигининг жорий архиви. 2021 йил биринчи чораги яқунлари бўйича ҳисоботи (электрон ресурс).

и процветания») и принятие Государственных программ способствовали повышению в обществе престижа махалли как социального института

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»¹⁶ были осуществлены ряд системных реформ, направленных на повышение социального престижа махалли в государственной и общественной жизни. В частности, важное значение в развитии системы махалли имели программы «Обод қишлоқ» («Прцветающее село») и «Обод маҳалла» («Прцветающая махалля»).

Различные общественные учреждения республики приняли активное участие в реализации государственной молодежной политики в Узбекистане и оказании им всемерной поддержки. Одной из основных причин того, что молодежный вопрос был возведён на уровень государственной политики связано с высокой долей молодежи в общей численности населения. В частности, в 1991 году количество молодых людей в возрасте до 30 лет составляло 68,2% от общей численности населения, а в 2021 г. - 55%¹⁷. Как видно, доля молодежи в общей численности населения год от года снижается.

В 1991-2021 годах в Узбекистане была налажена деятельность таких молодёжных организаций, как «Союз молодёжи Узбекистана» (1991-1996), общественное движение молодёжи «Камолот», детская организация «Камалак», «Центр молодёжных инициатив», «Молодёжные крылья» при политических партиях, «Союз молодёжи Узбекистана», Агентство по делам молодёжи

Диссертант подчёркивает, что если на протяжении многих лет эти организации были заняты организацией мероприятий в различных учреждениях, то различные молодёжные организации, ведущие свою деятельность после 2017 года постепенно развиваются, осуществляя практические дела, выдвигая инициативы для решения проблем молодёжи, повышения их социально-политической активности.

Во второй главе исследования, озаглавленной «**Институт махалли в Навоийской области: территориальные особенности и специфика**», критически исследуются и анализируются деятельность и территориальные особенности местного самоуправления в Навоийской области, роль махалли в социальной жизни области, пути решения проблем и перспективные вопросы, достижения и недостатки.

Образованная в годы независимости многонациональная Навоийская область отличается от других регионов республики своим уникальным

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда; 20-сон, 354-модда; 23-сон, 448-модда; 37-сон, 982-модда. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон; 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон; 17.03.2021 й., 06/21/6188/0216-сон.

¹⁷ Ёшлар бандлигини таъминлаш масалалари муҳокама қилинмоқда // <https://president.uz/uz/lists/view/4105> (27.01.2021)

географическим положением, демографическими и этнографическими особенностями, богатой историей, вкладом в экономическое развитие страны и территориальными особенностями. В частности, основная территория области состоит из пустынных зон, в сравнении с южными областями республики Навоийская область имеет относительно высокий уровень урбанизации, в качестве индустриальной территории она является одним из локомотивов и драйверов экономики страны и в демографии населения относительно велика доля промышленных рабочих, несмотря на малочисленность населения области она отличается разнообразием национального состава, то есть вместе с узбеками проживают представители около 90 наций и народностей.

По мнению диссертанта, в Навоийской области институт махалли по своим особенностям отличается особым своеобразием. В частности, наличие аульных сходов граждан в Навоийской области (за исключением Республики Каракалпакстан) является одним из отличий этой территории от других областей. Всего по состоянию на 2015 год в области имелось 330 сходов граждан, 20 из которых являлись аульными сходами граждан, которые действуют в Канимехском, Тамдынском, Учкудукском районах. Как и по всей республике, в Навоийской области тоже постоянно менялась численность сходов граждан. К примеру, 2021 году в области действовало 343 органа самоуправления граждан. В Навоийской области по сравнению с другими регионами республики мало махаллей (всего 8), расположенных в приграничных районах. По сравнению с другими регионами в области нет махаллей, ведущих свою деятельность на общественных началах. В связи с разнообразием этнического состава населения Навоийской области среди председателей (аксакалов) органов самоуправления граждан области есть представители разных национальностей, сходы граждан по своему географическому расположению находятся далеко от городов и районных центров, в пустынных и горных местностях (Хатырчинский, Нуратинский, Канимехский и Тамдынский районы), исходя из численности населения районов области, велика разница в количестве сходов граждан. Например, в Хатырчинском районе действуют 68 сходов граждан, в Тамдынском районе - 7.

В рамках исследования выявлено, что расположение сходов граждан в Хатырчинском, Нуратинском, Канимехском и Тамдынском районах далеко от районных центров, проблемы в системе мобильной связи и интернета оказывало негативное влияние на выполнение заданий, направляемых центральными и областными организациями, а удалённое расстояние между аулами – на изучение и ликвидацию проблем на местах, встречались случаи возложения органами местной власти и другими вышестоящими организациями на органы самоуправления граждан задач, выходящих за пределы их полномочий, а также требования их обязательного исполнения. Поэтому, Министерству по поддержке махалли и семьи рекомендуется, исходя из потребностей председателей (аксакалов) сходов граждан, расположенных

вдали от областных и районных центров, ввести порядок обеспечения автомашинами, сократить задачи, выходящие за пределы полномочий сотрудников системы махалли, которыми они нагружаются, ликвидировать необоснованное вмешательство в их деятельность.

В диссертации также анализируется роль махалли в общественной жизни области, решение существующих проблем и перспективных вопросов. Следует отметить, что в последние годы в деятельности сходов граждан Навоийской области наблюдаются новые изменения и проведение реформ.

Согласно результатам выборов 2019 года 187 (61%) председателей (аксакалов), избранных в органы сходов граждан Навоийской области, имеют высшее образование, 120 (39%) - среднее специальное образование¹⁸.

По охвату высшим образованием избранных председателей (аксакалов) махаллей лидируют Ташкентская, Кашкадарьинская и Навоийская области. Однако в результате исследования было выявлено, что в некоторых случаях статистика о выборах председателей (аксакалов) велась ошибочно, то есть для избрания какого-либо кандидата наблюдались случаи фальсификации данных о нём. Такие случаи происходили не только в Навоийской области, но и по всей республике. В частности, на выборах 2006 года избиратели в Кашкадарьинской области выразили недоверие 71 председателю и аксакалу сходов граждан, 30 - в Андижанской области и 14 - в Ташкенте¹⁹. Такая ситуация наблюдалась на 7 избирательных участках Навоийской области. На выборах, которые происходили в прошлые годы, часто происходили нарушения требований и порядка, установленных Законом «О выборах председателя (аксакала) схода граждан»²⁰, поэтому требовалось своевременно устранить необъективность на выборах и на других территориях. Однако, этот процесс не прекращался на протяжении ряда лет.

В течение многих лет задачи махалли заключались в том, чтобы помогать семьям, предоставлять пособия семьям, нуждающимся в социальной защите и решать различные общественные проблемы местного уровня. Так, если в 1997 году в Навоийской области (за исключением города Навои) со стороны государства различные социальные пенсии были назначены 58312 жителям²¹, то только в городе Навои 11570 граждан получили пенсии и пособия²². В 2020 году 85934 жителя области получили пособие по старости. В результате реформ последних лет система материальной помощи была выведена из-под юрисдикции махаллей.

Анализ проблем населения Навоийской области показывает, что основную их часть составляют вопросы занятости (24,5 процента), банковских кредитов (18,4 процента), здоровья (7,1 процента), дорог (5,9 процента), кадастра (5,0 процента), питьевой воды (4,5 процента), электричества (3,9

¹⁸ Навоий вилояти Маҳалла кенгаши 2019 йилги сайловлар якунига оид маълумотлар. Навоий, 2019. – Б.14.

¹⁹ Текущий архив Сената Олий Маджлиса Республики Узбекистан. Постановление Сената “Об итогах выборов председателей (аксакалов) и их советников сходов граждан” от 10 августа 2006 года – С.2-3.

²⁰ <https://lex.uz/docs/3988421> (20.08.2020)

²¹ Государственный архив Навоийской области, фонд 275, опись 1, дело 57, листы 1-8.

²² Государственный архив Навоийской области, фонд 275, опись 1, дело 19, лист 28.

процента) и газа (2,5 процента). 37736 (6,56 процента) человек из числа 574 501 трудоспособных жителей зарегистрированы в качестве безработных. Чистой питьевой водой обеспечены 53,5 процента населения области²³. Однако наиболее высокая потребность в питьевой воде была выявлена в некоторых аулах и кишлаках Тамдынского, Конимехского, Учкудукского, Нурагинского, Хатырчинского районов.

В связи с этим, исходя из необходимости обеспечения населения отдаленных районов области чистой и качественной питьевой водой, Управление по поддержке махалли и семьи Навоийской области совместно с председателями (аксакалами) сходов граждан, а также партнерскими организациями обязаны изучить в сельских поселениях махалли с высоким спросом на чистую питьевую воду и разработать конкретные предложения по ремонту имеющихся на местах, но технически неисправных колодцев, что, на наш взгляд, поможет разрешить потребность населения в чистой питьевой воде в положительную сторону. Это, в свою очередь, предотвратит многие болезни, которым подвергаются жители.

В ходе исследования было определено, что работа, проводимая в махаллях, которые включены в программу «Обод махалла», не была организована в соответствии с требованиями, изложенными в указах Президента Республики Узбекистан «О программе «Обод кишлок» от 29 марта 2018 года²⁴, «О программе «Обод махалла» от 27 июня 2018 года²⁵.

Работы, проводимые в сельских районах области в рамках программы «Обод махалла», «Обод кишлок» по большей части не отвечают требованиям. По поводу такого положения Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев сказал следующее: “...побелить одну улицу - предательство”²⁶. Не установлен надлежащий общественный контроль за целевым использованием выделенных средств и выполнением требуемых работ. Хотя общий контроль входит в полномочия местных хокимов, до сих пор эта система работает неэффективно.

Высокий уровень семейных разводов в Навоийской области в сравнении с другими областями республики считается одной из важных проблем, требующих особого внимания. В частности, по количеству неблагополучных семей и разводов по отношению к численности населения Навоийская область занимает «лидирующие» позиции среди областей республики. В частности, за первые 3 месяца 2021 года в стране было зарегистрировано 11597 неблагополучных семей, из которых в Ташкенте – 2398 семей, в Фергане - 1519, в Навои - 1005, в Бухаре - 831, в Самарканде -

²³ Навоий вилояти Махалла кенгашининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид ҳисоботлар тўплами. Навоий, 2019. – Б.7.

²⁴ “Обод кишлок” дастури тўғрисида”ги ПФ-5386-сонли Фармон. <https://lex.uz/docs/3604659> (10.09.2020)

²⁵ “Обод махалла” дастури тўғрисида”ги ПФ-5467-сонли Фармон. <https://lex.uz/docs/3797772>. (27.12.2019)

²⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2021 йил 19 январь куни маънавий-маърифий ишлар тизимини тубдан такомиллаштириш, бу борада давлат ва жамоат ташкилотларининг ҳамкорлигини кучайтириш масалалари бўйича ўтказилган видеоселектор маълумотлари.

783, в Кашкадарье - 752 и в Андижане – 682 семьи²⁷. Это вызывает необходимость у сотрудников института махалли и партнерских организаций в городах и районах области с высоким уровнем разводов и дальше совершенствовать систему работы с семьями, находящимися на грани развода.

Высокий уровень преступности среди женщин в области также является одной из проблем, которая требует своего решения.

По состоянию на 10 августа 2011 года количество неблагополучных семей в махаллях Навоийской области составляло 46 единиц, численность людей, относящихся к религиозно-экстремистским течениям - 132, численность несовершеннолетних, состоящих на учёте органов внутренних дел по делам несовершеннолетних – 285 человек²⁸. Самое печальное состоит в том, что за последние годы количество различных правонарушений среди женщин в стране из года в год увеличивается. Только за 2010 год в республике всего было выявлено 15532 преступления с участием женщин, а в Навоийской области - 343 случая²⁹. Хотя этот показатель считается самым низким среди областей республики, но относительно к численности населения он является высоким. К 2020 году количество женщин, числящихся на профилактическом учете в области составляло 987 человек³⁰. Это является одним из вопросов, которому Навоийское областное Управление по поддержке махалли и семьи должно уделить особое внимание.

По состоянию на 31 декабря 2020 года количество семей в Навоийской области составляло 266909, из них 10596 бедных и 2505 семей, нуждающихся в социальной защите. 95433 человека внесены в «Женскую тетрадь», 80887 человек - в «Молодежную тетрадь»³¹. К декабрь 2021 году в области насчитывалось 274241 семья, из них 476 бедных семей, 3651 семей, получающих пособие, 874 семьи без кормильца и 2505 семей, нуждающихся в социальной защите³². Внедрение на практике системы работы «с каждой махаллей», «подворно» и «с каждым гражданином» сыграет важную роль в выявлении этих категорий и предоставлении им всесторонней помощи.

По состоянию на 1 апреля 2021 года из имеющихся 9219 махаллей в 7228 махаллях преступления не совершались, в 428 махаллях количество преступлений уменьшилось, а количество преступлений в 1136 махаллях

²⁷ Хар бир раҳбар ва ходим ўз устида ишлаши, ишга бўлган масъулиятини ошириши керак. Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазири Раҳмат Маматов раҳбарлигида 2021 йил 5 апрелда бўлиб ўтган видеоселектордаги маърузасидан.

²⁸ Национальный архив Узбекистана, фонд М-170, опись 1, дело 68, лист 58.

²⁹ Национальный архив Узбекистана, фонд М-170, опись 1, дело 68, лист 12.

³⁰ Навоий вилояти Махалла ва оилани қўллаб-қўватлаш бошқармаси 2020 йил яқунлари бўйича ҳисоботи. Навоий, 2021. – Б.29.

³¹ Текущий архив Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан. Данные первого полугодия 2021 года (Электронный ресурс).

³² Текущий архив Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан. Отчёт за первое полугодие 2021 года. - Т., 2021. – Б.13.

увеличилось³³. Увеличение в масштабах республики количества махаллей, в которых наблюдается рост преступности, показывает, насколько актуален на сегодня принцип «безопасной махалли».

В третьей главе исследования, озаглавленной **«Роль общественных институтов в реализации государственной молодежной политики в Навоийской области»**, в историческом плане анализируется роль молодежных организаций в повышении социально-политической активности молодежи в области, роль общественных институтов, деятельность молодежных организаций в решении проблем молодежи.

20 ноября 1991 г. был принят Закон «О государственной молодежной политике». Государственная молодежная политика - это, прежде всего, внутренняя политика каждого государства, служащая для координации отношений между молодежью и государством. Так, 14 сентября 2016 года в соответствии с требованиями времени был повторно принят Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» в новой редакции с изменениями и дополнениями.

Навоийская область является одним из самых стабильных в социально-экономическом и культурном отношении регионов республики, где доля молодежи довольно высока. По состоянию на 1 января 2019 года численность населения Навоийской области составляла 974304 человека, из них 545610 человек (56%) - молодежь³⁴, а по состоянию на 1 апреля 2021 года эта цифра равнялась 1037926 человек, из которых 28640 человек составляла молодежь в возрасте 18-30 лет. Осуществление деятельности с учётом интересов, желаний и намерений этой молодежи налагает большую ответственность на молодежные организации области.

В 1991-2021 годах в Узбекистане молодежный вопрос рассматривался в качестве приоритетного направления в жизни страны и законы, нормативно-правовые документы, государственные программы, касающиеся деятельности молодежных организаций, молодежи принимаются правительством в соответствии с духом времени, совершенствуясь из года в год.

Вначале Союз молодежи Узбекистана был организован на основе решения внеочередного XXV съезда 4 октября 1991 года³⁵ и, несмотря на то, что к 1994 году в составе Союза находилось более 18 тысяч первичных организаций³⁶, они на деле не обладали никакими полномочиями и правами в решении проблем молодежи, не сумели объединить и направить молодежь республики к единой цели, в результате чего возникла необходимость реформирования системы.

В диссертационном исследовании рассматривается вопрос о том, почему на XXVI курултае Союза молодежи Узбекистана, состоявшемся 5

³³ Текущий архив Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан. Отчёт за первую четверть 2021 года (Электронный ресурс).

³⁴ Навоий вилоятининг статистик ахборотномаси. – Навоий, 2018. – Б.108.

³⁵ Национальный архив Узбекистана, фонд М-168, опись 1, дело 10, лист 2.

³⁶ Национальный архив Узбекистана, фонд М-168, опись 1, дело 32, лист 18.

апреля 1994 года, трехлетней деятельности этой организации была дана неудовлетворительная оценка и проанализированы допущенные организацией ошибки. В частности, было выявлено, что неудовлетворительной была признана деятельность территориальных комитетов Союза молодежи в Ташкентской, Хорезмской, Навоийской, Сырдарьинской областях и Республике Каракалпакстан³⁷.

В 1996 году был создан фонд молодежи Узбекистана «Камолот»³⁸ и принято Положение об этом фонде³⁹. За период с 1996 по 2000 год в Республике Каракалпакстан, городе Ташкенте, 12 областях и районах действовали управления, отделения и около 12000 общественных центров⁴⁰.

25 апреля 2001 года было организовано молодежное общественное движение «Камолот». Навоийский областной совет молодежного движения «Камолот» Республики Узбекистан объединял около 154000 молодых людей, а в Советах 8 районных и 2 городских отделений движения действовали 498 первичных организаций.

В 2001 году 309987 человек из 895632 жителей Навоийской области составляли молодые люди в возрасте от 7 до 28 лет, из них 112348 человек были членами детских организаций⁴¹. Навоийский областной Совет ОДМ «Камолот» только в 2011 году для поддержки талантливой и способной молодежи провёл 284 мероприятия, которыми были охвачены 27972 молодых людей, в сфере спорта и физического воспитания, формирования у молодежи здорового образа жизни проведено 306 мероприятий, в которые было привлечено 59834 молодых человека. В результате практической работы по поддержке талантливой и одаренной молодежи, в 2000-2017 годах 18 талантливых и одаренных, активных в общественной жизни женщин области стали лауреатами Государственной премии имени Зулфии⁴². Вместе с тем, в результате повышения в последние годы общественно-политической активности молодежи, всесторонней поддержки талантливой молодежи, совершенствования системы поощрения молодежь области в 2018-2021 годах награждена рядом государственных наград. В частности: 6 человек награждены медалью «Мард ўғлон», 4 человека – медалью «Келажак бунёдкори», 6 человек – Государственной премией имени Зулфии, 16 человек – медалью «Меҳр-саховат»⁴³.

С началом деятельности Навоийского областного Совета Союза молодежи Узбекистана, совместно с молодежными и партнерскими организациями были осуществлены ряд позитивных изменений. Численность

³⁷ Текущий архив Союза молодежи Узбекистана, фонд М-15, опись 63, лист 542.

³⁸ Ўзбекистон Республикаси ёшларининг «Камолот» жамғармаси тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1996 йил 17 апрелдаги ПФ-1425-сон Фармони. <https://lex.uz/ru/docs/175454> (17.03.2020)

³⁹ Ўзбекистон Республикаси ёшларининг «Камолот» жамғармасини қўллаб-қувватлаш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1996 йил 31 майдаги 207-сон Қарори.

⁴⁰ Национальный архив Узбекистана, фонд М-13, опись 1, дело 3, лист 20.

⁴¹ Национальный архив Узбекистана, фонд М-13, опись 2, дело 18, лист 147.

⁴² Нарзуллаев У.О. Ўзбекистон Республикаси Навоий вилоятининг замонавий тарихи ва барқарор ривожланиш омиллари: Тарих фан. бўйича фалсафа док. дисс... – Тошкент, 2019. –Б.51.

⁴³ Ёшлар Иттифоқи Навоий вилоят бўлими маълумотлари. (электрон ресурс 25.09.2021)

временно безработной молодежи в области составило 30 тыс. человек и 157 молодым предпринимателям в рамках государственной программы «Ёшлар – келажагимиз» («Молодежь - наше будущее») были выделены кредиты на сумму 18,9 млрд сумов. В декабре 2018 года в городе Навои открылся коворкинг-центр молодых предпринимателей. Также, в районах области построено 10 комплексов «Ёшлар меҳнат гузари» («Молодежный трудовой перекрёсток»). В течение 2018 года были трудоустроены 5047 молодых людей, 233 молодых человека с ограниченными возможностями получили социальную помощь. 302 студентам были оплачены 35-50% контрактной суммы (713,0 млн. сумов). В целях поддержки молодёжи области были выделены средства на сумму 4,0 млрд. сумов⁴⁴. Практическая работа, проводимая в масштабах области для реализации государственной молодежной политики, служит повышению общественно-политической активности молодежи. Только за 2018 год 54 молодых человека были назначены на вышестоящие должности в системе Союза и других сферах.

Вновь образованный в 2017 году вместо ОДМ «Камолот» Союз молодежи Узбекистана и созданное в 2020 году Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан свою деятельность в реализации государственной молодежной политики, решении проблем молодёжи ведут на основе новых подходов, которая на деле даёт свои результаты.

В 2019-2021 годах Областной совет Союза молодёжи Узбекистана совместно с партнёрскими организациями составили список детей из бедных семей с заболеваниями сердца, детей, для которых требовалась хирургическая операция, инвалидов, тех, кто нуждался в социальной защите. Они прошли обследование, которая была проведена комиссией в составе квалифицированных врачей, специалистов и в ходе благотворительных акций «Меҳрибон юрак» I-II-III («Заботливое сердце») 45 больным детям были проведены бесплатные хирургические операции, которые были возвращены к здоровой жизни⁴⁵.

В процессе исследования деятельности молодежных организаций Навоийской области можно было наблюдать положительные изменения в работе этих организаций, которые стали проводить мероприятия не только для отчетности, как раньше, но и на деле искать решения имеющихся проблем, повышать общественно-политическую активность молодежи. Однако проблема безработицы среди молодежи в области, высокий уровень разводов среди молодых семей, существующие экологические проблемы (недостаточный вес младенцев, эндемический зоб, заболевания почек, анемия, ОРВИ, различные аллергические заболевания, онкологические заболевания, железодефицитная анемия и др.), оказывающих негативное влияние на здоровье молодёжи, указывают на наличие многих нерешенных проблем. По этой причине, действующим в области молодёжным организациям совместно с соответствующими областными структурами,

⁴⁴ Текущий архив Навоийского областного Совета Союза молодёжи Узбекистана, дело 18, лист 24.

⁴⁵ Навоий вилояти хокимлиги ахборот хизмати. https://uz.telegram-store.com/catalog/ru/channels/navoiuz_official/14035 (20.09.2021)

целесообразно изучить эти проблемы и ещё более усилить практические меры по их решению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В исследовании, посвящённом истории деятельности общественных институтов в Республике Узбекистан, проведено аналитическое и критическое изучение общественных институтов Навоийской области на примере махалли и молодёжных организаций. Исходя из научной и практической значимости исследуемой проблемы были сделаны следующие выводы:

1. Совершенствование и развитие деятельности общественных институтов в Узбекистане приходится, в основном, на годы независимости. Из года в год в жизни общества растёт роль и значение института махалли и молодежных организаций в качестве общественных институтов. В результате реформ, проводимых в системе махалли, из самого низового звена самоуправления махалля превратилась в самостоятельный государственный орган на уровне отдельного министерства и в настоящее время оно, на основе социального партнёрства, помогает органам самоуправления граждан, координирует их деятельность.

2. Несмотря на то, что Навоийская область в республике была образована позже других, она вносит значительный вклад в экономику страны. Вместе с этим, она отличается от других регионов республики многими своими особенностями, как физико-географическое положение, историко-этнографические особенности, многонациональность, высокий уровень урбанизации, неравномерное размещение населения по территории области. Эти аспекты прослеживаются также в деятельности действующих в области органов самоуправления граждан. В частности, такое положение можно наблюдать в удалённых в территориальном отношении махаллях и аулах, в которых не на должном уровне налажена инфраструктура, в системе не хватает квалифицированных кадров.

3. В результате исследования было установлено, что на протяжении ряда лет Навоийская область имеет самый высокий уровень семейных разводов в республике. Также было определено, что в результате совершенствования деятельности таких общественных институтов, как махалля и различные молодёжные организации, реформы, проводимые в последние годы в этих сферах, изменения в деятельности примирительных комиссий, советников по делам религий, инспекторов по профилактике, в частности, внедрения охранного ордера в махалле существенно уменьшилось количество разводов и преступность.

4. Регулярное направление в махалли дублирующих друг друга таблиц и заданий министерством махалли, территориальными управлениями и соответствующими организациями оказывает негативное воздействие на систему работы махалли. При этом до сих пор встречаются случаи, когда различные организации поручают задачи, не входящие в полномочия сотрудников махалли и требуют их исполнения. Это становится причиной для законных возражений работников махалли. Эти заключения сделаны в

период проведения исследования в результате встреч с председателями (аксакалами) махаллей.

5. С целью последовательного и эффективного осуществления государственной молодёжной политики, всесторонней поддержки молодёжи, коренного реформирования системы защиты их прав и законных интересов на базе общественного движения молодёжи Узбекистана «Камолот» был организован Союз молодёжи Узбекистана, а в 2020 году - Агентство по делам молодёжи. Реформы по совершенствованию деятельности молодежных организаций приносят свои результаты и в Навоийской области. Если в прежние годы деятельность молодежных организаций, в основном, заключалась в проведении мероприятий для «галочки», за последние пять лет проводится осязаемая практическая работа, направленная на поиски решения проблем.

6. Среди молодёжи Навоийской области существуют такие проблемы, как проблема занятости, преступность среди несовершеннолетних, высокий уровень разводов среди молодых семей, разного рода проблемы в образовательных учреждениях некоторых районов области, низкий уровень охвата сельской молодёжи в спортивно-оздоровительной сфере, для положительного решения которых требуется необходимость осуществления инициатив и мероприятий разных молодежных организаций.

Выводы и размышления, сделанные по результатам исследовательской работы, позволили сделать следующие рекомендации:

1. Ограничение задач, которые возлагаются вышестоящими органами, руководителями секторов и должностными лицами на председателей (аксакалов) махалли, не входящими в их полномочия, позволит повысить эффективность работы в этой системе.

2. В целях овладения руководителями и сотрудниками, работающими в системе махалли, квалификацией, современными знаниями и навыками по развитию вверенной им территории в экономическом, социальном, культурном отношении рекомендуется организовать в высших учебных заведениях специальные направления по подготовке работников для системы махалли.

3. В целях предотвращения текучести кадров целесообразно предоставлять дополнительные льготы (коммунальные платежи, налоги, льготные кредиты и др.) сотрудникам, работающим в районах Навоийской области с тяжёлыми условиями.

4. Организация в махаллях городов и районов молодежных клубов, современных библиотек, открытие театра, налаживание деятельности творческих школ с целью поддержки молодёжи, раскрытия и развития их талантов и возможностей позволит возвысить интеллектуальный и профессиональный потенциал молодёжи региона.

5. С учётом контингента молодежи Навоийской области и востребованности различных кадров в регионе, целесообразно создание нового высшего учебного заведения, филиалов республиканских и ведущих зарубежных высших образовательных учреждений.

6. Целесообразно усилить деятельность организаций «Молодёжных крыльев», функционирующих при политических партиях.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
PhD. 03/27.02.2020.Tar.72.07 AT BUKHARA STATE UNIVERSITY**

**COORDINATING AND METHODOLOGICAL CENTER FOR
CONTEMPORARY HISTORY OF UZBEKISTAN OF ACADEMY OF
SCIENCES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

RAKHMONOV KHAMRO KHAZRATOVICH

**THE HISTORY OF ACTIVITY OF SOCIAL INSTITUTES OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN (IN THE EXAMPLE OF NAVOI REGION)**

07.00.01 – History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY
(PhD) ON HISTORICAL SCIENCES**

Bukhara – 2022

The title of dissertation was registered B2019.2.PhD/Tar226 at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

Dissertation has been prepared in Coordinating and Methodological Center for Contemporary History of Uzbekistan of Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation was posted in three language (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of Scientific Council (www.buxdu.uz) and Information-educational portal «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Scientific advisor: **Pasilov Bakhodir Abdullayevich**
Candidate of historical sciences,
Senior research fellow

Official opponents: **Khaitov Shadmon Akhmadovich**
Doctor of historical sciences, professor

Ishkuvatov Valikul Turdievich
Doctor of historical sciences

Leading organization: Samarkand State University

The defence of the dissertation will be held on « 16 » 04 2022 at « 14⁰⁰ » at the meeting of the Scientific council awarding scientific degrees PhD. 03/27.02.2020.Tar.72.07 at Bukhara state University (Address: 200118, 11 Muhammad Iqbol Street, Bukhara. Bukhara State University). Tel.: (0365) 221-29-14; Fax: (0365) 221-27-07. e-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz).

The doctoral dissertation (PhD) is available at library of the Bukhara State University (registered № 1125). (Address: 200118, 11 Muhammad Iqbol Street, Bukhara. Bukhara State University). Tel.: (0365) 221-29-14; Fax: (0365) 221-27-07).

Abstract of dissertation is delivered “ _____ ” _____ 2022.
(Register of certificate of delivery “ _____ ” _____ 2022).



S. I. Inoyatov
Chairman of scientific council on
awarding the scientific degrees,
doctor of historical sciences,
professor.

O. R. Rashidov
Scientific secretary of scientific
council on awarding the scientific
degrees, doctor of philosophy
(PhD) on historical sciences,
dotsent.

Sh. A. Hayitov
Chairman of scientific seminar
under of Scientific council on
awarding the scientific degrees,
doctor of historical sciences,
professor.

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

Purpose of the study The purpose of the study is to analyze the activities of the mahalla and youth organizations of the Navoi region in 1991-2021 as public institutions.

The object of the research is public institutions that have been operating in the Navoi region during the years of independence.

The scientific novelty of the research is as follows:

On the basis of dynamic indicators, it is shown that as a result of the insufficient development of various infrastructures in the mahallas and auls of the region located in remote areas, the shortage in the system of qualified personnel in the 80-90s of the twentieth century, a high percentage of unemployed, crime and divorce was observed among the rural population;

It is revealed that the introduction of the principle of “safe mahalla” in the Xatyrchi district contributed to the prevention of crime among women and youth, and the improvement of the work of “public control” points - to increase incomes and improve the standard of living of residents of the mahalla.

It was revealed that as a result of the government's implementation of the state policy in the field of self-government in 2017-2020, it was revealed that mahalla institutions in the region contributed to solving problems in public life related to divorce, crime, unemployment;

The place of such public institutions as the ODM “Kamolot”, the children's organization “Kamalak”, the Youth Union, the Agency for Youth Affairs, the Youth wings of the parties, the Youth Parliament in the implementation of the state youth policy in the Navoi region, increasing social political activity of the youth of the region, as well as in solving problems in the field of education, health care, employment, offenses, various social problems.

Implementation of research results. Scientific results and practical proposals obtained as a result of the research “History of the activity of public institutions in the Republic of Uzbekistan (on the example of the Navoi region)”:

The information that as a result of the insufficient development of various infrastructures in the mahallas and auls of the region located in remote areas, the shortage in the system of qualified personnel in the 80-90s of the twentieth century, a high percentage of unemployed, crime and divorce was observed among the rural population, were used in the implementation practical project “PZ-20170928749 Historical conditions, socio-economic and cultural factors for achieving independence by Uzbekistan”, carried out at the Coordination and Methodological Center for the Contemporary History of Uzbekistan under the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan (Certificate of the Academy of Sciences No. 3/1255-2254 dated 16 Apr. August 2021). The implementation of the results into practice contributed to the study of the history of the Mahalla Institute in Uzbekistan, the improvement in the years of independence of the activities of the Mahalla Institute, its coverage in foreign studies based on a wide range of sources.

Materials on the introduction of the principle of “safe mahalla” in the Xatyrchi district, which contributed to the prevention of crime among women and youth, and the improvement of the work of “public control” points - to increase incomes and improve the standard of living of residents of the mahalla, were used in the development of the 2-point resolution of the Cabinet of Ministers “On program of measures for the integrated development of the Xatyrchinskiy district of the Navoi region for 2019-2021” for No. 613 of July 22, 2019 (Act of the Legal Support Department of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan for No. 12/21-20 of May 4, 2021). The implementation of the results of the study contributed to the improvement of incomes and living standards of the residents of the mahalla of Xatyrchi district.

Information that, as a result of the government’s implementation of the state policy in the field of self-government bodies in 2017-2020, mahalla institutions in the region influenced the solution of problems related to divorce, crime, unemployment in public life, as well as the place of such public institutions as ODM “Kamolot”, the children's organization «Kamalak”, the Youth Union, the Agency for Youth Affairs, the Youth wings of the parties, the Youth Parliament in the implementation of the state youth policy in the Navoi region, increasing the socio-political activity of the youth of the region, as well as in solving problems in the field of education , health care, employment, delinquency, various kinds of social and everyday problems were used in the implementation of the scientific project JHBL-45 “Mahallas of Uzbekistan: yesterday and today”, which was developed at the research institute “Mahalla va oila” (“Mahalla and Family”) under the Ministry for Support of Mahalla and Family of the Republic of Uzbekistan (Act of the Scientific Research Institute “Mahalla va oila” No. 01-09/616 dated November 2, 2021).

The introduction of the results into the project made it possible to scientifically, on the basis of new materials, highlight and analyze the formation of the mahalla institute in Uzbekistan and the stages of its development.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, I part)

1. Рахмонов Х.Х. Миллатлараро тотувлик гарови. // Тафаккур, 2013. №1. – Б. 119. (07.00.00. №20).
2. Рахмонов Х.Х. Зарафшон воҳасида урбанизация жараёнлари эволюцияси (Навоий вилояти мисолида) // ЎзМУ хабарлари, 2016. № 1/5. – Б.35-37. (07.00.00. №22).
3. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистон ижтимоий-сиёсий ҳаётида “Маҳалла” ижтимоий институтининг аҳамияти. // Имом Бухорий сабоқлари, 2019. № 4. – Б. 105-108. (07.00.00. №17).
4. Рахмонов Х.Х. 1980–1990 йилларда Ўзбекистон ижтимоий-маданий ҳаётидаги ўзгаришларнинг маҳалла институти фаолиятига таъсири. // Ўзбекистон энг янги тарихининг долзарб масалалари, 2019. № 2. – Б.84-89. (07.00.00. №1).
5. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистонда ёшлар ташкилотлари фаолияти: ютуқ ва муаммолар (Ёшлар Иттифоқи Навоий вилояти Кенгаши фаолияти мисолида). // ЎзМУ хабарлари, 2020. № 1. – Б. 32-37. (07.00.00. №22).
6. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистонда хотин-қизларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштироки. // Соҳибқирон юлдузи, 2020. № 4.– Б.108-113. (07.00.00. №36).
7. Rakhmonov Kh. Participation of women in the socio-political life of Uzbekistan. // Социосфера (Научно-методический и теоретический журнал), 2020. №4. – С. 82-85. (Global Impact Factor: 1.721).
8. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Навоий Кенгаши фаолияти: ютуқ ва муаммолар. // “Ёшларга ойда давлат сиёсатини амалга ошириш стратегияси: мавжуд вазият ва ривожлантириш истиқболлари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция. – Тошкент, 2019. – Б.182-189.
9. Рахмонов Х.Х. Янги Ўзбекистон шароитида маҳалла институти тараққиёти.// “Innovative achievements in science 2021” мавзусида халқаро онлайн конференция. – Chelyabinsk, Russia. 2021. Part 4. – Б. 84-90.
10. Рахмонов Х.Х. “Маҳалла” ижтимоий институт сифатида. // Ёш олимлар ахборотномаси. Илмий журнал. – Тошкент, 2018. № 1 (2). – Б. 134-139.
11. Рахмонов Х.Х. Ёшлар камолотида маҳалла институтининг ўрни. // “Мустақиллик шароитида халқимизнинг ғоявий тарбияланишининг долзарб масалалари” мавзусидаги Республика илмий-назарий анжумани материаллари. – Нукус, 2020. – Б. 418-422.

II бўлим (II часть; II part)

12. Рахмонов Х. Х. ва бошқалар. Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун. Жамоавий монография. – Тошкент: “Nodirabegim”, 2021. – 407 б.
13. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистон мустақиллиги шароитида миллатлараро тотувлик масаласи (Навоий вилояти мисолида). // “Тарихий хотира – маънавият асоси” мавзуида республика илмий-назарий анжуман материаллари. – Бухоро, 2010. – Б.103-105.
14. Рахмонов Х.Х. Навоий вилояти ҳудуди урбанистик жараёнлари ўзига хос хусусиятлари. // “Ўзбекистон мустақиллиги: маънавият, жамият, шахс” мавзуида илмий конференция материаллари. – Навоий, 2011. – Б.122-124.
15. Рахмонов Х.Х. Ўзбекистонда ёшлар ижтимоий фаоллиги (Навоий вилояти мисолида). // “Конституция – жамиятнинг ҳуқуқий таянчи” мавзуидаги илмий-назарий конференция материаллари. – Навоий, 2011. – Б.66-68.
16. Рахмонов Х.Х. Общественно-демографические процессы и межнациональные отношения в Узбекистане. // Молодой учёный, 2012. №11. – С.336-338.
17. Рахмонов Х.Х. Навоий вилоятининг маъмурий ривожланиши ва ташкил этилиши тарихидан. // Навоий давлат педагогика институти Илмий ахборотномаси. – Навоий, 2015. № 4. – Б. 64-69.
18. Rakhmonov Kh.Kh. Partnership of the Republics of Central Asia and the United Nations for the Environmental Issues. // Young Scientist, 2016. – Vol. 56-60.
19. Рахмонов Х.Х. “Маҳалла” институти тарихшунослигига доир. // “XXI аср – интеллектуал ёшлар асри” мавзусидаги республика илмий ва илмий-техник анжуман. – Тошкент, 2018. – Б.128-129.
20. Рахмонов Х.Х. “Маҳалла” ижтимоий институт сифатида. // Ёш олимлар ахборотномаси. Илмий журнал. – Тошкент, 2018. № 1 (2). – Б. 134-139.
21. Рахмонов Х.Х. Хорижий тадқиқотчиларнинг Ўзбекистондаги маҳалла фаолиятига доир айрим мулоҳазалари. // Тарих фани методологияси ва тарих таълимининг долзарб муаммолари (республика илмий-амалий конференцияси материаллари). – Навоий, 2019. – Б.54-56.
22. Рахмонов Х.Х. Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда ёшлар ташкилотлари ва ижтимоий институтларнинг аҳамияти. // “Ёшларга оид давлат сиёсатининг ёшлар ижтимоийлашувидаги ўрни ва аҳамияти” мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, 2019. – Б.127-132.
23. Рахмонов Х.Х. Мустақиллик арафасида ўзбек маҳаллаларида ижтимоий ҳаётнинг айрим масалалари. // Ўзбекистоннинг мустақилликка эришиш тарихи: 1980–1990 йиллардаги ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маданий омиллар. Илмий тўплам. – Тошкент, 2019. – Б.147-157.
24. Рахмонов Х.Х. “Оила” илмий-амалий тадқиқот марказларининг оилалардаги ижтимоий барқарорликни таъминлашдаги ўрни. // “Оила институтининг ижтимоий тараққиётдаги ўрни ва оила мустаҳкамлигини

- таъминлашдаги омиллари” мавзусидаги республика онлайн илмий-амалий анжумани материаллари тўплами (I қисм). – Наманган, 2020. – Б.29-35.
25. Рахмонов Х.Х. Глобаллашув шароитида Ўзбекистон ёшлар ташкилотлари фаолиятига доир мулоҳазалар. // “Дунё глобаллашув жараёни ва Ўзбекистон ёшлари” мавзусидаги онлайн халқаро ёшлар илмий-амалий ва назарий конференцияси мақолалар тўплами. – Тошкент, 2020. – Б.77-80.

Автореферат “Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари”
журнали таҳририятида таҳрир қилинган.

Бичими 60x84^{1/16} Рақамли босма усули. Times гарнитураси.
Шартли босма табағи: 3. Адади 100 Буюртма № 22.
“HUMO PRINT 2020” МЧЖ босмахонасида чоп этилди.
Босмахона манзили. Навоий в., Навоий ш. Гулистон – 3 массиви.

