

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc. 03/30.12.2019. ТАР. 01.04 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ИНСОПОВ АБДУҒАШПОР АБДУСАМАТОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ БАРПО ЭТИШДА
ДАВЛАТ ВА НОДАВЛАТ ТАШКИЛОТЛАР ИЖТИМОЙ
ШЕРИКЛИГИ (1991-2016 йй.)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Инсопов Абдуғаппор Абдусаматович

Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда давлат ва нодавлат ташкилотлар ижтимоий шериклиги (1991-2016 йй.).....3

Инсопов Абдуғаппор Абдусаматович

Социальное партнерство государственных и негосударственных организаций в создании гражданского общества в Узбекистане (1991–2016 гг.).25

Insopov Abdugappor Abdusamatovich

Social partnership of state and non-state organizations in the creation of a civil society in Uzbekistan (1991–2016 years).....49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works53

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc. 03/30.12.2019. ТАР. 01.04 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ИНСОПОВ АБДУҒАШПОР АБДУСАМАТОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ БАРПО ЭТИШДА
ДАВЛАТ ВА НОДАВЛАТ ТАШКИЛОТЛАР ИЖТИМОИЙ
ШЕРИКЛИГИ (1991-2016 йй.)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида № В2017.2.PhD/Tar122 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://ik-tarix.nuu.uz>) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Муртазаева Раҳбархон Ҳамидовна
тарих фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Обламуродов Наим Халилович
тарих фанлари доктори, профессор

Джураева Нилуфар Далибаевна
тарих фанлари номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат педагогика университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc.03/30.2019.Tar.01.04 рақамли Илмий кенгашининг 2021 йил «_____» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Мирзо Ғолиб кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг тарих факультети, 1-қават, 110-аудитория.) Тел.: (99871)227-12-24; факс: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: наука@nuu.uz Ўзбекистон Миллий университети).

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино). Тел.: (99871)236-46-55, факс: (99871) 246-02-04).

Диссертация автореферати 2021 йил «_____» _____ куни тарқатилди.
(2021 йил «_____» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси билан).

Х.Э.Юнусова

Илмий даражаларни берувчи илмий кенгаш раиси в.б., т.ф.д., профессор

Б.Б.Хайназаров

Илмий даражаларни берувчи илмий кенгаш котиби тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

Н.У.Мусаев

Илмий даражаларни берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, т.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда ХХІ аср жадал замонавий тараққиёт, информацион технологиялар ривож топган давр бўлиши билан бир қаторда, ижтимоий ҳаётда кўплаб давлатларнинг фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлидаги муаммолари мавжудлигини ҳам намоён қилмоқда. Халқаро ташкилотлар, хусусан, БМТ томонидан қабул қилинган расмий ҳужжатларда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг давлат билан ижтимоий шериклиги атроф-муҳит муҳофазаси, соғлиқни сақлаш, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш, хотин-қизлар, ёшлар масалалари каби кўплаб соҳаларда ижобий натижаларини намоён қилиш баробарида унинг замонавий механизмларини ишлаб чиқиш заруратини ҳам келтириб чиқармоқда.

Дунё миқёсида фуқаролик жамиятини барпо этишда давлат ва нодавлат ташкилотлари ижтимоий шериклиги муаммоси, жамиятда инсон ҳақ-ҳуқуқларини таъминлаш, демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш, фуқаролар манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Шунингдек, ўзаро ҳамкорлик лойиҳаларини қўллаб-қувватлаш, нодавлат-нотижорат ташкилотлари ҳамда оммавий ахборот воситалари орқали иқтисодий-ижтимоий ва маданий соҳаларда ижтимоий шериклик истиқболлари белгилаш каби ишлар амалга оширилмоқда.

Республикада сўнгги йилларда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларини янада қўллаб-қувватлаш, давлат ташкилотлари билан ижтимоий шерикликни ривожлантириш, жамоатчилик назоратини кучайтириш юзасидан қатор ислоҳотлар амалга оширилмоқда. «Бундай ҳамкорликни, энг аввало, таълим, маданият, тиббиёт, экология, қурилиш, кадастр, транспорт, коммунал хўжалиги, бандлик, ижтимоий хизматлар кўрсатиш каби муаммоли соҳаларда кенг жорий этиш мақсадга мувофиқ бўлади»¹. Бу, ўз навбатида, демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда ижтимоий шериклик муҳим вазифа сифатида белгиланганлигини илмий асосда таҳлил қилишни тақозо этмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелдаги 763-І-сон «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида», 2014 йил 28 августдаги ЎРҚ-376-сон «Ижтимоий шериклик тўғрисида», 2019 йил 10 майдаги ЎРҚ-537-сон «Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги Қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги ПФ-5430-сон «Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2021 йил 4 мартдаги ПФ-6181-сон «2021-2025 йилларда фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармонлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларнинг амалга оширилишида ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2020. -№276 (7778) . – Б. 3.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. «Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Бугунги кунга қадар амалга оширилган илмий тадқиқотларда фуқаролик жамиятини шакллантиришда давлат ва нодавлат ноtijорат ташкилотлар ижтимоий шериклиги масалалари билан боғлиқ муаммоларни тарихий, ҳуқуқий ва иқтисодий-ижтимоий жиҳатлари республика ва хорижий мутахассислар томонидан ўрганилган. Мавзуни тадқиқ этишда адабиётларни уч гуруҳга бўлиб ўрганиш мақсадга мувофиқдир: биринчиси, мавзунинг тарихий жиҳатлари ёритилган тадқиқотлар; иккинчиси, ижтимоий-гуманитар соҳа вакиллари томонидан чоп этилган ишлар; учинчиси, мавзуга оид хорижда нашр этилган адабиётлар.

Биринчи гуруҳга кирган адабиётлар мавзунинг тарихий жиҳатларини қамраб олади. Ўзбекистонда мустақиллик йилларида давлат ва нодавлат ноtijорат ташкилотлари томонидан соғлиқни сақлаш, ногирон ва ёлғиз кексаларни қўллаб қувватлаш, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш, таълимни ривожлантириш масалалари Р.Муртазаева, Д.Бобожонова, А.Маврулов, Д.Иноятова² ва бошқа тарихчи олимларни қатор илмий нашрларида ўз аксини топган. Шунингдек, М.Рахимов, О.Топилдиев, Ҳ.Холиқулова, Д.Абдуллаев, М.Шамсиева³ ва бошқаларнинг диссертация тадқиқотларида XIX аср охири – XX аср бошларида Туркистонда аҳолига хайрия ва ҳомийлик ишларида жамият, уюшмалар фаолияти, мустақиллик йилларида жамоат ташкилотлари ва халқаро ташкилотлар билан ўзаро ҳамкорлик алоқалари, ижтимоий ҳимоялашга ихтисослашган нодавлат ташкилотларнинг фаолияти, давлат ва нодавлат ноtijорат ташкилотларининг ижтимоий шериклиги масалалари ўрганилган.

Иккинчи гуруҳга ижтимоий-гуманитар соҳа вакиллари изланишларига оид ишлар туркуми ташкил қилади. Ушбу масалани бевосита ижтимоий

² Муртазаева Р.Х. ва бошқ. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” да амалга оширишга оид Давлат дастурини ўрганиш. - Тошкент: Маънавият, 2017; Бобожонова Д.Б. Ўзбекистонда демографик жараёнлар ва уларнинг хусусиятлари. – Тошкент: Фан, 1995; Иноятова Д. Международная деятельность профсоюзов республики Узбекистан: этап становления / Ўзбекистонда миллатлараро муносабатлар тарихидан. – Тошкент: Университет, 1998.

³ Рахимов М.А. Сотрудничество Республики Узбекистан со специализированными учреждениями ООН 1991-1999 гг. (на примере ЮНЕСКО): Автореф. дисс... канд. истр. наук. - Ташкент: ИИ АН РУз, 2000. – С.33; Топилдиев О.Р. Ўзбекистоннинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ёшларнинг тутган ўрни (1991-2008 йиллар). Тарих фан. номз. дисс. – Тошкент: ЎзМУ, 2011. – 166 б.; Холиқулова Х. Ўзбекистонда имконияти чекланган шахсларни ҳимоя қилиш сиёсати (1991-2014 йй.). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2018. – 46 б.; Абдуллаев Д.Н. Ўзбекистонда хайрия ва ҳомийликнинг ривожланиш тарихи (XIX аср иккинчи ярми – XX аср бошлари). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2019. – 15 б.; Шамсиева М. Ўзбекистонда хотин-қизларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат ва нодавлат ноtijорат ташкилотларнинг ўрни (1991-2010 йй.). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2019. – 48 б.

фанларнинг муайян йўналишлари бўйича ўрганган Ф.Мусаев, М.Шарифхўжаев, М.Қирғизбоев, А.Муминов, Э.Нишанбаева, Ш.Бегматов ва бошқаларнинг асарларида ҳам атрофлича ёритилган бўлиб, мазкур тадқиқот мавзусини ёритишда муайян даражада хизмат қилган⁴. Иқтисодчи олимлар М.Ҳакимова, Р.Убайдуллаева, А.Ваҳобов, Н.Мажидовлар асарларида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг бозор иқтисодиётидаги ўрни ва вазифаси, ҳалқаро тажриба ва унинг ўтиш давридаги мамлакатлар учун аҳамияти тадқиқ этилган⁵. Шунингдек, мавзу юзасидан ҳуқуқшунос олимлар А.Азизхўжаев, А.Саидов, З.Исломов, Х.Маматов, Х.Одилқориев, А. Гонорская, В.Топилдиев, Ш.Назаров, Д.Холманова⁶ ва бошқаларнинг асарларида Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантириш муаммолари, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқий асослари, ташкил этилиши, ва қайта ташкил этилиши, шунингдек, уларни тугатилиши каби масалалар атрофлича ўрганилган.

Учинчи гуруҳга масала моҳиятига оид хорижда чоп этилган ишлар туркуми киради⁷. Уларда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш муаммолари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва уларнинг самарадорлиги билан боғлиқ масалалар акс этган.

⁴ Мусаев Ф. Демократик давлат қуришнинг фалсафий-ҳуқуқий асослари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2007. – 270 б.; Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очик фуқаролик жамиятининг шаклланиши. – Тошкент: Шарқ, 2003. – 508 б.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти институтлари. – Тошкент: Академия, 2006. – 128 б.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: генезиси, шаклланиши ва ривожланиши. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – Б.187; Муминов А., Нишанбаева Э., Абдухалилов А. Ижтимоий шериклик. – Тошкент: Университет, 2018. – Б.83. Бегматов Ш. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда ижтимоий шериклик ва консенсуснинг роли. сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф – Тошкент, 2020. – 43 б.

⁵ Ҳакимова М.А Роль государства в развитии социального сектора // Экономика и статистика, 1999. №4. – С. 73-74; Убайдуллаева Р.А. Сильная социальная политика и развитие системы социальных гарантий // Общество и экономика, 1998. № 3с. 132-141; Ваҳобов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. Иқтисод. фан. докт. дисс. – Тошкент: Макроиктисодий ва ижтимоий таъминотлар институти, 2001. – 185 б.; Мажидов Н. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий суғурта тизимини ислоҳ қилиш (Пенсия тизими мисолида). Иқтисод фан. номз. дисс. Тошкент: ЎзМУ, 2003. – 143 б.;

⁶ Азизхўжаев А.А. Демократия халқ ҳокимияти демакдир. – Тошкент: Шарқ, 1996. – 226 б; Саидов. А.Х. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси”ни фаол амалга оширишда Жамоат фонди ва Парламент комиссияси фаолияти график ва статистик рақамларда. – Тошкент: ART FLEX, 2015. – 96 б.; Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2005. – 264 б.; Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Тошкент: Yurist-media markazi, 2009. – 256 б.; Одилқориев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти – Тошкент: Шарқ, 2002. – 320 б.; Гонорская А.В. Административное и финансовое управление негосударственных некоммерческих организаций. – Ташкент: Шарқ, 1999. -199 б.; В.Р.Топилдиев. Фуқаролик ҳуқуқи (Ўқув қўлланма). – Т.: Чўлпон номидаги нашриёт матбаа ижодий уйи, 2011. – 624 б.; Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалари) Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент. – 135 б.; Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2012. – 26 б.

⁷ Хольцман Р. Об экономических выгодах и фискальных требованиях перехода от неоплаченных к оплаченным пенсиям / Вашингтон, Университет Джона Гопкинса, 1999. – 70 с.; Аткинсон Э., Стиглиц Дж. «Лекции по экономической теории государственного сектора». – М., 1995. 126 б; Бабич А.М., Гаврилова Н.М., Пономаренко Е.В. Третий сектор: механизм некоммерческого хозяйствования. – М., 1999. – 136 с.; Жильцов Е.Н. «Экономика общественного сектора и некоммерческих организаций». – М., 1995. – 185 с.; Кадомцева С.В. «Экономические основы системы социальной защиты». – М., 1997 г. – 248 с.; L.M. Salamon, Н.К. Anheier, Global Civil Society Dimensions of the Nonprofit Sector. The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies Baltimore, MD • 1999. – 511 sh.

Мавжуд адабиётларни ўрганиш ва таҳлил қилиш давомида Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантириш, ижтимоий-иқтисодий ва маданий ҳаёт бобида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг иштироки ва уларнинг шаклланиши тарихи масаласи умумлашган ҳолда тарихийлик нуқтаи назаридан тадқиқ этилмаганлигини кузатиш мумкин. Мавзу тарихшунослиги таҳлили шундан далолат берадики, шу вақтга қадар тадқиқ этилаётган мавзунинг тарихийлик аспекти алоҳида илмий тадқиқот сифатида ўрганилмаган. Бу ўз навбатида мавзунинг долзарблик жиҳатини яна бир қарра тасдиқлайди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Миллий университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «46-01/81 Тошкент шаҳри маҳаллаларида «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили» Давлат дастурида белгиланган вазифаларни амалга оширишда олима аёлларнинг иштирокини такомиллаштириш (Тошкент шаҳри Олмазор тумани маҳаллалари мисолида 2018-2019 йй.)» мавзусидаги амалий лойиҳа доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда нодавлат нотижорат ташкилотларининг иштироки, уларнинг давлат билан ижтимоий шериклигини очиб беришдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг шаклланиши ва ривожланиш тарихини ўрганиш;

давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг ижтимоий шериклигининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг ривожланишида хорижий давлатлар тажрибаси ва амалиётини тадқиқ этиш;

аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш ва манзилли ижтимоий ҳимояни кучайтиришда давлат ва нодавлат ташкилотлари ижтимоий шериклигини очиб бериш;

атроф муҳит муҳофазаси, экологик ҳолат ва соғлиқни сақлаш соҳасида давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ижтимоий шериклигини таҳлил қилиш;

баркамол авлод таълими ва тарбияси, ёшлар спортини ривожлантиришда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокини ёритиб бериш;

тарихий-маданий қадриятларни тиклаш ва сақлашда ҳамда хотин-қизларни қўллаб қувватлашда нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини ўрганиш;

илмий хулосаларга таянган ҳолда Ўзбекистонда фаолият юритаётган нодавлат нотижорат ташкилотларини ривожлантиришга оид таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланишида давлат ва нодавлат

нотижорат ташкилотлар ижтимоий шериклиги масаласи ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети сифатида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ташкил этилиши, уларнинг вазифа ва ваколатлари, давлат билан ижтимоий шериклиги, республикадаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва маънавий жараёнлардаги иштироки белгиланган.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида тарихий-қиёсий, тизимлилик ва қиёсий таҳлил тамойилларидан ҳамда фанлараро ёндашув, муаммовий-хронологик усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

бозор муносабатларига ўтиш даврида вужудга келган нодавлат нотижорат ташкилотлар республика ҳаётида аҳолини ижтимоий ҳимояси, илм-фан, маданият ва санъат каби соҳаларни ривожлантиришда давлатга кўмакчи бўлганлиги асосланган;

мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотлари сони ва сифати ўзгариши жараёнида уларнинг давлат бошқарувидаги иштирокида функционал вазифаларнинг кенгайиши демократияни қарор топтиришда асосий механизм сифатидаги мавқейини ортишига имкон яратганлиги исботланган;

нодавлат нотижорат ташкилотлар ижтимоий шериклигининг муваффақиятли амалга ошишига тўсқинлик қилган учта сектор (давлат, тижорат, нотижорат) ўртасида ҳуқуқий саводхонликни тўлиқ шаклланмаганлиги, ҳудудлардаги ижтимоий аҳамиятга молик муаммоларни тўғри баҳоламаслик кабилар нодавлат сектор фаолияти ривожига салбий таъсир кўрсатаётганлиги аниқланган;

сўнги йилларда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг аҳолининг кам таъминланган ижтимоий қатламларини қўллаб-қувватлаш орқали ижтимоий соҳадаги давлат харажатларини камайтириш ишларидаги, аҳоли бандлигини таъминлашдаги иштироки ортиб бораётганлиги далилланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

Ўрта Осиё ҳудудларида қадимдан жамиятдаги ижтимоий муаммоларни ҳал қилишда махсус уюшмалар бўлганлиги ва улар асрлар мобайнида такомиллашиб, жамиятда ижтимоий шерикликнинг ўзига хос шакллари қадриятга айланганлиги кўрсатиб берилган;

тадқиқот натижаларидан Республикаси Олий Мажлис ҳузуридаги нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди фаолиятини такомиллаштиришда фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқотда тарих фанида тан олинган ёндашув ва усулларнинг қўлланилгани, архив ва жорий архив ҳужжатлари, тегишли адабиётлар ва манбалардан фойдаланилгани, илмий маълумотлар асосида чиқарилган хулоса ва тавсиялар ваколатли тузилмалар томонидан амалиётга жорий этилганлиги ҳамда олинган натижаларнинг тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти мустақиллик йилларида Ўзбекистонда

нодавлат нотижорат ташкилотларини фаолияти билан боғлиқ муаммоларни таҳлил қилиш, фуқаролик жамиятини шакллантириш масаласи ва унда нодавлат нотижорат ташкилотларини иштироқи бўйича янги қарашлар ва ёндашувларни ривожлантиришга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти тарихи бўйича материаллардан олий таълим муассасаларининг талабалари учун Ўзбекистоннинг энг янги тарихдан дарслик ҳамда ўқув қўлланмалар яратишда, монография, рисола ва хрестоматиялар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларнинг жорий қилиниши. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда давлат ва нодавлат ташкилотларини ижтимоий шериклигига оид ишлаб чиқилган илмий хулосалар ва таклифлар асосида:

давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари қадимдан мавжуд бўлиб, мустақиллик йилларида ижтимоий шериклик умуммиллий даражага кўтарилганлиги ҳамда ижтимоий консенсус феноменига айланганлиги тарихий эволюциясига оид натижалардан “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди” томонидан нодавлат ташкилотларни фаолиятини такомиллаштириш билан боғлиқ ҳуқуқий механизмларни такомиллаштирида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фондининг 2021 йил 12 январдаги 18/1-69-сон маълумотномаси). Илмий натижаларнинг қўлланилиши нодавлат ташкилотлари бўйича ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатларнинг тегишли қисмларини такомиллаштиришга хизмат қилган.

демократик ислохотларни амалга ошириш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотлари сони ва сифати ўзгариб, функционал вазифалар ортиши натижасида илм-фан, экология, аҳоли саломатлигини сақлаш, ёш авлодни тарбиялашда ижтимоий шериклик самара бераётганлиги билан боғлиқ илмий хулосалардан Ўзбекистон Миллий университети Тарих факультети 5120300 Тарих (жаҳон мамлакатлари бўйича) таълим йўналиши негизидаги 5A120303 - Давлат бошқаруви ва маҳаллий ўз-ўзини бошқарув мутахассислиги учун ДТС, малака талаблари ва фан дастурларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 17 ноябрдаги 89-03-4843-сон маълумотномаси). Мазкур таклифлар ўқув жараёнини такомиллаштириш ҳамда тегишли даврлар бўйича мавзуларни бирламчи манбалар асосида ёритиб беришга имкон яратган.

давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ижтимоий шериклиги суёт ривожланганлиги, уларни молиялаштиришда асосан давлат субсидияси, давлат грантлари ва давлатнинг ижтимоий буюртмаларига таяниб, фуқаролар ташаббуслари учун тегишли имтиёзлар механизми яратилмаганлиги билан боғлиқлигига оид илмий натижа ва хулосаларидан Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси «O‘zbekiston» телерадиоканали»

ДУК қошидаги «O‘zbekiston tarixi» телеканали «Тақдимот» кўрсатуви сценарийсини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси «O‘zbekiston» телерадиоканали» ДУК қошидаги «O‘zbekiston tarixi» телеканалининг 2021 йил 16 февралдаги 02-10-226-сон маълумотномаси). Илмий натижаларнинг қўлланилиши телетомошабинларда нодавлат нотижорат ташкилотларни тарихий илдизлари, ушбу ташкилотларнинг давлат билан ижтимоий шериклиги масаласида амалга оширган амалий ишлари билан боғлиқ тасаввурларининг кенгайтишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 20 та илмий конференция ва семинарларда, шу жумладан, 6 та халқаро конференция ҳамда 14 та республика илмий-амалий конференцияларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 28 та илмий иш чоп этилган, шулардан 1 монография, Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 4 та мақола, жумладан 3 таси республика ва 1 таси хорижий нашрларда чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Тадқиқот кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхати ҳамда иловадан иборат. Диссертациянинг тадқиқот қисми 156 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида танланган мавзунинг долзарблиги асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда ўрганиш объекти ва предмети аниқланган, унинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган. Тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиниши, ишнинг апробацияси, эълон қилинган ишлар ва диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамияти асосларининг шаклланишида нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни» деб номланган биринчи бобида фуқаролик жамиятини шаклланишида нодавлат нотижорат ташкилотларни давлат билан ижтимоий шериклик муносабатларининг вужудга келиши, мазмун-моҳияти, нодавлат нотижорат ташкилотларининг тарихи, ҳуқуқий-меъёрий асослари, фуқаролик жамияти институтларининг ривожланишида хорижий давлатлар тажрибаси таҳлил этилган.

Жаҳон амалиётидан маълумки, фуқаролик жамиятини шаклланиши ва ривожланиш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни катта аҳамият касб этади. Масала моҳиятини Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 29 декабр 2020 йилдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида «... Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик

жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди фаолиятини жойлардаги долзарб муаммоларни ҳал этишга қаратиш зарур. Айниқса, мавжуд муаммоларни аниқлаш, уларни чуқур таҳлил қилиш, ечимлари бўйича таклиф ишлаб чиқиш, ижроси устидан жамоатчилик назоратини таъминлашга ижтимоий буюртма асосида нодавлат нотижорат ташкилотлари кенг жалб этилади» деб таъкидлаб ўтади⁸.

Маълумки, Ўрта Осиёда инсонларни жамоа бўлиб бирлашиш жараёнлари қадимдан шаклланган бўлиб, зардуштийлик динининг муқаддас китоби «Авесто»да ҳам бу борадаги маълумотлар қайд этилган. Академик А.С.Сагдуллаевнинг фикрича, Авестонинг Яшт китобида Ўрта Осиёда қабилалар сиёсий бирлашмаси таркиб топганлиги таъкидланади⁹.

Мил. авв. VII-VI асрларда Аттика жамоасида махсус сиёсий Афина аристократияси манфаатларини ифодаловчи ўзига хос сиёсий тузилма бўлган¹⁰. Қадимги Римда Юстиниан пандектларида ёзилишича, Рим ҳуқуқида юридик шахсларни тўртта тури мавжудлиги ва шулардан бири «хайрия муассасалари» эканлиги қайд этилган¹¹. Бундан ташқари Рим ҳуқуқига оид манбаларда юридик шахс мақомига эга бўлган кўпгина хайрия муассасалари фаолият юритганлиги таъкидлаб ўтилган¹².

Ўрта асрлар тарихига эътибор қаратилса, фозил жамият ва унга эришиш масалаларини кўплаб Ўрта Осиёлик мутафаккирлар ўз асарларида талқин қилганликларини кўриш мумкин. Хусусан, Абу Райхон Беруний, Юсуф Хос Ҳожиб, Абу Али Ибн Сино, Аҳмад Югнакий, Абу Наср Форобий асарларида ўз ифодасини топганлигини кўриш мумкин. Абу Наср Форобий ўз қарашларида давлат ва жамиятнинг фарқли жиҳатларини таърифлаб ўтган¹³.

Шу билан бир қаторда Қуръони Каримда ҳам ихтиёрий равишда бирлашма, уюшмалар бўлганлиги ҳақида сўз юритилиб, 106 – «Қурайш» сурасида қабиланинг қарвон савдосини ташкиллаштиришда ўзаро жамоа бўлиб бирлашганликлари қайд этилади¹⁴. Шу билан бирга ислом динида бевабечораларга раҳм кўрсатиш, уларга ҳомийлик қилиш масаласи асосий ўринни эгаллаган.

Фозил жамият ҳақида Алишер Навоий ўзининг «Ҳайрат-ул аброр» достонида «агарда халққа яхшилик қилсанг, бундан ўзингга фойда бўлади. Инсонга меҳр-муравватли бўлиш лозимлиги, ҳукмдорлар халқ ва давлат фаровонлиги учун зарур бўлган тартибни ўрнатиш ҳамда унга риоя этиш учун

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2020. -№276 (7778). – Б. 3.

⁹ Эшов Б.Ж., Одилов А.А. Ўзбекистон тарихи. Дарслик. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2014. – Б. 86.

¹⁰ Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. – Москва: Инженер ин-кварти, 1995. – С. 12.

¹¹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2012. – Б. 19.

¹² Топилдиев В.Р. Рим ҳуқуқи. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2013. – Б. 78-79.

¹³ Фаробий Абу Наср. Фозил Одамлар шахри. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги Халқ мероси, 1993. – Б.186.

¹⁴ Закиров И. Турабеков Т. Некоторые аспекты влияния мусульманского и традиционно-обычного прав на законодательство Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях // Давлат ва ҳуқук, 2003. №4. – Б. 23

яратилган ва шунинг учун мавжуддир» деб таъкидлайди¹⁵.

Совет ҳукмронлиги йилларида ҳам бу каби жамоат ташкилотлари, турли хилдаги уюшмалар фаолият кўрсатган. Жумладан, 1918 йилда Тошкентда «Деҳқон» иттифоқи, кейинчалик қишлоқ ва овулларнинг ерсиз ва кам ерли маҳаллий деҳқонларини бирлаштирган «Кўшчи» уюшмалари ташкил этила бошланди. 1919 йили Туркистон Ер ишлари Халқ Комиссарлигининг кўмаги билан камбағаллар кўмиталари «Комбед»лар тузилди¹⁶. Шу билан бир қаторда 1920 йилларда Рабземлес, Ишчиларга ёрдам берувчи халқаро ташкилот (МОПР), «Йўқолсин саводсизлик», «Худосизлар иттифоқи» каби жамоат ташкилотлари ҳамда илмий-техник ва ижодий жамиятлар ҳам фаолият кўрсатган¹⁷.

XX аср 90-йилларида Ўзбекистонда жамият манфаатларини кўзлаб фаолият юритувчи турли даражадаги нодавлат нотижорат ташкилотлар юзага келиб, жумладан, «Истеъдодли ёшларни қўллаб-қувватлаш Улуғбек номидаги Республика фонди» ва Ўзбекистон ишбилармон аёллари «Тадбиркор аёл» каби уюшмалар ташкил этилган¹⁸.

Тадқиқотда, шунингдек, нодавлат нотижорат ташкилотларини шаклланиши ва ривожланиши бир неча босқичларга бўлиб таҳлил этилган. Хусусан, биринчи босқич: қадимги даврдан араблар истилосигача бўлган давр бўлиб, инсонлар томонидан умумий тарзда ўзаро уюшган ҳолда жамиятдаги муаммолар ҳал қилинган. Иккинчи босқич: VIII аср бошидан XIX аср 2-ярмигача бўлган давр бўлиб, унда савдо карвонларини ташкиллаштирилиши, ислом динидаги закот, хайр-садақалар бериш, ҳунармандчилик маҳаллалари, деҳқонлар (миришкорлар) уюшмалари ташкил этилиши кузатилади. Учинчи босқич: Россия империяси мустамлакачилиги даврида жамиятдаги ижтимоий, иқтисодий, маънавий қийинчиликлар туфайли ўзаро уюшмаларни вужудга келиши ва жадиждлар томонидан ташкил этилган хайрия фондларни ташкил этилиши билан изоҳланади. Тўртинчи босқич: совет ҳукмронлиги даври ҳисобланиб, жамоат ташкилотлари асосан совет кишиларини тарбиялашга хизмат қилган (Ихтирочилар ва рационализаторлар илмий техник жамиятлари, Динамо, Спартак, Шахматсеварлар жамияти ва бошқалар). Бешинчи босқич: мустақиллик даври ҳисобланиб, демократик ва ҳуқуқий давлат барпо этиш, фуқаролик жамият асосларини шаклланишига хизмат қиладиган нодавлат ташкилотларни юзага келиши, ҳуқуқий асосларини яратилиши ҳисобланади.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари атамаси илк бора «жамият», «кўмита», «хусусий жамият», «иттифоқ», ўртоқчилик», «кооператив», «клуб», «ассоциация» деб номланган. XX асрга келиб фанда «хусусий – фойда олишни

¹⁵ Маматов Х. Ҳуқуқий онг ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Тошкент: Yurist-media markazi, 2009. – Б.37.

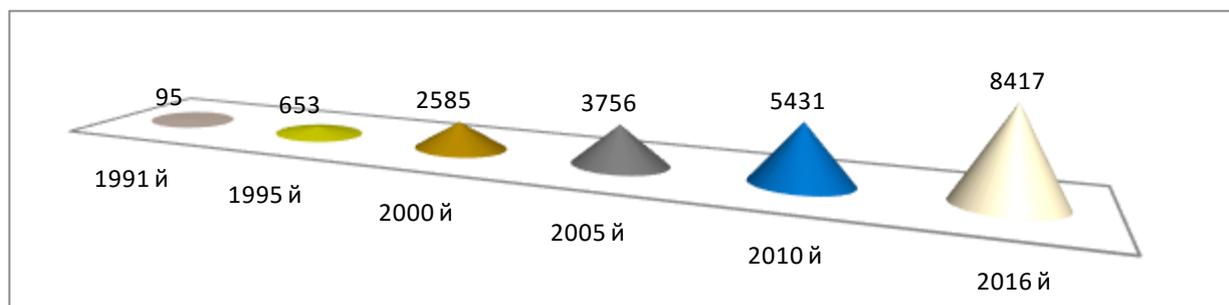
¹⁶ Эшов Б.Ж., Юнусова Х.Э. ва бошқалар. Ўзбекистон тарихи. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2015. – Б. 325-326; Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2012. – Б. 20.

¹⁷ Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалари) Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.15.

¹⁸ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б. 20.

ўз олдига қўймаган жамият» атамаси пайдо бўлди¹⁹. «Нодавлат ташкилот» атамаси дастлаб 1945 йил БМТнинг Низомида ишлатилган²⁰. Бу атама Бразилияда «фуқаролик жамияти», Германияда «ассоциациялар сектори», Францияда «ижтимоий хўжалик», Мисрда «фуқаролик тизими», Японияда «ижтимоий корпорация», Буюк Британияда «хайрия ташкилоти» тарзида ишлатилади²¹.

Республикада нодавлат нотижорат ташкилотларни ўсиш кўрсаткичларига эътибор қаратилса, 1991 йилдан 2016 йилгача бўлган даврда асосан нодавлат нотижорат ташкилотларга эҳтиёжни тобора ортаётганлиги ҳамда бу борада давлат томонидан ҳам жиддий қадамлар қўйила бошланганлигини кўрсатади²².



Шу аснода, республика ҳаётида аҳолини ижтимоий ҳимояси, бозор муносабатига ўтиш даврида ижтимоий соҳа, илм-фан, маданият ва санъат ва бошқа масалаларни ҳал қилишга қаратилган нодавлат нотижорат ташкилотлар ташкил этилди. Булардан Улуғбек номидаги республика иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси²³, «Наврўз» хайрия жамғармаси²⁴, Республика «Маҳалла» хайрия жамғармаси²⁵, «Меҳр-шафқат», «Соғлом авлод учун» хайрия жамғармаси²⁶, «Умид», «Устоз», Ижодкор ёшларнинг «Истеъдод»

¹⁹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.23.

²⁰ <http://otetrad.ru/article-500.html>.

²¹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.23.

²² Махсумов С., Зоҳидова М. Ислохотларга дахлдорлик ҳисси ошиб бормоқда // Халқ сўзи, 2013. -№51 (5725). – Б.2.; Маҳкамova Ф. Демократик ислохотларнинг муҳим мезони // Халқ сўзи, 2014. -№40 (6475). – Б. 2.; Мирзо Ғ. Учинчи секторнинг ҳуқуқий майдони // Жамият, 2015. -№14 (442). –Б. 3.; Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг самарали тизimini шакллантириш: Бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари. / Маъсул муҳаррир Каримов А. – Тошкент: Munis design group, 2016. – Б.4.; [www.minjust.uz](http://turkistonpress.uz/article/16952); <http://turkistonpress.uz/article/16952>; Халқ сўзи, 2016 йил 26 февраль, № 40 (6475); Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг самарали тизimini шакллантириш: Бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари. / Маъсул муҳаррир Каримов А. – Тошкент: Munis design group, 2016. – Б.4.

²³ “Улуғбек” номидаги республика иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги 1990 йил 14 мартдаги 137-сонли қарори.

²⁴ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 3489-иш, 8-9-варақ. Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 3482-иш, 8-варақ.

²⁵ Ўзбекистон Республикаси Президенти Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг “Республика Маҳалла хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги 1992 йил 12 сентябрдаги фармони // <https://lex.uz/acts/506514>; Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2569-иш, 8-варақ.

²⁶ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Соғлом авлод учун” ҳукуматга қарашли бўлмаган ҳалқаро хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги 1993 йил 3 июндаги 268-сонли қарори // <https://lex.uz/docs/518911>

Республика жамғармаси²⁷, «Олтин мерос», Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш «Нуроний» жамғармаси²⁸ фаолият кўрсата бошлади.

Бу ташкилотларнинг сони ва фаолият турлари кенгайиб борган сари, уларнинг ҳуқуқий жиҳатдан фаолиятларини мустаҳкамлаш давр талабига айланди. Шу асосда 14 апрел 1999 йилда «Нодавлат нотижорат ташкилотлар тўғрисида»ги²⁹ ҳамда 3 январь 2007 йилдаги Ўзбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг кафолатлари тўғрисида»ги³⁰ қонунлари амалиётга татбиқ этилди. Қонунда давлат субсидиялари, давлат гранти ва давлатнинг ижтимоий буюртмаси каби тушунчалар моҳияти ҳам очиқ берилди. Бундан ташқари, давлат ва нодавлат ташкилотлар ўртасидаги ўзаро муносабатларни тартибга солиш мақсадида «Ижтимоий шериклик тўғрисида»³¹ги қонун қабул қилинди.

Ўтган асрнинг ўрталарида жамиятдаги мавжуд муаммоларни ҳал қилиш ва демократияни қарор топтиришда нодавлат ва нотижорат ташкилотлар энг асосий механизмга айланди. Шу сабабли нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолияти, уларнинг асосий фаолиятларини чуқурроқ тушуниб етиш, уларнинг демократиянинг асосий бўғини сифатидаги ўрнини таҳлил қилишга жуда катта эҳтиёж туғилди.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар ижтимоий муаммоларни ҳал қилишда иқтисодийнинг учинчи сектори сифатидаги ғоя асосчиси Алексис де Токвиль 1831 йилда Америкага қилган саёҳати давомида америкаликлар ўзларини муаммоларини ҳал қилиш учун турли хилдаги ихтиёрий бирлашмаларга бирлашганликларини қайд этади. Де Токвиль Америкадаги мавжуд демократияни таҳлил қилар экан жамият давлатнинг ўзи (биринчи сектор), шахсий манфаатлар ва иқтисодий фаолият (тижорат, иккинчи сектор) ва сиёсий тузилмалар, партиялар, фуқаролик бирлашмалари, диний, илмий, касбий жиҳатдан (нодавлат, учинчи сектор) бўлинишини таъкидлаб ўтади³².

Дунё тажрибасидан шуни кўриш мумкинки, нодавлат нотижорат

²⁷ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ижодкор ёшларнинг “Истеъдод” Республика жамғармасини тузиш тўғрисида”ги 1993 йил 4 майдаги ПФ-601 фармони // <https://lex.uz/docs/189786>

²⁸ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси тўғрисида”ги 1996 йил 4 декабрдаги фармони // <https://lex.uz/docs/551463>.

²⁹ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 908-иш, 6-варак.; Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги 763-сонли Қонуни (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, №5, 115-модда; 2004 йил, № 5, 90-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, № 12, 608-модда; 2008 йил, № 12, 640-модда; 2012 йил, № 4, 106-модда); Индина И, Индина Е, Завалишина И. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларига солиқ солиш ва уларнинг бухгалтерия ҳисоби. – Тошкент: DEKORPELIG AF, 2003. –Б. 9.

³⁰ “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонуни (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда) // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

³¹ Ўзбекистон Республикаси Қонуни “Ижтимоий шериклик тўғриси”даги қонуни // Халқ сўзи, 2014. -№ 187 (6117).-Б. 1-3.; Маметова М. Фуқаролик жамияти институтларининг фаоллиги ошмоқда. // Тошкент окшоми, 2015. -№94 (28.04.15). –Б.2.; Комилова М. Ижтимоий шериклик муносабатлари. // Миллий тикланиш. 2016. -№16 (388). -Б. 4.; Маҳкамова Ф. Демократик ислохотларнинг муҳим мезони. // Халқ сўзи, 2016. -№40 (6475). –Б. 2.

³² Алексис де Токвиль. Демократия в Америке. Пер.с.франц. – Москва; 2000. – С.5.

ташкilotларни дунё миқёсида ўсиш даражаси ортиб бориш жараёни охириги 30 йилликни ўз ичига олади. Бу йиллар ичида фақатгина АҚШ, Канада ёки Европа давлатларида эмас, балки Осиё, Африка, Лотин Америкасида ҳам бу ташкilotларнинг ўсиб борганлигини кўриш мумкин³³. Дунё миқёсида нодавлат нотижорат ташкilotларнинг давлатнинг ялпи ички маҳсулотдаги улушига эътибор қаратилса, бу қўйидагича кўриниш ҳосил қилади. Нидерландияда 15,8 %, Венгрияда 2,8 %, Колумбияда 2,1 %, АҚШда 7,5 % ни ташкил қилади. Бу ташкilotларни молиявий қўллаб қувватлаш давлатлар томонидан турли кўринишларда амалга оширилади. Масалан, АҚШда 7,5%, Белгияда 76,5%, Шарқий ва Марказий Европада эса ўртача 20-40%, Нидерландияда 59,0% ни ташкил этади³⁴. Бундан кўриниб турибдики, нодавлат сектор турли даражада давлат томонидан молиялаштириб келинади.

Ривожланган давлатлар тажрибасида нодавлат пенсия жамғармалари, хусусан, АҚШ, Буюк Британия, Канада, Япония каби мамлакатларда кенг тарқалганлигини кўриш мумкин³⁵. Бугунги кунда замонавий дунё феноменига айланган нодавлат нотижорат ташкilotлар дунё миқёсида давлат функцияларини аста-секин ўзлаштириши юз бермоқда.

«Республикани модернизациялаш ва жамиятни демократлаштиришда нодавлат нотижорат ташкilotлари ижтимоий шериклиги» деб номланган иккинчи бобда мустақиллик йилларида аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш, манзилли ижтимоий ҳимояни кучайтириш, атроф-муҳит муҳофазаси, соғлиқни сақлаш соҳаси, мамлакатни модернизациялаш ва демократик ислохотларни амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкilotларини давлат ташкilotлари билан ижтимоий шериклиги масаласи таҳлил қилинган.

Бозор иқтисодиётининг ўтиш давридаги ўзига хос қийинчиликлар туфайли оғир шароитда бўлган аҳоли қатламларини вақтинча бўлса-да ижтимоий ҳимоялаш мақсадида «Меҳр-шафқат ва саломатлик» жамғармаси ташкил этилади³⁶. Жамғарманинг 1996 йилдаги ҳисоботлари таҳлил қилинганда, жамғарма ҳисоб рақамидан ижтимоий ёрдам сифатида 332.501 рубл ёрдам пули ажратилади. Шу билан бирга 1472 нафар кишига 108460 рубллик озиқ-овқат ёрдами, 86200 рубл моддий, 865 нафарига эса 110.776 рубллик кийим-кечак ёрдами берилади³⁷. «Меҳр-шафқат ва саломатлик» жамғармасининг молиявий манбалари таҳлил қилинганда маблағлар айланмаси унчалик катта ҳажмни ташкил этмаслиги, бунинг асосий сабаблари давлат томонидан имтиёзлар билан таъминланмаслигини кўриш мумкин.

Шунингдек, «Маҳалла» жамғармаси томонидан ҳам аҳолини ижтимоий ҳимоялаш масаласига эътибор қаратилган. Биргина 2014 йилгача жамғарма

³³ Борнштейн Д. Как изменить мир? Социальной предпринимательство и сила новых идей. – М: Альпина Паблишер, 2012. – С. 18.

³⁴ Жалилов А, Мухаммадиев У ва бошқалар. Фуқаролик жамияти асослари. Ўқув қўлланма – Тошкент; ВАКТРИА PRESS, 2015. – Б 103-107.

³⁵ Вахобов А. Мажидов Н. Жамғариб бориладиган пенсия жамғармасининг Ўзбекистонда инвестиция сиёсатини амалга оширишдаги роли. – Тошкент: Universitet, 2017. – Б. 42.

³⁶ <http://mehrshavqat.uz/help>

³⁷ Ўша жойда.

томонидан аҳолининг маънавий-ахлоқий ва ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, ёшларни миллий қадриятлар руҳида тарбиялаш бўйича 280 мингдан ортиқ тадбирлар ўтказилган. Кам таъминланган оилалар, ногиронлар, боқувчисини йўқотган ҳамда якка-ёлғиз кексаларни қўллаб-қувватлаш учун жамғарма ҳисобидан 2014 йилда 7 миллиард сўм маблағ сарфланган³⁸.

Мустақиллик йилларини илк йилларида ташкил этилган «Наврўз»³⁹, «Нуроний» жамғармалари ҳам бу борада самарали фаолият юритди. Жамғармалар фаолиятининг энг асосий муаммоси сифатида молиявий манба бўлганлиги сабабли, улар ўзини ўзи маблағ билан таъминлаш масаласида ҳам бир қатор ишларни амалга оширдилар. Масалан, «Наврўз» жамғармаси 1997 йилда «Наврўз-97» хайрия лотереясини чиқаришни йўлга қўяди. Лотереядан тушган маблағлар кам таъминланган, кўп болали оилалар, бева ва ёлғиз қариялар, уруш ва меҳнат ногиронларига моддий ёрдам кўрсатиш эди⁴⁰. «Нуроний» жамғармаси томонидан эса ўтган давр мобайнида Республикада қарияларни рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш учун бюджетдан жами 11 триллион 618 миллиард сўм нафақа ва 105 миллиарддан ортиқ ижтимоий нафақа ва ёрдам пуллари ажратилди⁴¹. Келтирилган маълумотлардан кўриш мумкинки, нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятида ўсиш бордек кўринади. Аммо бу фақатгина мавжуд маблағларнинг йўналтирилиши ҳисобланган.

Бу борада нодавлат нотижорат ташкилотларнинг аҳамияти катта бўлса-да, улардан фойдаланиш даражаси ҳанузгача паст бўлиб, керакли натижа бермаётганлигини кўриш мумкин. Бунинг асосий сабаби молиявий манбаларнинг етишмаслиги ҳисобланади. Натижада нодавлат нотижорат ташкилотлар катта ҳажмдаги инфраструктура муаммоларини ҳал қилишда ёрдам бера олмайдилар.

Нодавлат ташкилотлар томонидан экология ва атроф-муҳит муҳофазасини сақлашда ҳам самаралари ишлар амалга оширилди. XX асрнинг 80-йилларига қадар кундалик муомалада деярли учрамаган «Экология», «Атроф-муҳит муҳофазаси» каби масалалар бугунги кунга келиб давлат сиёсати даражасига кўтарилди⁴². Бу ташкилотлар орасида атроф-муҳит, аҳоли соғлиғини муҳофаза қилиш ва соғлом турмуш тарзини қарор топтиришда «Халқаро Оролни асраш» жамғармаси, «Оролбўйи генофондини муҳофаза қилиш» жамоат хайрия жамғармаси, «Экосан» жамоат фонди ва бир нечта нодавлат нотижорат ташкилотлар алоҳида аҳамият касб этади.

Биргина «Экосан» жамғармаси мустақиллик йилларида ушбу соҳада салмоқли ўринга эгадир. «Экосан» халқаро хайрия экология ва саломатлик жамоат фонди 1992 йилдан буён нодавлат нотижорат ташкилоти сифатида

³⁸ Худойшукуров З. Маҳалла фуқаролик жамиятининг ноёб институти // Халқ сўзи, 2015. -№62 (6245). – Б.3.

³⁹ ЎзМА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 3482-иш, 93-варақ.; Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2569-иш, 8-варақ.

⁴⁰ ЎзМА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2031-иш, 38-варақ.; Ваҳобов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. – Тошкент: Шарқ, 2003. – Б.253-254.

⁴¹ Нуроний жамғармаси жорий архиви.

⁴² Давлетов С.Р. XX асрнинг сўнги чорагида Қуйи Амударё худудида ижтимоий-экологик вазият ва демографик жараёнлар. Т.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. - Тошкент, 2003. – Б. 3.

фаолият олиб боради⁴³. Жамғарманинг Оролбўйи аҳолиси учун энг катта аҳамият касб этган дастури бу «Оролбўйи аёллари ва болаларига экологик ва ҳудудий ёрдам лойиҳаси «АСПЕРА»дир. Бу лойиҳа 1995 йилда ЮНИСЕФ билан ҳамкорликда ишлаб чиқилади. Лойиҳа асосан ҳудуд аҳолисини саломатлиги ва турмуш шароитини яхшилашга қаратилган.

Республикада фаолият юритиб келаётган жамғармалардан яна бири «Соғлом авлод учун» жамғармаси бўлиб, биргина 1993 йилда 800 минг АҚШ долларига тенг бўлган ногиронлар учун аравачалар тарқатилади. Бундан ташқари жамғарма томонидан Германиянинг «Гербалайф» фирмасининг 24 минг 642 АҚШ долларига тенг тиббий воситалари ҳам вилоятларга етказиб берилди⁴⁴. Бу ўз навбатида мустақилликнинг илк йиллари учун нодавлат ташкилот томонидан амалга оширилган катта ташаббус ҳисобланарди. Аммо молиявий масалалардаги муаммолар туфайли амалга оширилиши лозим бўлган лойиҳалар тўхталишига сабаб бўлди⁴⁵.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар Ўзбекистонда 2016 йил ҳолатига кўра 40% фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳимояси билан, 14,2 % аёллар ва ёшлар муаммоларини ҳал қилиш билан, 13,6 % соғлиқни сақлаш, таълим, экология масалалари билан, 32% эса жамиятдаги бошқа масалалар билан шуғулланди⁴⁶.

Нодавлат нотижорат ташкилотларни грант танловларидаги иштироклари таҳлил қилинганда 2011 йилда 122 та, 2012 йилда уларни сони 163 тага ўсганлигини кўриш мумкин. Уларни ичида ҳудудий нодавлат нотижорат ташкилотлари сони икки баробар ортгани эътиборга моликдир⁴⁷. Ушбу маълумотлар 2012 йил натижалари билан таҳлил қилинганда нодавлат нотижорат ташкилотларни 40% зиёдроғи фуқароларга ҳар хил турдаги ижтимоий масалаларда ёрдам кўрсатди. Ривожланиш дастури, Гиёҳвандлик ва жиноятчиликка қарши кураш бошқармаси (ЮНОДС), Аҳолишунослик бўйича жамғармаси (ЮНФПА), Болалар жамғармаси (ЮНИСЕФ), Бутунжаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилоти, Аёллар тузилмаси, Таълим, фан ва маданият бўйича ташкилоти (ЮНЕСКО), ОИВ/ОИТС бўйича Бирлашган Миллатлар Ташкилоти дастури (ЮНЭЙДС) кабилардир⁴⁸. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси ҳукумати ва “Конрад Аденауер фонди” (09.11.1993й), “Фридрих Эберт фонди” (19.05.1998 й)⁴⁹ каби халқаро нодавлат нотижорат ташкилотлар билан битимлар имзоланган. Хорижий шериклар билан ҳамкорликни кенгайтириш, фуқаролик жамияти институтлари потенциалини янада ошириш мақсадида 2012-2015 йиллар оралиғида 20 га яқин турли хилдаги учрашувлар,

⁴³ ЎзМА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2031-иш, 8-21 варақлар.

⁴⁴ Иномова С. Соғлом авлод ватан таянчи. – Тошкент: Ўқитувчи, 2013. 42–43-б.

⁴⁵ ЎзМА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2569-иш, 6-варақ.

⁴⁶ Жалилов А, Муҳаммадиев У ва бош. Фуқаролик жамияти асослари. – Тошкент; 2015. – Б 179-180.

⁴⁷ Махсумов С., Зоҳидова М. Ислохотларга дахлдорлик ҳисси ошиб бормоқда.// Халқ сўзи, 2013. -№51 (5725). – Б.2.

⁴⁸ Ортиқов Ш. Ҳамкорлик ва тараққиёт. // Халқ сўзи, 2013. -№43 (5717). –Б. 3.; Ортиқов Ш. Тараққиёт йўлида изчил ҳамкорлик. // Халқ сўзи, 2013. -№209 (5883).-Б. 1-2.

⁴⁹ Қосимова Н. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситаларининг роли. – Тошкент: ООО Invite Design. 2015. - Б. 13.

конференция ва семинарлар ташкил этилди⁵⁰.

Кейинги йилларда соҳада амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар ҳозирги кундаги бу ташкилотларнинг муаммолари ечимига маълум ойдинлик киритаётганликларини ҳам алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

Диссертациянинг учинчи боби «**Ижтимоий соҳаларни ривожлантиришда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлар иштироки**» деб номланган бўлиб, унда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларни баркамол авлодни тарбиялаш, ёшлар сиёсатини амалга оширишдаги фаолияти, тарихий маданий кадриятларни асраш ва сақлаш, хотин-қизларни ижтимоий қўллаб-қувватлашдаги ижтимоий шериклиги масалалари статистик маълумотлар асосида тадқиқ этилган.

Маълумки, ҳозирда республика аҳолисининг қарийб 64 фоизини ёшлар, яъни 30 ёшгача бўлганлар ташкил этади⁵¹. Шу аснода келажак авлодни танлаган мутахассислиги бўйича таълим олиши, соғлигини муҳофаза қилиши, тегишли касбни эгаллаши, оила куриш ва уй-жой билан таъминланиши сингари муаммоларни ҳал қилиш мақсадида ўтган давр мобайнида мавжуд шароитлар янгиланди. Ушбу жараёнларни амалга ошириш учун ҳукуқий тизим яратилди. Адлия органлари томонидан рўйхатга олинган ёшлар нодавлат нотижорат ташкилотлари билан бир қаторда 71 та электрон, 133 та босма ёшлар оммавий ахборот воситалари ҳамда 495 та нодавлат таълим муассасалари каби фуқаролик жамияти институтлари фаолият юритиб келмоқда⁵². Бундан ташқари ёшларни қўллаб-қувватлаш, ижтимоий фаоллигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ташкилий ҳукуқий шакли ҳисобланган жамоат фондлари ҳам фаолият олиб боришди.

Улардан истеъдодли ёшларни қўллаб-қувватлаш мақсадида ташкил этилаган “Улуғбек” жамғармаси, “Сен ёлғиз эмассан” болалар фонди, “Ўзбекистон болалар спортини ривожлантириш” ва “Меҳр нури” жамоат фонди, академик лицейлар ва Касб-ҳунар коллежларида таҳсил оладиган кам ижтимоий ёрдамга муҳтож оилаларни фарзандларини рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш учун “Меҳр ва мурувват” фонди, “Болалар санъати ва ижоди маркази” болалар жамоат жамғармалари ўзларининг мавжуд имкониятларидан келиб чиққан ҳолда фаолият олиб борганлигини кўриш мумкин.

Ушбу жамғармаларнинг фаолиятида айнан энг катта муаммо сифатида кадрлар кўнимсизлиги ҳисобланади. Аксарият вилоятларда, хусусан, Андижон вилояти, Наманган вилояти, Сирдарё вилояти, Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент вилояти ва Тошкент шаҳарларида бу энг катта муаммо сифатида белгиланган⁵³. Мазкур ҳолат етарли даражада кадрлар захираси

⁵⁰ Саидов. А.Х. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепциясини фаол амалга оширишда Жамоат фонди ва Парламент комиссияси фаолияти график ва статистик рақамларда. – Тошкент: ART FLEX, 2015. – Б.42.

⁵¹ <http://tafsilot.uz/yoshlarga-oid-yangi-qonun-qabul-qilindi/>

⁵² <http://yetakchi.uz/yangiliklar/339-eshlarga-oid-davlat-siesati-trisida-onunini-islo-ilish-zarur.html>

⁵³ Ачилов. А. Дастлабки одимлар, режалар, натижалар. – Тошкент: Ўзбекистон Миллий кутубхонаси, 2007. – Б.52.

етишмаслиги ва тайинланган мутахассислар ҳам соҳага умуман алоқаси бўлмаган кадрлар бўлганлиги сабабли айнан бу туманларда жамғармалар томонидан биргина соҳа болалар спортини ривожлантиришда қатор муаммоларни келтириб чиқарган. Биргина Қашқадарё вилояти Деҳқонобод туманида жами 305 та спорт иншоотидан 100 таси умуман талабга жавоб бермаган⁵⁴. Бу ўз навбатида иқтидорли ёшларни излаб топиш, уларни имкониятларини юзага чиқариш, айниқса, қизларни спорт билан мунтазам шуғулланиши қониқарсиз аҳволга келиб қолишига ҳам сабабчи бўлган.

Мустақиллик йилларида яратилган ҳуқуқий ҳужжатлар ва шу асосда амалга оширилиши лозим бўлган вазифалар дастлаб стратегик мақсадларга йўналтирилган бўлса-да, бироқ олиб борилган ислохотлар жараёнида мамлакат ёшлари учун етарли даражада имконият ва шароитлар яратилмади. Мавжуд кўплаб нодавлат ташкилотлар фақатгина рақамлар учун ва ажратилган маблағларни сарфлаш учунгина хизмат қилди. Масалан, республикада иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш, салоҳиятини юксалтириш мақсадида тузилган «Умид» жамғармаси томонидан 1997 йилдан 2003 йилгача бўлган даврда жамғарма грантлари асосида жами 828 нафар, хусусан, АҚШда 343 нафар, Буюк Британияда 329 нафар, Германияда 84 нафар, Францияда 33 нафар, Японияда 20 нафар, Канадада 11 нафар, Италияда 8 нафар талаба ёшлар таълим олиб қайтдилар⁵⁵. Жамғарма томонидан кўплаб ёшлар ривожланган давлатларда таҳсил олган бўлса-да, уларни интеллектуал салоҳиятидан фойдаланиш механизми амалда умуман талабга жавоб бермасди. Хорижий давлатлардаги кўплаб олий таълим муассасаларида таҳсил олган ёшларга республикада иш ўринларини яратилмаслиги, яратилган иш ўринларида ҳам ойлик маошларни пастлиги бу ёшларни яна бошқа юртларга қайтиб кетишига сабаб бўлди. Бу эса ўз навбатида мамлакатнинг ижтимоий, иқтисодий ривожига катта ҳисса қўшиши мумкин бўлган кадрлардан амалда умуман фойдаланиш механизмига эътибор берилмаганлигини ҳам кўрсатиб берди.

Республикада нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан тарихий маданий қадриятларни тиклаш ва сақлаш борасида ҳам амалда кўплаб ишлар амалга оширилган. Айни вақтда 4308 та археологик, 2079 та меъморчилик обидалари, 694 та санъат асари, 395 та диққатга сазовор жой, жами 7476 та маданий мерос объектлари давлат ҳимоясидир⁵⁶. Таъкидлаш жоизки, собиқ совет даврида кўп ҳолда мафкуравий қарашларга кўра мазкур обидаларни маълум қисми вайрон этилди, бузиб ташланди, бошқа идоралар ихтиёрига берилди ва ҳоказо.

Ушбу йўналишда «Маҳалла» хайрия жамғармаси⁵⁷, халқаро «Амир

⁵⁴ Ачилов. А. Дастлабки одимлар, режалар, натижалар. – Тошкент: Ўзбекистон Миллий кутубхонаси, 2007. - Б.53.

⁵⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Истеъдод” жамғармаси жорий архиви. 1997-2003 йил маълумотлари.

⁵⁶ <http://uza.uz/oz/society/madaniyat-yedgorliklari-tmish-va-tarikhdan-s-zlaydi-10-10-2017>

⁵⁷ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 84-иш, 12-13-варақ.

Темур»⁵⁸, халқаро «Бобур»⁵⁹, «Алишер Навоий»⁶⁰, «Олтин мерос» халқаро хайрия фонди⁶¹, «Шаҳидлар хотираси»⁶², «Ўзбекистон мусулмонлари идораси ҳузуридаги муқаддас қадамжоларни сақлаш ва обод этиш» жамғармалари⁶³ ва бошқалар мустақиллик йилларида ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳисобланади.

Биргина «Амир Темур» жамғармаси фаолиятига назар солинса, 1996 йил «Амир Темур йили» муносабати билан ЮНЕСКО қароргоҳида буюк соҳибқирон таваллудининг 660 йиллигига бағишланган «Темурийлар даврида илм-фан, маданият ва маорифнинг гуллаб яшнаши» ҳафталиги ташкил этилди. Унда ЮНЕСКО Бош директори Федерико Майор, Франция Республикаси Президенти Жак Ширак ва Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти Ислам Каримов ҳамда Европа олимлари ҳам иштирок этдилар. Жамғарма ўтган давр мобайнида турли ташкилотлар, ўқув юртлари билан ҳамкорликда 400 дан ортиқ учрашувлар ва 70 дан ортиқ конференциялар ўтказди⁶⁴.

Шунингдек, «Бобур» халқаро жамоат фонди томонидан Заҳириддин Муҳаммад Бобур таваллудининг 510, 515, 520, 525 ва 530 йиллик санасига бағишлаб халқаро илмий анжуманлар ўтказилди. Бобур таваллудига бағишлаб «Бобурнома» нинг янги наشري чоп этилди. «Бобур девони» Қобул нашрига такмила, «Бобурнома»нинг ҳозирги ўзбек тилидаги табдили, рус тилидаги таржимаси, «Ғарибинг Андижонийдур» девони, Румер Годенни «Гулбадан», «Бобурнома» миниатюралари, «Бобур ва Юлий Цезарь», «Бобур ҳақида ўйлар» ва бошқа китоблар нашр этилди⁶⁵. Ҳиндистон, Покистон, Афғонистон, Эрон, Грузия, Арманистон, Озарбайжон, Россия, Туркманистон, Қозоғистон давлатларида илмий экспедициялар амалга оширилди.

«Олтин мерос» халқаро хайрия жамғармаси саъй-ҳаракатлари туфайли амалга оширилган ишлар натижасида бой ва кўҳна тарих, нодир ва бетакрор ҳунармандчилик, гуллаб яшнаган шаҳарлар, ноёб кўлэзма асарлар ҳақида кўплаб маълумотлар кўлга киритилди. Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва туманларда жамғарма бўлимлари ташкил этилди. Ўтган йиллар мобайнида жамғарма музейи 400 га яқин қадимий кўлэзмалар ва тошбосма асарлар, 40 дан ортиқ картиналар, археологик ва ҳунармандчилик ашёлари билан бойиди, 100 дан зиёд қадамжо, зиёратгоҳ ва обидалар ободонлаштирилди ва қайта тикланди⁶⁶. Тошкент шаҳридаги XIX аср

⁵⁸«Халқаро Амир Темур жамғармаси ташкил этиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 100-сонли Қарори 1996 йил 14 март. <http://www.parliament.gov.uz>.

⁵⁹ Ташаббускор гуруҳ фаоллари курултойининг 1-сонли қарори билан 1992 йилда Андижон шаҳрида таъсис этилган. Бобур номли халқаро жамоат фонди Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2012 йил 30 мартда 156п-сон билан қайта давлат рўйхатига олинган.

⁶⁰ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 905-иш, 76-варақ.

⁶¹ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 905-иш, 77-варақ.

⁶² Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 5418-иш, 265-варақ.

⁶³«Ўзбекистон мусулмонлари идораси ҳузуридаги муқаддас қадамжоларни сақлаш ва обод этиш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 7 августдаги ПК-938- сонли қарори. <http://www.parliament.gov.uz>.

⁶⁴ Амир Темур жамғармаси жорий архиви «Беш йиллик фаолият: натижа ва ютуқлар» Б-34.

⁶⁵ Бобур халқаро хайрия жамғармаси жорий архиви

⁶⁶ Олтин мерос жамғармаси жорий архиви.

ёдгорлиги ҳисобланган Абулқосим мадрасаси, Тошкент вилоятидаги «Шомирқори авлиё», «Шоабдумалик ота», Бухоро шаҳридаги тарихий ёдгорлик Кўкалдош мадрасаси, Самарқанд вилоятидаги Ҳазрати Довуд, Ғавсул Аъзам, Чорчинор, Ширвоқ ота, Навоий вилоятидаги XI-XVI асрлар ёдгорлиги Қиличбек мадрасаси, Ҳазрат Башир каби ёдгорликлар шулар жумласидандир⁶⁷.

Бугунги кунда муҳим вазифалардан бири бўлган хотин-қизларни ижтимоий муҳофазаси ва уларни қўллаб-қувватлаш масаласи ҳам долзарб саналади. Биргина 1991-1995 йиллар мобайнида иш ўринларини қисқартирилиши натижасида республикада ишсиз қолганларни 65% хотин-қизларни ташкил этарди⁶⁸. Айниқса, бозор иқтисодиёти шароитида бу кўрсаткич қишлоқ жойларда юқори бўлиб қолди. Натижада аёллар асосан уй меҳнати билан шуғулланишга мажбур бўлдилар. Мазкур ҳолатни бартараф этиш мақсадида 1991 йил 25 февраль Республика Хотин-қизлар кенгашининг II Пленумида аёлларнинг ижтимоий, фуқаролик, маданий ва иқтисодий ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи илк жамоат ташкилоти Ўзбекистон Хотин-қизлар кўмитаси ташкил топади. 1991 йил 21 июнида адлия идораларидан биринчи нодавлат нотижорат ташкилот ҳисобланган Ўзбекистон ишбилармон аёллари «Тадбиркор аёл» ассоциацияси рўйхатга олинади⁶⁹. Шундан сўнг учинчи йирик нодавлат нотижорат ташкилотлардан бири бўлган Ўзбекистон олима аёллари «Олима» уюшмаси давлат рўйхатидан ўтади⁷⁰.

Маълумотларга кўра 1995 йилда Тошкент шаҳрида истиқомат қилувчи хотин-қизлар 1147,505 кишини ташкил этган. Шундан 203009 нафар бола тарбияси билан банд бўлса, 144208 нафари кўп болали аёл, 121974 нафари кам таъминланган оилалар эди⁷¹.

Ўзбекистонда хотин-қизларга бўлган эътибор туфайли аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кучайиши ва уларнинг сонини кўпайишига сабаб бўлди. 1998 йилда 9 та хотин-қизлар нодавлат нотижорат ташкилоти тузилиб, 7 таси давлат рўйхатидан ўтган бўлса, 1999 йилда эса 15 шундай ташкилот тузилиб, 19 таси адлия идораларидан рўйхатга олинган⁷². 2000 йилга келиб республикада, вилоятлар, Тошкент шаҳри миқёсида рўйхатга олинган 91 та аёллар нодавлат нотижорат ташкилоти ўз фаолиятларини олиб бордилар⁷³.

Бундан ташқари республикада «Аёл ва саломатлик» уюшмаси, «Шарқ аёли» халқаро жамоат фонди, «Ўзбекистон ҳуқуқшунос аёллари»нинг жамоат фонди, «Оролнинг олтин мероси» ақлий меҳнат билан банд бўлган ва ижодкор аёлларнинг жамоат бирлашмаси, Қорақалпоғистон Республикаси Хотин-

⁶⁷ Олтин мерос халқаро хайрия жамғармаси. Буюк мерос тарғиботида 18 йил. - Тошкент: 2014. -Б.2.

⁶⁸ Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 3487-иш, 11-варақ.

⁶⁹ Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. - Тошкент: Ўзбекистон, 2000. - Б.8.

⁷⁰ Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 907-иш, 124-125-варақ.

⁷¹ Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 1310-иш, 19-варақ.

⁷² Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. - Тошкент: Ўзбекистон, 2000. - Б.9.

⁷³ Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. - Тошкент: Ўзбекистон, 2000. - Б.9.

қизлар кўмитаси қошидаги «Ижодкор аёллар» жамоат бирлашмаси ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотларнинг фаолияти йўлга қўйилди. Бироқ хотин-қизларнинг фаолликларини ошириш талаб даражасида эмаслиги кейинги йилларда ўз исботини топиб борди. Ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкилотларнинг фаолиятида кўплаб муаммоларни борлиги уларнинг фаолиятларини чеклаб қўйилганлигини кўрсатиб берди.

ХУЛОСА

Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда давлат ва нодавлат ташкилотлари ижтимоий шериклиги масаласининг тадқиқи натижасида қуйидаги хулосалар чиқарилди:

1. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда фуқаролар томонидан шахсий ташаббуслар орқали жамият ва давлат ишларида кенг иштирок этиши, давлат органлари фаолиятида ва ташкилотларнинг очиклик мезонларига амал қилиши масаласидаги ислохотларда нодавлат секторининг аҳамиятини янада кўпроқ намоён этмоқда. Нодавлат нотижорат ташкилотлар жамиятдаги ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий, ҳуқуқий масаладаги умуман олганда жамиятни тўлалагича қамраб олган муаммолар умумлашмасини ечишда энг қулай восита ва асосий етакчи кучга айланиб улгурди. Ўзбекистонда мустақиллик йилларини бошида бу масалага эътибор давлат сиёсати даражасига кўтарилди ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг фаолиятига эътибор қаратилди.

2. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлар ташкил этилиши ва фаолияти қадим даврлардан бошлаб йўлга қўйилганлиги бундай ташкилотларни самарали фаолиятини йўлга қўйишда асос вазифасини бажармоқда. Ўзбекистон мустақилликка эришгач, бу каби ташкилотлар фаолиятига ҳам кенг имкониятлар яратилди. Давлат томонидан бундай ташкилотлар фаолиятининг ҳам ҳуқуқий, ҳам иқтисодий асослари кафолатлаб берилди. Бу эса нодавлат нотижорат ташкилотлар сонининг ортиши ва жамият ҳаётидаги мавжуд муаммоларни бартараф этишга ўз ҳиссасини қўшишига имконият яратди.

3. Мустақилликнинг илк йилларида мавжуд иқтисодий қийинчиликлар мамлакатдаги муаммоларни ҳал қилишга кўмаклашувчи нодавлат ташкилотлар пайдо бўла бошлади. Аммо бу ташкилотларнинг фаолиятини қўллаб-қувватланиши давлат томонидан расмийликдан иборат бўлди. Натижада фақатгина қоғоздагина ташкил этилган кўплаб ташкилотлар жамият ҳаёти учун деярли нафи тегадиган ишларни амалга оширишга қодир бўлмади.

5. Ўзбекистондаги нодавлат нотижорат ташкилотлар жамиятда биринчи навбатда аҳолини ижтимоий жиҳатдан ночор қатламларини ҳимоялаш, кексаларни ва ёрдамга муҳтож қатламларини ҳимоялаш, ижтимоий муаммоларни кам маблағ сарфлаган ҳолда бартараф этиш орқали давлатнинг олиб бораётган бу соҳадаги сиёсатининг пойдевори сифатида фаолият олиб бормоқда. Бундан ташқар аҳолини иш билан таъминлаш, қўшимча иш ўринларини яратиш масаласида ҳам бу ташкилотлар ўзларининг ислохот

дастурларини илгари сурган ҳолда кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришга ҳам ўз эътиборларини қаратмоқдалар.

6. Амалга оширилган таҳлиллар натижасида давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлар ижтимоий шериклигини муваффақиятли амалга ошишига тўсқинлик қилувчи омиллар яъни, уччала сектор давлат, тижорат, нотижорат ташкилотларни ўртасида ҳуқуқий саводхонликни пастлиги, чекка ҳудудларда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг деярли ривожланмаганлиги, ҳудудлардаги ижтимоий аҳамиятга молик муаммоларни тўғри баҳоламаслик, давлат ва нодавлат ташкилотлар ўртасида ўзаро тушуниб ишламаслик ва баъзан буни хоҳламаслик нодавлат сектор фаолиятига жиддий таъсирини кўрсатмоқда.

7. Бошқа мамлакатлардан фарқли равишда Ўзбекистонда ижтимоий ёрдам турли-туман бўлиб, бу кўпроқ нодавлат нотижорат ташкилотларга хос хусусият ҳисобланади. У аниқ ижтимоий гуруҳларга йўналтирилган. Бу борада нодавлат нотижорат ташкилотларнинг аҳамияти катта бўлса-да улардан фойдаланиш даражаси ханузгача паст бўлиб, самарали фойданилмаётганлигини кўриш мумкин. Бунинг асосий сабаби молиявий манбаларнинг етишмаслиги ҳисобланади. Натижада нодавлат нотижорат ташкилотлар катта ҳажмдаги инфраструктурани муаммоларини ҳал қилишда ёрдам бера олмайдилар.

Диссертация мавзуси юзасидан юқоридаги хулосалардан келиб чиққан ҳолда қўйидаги таклифларни бериш мақсадга мувофиқдир:

1. Нодавлат нотижорат ташкилотларни амалда қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларини умумлаштирган ҳолда ягона “Нодавлат нотижорат ташкилотлар Кодекси” яратиш мақсадга мувофиқдир.

2. Бугунги кун давр талабидан келиб чиқиб, Давлат – Бизнес – ННТларни ижтимоий шериклик асосида ривожлантириш;

3. Республикада нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятини эркинлаштириш, молиявий манбаларини ривожланган давлатлар тажрибасидан келиб чиқиб ривожлантириш учун тижорат фаолияти билан билан шуғулланишига рухсат бериш;

4. Жамиятда умуммиллий ҳолатдан келиб чиқиб нодавлат нотижорат ташкилотлар учун ажратиладиган грантлар натижадорлигини ошириш ва давомийлигини таъминлаш, қўшимча иш ўринларини яратиш мақсадида ажратиладиган грант маблағлари миқдорини ошириш мақсадга мувофиқдир.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc. 03/30.12.2019. TAR.01.04 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

ИНСОПОВ АБДУГАППОР АБДУСАМАТОВИЧ

**СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЗДАНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ (1991-2016 гг.)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)
ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2021

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2017.2.PhD/Tar122

Диссертация выполнена в Национальном Университете Узбекистана

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета (www.ik-tarix.nuu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net.uz).

Научный руководитель:

Муртазаева Рахбархон Хамидовна
доктор исторических наук, профессор

Официальные рецензенты:

Обламуродов Наим Халилович
доктор исторических наук, профессор

Джураева Нилуфар Далибаевна
кандидат исторических наук, доцент

Ведущая организация:

Ташкентский Государственный педагогический университет

Защита диссертации состоится «__» _____ 2021 г. в _____ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.2019.Tar. 01.04 (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Мирзо Голиб, исторический факультет Национального университета Узбекистана, 1 этаж, аудитория 110. Тел.: (99871)227-12-24, факс: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz Национальный университет Узбекистана).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрировано за № __). (Адрес: 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Административное здание Национального Университета, 2 этаж, 4-й кабинет. Тел.: (99871)236-46-55, факс: (99871)246-02-04).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2021 года.
(реестр протокола рассылки № __ от «__» _____ 2021 года.)

Х.Э.Юнусова

и.о. председателя научного совета
по присуждению учёных степеней,
д.и.н., профессор.

Б.Б.Хайназаров

Учёный секретарь научного совета
по присуждению учёных степеней,
д.ф.и.н. (PhD)

Н.У.Мусаев

Председатель научного семинара при
научном совете по присуждению
учёных степеней, д.и.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. XXI век глобализации, являясь эпохой ускоренного развития современности, информационных технологий, в то же время выявляет существование проблем в социальной жизни многих государств мира на пути создания гражданского общества. Социальное партнёрство негосударственных некоммерческих организаций с государством в сфере защиты окружающей среды, здравоохранения, социальной защиты населения, женском и молодёжном, а также и во многих других вопросах, которые нашли своё отражение в официальных документах международных организаций, в частности, ООН указывают на необходимость разработки его современных механизмов.

В масштабах всего мира проводятся научные исследования, связанные с проблемой социального партнёрства государственных и негосударственных организаций в создании гражданского общества, обеспечением прав человека в обществе, углублением демократических реформ, защитой интересов граждан. Также проводится работа по поддержке совместных проектов сотрудничества, определению перспектив социального партнёрства в социально-экономической и культурной сферах посредством участия негосударственных некоммерческих организаций и средств массовой информации.

В последние годы в республике осуществляются ряд реформ, направленных на дальнейшую поддержку негосударственных некоммерческих организаций и институтов гражданского общества, развитию социального партнёрства с государственными учреждениями, усилению общественного контроля. “Подобное взаимодействие следовало бы широко внедрить прежде всего в таких сферах, как образование, культура, медицина, экология, строительство, кадастровый учет, транспорт, коммунальное хозяйство, занятость, социальные услуги”¹. Это, в свою очередь, предусматривает необходимость проведения научного исследования вопросов социального партнёрства, определённых в качестве основной задачи по углублению демократических реформ и модернизации страны.

Данное диссертационное исследование в определённой мере служит для выполнения задач, обозначенных в Законах Республики Узбекистан “О негосударственных некоммерческих организациях” за № 763-I от 14 апреля 1999 года, “О социальном партнёрстве” за № ЗРУ-376 от 28 августа 2014 года, “О государственно-частном партнёрстве” за № ЗРУ-537 от 10 мая 2019 года, Указах Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны” от 4 мая 2018 года за № УП-5430, “Об утверждении концепции развития гражданского общества в

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2020. -№276 (7778) . – Б. 3.

2021 — 2025 годах” от 4 марта 2021 года за № УП-6181 и других нормативно-правовых документах по данной теме.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. “Формирование системы инновационных идей и пути их осуществления для социального, правового, экономического, культурного, духовного и образовательного развития информатизированного общества и демократического государства”.

Степень изученности проблемы. В осуществлённых до настоящего времени научных работах исторические, правовые и социально-экономические аспекты проблем, связанных с вопросами социального партнёрства государственных и негосударственных некоммерческих организаций в формировании гражданского общества изучены отечественными и зарубежными специалистами. При изучении темы существующую литературу целесообразно разделить на три группы: первая, исследования, в которых освещены исторические аспекты темы; вторая, работы, опубликованные представителями социально-гуманитарной сферы; третья, зарубежные издания по теме.

Литература, относящаяся к первой группе, охватывает исторические аспекты темы. Вопросы здравоохранения, поддержки инвалидов и одиноких пожилых людей, социальной защиты населения, развития образования в Узбекистане в годы независимости со стороны государственных и негосударственных некоммерческих организаций нашли своё отражение в ряде научных изданий таких учёных-историков, как Р.Х.Муртазаева, Д.Бобожонова, А.Маврулов, Д.Иноятова² и других. Также, в диссертационных исследованиях М.А.Рахимова, О.Р.Топилдиева, Х.Холикуловой, Д.Н.Абдуллаева, М.Шамсиевой³ и других изучены вопросы деятельности общества, объединений в деле благотворительности и покровительства населению Туркестана в конце XIX – начале XX веков, взаимное сотрудничество общественных и международных организаций в годы независимости, деятельности

² Муртазаева Р.Х. ва бошқ. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” да амалга оширишга оид Давлат дастурини ўрганиш. - Тошкент: Маънавият, 2017; Бобожонова Д.Б. Ўзбекистонда демографик жараёнлар ва уларнинг хусусиятлари. – Тошкент: Фан, 1995; Иноятова Д. Международная деятельность профсоюзов республики Узбекистан: этап становления / Ўзбекистонда миллатлараро муносабатлар тарихидан. – Тошкент: Университет, 1998.

³ Рахимов М.А. Сотрудничество Республики Узбекистан со специализированными учреждениями ООН 1991-1999 гг. (на примере ЮНЕСКО): автореф. дисс.канд. истр. наук. - Тошкент: ИИ АН РУз, 2000. – С.33; Топилдиев О.Р. Ўзбекистоннинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ёшларнинг туган ўрни (1991-2008 йиллар). Тарих фан. номз. дисс. – Тошкент: ЎЗМУ, 2011. – 166 б.; Холикулова Х. Ўзбекистонда имконияти чекланган шахсларни ҳимоя қилиш сиёсати (1991-2014 йй.). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2018. – 46 б.; Абдуллаев Д.Н. Ўзбекистонда хайрия ва ҳомийликнинг ривожланиш тарихи (XIX аср иккинчи ярми – XX аср бошлари). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2019. – 15 б.; Шамсиева М. Ўзбекистонда хотин-қизларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат ва нодавлат ноижорат ташкилотларнинг ўрни (1991-2010 йй). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2019. – 48 б.

негосударственных организаций, специализирующихся на социальной защите, вопросах социального партнёрства государственных и негосударственных некоммерческих организаций.

Вторая группа состоит из цикла изысканий, относящихся к исследованиям представителей социально-гуманитарной сферы. Этот вопрос всесторонне освещался в работах Ф.Мусаева, М.Шарифходжаева, М.Киргизбоева, А.Муминова, Э.Нишанбаевой, Ш.Бегматова и других, которые в определённой степени способствовали освещению темы данного исследования⁴. В произведениях учёных-экономистов М.Хакимовой, Р.А.Убайдуллаевой, А.В. Вахобова, Н.Маджидова исследованы место и задачи негосударственных некоммерческих организаций в рыночных отношениях, значение международного опыта для стран, находящихся на этапе переходного периода⁵. Также в трудах учёных-правоведов, А.А.Азизходжаева, А.Х.Саидова, З.М.Исломова, Х.Т.Маматова, Х.Т.Одилкориева, А.В. Гонорской, В.Р.Топилдиева, Ш.Назарова, Д.Холмановой⁶ и других по исследуемой теме изучены проблемы формирования гражданского общества в Узбекистане, правовые основы негосударственных некоммерческих организаций, вопросы создания, перерегистрации и ликвидации негосударственных некоммерческих организаций.

К третьей группе относятся работы, изданные за рубежом по исследуемому вопросу⁷. В них нашли отражение вопросы, связанные с

⁴ Мусаев Ф. Демократик давлат куришнинг фалсафий-хукукий асослари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2007. – 270 б.; Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очик фуқаролик жамиятининг шаклланиши. – Тошкент: Шарқ, 2003. – 508 б.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти институтлари. – Тошкент: Академия, 2006. – 128 б.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: генезиси, шаклланиши ва ривожланиши. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – Б.187; Муминов А., Нишанбаева Э., Абдухалилов А. Ижтимоий шериклик. – Тошкент: Университет, 2018. – Б.83. Бегматов Ш. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда ижтимоий шериклик ва консенсуснинг роли. сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф – Тошкент, 2020. – 43 б.

⁵ Хакимова М.А. Роль государства в развитии социального сектора // Экономика и статистика, 1999. №4. – С. 73-74; Убайдуллаев Р.А. Сильная социальная политика и развитие системы социальных гарантий // Общество и экономика, 1998. № 3с. 132-141; Вахобов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. Иқтисод. фан. докт. дисс. – Тошкент: Макроиктисодий ва ижтимоий таъминотлар институти, 2001.-Б-185.; Мажидов Н. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий суғурта тизимини ислох қилиш (Пенсия тизими мисолида). Иқтисод фан. номз. дисс. Тошкент: ЎЗМУ, 2003. – 143 б.;

⁶ Азизхўжаев А.А. Демократия халқ ҳокимияти демакдир. – Тошкент: Шарқ, 1996. – 226 б.; Саидов А.Х. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси”ни фаол амалга оширишда Жамоат фонди ва Парламент комиссияси фаолияти график ва статистик рақамларда. – Тошкент: ART FLEX, 2015. – 96 б.; Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2005. – 264 б.; Маматов Х.Т. Хукукий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари: Автореф.дис. ... юрид.фан ном. – Тошкент, 2011. – 41 б.; Одилкориев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти – Тошкент: Шарқ, 2002. – 320 б.; Гонорская А.В. Административное и финансовое управление негосударственных некоммерческих организаций. – Ташкент: Шарқ, 1999. -199 б.; В.Р.Топилдиев. Фуқаролик ҳукуқи (Ўқув кўлланма). – Т.: Чўлпон номидаги нашриёт матбаа ижодий уйи, 2011. – 624 б.; Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳукукий масалалари) Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент. – 135 б.; Холмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат ношароат ташкилотларининг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2012. – 26 б.

⁷ Хольцман Р. Об экономических выгодах и фискальных требованиях перехода от неоплаченных к оплаченным пенсиям / Вашингтон, Университет Джона Гопкинса, 1999. – 70 с.; Аткинсон Э., Стиглиц Дж. «Лекции по экономической теории государственного сектора». – М., 1995. 126 б.; Бабич А.М., Гаврилова

проблемами социальной защиты населения, негосударственных некоммерческих организаций и их эффективности.

В процессе изучения и анализа существующей литературы можно наблюдать, что вопросы формирования гражданского общества в Узбекистане, участие негосударственных некоммерческих организаций в социально-экономической и культурной жизни и история их формирования не изучена в обобщённой форме с исторической точки зрения. Анализ историографии темы свидетельствует о том, что до настоящего времени исторический аспект исследуемой темы не изучался в качестве объекта отдельного исследования. Это, в свою очередь, ещё раз подтверждает актуальность избранной темы.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, где выполнена диссертация. Исследовательская работа выполнена в рамках практического проекта по теме «46-01/81 Тошкент шахри маҳаллаларида «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили» Давлат дастурида белгиланган вазифаларни амалга оширишда олима аёлларнинг иштирокини такомиллаштириш (Тошкент шахри Олмазор тумани маҳаллалари мисолида)» («46-01/81 Совершенствование участия учёных-женщин в осуществлении задач, обозначенных в Государственной программе «Год диалога с народом и интересов человека» в махаллях города Ташкента (на примере махаллей Алмазарского района. 2018-2019 гг.)»)

Цель исследования состоит в раскрытии вопросов участия негосударственных некоммерческих организаций в создании гражданского общества в Узбекистане, их социального партнёрства с государством.

Задачи исследования.

Изучить формирование и историю развития негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане;

Провести анализ правовых основ социального партнёрства государства и негосударственных некоммерческих организаций;

Исследовать опыт и практику зарубежных государств в развитии негосударственных некоммерческих организаций;

Раскрыть социальное партнёрство государства и негосударственных некоммерческих организаций в социальной защите населения и усилении адресной социальной защиты;

Проанализировать социальное партнёрство государства и негосударственных некоммерческих организаций в сфере защиты окружающей среды, экологического состояния и здравоохранения;

Осветить участие государства и негосударственных некоммерческих организаций в обучении и воспитании совершенного поколения, развитии

Н.М., Пономаренко Е.В. Третий сектор: механизм некоммерческого хозяйствования. – М., 1999. – 136 с.; Жильцов Е.Н. «Экономика общественного сектора и некоммерческих организаций». – М., 1995. – 185 с.; Кадомцева С.В. «Экономические основы системы социальной защиты». – М., 1997 г. – 248 с.; L.M. Salamon, H.K. Anheier, Global Civil Society Dimensions of the Nonprofit Sector. The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies Baltimore, MD • 1999. – 511 sh.

молодёжного спорта;

Изучить деятельность негосударственных некоммерческих организаций в восстановлении и сохранении историко-культурных ценностей, а также в поддержке девушек и женщин;

Разработать на основе научных заключений предложения и рекомендации, направленные на развитие деятельности в Узбекистане негосударственных некоммерческих организаций.

Объект исследования составляют вопросы социального партнёрства государства и негосударственных некоммерческих организаций в формировании и развитии в Узбекистане институтов гражданского общества.

В качестве предмета исследования определены вопросы образования негосударственных некоммерческих организаций, их функции и полномочия, социальное партнёрство с государством, участие в социально-экономических, политических и духовных процессах в республике.

Методы исследования. В процессе исследования использованы принципы историзма, объективности, системности и принципы сравнительного анализа, а также методы межпредметного подхода, проблемно-хронологического анализа.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Обосновано, что негосударственные некоммерческие организации, возникшие в период перехода к рыночным отношениям, стали оказывать помощь государству в развитии таких сфер жизни республики, как социальная защита населения, наука, культура и искусство;

Доказано, что в процессе изменения количества и качества в стране негосударственных некоммерческих организаций, расширения их функциональных задач в государственном управлении, дало возможность повысить их позиции в качестве основного механизма в установлении демократии;

Выявлено, что негативное влияние на развитие деятельности негосударственного сектора оказали такие факторы, как недостаточное развитие правовой грамотности, неверная оценка на местах проблем социального значения между тремя секторами (государственный, коммерческий, некоммерческий), которые стали препятствием в эффективном осуществлении социального партнёрства негосударственных некоммерческих организаций;

Аргументировано, что в последние годы посредством поддержки негосударственными некоммерческими организациями малообеспеченных социальных слоёв населения, растёт их участие в сокращении государственных расходов в социальной сфере, обеспечении занятости населения;

Практические результаты исследования состоят в следующем:

Показано, что с древних времён на территории Средней Азии для ре-

шения социальных проблем в обществе существовали специальные объединения, которые совершенствовались на протяжении веков и своеобразные формы социального партнёрства в обществе превратились в ценности;

Результаты исследования использованы в совершенствовании деятельности Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан

Достоверность результатов исследования обосновывается применением признанных в исторической науке подходов и методов, использования документов архива и текущего архива, соответствующей литературы и источников, внедрением в практику соответствующими компетентными органами, сделанных на основе научных сведений, предложений и рекомендаций, а также подтверждением полученных выводов.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется анализом проблем, связанных с деятельностью негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане, служит для развития новых взглядов и подходов в вопросе формирования гражданского общества и участия в этом процессе некоммерческих организаций.

Практическое значение результатов исследования состоит в том, что материалы по истории деятельности негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане могут быть использованы для создания учебника и учебных пособий по новейшей истории Узбекистана для студентов высших учебных заведений, подготовке монографий, брошюр и хрестоматий.

Внедрение результатов исследования. На основе разработанных научных заключений и предложений о социальном партнёрстве государственных и негосударственных некоммерческих организаций в деле создания гражданского общества в Узбекистане:

Государственные и негосударственные некоммерческие организации существуют с давних времён и результаты возвышения социального партнёрства до общенационального уровня, а также исторической эволюции его превращения в феномен социального консенсуса были использованы в совершенствовании правовых механизмов в деятельности негосударственных организаций со стороны “Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан” (Справка Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан за №18/1-69 от 12 января 2021 года). Применение научных результатов служат для совершенствования соответствующих частей нормативно-

правовых документов, касающихся негосударственных организаций.

Научные заключения, связанные с эффективностью социального партнёрства в развитии науки, экологии, здравоохранения населения, воспитания молодого поколения в результате изменения количества и качества негосударственных некоммерческих организаций, возрастания функциональных задач в процессе проведения демократических реформ были использованы при разработке ГОСа, квалификационных требований и типовых программ по предметам для специальности 5A120303 – Государственное управление и местное самоуправление (по виду деятельности) направления образования 5120300 – История (по странам мира) на историческом факультете Национального университета Узбекистана (Справка Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан за №89-03-4843 от 17 ноября 2020 года). Данные предложения служат совершенствованию учебного процесса и освещению тем по соответствующим периодам на основе первичных источников.

Научные результаты и заключения, связанные со слабым развитием социального партнёрства негосударственных некоммерческих организаций, опорой в их финансировании, в основном, на государственные субсидии, государственные гранты и социальные заказы государства при отсутствии механизмов соответствующих привилегий были использованы при подготовке сценария передачи “Такдимот” (“Представление”) телерадиоканала «O‘zbekiston tarixi» («История Узбекистана») при ГУП «O‘zbekiston» телерадиоканали» Национальной телерадиокомпания Узбекистана (Справка телерадиоканала «O‘zbekiston tarixi» («История Узбекистана») при ГУП «O‘zbekiston» телерадиоканали» Национальной телерадиокомпания Узбекистана за № 02-10-226 от 16 февраля 2021 года). Использование научных результатов способствовало расширению у телезрителей представления об исторических корнях негосударственных некоммерческих организаций, практических работ, осуществлённых в деле социального партнёрства этих организаций.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования были апробированы на 20 научных конференциях и семинарах, в том числе 6 международных и 14 республиканских.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 28 научных работ. Из них 1 монография, в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, опубликовано 4 статьи, в том числе 3 статьи в республиканских журналах и 1 статья - в зарубежных.

Структура и объем диссертации. Исследование состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений. Исследовательская часть диссертации составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность избранной темы, определены цели и задачи, объект и предмет исследования, изложены его научная новизна и практические результаты. Приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, апробации работы, сведения об объявленных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **“Место негосударственных некоммерческих организаций в формировании основ правового демократического государства и гражданского общества в Узбекистане”**, проведён анализ возникновения, сущности отношений социального партнёрства негосударственных некоммерческих организаций с государством в формировании гражданского общества, истории и нормативно-правовых основ негосударственных некоммерческих организаций, опыта зарубежных государств в развитии институтов гражданского общества.

Как известно из мировой практики, большое значение в процессе формирования и развития гражданского общества имеют негосударственные некоммерческие организации. В Послании Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису 29 декабря 2020 года отражена сущность вопроса, в котором подчёркивается: «...Деятельность Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества должна быть сосредоточена на решении актуальных проблем на местах. В частности, негосударственные некоммерческие организации будут широко привлекаться на основе социального заказа к выявлению существующих проблем на местах, их глубокому анализу, выработке предложений по решению и обеспечению общественного контроля над их реализацией»⁸.

Известно, что процессы объединения людей в общины в Средней Азии были сформированы ещё в древности, о чём приводятся сведения в священной книге зороастрийцев «Авесте». По мнению академика А.С.Сагдуллаева, в книге Яшт Авесты есть утверждение о создании в Средней Азии политического объединения племён⁹.

В VII-VI веках до н.э. специальные объединения в политической структуре общества Аттики являлись своеобразным политическим формированием, выражавшим интересы аристократии Афинии¹⁰. В Древнем Риме (483-565 годы) в пандектах Юстиниана отмечается о существовании в Римском праве четырёх видов юридических лиц, одним из которых являются «благотворительные учреждения»¹¹. Кроме этого, в

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2020. -№276 (7778) . – Б. 3.

⁹ Эшов Б.Ж., Одилов А.А. Ўзбекистон тарихи. Дарслик. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2014. – Б. 86.

¹⁰ Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. – Москва: Инженер ин-кварти, 1995. – С. 12.

¹¹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2012. – Б. 19.

источниках по Римскому праву говорится о деятельности многих благотворительных учреждений, имевших статус юридического лица¹².

Если обратить внимание на историю средних веков, то вопросы добродетельного общества и пути его достижения нашли своё отражение в произведениях многих таких среднеазиатских просветителей, как Абу Райхан Беруни, Юсуф Хас Хаджиб, Абу Наср Фараби, Абу Али ибн Сина, Ахмад Югнаки, Абу Наср Фараби. Абу Наср Фараби излагает свои взгляды об отличительных сторонах государства и общества¹³.

Вместе с этим, в Священном Коране также говорится о существовании добровольных объединений, союзов. Так, в суре 106 «Курайш» отмечается об объединении общины для организации караванной торговли племени курайшитов¹⁴. Также, в исламской религии основное место занимают вопросы оказания милосердия обездоленным, оказания им благотворительности.

Рассуждая о добродетельном обществе Алишер Навои в своей поэме «Хайрат-ул аброр» («Смятение праведных») подчёркивает: «Если ты делаешь добро народу, то сам получаешь пользу. Подчёркивается, что человек должен быть милосердным, а правители созданы и существуют для того, чтобы они установили порядок, необходимый для благосостояния народа и государства и следовали ему»¹⁵.

И в годы советской власти существовали такого рода общественные организации, различного рода объединения. В частности, в 1918 году в Ташкенте стали создаваться союзы “Дехкан”, а впоследствии объединение “Кошчи”, включившее в свои ряды безземельных и малоземельных дехкан из кишлаков и аулов. В 1919 году при помощи Народного комиссариата земледелия Туркестана были созданы комитеты бедняков – «комбеды»¹⁶. Вместе с этим, в 1920-годах существовали такие общественные организации, как Рабземлес, Международное общество помощи рабочим (МОПР), «Долой безграмотность», «Общество безбожников», а также научно-технические и творческие коллективы¹⁷.

В 1990-годах XX века в Узбекистане возникают различного рода негосударственные некоммерческие организации, действовавшие в интересах общества, среди которых «Республиканский фонд по поддержке одарённой молодежи им. Улугбека» и Ассоциация деловых женщин Узбе-

¹² Топилдиев В.Р. Рим ҳуқуқи. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2013. – Б. 78-79.

¹³ Фаробий Абу Наср. Фозил Одамлар шахри. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги Халқ мероси, 1993. – Б.186.

¹⁴ Закиров И. Турабеков Т. Некоторые аспекты влияния мусульманского и традиционно-обычного прав на законодательство Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях // Давлат ва ҳуқуқ, 2003. №4. – Б. 23

¹⁵ Маматов Х. Ҳуқуқий онг ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиши муаммолари. – Тошкент: Yurist-media markazi, 2009. – Б.37.

¹⁶ Эшов Б.Ж., Юнусова Х.Э. ва бошқалар. Ўзбекистон тарихи. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2015. – Б. 325-326; Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2012. – Б. 20.

¹⁷ Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалари) ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.15.

кистана «Тадбиркор аёл»¹⁸.

В исследовании, также, проведён анализ негосударственных некоммерческих организаций, с разделением их на несколько этапов. В частности, первый этап охватывает период с древних времён до нашествия арабов, в котором люди решали проблемы в обществе сообща, совместно. Второй этап: от VIII века до 2-половины XIX века, в котором наблюдается организация торговых караванов, в исламской религии – совершение закята, пожертвований, создание объединений ремесленников, опытных дехкан. Третий этап: в период колониального господства Российской империи вследствие возникших в обществе социальных, экономических, духовных тягот характеризуется созданием джадидами благотворительных фондов. Четвёртый этап: включает период советской власти, при котором общественные организации служили в основном для воспитания советского человека (Научно-технические общества изобретателей и рационализаторов, общества «Динамо», «Спартак», любителей шахматной игры и другие). Пятый этап: это период независимости, при котором появляются негосударственные организации, служащие созданию демократического и правового государства, формированию основ гражданского общества, его правовых основ.

Термин «негосударственные некоммерческие организации» первоначально носило такие названия, как «общество», «комитет», «частное общество», «союз, партнёрство», «кооператив», «клуб», «ассоциация». К XX веку в науке появился термин «частное общество, не ставящее перед собой получение прибыли»¹⁹. Термин «негосударственная организация» впервые был использован в Уставе ООН в 1945 году²⁰. Этот термин в Бразилии используется как «гражданское общество», в Германии – «сектор ассоциаций», Франции – «общественное хозяйство», Египте – «гражданская система», Японии – «социальная корпорация», Великобритании – «благотворительная организация»²¹.

Если обратить внимание на рост численности негосударственных некоммерческих организаций, их динамика за период с 1991 года по 2016 год представляется следующей²², при котором наблюдается, в основном, рост

¹⁸ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б. 20.

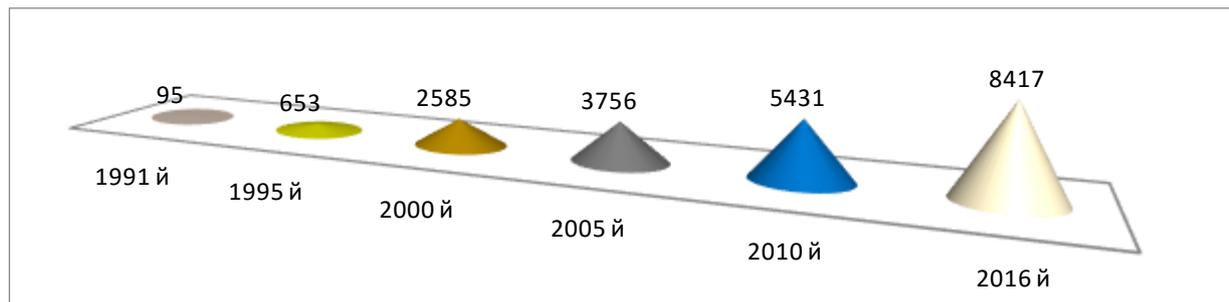
¹⁹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.23.

²⁰ <http://otetrad.ru/article-500.html>.

²¹ Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – Б.23.

²² Махсумов С., Зоҳидова М. Ислохотларга дахлдорлик ҳисси ошиб бормоқда // Халқ сўзи, 2013. -№51 (5725). – Б.2.; Маҳкамова Ф. Демократик ислохотларнинг муҳим мезони // Халқ сўзи, 2014. -№40 (6475). – Б. 2.; Мирзо Ф. Учунчи секторнинг ҳуқуқий майдони // Жамият, 2015. -№14 (442). –Б. 3.; Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг самарали тизимини шакллантириш: Бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари. / Маъсул муҳаррир Каримов А. – Тошкент: Munis design group, 2016. – Б.4.; [www.minjust.uz.](http://turkistonpress.uz/article/16952); <http://turkistonpress.uz/article/16952>.; Халқ сўзи, 2016 йил 26 февраль, № 40 (6475); Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг самарали тизимини шакллантириш: Бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари. / Маъсул муҳаррир Каримов А. – Тошкент: Munis design group, 2016. – Б.4.

потребности в негосударственных некоммерческих организациях и серьёзные шаги, которое предпринимается в этом отношении со стороны государства.



В это время были образованы негосударственные некоммерческие организации, нацеленные на социальную защиту населения в жизни республики, которые были призваны в период перехода к рыночным отношениям решать вопросы в сфере науки, культуры, искусства и другие. Среди них следует отметить деятельность Республиканского фонда по поддержке одарённой молодежи им. Улугбека²³, благотворительного фонда «Навруз»²⁴, Республиканского благотворительного фонда «Махалля»²⁵, Общественного фонда «Меҳр-шафкат» («Милосердие»), благотворительного фонда «За здоровое поколение»²⁶, «Умид», «Устоз», Республиканского фонда творческой молодежи «Истеъдод»²⁷, «Олтин мерос» («Золотое наследие»), Республиканский фонд поддержки ветеранов «Нуроний»²⁸.

По мере расширения количества и видов деятельности этих организаций, укрепление их деятельности в правовом отношении стало требованием времени. На этой основе стали претворяться в практику законы Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля 1999 года²⁹ и «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 3 января 2007 года³⁰. В

²³ “Улугбек” номидаги республика иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги 1990 йил 14 мартдаги 137-сонли қарори.

²⁴ НА РУз, фонд М 80, опись 1, дело 3489, листы 8-9; НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 3482, л. 8.

²⁵ “Республика Махалла хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1992 йил 12 сентябрдаги фармони.; НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 2569, л. 8.

²⁶ “Соғлом авлод учун” ҳукуматга қарашли бўлмаган халқаро хайрия жамғармасини ташкил этиш тўғрисида”ги 1993 йил 3 июндаги қарори.

²⁷ “Иждоқор ёшларнинг “Истеъдод” Республика жамғармасини тузиш тўғрисида”ги 1993 йил 4 майдаги фармони ПФ-601.

²⁸ Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси тўғрисида”ги 1996 йил 4 декабрдаги фармони.

²⁹ НА РУз, ф. М 80, оп. 1, д. 908, л.6; Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги 763–I-сонли Қонуни (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, №5, 115-модда; 2004 йил, № 5, 90-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, № 12, 608-модда; 2008 йил, № 12, 640-модда; 2012 йил, № 4, 106-модда); Индина И, Индина Е, Завалишина И. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларига солиқ солиш ва уларнинг бухгалтерия ҳисоби. – Тошкент: DEKORPELIG AF, 2003. –Б. 9.

³⁰ Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда) // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

Законе раскрыта сущность таких понятий, как «государственные субсидии», «государственный грант» и «социальный заказ государства». Кроме этого, в целях упорядочения взаимных отношений между государством и негосударственными некоммерческими организациями был принят закон «О социальном партнёрстве»³¹.

К середине прошлого века негосударственные некоммерческие организации превратились в самый главный механизм для решения существующих в обществе проблем и установления демократии. По этой причине стала ощущаться насущная потребность в более глубоком осознании деятельности негосударственных некоммерческих организаций, анализе их места в качестве основного звена демократии.

Алексис де Токвиль, основатель идеи о некоммерческих организациях, как третьем секторе экономики в решении социальных проблем, в течение своего путешествия по Америке в 1831 году отмечал, что для решения своих проблем американцы объединяются в различного рода добровольные объединения. Анализируя существующую демократию в Америке, де Токвиль подчёркивает, что общество делится на собственно государство (первый сектор), личные интересы и экономическую деятельность (бизнес, то есть второй сектор) и политические объединения, партии, гражданские объединения, в религиозном, научном, профессиональном отношении (негосударственный, то есть третий сектор)³².

На мировом опыте можно убедиться, что уровень роста негосударственных некоммерческих организаций в масштабах всего мира охватывает последние 30 лет. За эти годы не только в США, Канаде или государствах Европы, но и в Азии, Африке, Латинской Америке наблюдается рост такого рода организаций³³. Если обратить внимание на долю негосударственных некоммерческих организаций во внутренней валовом продукте государства в мировом масштабе, то она выражается в следующих цифрах: в Венгрии - 2,8 %, Колумбии - 2,1 %, Нидерландах - 15,8 %, США - 7,5 %. Финансовая поддержка этих организаций со стороны государства осуществляется по-разному. Например, этот показатель в США составляет 7,5%, в Бельгии - 76,5%, в Восточной и Центральной Европе в среднем – 20-40%, Нидерландах – 59,0%³⁴. Отсюда видно, что негосударственный сектор со стороны государства финансируется в разной степени.

³¹ Ўзбекистон Республикаси Қонуни “Ижтимоий шериклик тўғриси”да. //Халқ сўзи, 2014. -№ 187 (6117).-Б. 1-3.; Маметова М. Фуқаролик жамияти институтларининг фаоллиги ошмоқда. // Тошкент оқшоми, 2015. - №94 (28.04.15). –Б.2.; Комилова М. Ижтимоий шериклик муносабатлари. // Миллий тикланиш. 2016. -№16 (388). -Б. 4.; Маҳкамova Ф. Демократик ислохотларнинг муҳим мезони. // Халқ сўзи, 2016. -№40 (6475). –Б. 2.

³² Алексис де Токвиль. Демократия в Америке. Пер.с.франц. – Москва; 2000. – С.5.

³³ Борнштейн Д. Как изменить мир? Социальной предпринимательство и сила новых идей. – М: Альпина Паблишер, 2012. – С. 18.

³⁴ Жалилов А, Мухаммадиев У ва бошқалар. Фуқаролик жамияти асослари. Ўқув қўлланма – Тошкент; ВАКТРИА PRESS, 2015. – Б 103-107.

На опыте развитых стран, в частности, таких странах, как США, Великобритания, Канада, Япония можно наблюдать, что широко распространены негосударственные пенсионные накопления³⁵. В настоящее время в масштабах мира происходит постепенное усвоение государственных функций превратившимися в мировой феномен негосударственными некоммерческими организациями.

Во второй главе, которая называется **«Социальное партнёрство негосударственных некоммерческих организаций в модернизации республики и демократизации общества»**, анализируются вопросы социальной защиты населения в годы независимости, усиления адресной социальной защиты, охраны окружающей среды, сферы здравоохранения, социального партнёрства негосударственных некоммерческих организаций с государственными учреждениями в модернизации страны и претворения демократических реформ.

Вследствие определённых трудностей, возникших в период перехода к рыночным отношениям, в целях хотя бы временной защиты тех слоёв населения, которые оказались в тяжёлых условиях был создан фонд «Меҳр-шафқат ва саломатлик» («Милосердие и здоровье») ³⁶. Анализ отчётов фонда за 1996 год показывает, что в качестве социальной помощи за счёт фонда было выделено денежной помощи на сумму 332.501 рубль. Вместе с этим 1472 человека получили продовольственную помощь на 108460 рублей, на 86200 рублей – материальную помощь, а 865 гражданам было куплено одежды на 110.776 рублей³⁷. В процессе анализа финансовых источников фонда «Милосердие и здоровье» было выявлено, что оборот средств осуществлялся в небольших объёмах, основной причиной которого являлось его необеспеченность льготами со стороны государства.

Также, вопросам социальной защиты населения уделялось внимание и со стороны фонда «Махалля». Только до 2014 года в деле повышения духовно-нравственной и социально-политической активности населения, воспитания молодёжи в духе национальных ценностей со стороны фонда было проведено более 280 тысяч мероприятий. Со счёта фонда на поддержку малообеспеченных семей, инвалидов, семей, потерявших кормильца и одиноких пожилых людей в 2014 году было израсходовано средств на 7 миллиардов сумов³⁸.

Созданные в первые годы независимости фонды «Наврўз»³⁹, «Нуроний» также осуществляли эффективную деятельность в этом направлении. В связи с тем, что самой главной проблемой в деятельности фондов являются финансовые источники, в вопросах самофинансирования были

³⁵ Вахобов А. Мажидов Н. Жамғариб бориладиган пенсия жамғармасининг Ўзбекистонда инвестиция сиёсатини амалга оширишдаги роли. – Тошкент: Universitet, 2017. – Б. 42.

³⁶ <http://mehrshavqat.uz/help>

³⁷ Там же.

³⁸ Худойшукуров З. Маҳалла фуқаролик жамиятининг ноёб институти // Халқ сўзи, 2015. -№62 (6245). – Б.3.

³⁹ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 3482, л.93.; НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 2569, л. 8.

предприняты ряд мер. Например, благотворительный фонд «Наврўз» в 1997 году наладил выпуск благотворительной лотереи «Наврўз-97». Средства от лотереи предназначались для оказания материальной помощи малообеспеченным, многодетным семьям, вдовам и одиноким старикам, инвалидам войны и труда⁴⁰. А со стороны фонда «Нуроний» за прошедший период было выделено 11 триллионов 618 миллиардов сумов пенсии и более 105 миллиардов сумов социальных пособий и денежной помощи⁴¹. Из приведённых сведений можно видеть, что на первый взгляд в деятельности негосударственных некоммерческих организаций наблюдается определённый рост. Однако, здесь подсчитана только направленность наличных средств.

Несмотря на значимость в этом отношении негосударственных некоммерческих организаций, их использование до сих пор находится на низком, недостаточно эффективном уровне и не даёт желаемого результата. Основной причиной такого положения считается нехватка финансовых источников. В результате негосударственные некоммерческие организации не могут оказать помощь в разрешении проблем инфраструктур большого объёма.

Со стороны негосударственных организаций проводится эффективная работа в сфере экологии и охраны окружающей среды. Вопросы экологии, охраны окружающей среды, которые до 80-годов XX века практически не встречались в ежедневном обиходе, в настоящее время возведены до уровня государственной политики⁴². Из них особое значение имеют Международный Фонд спасения Арала, благотворительный социальный «Фонд по защите генофонда Приаралья», общественный фонд «Экосан», Узбекистанский комитет программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», Фонд «Ибн Сина», благотворительный фонд «За здоровое поколение», фонд «Милосердие и здоровье», а также некоторые другие негосударственные некоммерческие организации.

Один только фонд «Экосан» в этой сфере занимает весомое положение. Международный благотворительный общественный фонд экологии и здоровья «Экосан» действует в качестве негосударственной некоммерческой организации с 1992 года⁴³. Самой значимой программой фонда для населения Приаралья стал проекта экологической и региональной помощи «АСПЕРА» в поддержку детей и женщин региона Аральского моря. Этот проект был разработан в 1995 году совместно с ЮНИСЕФ. Проект в основном направлен на оздоровление и улучшения условий жизни населения региона.

Ещё одним действующим в республике фондом является фонд «За

⁴⁰ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 2031, л. 38; Ваҳобов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. – Тошкент: Шарк, 2003. – Б.253-254.

⁴¹ Текущий архив фонда «Нуроний».

⁴² Давлетов С.Р. XX асрнинг сўнги чорагида Қуйи Амударё худудида ижтимоий-экологик вазият ва демографик жараёнлар. Т.ф.н.илмий даража олиш учун дисс.- Тошкент, 2003. – Б. 3.

⁴³ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 2031, лл. 8-21.

здоровое поколение», который в одном только 1993 году раздал инвалидных колясок на сумму 800 тысяч долларов США. Кроме этого, фондом в области доставлены медицинские средства на сумму 24 тысячи 642 долларов США, которые были представлены фирмой «Гербалайф» из Германии⁴⁴. Это, в свою очередь, для первых лет независимости считалось очень большой инициативой, осуществлённой со стороны негосударственной организации. Однако, проблемы в финансировании стали причиной прекращения проектов⁴⁵.

По состоянию на 2016 год 40% негосударственных некоммерческих организации в республике занимались социально-экономической защитой граждан, 14,2% - решением проблем женщин и молодёжи, 13,6% - вопросами здравоохранения, образования, экологии, а 32% - другими вопросами в обществе⁴⁶.

Анализ участия в грантах негосударственных некоммерческих организаций показал, что их в 2011 году было 122, а в 2012 году их количество увеличилось до 163. Примечателен рост участия в них территориальных негосударственных некоммерческих организаций в 2,2 раза⁴⁷. При сопоставлении этих сведений с результатами 2012 года более 40% негосударственных некоммерческих организаций оказывали различные общественные услуги населению. К ним относятся Программа развития ООН в Узбекистане, Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДС), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения, структура «ООН-женщины», специализированное учреждение по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)⁴⁸. Кроме этого, правительство Республики Узбекистан заключило соглашения с такими международными негосударственными некоммерческими организациями, как Фонд Конрада Аденауэра, Фонд Фридриха Эберта⁴⁹. В целях расширения сотрудничества с иностранными партнёрами, дальнейшего повышения потенциала институтов гражданского общества в 2012-2015 годах были проведены около 20 различного содержания встречи, конференции и семинары⁵⁰.

Следует также особо отметить, что проводимые в указанной сфере в последние годы широкомасштабные реформы вносят определённую

⁴⁴ Иномова С. Соғлом авлод ватан таянчи. – Тошкент: Ўқитувчи, 2013. 42–43-б.

⁴⁵ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 2569, л. 6.

⁴⁶ Жалилов А, Мухаммадиев У ва бош. Фуқаролик жамияти асослари. – Тошкент; 2015. – Б 179-180.

⁴⁷ Махсумов С., Зоҳидова М. Ислохотларга дахлдорлик ҳисси ошиб бормоқда.// Халқ сўзи, 2013. -№51 (5725). – Б.2.

⁴⁸ Ортиқов Ш. Ҳамкорлик ва тараққиёт // Халқ сўзи, 2013. -№43 (5717). –Б. 3.; Ортиқов Ш. Тараққиёт йўлида изчил ҳамкорлик // Халқ сўзи, 2013. -№209 (5883). – Б. 1-2.

⁴⁹ Қосимова Н. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситаларининг роли. – Тошкент: ООО Invite Design. 2015. – Б. 13.

⁵⁰ Саидов. А.Х. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепциясини фаол амалга оширишда Жамоат фонди ва Парламент комиссияси фаолияти график ва статистик рақамларда. – Тошкент: ART FLEX, 2015. – Б.42.

ясность в разрешении насущных проблем этих организаций.

В третьей главе диссертации под названием **«Участие государственных и негосударственных некоммерческих организаций в развитии социальных сфер»**, на основе статистических данных анализируется деятельность негосударственных некоммерческих организаций в деле воспитания совершенного поколения, осуществлении молодежной политики, сбережения и сохранения историко-культурных ценностей, социального партнёрства в общественной поддержке женщин.

Как известно, в настоящее время почти 64 процента населения республики составляет молодёжь, то есть молодые люди в возрасте до 30 лет⁵¹. За прошедший период были обновлены условия, направленные на решение проблем, нацеленных на получение молодёжью образования, овладение специальностью, возможность работать по специальности и охрану здоровья, создание семьи, обладание жильём. Для осуществления этих процессов была создана правовая система. Наряду с молодёжными негосударственными некоммерческими организациями, прошедшими регистрацию в органах юстиции, ведут свою деятельность такие институты гражданского общества, как 71 электронных, 133 печатных молодёжных средств массовой информации, а также 495 негосударственных образовательных учреждений⁵². Кроме них в поддержке молодёжи, повышения её социальной активности также ведут свою деятельность такая организационно-правовая форма негосударственных некоммерческих организаций, как общественные фонды.

В их числе, исходя из своих возможностей, осуществляли свою деятельность Республиканский фонд по поддержке одарённой молодежи им. Улугбека, детский фонд «Сен ёлғиз эмассан» («Ты не одинок»), «Фонд развития детского спорта Узбекистана» и общественный фонд «Меҳр нури» («Луч милосердия»), фонд «Меҳр ва мурувват» (Забота и милосердие) для поощрения и поддержки детей из семей, нуждающихся в социальной помощи, которые обучаются в академических лицеях и профессиональных колледжах, Детский общественный фонд «Центр искусства и детского творчества».

Самой большой проблемой в деятельности этих фондов является текучесть кадров. Во многих областях, в частности, Республике Каракалпакстан, Андижанской области, Наманганской области, Сырдарьинской области, Ташкентской области и городе Ташкенте такое положение отмечается в качестве главной проблемы⁵³. По причине нехватки кадров и назначения на должности специалистов, не имеющих никакого отношения к данной сфере, именно в этих регионах только в развитии сферы детского спорта возникли ряд проблем. В одном только Дехканабадском районе

⁵¹ <http://tafsilot.uz/yoshlarga-oid-yangi-qonun-qabul-qilindi/>

⁵² <http://yetakchi.uz/yangiliklar/339-eshlarga-oid-davlat-siesati-trisida-onunini-islo-ilish-zarur.html>

⁵³ Ачилов. А. Даствлабки одимлар, режалар, натижалар. – Тошкент: Ўзбекистон Миллий кутубхонаси, 2007. – Б.52.

Кашкадарьинской области 100 из 305 спортивных сооружений полностью не соответствовали требованиям⁵⁴. Это, в свою очередь, стало причиной неудовлетворительного состояния в деле поиска одарённой молодёжи, раскрытия их возможностей, в особенности, занятия спортом девушек на регулярной основе.

Правовые документы, созданные в годы независимости и задачи, которые должны были быть осуществлены на этой основе, первоначально рассматривались в качестве «стратегических целей», однако в процессе осуществления реформ для молодёжи страны не были в достаточной мере созданы возможности и условия. Многие действующие негосударственные учреждения работали только для галочки и распределения средств. Например, фонд «Умид», созданный в целях поддержки одарённой молодёжи республики, развития их способностей, с 1997 года по 2003 год на основе грантов фонда направил на учёбу всего 828 молодых людей, в том числе, в США - 343 человек, Великобританию – 329 человек, Германию – 84 человека, Францию – 33 человека, Японию – 20 человек, Канаду – 11 человек, Италию – 8 человек, которые, получив образование, вернулись назад⁵⁵. Многие молодые люди при поддержке фонда получили образование в развитых странах, однако механизм использования их интеллектуальных возможностей на практике вовсе не отвечал требованиям. Отсутствие рабочих мест в республике для молодых людей, получивших образование во многих зарубежных государствах, низкая заработная плата становилось причиной отъезда этих молодых ребят в другие страны. Это, в свою очередь, указывало на абсолютное невнимание к механизму использования на практике кадров, способных внести большой вклад в социальное, экономическое развитие страны.

Со стороны негосударственных некоммерческих организаций в республике была осуществлена на практике большая работа по восстановлению и сохранению историко-культурных ценностей. В настоящее время под защитой государства находятся 4308 археологических, 2079 – архитектурных памятника, 694 произведений искусства, 395 достопримечательностей, 7476 объектов материально-культурного наследия⁵⁶. Следует подчеркнуть, что в период бывшей советской власти во многих случаях из-за идеологических соображений часть этих памятников были разрушены, переданы в ведение других учреждений и т.д. В этом направлении в годы независимости были образованы такие негосударственные некоммерческие организации, как благотворительный фонд «Маҳалла»⁵⁷, Международный благотворительный фонд Амира Темура⁵⁸, Международный фонд имени

⁵⁴ Там же. – Б.53.

⁵⁵ Текущий архив фонда “Истеъдод” Президента Республики Узбекистан. Данные за 1997-2003 годы.

⁵⁶ <http://uza.uz/oz/society/madaniyat-yedgorliklari-tmish-va-tarikhdan-s-zlaydi-10-10-2017>

⁵⁷ НА РУз, ф. М 80, оп. 1, д. 84, лл. 12-13.

⁵⁸ “Халқаро Амир Темур жамғармаси ташкил этиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 100-сонли Қарори 1996 йил 14 март. <http://www.parliament.gov.uz>.

З.М. Бабура⁵⁹, Международный общественный фонд имени Алишера Навои⁶⁰, Международный благотворительный фонд «Олтин мерос» («Золотое наследие»)⁶¹, фонд «Шахидлар хотираси»⁶², фонды по благоустройству и сохранению священных мест при Управлении мусульман Узбекистана⁶³ и другие.

Если рассмотреть деятельность только одного фонда Амира Темура, то в 1996 году в связи с «Годом Амира Темура» в штаб-квартире ЮНЕСКО были проведены юбилейные торжества, посвящённые 660-летию великого деятеля на тему «Расцвет науки, культуры и просвещения в период темуридов». В этих торжествах приняли участие Генеральный директор ЮНЕСКО, Президент Республики Франция Жак Ширак и первый Президент Узбекистана Ислам Каримов, а также европейские учёные. За прошедший период фонд в сотрудничестве с различными организациями, учебными заведениями провёл более 400 встреч и более 70 конференций⁶⁴.

Также со стороны международного общественного фонда «Бобур» были проведены международные научные конференции, посвящённые 510, 515, 520, 525 и 530-летию со дня рождения Захириддина Мухаммада Бабура. Было выпущено новое издание «Бабурнамэ», посвящённое дню рождению Бабура. Были опубликованы дополнения к кабульскому изданию «Бобур девони» («Диван Бабура»), издание на современном узбекском языке «Бабурнамэ», его перевод на русский язык, диван под названием «Гарибинг Андижонийдур» («Андижанский странник»), «Гулбадан» Румера Годена, миниатюры к «Бабурнамэ», книги «Бобур ва Юлий Цезарь» («Бобур и Юлий Цезарь»), «Бобур ҳақида ўйлар» («Думы о Бабуре») и другие⁶⁵. Были осуществлены научные экспедиции в Индию, Пакистан, Афганистан, Иран, Грузию, Армению, Азербайджан, Россию, Туркменистан, Казахстан.

В результате работ, осуществлённых стараниями международного благотворительного фонда «Олтин мерос» был собран большой материал о богатой и древней истории, редких и неповторимых ремёслах, цветущих городах, ценных рукописных книгах. В Республике Каракалпакстан, областях и районах были организованы отделения фонда. За прошедшие годы музей фонда пополнился около 400 редкими и литографическими произведениями, более чем 40 картинами, археологическими находками и изделиями ремесленничества, были благоустроены и восстановлены более 100

⁵⁹ Учреждено в городе Андижан в 1992 году решением №1 съезда активистов инициативной группы. Международный общественный фонд имени Бабура прошёл перерегистрацию в Министерстве юстиции Республики Узбекистан за № 156п от 30 марта 2012 года.

⁶⁰ НА РУз, ф. М 80, оп. 1, д. 905, л. 76.

⁶¹ НА РУз, ф. М 80, оп.1, д. 905, л. 77.

⁶² НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 5418, л. 265.

⁶³ «Ўзбекистон мусулмонлари идораси ҳузурдаги муқаддас қадамжоларни сақлаш ва обод этиш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 7 августдаги ПҚ-938- сонли қарори. <http://www.parliament.gov.uz>.

⁶⁴ Текущий архив фонда Амира Темура “Беш йиллик фаолият: натижа ва ютуқлар” Б-34.

⁶⁵ Текущий архив международного благотворительного фонда Бабура.

святых мест, мест паломничества и памятников⁶⁶. К их числу относятся памятник XIX века в городе Ташкенте – медресе Абулкосима, «Шомиркори авлиё», «Шоабдумалик ота» в Ташкентской области, исторический памятник в городе Бухара – медресе Кукельдаш, памятники Хазрати Довуд, Гавсул Аъзам, Чорчинор, Ширвок ота в Самаркандской области, памятники XI-XVI веков в Навоийской области – медресе Киличбек, Хазрат Башир⁶⁷.

В настоящее время одним из актуальных вопросов считается социальная защита и поддержка женщин. Только за период 1991-1995 годов в результате сокращения рабочих мест доля женщин среди безработных составила 65 процентов⁶⁸. Этот показатель, в особенности в условиях рыночных отношений, был очень высоким в сельской местности. В результате женщины были вынуждены заниматься в основном домашней работой. С целью устранения такого положения 25 февраля 1991 года на II Пленуме Республиканского совета женщин для защиты социальных, гражданских, культурных и экономических прав женщин была образована первая общественная организация - Комитет женщин Узбекистана. 21 июня 1991 года в учреждениях юстиции была зарегистрирована первая негосударственная некоммерческая организация - Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор аёл»⁶⁹. После этого прошла государственную регистрацию третья крупная негосударственная некоммерческая организация - Ассоциация женщин ученых Узбекистана «Олима»⁷⁰.

Согласно данным, в 1995 году в городе Ташкенте проживало 1147,505 женщин. Из них 203009 были заняты воспитанием детей, 144208 были многодетными матерями, 121974 – из малообеспеченных семей⁷¹.

Благодаря вниманию, которое уделялось женщинам, в Узбекистане стала усиливаться деятельность и расти численность женских негосударственных некоммерческих организаций. В 1998 году было организовано 9 женских негосударственных некоммерческих организаций, из которых 7 прошли государственную регистрацию, а в 1999 году было создано 15 таких организаций, 19 из которых прошли регистрацию в органах юстиции⁷². К 2000-году в республике, в масштабах областей и городе Ташкенте вели свою деятельность 91 зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций⁷³.

⁶⁶ Текущий архив фонда «Олтин мерос».

⁶⁷ Международный благотворительный фонд «Олтин мерос». Буюк мерос тарғиботида 18 йил. - Тошкент: 2014. –Б.2.

⁶⁸ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 3487, л. 11.

⁶⁹ Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2000. – Б.8.

⁷⁰ НА РУз, ф. М 80, оп. 1, д. 907, лл. 124-125.

⁷¹ НА РУз, ф. М 37, оп. 1, д. 1310, л. 19.

⁷² Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2000. – Б.9.

⁷³ Там же.

Кроме этого в республике была налажена деятельность таких негосударственных некоммерческих организаций, как объединение «Аёл ва саломатлик» («Женщина и здоровье»), международный общественный фонд «Шарк аёли» («Женщина Востока»), общественный фонд «Ўзбекистон ҳуқуқшунос аёллари» («Женщины-правоведы Узбекистана»), общественное движение женщин, занятых умственным трудом и творчеством «Оролнинг олтин мероси» («Золотое наследие Арала»), общественное объединение «Ижодкор аёллар» («Творческие женщины») при Комитете женщин Республики Каракалпакстан. Однако, в последние годы находит своё подтверждение факт, что активизация деятельности женщин находится не на должном уровне. Существование в деятельности негосударственных некоммерческих организаций множества проблем, указало на ограничение их деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования вопроса о социальном партнёрстве государственных и негосударственных организаций в создании гражданского общества в Узбекистане были сделаны следующие выводы:

1. В реформах, осуществляемых для развития гражданского общества в Узбекистане, направленных на расширение участия граждан в государственных и общественных делах, обеспечения дальнейшей открытости деятельности государственных органов и учреждений ещё больше проявляется значение негосударственного сектора. Негосударственные некоммерческие организации превратились в самое удобное средство и основную ведущую силу в решении социальных, экономических и политических, правовых вопросов общества и, вообще, проблем, полностью охвативших общество. В первые годы независимости в Узбекистане внимание к этому вопросу было возведено до уровня государственной политики и стало уделяться внимание деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

2. Организация и деятельность в Узбекистане негосударственных некоммерческих организаций ещё с древних времён служит важной основой для налаживания эффективной деятельности такого рода учреждений. После обретения независимости Узбекистаном были созданы широкие возможности для деятельности этих организаций. И правовые, и экономические основы деятельности такого рода организаций были гарантированы со стороны государства. Это привело к росту численности негосударственных некоммерческих организаций и позволило им внести вклад в устранение существующих проблем в общественной жизни.

3. Экономические трудности, существовавшие в первые годы независимости, повлияли на возникновение негосударственных организаций, оказывавших содействие для разрешения проблем в стране. Однако, поддержка этих организаций со стороны государства осуществлялась

формально. В результате, существовавшие только на бумаге большое количество организаций не были способны выполнить что-то полезное для общественной жизни.

5. Деятельность негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане посредством создания условий для защиты, в первую очередь, малообеспеченных, пожилых и нетрудоспособных членов общества, направленная на облегчение социальных расходов государства, является фундаментом государственной политики в этой сфере. Кроме этого, в осуществлении программ реформ по обеспечению населения работой, создания дополнительных рабочих мест эти организации обращают своё внимание на поощрение развития малого и частного бизнеса.

6. Результаты анализа выявили факторы, препятствующие успешному осуществлению социального партнёрства государства и негосударственных некоммерческих организаций, то есть, низкая правовая грамотность, присутствующая в работе всех трёх секторов – государственных, коммерческих, некоммерческих организаций, неразвитость системы негосударственных некоммерческих организаций на отдалённых территориях, неверная оценка проблем социального значения на местах, несогласованность в работе государственных и негосударственных организаций, даже, иногда, нежелание понимать друг друга оказывает серьёзное воздействие на деятельность негосударственного сектора.

7. В отличие от других стран в Узбекистане существуют различные виды социальной помощи, что считается характерным, в основном, негосударственным некоммерческим организациям. Она направлена на конкретные социальные группы. Несмотря на большую значимость в этом отношении негосударственных некоммерческих организаций, их использование до сих пор неэффективно, находится на низком уровне. Основной причиной такого положения является недостаточность финансовых средств. В результате, негосударственные некоммерческие организации не могут оказать помощь в разрешении проблем инфраструктуры в больших масштабах.

Исходя из вышеперечисленных заключений по теме диссертации считаем целесообразным представить следующие предложения:

5. На основе обобщения нормативно-правовых документов, принятых в отношении деятельности негосударственных некоммерческих организаций, целесообразно составить единый «Кодекс негосударственных некоммерческих организаций»;

6. Исходя из современных требований, развивать структуру Государство – Бизнес – ННО на основе социального партнёрства;

7. Либерализировать в республике деятельность негосударственных некоммерческих организаций, с учётом опыта развитых государств разрешить им заниматься коммерческой деятельностью для развития финансовых источников;

8. Исходя из общенационального положения в обществе повышение результативности грантов, выделенных для негосударственных некоммерческих организаций и обеспечения их длительности, целесообразно увеличить объём средств для грантов, предназначенных для создания дополнительных рабочих мест.

**SCIENTIFIC COUNCIL NUMBER DSc.03/30.12. 2019.Tar.01.04 ON
AWARDING OF SCIENTIFIC DEGREES AT THE NATIONAL
UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

INSOPOV ABDUGAPPOR ABDUSAMATOVICH

**PUBLIC PARTNERSHIP BETWEEN GOVERNMENT AND NON-
GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE ESTABLISHMENT OF
CIVIL SOCIETY IN UZBEKISTAN (1991-2016)**

07.00.01 — History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD)
ON HISTORICAL SCIENCES**

Tashkent — 2021

The title of dissertation was registered B2017.2.PhD/Tar122 at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation was done at the National University of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three (uzbek, russian, english (resume)) languages on the website of Scientific Council (<http://ik-tarix.nuu.uz>) and on Information-educational portal "ZiyoNET" (www.ziynet.uz)

Scientific supervisor:

Murtazayeva Rakhbarkhon Khamidovna
Doctor of historical sciences, Professor

Official opponents:

Oblamuradov Naim Xalilovich
Doctor of historical sciences, Professor

Djuraeva Nilufar Dalibaevna
Candidate of historical sciences, docent

Leading organization:

Tashkent State Pedagogical University

The defence of the dissertation will be held on « ____ » _____ 2021 at ____ at the meeting of the Scientific Council Number DSc.03/30.12.2019.Tar.01.04 on award the scientific degrees under the National University of Uzbekistan (Address: 100174, Tashkent, M.Golib street, Faculty of History, 1-st floor, 110-room. Tel: (99871) 227-12-24; Fax: (99871) 246-5321, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz National University of Uzbekistan).

Dissertation can be found in the informational-source center of the National University of Uzbekistan (registered under ____). Address: 100174, Tashkent, University street, 4. Head building. Tel: (99871) 236-46-55; Fax: (99871) 246-02-04.

Abstract of dissertation is delivered « ____ » _____ 2021
(register of certificate of delivery № ____ of « ____ » _____ 2021)

Kh.E.Yunusova

Acting chairman of the scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences, professor

B.B.Khaynazarov

Scientific secretary of the scientific council on awarding scientific degrees, doctor of philosophy (PhD) in historical sciences

N.U.Musaev

Chairman of scientific seminar under scientific council on awarding the scientific degrees, doctor of historical sciences, professor

INTRODUCTION (Abstract of PhD dissertation).

The purpose of the research. The participation of non-governmental non-profit organizations in the formation of civil society in the country is to reveal the issues of their social partnership with the state.

The object of the research is the issue of social partnership of governmental and non-governmental non-profit organizations in the formation and development of civil society institutions in Uzbekistan.

Scientific novelty of the research is:

It has been substantiated that non-governmental non-profit organizations that emerged during the transition to market relations began to provide assistance to the state in the development of such spheres of the life of republic as social protection of the population, science, culture and art;

It is proved that in the process of changing the quantity and quality in the country of non-governmental non-profit organizations, the expansion of their functional tasks in public administration made it possible to increase their position as the main mechanism in establishing democracy;

It was revealed that such factors as insufficient development of legal literacy, incorrect local assessment of problems of social significance between the three sectors (state, commercial, non-commercial), which became an obstacle to the effective implementation of social partnership of non-governmental non-profit organizations;

It is argued that in recent years, through the support of low-income social strata of the population by non-governmental non-profit organizations, their participation in reducing public spending in the social sphere, ensuring employment of the population is growing;

Implementation of the research results: Implementation of research results. Based on the developed scientific conclusions and proposals on social partnership of state and non-governmental non-profit organizations in the creation of a civil society in Uzbekistan:

State and non-governmental non-profit organizations have existed for a long time and the results of the rise of social partnership to the national level, as well as the historical evolution of its transformation into a phenomenon of social consensus, were used to improve the legal mechanisms in the activities of non-governmental organizations by the “Public Fund for Support of Non-Governmental Organizations and Other Civil Society Institutions under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (Reference from the Public Fund for Support of Non-Governmental Organizations and Other Civil Society Institutions under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 18 / 1-69 of January 12, 2021). The application of scientific results has served to improve the relevant parts of the legal and regulatory documents on non-governmental organizations.

Scientific conclusions related to the effectiveness of social partnership in the development of science, ecology, public health care, education of the younger generation as a result of changes in the number and quality of non-governmental non-profit organizations, an increase in functional tasks in the process of carrying out

democratic reforms were used in the development of the State Educational Standard, qualification requirements and model programs on subjects for the specialty 5A120303 - Public administration and local government (by type of activity), directions of education 5120300 - History (by countries of the world) at the Faculty of History of the National University of Uzbekistan (reference of the Ministry of Higher and Secondary Special Education of the Republic of Uzbekistan dated November 17, 2020 No 89-03-4843). These proposals allowed to improve the educational process and to cover topics for the relevant periods on the basis of primary sources.

Scientific results and conclusions related to the weak development of social partnership of non-governmental non-profit organizations, the reliance in their financing, mainly on state subsidies, state grants and social orders of the state in the absence of mechanisms of appropriate privileges, were used in the preparation of the scenario of the transfer “Tadimot” (“Presentation”) of the TV and radio channel “O’zbekiston tarixi” (“History of Uzbekistan”) under the State Unitary Enterprise “O’zbekiston” TV and radio channels” of the National TV and Radio Company of Uzbekistan (Reference No. 02-10-226 of February 16, 2021 of the TV channel “History of Uzbekistan” under the State Unitary Enterprise “Television and Radio Channel of the National Television and Radio Company of Uzbekistan”). The use of scientific results contributed to the expansion of the viewers’ understanding of the historical roots of non-governmental non-profit organizations, practical work carried out in the field of social partnership of these organizations.

The structure and volume of dissertation. The research consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of sources and references used, and an appendix. The research part of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

1-бўлим (часть 1, part 1)

1. Инсопов А.А. Социальное партнерство ННО – важный фактор создания демократического государства в Республике Узбекистан. Монография. Германия: Palmarium Academic Publishing, 2015. 7,6 б.т

2. Инсопов А.А. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда нодавлат ноtijорат ташкилотларни иштироки (жамоат фондлари мисолида) // «ЎЗМУ хабарлари» илмий журнали. – Т., 2014. №1/1. – Б. 85-87. (07.00.00 №22).

3. Инсопов А.А. Развитие негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане – важный фактор становления гражданского и правового государства. // «Вестник развития науки и образования». – Москва, Российская Федерация. 2014. №1. - С.116-120. Импакт-фактор РИНЦ - 0,137.

4. Инсопов А.А. Взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций с органами власти в сфере государственной социальной политики // «Вестник развития науки и образования». – Москва, Российская Федерация. 2014. №6. - С.4-8. Импакт-фактор РИНЦ - 0,137.

5. Инсопов А.А. Фуқаролик жамиятини шакллантиришда давлат ва нодавлат ташкилотларнинг ижтимоий шерикчилиги. // «ЎЗМУ хабарлари» илмий журнали. – Т., 2015. №1/3. – Б. 43-46. (07.00.00 №22).

6. Инсопов А.А. Место и роль негосударственных некоммерческих организаций в осуществлении социальной политики в Узбекистане // «Вестник развития науки и образования». – Москва, Российская Федерация. 2014. №4. – С.21-25. Импакт-фактор РИНЦ - 0,137.

7. Инсопов А.А. Ўзбекистонда атроф муҳит муҳофазаси, аҳоли соғлиғини сақлашда давлат ва нодавлат ташкилотлар ижтимоий шерикчилиги. // «ЎЗМУ хабарлари» илмий журнали. – Т., 2016. №1/6. – Б. 7-9. (07.00.00 №22).

8. Insopov. A.A. Legal regulation quotient nonprofit organization in Uzbekistan // «International Scientific Journal Theoretical & Applied Science» Harrisburg, USA. №07 (39) 2016. – P. 103-106. Impact Factor 2019 - 7.766.

9. Инсопов А.А. «Роль женщин в развитии науки: Ассоциация ученых женщин Узбекистана «Олима». // «ДІН және ӘЙЕЛ» атты халықаралық форум мақалаларының жинағы 2016 жылғы 24 қараша Сборник материалов международного форума на тему: «РЕЛИГИЯ и ЖЕНЩИНА». – Қарағанды, Қазақстан, 2016. – С.57-61.

10. Инсопов А.А. Ўзбекистонда ижтимоий шериклик ва унда нодавлат ноtijорат ташкилотларни ўрни. // «Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганишнинг назарий методологик асослари». Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Қарши. 2016. Б. 100-104.

2-бўлим (часть 2, part 2)

1. Инсопов А.А. Роль ассоциации «ОЛИМА» Узбекистана в объединении усилий учёных женщин в деле построения гражданского общества. // «Дунёқарашлар диалог: аёл ва жамият тараққиёти». Республика илмий-назарий конференция материаллари. – Т., 2014 – Б. 95-97.

2. Инсопов А.А. Миллатлараро бағрикенглик ва фуқаролик жамиятини шакллантиришда нодавлат нотажорат ташкилотларнинг ўрни. // (жамоат фондлари мисолида). Ўзбекистон кўп миллатли аҳил оила. – Т., 2014. – Б. 317-321.

3. Инсопов А.А. Ўзбекистонни модернизациялаш жараёнида ёшларнинг фан ва таълим соҳасидаги иштироки. // Ўзбекистонда давлат бошқаруви ва маҳаллий ўз-ўзини бошқарув тарихи. – Т., 2014. – Б. 200-206.

4. Инсопов А.А. Баркамол авлод таълим-тарбиясида жамоат фондларининг ўрни хусусида. // «Баркамол авлодни шакллантиришда ижтимоий соҳадаги давлат сиёсатининг ўрни ва унинг асосий йўналишлари». Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Қарши, 2014. – Б. 424-429.

5. Инсопов А.А. Государственная молодежная политика в Республике Узбекистан. // «Философия и социальный прогресс». IV Республиканская научно-практическая конференция. – Т., 2014. – С. 435-438.

6. Инсопов А.А. Роль ассоциации ученых женщин «Олима» Узбекистана в построение демократического правового государства. // «Международная научно-практическая конференция «Казахстанский путь» 2050 и историческая наука: достижения и перспективы» в рамках «Нурпейсовских чтений», посвященная 70-летию университета. – Алмата, Казахстан, 2014 – С.142-144.

7. Инсопов А.А. Ўзбекистонда таълим тизимининг ривожланишида давлат ва нодавлат ташкилотлар ижтимоий шерикчилиги. // «Ўзбекистонда замонавий ижтимоий-маданий жараёнларни ёритишда ижтимоий тарихнинг ўрни». Республика илмий-амалий анжуман материаллари. – Т., 2015. – Б.143-146.

8. Инсопов А.А. Развитие негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана на примере Ассоциации ученых женщин «Олима». // Научно-методический журнал «Проблемы современной науки и образования». – Москва, Российская Федерация. 2016. № 20 (62) – С. 34-36.

9. Инсопов А.А. Ўзбекистонда ижтимоий шерикчиликни ривожланиши нодавлат нотажорат ташкилотлар фаолиятини молиявий кўллаб-қуватлаш механизми сифатида. // «Давлат бошқаруви тизмини ислоҳ қилишда молиявий ресурслардан оқилона фойдаланиш муаммолари» Республика илмий-амалий конференцияси. – Т., 2015. – Б. 388-393.

10. Инсопов А.А. Сущность проведения социального партнерства в Республике Узбекистан. // «Наука в современном мире». Материалы XXII

Международной научно-практической конференции. Сборник научных трудов. – Москва, Российская Федерация. 2015. – С.24-26.

11. Инсопов А.А. Взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций с органами власти в сфере государственной социальной политики. // «Humanities and Social Sciences in Europe» Achievements and Perspectives 8th international symposium 27th September, 2015. Vienna, Austria, 2015. – С. 24-26.

12. Инсопов А.А. Социальное партнерство ННО – важный фактор создания демократического государства в Республике Узбекистан. // Материалы научно-практической конференции, посвященной 80-летию видного ученого К.Нурпейса «Личность. Учёный. Педагог» в рамках «Нурпейсовских чтений». – Алматы, Казахстан, 2015. – С.110-112.

13. Инсопов А.А. Ўзбекистонда ижтимоий шерикликни амалга оширишда Ўзбекистон хотин-қизлар «Олима» уюшмасининг иштироки. // «Республика интеллектуал тараққиётини таъминлашда хотин-қизлар салоҳияти муҳим омили». Илмий амалий анжуман материаллари. – Т., 2015. – Б.39-41.

14. Инсопов А.А. Баркамол авлодни тарбиялаш, ёшларни интеллектуал салоҳиятини ривожлантириш масаласида ижтимоий шериклик. Миллий университет тарихчиларини Ўзбекистон илм фани ривожига қўшган ҳиссаси. ЎЗМУ 100 йиллиги ва тарих факультетининг 87 йиллигига бағишланган илмий тўплам. – Т., 2016. – Б. 260-263.

15. Инсопов А.А. Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларни иштироки. // «Замонавий ижтимоий-маданий жараёнлар ва тарих таълими – баркамол авлодни юксак маънавиятли шахс сифатида тарбиялашнинг муҳим омили». Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. - Қарши, 2017. – Б. 226-229.

16. Инсопов А.А. Мустақиллик йилларида тарихий маданий қадриятларни тиклаш ва сақлашда нодавлат ташкилотларни халқаро ҳамкорликлари (Халқаро Амир Темур жамғармаси мисолида). // «Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамияти билан ўзаро дўстлик ва ҳамкорлик алоқаларини мустаҳкамлашда халқ дипломатиясининг тутган ўрни ва роли». Илмий амалий-анжуман материаллари. – Т., 2017. – Б. 167-171.

17. Инсопов А.А. Ўзбекистонда тарихий маданий қадриятларни тиклашда давлат сиёсати. // «Архивлар ва моддий-маданий мерос объектлари: интеграция жараёнлари, муаммолар ва уларнинг ечимлари». Республика илмий-амалий семинар материаллари. – Т., 2018. – Б. 16-22.

18. Инсопов А.А. Ёшлар таълими ва тарбиясида миллий ва тарихий қадриятларимизни ўрни хусусида (нодавлат нотижорат ташкилотлар мисолида). // «Ўзбекистон тарихи фани ва илмий тадқиқотларидаги инновацияларни ўқув жараёнига жорий этишнинг долзарб масалалари». Республика илмий-амалий семинар материаллари. – Қарши, 2019. – Б. 16-22.

Автореферат «ЎзМУ хабарлари» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими: 84x60^{1/16}. «Times New Roman» гарнитураси.
Рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи: 3,5. Адади 100. Буюртма № 29/21.

Гувоҳнома № 851684.
«Тирограф» МЧЖ босмахонасида чоп этилган.
Босмахона манзили: 100011, Тошкент ш., Беруний кўчаси, 83-уй.